



Karel Havlíček
místopředseda vlády,
ministr průmyslu a obchodu
a ministr dopravy

V Praze dne . srpna 2021

Č. j.: MPO 556522/21/71300/01000

Vážený pane předsedo vlády,

do systému elektronické knihovny Úřadu vlády ČR (eKLEP) byl vložen materiál „Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR“.

Materiál byl projednán ve zkráceném a zúženém mezirezortním připomínkovém řízení a je předkládán vládě bez rozporu.

Prosím o zařazení výše uvedeného materiálu do části B (s rozpravou) programu jednání vlády České republiky dne 30. srpna 2021.

S pozdravem

Vážený pan
Ing. Andrej Babiš
předseda vlády České republiky
Úřad vlády ČR
PRAHA



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU



Czech
Republic
The Country
For The Future



Vláda České republiky

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Čj.: MPO 556522/21/71300/01000

V Praze dne

Výtisk č.:

PRO SCHŮZI VLÁDY

Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR

Důvod předložení:

Materiál je předkládán v souvislosti realizací reformy Národního plánu obnovy, komponenta 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie – reforma 1.4.2: Nastavení uceleného systému institucionální podpory investic a rozvoje inovativních firem, start-upů, a nových technologií a přípravou / provedením na ni navázaných investic a doprovodných aktivit.

Obsah:

- I.** Návrh usnesení
- II.** Předkládací zpráva
- III.** Materiál Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR
- IV.** Vypořádání připomínkového řízení

Předkládá:

doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA

místopředseda vlády, ministr průmyslu a obchodu a ministr dopravy

NÁVRH USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 30. srpna 2021

Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR

Vláda

I. bere na vědomí materiál Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR

II. ukládá

1. Agentuře CzechInvest, aby realizovala program obsažený v bodu 1) předloženého materiálu v souladu se zák. č. 47/2002 Sb. o podpoře malého a středního podnikání.
2. Místopředsedovi vlády, ministři průmyslu a obchodu a ministři dopravy, aby realizoval opatření obsažená v předloženém materiálu.

Provedou:

místopředseda vlády, ministr průmyslu a obchodu a ministr dopravy
generální ředitel agentury CzechInvest

Ing. Andrej Babiš, v.r.
předseda vlády

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) předkládá vládě tento materiál v souvislosti s realizací reformy Národního plánu obnovy v komponentě 1.4 *Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie – Reforma č.1 (1.4.1): Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3 a přípravou / provedením na ni navázaných investic a doprovodných aktivit*. MPO je gestorem / vlastníkem výše uvedené komponenty 1.4.

Realizace navrhovaných nástrojů je v souladu s naplňováním cílů Inovační strategie ČR 2019-2030 (zejm. pilíř Národní startup a spin-off prostředí a pilíř Chytré investice) a doporučeními Národní ekonomické rady vlády (NERV) a Evropské komise.

Materiál identifikuje tyto problémové okruhy:

- Selhání trhu z důvodu zejm. vysokého rizika (především u strategických technologií),
- Nedostatek likvidity potřebné pro podporu všech začínajících nadějných projektů,
- Dlouhodobý problém s technologickým transferem z výzkumu do praxe,
- Nízký počet nástrojů na podporu podnikavosti (studentských start-upů) na vysokých školách.

Hlavním cílem je pozitivní změna výše popsané situace a využití aktuálních příležitostí v ČR k podpoře až radikálních inovací. A to především v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou a výše uvedených strategických technologiích, které mají buď význam pro zvládnutí a překonání krizových situací nebo potenciál uspět v mezinárodní konkurenci.

Nejvhodnějším nástrojem pro překonání těchto problémů a dosažení vytyčeného cíle je nastavení spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem tak, aby se mohli soukromí investoři pohybovat v rámci státem předem vymezených kritérií pro využití veřejných prostředků. V souladu s doporučením NERV je pro to nejvhodnější vznik koinvestičního fondového schématu, kde bude soukromá investice doplněna veřejnými prostředky, ať už v rámci koinvestic na úrovni jednotlivých investovaných společností, či v rámci schématu fondu fondů s výběrem soukromých správců. Je tak ponechána volnost specializovaných soukromých subjektů aplikovat své know-how v oboru při výběru investice s využitím veřejných zdrojů a zároveň jsou motivovány k maximální efektivitě zapojením vlastních finančních zdrojů.

Metodou při nastavení a realizaci tohoto schématu je postupné spuštění pilotního projektu, ověření jeho funkce v praxi a následnou úpravu nastavení na základě zkušeností z reálné praxe a jejího využití. Vzhledem ke specifikům transferu technologií a kapitálové náročnosti strategických odvětví se bude postupovat odděleně pro nejvhodnější nastavení nástroje pro danou oblast.

Pro dosažení výše uvedených cílů tak materiál navrhuje následující nástroje:

1. Program podpory podnikání, zejména studentských startupů (realizace CzechInvest),
2. Pracovní skupina pro podporu startupů a spin offů (realizace MPO),
3. Pilotní koinvestiční pre-seed fond pro startupy se zvláštní podporou strategických technologií (realizace MPO + správce fondu),
4. Pilotní univerzitní spin-off fond technologického transferu (realizace MPO + správce fondu),
5. Pilotní fond fondů na podporu strategických regulovaných odvětví (realizace MPO + správce fondu).

Financování pilotních fondů je navrženo v rámci Národního plánu obnovy z Facility na podporu oživení a odolnosti v pilíři 1. *Digitalizace*, sekci 1.4 *Digitální ekonomika a společnost, inovativní startupy a nové technologie*, a to ve výši 1 400 milionů korun na pilotních fondy a navazující projekt transferu technologií. Tento projekt plně naplňuje cíle EU ve vztahu k předmětnému zdroji financování a také reaguje na doporučení, která jsou rozhodující při posuzování zahrnutých projektů. Široké zaměření a výše alokace projektu vychází přímo z doporučení Evropské komise během pracovní konzultace dané komponenty národního plánu obnovy.

Pro realizaci a úspěšnou implementaci níže uvedených koinvestičních fondů je samozřejmě zásadní dostatečný počet vhodných cílových firem, zejména v oblastech strategických digitálních technologií. Stejně tak pro úspěšnou realizaci reformy z Národního plánu obnovy a souvisejících investic, zejména v komponentě 1.4 *reformy č. 1: Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3 a investice č. 8: Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem*, kterou bude realizovat agentura CzechInvest. Proto bude realizován program podpory studentských start-upů, náklady na něj budou 60 mil. Kč při plné realizaci ze zdrojů státního rozpočtu.

Na pilotní projekty mohou navázat, na základě jejich vyhodnocení, další pokračující projekty daného nástroje. Jejich další financování se bude odvíjet od vyhodnocení zacílení a efektivity vynaložených prostředků v rámci pilotních projektů.

Spuštění pracovní skupiny a realizaci pilotních fondů provede Ministerstvo průmyslu a obchodu, úlohu správce koinvestičního fondu pak zvolená instituce. Realizaci programu na podporu podnikání, zejména studentských startupů provede CzechInvest.

Navrhované aktivity musí být komplementární ke stávajícím aktivitám MPO, CzechInvest, ČMZRB.

Časový harmonogram jejich realizace je uveden v materiálu, a to v souladu s harmonogramem NPO.

Dopady na státní rozpočet, vztah k rovnosti mužů a žen

Předkládaný materiál má přímý vliv na státní rozpočet skrze implementaci Národního plánu obnovy Komponenta 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie:

- Reforma č.1 (1.4.1) - Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3 - 9 mil Kč
- Investice č.9 (1.4.2.3) - Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excellence - 1,4 mld Kč.

Realizace programu podpory studentských start-upů agenturou CzechInvest – 60 mil Kč (prostředky státního rozpočtu)

Materiál nemá negativní dopad na podnikatelské prostředí České republiky ani vliv na rovné příležitosti mužů a žen v České republice.

Mezirezortní připomínkové řízení

Materiál byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení dne 20. srpna 2021 s termínem zaslání připomínek do 27. srpna 2021. V mezirezortním připomínkovém řízení se k materiálu vyjádřilo šest připomínkových míst. Materiál je předkládán **bez rozporu**.

Materiál

Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR

Výchozí stav ČR

Česká republika dlouhodobě postrádá schopnost vybudovat nové rychle rostoucí technologické šampiony, jejichž hodnota přesáhne jednu miliardu euro, označované běžně anglickým termínem unicorn (tzv. jednorožci). Ty jsou přitom základním znakem úspěšného inovačního prostředí schopného obstát v globální konkurenci a v Evropě počet takových firem dosahuje vyšších desítek.

Aktuální pandemická situace přitom přinesla řadu výzev nejen v podobě zdravotní, společenské a ekonomické krize, ale také v oblasti inovací. Mnoho inovativních firem zároveň osvědčilo v první vlně pandemie na jaře 2020, že jejich řešení ulehčila a zmírnila nutná omezení a jimi dané překážky pro běžný život občanů. Řada z nich přitom využila hackathon Hack the Crisis CZ organizovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR (MPO) a agenturou CzechInvest a související program Czech Rise Up. V návaznosti na tyto aktivity a v souvislosti s naplňováním Inovační strategie ČR 2019-2030 a především schválením Národního plánu obnovy ČR (NPO) vládou ČR dne 17. května 2021, je účelné doplnit pokračování těchto úspěšných aktivit o další nástroje, které podpoří vznik a rozvoj inovativních firem a technologií v ČR. A to zejména v souvislosti právě s přípravou a naplňováním NPO. Tento cíl přímo zmiňuje i Evropská komise v metodice a souvisejících dokumentech a cílech Facility na podporu oživení a odolnosti (*Resilience and Recovery Facility*).

Nástroje uvedené v tomto materiálu jsou tak přípravou na realizaci reforem a investic NPO i jejich přímým provedením. Je předkládán v předstihu před schválením NPO Radou EU právě proto, aby byla ČR připravena k naplňování milníků a cílů stanovených v NPO, především v reformě č.1 komponenty (1.4.1): *Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3 a k ní příslušejících investic, především Investice č.9 (1.4.2.3) Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excelence a Investice č.8 (1.4.2.2) Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem a Investice č.11 (1.4.2.5) Regulační sandboxy v souladu s prioritami EU.*

Vzhledem k tomu, že zároveň je jako důvod pro intervenci identifikován dlouhodobý problém přístupu inovativních firem k financování, především v počátečních fázích vývoje, je účelné zaměřit podporu právě tímto směrem, v souladu s doporučením EK. Návrh na konkrétní realizaci takového nového a komplementárního nástroje formou koinvestičního fondu předložila ve svých doporučeních také Národní ekonomická rada vlády (NERV).

