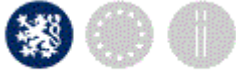




Výroční zpráva o činnosti Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí v roce 2012

vznik Vládního výboru:	27. dubna 2011
způsob:	na základě usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315
poslední aktualizace Statutu:	17. srpna 2011 byl usnesením vlády č. 618 přijat Statut Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí



Obsah

Předseda a členové.....	3
Přehled činnosti - průběh jednání.....	5
Výstupy.....	16
Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru	16
Výdaje na činnost Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí na 2012.....	19
Plán činnosti v roce 2013.....	20
Závěr.....	22
Seznam použitých zkratk.....	25
Přílohy	25



Předseda a členové

Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) vznikl na základě usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315. Tímto usnesením byl jmenován Mgr. Radek John předsedou Vládního výboru. Usnesením vlády ze dne 13. července 2011 č. 518 byl však Mgr. Radek John odvolán z funkce předsedy Vládního výboru a s účinností od 14. července 2011 byla jmenována předsedkyní Vládního výboru Mgr. Karolína Peake.

Dne 17. srpna 2011 vláda České republiky schválila usnesením č. 618 Statut Vládního výboru (dále jen „Statut“) a Jednací řád Vládního výboru (dále jen „Jednací řád“). Statut a Jednací řád nebyly v roce 2012 aktualizovány či měněny.

Dle Statutu je Vládní výbor poradním orgánem pro oblast boje s korupcí a pro oblast hodnocení korupčních rizik (CIA)¹ v rámci legislativního procesu. Základním úkolem Vládního výboru je koordinovat boj s korupcí v souladu se strategií vlády v boji proti korupci² a kontrolovat plnění úkolů zadaných v této oblasti jednotlivým rezortům. V čele Vládního výboru je místopředsedkyně vlády ČR. Dalšími členy jsou: ministři zahraničních věcí, obrany, spravedlnosti, dopravy, financí, pro místní rozvoj a vnitra.

¹ Povinné hodnocení korupčních rizik - tzv. Corruption Impact Assessment (CIA) - je novým preventivním nástrojem, který byl v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 inkorporován vedle již existujícího hodnocení dopadů regulace - tzv. Regulatory Impact Assessment (RIA) – do Legislativních pravidel vlády s účinností od 1. ledna 2013. Jeho hlavním cílem je zvýšení efektivity boje s korupcí cestou zamezení etablování obecně závazných právních předpisů nebo jejich částí do právního řádu České republiky, které jsou problematické z hlediska korupčního rizika. Jádrem metodiky je jednoduché vyhodnocení korupčních rizik dané právní úpravou provedené předkladatelem, kterému již od počátku umožní zohlednit kritérium omezení korupčních příležitostí při zpracování návrhu právního předpisu.

² Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1, ve znění usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 65, usnesení vlády ze dne 18. května 2011 č. 370, usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 a usnesení vlády ze dne 16. května 2012 č. 346. Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, schválená usnesením vlády [ze dne 16. ledna 2013 č. 39](#).



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

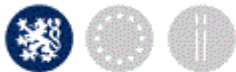
V roce 2012 bylo složení Vládního výboru následující:

Jméno	Funkce v reprezentované instituci	Funkce ve Vládním výboru	Členem výboru od-do
Mgr. Karolína Peake	místopředsedkyně vlády	předsedkyně	14. července 2011 - dosud
Karel Schwarzenberg	ministr zahraničních věcí	člen	17. srpna 2011 - dosud
Jan Kubice	ministr vnitra	člen	17. srpna 2011 - dosud
JUDr. Jiří Pospíšil	ministr spravedlnosti	člen	17. srpna 2011 - 27. červen 2012
JUDr. Pavel Blažek, Ph.D.	ministr spravedlnosti	člen	3. července 2012 - dosud
Ing. Miroslav Kalousek	ministr financí	člen	17. srpna 2011 - dosud
RNDr. Alexandr Vondra	ministr obrany	člen	17. srpna 2011 - 7. prosinec 2012
RNDr. Petr Nečas	ministr obrany	člen	21. prosince 2012 - 19. března 2013
Ing. Kamil Jankovský	ministr pro místní rozvoj	člen	17. srpna 2011 - dosud
Mgr. Pavel Dobeš	ministr dopravy	člen	17. srpna 2011 - 3. prosince 2012
Ing. Zbyněk Stanjura	ministr dopravy	člen	12. prosince 2012 - dosud

Výkonným tajemníkem Vládního výboru je dle Statutu náměstek místopředsedkyně vlády ČR, který řídí útvar Úřadu vlády České republiky, do jehož působnosti náleží koordinace boje s korupcí. Tuto funkci v roce 2012 zastával Ing. Robert Vacek³. Dále je dle Statutu příslušným koordinačním útvarem Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR. Tento útvar rovněž zajišťuje administrativně, technicky a organizačně činnost Vládního výboru. Na této činnosti se podílí zejména Ing. Veronika Šebková a JUDr. Jan Horník, Ph.D.

