III.

Závazky na zavedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory elektřiny z podporovaných zdrojů energie

1. Obsah

1. Obsah 1
2. Manažérské shrnutí: 2
3. Závazky k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory vyplývající pro ČR z rozhodnutí Evropské komise 5
4. Porovnání závazku mechanismu kontroly přiměřenosti podpory pro ČR s ostatními členskými státy EU 12
5. Podrobnější popis závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory 16
6. Vazba závazku k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory na hodnoty vnitřního výnosového procenta (IRR) 18
7. Návrh postupu aplikace závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory 19
8. Dopady vyplývající z navrženého postupu aplikace závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory 25
9. Shrnutí dopadů 32

2. Manažérské shrnutí:

Součástí rozhodnutí vydaných Evropskou komisí, jimiž se podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů energie uvedených do provozu v období od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2015 považuje za slučitelnou s vnitřním trhem EU (resp. také u rozhodnutí, která budou pro ostatní podporované zdroje energie ještě Evropskou komisí vydána) je (resp. bude) závazek pro ČR na zavedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory.

- **Posouzení závazku pro ČR se zahraničím**

V rámci postupu vhodné aplikace závazků uvedených v rozhodnutích Evropské komise, jimiž se podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů energie považuje za slučitelnou s vnitřním trhem Evropské unie (rozhodnutí Evropské komise) analyzovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu vydaná rozhodnutí Evropské komise v jiných členských státech Evropské unie. Z uvedené analýzy vyplývá, že ve většině rozhodnutí Evropské komise jsou zavedeny požadavky na monitoring poskytované podpory z důvodu kontroly její přiměřenosti. V rozhodnutích Evropské komise byla identifikována možnost kumulace několika druhů podpor. Dále z analýzy vyplývá, že v žádném ze zkoumaných rozhodnutí Evropské komise (u ostatních členských zemí EU, vyjma Slovinska) není zakotven systém individuálních kontrol u výrobců elektřiny z OZE pobírajících podporu. V rozhodnutích Evropské komise nejsou závazky na zavedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory přímo provázané s konkrétními hodnotami vnitřního výnosového procenta (IRR) jednotlivých druhů a typů OZE. Zároveň jsou ve všech analyzovaných rozhodnutích Evropské komise (vyjma Slovinska) uvedeny hodnoty vnitřního výnosového procenta (IRR), které jsou na úrovni hodnot uvedených pro ČR; pouze v jednom případě byly identifikovány hodnoty vyšší (Slovinsko). Většina z analyzovaných rozhodnutí Evropské komise posuzovala budoucí poskytovanou podporu, nikoliv již vyplácenou podporu, jako je tomu v případě ČR.

- **Postup provádění mechanismu kontroly přiměřenosti podpory**

Cílem závazku na zavedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory, je zjištění zda nedochází při poskytování podpory k možné překompenzaci podpory, a v případě, že ano, pak aplikace vhodných opatření na eliminaci překompenzace podpory.

Překompenzace podpory může/mohla vzniknout především na základě kumulace podpory elektřiny z OZE s jinou provozní podporou nebo investiční podporou nebo nadhodnocením některé z položek výrobních nákladů, které jsou při výpočtu výše podpory elektřiny z OZE zohledňovány. Překompenzace podpory je vymezena tak, že se jedná o nabytí výnosů v takové celkové výši, která by vyústila v návratnost investic překračující přípustnou výšihodnoty vnitřního výnosového procenta investic.

Základním nástrojem mechanismu kontroly přiměřenosti podpory je monitoring celkové úrovně podpory. Kontrola přiměřenosti podpory má být provedena do 10 let po uvedení zařízení do provozu (u zdrojů uvedených do provozu v období 2006-2008, pak do konce února 2019).

Mechanismus kontroly přiměřenosti podpory je rozdělen podle toho, zda výrobce elektřiny čerpal pouze podporu elektřiny z OZE nebo zda docházelo ke kumulaci této podpory s dalšími provozními podporami (např. podporou elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla) nebo s investiční podporou.

V případě čerpání pouze podpory elektřiny z OZE má být mechanismus kontroly přiměřenosti podpory proveden na úrovni reprezentativního vzorku různých kategorií zařízení (výkonová hladina anebo doba uvedení zařízení do provozu) a zaměření kontroly bude orientováno na vážené náklady výroby energie (LCOE).

V případě kdy docházelo u výrobce elektřiny ke kumulaci podpory elektřiny z OZE s dalšími provozními podporami anebo investiční podporou – má být kontrola provedena na úrovni jednotlivých zařízení (výroben elektřiny), tedy tzv. individuální kontrola a mechanismus kontroly přiměřenosti podpory bude zaměřen na výrobní náklady a na kumulaci dalších poskytnutých podpor.

Z mechanismu kontroly přiměřenosti podpory budou vyloučeny zdroje, které čerpají podporu do maximální výše de minimis stanovené v nařízení Komise č 1407/2013 o uplatnění článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie, což pro jeden podnik činí 200 tis. Euro za 3 roky.

Provádění mechanismu kontroly přiměřenosti podpory je navrhováno v jednotlivých postupných krocích, které budou oddělovat zdroje OZE, které čerpaly pouze podporu elektřiny z OZE a na zdroje OZE, u nichž došlo ke kumulování několika druhů podpor (provozních a investiční). V rámci těchto postupných kroků se navrhuje v případě zdrojů, které kumulují několik druhů podpor rozdělení na skupiny podle jednotlivých druhů ostatních podpor, které byly čerpány spolu s podporou elektřiny z OZE. U zdrojů OZE, kde docházelo ke kumulaci podpor, se navrhuje dále zavést členění na zjednodušenou (předběžnou) a podrobnou kontrolu.Zjednodušená kontrola bude prováděna na vybraném širokém vzorku zdrojů OZE a dokáže podávat již předběžné signály o přiměřenosti podpory nebo naopak o její překompenzaci a formovat tak již případná vhodná nápravná opatření.

Při identifikaci překompenzace podpory budou zavedena opatření, která zajistí, aby k překompenzaci podpory nedocházelo a aby v případě nutnosti tato překompenzovaná podpora byla získána zpět.

- **Rozsah mechanismu kontroly přiměřenosti podpory**

Aplikace mechanismu kontroly přiměřenosti podpory je navržena tak, aby byla zacílena co možná nejefektivněji – tedy na kontrolu zdrojů, které však čerpají největší podíl z celkového ročního množství vyplacené podpory. Návrh aplikace mechanismus kontroly přiměřenosti podpory je tak zaměřen na 3 349 zdrojů (čerpáno z údajů operátora trhu, který poskytuje provozní podporu), což je 10,79 % z celkového počtu zdrojů OZE čerpající podporu. Tento omezený počet zdrojů OZE čerpal v roce 2015 podporu ve výši 36,64 mld. Kč, což je 89,2 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015. Do kontroly reprezentativního vzorku zdrojů (poověřenípředpokladu zanedbatelného vlivu podpory decentrální výroby elektřiny v případě její kumulace s provozní podporou elektřiny z OZE) by mělo být zařazeno 2 613 zdrojů, což je 8,4 % z celkového počtu všech zdrojů OZE čerpající podporu a v linii individuální kontroly zdrojů by mělo být zařazeno pouze 726 zdrojů, což je 2,3 % z celkového počtu všech zdrojů čerpající podporu.

- **Úloha jednotlivých subjektů při provádění mechanismu kontroly přiměřenosti podpory**

Při naplňování závazku na provedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory bude úloha níže uvedenchsubjektů:

a) <u>Ministerstvo průmyslu a obchodu</u>

Odpovědnost za přípravu novely zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů a zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), kde budou definována práva a povinnosti subjektů, které budou systémem kontroly překompenzace podpory dotčeny, úprava působnosti jednotlivých subjektů, zmocnění k vydání prováděcích předpisů, kompetence k provádění kontrol překompenzace podpory a nastavení opatření vč. sankčních při neplnění povinností (např. předávání dat).

Gesce přípravy vyhlášky k zákonu č. 165/2012 Sb., která bude definovat metodiku, parametry provádění kontrol překompenzace podpory včetně konkretizace dat a položek vstupujících do uvedené kontroly a vyhodnocení monitoringu z těchto kontrol a definování reprezentativního vzorku zdrojů u kontroly pouze podpory elektřiny z OZE bez dalších kumulací s jinými podporami.

Odvolacím orgánem ve správním řízením při rozhodování Státní energetické inspekce.

b) Státní energetická inspekce

Provádění kontrol překompenzace podpory a rozhodování o aplikaci vhodných opatřeních, která povedou k odčerpání případně zjištěné překompenzace podpory při prováděné individuální kontrole. Státní energetická inspekce je ze zákona kontrolní orgánem se s rozsáhlými zkušenostmi.

c) operátor trhu

Zajišťování sběru dat od výrobců elektřiny z podporovaných zdrojů energie, a to v rámci informačního systému operátora trhu a z jiných zdrojů (např. systém de minimis, který je administrován Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstvem zemědělství, údaje o poskytovaných dotacích).

d) Energetický regulační úřad

Zajištění opatření k eliminaci zjištěné překompenzace podpory prostřednictvím cenových rozhodnutí Energetického regulačního úřadu (ERÚ).

e) Výrobce elektřiny z podporovaných zdrojů energie

Povinnosti výrobců elektřiny z podporovaných zdrojů energie bude především poskytovat požadované údaje nutné k provedení kontroly ve stanovené struktuře a termínech.