Jedním z aktuálních problémů rozvoje inovativního podnikání je nedostatek rizikového kapitálu (tzv. *venture capital* - VC) a specializovaných investičních VC fondů, a to zejména v některých oborech vyžadujících kromě investice i specializované sektorové know-how k selekci, podpoře a rozvoji projektů. Příkladem mohou být regulovaná odvětví, zejména trh finančních služeb a start-upy označované jako tzv. fintech (z angl. *financial technologies*), které patří dlouhodobě k nejúspěšnějším odvětvím v EU a jedním z mála, které expadnuje na vyspělé trhy, včetně USA. Podle aktuální mezinárodní srovnávací studie společnosti Different Funds a dat společnosti Dealroom je značná

koncentrace VC fondů do západoevropských zemí¹ a ČR vychází v evropském srovnání podprůměrně. Takových fondů má v ČR působit 45, z provedeného vlastního průzkumu (viz Příloha 1) však vychází ještě nižší číslo. Počet působících fondů v přepočtu na obyvatele sice odpovídá regionu střední, a především východní Evropy, je to nicméně signifikantně méně ve srovnání např. s menším Estonskem (35 fondů) a obdobně velkými západními členskými státy EU. Zejména pak sousedním Rakouskem (84), dále Portugalskem (77), Irskem (134), Dánskem (144), Belgií (186) a Nizozemím (445).

Problém dostupnosti rizikového kapitálu již adresovali předchozí opatření MPO v posledních letech, zejména ve spolupráci s EIF. Realizován je fondů OP PIK, v rámci, kterého v roce 2019 vznikly nové seedové fondy Nation 1 a Lighthouse Ventures (dosud podpořili 40 startupových projektů s investicí celkově 15,5 mil. EUR). Dostupnost financování pro start-upy a scale-upy adresoval se zapojením MPO též Středoevropský fond fondů EIF, v rámci, kterého byly podpořeny na českém trhu fondy Espira, ENERN Tech, GENESIS Growth či Sandberg. Dosavadní výsledky i srovnání s dalšími státy EU každopádně ukazují potřebu další podpory VC trhu.

Srovnání s vývojem v Evropské unii

Evropská unie vyvíjí dlouhodobě snahy o vybudování inovačního ekosystému nadějných a rychle rostoucích firem typu start-up a spin-off, který by se mohl rovnat prostředí ve Spojených státech a v Asii, především v Číně. Za tímto účelem již vznikla v minulosti řada aktivit na úrovni Evropské komise i jednotlivých členských států. Aktuální koronavirová krize je pak vnímána jako mimořádná příležitost prolomit dlouhá léta trvající stav, kdy se především v nejmodernějších technologiích a IT nedaří konkurenceschopné projekty podpořit tak, aby uspěly na globálním trhu.

Klíčový pro využití aktuální příležitosti, kterou – krom značných hospodářských potíží – také přinesla současná krize, je přitom zaměření se na rozvoj strategických oborů a oborů, kde je reálná šance na úspěch v konkurenci USA a Číny. Ze strategických dokumentů EU vyplývá, že takovými obory jsou zejména umělá inteligence (AI), pokročilá robotika, autonomní doprava, polovodiče, vysoce výkonná výpočetní technika, zdravotnictví a biomedicína, potravinářství, či finanční technologie. Naposledy snahu upravit prostředí v EU tak, aby srovnalo tržní podmínky, umožnilo rozvoj a napomohlo expanzi evropských firem do zahraničí zmiňuje pro oblast fintechu například Strategie pro digitální finance Evropské komise.

Například Francie se zaměřuje na investice do podpory rychle rostoucích digitálních šampionů, jejichž hodnota přesáhne jednu miliardu euro a dosáhne na valuační i více než pěti, či deseti miliard euro. Nejde přitom jen o vládní podporu politickou a koncepční, ale i přímo, či nepřímo finanční. Především se zaměřuje na překonání otevírajícího se rozestupu, kdy nejhodnotnější společnosti dosahují již více než deseti let věku, například švédské Spotify (hodnota cca 48 miliard euro), či nizozemský Adyen (hodnota cca 52 miliard euro) mají již 14 let od založení. Úspěšné české technologické společnosti kotované na světových burzách Avast a AVG (spojeny po akvizici pod Avast), přitom dosahují dvojnásobku tohoto věku a jejich historie sahá na počátek 90. let, či dokonce před rok 1989. Oproti tomu světově úspěšné společnosti z USA jako Uber, Airbnb, Tesla a další sotva oslavily první dekádu.

Jedním z klíčových důvodů je přitom nedostatek likvidity, který se projevuje v určitých segmentech evropského i českého trhu v oblasti investic a podpory inovací. Ve výsledku je tak do začínajících nadějných technologických evropských firem typu start-up a spin-off investována přibližně třetina objemu finančních prostředků, než do stejného segmentu v USA a v Číně. Navíc od počátku krize se objem investic rizikového kapitálu (VC) propadl o 12 procent v meziměsíčním srovnání oproti roku 2019. Nedostatek likvidity v některých segmentech krize prohloubila, a to především v oblasti úplného počátku technologických startupů, kde se míra selhání pohybuje minimálně na třetině zainvestovaných projektů. EU i členské státy proto nabídli alternativy k tradičnímu investičnímu financování, zejména s

¹ <https://differentfunds.com/research/european-vcs/>

ohledem na snížení míry rizika, která může v nadcházejícím období vzrůst na úroveň, kdy nebude řada jinak potenciálně velmi úspěšných projektů financována, a to zejména právě v kapitálově náročných strategických odvětvích a oborech.

Řada zemí se proto již během loňského roku rozhodla přistoupit ke speciálním dotačním, úvěrovým a především investičním nástrojům na podporu segmentu rychle rostoucích technologických firem a využila přitom státní rozvojové banky, jako je Bpi France, německá KfW, či britská the British Business Bank. Britská vláda například spustila projekt The Future Fund pro finanční podporu startupů během koronavirové krize, a to jak těch stávajících, tak i nově vznikajících v kombinaci dotací (grantů) a investičních nástrojů.

Výsledkem této snahy je navýšení počtu firem s valuací na 1 mld. euro od Q3 2020 do Q2 2021 z počtu 60 na 70, podle aktuálního seznamu prestižního listu The Financial Times - Sifted. Zejména úspěšné jsou společnosti pohybující se v oboru finančních technologií, tzv. fintechu. Na druhé straně EU stále ztrácí v přenosu technologií z univerzitního prostředí do firem typu spin-off a spin-out. Z uvedených "jednorožců" jen čtyři oficiálně vzešli přímo z univerzitního prostředí. EU se snaží podpořit nadějně firmy i pomocí přímých investic v rámci programu Horizont Evropa, pilíře European Innovation Council, který investuje do projektů mezi 500 tisíci a 15 miliony euro za podíl v rozmezí 10% až 25%. Tato aktivita se vhodně doplňuje s dosavadní strategií nepřímých investic prostřednictvím investic z Evropského investičního fondu (EIF) do soukromých VC fondů.

Strategické digitální technologie

Evropská unie se také snaží definovat oblast takzvaných strategických technologií hodných zvláštní pozornosti pro investice, zejména v digitálních oborech. V programu Horizont Evropa jsou jako strategické udržitelné a digitální technologie uvedeny: umělá inteligence robotika, analýza velkých dat kybernetická bezpečnost, technologie pro další generaci internetu včetně blockchainu a zelené a finanční technologie. Toto zaměření rámcově odpovídá i hlavním oblastem podpory z programu Digitální Evropa a dalších.

Skupina EIB/EIF pracovala v uplynulém období (program InnovFin) zejména s prioritizací AI, blockchainu² a vesmírných technologií. Dnes se nadto snaží rozšířit na širší spektrum technologií v aktuálně připravovaném programu InvestEU. Zaměřuje se na technologie přispívající k posílení konkurenceschopnosti EU a její digitální nezávislosti a strategické autonomie s důrazem na data, komunikační technologie, služby a produkty, které podporují digitální transformaci a adresují společenské výzvy. Tyto digitální technologie zahrnují především oblasti jako je AI, blockchain a DLT, kybernetická bezpečnost, quantum computing, cloud computing, IoT, produkty a služby na bázi 5G, edge computing a další. Z hlediska ČR patří mezi takové digitální technologie strategického významu také fintech.

Takzvané strategické technologie by se měly, jako celek, zaměřovat na vysoce inovativní a průlomový vývoj, který zásadně změní trh. Takové také typicky vyžadují delší dobu vývoje a jsou i proto kapitálově mnohem náročnější, s dalšími překážkami vstupu na trh danými jak potřebou vyšších počátečních investic, tak i často regulatorními požadavky a s nimi spojenou investiční a časovou náročností. Zvýšené riziko a veřejná regulace je také důvodem pro spolufinancování jejich vývoje z veřejných zdrojů. Cílem podpory strategických digitálních technologií by tak měla být podpora úvodní fáze vývoje produktu nebo služby, komercializace a rozšíření (*scaling-up*). A to skrze investice do společností a projektů, které jsou nositeli výzkumu, vývoje i uvedení výsledného produktu nebo služby na trh.

² Artificial intelligence, blockchain and the future of Europe (<https://www.eib.org/en/products/advising/innovfin-advisory/ai-blockchain-and-future-of-europe-report.htm>)

Návaznost na další aktivity MPO

Podpora rychle rostoucích nadějných technologických firem je dlouhodobou strategií a jednou z priorit Ministerstva průmyslu a obchodu a agentury CzechInvest, které v této oblasti již realizují řadu aktivit. Vzhledem k aktuální výše uvedené situaci je pak vhodné tyto aktivity konsolidovat a doplnit tak, aby byly zajištěna maximální efektivita podpory v co nejkratším čase pro všechny fáze vzniku a počátečního rozvoje potenciálních budoucích ekonomických šampionů, zejména tam, kde dochází k selhání trhu a nedostatečné podpoře ze soukromých zdrojů dané buď dlouhodobým negativním rizikovým profilem, administrativními bariérami, nebo aktuální ekonomickou a společenskou situací.