Způsob svolávání a zasedání jednotlivých jednání Vládního výboru upravuje vnitřní předpis Vládního výboru, kterým je Jednací řád. Vládní výbor je způsobilý jednat a přijímat závěry, pokud je přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Stanoviska se přijímají hlasováním.

³ Ing. Robert Vacek byl 10. ledna 2013 odvolán z funkce náměstka místopředsedkyně vlády a dne 11. ledna 2013 byla náměstkyní místopředsedkyně vlády jmenována Mgr. Eva Kyzourová.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Pro přijetí stanoviska je třeba nadpoloviční většina všech členů, tedy v daném případě 5 hlasů (z 8). Člen Vládního výboru může být na zasedání zastoupen náhradníkem, který však nemá právo hlasovat.

Přehled činnosti - průběh jednání

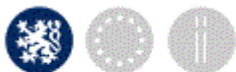
Přehled činnosti (četnost jednání)

Jednání Vládního výboru se konalo dle potřeby a podle účasti členů. Následující tabulka popisuje reálný harmonogram jednání v roce 2012. Číslování jednotlivých jednání je chronologické od vzniku Vládního výboru (v roce 2011 se Vládní výbor sešel dvakrát).

3. jednání konané dne 4. ledna 2012	
Funkce	Stav
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	přítomen
ministr financí	přítomen
ministr obrany	přítomen
ministr pro místní rozvoj	přítomen
ministr spravedlnosti	přítomen
ministr vnitra	přítomen
ministr zahraničních věcí	přítomen

4. jednání konané dne 18. ledna 2012	
Funkce	Stav
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	přítomen
ministr financí	nepřítomen
ministr obrany	přítomen
ministr pro místní rozvoj	přítomen
ministr spravedlnosti	přítomen
ministr vnitra	nepřítomen
ministr zahraničních věcí	nepřítomen

5. jednání konané dne 28. března 2012	
Funkce	Stav



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

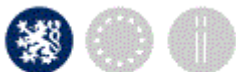
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	přítomen
ministr financí	přítomen
ministr obrany	nepřítomen
ministr pro místní rozvoj	přítomen
ministr spravedlnosti	přítomen
ministr vnitra	přítomen
ministr zahraničních věcí	nepřítomen

6. jednání konané dne 30. května 2012

Funkce	Stav
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	nepřítomen
ministr financí	nepřítomen
ministr obrany	nepřítomen
ministr pro místní rozvoj	přítomen
ministr spravedlnosti	přítomen
ministr vnitra	přítomen
ministr zahraničních věcí	přítomen

7. jednání konané dne 26. června 2012

Funkce	Stav
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	přítomen
ministr financí	přítomen
ministr obrany	nepřítomen
ministr pro místní rozvoj	nepřítomen
ministr spravedlnosti	přítomen
ministr vnitra	přítomen
ministr zahraničních věcí	nepřítomen



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

8. jednání konané dne 25. července 2012	
Funkce	Stav
předsedkyně	přítomna
ministr dopravy	přítomen
ministr financí	nepřítomen
ministr obrany	přítomen
ministr pro místní rozvoj	přítomen
ministr spravedlnosti	nepřítomen
ministr vnitra	přítomen
ministr zahraničních věcí	nepřítomen

Deváté jednání bylo svoláno na 7. listopadu 2012, z důvodu mimořádné schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR bylo zrušeno. Nový termín byl stanoven na 14. listopadu 2012, toto jednání bylo zrušeno z důvodu omluvy ministrů dopravy, zahraničních věcí, pro místní rozvoj a obrany, čímž se stal Vládní výbor neusnášeníschopný. Další termín jednání byl stanoven na 21. listopadu 2012, které bylo zrušeno také z důvodů avizované neúčasti několika ministrů, a to dopravy, obrany, spravedlnosti a zahraničních věcí, čímž se stal Vládní výbor neusnášeníschopný. Další jednání bylo svoláno na 3. prosince 2012, které bylo opět zrušeno, tentokrát z důvodu politických změn. Do konce roku 2012 další jednání svoláno nebylo. Z důvodu častého rušení jednání Vládního výboru jeho předsedkyně koordinovala plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prostřednictvím komunikace přímo s jednotlivými ministry.

Průběh jednání

Třetí jednání Vládního výboru konané dne 4. ledna 2012
<p style="text-align: center;">Program jednání:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 28. listopadu 20112. Návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí o změně některých dalších zákonů3. Různé<ul style="list-style-type: none">• novela zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, a nezřízení Centrálního registru majetku státu (úkol 2.3 Strategie)



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

- analýza účinnosti zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím – institut informačního komisaře (úkol 1.15 Strategie)

Jednání se zúčastnili všichni členové Vládního výboru.