3. Závazky k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory vyplývající pro ČR z rozhodnutí Evropské komise

V současné době je Česká republika držitelem čtyř rozhodnutí, týkajících se provozní podpory OZE, v nichž Evropská komise konstatuje, že příslušná provozní podpora je slučitelná s vnitřním trhem EU:

1) **SA.40171 (2015/NN)** ze dne 28. listopadu 2016 – Česká republika – Podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (určené pro OZE uvedené do provozu v období od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012)
2) **SA.35177 (2014/NN)** ze dne 11. června 2014 – Česká republika – Podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (určené pro OZE uvedené do provozu v období od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015)

3) **SA.43182 (2015/N)** ze dne 22. srpna 2016 – Česká republika – Podpora výroby elektřiny z malých vodních elektráren (určené pro MVE uvedené do provozu v období od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020)
4) **SA.43451 (2015/N)** ze dne 22. srpna 2016 – Česká republika - Provozní podpora malým bioplynovým stanicím s instalovaným výkonem do 500 kW (určené pro zdroje uvedené do provozu v období od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020)

Dále je Česká republika držitelem rozhodnutí Evropské komise o slučitelnosti podpory v jiném sektoru než jsou obnovitelné zdroje energie. Jedná se o rozhodnutí k podpoře elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla:

5) **SA.45768 (2016/N)** ze dne 7. března 2017 – Česká republika - Podpora výroby elektrické energie ve vysokoúčinných zařízeních na kombinovanou výrobu elektřiny a tepla uvedených do provozu po 1. lednu 2016
6) Očekává se vydání rozhodnutí Evropské komise k podpoře elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla pro zařízení uvedená do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a pro výrobu tepla z OZE

V případě rozhodnutí Evropské komise pro zdroje, u niž byla podpora stanovena a vyplácena až po vyhlášení slučitelnosti podpory Evropskou komisí (případy 3, 4 a 5) jsou (v rozhodnutích Evropské komise) zavedena opatření a podmínky zabraňující překompenzaci podpory. Jedná se o závazek poskytování pouze provozní podpory bez dalších provozních podpor nebo o závazek, že při poskytnutí investiční podpory (to umožňuje současná legislativa ČR) bude aplikován na výši provozní podpory elektřiny z OZE (případně provozní podporu elektřiny z KVET) tzv. odečítací vzoreček, který bude výši provozní podpory snižovat o poskytnutou investiční podporu. Provozní podpora elektřiny z OZE (a provozní podpory elektřiny z KVET) je již nastavena cenovými rozhodnutími ERÚ podle notifikačních rozhodnutí Evropské komise, tj. ještě před poskytováním podpory, není proto možné, aby v těchto případech docházelo k překompenzaci podpory. Proto tyto závazky (kromě jejich přehledu) nejsou předmětem tohoto materiálu.

V případě energetických zdrojů, u kterých byla podpora vyplácena před vydáním rozhodnutí Evropské komise (případy 1 a 2) jsou v rozhodnutích Evropské komise uvedeny závazky zavedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory u kumulace více druhů podpor pro jednu výrobnu elektřiny (závazky uvedené v rozhodnutí Evropské komise SA. 40171 určené pro OZE uvedené do provozu od 1. ledna 2006 do 31. prosince 2012 a v rozhodnutí pro SA. 35177 určené pro OZE uvedené do provozu od 1. ledna 2006 do 31. prosince 2012).

Takové závazky jsou součástí všech vydaných rozhodnutí Evropské komise pro ČR (případy 1 až 5), s proto je možné postup a závěry Evropské komise považovat za nediskriminační přístup.

Kritériem pro posuzování možné překompenzace podpory u jednotlivých druhů OZE v řízení SA. 40171 (2015/NN) je podle Evropské komise hodnota vnitřního výnosového procenta (IRR). V rozhodnutí SA. 35177 (2014/NN) je kritériem pro posouzení překompenzace podpory 15-ti letá doba návratnosti investice , přičemž výpočty budou zahrnovat přiměřenou návratnost kapitálu odpovídající výnosu z nízkorizikových investic.

A) Závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 40171 (2015/NN):

Závazky pro Českou republiku, týkající se mechanismu kontroly přiměřenosti podpory vyplývající z rozhodnutí Evropské komise **SA. 40171 určené pro obnovitelné zdroje energie uvedené do provozu od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012**:

- Vzhledem k chybějícím ustanovením, která by zajistila úpravu výše podpory v případě její kumulace, se české orgány zavázaly k zavedení kontrolního mechanismu. Účelem tohoto kontrolního mechanismu je odstranění rizika nadměrné kompenzace, která by mohla vzniknout na základě kumulace podpory nebo nadhodnocení kterékoli z nákladových položek, které jsou při výpočtu výše podpory zohledňovány. Přezkum podpory bude proveden 10 let po uvedení zařízení, na které se podpora podle tohoto režimu vztahuje, do provozu[1].
- České orgány budou monitorovat celkovou úroveň podpory, kterou zařízení podle oznámeného režimu dostávají. V případě, že příjemce nabývá výnosy v takové celkové výši, která by vyústila v návratnost překračující přípustný rozsah návratnosti[2] považovaný za přiměřený českými orgány a Komisí (6,3 % až 10,6 %), ať už vznikly snížením výrobních nákladů a/nebo kombinací investiční a jiné provozní podpory s podporou poskytovanou podle oznámeného režimu, přijmou české orgány níže uvedená opatření, která zajistí, aby k nadměrné kompenzaci nedocházelo nebo aby byla v případě nutnosti získána zpět.
- V případě nadměrné kompenzace české orgány příjemci buď sníží výši budoucí podpory, zkrátí dobu, po kterou bude podpora vyplácena, nebo, v nutných případech, nabydou zpět část podpory, která nadměrnou kompenzaci způsobila.

[1] Za účelem poskytnutí dostatku času potřebného ke schválení nezbytných zákonů a prováděcích ustanovení bude kontrolní mechanismus pro zařízení uvedená do provozu v období 2006–2008 proveden do konce února 2019.

[2] Při provádění přezkumu podpory budou české orgány zveřejňovat a uplatňovat stejnou metodiku pro stanovení reálné výše návratnosti pro různé skupiny příjemců, tzn. zohlednění nákladů každé skupiny příjemců, která byla použita při původním stanovení výše podpory. Přezkum podpory bude prováděn na úrovni jednotlivých zařízení pouze v případech, kdy došlo ke kumulaci podpory podle oznámeného režimu s investiční podporou či jiným typem provozní podpory. V ostatních případech bude přezkum prováděn na základě reprezentativního vzorku různých kategorií zařízení, čímž se zajistí, že jsou řádně zohledněny náklady příjemce.

- Podniky, které pobírají po dobu tří let podporu podle oznámeného režimu či jinou podporu de minimis, jejíž celková výše nepřesahuje hranici stanovenou nařízením Komise č. 1407/2013[3], nebudou přezkumu podrobeny.

B) <u>Závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 35177 (2014/NN):</u>

Obdobný princip mechanismu kontroly přiměřenosti podpory, jako je uveden v rozhodnutí Evropské komise SA.40171, je obsažen také v rozhodnutí Evropské komise **SA. 35177 určené pro pro obnovitelné zdroje energie uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015:**

- České orgány se zavázaly, že prostřednictvím legislativních změn zavedou mechanismus monitoringu, aby se ověřilo, že nedošlo k žádné nadměrné kompenzaci ve smyslu pokynů Společenství ke státní podpoře na ochranu životního prostředí („pokyny"). Prostřednictvím této revize bude každý příjemce podroben individuální kontrole nadměrné kompenzace, přičemž se zohlední podmínka patnáctileté doby návratnosti. Revize podpory udělené každému příjemci se bude provádět po 10 letech od zahájení provozu elektrárny a na základě výpočtů a dokumentace předložených výrobcem elektřiny, včetně zejména informací o investiční podpoře poskytnuté na výstavbu nebo rekonstrukci zařízení.
- V případě, kdy se doba návratnosti investice jeví být kratší než 15 let, sníží ERÚ odpovídajícím způsobem období dalších plateb. Výpočty budou zahrnovat přiměřenou návratnost kapitálu odpovídající výnosu z nízkorizikových investic.
- Revize ověří nepřítomnost nadměrné kompenzace u výrobců využívajících investiční podporu a/nebo jiné režimy provozní podpory (zejména podporu na výrobu tepla z obnovitelných zdrojů energie, podporu na druhotné zdroje a podporu na kombinovanou výrobu elektřiny a tepla). Revize rovněž ověří nepřítomnost nadměrné kompenzace vyplývající z roční 2% indexace tarifu výkupních cen a provozních nákladů a z dodatečné kompenzace ve formě opravného koeficientu u kladné i záporné nerovnováhy elektřiny. V případě, že z revize podpory poskytnuté jednotlivému příjemci na základě popsaných parametrů a uplatnění příslušného procentního podílu na snížení provozní podpory, když byla poskytnuta investiční podpora, vyplývá, že existuje riziko nadměrné kompenzace po zbývající dobu trvání plateb, se období, během něhož bude příjemce dostávat podporu, úměrně zkrátí.
- V zásadě budou revizi podrobovány všechny projekty s výjimkou malých projektů, u nichž objem podpory nepřesahuje částku de minimis.

[3] Nařízení Komise č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie ohledně podpory *de minimis* (Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 1).

- ….., aby se zamezilo nadměrné kompenzaci a aby se dosáhlo plného souladu s podmínkami bodu 109 pokynů, zavázaly se české orgány zavést u každého příjemce po 10 letech revizní mechanismus. Jednotlivá revize se bude týkat kumulace s investiční podporou a/nebo jinou provozní podporou, roční 2% indexace tarifu výkupních cen a provozních nákladů a dodatečné kompenzace ve formě opravného koeficientu u kladné i záporné nerovnováhy elektřiny.