Kapitálová podpora investic do rychle rostoucích nadějných technologických firem tak musí být komplementární k dotačním programům Czech Rise Up a jeho pokračování. Ty by se neměly překrývat s kapitálovými nástroji a zaměřit se proto především na technologie a resilientní systémy pro řešení a předcházení krizím, které nejsou běžně zainvestovatelné z trhu, nebo tržní investice upřednostňuje jiné určení produktu, než je využitelné pro předcházení a zmírnění krizí. Dále pak program MPO Country for the Future, konkrétně výzva v podprogramu „Inovace do praxe“, výzva Technologie-COVID a další. Navazovat pak musí i na připravovaný program Technologické inkubace agentury CzechInvest. Komplementarita by měla být zajištěna i k již probíhajícím programům podpory kapitálového financování startupů, které MPO v posledních letech spustilo ve spolupráci s Evropským investičním fondem (EIF) a ČMZRB –, především Fondem fondů EIF v rámci programu Rizikový kapitál z OP PIK, Středoevropským fond fondů a programem IPO Fond z OP PIK.

Jakékoliv nové aktivity je přitom také potřeba propojit s mechanismy nastavenými v průběhu krize, jako jsou, kromě výše zmíněných dotačních programů Czech Rise Up, také např. Výbor pro strategické technologie. Dále musí být v souladu s Inovační strategií ČR 2019-2030, zejména v rámci pilíře Chytré investice a pilíře Národní start-up a spin-off prostředí, které jsou v gesci MPO, například v cílech:

- Podporovat zvyšování objemu firemních investic s vysokou přidanou hodnotou,
- Podporovat zvyšování investic do perspektivních odvětví,
- Vytvořit konkrétní prvky podpory pro vznik a podporu spin-off projektů na národní úrovni.

Cíl návrhu

Hlavním cílem je pozitivní změna výše popsané situace a využití aktuálních příležitostí v ČR k podpoře až radikálních inovací. A to především v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou a výše uvedených strategických technologiích, které mají buď význam pro zvládnutí a překonání krizových situací nebo potenciál úspěš v mezinárodní konkurenci. Klíčové pro to je zaměřit se na následující problémy:

- a) Selhání trhu z důvodu zejm. vysokého rizika (především u strategických technologií),
- b) Nedostatek likvidity potřebné pro podporu všech začínajících nadějných projektů,
- c) Dlouhodobý problém s technologickým transferem z výzkumu do praxe.

Nejvhodnějším nástrojem pro překonání těchto problémů a dosažení vytyčeného cíle je nastavení spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem tak, aby se mohli soukromí investoři pohybovat v rámci státem předem vymezených kritérií pro využití veřejných prostředků. V souladu s doporučením NERV je pro to nejvhodnější vznik koinvestičního fondového schématu, kde bude soukromá investice doplněna veřejnými prostředky, ať už v rámci koinvestic na úrovni jednotlivých investovaných společností, či v rámci schématu fondu fondů s výběrem soukromých správců. Je tak ponechána volnost specializovaných soukromých subjektů aplikovat své know-how v oboru při výběru investice s využitím veřejných zdrojů a zároveň jsou motivovány k maximální efektivitě zapojením vlastních finančních zdrojů.

Metodou při nastavení a realizaci tohoto schématu je postupné spuštění pilotního projektu, ověření jeho funkce v praxi a následnou úpravu nastavení na základě zkušeností z reálné praxe a jejího využití.

Vzhledem ke specifickým transferu technologií a kapitálové náročnosti strategických odvětví se bude postupovat odděleně pro nejvhodnější nastavení nástroje pro danou oblast. Pro dosažení výše uvedených cílů tak budou realizovány následující nástroje, které jsou popsány níže:

1. Program podpory podnikání, zejména studentských startupů,
2. Pracovní skupina pro podporu startupů a spin offů,
3. Pilotní koinvestiční pre-seed fond pro startupy se zvláštní podporou strategických technologií,
4. Pilotní univerzitní spin-off fond technologického transferu,
5. Pilotní fond fondů na podporu strategických regulovaných odvětví.

Financování pilotních fondů je navrženo v rámci Národního plánu obnovy z Facility na podporu oživení a odolnosti v pilíři 1. *Digitalizace*, sekci 1.4 *Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie*, a to ve výši 1 400 milionů korun na pilotních fondy a navazující projekt transferu technologií. Tento projekt plně naplňuje cíle EU ve vztahu k předmětnému zdroji financování a také reaguje na doporučení, která jsou rozhodující při posuzování zahrnutých projektů. Široké zaměření a výše alokace projektu vychází přímo z doporučení Evropské komise během pracovní konzultace dané komponenty národního plánu obnovy.

Na pilotní projekty naváží, na základě jejich vyhodnocení, další pokračující projekty daného nástroje. Jejich další financování se bude odvíjet od vyhodnocení zacílení a efektivity vynaložených prostředků v rámci pilotních projektů.

Realizaci pilotních projektů provede Ministerstvo průmyslu a obchodu, úlohu správce koinvestičního fondu pak zvolená instituce. Výběr správců jednotlivých fondů a nastavení rolí jsou plánovány společně se zapojením Evropského investičního fondu.

1) Podpora studentských start-upů

Jako základ pro rozvoj start-up a zejména spin-off ekosystému a investic do nich, je potřeba zásadně zacelit mezeru v podpoře podnikavosti a podnikání, a to zejména na vysokých školách v ČR. Studenti jsou jednou z hlavních skupin, ze kterých se rekrutují prvopodnikatelé, zejména v oblasti moderních technologií. Právě proto i **Inovační strategie ČR 2019-2030 v kapitole Národní start-up a spin-off prostředí mezi nástroji uvádí cílenou podporu univerzitní výuky podnikavosti formou zakládání start-ups a spin-offs**, tedy právě studentských podnikatelských týmů a podnikatelů. Stejně tak i Národní strategie umělé inteligence v ČR obsahuje přímo v kapitole č. 2. - Financování vědy a výzkumu, podpora investic a rozvoj AI ekosystému v ČR stanoví cíl: Podpora inkubace AI start-upů v oblastech národního zájmu a specializace ČR, jejich propojení do zahraničí a přilákání zahraničních rizikových investic, především v souvislosti s Evropským centrem excelence. Pro realizaci a úspěšnou implementaci níže uvedených fondů je samozřejmě zásadní dostatečný počet vhodných cílových firem, zejména v oblastech strategických digitálních technologií. Stejně tak pro úspěšnou realizaci reforem z Národního plánu obnovy a souvisejících investic, zejména *reformy č.1 (1.4.1) a Investice č.8 (1.4.2.2) Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem*, kterou bude realizovat agentura CzechInvest.

Klíčový pro rozvoj studentských startupů a spin-offů v předmětné cílové skupině je přitom také klíčový přenos zkušeností a know-how ze zahraničí, zejména z nejrozvinutějších trhů v této oblasti, jakými jsou USA a Spojené království. A to zvláště v oblastech nejmodernějších technologií, jako je právě umělá inteligence, robotika, fintech a dalších strategických digitálních technologiích. K naplnění cílů Inovační strategie a NAIS a zároveň pro přípravu realizace Národního plánu obnovy je proto účelné cíleně podpořit projekty a programy, které pomohou motivovat studenty k zakládání vlastních podnikatelských projektů v oblasti technologických firem. A to ve spolupráci se zahraničními partnery, které s touto aktivitou mají zkušenosti především na elitních univerzitách a do společného projektu poskytnou své know-how. Projekt řízený agenturou CzechInvest by měl proto být pilotní pro nastartování dalších obdobných projektů a přilákání dalších zahraničních partnerů. Především je cílem zajistit realizaci edukačního programu pro studenty v oblasti investic do startupových společností

vzniklých na univerzitách. Následně na tento pilot naváže projekt podpory podnikavosti a podnikání a níže uvedených fondů.

Agentura CzechInvest proto připraví program a z něj výzvu pro nejméně trojici subjektů - univerzitních konsorcií se zahraničními partnery, kteří společně zrealizují projekt podpory studentských start-upů a investic. Zejména pak s důrazem na přenos zahraničního know-how do Česka. Program podpory studentských startupů by proto měla naplnit především tyto cíle:

- a) Podpořit příchod zahraničních investorů se zkušenostmi s podporou studentských podnikatelských týmů,
- b) Zajistit edukaci studentů v podnikání a zakládání start-upů souladu s Inovační strategií,
- c) Provázet podporu se dalšími aktivitami viz níže.

Cílem pilotního projektu podpory je poskytnout studentům ze zapojených univerzit edukaci a asistenci při definici a spuštění vlastního technologického startupu a investic do něj. Nedílnou součástí by mělo být zejména zapojení studentů i do samotného investičního procesu, a to s cílem vychovat další generaci investorů a rozšířit jejich počet. Hlavní ambicí je podpořit rozvoj ekosystému vzniku a investic do českých univerzitních startupů. Jeho úspěšnost bude hodnocena na základě počtu zapojených univerzit, vyškolených studentů a podpořených startupů. Pokračování bude záviset na vyhodnocení úspěšnosti a vzhledem k zaměření se provádě na realizované univerzitní fondy transferu technologií nebo koinvestiční startup fond společně s programem technologické inkubace agentury CzechInvest.

2) Pracovní skupina pro podporu startupů a spin offů

Nejvhodnějším nástrojem pro dosažení vytyčeného cíle je nastavení spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem. A to tak, aby se mohli soukromí investoři pohybovat v rámci státem předem vymezených kritérií pro využití veřejných prostředků a inovativní společnosti v regulovaných odvětvích rychle a bezpečně uvádět na trh moderní řešení postavené na nejnovějších technologiích.

ČR přistoupila dne 19. března k evropské deklaraci EU Startup Nations Standard, která obsahuje řadu oblastí a aktivit doporučených pro podporu rozvoje startupového ekosystému. NPO obsahuje v komponentě 1.4. *Reformu č.1 (1.4.1) Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3*, spočívající úsilí o možnou a dosažitelnou implementaci co nejvíce doporučení EU Startup Nations Standard.

Z tohoto důvodu bude ustavena pracovní skupina pod MPO v čele s náměstkem pro digitalizaci a inovace, která bude flexibilně koordinovat a nastavovat řešení pro potřeby podpory trhu a realizaci reformy a investic v komponentě 1.4. Bude také sloužit jako programová rada navazujících programů podpory. Jakmile bude realizována zastřešující komplexní *Reforma č.1 (1.4.1) Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3*, bude tato pracovní skupina zařazena pod nově ustavený Výbor pro digitální transformaci. Tímto způsobem bude zajištěno rychlé a plynulé naplnění reforem NPO tak, aby byly splněny veškeré stanovené milníky a cíle.