Vzhledem k usnášeníschopnosti Vládního výboru došlo v souvislosti s návrhem zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů k hlasování nad čtyřmi návrhy stanovisek:

Návrh stanoviska č. 2/III

Vládní výbor

- bere na vědomí** legislativní materiál zpracovaný Ministerstvem vnitra (návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí o změně některých dalších zákonů),
- podporuje** tento návrh Ministerstva vnitra, kterým má dojít ke komplexnímu řešení otázky zvýšení transparentnosti financování politických stran a hnutí,
- bere na vědomí** připomínky místopředsedkyně vlády, ministra spravedlnosti, ministra obrany a ministra zahraničních věcí.

Hlasování:

8 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr financí, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr obrany, ministr spravedlnosti, ministr zahraničních věcí) - 0 PROTI – 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

Návrh stanoviska č. 3/III

Vládní výbor **doporučuje** Ministerstvu vnitra, aby do návrhu zákona zapracovalo stanovení limitů na volební kampaně.

Hlasování:

4 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra) - 3 PROTI či ZDRŽEL SE (ministr zahraničních věcí, ministr obrany, ministr spravedlnosti) – 1 NEPŘÍTOMEN (ministr financí)

Stanovisko nebylo přijato.



Návrh stanoviska č. 4/III

Vládní výbor **podporuje** návrh Ministerstva vnitra na zřízení samostatného nezávislého dohledového úřadu a žádá Ministerstvo vnitra o zahájení mezirezortního připomínkového řízení.

Hlasování:

6 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr zahraničních věcí, ministr financí) - 2 PROTI či ZDRŽEL SE (ministr spravedlnosti, ministr obrany)

Stanovisko bylo přijato.

Návrh stanoviska č. 5/III

Vládní výbor **doporučuje** zapracování regulace anonymních kampaní do návrhu zákona.

Hlasování:

8 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr obrany, ministr spravedlnosti, ministr financí, ministr zahraničních věcí) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

U ostatních bodů jednání proběhla diskuze, jež je zaznamenána v záznamu z 3. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 1.

Čtvrté jednání Vládního výboru konané dne 18. ledna 2012

Program jednání:

1. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 9. ledna 2012
2. Materiál ve věci zvláštního ustanovení o účinné lítosti
3. Diskuze nad zavedením povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u společností ucházejících se o veřejnou zakázku
4. Různé
 - Informace o stavu novely zákona o veřejných zakázkách
 - Vyjádření se k senátnímu pozměňovacímu návrhu k novele zákona o veřejných zakázkách



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Na čtvrté jednání Vládního výboru se dostavila předsedkyně Vládního výboru a ministři spravedlnosti, pro místní rozvoj, obrany, dopravy a výkonný tajemník. Ministři zahraničních věcí a vnitra za sebe poslali náhradníka, ministr financí se nedostavil, ani za něho nebyl přítomen náhradník.

Vzhledem k usnášeníschopnosti Vládního výboru došlo k hlasování o návrhu stanoviska, které jediné bylo navrženo k odhlasování.

Návrh stanoviska č. 6/IV

Vládní výbor **bere na vědomí** zprávu ministra spravedlnosti o přípravě zákona o zvýšení transparentnosti právnických osob a o změně dalších zákonů s tím, že pravděpodobné předložení tohoto zákona na jednání vlády bude k 1. březnu 2012.

Hlasování

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr obrany, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

U ostatních bodů proběhla diskuse, jež je zaznamenána v záznamu ze 4. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 2.

Páté jednání Vládního výboru konané dne 28. března 2012

Program jednání:

1. Informace z jednání Poradního sboru konaného dne 12. března 2012
2. Koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství a Policie České republiky
3. Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 – nesplněné a neplněné úkoly
 - a. úkoly č. 1.1, 1.2, 1.4, 1.5 a 5.7 Novela zákonů o územních samosprávných celcích
 - b. úkol č. 1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společnostmi s majetkovou účastí státu
 - c. úkol č. 1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

v problematice boje proti korupci

- d. úkol č. 1.20 Zpráva o provozu protikorupční linky 199 za rok 2011
 - e. úkol č. 2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách
 - f. úkol č. 2.3 Úprava centrální adresy – resp. novela zákona č. 219/2000 Sb., o majetku státu
 - g. úkol č. 2.3 Úprava centrální adresy – předložení analýzy obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů
 - h. úkol č. 3.10 Podpora elektronického trestního řízení
 - i. úkol č. 3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti
 - j. úkol č. 5.3 Návrh na ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci
4. Vysvědčení nestátních neziskových organizací za plnění Strategie
5. Různé
- a. Návrh zákona o zvýšení transparentnosti právnických osob a o změně dalších zákonů

Na páté jednání Vládního výboru se dostavila předsedkyně Vládního výboru a ministři spravedlnosti, financí, vnitra, pro místní rozvoj, dopravy a výkonný tajemník. Ministři zahraničních věcí a obrany za sebe poslali náhradníka.

Na tomto jednání neproběhlo žádné hlasování o návrhu stanoviska. Proběhla pouze diskuze nad jednotlivými tématy, která je zaznamenána v záznamu z 5. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 3.