C) <u>Závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 43182 (2015/N):</u>

- Kumulace investiční podpory s provozní podporou poskytovanou v rámci oznámeného režimu se řeší za pomoci odlišného vzorce pro výpočet částky (Kč/MWh), o kterou by se použitelné tarify výkupních cen a výkupní prémie měly snížit, aby byla zohledněna veškerá poskytnutá investiční podpora.
- Vzorec pro výpočet diskontní částky:

RF = (IS x AF)/ YEP

kde:

$$AF = \frac{IRR}{1 - \frac{1}{(1 + IRR)^{SP}}}$$

YEP = P x UF

RF - diskontní částka – redukční faktor (**Kč/MWh**);
IS - celková výše investiční podpory přidělená danému projektu (Kč);
AF - anuitní faktor projektu;
SP - období, během něhož je provozní podpora přidělována / celé období životnosti zařízení podle vyhlášky č. 296/2015 Sb. – dotační období;
IRR - míra návratnosti projektu (%);
YEP - očekávaný roční objem výroby elektřiny (MWh);
P - instalovaný výkon zařízení (MW);
UF - využití výrobní kapacity za rok (h) – faktor využití.

- Vzorec pro výpočet diskontní částky umožňuje odpočet veškeré investiční podpory, kterou příjemci v rámci oznámeného režimu získali, a to v její plné výši.
- České orgány zajistily, aby s podporou přidělenou v rámci oznámeného režimu nebylo možné kumulovat žádnou jinou provozní podporu.
- České orgány zajistí, aby byly vedeny a uchovávány podrobné záznamy o všech opatřeních zahrnujících udělení podpory. Tyto záznamy budou vedeny po dobu trvání režimu a zůstanou uchovány po dobu dalších deseti let a budou obsahovat veškeré informace, které jsou důležité jako doklad o plnění podmínek navrhovaného režimu.

D) Závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 43451 (2015/N):

- Kumulace investiční podpory s provozní podporou poskytovanou v rámci oznámeného režimu se řeší za pomoci odlišného vzorce pro výpočet částky (Kč/GJ), o kterou by se použitelné pevně stanovené výkupní prémie měly snížit, aby byla zohledněna veškerá poskytnutá investiční podpora.
- Vzorec pro výpočet diskontní částky je následující:

$$RF = (IS \times AF) / YEP$$

kde:

$$AF = SP * \frac{IRR}{1 - \frac{1}{(1 + IRR)^{SP}}}$$

YEP = Pinst x UF
RF - diskontní částka – redukční faktor (**Kč/GJ**);
IS - celková výše investiční podpory přidělená danému projektu (Kč);
AF - anuitní faktor projektu;
SP - období, během něhož je provozní podpora přidělována / celé období životnosti zařízení podle vyhlášky č. 296/2015 Sb. – dotační období;
IRR - míra návratnosti projektu (%);
YEP - očekávaný roční objem výroby energie (GJ);
Pinst - instalovaný výkon zařízení (MW);
UF - využití výrobní kapacity za rok (h) – faktor využití.

- Vzorec pro výpočet diskontní částky umožňuje odpočet veškeré investiční podpory, kterou příjemci v rámci oznámeného režimu získali, a to v její plné výši.
- České orgány potvrdily, že veškerá zařízení způsobilá k získání podpory na základě oznámeného opatření budou nezpůsobilá pro jakoukoli jinou formu provozní podpory, a to včetně opatření pro poskytování podpory na vysoce účinnou kogeneraci.
- České orgány zajistí, aby byly vedeny a uchovávány podrobné záznamy o všech opatřeních zahrnujících udělení podpory. Tyto záznamy budou vedeny po dobu trvání režimu a zůstanou uchovány po dobu dalších deseti let a budou obsahovat veškeré informace, které jsou důležité jako doklad o plnění podmínek navrhovaného režimu.

E) Závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 45768 (2016/N):

- Podporu na základě oznámeného opatření lze kumulovat s investiční podporou[4].
- Kumulace investiční podpory s provozní podporou na základě oznámeného systému se provádí za použití vzorce pro výpočet částky (v Kč/MWh), o kterou se sníží příslušná

[4] Investiční podpora poskytovaná příjemcům na základě oznámeného opatření nespadá do působnosti tohoto rozhodnutí.

pevná roční výkupní prémie, aby se zohlednila poskytnutá investiční podpora.

- Vzorec pro výpočet snížení je následující:

RF = (IS x AF)/ YEP

kde:

$$AF = \frac{IRR}{1 - \frac{1}{(1 + IRR)^{SP}}}$$

$$YEP = P_{inst} \text{ x } UF$$

RF – částka snížení (**Kč/MWh**)
IS – celková investiční podpora poskytnutá projektu (Kč)
AF – faktor anuity projektu
YEP – předpokládaná roční produkce energie (MWh)
SP – období poskytnutí provozní podpory / období životnosti zařízení
IRR – míra návratnosti projektu (%)
P_{inst} – instalovaná kapacita zařízení (MW)
UF – míra využití kapacity ročně (h) – faktor využití.

- Snížení vypočte a uplatní operátor trhu OTE, tj. subjekt odpovědný za správu provozní podpory v rámci oznámeného systému. OTE vypočte příslušnou pevnou výkupní prémii pro vysokoúčinná zařízení KVET, která obdržela investiční podporu, na základě informací získaných od těchto zařízení v příslušné žádosti o podporu.
- Vzorec pro výpočet snížení umožňuje plně odečíst investiční podporu, kterou příjemci obdrželi v rámci oznámeného systému.
- Orgány ČR uvedly, že s podporou přidělenou v rámci oznámeného systému není možné kumulovat žádnou jinou provozní podporu.

F) <u>Očekávaný závazek uvedený v rozhodnutí Evropské komise SA. 38701 (2014/NN):</u>

V průběhu první poloviny roky 2017 se dále očekává, že bude ukončeno také řízení SA. 38701 (2014/NN) Podpora výroby elektřiny ze zařízení KVET uvedených do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a výroba tepla z OZE.

Jelikož i zde bylo zahájení poskytování podpory aplikovány před vydáním rozhodnutí Evropské komise bude i v rozhodnutí pro tento druh podporovaného zdroje zaveden mechanismus kontroly přiměřenosti podpory.

Předpokládá se, že text závazku na mechanismus kontroly přiměřenosti podpory v řízení KVET uvedených do provozu v období od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015se bude blížit textově závazku, který je uveden v rozhodnutí pro OZE uvedené do provozu od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012 (SA. 40171).

Dále je nutné uvést, že hodnota vnitřního výnosového procenta (IRR) uvedená v budoucím rozhodnutí pro zdroje KVET uvedené do provozu v období od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 by příslušela pouze pro zařízení KVET využívající neobnovitelné zdroje energie (NEOZE). Pro zařízení KVET využívající obnovitelné zdroje OZE by měly platit hodnoty IRR uvedené z řízení OZE uvedených do provozu od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012 (v rámci řešení kumulace podpory elektřiny z OZE a podpory elektřiny z KVET).

4. Porovnání závazku mechanismu kontroly přiměřenosti podpory pro ČR s ostatními členskými státy EU

Veškeré pravomoci Evropské komise vůči opatřením veřejné podpory v členských státech jsou zakotveny primárně ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU) a na ní navazujícím Nařízení Rady (EU) 2015/1589, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 SFEU. Podmínky pro slučitelnost opatření veřejné podpory zaměřených na ochranu životního prostředí s vnitřním trhem EU pak obsahují (v závislosti na období své účinnosti) různá Sdělení Komise - Pokyny pro státní podporu ochrany životního prostředí a energetiky. V předmětné věci přezkumu veřejné podpoře pro výrobny uvedené do provozu v letech 2006 – 2012 jde zejména o Pokyny pro státní podporu ochrany životního prostředí 2008/C 82/01 (dále jen „Pokyny“) účinné v období, v němž vznikl nárok na podporu nejvíce výrobnám elektřiny.

Pokyny po členských státech především vyžadují, aby podpora byla vhodně konstruována ve světle vyvážení jejích pozitivních a negativních účinků, včetně zajištění její přiměřené výše, a dále mj. zajištění vedení podrobné evidence o poskytování podpory na všechna opatření v oblasti ochrany životního prostředí. Tyto záznamy, obsahující veškeré potřebné informace dokazující, že byla dodržena výše způsobilých nákladů a maximální přípustná intenzita podpory, musí být uchovávány po dobu 10 let ode dne poskytnutí podpory a musí být na vyžádání poskytnuty Komisi (bod 198 Pokynů).

Z uvedeného je patrné, že Pokyny počítají především s průběžnou kontrolu systému podpory a jeho případnou úpravou tak, aby byla zajištěna přiměřená výše podpory. Ve většině případů se jedná o kontrolu úrovně výrobních nákladů a úpravu výše podpory, jak je řešeno v každoročním stanovení výše podpory v rámci cenových rozhodnutí ERÚ na základě vyhodnocování technicko-ekonomických parametrů.

Pokyny naopak neobsahují vodítka, jak má být nastaven mechanismus kontroly přiměřenosti podpory, k jejímuž poskytnutí (vzniku právního nároku) již došlo. Konkrétní parametry mechanismů kontrol případné překompenzace podpor tak mohou být předepsány pouze rozhodnutími Evropské komise ke konkrétním opatřením veřejné podpory v jednotlivých členských státech.

Z porovnání analyzovaných rozhodnutí Evropské komise v jednotlivých členských státech, které je přílohou č. 1 tohoto materiálu, vyplývá:

1) Ve většině analyzovaných rozhodnutí Evropské komise jsou uvedeny požadavky na monitoring podpory z důvodu kontroly její nepřekompenzace
2) Ve většině analyzovaných rozhodnutí Evropské komise byla identifikována možnost kumulace několika podpor.