3) Koinvestiční fond na podporu pre-seedových investic

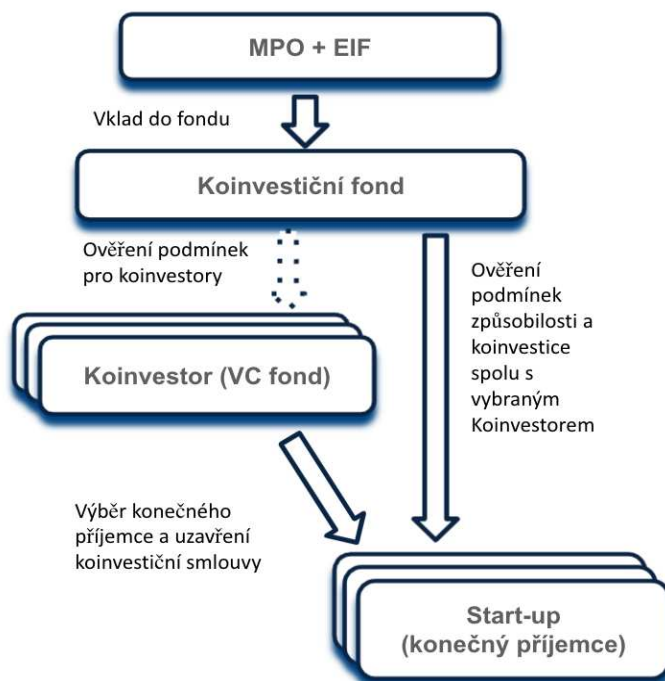
Pilotním projektem k ověření systému státní koinvestice bude koinvestiční fond zaměřený na tzv. early stage projekty a společnosti typu technologických start-upů. Na základě přímého doporučení Evropské komise v rámci konzultací Národního plánu obnovy, bude pilotní projekt zaměřen především na digitální technologie a na širší spektrum rychle rostoucích firem. Cílem je umožnit dostatečnou investici kapitálu ve fázi tzv. pre-seed a seed kapitál do českých, technologických firem. Předpoklad je přitom realizace v roce 2022 a dosažení vyšších desítek zainvestovaných projektů, čímž dojde k navýšení takto investovaných projektů, díky navýšení likvidity z veřejných zdrojů, a to o vyšší desítky procent. Hlavním cílem je tak navýšení kvalitních zainvestovaných projektů.

Předpokládá se výše investice v rozmezí 100 až 500 tisíc euro, a to v poměru veřejných vůči privátním finančním prostředkům ve výši 40:60. Tímto, a popřípadě dalšími nástroji, bude zajištěná dostatečná motivace soukromých investorů pro efektivní výběr a správu investice. Ta bude ponechána ve správě soukromého investora vázaného smluvní povinností řádné péče, při jejímž porušení bude odpovídat za vzniklou škodu do výše státní koinvestice. Realizovaná koinvestice musí být první investicí daného soukromého investora do zvoleného subjektu. Vybraný správce koinvestičního fondu bude mít možnost odmítnout koinvestici na základě předem stanovených kategorií i bez udání důvodů v předem stanovené lhůtě, hlavní odpovědnost za výběr investice a její prověření, společně s tím spojenými náklady, by ale měl nést soukromý investor. Koinvestiční fond tak bude vystupovat primárně v roli finančního partnera.

Pro žádost o koinvestici by byli způsobilí investoři, kteří by byli prověřeni a zaneseni na seznamu způsobilých investičních partnerů, tzv. white-listu. Výběr a zápis na tento seznam by prováděl správce koinvestičního fondu dle předem stanovených kritérií. Kritéria způsobilosti by směřovala k prokázání dostatečné personální kapacity v oboru, a to především znalosti investovaného segmentu v souladu s investiční strategií daného subjektu. Kritéria výběru by určilo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Sekundárním cílem tak je umožnit vznik nových subjektů, které navýší počet a kapacitu investičních týmů na českém trhu a tím umožní investice do většího množství projektů, tedy podpoří primární cíl. Jednou z možností je také vznik syndikátů andělských, nebo individuálních investorů, jak je běžné na zahraničních rozvinutých trzích a otevřít tak možnost zapojení širší odborné veřejnosti do podpory a rozvoje startupového prostředí v ČR.

Samotné projekty pro investici budou omezeny negativně vymezeným seznamem činností, do nichž nelze investovat (např. tabák, zbrojní průmysl, hry a sázky), tento seznam určí Ministerstvo průmyslu a obchodu. Na druhé straně pro podporu strategických a kapitálově náročných technologií bude pozitivně vymezen seznam strategických technologií, pro které budou platit zvýhodněné podmínky investice, a to především navýšení podílu koinvestice z veřejných prostředků, vždy samozřejmě s přihlédnutím k možnostem daným právní úpravou veřejné podpory. Seznam strategických technologií a podmínky určí Ministerstvo průmyslu a obchodu po konzultaci s Radou pro strategické technologie.



Graf. 1: Schéma fungování koinvestičního fondu.

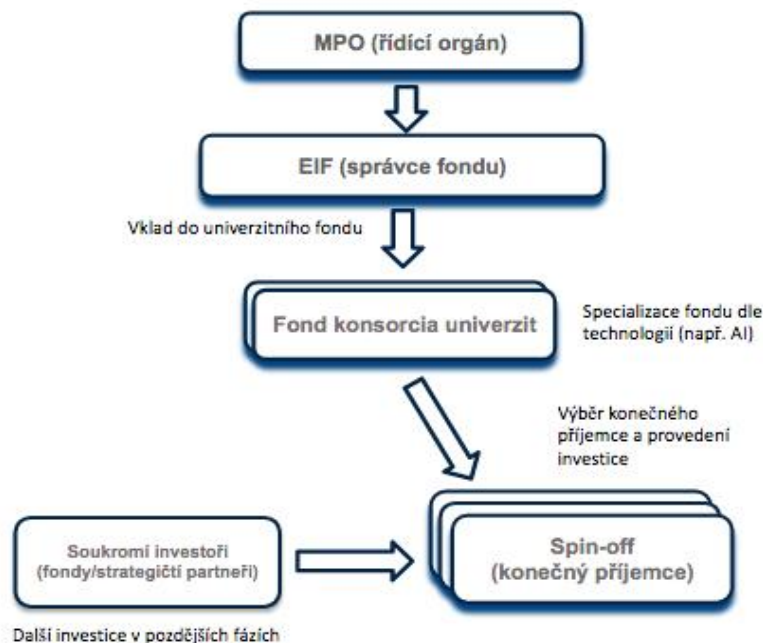
Koinvestiční fond bude prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu financován prostředky prostředků z Faciity na podporu obnovy a rozvoje. Správce koinvestičního fondu bude na smluvní bázi koinvestovat tyto prostředky se způsobilými investory. Fondová struktura tak, přinejmenším v pilotní fázi projektu, nebude vyžadovat příslušnou licenci. Financování koinvestičního fondu bude v pilotní fázi plně z Faciity na podporu obnovy a rozvoje, přičemž bude zajištěna shoda s pravidly veřejné podpory a vzájemným vyloučením s dalšími zdroji financování z evropských fondů. V rámci implementačního schématu se předpokládá zapojení EIF, v závislosti na dalším řešení i konkrétních nárocích finančních toků, monitoringu a správy v rámci NPO však může být zapojena též ČMZRB (popř. Národní rozvojová banka – NRB, pokud vznikne), například jako příjemce dotace a investor do fondu fondů EIF, obdobně k modelu aplikovanému ve Středoevropském fondu fondů.

4) Univerzitní fond pro technologický transfer

Projekt fondu pro technologický transfer přímo naváže na dosavadní úspěšnou spolupráci s EIF v programu Rizikový kapitál OP PIK a model fondu fondů. Vzhledem ke specifické oblasti akademického výzkumu a náročnému procesu transferu technologií však bude zvolena modifikovaná struktura. Hlavním cílem tohoto pilotního projektu je zvýšení počtu úspěšných zainvestovaných nových technologických firem (typu spin-off) v prvotní fázi existence. Prostředkem k jeho dosažení je zvýšení personální a institucionální kapacity a snížení míry rizika. Kromě nedostatku likvidity by měl nástroj adresovat též problém administrativně, ekonomicky i časově náročného procesu přenosu technologických inovací z akademického výzkumu do praxe.

Řešením je vytvoření speciálního fondu rizikového kapitálu, zřízeného konsorciem univerzit, s nezávislou rozhodovací strukturou a kompetencí v oblasti investičního rozhodování. Ten bude v rámci zapojených výzkumných pracovišť vyhledávat příležitosti ke komercializaci výzkumu, resp. reagovat na tuto poptávku ze strany samotných výzkumníků. Základem nově vzniklé technologické společnosti bude vklad know-how ze strany univerzity, investice z univerzitního fondu a jím poskytnuté služby pro zahájení podnikání výměnou za podíl v nově založené entitě a opci na její další navýšení. Výše podílů a opcí se bude odvíjet od vloženého know-how vyvinutého na univerzitním pracovišti a výše investice. Univerzita si přitom bude moci podržet podíl a společně s fondem tak může do budoucna držet značný kapitál v řadě úspěšných globálních společností. Při další investici a prodeji se bude moci rozhodnout, zda navýší, podrží, či odprodá svůj podíl ve společnosti. Vzorem pro tento model je například úspěšný projekt unbox Ventures univerzity Bar-Ilan z izraelského Tel-Avivu. Obdobně fungují i například univerzitní fondy ve Velké Británii, kde se vhodně doplňují a navazují na tradiční formy technologického transferu. Příkladem může být UCL Technology Fund, Northern Gritstone fund vytvořený univerzitami v Leedsu Manchesteru a Sheffieldu, které společně investují až 500 milionů liber do svých spin offů.