Šesté jednání Vládního výboru konané dne 30. května 2012

Program jednání:

1. Whistleblowing
2. Koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství
3. Novela zákonů o ÚSC
4. Návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně zákona některých dalších zákonů



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

5. Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu
6. Vysvědčení nestátních neziskových organizací za plnění
7. Různé

Na šesté jednání Vládního výboru se dostavila předsedkyně Vládního výboru a ministři spravedlnosti, vnitra, pro místní rozvoj, obrany a zahraničních věcí, který jednání po pěti minutách opustil. Ministři financí a dopravy se nedostavili, ani nebyl za ně přítomen náhradník. Výkonný tajemník byl omluven, přičemž jeho funkci zastával náhradník. Jako host byl pozván ministr práce a sociálních věcí.

K jednotlivým bodům programu se vedla diskuze, která je zaznamenána v záznamu z 6. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 4. Bod programu č. 5 nebyl projednán z důvodu nepřítomnosti ministra financí, který má řešení této problematiky ve své gesci.

Vzhledem k usnášeníschopnosti Vládního výboru došlo k hlasování o návrhu stanoviska k bodu programu whistleblowing, které jediné bylo navrženo k odhlasování.

Návrh stanoviska č. 7/VI

Vládní výbor

- a) **bere na vědomí** nelegislativní materiál zpracovaný místopředsedkyní vlády (analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů),
- b) **doporučuje vládě** schválit variantu C: zpracovat právní úpravu oznamování trestněprávních jednání s úpravou ochrany zaměstnanců jako oznamovatelů.

Hlasování:

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr obrany, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE – 1 NEPŘÍTOMEN

Stanovisko bylo přijato.

Sedmé jednání Vládního výboru konané dne 26. června 2012

Program jednání:

1. Informace z jednání Poradního sboru konaného dne 11. června 2012



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

2. Koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství
3. Hodnocení korupčních rizik (CIA)
4. Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společnostmi s majetkovou účastí státu
5. Různé
 - nový zákon o finanční kontrole (kritika z vysvědčení NNO)
 - Informace o činnosti redakční rady Slovníku nejčastěji používaných pojmů ve veřejné správě za rok 2011

Na sedmé jednání Vládního výboru se dostavila předsedkyně Vládního výboru a ministři financí, spravedlnosti, vnitra a dopravy. Ministři zahraničních věcí, pro místní rozvoj, obrany a výkonný tajemník byli omluveni a poslali za sebe náhradníka.

K jednotlivým bodům programu se vedla diskuze, která je zaznamenána v záznamu ze 7. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 5.

Vzhledem k usnášéníschopnosti Vládního výboru došlo k hlasování o návrhu stanoviska k bodu programu koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství, které jediné bylo navrženo k odhlasování.

Návrh stanoviska č. 8/VII

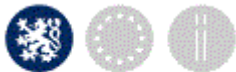
Vládní výbor

- a) **bere na vědomí** legislativní materiál zpracovaný Ministerstvem spravedlnosti (návrh věcného záměru zákona o státním zastupitelství),
- b) **podporuje** tento návrh Ministerstva spravedlnosti, kterým má dojít ke komplexnímu řešení stavu soustavy státních zastupitelství, včetně posílení nezávislosti státního zastupitelství a zřízení speciálního státního zastupitelství.

Hlasování:

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr financí, ministr vnitra, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.



Osmé jednání Vládního výboru konané dne 25. července 2012

Program jednání:

1. Veřejné zadávání
2. Dořešení otázky týkající se zavedení povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u příjemců veřejných prostředků
3. Různé

Na osmé jednání Vládního výboru se dostavila předsedkyně Vládního výboru a ministři vnitra, dopravy, pro místní rozvoj, obrany a výkonný tajemník. Ministři financí, spravedlnosti a zahraničních věcí byli omluveni.

K jednotlivým bodům programu se vedla diskuze, která je zaznamenána v záznamu z 8. jednání Vládního výboru - viz příloha č. 6.

Vzhledem k usnášeníschopnosti Vládního výboru došlo k dvěma hlasováním; o návrhu stanoviska k bodu programu veřejné zadávání a o dořešení otázky týkající se zavedení povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u příjemců veřejných prostředků, která jediná byla navržena k odhlasování.

Návrh stanoviska č. 9/VIII

Vládní výbor

- a) **bere na vědomí** teze k možnosti vzniku nového úřadu pro veřejné zakázky České republiky,
- b) **ukládá** ministru pro místní rozvoj předložit teze dopracované v souladu s diskuzí na jednání Vládního výboru vládě k projednání do 30. září 2012,
- c) **doporučuje** vládě tyto teze projednat.

Hlasování:

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr obrany, ministr vnitra, ministr pro místní rozvoj) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.