- **Rumunsko** - aby se zabránilo překompenzaci, pravidla pro kumulaci podpory musí být brána v úvahu při stanovení výše podpory v průběhu akreditačního procesu a v systému podpory jsou zajištěna pravidla kumulace, kdy každá dříve poskytnutá investiční podpora se odečítá od provozní podpory.
- **Bulharsko** - docházelo ke kumulaci provozní podpory a investiční podpory, ale byla zavedena opatření k odčerpání investiční podpory. Provozní podpora na budoucí období byla Bulharskem snížena, aby bylo vyloučeno riziko překompenzace.
- **Slovinsko** - docházelo ke kumulaci provozní podpory a investiční podpory, ale byla zavedena opatření k odčerpání investiční podpory. Slovinsko se zavázalo k následujícímu „V případě, že zařízení pobírá jinou podporu po poskytnutí podpory v rámci oznámeného opatření, je příjemce povinen informovat energetickou agenturu, která v závislosti na jednotlivých případech posoudí přípustnost kumulace a přiměřeně sníží úroveň již schválené/ poskytnuté podpory v rámci oznámeného opatření. Slovinské orgány potvrdily v této souvislosti, že veškeré investiční podpory poskytnuté před nebo následně po posuzované podpoře budou odečteny z podpory, která má být poskytnuta v rámci oznámeného opatření“.
- **Estonsko** - v případě kumulace několika podpor je tato kumulace možná, avšak nemůže být překročena maximální míra podpory stanovená v rámci režimu.
- **Finsko** - kombinovaný účinek provozní podpory a investiční podpory se bude brát v úvahu při nastavení množství investiční podpory poskytnuté elektrárnám dostávajícím provozní podporu
- **Německo** - odpovědné orgány budou mít na starosti ověřit, že kumulace provozní a investiční podpory nepřekračuje míru příslušné podpory a zároveň nemá za následek překompenzaci. V případě režimů investičních podpor to platí pro stávající režimy podpor i pro navrhování případných nových investičních podpor. Německé orgány prokázaly, že zařízení využívající provozní podporu mohou dostávat pouze investiční podporu, pokud tato podpora nevede k celkové výši podpory (včetně investiční a provozní) větší než je rozdíl mezi výrobními náklady (LCOE) a tržní cenou na jedné straně a mezi maximální povolenou mírou podpory podle pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky (EEAG) nebo obecného nařízení o blokových výjimkách (GBER), pokud jde o investiční podporu.
- **Polsko** - kumulace podpory vycházející z faktu udělení více než jednoho typu certifikátu za jednotku elektřiny nevede k překompenzaci, jelikož režim CO

(certificate of origin – osvědčení původu) podporuje dodatečné náklady vyplývající z výroby energie z OZE, zatímco režim podpory KVET kryje dodatečné náklady spojené s kombinovanou výrobou elektřiny a tepla. Pokud jde o kumulaci certifikátů s investiční podporou, polské orgány tvrdí, že to skutečně je možné a stalo se to, ale nevedlo to k překompenzaci. Investiční podpora byla poskytnuta na základě nařízení Komise (ES) 800/2008 a v souladu s výší podpor v něm uložených. Kumulace s kogeneračními certifikáty byla možná, ale polské orgány to vzaly v úvahu při výpočtu LCOE a úroveň LCOE byla upravena odečtením hodnoty kogeneračních certifikátů, stejně jako tržeb za teplo. Komise porovnala celkové náklady a celkové výnosy u všech možných podpor, které by mohly být kumulovány (včetně investiční podpory, která byla udělena některým příjemcům po roce 2008). Pro všechny technologie převýšily výrobní náklady celkové výnosy (včetně podpory - investiční podpory a jiných forem provozní podpory, jmenovitě osvědčení KVET), což potvrzuje, že nedošlo k překompenzaci. Polsko potvrdilo, že výnosy z osvědčení o původu byly vzaty v úvahu za účelem poskytnutí investiční podpory, takže investiční podpora byla upravena tak, aby se zabránilo překompenzaci vyplývající z takové kumulace. Údaje poskytnuté Polskem podporují tento závěr a ukazují, že kumulace provozní podpory ve formě osvědčení o původu s jinými formami pomoci (zejména investiční podpory), nevedla k překompenzaci. Z toho vyplývá, že jestli se investiční podpora odečte od investičních nákladů, zbývající náklady jsou dostatečným důvodem pro poskytnutí provozní podpory ve formě osvědčení o původu.

- **Rakousko** - pouze omezený počet výrobců elektřiny z OZE těžil z investiční podpory kromě provozní podpory. Rakousko zkoumalo režimy investičních podpor na federální úrovni a na úrovni „spolkových zemí“ v detailu a dospělo k závěru, že v téměř žádném případě poskytnutá investiční podpora nevedla k amortizačnímu období pod 13 let, respektive zůstala pod úrovní pokrytí nákladů navrhovaného odborníky před tím, než byly stanoveny výkupní ceny. V praxi tedy jakákoli kumulovaná podpora nevedla k překompenzaci příjemců. Několik opatření na podporu investic do výroby zelené elektřiny bylo ukončeno v posledních letech. Při notifikaci upraveného zákona Rakousko informovalo Komisi, že podpora v zásadě nemohla být kumulována s jinou podporou. Pokud by však k tomu mělo dojít, budou respektována pravidla o kumulaci.

3) V žádném z analyzovaných rozhodnutí Evropské komise ostatních členských zemí EU (vyjma Slovinska) **není zakotven systém individuálních kontrol u subjektů**, pobírajících podporu.
4) Ve většině analyzovaných rozhodnutí Evropské komise **jsou uvedeny závazky na odčerpání investiční podpory**, pokud byla tato investiční podpora výrobnám udělena (plného odčerpání na individuální úrovni jednotlivých projektů).
5) V žádném z analyzovaných rozhodnutí Evropské komise ostatních členských zemí EU **při redukci podpory není přímá provázanost na konkrétní přesné hodnoty IRR**

jednotlivých druhů a typů OZE. Toto pevné „svázání“ hodnot IRR se závazkem na mechanismus kontroly přiměřenosti podpory, je unikátní a je zavedeno pouze pro ČR (Poznámka: Je však nutné poznamenat, že rozhodnutí Evropské komise pro provozní podporu energie z OZE u jiných členských států byla většinou vydána pro podpory poskytované do budoucna, tedy od doby rozhodnutí Evropské komise (nikoli pro již poskytnuté a poskytované podpory) a možnost překompenzace podpory v těchto rozhodnutích Evropské komise u jiných členských států byla identifikována především z umožněné kumulace několika druhů podpor např. provozní podpory elektřiny z OZE a investiční podpory. Jednalo se tedy podobný přístup jaký byl aplikován například v rozhodnutích Evropské komise pro Českou republiku pro podporu uplatňovanou pro výrobny uvedené do provozu od 1. ledna 1016, tedy v rozhodnutích SA. 43182 (2015/N), SA. 43451 (2015/N) a SA. 45768 (2016/N) – případy 3 až 5 popisované v kapitole 3 a nebyla tedy identifikována možnost překompentace podpory jen ze samotné podpory elektřiny z OZE bez kumulace s dalšími druhy podpor, což se dotýká většinou jiných situací, než je rozhodnutí Evropské komise v řízeních SA. 35177 a SA. 40171 pro ČR.).

6) Ve všech analyzovaných rozhodnutích Evropské komise (vyjma Slovinska) **jsou uvedeny hodnoty IRR rozpětí, které jsou na úrovni hodnot uvedených pro ČR.**

7) U většiny z analyzovaných rozhodnutí Evropská komise **schvalovala budoucí podporu, tedy nikoliv již vyplácenou podporu** – viz. poznámka v bodě 5 (tři rozhodnutí se vztahují na částečně nebo úplně již vyplácenou podporu – Bulharsko, Německo a Polsko a 6 rozhodnutí se vztahuje na budoucí poskytovanou podporu). Podobný přístup, tzn. posouzení přiměřenosti zejm. nových podpor poskytovaných do budoucna, zaujala Evropská komise také vůči České republice, kdy nejprve posoudila pouze podporu elektřiny z OZE pro zdroje uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a následně posoudila nově zaváděnou podporu pro teplo vyráběné z bioplynových stanic uvedených do provozu v období od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020 nebo elektřinu z nových nebo kompletně rekonstruovaných malých vodních elektráren s instalovaným výkonem do 10 MW uvedených do provozu od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020. Podporu elektřiny z OZE pro zdroje uvedené do provozu před 1. lednem 2013 Evropská komise posuzovala až na základě dodatečné žádosti České republiky.

5. Podrobnější popis závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory

Překompenzace podpory mohla vzniknout při kumulaci podpory (investiční nebo jiné provozní) nebo nadhodnocením kterékoli z nákladových položek, které jsou při výpočtu výše podpory zohledňovány **(za předpokladu dosažení předpokládané doby využití instalovaného výkonu)**.

Při překompenzaci podpory se jedná o nabytí výnosů v takové celkové výši, která by znamenala překračení stanovené přípustné hodnoty vnitřního výnosového procenta investic (IRR), a to při při dodržení nediskriminačního přístupu k jednotlivým druhům OZE - bez závislosti na formě využívané primární energie.

V kontextu rozhodnutí Evropské komise se navrhuje, aby maximální hodnota IRR byla pro

a) palivové zdroje ve výši 10,6 %

b) nepalivové zdroje ve výši 8,4 %.

Uvedené hodnoty vnitřního výnosového procenta IRR (s rozlišením, zda jde o palivový nebo nepalivový zdroj) by měly být aplikovány pro všechny zdroje bez rozdílu data uvedení výroben elektřiny do provozu, tj. na všechny výrobny elektřiny uvedené do provozu v období od 1. ledna 2006 až 31. prosince 2012. *(poznámka: Podle nastaveného mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v tomto materiálu by uvedené hodnoty platili také pro OZE uvedené do provozu od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2015).*

Při identifikaci překompenzace podpory budou zavedena opatření, která zajistí, aby k překompenzaci podpory nedocházelo a aby v případě nutnosti tato překompenzovaná podpora byla získána zpět (uvedené opatření: snížením výše budoucí podpory, zkrácení doby, po kterou bude podpora vyplácena, nebo (v nutných případech), nabytím zpět části podpory, která nadměrnou kompenzaci způsobila).