Variantou implementačního partnera, který by spravoval investici do daného univerzitního fondu, může být EIF, která disponuje dostatečným know-how z dalších zemí EU, např. Itálie a může potenciálně koinvestovat také další prostředky. Implementační partner provede investici do univerzitního fondu na základě smlouvy, která specifikuje mimo jiné specializaci daného konsorcia. Vzhledem k nutné oborové a profesní specializaci je potřeba vymezit působnost univerzitního fondu nikoliv geograficky, ale oborově. Právě profesionální tým se zkušeností v oboru je klíčovou podmínkou pro úspěch univerzitního spin-off fondu. K jeho výběru a nastavení systému bude přizván EIF. Jednou z variant dalšího financování je účast Evropské banky pro obnovu a rozvoj (EBRD), a to jak v pilotní, tak i dalších fázích. Může být zapojena též ČMZRB jako příjemce dotace a investor do fondu fondů EIF (popř. Národní rozvojová banka – NRB, pokud vznikne), obdobně k modelu aplikovanému ve Středoevropském fondu fondů navazující fázi. Pro další pokračování je také možné využít prostředky například z OP TAK.



Graf 2: Schéma fungování univerzitního spin-off fondu ve variantě EIF.

Pilotní projekt univerzitního spin-off fondu bude realizován v návaznosti na program Evropského centra excelence v umělé inteligenci (AI), v jehož první výzvě "Umělá inteligence pro bezpečnější společnost" uspělo konsorcium předních českých technických univerzit vedené Českým vysokým učením technickým v Praze (ČVUT). Zavedení nástroje na efektivní transfer technologií je součástí výzvy a vítězného projektu a toto napojení v rámci pilotního projektu tak umožní jej realizovat již do roku 2022 a umožnit tak rychlé naplňování Národního plánu obnovy a Národní strategie umělé inteligence v ČR. Následně bude model univerzitního spin-off fondu replikován na další odvětví a obory vybrané s ohledem na výsledky pilotního projektu i zájem a vznik univerzitních konsorcií a EIF.

Velikost fondu bude odpovídat alokaci NPO v Investici č.9 (1.4.2.3) *Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excelence* a zájmu veřejných koinvestorů. Přitom investiční období se může lišit v závislosti na alokovaných finančních prostředcích, a to zejména vzhledem k omezením daným RRF. Cílová oblast investic bude primárně Česká republika pro prostředky z NPO ČR, zaměření ostatních koinvestorů může být širší, vždy ale musí být součástí podpořeného projektu zakotvena v univerzitním výzkumu v ČR. Prioritním zaměřením bude oblast umělé inteligence v souladu s prioritami ČR a EU, a to zejména pro prostředky z NPO ČR, koinvestoři mohou rozsah svých priorit rozšířit, a to zejména v souladu s definovanými strategickými technologiemi viz výše. Především do oblasti vhodně navazujících a doplňujících se technologií, jako jsou kvantové výpočty a komunikace úzce související s rozvojem a vývojem AI.

Cílem podpory z veřejných prostředků v první fázi je umožnit nejen úspěšný vznik a rozvoj podnikání a podpora celého trhu, ale umožnit i tržním způsobem uvést produkty a služby, které řeší širší společenské a ekonomické problémy v delším časovém období. Právě ty nemusí v tradičním nastavení soukromých VC investic uspět, ale jsou vlastní právě univerzitnímu výzkumu a prostředí. Právě proto bude fond spolupracovat se soukromými investory typu VC v dalších fázích podpory spin offů, nikoliv v té úvodní, a proto je také zapotřebí podpora z veřejných zdrojů. Cílem je umožnit vznik a rozvoj i samotného inovačního prostředí na univerzitách a sítích jejich výzkumných pracovišť na základě meziuniverzitní a mezioborové spolupráce. Takový model se osvědčil zejména v USA, kde jsou studenti podporováni, aby zakládali spin offy s prototypy vzniklými z výsledků výzkumu, na kterém se podílejí. Zároveň je jim poskytnuta asistence pro rozvoj podnikání v rámci univerzity, která naopak následně udržuje dlouhodobý kontakt s úspěšnými firmami a skrze ně se zapojuje do globálního inovačního

prostředí. Díky tomu získává i další komerční partnerství. Hlavním cílem podpory spin offů tak není přímý zisk z jejich prodeje, ale celková podpora prostředí, včetně výzkumu.

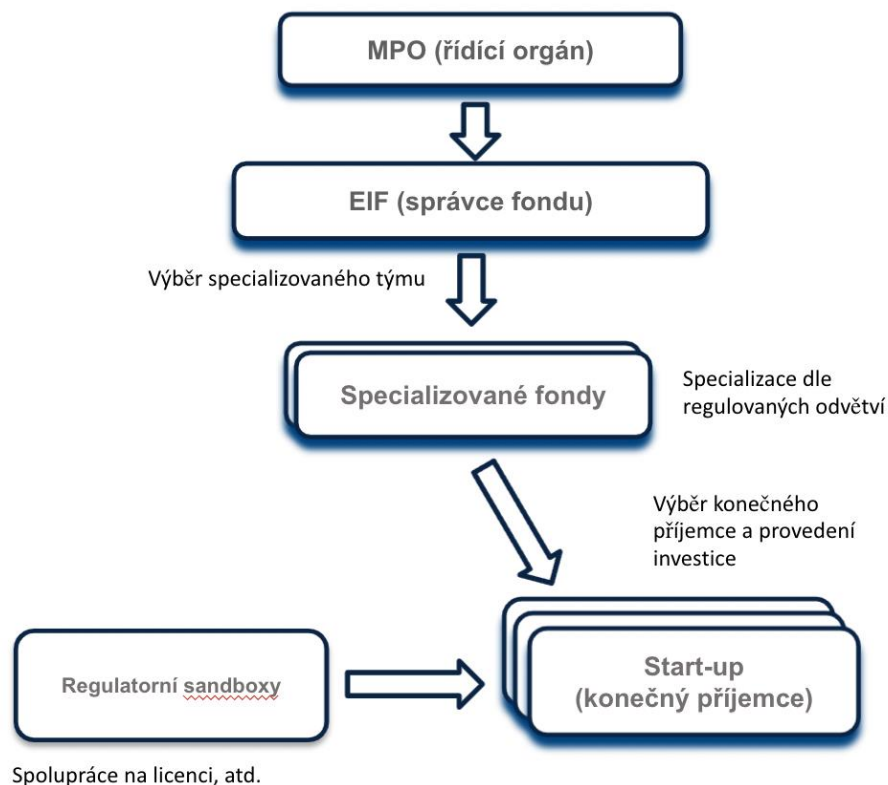
Hlavním zdrojem financování univerzitního výzkumu a vývoje jsou veřejné prostředky, a to ze tří čtvrtin. Oproti tomu v roce 2018 se soukromé společnosti podílely na financování univerzitního výzkumu jen ve výši 1,1 mld. Kč, tedy přibližně částkou odpovídající pěti procentům výdajů. Otevření efektivní cesty k transferu technologií založené na standardních nástrojích kapitálového trhu je jednou z hlavních cest jak motivovat soukromé společnosti, aby tento podíl významně navýšily. Značné náklady přitom vznikají například v oblasti právě AI, kde je potřeba investovat především do vzniku rozsáhlých datových sad potřebných pro vývoj a fungování neuronových sítí. Právě pro nutnou spolupráci se soukromým sektorem a oboustranný zájem byla vybrána oblast AI jako vhodná pro pilot univerzitního spin-off fondu.

5) Fond fondů pro podporu strategických regulovaných odvětví

Komplementárně k podpoře rozvoje seedového financování ad 3) a univerzitního spin off fondu ad 4) bude podpořen i vznik kapitálových nástrojů na podporu strategických technologií (definice viz výše) v oblastech, kde jsou vysoké bariéry vstupu na trh dané existující, či připravovanou regulací. Fond také vznikne v rámci komponenty NPO *Investice č.9 (1.4.2.3) Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excellence* a přímo naváže jak na *Reformu č.1 (1.4.1)*, která se zaměřuje i zejména na podporu rozvoje regulovaných odvětví, tak naváže přímo i na *Investici č.11 NPO (1.4.2.5) Regulatorní sandboxy v souladu s prioritami EU*.

Fond se zaměří zejména na podporu digitálních odvětví, které jsou definovány jako strategické a zároveň již podléhají regulaci, nebo je v těchto oblastech regulace aktuálně nově projednávána na úrovni EU (AI, blockchain, fintech, 5G a další). Naváže tak zejména na vznik regulatorních sandboxů. Podpora z veřejných prostředků je klíčová pro překonání nově vznikajících bariér pro vstup na trh daných novou právě zásahem veřejné moci v podobě nových regulatorních rámců, které na druhou stranu s takovou podporou a úlevami start-upů přímo počítají. Tento fond naváže na již realizovaný mechanismus fondu fondů programu Rizikový kapitál (OP PIK) a ve spolupráci s implementačním partnerem (např. EIF) vybere specializované týmy s detailní znalostí právě daného odvětví a jeho regulace a ve spolupráci s regulatorními sandboxy. Cílem tak je nejen poskytnout finance a snížit riziko investorů dané například dlouhým a velmi nákladným licenčním řízením, ale zejména umožnit vývoj produktu v souladu se všemi regulatorními požadavky a ochranou spotřebitele. Konkrétní zaměření fondů na dané strategické technologie a odvětví bude specifikováno investiční strategií, která bude základem pro výběr týmu.

V rámci implementačního schématu se předpokládá zapojení EIF v roli správce fondu fondů. V závislosti na dalším řešení i konkrétních nárocích finančních toků, monitoringu a správy v rámci NPO však může být zapojena též ČMZRB (popř. Národní rozvojová banka – NRB, pokud vznikne), například jako příjemce dotace a investor do fondu fondů EIF, obdobně k modelu aplikovanému ve Středoevropském fondu fondů.



Graf 3: Schéma fungování specializovaných fondů na podporu start-upů v regulovaných odvětvích.

Právě start-upy v regulovaných odvětvích, jako jsou finance a nově bude i AI, patří k nejúspěšnějším společnostem z EU na světovém trhu, a to i v konkurenci firem z USA. Fond fondů zejména v oblasti regulovaného AI doplní projekt univerzitního fondu ad 4) tam, kde bude základem neakademický výzkum a vývoj. Investice do těchto oblastí jsou základem pro vznik nových inovativních firem a širších platforem, největší podíl těchto technologií na VC investicích má Norsko, kde dosahují 75%. Dále Velká Británie s 54%, Izrael má podíl 34% a Polsko dokonce 21%. Z tohoto hlediska je potřeba podpořit právě oblasti s vysokými kapitálovými nároky a zejména s administrativními překážkami vstupu na trh. EIF investoval v uplynulém období prostředky EU ve výši 700 milionů euro do pilotních šesti fondů z programu InnovFin se zaměřením na oblasti AI a blockchain. Tyto fondy pocházely z Rakouska, Finska, Německa, Lucemburska a Nizozemí. Projekt tohoto fondu fondů tak umožní vzniknout obdobným nástrojům podpory se specifickým zaměřením na Českou republiku a zvýšit konkurenceschopnost českých firem na evropské i globální úrovni.