Návrh stanoviska č. 10/VIII

Vládní výbor

- a) **bere na vědomí** teze k zavedení nové informační povinnosti právnických osob, které vstupují do obchodních vztahů s veřejným sektorem,
- b) **ukládá** ministru pro místní rozvoj, ministru spravedlnosti a místopředsedkyni vlády dopracovat teze v souladu s diskuzí na jednání Vládního výboru a navrhnout další legislativní postup a předložit materiál vládě k projednání do 30. září 2012.

Hlasování:

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr obrany, ministr vnitra, ministr pro místní rozvoj) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

Návrh termínu devátého jednání byl učiněn celkem čtyřikrát. Na základě různých odůvodnění (text viz výše) bylo jednání vždy zrušeno.

Program jednání (7. listopadu, 14. listopadu, 21. listopadu 2012):

1. Návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů
2. Novela zákonů o ÚSC
3. Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu
4. Analýza řešení směřující ke zvýšení transparentnosti při nakládání s majetkem státu a o realizaci výdajů z veřejných rozpočtů
5. Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014
6. Dořešení otázky týkající se zavedení povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u příjemců veřejných prostředků a Úřad pro veřejné investování
7. Různé

Program jednání (3. prosince 2012):

1. Návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů
2. Novela zákonů o ÚSC
3. Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu



4. Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014
5. Dořešení otázky týkající se zavedení povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u příjemců veřejných prostředků a Úřad pro veřejné investování
6. Nová organizační struktura Policie ČR
7. Různé

Výstupy

Dle článku 3 odst. 8 Jednacího řádu se jednotlivé záznamy z jednání Vládního výboru rozesílají členům Vládního výboru, kteří mají možnost se k návrhu záznamu vyjádřit, a to zpravidla ve lhůtě do 5 pracovních dnů. Záznam se rovněž zveřejňuje na internetové stránce Úřadu vlády ČR www.vlada.cz a je rovněž dostupný na stránce www.korupce.cz. Za rozeslání záznamu (zpravidla do 10 pracovních dnů po skončení jednání) z jednání Vládního výboru a jeho zveřejnění na internetové stránce vlády ČR⁴ odpovídá Sekce pro koordinaci boje s korupcí. Záznamy z jednání Vládního výboru uskutečněných v roce 2012 jsou přílohou.

Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru

Vládní výbor si dle čl. 5 Statutu nezřídil žádný poradní sbor, a tedy ani pracovní komisi v rámci poradního sboru.

Přesto z důvodu zjištění názorů, stanovisek apod. odborné veřejnosti analogicky dle článku 5 Statutu si dne 19. září 2011 ustanovila Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru (dále jen „Poradní sbor“). Úkolem Poradního sboru je především nalézání nejvhodnějších podob protikorupčních opatření, přijímání stanovisek k protikorupčním návrhům jiných subjektů, definování zásadních priorit vládní protikorupční politiky, aktivní vyhledávání oblastí výkonu veřejné správy, které jsou z hlediska potenciálního korupčního prostředí nejrizikovější, s cílem naplňování protikorupční strategie. Smyslem je tak poskytnout předsedkyni Vládního

⁴ Viz <http://www.korupce.cz/scripts/detail.php?pgid=992>, citováno dne 15. května 2013.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

výboru podklady k naplňování jednotlivých bodů Strategie a odborná vyjádření k jednotlivým protikorupčním opatřením.

Složení a zřízení Poradního sboru

Členy Poradního sboru jsou odborníci ze státní správy, zástupci některých rezortů a neziskového sektoru. V roce 2012 bylo složení následující:

- pplk. Mgr. Zbyněk Bureš – Generální inspekce bezpečnostních sborů
- JUDr. Milan Cícer – ředitel Finančního analytického útvaru Ministerstva financí
- Mgr. Pavel Herman (člen do října 2012) - poradce předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
- JUDr. Petr Gajdušek, LL.M., M.St. (člen od listopadu 2012) – ředitel Sekce předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
- Ladislav Jakl – tajemník prezidenta republiky a ředitel Odboru politického Kanceláře prezidenta republiky
- Mgr. Martin Kameník – člen sdružení Oživení, o.s.
- JUDr. Zdeněk Kasal – ředitel odboru závažné hospodářské a finanční kriminality Nejvyššího státního zastupitelství
- Mgr. Jiří Knitl - Nadace Open Society Fund Praha
- Ing. Mgr. Oldřich Kužílek - poradce pro otevřenost veřejné správy a ochranu soukromí, Otevřená společnost, o.p.s.
- plk. Mgr. Tomáš Martinec – ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování
- JUDr. Stanislav Mečl⁵ – náměstek nejvyššího státního zástupce
- Ing. Štěpán Rattay – předseda sdružení Oživení, o.s.
- Mgr. Martin Fadrný - Ekologický právní servis, o.s.
- plk. JUDr. František Vavera, Ph.D. - Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

⁵ Z důvodu změny pracovní funkce bylo členství v Poradním sboru na začátku roku 2013 ukončeno.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

- Mgr. Eva Vávrová⁶ - vedoucí oddělení metodiky a analýz Kanceláře veřejného ochránce práv
- Ing. Jiří Vintiška⁷ - Institut pro boj s korupcí, o.s.
- Mgr. Marcel Wohlgemuth - Ministerstvo vnitra
- Ing. Robert Vacek⁸ - náměstek místopředsedkyně vlády a výkonný tajemník Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí

Přisedící:

- zástupce Transparency International – Česká republika, o.p.s.