Základním nástrojem mechanismu kontroly přiměřenosti podpory je monitoring celkové úrovně podpory.

Mechanismus kontroly přiměřenosti podpory má být proveden 10 let po uvedení zařízení do provozu (u zdrojů uvedených do provozu v období 2006-2008, pak do konce února 2019).

Úroveň mechanismu kontroly přiměřenosti podpory je rozdělena podle toho, zda byl na zařízení uplatňován pouze jeden druh podpory (elektřina z OZE) nebo zda docházelo ke kumulaci podpory elektřiny z OZE s dalšími provozními podporami (podporou elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla, podporou elektřiny z druhotných energetických zdrojů, podporou elektřiny z decentrální výroby elektřiny nebo s podporou tepla z obnovitelných zdrojů energie) anebo s investiční podporou:

a) v případě uplatňování pouze jednohu druhu podpory – má být kontrola přiměřenosti podpory provedena na **úrovni reprezentativního vzorku různých kategorií zařízení** se zaměřením na vážené náklady výroby energie (LCOE)

b) v případě kdy docházelo ke kumulaci podpory elektřiny z OZE s dalšími provozními podporami anebo investiční podporou – má být kontrola přiměřenosti podpory provedena na **úrovni jednotlivých zařízení** (výroben elektřiny), tedy tzv. individuální kontrola a zaměření mechanismu kontroly přiměřenosti podpory bude na vážené náklady výroby energie (LCOE) a na kumulaci dalších poskytnutých podpor

Z mechanismu kontroly přiměřenosti podpory jsou vyloučeny zdroje, které čerpají podporu ve formě provozní podpory elektřiny z OZE v součtu s dalšími druhy provozní nebo investiční podpory **a dalšími poskytnutými podporami, které příslušný vlastník zdroje (na úrovni jednoho podniku[5])** čerpal **podle centrálního registru de minimis do maximální výše de minimis** stanovené čl. 3, odst. 2 nařízení Komise č 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o uplatnění článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie.Maximální kumulativní výše podpory de minimis jednomu podniku činí 200 tis. Euro za 3 roky – ve vyjádření v české měně se jedná přibližně o hodnotu přesahující 5, 38 mil. Kč za 3 roky nebo 1,79 mil.Kč jako roční příjmy z podpory[6].

[5] Pojem „jeden podnik“ („propojený podnik“) odpovídá hospodářské situaci podniků, které tvoří skupinu podniků prostřednictvím přímého či nepřímého ovládání většiny hlasovacích práv podniku jiným podnikem nebo možností uplatňovat rozhodující vliv na jiný podnik – viz čl. 2, odst. 2 Nařízení Komise č. 1407/2013.

[6] V rámci vymezení hranice de minimis existuje nařízení Komise, které se týká vymezování hodnoty de minimis pro zemědělské subjekty a které není uvedeno v závazcích v rozhodnutích SA. 40171 a SA. 35177. Jedná se o nařízení Komise č. 1408/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví zemědělství. V uvedeném nařízení Komise je limit podpory de minimis v stanoven hodnotě 15 tis. Euro za 3 roky. Podpora výroby elektřiny spadá do oblasti působnosti Nařízení 1407/2013, a tato činnost (ať už jde o jakýkoli podnik) má limit podpory de minimis 200 tisíc EUR/3 účetní období. Pokud příjemce podpory (= „jeden podnik“) působí také v odvětví zemědělské prvovýroby (nebo v jiném odvětví vyloučeném z působnosti Nařízení 1407/2013 – viz čl. 1, odst. 1) musí být zajištěno, že podporou poskytnutou podle Nařízení 1407/2013 nedojde ke zvýhodnění zemědělských aktivit příjemce, tzn. nesmí dojít ke křížovému financování ani nepřímé podpoře. To se zajistí jasným oddělením činností + rozlišením

6. Vazba závazku k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory na hodnoty vnitřního výnosového procenta (IRR)

V metodice ERÚ pro stanovení výše podpory elektřiny z OZE na období od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012 a v tzv. referenčních modelech pro stanovení výše podpory, jsou nastavené hodnoty IRR v rozmezí 6,3 % až 7 %. Tyto modely používaly pro modelový (referenční) projekt pouze jeden druh podpory, a to provozní podporu elektřiny z OZE. Referenční modely „pracovaly“ s definovanými technicko-ekonomickými parametry, které byly stanoveny v sekundární legislativě (vyhlášky ERÚ – vyhláška č. 475/2005 Sb. ze dne 30. listopadu 2005, kterou se provádějí některá ustanovení zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů (a její novelizace v roce 2007, 2009, 2010 a 2011, vyhláška č. 347/2012 Sb. ze dne 12. října 2012, kterou se stanoví technicko-ekonomické parametry obnovitelných zdrojů pro výrobu elektřiny a doba životnosti výroben elektřiny z podporovaných zdrojů).

Konkrétní výrobny elektřiny samozřejmě nemusejí být stejné jako výrobna elektřiny použitá v referenčním modelu a proto se u konkrétních elektráren hodnoty IRR lišíůzné od hodnot používaných v referenčním modelu.

V rozhodnutí Evropské komise SA. 40171 pro zdroje uvedené do provozu v období 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012 je uvedeno, že v případě souběhu podpory elektřiny z OZE s jinými druhy podpor musejí (všechny) výrobny elektřiny, kde nastal tento souběh podpor, projít tzv. individuální kontrolou, zda z důvodu souběhu několika podpor nedochází k překompenzaci podpory udělené konkrétní výrobně.

---

nákladů (odděleně vedeným účetnictvím k jednotlivým činnostem). Pokud příjemce kromě podpory výroby elektřiny v rozhodném období čerpal také nějaké podpory de minimis na zemědělské činnosti podle nařízení č. 1408/2013 (což se zjistí z centrálního registru), pak se všechny podpory de minimis se načítají do souhrnného limitu 200 tisíc EUR. Podmínkou čerpání podpor podle více nařízení de minimis je oddělené účetnictví.

7. Návrh postupu aplikace závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory

a) Kontrolní mechanismus překompenzace podpory aplikovat pouze na zdroje, které spadají pod rozhodnutí Evropské komise SA.35177 (OZE uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015) a pod rozhodnutí Evropské komise SA.40171 (OZE uvedené do provozu od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012).

b) Kontrolní mechanismus překompenzace podpory v případech, kdy bylo zahájeno poskytování podpory před vydáním rozhodnutí Evropské komise řešit jednotným způsobem. Na všechny zdroje OZE uvedené do provozu od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2012 i OZE uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 (případně na zdroje KVET uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 (rozhodnutí Evropské komise bude vydáno v průběhu roku 2017) aplikovat jednotně závazek z řízení SA. 40171. (ke všem druhům OZE je třeba přistupovat rovnocenně). Pro všechny podporované zdroje (OZE, KVET, DEZ) je třeba zavést jediný (stejný) způsob kontroly překompenzace podpory.

c) Určit počet a rozsah výroben elektřiny, které z pohledu čerpané podpory (veškeré podpory) spadající a nespadající do hranice de minimis.

d) Z kontroly přiměřenosti podpory budou vyřazeny výrobny elektřiny spadající do hranice de minimis.

e) Určit počet zdrojů, které čerpaly podporu nad hranici de minimis a tyto zdroje rozdělit na *dvě skupiny:*

- *zdroje, které čerpaly pouze podporu elektřiny z OZE*
- *zdroje, kde docházelo ke kumulaci s dalšími provozními podporami anebo investiční podporou.*

f) Podle počtu a rozsahu výroben elektřiny (zdrojů) nespadajících do hranice de minimis se u obou skupin určí výkonové rozsahy příslušející jednotlivým druhům OZE, od kterých bude proveden mechanismus kontroly přiměřenosti podpory.

g) V případě zdrojů čerpající podporu nad hranici de minimis, v případě, že zdroje čerpaly pouze podporu elektřiny z OZE:

- rozdělení kontroly reprezentativního vzorku zdrojů na hladiny (rozpětí) podle velikosti instalovaného výkonu zdrojů a podle data uvedení zdroje do provozu, mezi kterými by byla provedena kontrola.
- v každé výkonové hladině (rozpětí) instalovaného výkonu a data uvedení zdroje do provozu bude určeno jako reprezentativní vzorek minimálně 5 zdrojů (pokud daná skupina zdrojů bude tento počet zdrojů obsahovat).
- zaměření kontroly u jednotlivých konkrétních zdrojů na úroveň dosavadních a budoucích výrobních nákladů zahrnujících investiční i provozní náklady – (tj. zejm. kontrola, zda budoucí provozní náklady a budoucí investiční náklady k plánované obnově zařízení odpovídají úrovni těchto nákladů uvažované v modelu při stanovování podpory).

h) V případě zdrojů čerpající podporu nad hranicí de minimis, kde docházelo ke kumulaci podpory elektřiny z OZE s dalšími provozními podporami anebo s investiční podporou, provést rozdělení zdrojů na níže uvedené skupiny, kde kromě podpory elektřiny z OZE docházelo také k čerpání:

h.1) podpory decentrální výroby elektřiny

h.2) podpory elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla

h.3) podpory tepla z OZE

h.4) podpory elektřiny z druhotných energetických zdrojů

h.5) investiční podpory

ch) V případě vymezení zdrojů podle bodu h) provést kontrolu ve dvou úrovních

ch1) zjednodušená kontrola

ch2) podrobná kontrola.

i) Zjednodušená kontrola bude zaměřena na skupinovou kontrolu rozdělenou na kumulaci podpory podle bodů h.1) až h.5).