Další postup

K realizaci výše uvedených cílů budou realizovány následující kroky:

- 1) Agentura CzechInvest ve spolupráci s MPO vypíše program podpory studentských start-upů jako komplementární k programu Technologické inkubace schválený vládou ČR dne 29.3.2021.
 - termín realizace: Q3-Q4/2021
- 2) MPO ustaví a obsadí pracovní skupinu pro podporu start-upů a spinoffů pod vedením náměstka pro digitalizaci a inovace.
 - termín realizace: Q3-Q4/2021
- 3) MPO prostřednictvím Pracovní skupiny pro podporu start-upů a spinoffů připraví realizaci fondů ad 3) ad 4) a ad 5) k naplnění cílů NPO, a to v přímé spolupráci s EIF a dalšími partnery.
 - termín realizace: do konce Q4/2025 (v souladu s milníky NPO)
- 4) Pracovní skupina pro podporu start-upů a spinoffů připraví plán realizace NPO *Reformy č.1 (1.4.1) Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3*, a to především s ohledem na možnou a dosažitelnou implementaci co nejvíce doporučení EU Startup Nations Standard.
 - termín realizace: Q2/2022
- 5) Po ustavení Výboru pro digitální transformaci začlení MPO Pracovní skupinu pro podporu start-upů a spin offů pod tento nově vzniklý výbor a podá vládě ČR zprávu o její činnosti, zejména o naplňování investic a reforem NPO.
 - termín realizace: do Q1/2025 (v souladu s milníky NPO)

Příloha A: Venture Capital fondy a jejich zaměření v České republice

- Czech Business Angel Association - sdružení andělské investorů v ČR
- DEPO Angels - síť angel investorů zaměřující se primárně, na inovativní projekty i investory ze střední Evropy. Spadá pod něj VC fond Grouport.
- Impulse Ventures - technologické startupy v regionu CE
- J&T Ventures - technologické startupy
- Seed Starter (Česká spořitelna) - technologické startupy
- Lighthouse Ventures - technologické startupy
- Tensor Ventures - investice do technologických startupů.
- Keiretsu Forum - syndikaci investorů do startupů
- Fazole Ventures - neformální uskupení individuálních investorů do technologických startupů
- mAccelerator.vc - venture capital fond pod záštitou mBank. Zaměřuje se na startupy ve fázi seed a early-stage, které vytvářejí inovativní technologická řešení s dopadem na digitální ekonomiku.
- Benson Oak Capital - investiční skupina (v roce 2018 investovali do izraelského technologického sektoru okolo 2,2 miliardy korun, celkem tři fondy, který se zaměřují na USA, ČR a Izrael)
- Nation 1 - pre-seed a seed investice do společností v české republice s globálním potenciálem růstu
- Genesis capital - investice do SMEs v regionu V4 (digitalizace a technologie)
- Presto Venture - technologické startupy v regionu CEE
- KOOPEO Ventures - investice do mobilních aplikací, cloudových služeb, e-commerce, affiliate marketingu a moderních technologií.
- Credo Ventures - IT a technologie
- Enern - investice především do společností, které se zabývají internetovými službami
- Inven Capital- investiční fond Skupiny ČEZ. inovativní projekty. Soustředí se hlavně na ČR a Izrael.
- Miton - digitální inovativní B2C firmy
- Rockaway Capital - e-commerce, B2B SaaS, Fintech a cestován v regionech střední a východní Evropy.
- Springtide Venture - inovativní projekty a startupy v oblasti CEE, Izraeli a USA
- Reflex capital
- V-Sharp Ventures

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

„Podpora investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v ČR v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR“

Materiál byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení Ministerstva průmyslu a obchodu dne 20. srpna 2021, s termínem dodání stanovisek do 27. srpna 2021. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Ministerstvo financí	Zásadní připomínky: 1. K návrhu usnesení vlády – bod II. 3: Nesouhlasíme s úkolem pro ministryni financí zajistit potřebné finanční prostředky a žádáme jeho vyjmutí z materiálu. Dle jednacího řádu vlády nelze ministryni financí navrhopat uložení obecného úkolu, aby zabezpečila finanční krytí navrženého opatření nebo aby, mimo režim projednávání návrhu státního rozpočtu vládou promítla finanční krytí do návrhu státního rozpočtu na následující roky. Uváděné finanční prostředky musí kapitola MPO primárně pokrýt v rámci svého rozpočtu či nároků z nespotřebovaných výdajů na příslušný rok.	AKCEPTOVÁNO
	2. V materiálu je ČMZRB zmíněna velmi okrajově, přitom ČMZRB/nová NRB by měla hrát v této oblasti důležitou roli. Požadujeme doplnit bližší informace k postavení ČMZRB v této oblasti.	AKCEPTOVÁNO ČMZRB je v materiálu uvedena jako jedna z možností realizace, obdobně jako byla zapojena v rámci realizace fondů z OP PIK. Jelikož se ale bude forma realizace předkládaných fondů lišit, a to v závislosti na jednání se subjekty trhu i EIF, je zapojení ČMZRB uvedeno pouze jako varianta. V případě realizace reformy ČMZRB na NRB může být samozřejmě taková nová instituce vhodným subjektem pro realizaci, nicméně samotná realizace reformy ČMZRB na NRB

		v tuto chvíli není jednoznačná ani z věcného ani z časového hlediska. Vzhledem k jasně vymezenému rámci realizace reforem a investic z NPO se proto nelze vázat na vznik NRB. Připomínka je nicméně akceptována a NRB je doplněna jako možná varianta v případě jejího vzniku v daném časovém rámci).
	3. V materiálu požadujeme doplnit časový harmonogram.	AKCEPTOVÁNO Časový harmonogram doplněn dle harmonogramu reforem a investic NPO.
	Doporučující připomínky: 4. V materiálu je za nejvhodnější variantu podpory označován vznik koinvestičního fondového schématu, kde bude soukromá investice doplněna veřejnými prostředky. Mělo by být vysvětleno, zda je počítáno s přímou finanční návratností těchto veřejných prostředků po té, co se podpořené subjekty rozvinou (či start-upy se stanou ekonomicky samostatnými), aby dané prostředky bylo možné opět investovat do další podpory.	VYSVĚTLENO Finanční návratnost investovaných prostředků se může zásadně lišit v závislosti na jednotlivých typech fondů, a tedy i investičních cílů/konečných příjemců. A to nejen výší navrácené částky, ale i délkou trvání investice. Jak je v materiálu uvedeno, jedná se o pilotní projekty fondů, kde je cílem ověřit i právě otázku návratnosti. Ačkoliv se návratnost předpokládá, zejm. ze strany EIF, není primárním cílem projektu zisk dodatečných finančních prostředků, ale podpora rozvoje prostředí pro rozvoj inovativních rychle rostoucích firem v uvedených oblastech v ČR.
	5. Bod 5) Materiálu (Fond fondů pro podporu strategických regulovaných odvětví) označuje za regulovaná odvětví zejména finance a v budoucnu i umělou inteligenci. Domníváme se, že v této souvislosti se opravdu bude bod 5) vztahovat převážně na oblast finančních inovací a start-upy ve finančním sektoru, a proto bychom byli rádi, aby bylo MF při realizaci tohoto bodu adekvátně zapojeno. Rádi budeme v navazujících krocích úžeji spolupracovat.	VYSVĚTLENO Uvedený bod materiálu přímo váže na reformu NPO 1.4.1 a investici 1.4.2.5 <i>Vznik sandboxů v regulovaných odvětvích</i> , která byla přímo připravena ve spolupráci se Sekcí 07 MF (NM Dupáková) a jejím odborem Finanční trhy III., které jsou gesční v oblasti regulace finančních inovací.

	6. V celém materiálu doporučujeme jazykovou korekturu. Dokument ne zcela vhodně používá pojem fintech. Fintech sám o sobě není technologie, jedná se spíše o využití technologií ve finančním odvětví, lze to pojímat i jako soubor technologií na finančním trhu. Proto by bylo vhodnější fintech nezařazovat jako jednu z technologií vedle např. umělé inteligence (str. 5: A to zvláště v oblastech nejmodernějších technologií, jako je právě umělá inteligence, robotika, fintech a dalších strategických digitálních technologiích.) nebo fintech přímo jako digitální technologii (str. 3: Z hlediska ČR patří mezi takové digitální technologie strategického významu také fintech.). Také podotýkáme, že na místo slovního spojení regulační sandbox, preferujeme pojem je regulatorní sandbox.	VYSVĚTLENO Souhlasíme, že se jedná o nutné zjednodušení, stejně jako v případě uvádění pojmu umělá inteligence. I v tomto případě se jedná o zjednodušující název pro celý soubor technologií, který také není (zatím) nijak legislativně, ani ustáleně definován. Obdobně platí o pojmu robotika, který je opět označením pro celý soubor technologií a někdy – ne však vždy - bývá podřazován pod umělou inteligenci. V zájmu přesnosti bylo užito množné číslo, tedy technologie fintech a technologie umělé inteligence. Pojem regulatorní a regulační považujeme za totožný, jedná se o citaci názvu investice v NPO, kde nebyl rozporován, nicméně jsme jej upravili a bylo by vhodné, aby MF tuto připomínku uplatnilo i v rámci finalizace NPO.
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	K výše uvedenému materiálu, jež byl zpracován Ministerstvem průmyslu a obchodu („MPO“) v souvislosti s realizací reformy Národního plánu obnovy („NPO“) v komponentě 1.4 (Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie - Reforma č.1 (1.4.1): Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3 a k ním příslušejícím investic, především investice č. 9 (1.4.2.3.) Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excelence, a dále Investice č.8 (1.4.2.2) a investice č.11 (1.4.2.5), uplatňuji z pohledu veřejné podpory doporučující připomínku. 7. Přestože z předloženého materiálu vyplývá, že	AKCEPTOVÁNO V rámci přípravy a realizace NPO i jednotlivých opatření, jako jsou tato, je přímo počítáno se součinností ÚOHS, a to zejména v oblasti veřejné podpory a souvisejících předpisů. Stejně tak MPO postupovalo v úzké součinnosti s ÚOHS v předchozím případě realizace investičních fondů OP PIK a MPO hodlá na tuto spolupráci navázat.

