

Předkládací zpráva

Vládě České republiky se předkládá materiál „Systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2017“ na základě § 17 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen „zákon o státní službě“).

Podle ustanovení § 17 odst. 3 zákona o státní službě systemizaci schvaluje vláda na následující kalendářní rok.

V souladu se zákonem o státní službě vypracovalo návrh systemizace Ministerstvo vnitra v dohodě s Ministerstvem financí na základě návrhů služebních orgánů, které mu je předložily prostřednictvím příslušných ústředních správních úřadů.

Podle čl. II odst. 1 Jednacího řádu vlády nebylo k materiálu uskutečněno připomínkové řízení.

Návrh systemizace je zpracován do tabulek, které tvoří přílohu č. 1 (služební místa), přílohu č. 2 (pracovní místa) a přílohu č. 3 (služební místa s požadavkem státního občanství ČR a zákazem konkurence) tohoto materiálu.

V návrzích služebních úřadů byly uplatněny i požadavky na změny v počtu systemizovaných míst a s tím souvisejícího objemu prostředků na platy, které neodpovídají parametrům vládě předloženého návrhu státního rozpočtu na rok 2017. V důsledku takto předložených návrhů obdržely některé služební úřady nesouhlasné stanovisko Ministerstva financí.

Sekce státní služby Ministerstva vnitra doporučila služebním úřadům, které obdržely nesouhlasná stanoviska Ministerstva financí, aby své návrhy upravily do souladu s požadavky Ministerstva financí. Služební úřady návrhy upravily, tak jak bylo požadováno, nicméně níže uvedené služební úřady na svých požadavcích trvají. Materiál je předložen v podobě odpovídající návrhu státního rozpočtu na rok 2017.

Rozpory služebních úřadů při přípravě návrhu systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. 1. 2017 jsou popsány níže.

Úřad vlády

Úřad vlády požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení počtu systemizovaných míst o 5 systemizovaných služebních míst a 1 systemizované pracovní místo v Sekci pro vědu, výzkum, inovace a současně 1 systemizované služební místo pro diplomata v USA přímo zařadit do systemizace MZV včetně objemu finančních prostředků v celkové výši 4 194 867 Kč včetně odvodů a provozních výdajů (z toho plat na položce 5013 – 573 636 Kč). Dále požaduje 2 systemizovaná služební místa a 2 pracovní místa v Sekci pro lidská práva (řidič náměstka člena vlády bude organizačně zařazen v odboru dopravy). S tímto nadpožadavkem souvisí i navýšení celkového objemu prostředků na platy na

rozpočtové položce 5013 o finanční částku 4 015 452 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 1 162 771 Kč. Toto navýšení je požadováno zejména z důvodu zajištění efektivnosti dotační agentury a zabezpečení činností spojených s Metodikou hodnocení výzkumných organizací 2017+ a s dalšími administrativními činnostmi.

Ministerstvo zahraničních věcí

Nesoulad spočívá v požadavku na navýšení počtu systemizovaných míst o 2 systemizovaná služební místa a s tím související navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 809 867 Kč. Tato místa včetně finanční částky budou převedena v rámci kapitoly Ministerstva zahraničních věcí z České rozvojové agentury, kde jsou systemizována jako místa pracovní, na zastupitelský úřad Addis Abeba a zastupitelský úřad Phnomphen. Dále se jedná o nové vymezení celkem 4 systemizovaných služebních míst na místa pracovní. S novým vymezením u 1 služebního místa na pracovní souvisí přesun finanční částky 638 160 Kč z rozpočtové položky 5013 na rozpočtovou položku 5011.