- Skupinová kontrola bude zahrnovat minimálně 10 zdrojů z každého druhu OZE (pokud daná skupina zdrojů bude tento počet zdrojů obsahovat).
- Speciálně bude u skupinové kontroly zdrojů ověřeno, zda v rámci poskytování velmi omezené výše některých dalších provozních podpor (především podpor uvedených v bodě h.1) až h.4), ale i nízké podpory uvedené v bodě h.5)), jsou „generovány“

těmito podporami pouze nízké hodnoty IRR, a to do výše 0,1 %. Tato situace se může, dle dosavadních odhadů a předpokladů, týkat především nepalivových zdrojů OZE, kde docházelo s podporou elektřiny z OZE ke kumulaci také s podporou decentrální výroby elektřiny, což byla však jediná možná provozní podpora, která mohla být s podporou elektřiny z OZE u těchto zdrojů OZE kumulována. Jelikož podpora decentrální výroby elektřiny byla časově omezená[7], poskytování podpora bylo od 1. ledna 2016 již ukončeno a výše podpory byla na velmi nízké úrovně[8]. Je možné tedy reálně předpokládat a odhadovat, že „příspěvek" čerpané podpory decentrální výroby elektřiny při její kumulaci s podporou elektřiny z OZE je zanedbatelný a neměl by většinou nepřekračovat hodnotu 0,1 % IRR. V případě prokázání výše uvedeného předpokladu hodnoty IRR generovaného z důvodu poskytování podpory decentrální výroby elektřiny budou skupiny těchto zdrojů, které kumulovali pouze provozní podporu elektřiny z OZE a podporu decentrální výroby elektřiny přesunuty do linie kontroly reprezentativního vzorku zdrojů (a bylo by možné také u této skupiny zdrojů upustit od individuální kontroly). Stejné speciální prověření bude vhodné provést také u skupiny zdrojů, které kumulovaly podporu elektřiny z OZE s podporou elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla (nebo s podporou elektřiny z druhotných zdrojů), kde výše této podpory je také příslušně omezena. Tímto postupem by se docílilo omezení velkého administrativního dopadu při provádění kontroly přiměřenosti podpory jak na samotné výrobce elektřiny, tak na státní správu. Tento postup se navrhuje v důsledku přiměřenosti a efektivnosti dopadů administrativní zátěže celého mechanismu kontroly přiměřenosti podpory.

- Uvedená hodnota IRR ve výši 0,1 % by platila kumulativně pro všechny další poskytované provozní podpory k provozní podpoře elektřiny z OZE pro danou výrobnu elektřiny. Pokud byla k podpoře elektřiny z OZE poskytována pouze jedna další provozní podpora, pak uvedené navýšení IRR se vztahuje pouze na tuto jednu další provozní podporu, avšak pokud bylo k podpoře elektřiny z OZE poskytováno několik dalších provozních podpor, pak uvedené navýšení IRR se vztahuje kumulativně na součet všech těchto poskytovaných podpor. Tento přístup neznamená vyjmutí uvedených zdrojů z kontroly přiměřenosti podpory; tyto zdroje budou kontrolovány v rámci kontroly reprezentativního vzorku, která je založena na hodnotách IRR bez navýšení 0,1 % IRR.
- Skupinová kontrola vybraných výroben elektřiny bude detailně zaměřena na příjmy ze všech podpor a veškeré budoucí výrobní náklady zahrnující budoucí provozní náklady a budoucí investiční náklady k plánované obnově zařízení odpovídají úrovni těchto nákladů uvažované v modelu při stanovování podpory.

[7] Podpora decentrální výroby elektřiny byla poskytována v roce 2007 až 2011 a 2013 až 2015

[8] Hodnota podpory decentrální výroby elektřiny byla ve výši 7 až 64 Kč/MWh, podle roku poskytování podpory (viz. poznámka č. 1) a podle úrovně napětové hladiny, ke které byla výrobna elektřiny připojena (velmi vysoké napění, vysoké napětí a nízké napětí)

j) Pokud se v rámci zjednodušené kontroly podle bodu i) neprokáže předpoklad hodnoty IRR při kumulaci několika druhů podpor, pak je možné zvolit dvě varianty řešení individuálního mechanismu kontroly přiměřenosti podpory:

1. provedení podrobné kontroly u každé výrobny elektřiny v daném segmentu OZE přímo výrobcem elektřiny (například provedení podrobné kontroly u výroben elektřiny, které čerpají provozní podporu elektřiny z OZE a investiční podporu)

   - Pokud příjemce podpory zvolí provedení podrobné kontroly a ta by zjistila nepřiměřenou podporu, budou zavedena konkrétní opatření k jejímu odčerpání – dále viz. opatření u níže uvedeného bodu 2.

2. dobrovolné přistoupení k „plošné“ aplikaci konkrétních opatření u výrobce elektřiny (resp. u všech výrobců elektřiny v dotčeném segmentu) bez provedení podrobné individuální kontroly konkrétního zdroje u výrobce elektřiny. Opatřením může být zastavení vyplácení jiné provozní podpory do budoucna, odečtení jiné provozní podpory nebo investiční podpory snížením výše podpory elektřiny z OZE na zbývající období anebo aplikace jiného vhodného opatření.

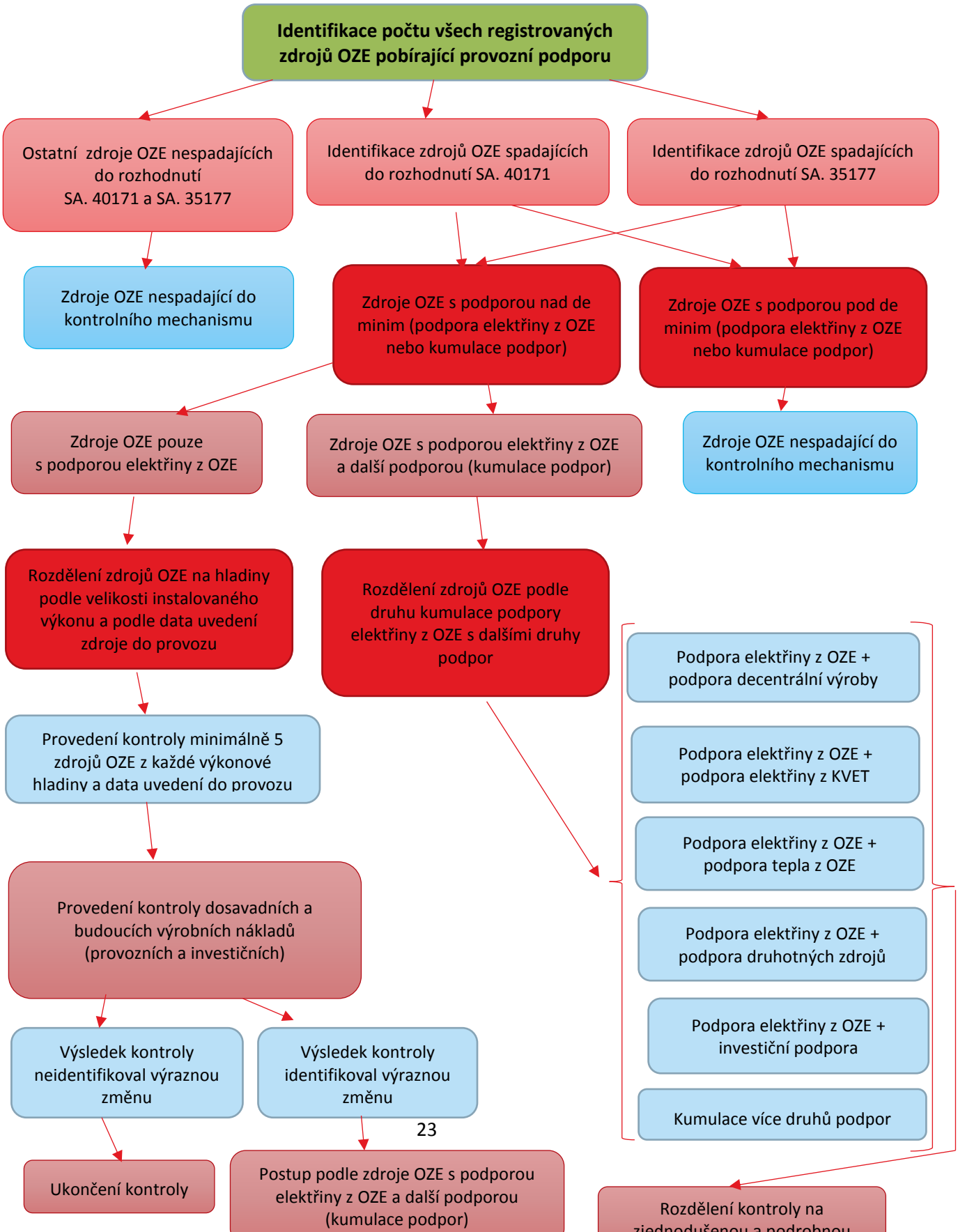
   - U jiných provozních podpor mohou být tyto podpory vráceny - například analogie s principem tzv. „solárního“ odvodu
   - U investiční podpory může být provedeno vrácení této podpory (přesahující rámec přiměřenosti) například principem odečítacího vzorečku snižující výši podpory elektřiny z OZE na budoucí období.

Harmonogram stanovení přípravy a vydávání právních norem a následného provádění kontroly bude nastaven tak, aby bylo zajištěno splnění termínů provedení kontroly překompenzace uvedených v notifikačních rozhodnutích.

