

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Materiál je vládě předkládán na základě usnesení vlády ze dne 15. června 2015 č. 470 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2016 a na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 o Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020.

Již od roku 2000 stanovuje vláda každoročně na návrh předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „Hlavní oblasti“) na následující rozpočtové období. Účelem jejich stanovení je vymezit prostor státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) a jeho konkrétní naplnění dotačními programy, které jsou v kompetenci jednotlivých resortů.

Předkládaný návrh Hlavních oblastí pro rok 2017 byl zpracován v meziresortní součinnosti s dotujícími ministerstvy a s Úřadem vlády České republiky.

Pokud jde o celkový objem finančních prostředků, které jsou rozdělovány formou dotací jednotlivými resorty na projekty a aktivity NNO, vývoj objemu těchto prostředků sledují Rozbory financování NNO z veřejných rozpočtů (dále jen „Rozbor“), které předseda Rady vlády pro NNO každoročně vládě předkládá vždy za účetně uzavřený uplynulý rozpočtový rok (počátkem roku 2016 vláda schválila Rozbor za rok 2014). Na základě Rozborů byla zpracována následující tabulka.

Tabulka č. 1: Dotace NNO ze státního rozpočtu v letech 2006 až 2014

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Objem dotací¹	5 570	6 600	6 311	5 603	5 767	5 741	6 680	7 011	7 586
Počet dotací	4 506	5 505	8 794	8 038	7 620	8 403	8 825	7 196	8 929
Počet příjemců	2 999	3 527	3 703	3 006	3 215	3 036	3 075	2 413	3 059

Zdroj: Rozbory za roky 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014.

Hlavní oblasti pro rok 2017, obsažené v předkládaném návrhu, jsou stejné jako Hlavní oblasti pro rok 2016. Jde o velmi pozitivní jev, protože jejich setrvalost zakládá určitou jistotu žadatelů o dotace z řad NNO. Drobné změny jsou oproti roku 2016 v některých dotačních programech jednotlivých dotujících ministerstev, ale nejsou to změny významné.

Součástí předkládaného materiálu je i „Informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO na rok 2016“, a to na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice vůči NNO na léta 2015 – 2020, které ministři pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi Rady vlády pro NNO ukládá každoročně do 31. května sledovat a informovat vládu o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy.

Návrh Hlavních oblastí pro rok 2017 má dopad na veřejné rozpočty. Podle posledních údajů, které jsou o této problematice dostupné, činila celková suma na dotace pro NNO v roce 2014

¹ Objemy dotací jsou uvedeny v mil. Kč.

ze všech veřejných rozpočtů **15.365.576.000 Kč.**² Úhrada dotací v roce 2017 bude kryta z rozpočtů dotčených ministerstev, Úřadu vlády České republiky, krajů, obcí a státních fondů na příslušný rok. Celkové výdaje kapitol pro rok 2017 jsou závazně stanoveny ve výhledu státního rozpočtu na léta 2017 a 2018 a schváleny usnesením vlády ze dne 23. září 2015 č. 748. Dotační politika vůči nestátním neziskovým organizacím musí tyto závazné výdaje respektovat a dotační tituly by měly být vyvážené k závazným rozpočtovým výdajům na rok 2017. Rovněž nebude docházet ke dvojímu financování stejných aktivit / intervencí. Nutnost zamezit duplicitnímu financování aktivit a sledovat doplňkovost mezi programy Evropských strukturálních a investičních fondů a národními programy vyplývá z obecného nařízení Evropského parlamentu a Rady Evropské unie č. 1303/2013.

Předkládaný materiál nemá negativní dopad na rovnost mužů a žen a nemá vliv na životní prostředí.

Ve vztahu k dopadům na podnikatelské prostředí lze konstatovat, že předložený materiál nemá přímé dopady. Obecně lze říci, že poskytováním dotací ze státního rozpočtu stát obstarává služby od neziskového sektoru, který službu odvede obvykle efektivněji a především levněji, než jiné sektory. To je dáno např. tím, že tyto subjekty pracují převážně na nákladovém principu a jejich činnost není koncipována tak, aby vytvářela zisk. Nekomerční cenu služby také vytváří značný podíl dobrovolné (tedy neplacené) práce dobrovolníků na fungování mnohých NNO. V poskytování nekomerčních, veřejně prospěšných služeb je neziskový sektor nezastupitelný.

Přes principiálně neziskový a nekomerční charakter činnosti NNO nelze vyloučit, že se na některé z dotačních programů může vztahovat čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, který upravuje poskytování podpory státem nebo ze státních prostředků. Dotujícím resortům se proto ukládá konzultovat jednotlivé dotační programy s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže ohledně jejich souladu s citovaným článkem.

Připomínkové řízení k materiálu proběhlo ve dnech 3. května 2016 až 17. května 2016. Všechny zásadní připomínky od ministerstev byly buď akceptovány, nebo vysvětleny. Většina doporučujících připomínek byla akceptována. Podrobnosti jsou uvedeny v části IV materiálu. Materiál je tedy vládě předkládán bez rozporů.

² Zdroj: Rozbor za rok 2014 – viz usnesení vlády ze dne 13. ledna 2016 č. 9.