Navýšení počtu míst je požadováno z důvodu narůstajícího objemu rozvojových projektů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Ministerstvo práce a sociálních věcí požaduje navýšení počtu míst o 25 systemizovaných služebních a 3 systemizovaná pracovní místa zejména z důvodu nárůstu agend po novele zákona o sociálně-právní ochraně dětí, tvorby koncepce rodinné politiky a politiky stárnutí; posílení výkonu inspekcí sociálních služeb nebo agentury odvolání a správních činností na úseku nepojistných dávek, dále zajištění výkonu specifických odborných činností právního charakteru v sekci státního tajemníka nebo v oblasti lékařské posudkové služby, realizace agendy predikcí trhu práce a koordinace agend Rady hospodářské a sociální dohody.

Úřad práce ČR požaduje navýšení počtu systemizovaných míst o 300 systemizovaných služebních míst z důvodu stabilizace a personálního posílení poboček Úřadu práce ČR s ohledem na zajištění činností v oblasti politiky zaměstnanosti a výplaty nepojistných sociálních dávek, a to od 1. 7. 2017.

Česká správa sociálního zabezpečení (ČSSZ) požaduje navýšení počtu systemizovaných míst o 104 systemizovaných služebních míst v souvislosti s nárůstem zejména agendy žádostí o důchod, agendy dávek nemocenského pojištění, realizace exekučních srážek z dávek důchodového pojištění, plnění povinností vyplývajících ze zákona o registru smluv.

Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí (ÚMPOD) požaduje navýšení počtu systemizovaných míst o 2 systemizovaná služební místa z důvodu nárůstu agendy v oddělení právní pomoci a agendy právního a adopčního oddělení.

S navýšením výše uvedeného počtu systemizovaných míst v resortu Ministerstva práce a sociálních věcí je současně navrhováno navýšení objemu

prostředků na platy a příslušenství o částku ve výši 65,4 mil Kč (pro 28 míst v MPSV, 104 míst v ČSSZ a 2 místa v ÚMPOD) a částku ve výši 62,7 mil Kč pro Úřad práce České republiky.

Resort Ministerstva práce a sociálních věcí dále požaduje navýšení systemizovaných míst realizátorů projektů EU o 194,7 systemizovaných míst včetně navýšení objemu prostředků na platy ve výši 14,4 mil. Kč. Tato částka bude přesunuta z provozních výdajů Operačního programu Zaměstnanost.

Ministerstvo vnitra

Nesoulad spočívá v nadpožadavku na navýšení počtu systemizovaných míst o 9 systemizovaných služebních míst a 5 systemizovaných pracovních míst u ústředního orgánu. Tento nadpožadavek reaguje na nutnost vyřešení nejpalčivějších problémů u ústředního orgánu, kde novým úkolům resortu neodpovídá počet systemizovaných služebních a pracovních míst, a to jak u primárních činností (např. nové agendy zajišťované odborem tisku a public relations), tak i u průřezových a společných činností (např. vytvoření centrální spisovny atd.). S tímto navýšením počtu systemizovaných míst není požadováno navýšení objemu prostředků na platy.

U Správy základních registrů je požadováno navýšení počtu systemizovaných míst o 4 systemizovaná pracovní místa včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 1 740 176 Kč z důvodu zabezpečování nařízení eIDAS¹.

U Národního archivu a státních oblastních archivů (s výjimkou Státního oblastního archivu Praha) je požadováno navýšení počtu systemizovaných míst o 8 systemizovaných služebních míst, přičemž 3 systemizovaná služební místa z tohoto počtu jsou požadována u Národního archivu z důvodu realizace projektu Národní digitální archiv II (v roce 2018 je předpokládáno rozšíření o dalších 8 systemizovaných služebních míst). Tento projekt by měl výrazně posílit kapacity a bezpečnost Národního digitálního archivu. Zbýlé navýšení počtu systemizovaných míst je požadováno zejména z důvodu zajištění řádného plnění povinností vyplývajících z nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu. S tímto požadavkem souvisí navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 2 928 000 Kč.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo pro místní rozvoj požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení počtu systemizovaných míst o 59 systemizovaných služebních míst a 5 systemizovaných pracovních míst u ústředního orgánu včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 30 187 065 Kč a

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES; Celex 32014R0910

na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 2 697 602 Kč. Toto navýšení je požadováno z důvodu nárůstů širokého spektra stávajících agend, např. agenda EU fondů, agenda veřejného zadávání, agenda politiky bydlení, agenda cestovního ruchu nebo agenda územně a stavebně správní.