Činnost Poradního sboru

Páté jednání v pořadí (první jednání v roce 2012) Poradního sboru se v roce 2012 uskutečnilo dne 9. ledna 2012. Mezi stěžejní body jednání patřila témata whistleblowing a ochrana oznamovatelů trestněprávního jednání a možnosti právní úpravy lobbingu. Dále byl Poradní sbor informován o zveřejnění tezí Open Government Partnership na www.vlada.cz a o zřízení pracovní skupiny k vytvoření etického kodexu poslance a senátora.

Šesté jednání Poradního sboru se uskutečnilo dne 12. března 2012. Mezi projednávané body byl zařazen návrh novely zákonů o územních samosprávných celcích a dalších souvisejících zákonů, návrh legislativní úpravy jmenování zástupců státu a územních samospráv do orgánů společností s majetkovou účastí státu a územních samospráv a dále proběhla diskuze nad možnostmi vzniku Úřadu veřejného dohledu.

Sedmé jednání Poradního sboru se uskutečnilo dne 23. dubna 2012, na němž byl představen návrh možnosti zřízení centrálního registru smluv, vedla se diskuze nad připomínkami k návrhu zákona o veřejném dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů, dále se vedla diskuze nad provozem protikorupční linky 199 a nad analýzou whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.

⁶ Členkou Poradního sboru od listopadu 2012.

⁷ Členem Poradního sboru od června 2012.

⁸ Ing. Robert Vacek byl 10. ledna 2013 odvolán z funkce náměstka místopředsedkyně vlády a dne 11. ledna 2013 se náměstkyní místopředsedkyně vlády a výkonnou tajemnicí stala Mgr. Eva Kyzourová.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Osmé jednání Poradního sboru se uskutečnilo dne 11. června 2012, nejdůležitějším bodem jednání byla diskuze nad vznikem nové Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 a diskuze nad připomínkami k metodice hodnocení korupčních rizik (CIA).

Deváté jednání Poradního sboru se uskutečnilo společně s Platformou pro přípravu zákona o úřednících dne 3. září 2012. Jediným bodem jednání byla diskuze nad návrhem zákona o právních poměrech a vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě (zákon o úřednících).

Desáté jednání Poradního sboru se uskutečnilo dne 24. září 2012. Mezi projednávané body byl zařazen návrh věcného záměru legislativního řešení whistleblowingu a ochrany oznamovatelů, Ministerstvo spravedlnosti informovalo o plánovaných změnách návrhu věcného záměru zákona o státním zastupitelství a Ministerstvo pro místní rozvoj informovalo o problematice týkající se zavedení povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u příjemců veřejných prostředků.

Jedenácté jednání a zároveň poslední v roce 2012 se uskutečnilo dne 10. prosince 2012. Poradní sbor na něm připomínkoval tyto materiály: návrh Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, návrh zákona o lobbingu a Analýzu možností boje s korupcí v soukromé sféře.

Z jednání Poradního sboru je pořizován zápis, který slouží jako podklad pro jednání Vládního výboru. Zápisy obsahující závěry z jednání Poradního sboru jsou uveřejněny na internetových stránkách www.vlada.cz.⁹ Zápisy ze sedmi jednání Poradního sboru konaných v roce 2012 tvoří přílohy č. 7 až 13.

Se členy Poradního sboru je průběžně komunikováno elektronicky. Materiály jsou členům zasílány k připomínkám a předsedkyně Vládního výboru je využívá a zohledňuje ve svých připomínkách a stanoviscích k materiálům, které jsou v mezirezortním připomínkovém řízení.

Výdaje na činnost Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí na 2012

⁹ Viz <http://www.korupce.cz/scripts/detail.php?pgid=991>, citováno dne 15. května 2013.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Veškeré činnosti související s fungováním Vládního výboru jsou financovány z rozpočtu Sekce pro koordinaci boje s korupcí (dále jen též jako „SKK“). Dle přílohy k usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315 bylo finanční zajištění SKK na rok 2012 stanoveno v celkové výši 25 236 080 Kč. Dále byla usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 převedena tři systemizovaná pracovní místa společně s příslušnými finančními prostředky ve výši 1 200 000 Kč z Ministerstva vnitra, a to v souvislosti s převodem gesce za některé úkoly na místopředsedkyni vlády.