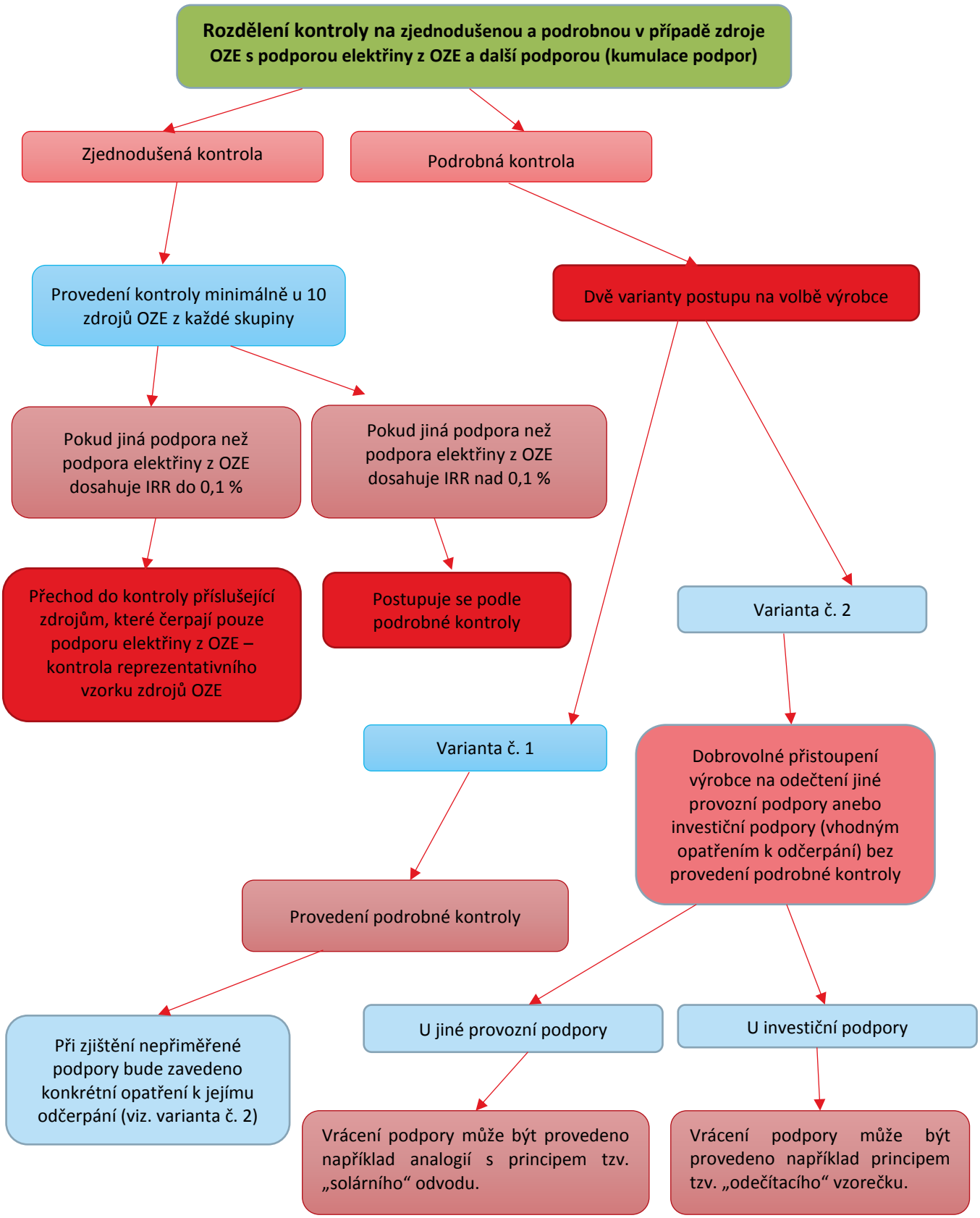
Prvotní návrh novely zákona předpokládáme, že bude připraven do konce letošního roku. Zahájení legislativního procesu předpokládáme na počátku příštího roku (2018). S ohledem na termíny uvedené v notifikačním rozhodnutí a obvyklý časový prostor pro schválení jakékoliv novely tohoto zákona, která přesahuje obvyklou lhůtu legislativního procesu, budeme usilovat o zrychlené projednání této novely zákona.

Paralelně s uvedeným zákonem budou připravovány prováděcí předpisy, které budou vloženy do schvalovacího procesu v okamžiku, kdy bude novela zákona schválena v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, a to z toho důvodu, aby mohly být tyto prováděcí předpisy vydáno co nejdříve po schválení zákona a zahájena praktická stránka kontroly.

Grafické vyjádření postupu provedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory I:



Grafické vyjádření postupu provedení mechanismu kontroly přiměřenosti podpory II:



8. Dopady vyplývající z navrženého postupu aplikace závazku pro ČR k mechanismu kontroly přiměřenosti podpory

Níže uvedené údaje vyplývají z informací zadávaných subjekty, které nárokují podporu do systému operátora trhu podle povinností vyplývajících z prováděcích předpisů k zákonu č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (vyhláška č. 9/2016 Sb. o postupech registrace podpor u operátora trhu a provedení některých dalších ustanovení zákona o podporovaných zdrojích energie (registrační vyhláška).

V této kapitole jsou uvedeny dopady resp. odhad předpokládaného počtu subjektů, které budou spadat nebo nebudou spadat do mechanismu kontroly překompenzace podpory. Tyto odhady jsou vytvořeny v několika úrovních a stupních (části a) až d)) s využitím údajů pouze ze systému OTE:

a) Vymezení počtu zdrojů a čerpané podpora elektřiny z OZE spadající pod rozhodnutí Evropské komise SA.40171 a SA.35177
b) Počet zdrojů a čerpaná podpora elektřiny z OZE nad hranicí de minimis při posuzování podpory za jednotlivé zdroje
c) Počet zdrojů a čerpaná podpora elektřiny z OZE nad hranicí de minimis při posuzování při podpory za jeden podnik
d) Počet zdrojů nad hranicí de minimis, které v případě kumulace několika druhů podpor kmulovali s podporou elektřiny z OZE pouze podporu decentrální výroby elektřiny

Zásadní jsou odhady vztahující se k posouzení dopadů v rámci vymezené definice „jednoho podniku“, který se používá při určení podpory de minimis, tedy oblast uvedená v části c), případně v části d), pokud bude aplikován zjednodušený přístup u kumulace jiných podpor k provozní podpoře elektřiny z OZE a „generování“ hodnoty IRR těmito jinými podporami do výše 0,1 %. Výstupy z této kapitoly jsou uvedeny ve shrnutí v kapitole 9.

Nad hranici de minimis se mohou dostat i zdroje, které aktuálně spadají pod hranici de minimis, ale čerpáním podpory v dalších letech mohou hranici podpory de minimis překročit – k této situaci může dojít nejen „prostým“ čerpáním každoročně eskalované podpory o 2 % podle zákonných požadavků, ale také v důsledku změny vlastnických vztahů ke zdrojům v návaznosti na pojem „jeden podnik“.

Uvedené dopady resp. odhady předpokládaného rozsahu počtu subjektů se mohou lišit resp. zvýšit, pokud příjemci (ve smyslu „jednoho podniku“) pod hranicí de minimis čerpali i jiné podpory de minimis + čerpali podporu na vícero zdrojů, tedy mimo systém podpory podle zákona č. 180/2005 Sb. a zákona č. 165/2012 Sb. např. podpory ze zemědělského sektoru a

kontroly z centrálního registru podpory de minimis. Uvedené dopady jsou tak odhady bez ověření jiných podpor de minimis a bez konsolidace subjektů v rámci posouzení „jednoho podniku“.

a) Vymezení počtu zdrojů a čerpané podpora elektřiny z OZE spadající pod rozhodnutí Evropské komise SA.40171 a SA.35177

Palivové zdroje s rozdělením podle data uvedení zdroje do provozu:

		Počet zdrojů	Podpora OZE rok 2015 (mil. Kč)
zprovozněné před rokem 2005		**108**	**556,7**
Biomasa		**18**	**250,7**
Bioplyn	**celkem**	**90**	**306,0**
	a) bioplyn	2	7,1
	b) skládkový a kalový plyn	88	298,9
	c) důlní plyn		
2006-2012		**615**	**9 352,1**
Biomasa		**91**	**2 706,1**
Bioplyn	**celkem**	**524**	**6 646,0**
	a) bioplyn	449	6 278,9
	b) skládkový a kalový plyn	56	70,6
	c) důlní plyn	19	296,5
2013 - 2015		**161**	**1 238,3**
Biomasa		**28**	**508,0**
Bioplyn	**celkem**	**133**	**730,3**
	a) bioplyn	115	721,2
	b) skládkový a kalový plyn	18	9,1
	c) důlní plyn		

Zdroj: OTE, a.s.

Nepalivové zdroje s rozdělením podle data uvedení zdroje do provozu:

		Počet zdrojů celkem (ks)	Podpora OZE 2015 (mil. Kč)
zprovozněné před rokem 2005			
	celkem	**1 244**	**1 386,4**
	MVE	1 206	1 267,2
	VTE	30	118,7
	FVE	8	0,4
2006-2012			
	celkem	**22 277**	**28 090,2**
	MVE	217	368,6
	VTE	70	1 035,7
	FVE	21 990	26 685,9
2013 - 2015			
	celkem	**6 620**	**469,2**
	MVE	259	291,2
	VTE	20	60,6
	FVE	6 341	117,5

Zdroj: OTE, a.s.