Centrum regionálního rozvoje požaduje navýšení počtu systemizovaných míst o 57 systemizovaných služebních míst a 5 systemizovaných pracovních míst včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 51 358 032 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 2 540 880 Kč. Toto navýšení je požadováno zejména z důvodu zajištění implementace operačního programu IROP (kontrolní činnost, poskytování konzultací žadatelům, podpora absorpční kapacity).

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Ministerstvo průmyslu a obchodu požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení počtu systemizovaných míst o 3 systemizovaná služební místa a 1 pracovní místo včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 1 763 999 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 402 000 Kč. Toto navýšení je požadováno z důvodu zajištění agendy licenční správy a agendy zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací nebo útlumem činnosti osob zabývajících se těžbou uhlí nebo uranu.

U Státní energetické inspekce je požadováno navýšení počtu systemizovaných míst o 2 systemizovaná pracovní místa včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 720 013 Kč z důvodu zajištění administrativní podpory ústřednímu řediteli a personálního posílení v odboru hospodářském.

U Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva je požadováno navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o 1 371 888 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 677 272 Kč z důvodu zlepšení odměňování 4 již schválených míst expertů pro znehodnocování některých palných zbraní.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení celkem o 15 systemizovaných služebních míst a 1 systemizované pracovní místo a s tím související navýšení objemu prostředků na platy o částku 10 000 000 Kč včetně zákonných odvodů. Dále je požadováno nové vymezení 3 systemizovaných služebních míst na místa pracovní a 1 systemizovaného pracovního místa na místo služební. S novým vymezením u těchto míst souvisí přesun finanční částky 960 000 Kč z rozpočtové položky 5013 na rozpočtovou položku 5011. Navýšení počtu systemizovaných míst je požadováno zejména z důvodu zajištění úkolů souvisejících s novelizací zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a dále se zajištěním agendy správy majetku úřadu.

Česká školní inspekce požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení objemu prostředků na platy o finanční částku 8 300 000 Kč včetně zákonných odvodů, která bude převedena z rozpočtové položky „ostatní běžné výdaje“ v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání.

Ministerstvo zdravotnictví

Ministerstvo zdravotnictví požaduje nad rámec dohody s Ministerstvem financí navýšení počtu systemizovaných míst o 31 systemizovaných služebních míst a 4 systemizovaná pracovní místa včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 16 199 484 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 1 806 576 Kč. Požadované navýšení systemizovaných míst je vyvoláno zejména změnami zákonů a z nich plynoucím nárůstem některých agend a dále i plánovaným zapojením ministerstva zdravotnictví do realizace projektů financovaných z evropských strukturálních fondů, které by bez personálního posílení nebylo možné.

Dále je požadováno navýšení průměrných platů zaměstnanců ústřední orgánu v celkové výši cca 15 mil. Kč. Důvodem je skutečnost, že ministerstvo zdravotnictví patří mezi rezorty s nejnižším průměrným měsíčním platem.

U krajských hygienických stanic je požadováno navýšení počtu systemizovaných míst o 69 systemizovaných služebních míst a 1 systemizované pracovní místo včetně navýšení objemu prostředků na platy na rozpočtové položce 5013 o finanční částku 26 013 690 Kč a na rozpočtové položce 5011 o finanční částku 175 700 Kč. Toto navýšení počtu míst je požadováno v souvislosti se změnami legislativy v oblasti ochrany veřejného zdraví.

Předkládaný materiál je v souladu s předloženým návrhem státního rozpočtu České republiky na rok 2017. Případné požadavky jdoucí nad jeho rámec jsou vyčísleny v části popisující přetrvávající rozpory.

Materiál nemá žádné bezprostřední dopady na rovnost mužů a žen.