	problematika veřejné podpory a její soulad se zamýšlenými opatřeními byla do jisté míry uvažována, je třeba uvést, že opatření, ze kterých mohou benefitovat „podniky“ podléhají pravidlům pro veřejnou podporu a je nutné uvést je s nimi do souladu. Není podstatné, zda je činnost vykonávána/realizována soukromým nebo veřejným subjektem, nezáleží ani na právní formě či ziskovosti příjemce. I veřejný subjekt (kraj, obec, stát či jimi zřízená organizace) může z hlediska pravidel veřejné podpory představovat podnik, jestliže bude na trhu nabízet zboží/a nebo služby v konkurenci s ostatními subjekty na trhu. V případě zjištění přítomnosti všech definičních znaků veřejné podpory uvedených v čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie („SFEU“) předpokládá Evropská komise („EK“) především využití Obecného nařízení o blokových výjimkách, tzv. GBER (nařízení Komise (EU) č. 651/2014, ve znění Nařízení Komise (EU) 2021/1237 ze dne 23. července 2021). Pro účely identifikace veřejné podpory začátkem roku EK zveřejnila tzv. Templates (vzorové pokyny pro veřejnou podporu pro hlavní oblasti investic zahrnovaných do NPO), Úřad pro ochranu hospodářské soutěže („Úřad“) o nich informoval rezorty a vydal tiskovou zprávu včetně odkazu na jednotlivé Templates.¹ Dále EK v této souvislosti připravila shrnutí celé problematiky.² V případě komponenty 1.4 doporučujeme zohlednit Guiding Templates, v kontextu vlajkové iniciativy MODERNISE (Digitalisation of public administration, including healthcare).	
--	---	--

¹ <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/tiskove-zpravy/verejna-podpora/2927-evropska-komise-zveřejnila-vzorove-formulare-k-verejne-podpore-v-ramci-narodnich-planu-obnovy.html>

² https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/practical_guidance_to_MS_for_notifications_under_RRF.pdf

	V případě investice č. 9 (1.4.2.3.) (Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre/seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excellence) je přítomnost veřejné podpory nutné vyhodnotit na úrovni všech zapojených subjektů (fond, správce fondu, soukromí investoři, způsobilé podniky...). Veřejnou podporu je možné poskytnout např. dle čl. 21 GBER, popř. notifikovat dle Sdělení Komise - Pokynů k státní podpoře investic v rámci rizikového financování. Podporu podnikům lze poskytnout též v režimu podpory malého rozsahu (de minimis) např. dle nařízení č. 1407/2013 nebo dle čl. 31 GBER. V souladu s centrální koordinační a poradenskou rolí danou Úřadu zákonem č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, je Úřad připraven poskytovat konzultace a další nezbytnou součinnost poskytovatelům při zajištění souladu s pravidly veřejné podpory. Tato připomínka je doporučující.	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)	8. Obecně k materiálu: U předkládaného materiálu postrádáme uvedení informací, podle jakého právního předpisu se bude při realizaci navržených opatření postupovat. Z uvedeného důvodu není možné posoudit realizovatelnost navržených opatření. Doporučujeme materiál doplnit o rozbor či shrnutí právních podmínek pro realizaci navržených opatření. Doporučujeme předkladateli zvážit nahrazení pojmu	AKCEPTOVÁNO Navrhovaná opatření budou samozřejmě realizována v souladu s právními předpisy ČR, jelikož veškeré fondy a další subjekty budou realizovány v jurisdikci ČR. Agentura CzechInvest bude postupovat v rámci předpisů, kterými se řídí ve své činnosti. Prostředky z NPO podléhají standardní proceduře (z důvodů předfinancování opatření ze státního rozpočtu) a tedy rozpočtovým pravidlům vlády ČR.

	„škálování“ jako ekvivalentu anglického termínu „scaling-up“ termínem „rozšíření“.	Jazyková připomínka byla plně akceptována.
Svazu průmyslu a dopravy České republiky	9. Materiál a v něm navrhovaná opatření plně nezohledňují současnou situaci inovačního ekosystému v ČR, v podstatě se odkazují a navazují na existující nástroje MPO (jeho organizací). Tato připomínka je zásadní.	VYSVĚTLENO Předložená opatření byla konzultována se všemi relevantními a přímo zainteresovanými subjekty. Domníváme se, že se v tomto případě jedná o omyl připomínkového místa, které zřejmě předpokládá, že jde v tomto případě o realizaci investice NPO (1.4.2.2) <i>Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem</i>, nicméně daný materiál předkládá opatření k realizaci jiných investic a opatření, která mají podpořit budoucí realizaci předmětné investice, která je zaměřena přímo na rozšíření celého inovačního ekosystému.
	10. <u>K chybějící analýze inovačního ekosystému</u> V dokumentu absentuje analýza současného stavu, která by zohlednila situaci inovačních ekosystémů v jednotlivých regionech, na akademických pracovištích (navrhovaná opatření se v případě akademické sféry týkají pouze univerzit, nikoliv ústavů AV) atd. To má například za následek, že není zřejmé, na základě čeho bylo v případě opatření č. 1 Podpora studentských start-upů určeno, že bude připraven program a z něj výzva „<i>pro nejméně trojici subjektů – univerzitních konsorcií se zahraničními partnery</i>“. Tato připomínka je zásadní. 11. <u>K nástroji/opatření č. 1</u> Popis nástroje č. 1 <i>Program podpory podnikání, zejména studentských startupů</i> považujeme za nelogický, popis cílů nejasný a celou logiku intervence za nešťastnou. Požadujeme zásadní přepracování tohoto záměru, kterému musí přecházet dialog s relevantními partnery.	VYSVĚTLENO Analýza současného stavu v ČR v souladu se zahraničními příklady je uvedena v úvodu materiálu a byla provedena v rámci přípravy NPO. Především je identifikován zásadní nedostatek úspěšných rychle rostoucích inovativních firem označovaných jako jednorožci, které jsou důkazem fungování inovačního ekosystému. V případě ČR se jedná o osminu až desetinu oproti srovnatelným zemím EU (např. Dánsko). Stejně tak jsou identifikovány problematické oblasti se selháním trhu, jak je uvedeno ad 9), není cílem předkládaného materiálu celkově reformovat celý inovační ekosystém ČR, ale doplnit jej v oblastech dotčených investic NPO a zahájit reformu, NPO, která právě k povede k podpoře a rozvoji inovačního ekosystému ČR. Zmíněné opatření č. 1 je nicméně otevřené všem aktérům z inovačního ekosystému a nic jim nebrání se

	<u>Odůvodnění:</u> Popis cílů nástroje je zmatečný. Na jedné straně hovoří o rozvoji studentských startupů a spin-offů jako hlavním cíli (str. 5), zároveň jako konkrétní cíl na prvním místě uvádí „<i>příchod zahraničních investorů se zkušenostmi s podporou studentských podnikatelských projektů</i>“ (str. 6). Není vůbec jasné, jak podpora edukace studentů v podnikání přispěje k příchodu zahraničních investorů. Dále není jasné, proč záměr klade enormní důraz na přenos zahraničního know-how do Česka v oblasti podpory studentských startupů, když podpora těchto aktivit v Česku funguje nejméně 10 let a většina vysokých škol má fungující programy studentských akceleratorů realizovaných buď vlastními silami, nebo v partnerství s inovačními centry (namátkou např. Green Light na VŠB-TU Ostrava, xPort na VŠE, programy JIC v partnerství s VUT, MUNI a MENDELU, inkubátor InQbay na ČVUT apod.). Tyto aktivity jsou dlouhodobě podfinancované, vesměs financované z lokálních zdrojů, i přesto mají prokazatelné výsledky. O jejich existenci však není v materiálu ani zmínka. Přitom je logické, že podpora by se měla soustředit nejméně ve stejné míře na posílení a zlepšování existujících aktivit, nikoliv pouze na vytváření nových iniciativ v gesci CzechInvestu, který s podporou studentských startupových programů minimální zkušenosti a bude je v rámci projektu získávat. Zdá se, že přípravě tohoto nástroje nepředcházela analýza aktuálního stavu a potřeb cílové skupiny a organizací, které se podpoře podnikavosti a studentských startupů dlouhodobě věnují. Bez takového kroku považujeme navržený nástroj za nekoncepční a nehospodárný. Tato připomínka je zásadní.	do vypsané soutěže při splnění podmínek přihlásit. Materiál není v žádném případě koncipován jako exkluzivní, naopak počítá se zapojením co nejširšího množství aktérů při dodržení předepsaných cílů.
--	--	---

	12. <u>K nástroji/opatření č. 2</u> V dokumentu je uvedeno opatření č. 3 <i>Pracovní skupina pro podporu startupů a spin offů</i>, jejímž úkolem by mělo být mj. zajišťovat koordinaci navazujících programů podpory. Přestože jsou v dokumentu navrženy konkrétní formy podpory směřující na VŠ (v podstatě opatření 1 a 4), není zřejmé, jak byly tyto návrhy diskutovány s představiteli VŠ, resp. jak budou zapojeni v rámci této pracovní skupiny. V materiálu obecně chybí konkrétnější popis zapojení dalších aktérů do realizace plánovaných opatření. Stejně tak absentuje popis provázání s jinými aktivitami a formami podpory (např. plánovaná podpora fází Proof of concept, aplikačně zaměřená opatření v OP JAK apod.). SP ČR zároveň žádá o to, aby měl svého zástupce v Pracovní skupině i nově ustavenému Výboru pro digitální transformaci. Tato připomínka je zásadní.	VYSVĚTLENO Se zapojením SP ČR do nově vzniklého Výboru pro digitální transformaci (reforma NPO 1.4.1) se počítá, stejně jako se zapojením všech relevantních aktérů. Zástupci SP ČR a dalších relevantních aktérů byli ostatně úzce konzultováni i v rámci přípravy NPO. Samotná pracovní skupina má být sestavena jako užší a skutečně výkonná skupina podřízená Výboru následně po jeho vzniku. Členství tedy bude diskutováno s relevantními aktéry na základě jejich aktivního zapojení do realizace konkrétních opatření.
	13. <u>K problematice dealflow</u> Návrh nástrojů č. 3, 4 a 5 se soustřeďuje na posílení nabídky investičních prostředků. Materiál však nijak neřeší otázku nedostatečného dealflow, tedy skutečnost, že v Česku vzniká málo technologických startupů připravených na investici. Požadujeme do materiálu explicitně uvést, že problému nedostatečného dealflow se bude MPO v rámci NPO věnovat a zajistí posílení pre-inkubačních a inkubačních kapacit v rámci celé ČR.	VYSVĚTLENO Opět se jedná nejspíše o nedorozumění a záměnu investic NPO viz výše ad 9). Právě problém nedostatečného dealflow je hlavním cílem opatření č. 1 a opatření č. 3, stejně tak jako reformy NPO 1.4.2 a dalších investic NPO, které budou dále realizovány. S popisem problému a potřebou jeho řešení se tedy plně shodujeme, jeho další analýza a návrh opatření je právě cílem ustavené Pracovní skupiny, která bude mít za úkol i zajištění dat. Jak je správně uvedeno, taková