Plán činnosti v roce 2013

V souladu se Statutem se bude i v roce 2013 Vládní výbor zabývat koordinací plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, která byla schválena usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39. Mezi deset hlavních priorit pro rok 2013 patří:

1.1. Zákon o úřednících

→ předkládá ministr vnitra v termínu do 28. února 2013¹⁰ (návrh zákona)

1.2. Zákon o střetu zájmů

→ předkládá místopředsedkyně vlády v termínu do:

- 30. října 2013 (analýza)
- 30. dubna 2014 (návrh zákona)

1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím

→ předkládá ministr vnitra v termínu do 31. března 2013¹¹ (novela zákona)

1.4. Rozkrývání konečných vlastníků

→ předkládá ministr pro místní rozvoj v termínu do 31. prosince 2013 (novela zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona)

1.5. Ochrana oznamovatelů

¹⁰ Termín byl prodloužen do konce března 2013; návrh zákona byl předložen dne 16. dubna 2013.

¹¹ Materiál byl předložen LRV a vládě k projednání dne 16. dubna 2013.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

→ předkládá místopředsedkyně vlády v termínu do:

- 30. dubna 2013¹² (návrh změn zákonů)
- 31. srpna 2013 (analýza)

1.6. Finanční kontrola a audit

→ předkládá ministr financí v termínu do:

- 31. prosince 2013 (věcný záměr)
- 31. prosince 2014 (návrh zákona)
- pozn.: dle Plánu legislativních prací vlády bude rovnou předložen nový zákon o řídicím a kontrolním systému veřejné správy v květnu 2013.

1.7. Vlastnická politika státu

→ předkládá ministr financí ve spolupráci s ostatními rezorty v termínu do:

- 30. června 2013 (obecná východiska)
- 31. října 2013 (návrh strategie)

1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování

→ předkládá ministr pro místní rozvoj do 30. října 2013 (návrh Strategie a metodiky)

1.9. Zákona o státním zastupitelství

→ předkládá ministr spravedlnosti v termínu do 31. března 2013¹³ (návrh zákona)

1.10. Protikorupční program

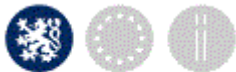
→ předkládá ministr vnitra v termínu do 30. dubna 2013 (návrh vytvoření programu)

Dále je třeba dořešit dosud nesplněné úkoly, které byly obsahem Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 - např. návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů¹⁴ a návrh zákona

¹² Materiál byl předložen LRV a vládě k projednání dne 6. května 2013.

¹³ Materiál byl předložen LRV a vládě k projednání dne 28. března 2013.

¹⁴ Za nepřijetí zákona v původně předložené podobě (tzn. s návrhem na zřízení Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí) sklídila Česká republika ostrou kritiku Skupiny států proti korupci (GRECO) – viz



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

o pravidlech pro výběr odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a do funkcí členů orgánů obchodních společností s majetkovou účastí státu a územních samosprávných celků.

Dále byla usnesením vlády ze dne 25. ledna 2012 č. 57 Vládnímu výboru svěřena koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství a Policie České republiky. Touto problematikou se zabýval Vládní výbor na svém jednání konaném dne 28. března 2012, přičemž žádné stanovisko nebylo přijato, protože na vyhodnocení činnosti útvarů s celostátní působností a jejich struktuře pracovala komise pod vedením tehdejšího náměstka policejního prezidenta plk. Mgr. Martina Červíčka, jejíž výstup byl očekáván ke dni 30. června 2012. Materiál však byl několikrát přepracováván a výsledná podoba nové organizační struktury Policie ČR byla ministrem vnitra a policejním prezidentem představena na tiskové konferenci konané dne 12. listopadu 2012¹⁵. Jelikož však do doby zpracování této výroční zprávy nebyl Ministerstvem vnitra materiál poskytnut, nebylo možné jej na jednání Vládního výboru projednat a posoudit koncepčnost reorganizace Policie ČR s reformou státních zastupitelství.

Závěr

V roce 2012 se Vládní výbor sešel celkem šestkrát a odhlasoval devět stanovisek. Mezi nejzásadnější přijatá stanoviska patří:

- č. 2/III týkající se komplexního řešení otázky **zvýšení transparentnosti financování politických stran a hnutí**. Ministerstvo vnitra předložilo dne 19. září 2012 na jednání vlády návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů. Projednávání bylo přerušeno a místopředsdkyni vlády (předsdkyni Vládního výboru) bylo uloženo uskutečnit jednání se zástupci klubů politických stran Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a dosáhnout lepší shody nad textem výsledného návrhu. Bod, nad kterým nepanovala shoda, bylo zřízení Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí.

[http://www.coe.int/t/dgh/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoRC3\(2013\)1_CzechRepublic_CZ.pdf](http://www.coe.int/t/dgh/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoRC3(2013)1_CzechRepublic_CZ.pdf), navštíveno dne 15. května 2013.

¹⁵ <http://www.mvcr.cz/clanek/ministr-vnitra-a-policejni-prezident-predstavili-novou-organizačni-strukturu-policie-cr.aspx>, citováno dne 15. května 2013.



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Místopředsedkyně vlády zorganizovala dvě jednání se zástupci klubu parlamentních stran. Vzhledem k nedosažení shody ve věci zřízení speciálního dohledového orgánu místopředsedkyně vlády navrhla, aby namísto opětovného odkládání bodu jednání za účelem nacházení „politické shody“ byl vznik úřadu z návrhu zákona vypuštěn a aby byly rozšířeny povinnosti stran při zveřejňování údajů o jejich hospodaření (transparentní účty, rotace auditorů účetních závěrek, sankce politickým stranám a hnutím za neplnění zákonných povinností) a posílena kontrola veřejností (zveřejňování výročních zpráv na internetu, možnost aktivní legitimace pro stanovené subjekty žalovat strany / hnutí za porušení zákona) s upozorněním, že i tak nebude splněno jedno z doporučení GRECO. Vláda tento návrh akceptovala a uložila předkladateli předložený materiál přepracovat tak, aby již neobsahoval zřízení Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, přestože jej Vládní výbor doporučoval zřídit (viz stanovisko č. 4/III).

Ministerstvo vnitra v rámci přepracování celého materiálu ukončilo práce na návrhu zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů. Problematiku hospodaření politických stran a hnutí včetně veřejné kontroly prostřednictvím povinných transparentních účtů zpracovalo jako návrh novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, a novely zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní. Nový materiál byl dne 4. dubna 2013 projednán Legislativní radou vlády, která doporučila vypustit z návrhu novely ustanovení týkající se volebních kampaní a sankční problematiky vázané na správní soudnictví. Vláda projednala předloženou novelu dne 10. dubna 2013 a tato novela byla schválena, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády, usnesením vlády ze dne 10. dubna 2013 č. 258. Dne 23. dubna 2013 byl návrh zákona předložen k projednání Poslanecké sněmovně, ve které je projednáván jako tisk č. 995 (6. volební období).

- č. 7/VI týkající se **problematiky whistleblowingu**. Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů byla schválena usnesením vlády ze dne 13. června 2012 č. 409. Na základě zpracované analýzy byl zpracován návrh věcného záměru legislativního řešení whistleblowingu a ochrany oznamovatelů. Materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 21. listopadu 2012 č. 851. Přípravy na legislativním řešení



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

ochrany oznamovatelů, tzn. příprava novelizace příslušných právních předpisů, tj. antidiskriminačního zákona, občanského soudního řádu, zákona o vojácích z povolání a zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, byly dokončeny a návrh byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení, které probíhalo od 27. března 2013 do 25. dubna 2013. Toto legislativní řešení bylo vládě předloženo dne 6. května 2013. Následovat budou další opatření, neboť tato úprava je pouze prvním z několika opatření, která je třeba v praxi realizovat.

- č. 8/VII týkající se **návrhu zákona o státním zastupitelství** a o změně souvisejících zákonů (zákon o státním zastupitelství). Materiál byl vložen do mezirezortního připomínkového řízení 7. února 2013 na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2013 a Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014. Dne 29. března 2013 byl materiál předložen k projednání vládě.

Dalším podstatným bodem jednání Vládního výboru byla též „**reforma**“ **Policie ČR**, resp. resystemizace celorepublikových útvarů, která byla diskutována na pátém jednání konaném dne 28. března 2012. Do 30. června 2012 mělo dojít k vyhodnocení činnosti útvarů s celostátní působností a jejich struktuře. S tímto materiálem zatím Vládní výbor nebyl seznámen, přestože ministr vnitra nový koncept představil veřejnosti již dne 12. listopadu 2012.

Jedno z velkých témat státní správy byla příprava **zákona o úřednících**. Materiály řešící tuto problematiku byly diskutovány na Poradním sboru a na Platformě pro přípravu zákona o úřednících, kterou založila předsedkyně Vládního výboru. Z důvodu časové tísně a počtu ministerstvem rozesílaných verzí návrhu zákona nebyl tento materiál předložen na jednání Vládního výboru.

Předložená zpráva o činnosti Vládního výboru v roce 2012 byla zpracována Sekcí pro koordinaci boje s korupcí.



Seznam použitých zkratk

CIA.....	Hodnocení korupčních rizik (Corruption Impact Assessment)
GRECO.....	Skupina států proti korupci (Group of States against Corruption)
LRV.....	Legislativní rada vlády
NNO.....	nestátní neziskové organizace
OSN.....	Organizace spojených národů
Poradní sbor.....	Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
SKK.....	Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR
ÚSC	Územní samosprávný celek
Vládní výbor.....	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí

Přílohy_

- 1) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 4. ledna 2012
- 2) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 18. ledna 2012
- 3) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 28. března 2012
- 4) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 30. května 2012
- 5) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 26. června 2012
- 6) záznam z jednání Vládního výboru konaného dne 25. července 2012
- 7) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 9. ledna 2012
- 8) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 12. března 2012
- 9) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 23. dubna 2012
- 10) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 11. června 2012
- 11) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 3. září 2012
- 12) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 24. září 2012
- 13) zápis z jednání Poradního sboru konaného dne 10. prosinec 2012