	<u>Odůvodnění:</u> V materiálu chybí data o potenciálu českého trhu – nejsou zmapovány investovatelné early-stage projekty a statistiky (např. EIC Accelerator, jehož EIC Fond je zmíněn jako příklad, tato data ukazují velmi nízkou úspěšnost českých projektů). Z naší zkušenosti plyne, že výrazně větším problémem, než dostupnost financí je stále nedostatečné dealflow, tj. vzniká málo investovatelných projektů, jelikož jsou v Česku obecně velmi slabé kapacity pro pre-inkubační a inkubační služby. Kvalitní pre-inkubační a inkubační služby, které existují, by bylo zapotřebí posílit v první řadě, aby se zvýšil počet projektů připravených na investici. Dle dosavadních zkušeností investičních fondů podpořených z veřejných prostředků se nedostatečné dealflow opakovaně ukazuje jako hlavní slabina. Samo zvýšení objemu dostupného kapitálu tento problém neodstraní. Tato připomínka je zásadní.	data v současnosti nejsou dostatečná a právě účast a úspěšnost v projektech přímo řízených EU, je u českých subjektů velmi malá.
	14. <u>K nástroji/opatření č. 4</u> V opatření č. 4 <i>Pilotní univerzitní spin-off fond technologického transferu (Univerzitní fond pro technologický transfer)</i> je uvedeno: „Pilotní projekt univerzitního spin-off fondu bude realizován v návaznosti na program Evropského centra excelence v umělé inteligenci (AI)... Následně bude model univerzitního spin-off fondu replikován na další odvětví a obory vybrané s ohledem na výsledky pilotního projektu i zájem a vznik univerzitních konsorcií a EIF. ... Velikost fondu bude odpovídat alokaci NPO v Investici č.9 (1.4.2.3)...“	VYSVĚTLENO Samotná alokace jednotlivých fondů bude vycházet především z dohody s EIF. Jak je uvedeno v materiálu, jedná se o pilotní projekty, na které – v případě úspěchu – naváže další. Vzhledem ke striktním, zejm. časovým a věcným, podmínkám NPO, je rozšíření projektu jen obtížně realizovatelné. Dalšími zdroji mohou být například OP TAK a další.

	Není zřejmé, zda plánovaná alokace NPO v Investici č. 9 se má ším týkat pouze podpory jednoho univerzitního fondu, nebo i další univerzitních fondů. Tuto nejistotu posiluje jiné tvrzení v materiálu, a to u opatření č. 5 <i>Fond fondů</i>, kdy i u tohoto opatření se uvádí, že „<i>Fond také vznikne v rámci komponenty NPO Investice č.9 (1.4.2.3)</i>“. Co vše se plánuje financovat v investici č. 9, pokud má „<i>velikost fondu</i>“ „<i>odpovídat alokaci NPO v Investici č.9 (1.4.2.3)</i>“? Tato připomínka je zásadní.	
	15. K posouzení proveditelnosti jednotlivých opatření Implementační opatření mohou narážet na řadu legislativních omezení. Z dokumentu není zřejmé, zda navržená opatření již byla posouzena s ohledem na jejich proveditelnost mj. z právního hlediska (např. záměr „<i>vytvoření speciálního fondu rizikového kapitálu, zřízeného konsorciem univerzit</i>“ v rámci opatření č. 4). Tato připomínka je zásadní.	VYSVĚTLENO Právní posouzení konkrétního nastavení bude standardní součástí realizace a bude záviset právě na konkrétním nastavení daných nástrojů. Ta bude nicméně vycházet z konkrétních jednání s trhem a EIF, ke kterým tento materiál dává dostačující mandát.
	16. K příloze A Navrhujeme doplnit do seznamu VC fondů činných v ČR i Vsharp (viz https://www.vsharp.vc/portfolio/). Tato připomínka je zásadní.	AKCEPTOVÁNO
Technologická agentura ČR	Zásadní připomínky	VYSVĚTLENO

	17. Takový program vyžaduje pro úspěšnou implementaci spolupráci (i kvůli dealflow) zainteresovaných a podle dokumentu taková spolupráce nastavena není - požadujeme do materiálu doplnit konkrétní způsob zapojení.	Záměry nástrojů uvedené v materiálu byly diskutovány s relevantními subjekty pro jejich realizaci (např. VŠ, VC zaměřené na seedové investice, atd.), částečně vychází i z doporučení NERV. Tyto a další relevantní subjekty budou také zapojeny a úzce konzultovány při realizaci nástrojů.
	18. Podobný program by měl být založený na důkladné analýze (např. ex ante evaluace), přičemž v materiálu jsou zmíněny pouze předchozí pokusy a to jen některé. Požadujeme doplnění buď podkladové analýzy a nebo vyhodnocení předchozích aktivit včetně doplnění aktivit realizovaných rovněž jinými nástroji než pouze nástroji MPO.	VYSVĚTLENO Viz výše. Navíc, jak je výslovně uvedeno v materiálu, předkládané nástroje nemají duplikovat nebo jinak zasahovat do stávajících nástrojů podpory, ale doplnit je tam, kde se v rámci pilotní realizace ukáže jako účelné a efektivní.
	19. S ohledem na zabránění duplicitnímu financování požadujeme doplnění nástrojů s obdobným účelem a nebo záměrem včetně aktivit, které se mohou překrývat částečně.	VYSVĚTLENO Viz předchozí bod. Předkládané nástroje se jakožto tržní nemají překrývat s dotačními a jinými grantovými nástroji podpory. Mohou na ně navazovat, nicméně vzhledem k otevřené a tržní povaze předkládaných opatření, není možné všechny nástroje podpory, na které bude možné navázat, prakticky vyjmenovat.
AV ČR	<u>Zásadní připomínky</u> 20. K materiálu jako celku, mj. k části Cíl návrhu, k nástroji 4) Univerzitní fond pro technologický transfer (viz str. 8-10) Požadujeme v materiálu explicitně uvést ústavy Akademie věd České republiky a jejich inovační potenciál.	VYSVĚTLENO Zjevně se jedná o nedorozumění. Předkládaný materiál se netýká inovačních aktivit AV ČR, jako je např. investiční fond i&i, který je koinvestován také EIF. Materiál také pouze konstatuje současné členy konsorcia, jenž uspělo ve výzvě na podporu infrastruktury pro Evropské centrum excelence v AI v prioritním národním tématu „Umělá inteligence pro bezpečnější společnost.“ Zároveň nijak neomezuje možnost rozšíření počtu členů konsorcia. V materiálu je přitom jasně uvedeno, že se jedná o pilotní projekt,

		na který mají navázat další fondy pro podporu spin-offů z dalších zdrojů a v dalších oblastech.
	21. K části Cíl návrhu, k nástroji 4) Univerzitní fond pro technologický transfer, k prvnímu a druhému odstavci na str. 8, k textu: „<i>Projekt fondu pro technologický transfer přímo naváže na dosavadní úspěšnou spolupráci s EIF v programu Rizikový kapitál OP PIK a model fondu fondů. Vzhledem ke specifické oblasti akademického výzkumu a náročnému procesu transferu technologií však bude zvolena modifikovaná struktura. Hlavním cílem tohoto pilotního projektu je zvýšení počtu úspěšných zainvestovaných nových technologických firem (typu spin-off) v prvotní fázi existence. Prostředkem k jeho dosažení je zvýšení personální a institucionální kapacity a snížení míry rizika. Kromě nedostatku likvidity by měl nástroj adresovat též problém administrativně, ekonomicky i časově náročného procesu přenosu technologických inovací z akademického výzkumu do praxe. Řešením je vytvoření speciálního fondu rizikového kapitálu, zřízeného konsorciem univerzit, s nezávislou rozhodovací strukturou a kompetencí v oblasti investičního rozhodování.</i>“ Požadujeme upřesnit, jakou reálnou roli ve fondu budou hrát univerzity, resp. jejich konsorcium a jak budou uplatňovat „<i>nezávislou rozhodovací strukturou a kompetencí v oblasti investičního rozhodování</i>“.	VYSVĚTLENO Odkazovaný odstavec popisuje standardní nastavení nástrojů, strategií a investičního rozhodování, jak je vyžadováno zejm. EIF a jak jsou uplatněny např. i v projektu investičního fondu i&i jednoho z ústavů AV ČR. Konkrétní nastavení fondu bude předmětem realizace a jednání s koinvestory, především EIF.



USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 30. srpna 2021 č. 771

**o podpoře investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v České republice
v souvislosti s přípravou naplňování Národního plánu obnovy ČR**

Vláda

I. bere na vědomí podporu investic do vzniku a rozvoje start-upů a spin-offů v České republice podle části III materiálu čj. 968/21;

II. ukládá

1. Agentuře CzechInvest, aby realizovala program obsažený v bodě 1 materiálu čj. 968/21 v souladu se zákonem č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání,
2. místopředsedovi vlády, ministru průmyslu a obchodu a ministru dopravy, aby realizoval opatření obsažená v materiálu podle bodu I tohoto usnesení.

Provede:

místopředseda vlády, ministr průmyslu
a obchodu a ministr dopravy

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.
místopředsedkyně vlády a ministryně financí