Z výše uvedených tabulek vyplývá následující:

- Celkem je v systému OTE registrováno 31 025 podporovaných zdrojů, které čerpají provozní podporu elektřiny z OZE a tato podpora vyplacená výrobcům elektřiny v roce 2015 činila celkem 41,09 mld. Kč
- Závazky zavedené na překomprenzaci podpory jsou zaměřeny na zdroje spadající pod rozhodnutí Evropské komise SA. 35177 a SA.40171 s. **Pod uvedená rozhodnutí Evropské komise spadá celkem 29 673 počtu podporovaných zdrojů OZE, které v roce 2015 čerpaly podporu ve výši 39,15 mld. Kč.** Jedná se o:
- 95,6 % zdrojů z celkového počtu zdrojů OZE, které v současné době čerpají podporu a
- 95,3 % hodnoty z celkově vyplacené podpory elektřiny z OZE za rok 2015.

b) Počet zdrojů a čerpaná podpora elektřiny z OZE nad hranicí de minimis při posuzování podpory za jednotlivé zdroje

Palivové zdroje, které pobírají podporu (podpory) nad hranici de minimis:

		Počet zdrojů	Podpora OZE rok 2015 (mil. Kč)	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které pobíraly pouze podporu elektřiny z OZE, kde součet této podpory byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje pouze s podporou elektřiny z OZE, kde součet této podpory byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)
2006-2012		**615**	**9 352,1**	**400**	**7 342,3**	**38**	**346,0**
Biomasa		**91**	**2 706,1**	**28**	**1 485,3**	**2**	**7,3**
Bioplyn	**celkem**	**524**	**6 646,0**	**372**	**5 857,0**	**36**	**338,8**
	a) bioplyn	449	6 278,9	344	5 551,7	35	331,7
	b) skládkový a kalový plyn	56	70,6	13	38,6	1	7,1
	c) důlní plyn	19	296,5	15	266,6		
2013 - 2015		**161**	**1 238,3**	**94**	**1 137,6**	**13**	**65,1**
Biomasa		**28**	**508,0**	**11**	**499,3**		
Bioplyn	**celkem**	**133**	**730,3**	**83**	**638,3**	**13**	**65,1**
	a) bioplyn	115	721,2	83	638,3	13	65,1
	b) skládkový a kalový plyn	18	9,1				
	c) důlní plyn						

Zdroj: OTE, a.s.

Nepalivové zdroje, které pobírají podporu (podpory) nad hranici de minimis:

	Počet zdrojů celkem (ks)	Podpora OZE 2015 (mil. Kč)	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které pobíraly pouze podporu elektřiny z OZE, kde součet této podpory byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje pouze s podporou elektřiny z OZE, kde součet této podpory byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)
2006-2012						
celkem	**22 277**	**28 090,2**	**465**	**8 549,8**	**973**	**16 787,7**
MVE	217	368,6	37	301,8		
VTE	70	1 035,7	46	951,7	2	79,4
FVE	21 990	26 685,9	382	7 296,3	971	16 708,3
2013 - 2015						
celkem	**6 620**	**469,2**	**19**	**197,9**	**4**	**94,2**
MVE	259	291,2	11	144,0	3	89,8
VTE	20	60,6	8	53,9	1	4,4
FVE	6 341	117,5				

Zdroj: OTE, a.s.

Z výše uvedených tabulek vyplývá:

- **celkový počet zdrojů, které spadají pod rozhodnutí Evropské komise SA. 35177 a SA. 40171, které čerpaly celkovou podporu (pouze podporu elektřiny z OZE nebo s kumulací s dalšími druhy podpor) nad hranici de minimis je 2 006. Tyto zdroje čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 34,5 mld. Kč.** Jedná se o 6,4 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE a tento počet zdrojů čerpal v roce 2015 podporu ve výši 84 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015.
- **počet zdrojů, které čerpaly pouze podporu elektřiny z OZE s hodnotou nad hranici de minimis je 1 028 a tyto zdroje čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 17,29 mld. Kč.** Jedná se o 3,3 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE a tento počet zdrojů čerpal v roce 2015 podporu ve výši 42,08 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015. Uvedený počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů.
- **počet zdrojů, které čerpaly podporu elektřiny z OZE a tuto podporu kumulovaly ještě s další podporou s hodnotou celkově čerpané podpory nad hranici de minimis je 978 a tyto zdroje čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 17,22 mld.**

Kč. Jedná se o 3,15 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE a tento počet zdrojů čerpal v roce 2015 podporu ve výši 41,9 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015. Uvedený počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů.

c) Počet zdrojů a čerpaná podpora elektřiny z OZE nad hranicí de minimis při posuzování podpory za jeden podnik

Celkový počet zdrojů, které budou podléhat mechanismu kontroly přiměřenosti podpory, kdy pro „vstup“ zdroje do tohoto mechanismu je rozhodující, zda čerpaná podpora pro každý konkrétní zdroj je nebo není nad hranicí de minimis, je potřeba upravit ještě ve vztahu na celkově čerpanou podporu za a jeden podnik[9], kde je rozhodující, zda celkově čerpaná podpora (a to souhrnně za všechny podpory) jedním podnikem, který je složený z jednoho nebo také i více zdrojů, je nebo není výše kumulované čerpané podpory za období 2013-2015 nad hranici de minimis.

Je třeba identifikovat také zdroje, které samostatně nepřekračují čerpanou podporou hodnotu de minimis.Pokud tento zdroj je součástí souboru zdrojů provozovaných jedním podnikem, pak i tento zdroj by spadal do souboru zdrojů, které budou podléhat mechanismu kontroly přiměřenosti podpory (postup vymezení „jednoho podniku“ pro účely podpory de minimis je uveden na adrese: http://www.uohs.cz/download/Sekce_VP/VP_update/Prirucka-k-pojmu-jeden-podnik_rev-4-12-2014.pdf). Pokud tento zdroj nekumuloval podporu elektřiny z OZE s jinou podporou, pak bude zařazen v kontrolním mechanismu do souboru zdrojů, kde bude probíhat kontrola reprezentativního vzorku. Pokud tento zdroj kumuloval s podporou elektřiny z OZE ještě další podporu, pak bude zařazen v kontrolním mechanismu do souboru zdrojů, kde bude probíhat individuální kontrola jednotlivých zdrojů.

V systému OTE byly v této souvislosti identifikována následující data:

- existuje **907 zdrojů**, které čerpaly podporu pod hranicí de minimis, avšak tyto zdroje jsou součástí skupiny zdrojů OZE provozovaných jedním výrobcem elektřiny, který provozuje v rámci zmíněného souboru ještě další výrobny elektřiny z OZE, kde minimálně jedna výrobna elektřiny z tohoto souboru překračuje hodnotu čerpané podpory nad de minimis. Tyto zdroje (907 zdrojů) čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 1,321 mld. Kč a 286 zdrojů z tohoto počtu čerpalo pouze podporu elektřiny z OZE.

- existuje **436 zdrojů**, které čerpaly podporu pod hranicí de minimis, avšak tyto zdroje jsou součástí skupiny zdrojů provozovaných jedním výrobcem elektřiny, který provozuje v rámci zmíněného souboru ještě další výrobny elektřiny, kdy všechny tyto

[9] Viz pozn. pod čarou 4. „Jeden podnik“ může zahrnovat vícero propojených podnikatelských subjektů , které každý zvlášť vlastní vícero zdrojů.

zdroje z tohoto souboru zdrojů provozovaných jedním výrobcem elektřiny v součtu čerpaly podporu nad de minimis. Tyto zdroje (436 zdrojů), čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 0,824 mld. Kč a 174 zdrojů z tohoto počtu čerpalo pouze podporu elektřiny z OZE.

Do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory k rozsahu (počtu zdrojů a čerpané podpoře) uvedené v bodě b) je třeba připočítat ještě 1 343 zdrojů, které v roce 2015 čerpaly podporu (pod hranicí de minimis) **v hodnotě 2,145 mld. Kč**. Z uvedených 1 343 zdrojů, bude 460 zdrojů spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů, jelikož čerpaly pouze podporu elektřiny z OZE a 883 zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů, jelikož čerpaly kromě podpory elektřiny z OZE ještě další druhy podpor.

Celkový počet zdrojů, které spadají pod rozhodnutí Evropské komise SA. 35177 a SA. 40171, na které by se měl vztahovat mechanismus kontroly přiměřenosti podpory je 3 349 zdrojů. Tyto zdroje čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 36,64 mld. Kč. Jedná se o 10,79 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE a tento počet zdrojů čerpal v roce 2015 podporu ve výši 89,2 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015. Z tohoto celkového počtu zdrojů

- celkem 1 488 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů, což je 4,79 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.
- celkem 1 861 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů, což je 5,99 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.

d) Počet zdrojů nad hranicí de minimis, které v případě kumulace několika druhů podpor kumulovali s podporou elektřiny z OZE pouze podporu decentrální výroby elektřiny

Palivové zdroje, které kumulovali pouze podporu elektřiny z OZE a podporu decentrální výroby elektřiny:

		Počet zdrojů	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)	Počet zdrojů (ze všech zdrojů, které kumulovali více podpor), které pobíraly pouze podporu elektřiny z OZE a podporu decentrální výroby elektřiny (ks)
2006-2012		**615**	**400**	**7 342,3**	**128**
Biomasa		**91**	**28**	**1 485,3**	
Bioplyn	**celkem**	**524**	**372**	**5 857,0**	**128**
	a) bioplyn	449	344	5 551,7	121
	b) skládkový a kalový plyn	56	13	38,6	7
	c) důlní plyn	19	15	266,6	
2013 - 2015		**161**	**94**	**1 137,6**	**21**
Biomasa		**28**	**11**	**499,3**	**2**
Bioplyn	**celkem**	**133**	**83**	**638,3**	**19**
	a) bioplyn	115	83	638,3	19
	b) skládkový a kalový plyn	18			
	c) důlní plyn				

Zdroj: OTE, a.s.

Nepalivové zdroje, které kumulovali pouze podporu elektřiny z OZE a podporu decentrální výroby elektřiny:

		Počet zdrojů celkem	Počet zdrojů s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (ks)	Podpora elektřiny z OZE za rok 2015 pro zdroje s podporou elektřiny z OZE, které zároveň pobíraly i další provozní podporu nebo investiční podporu, kde součet všech těchto podpor byl za období 2013-2015 vyšší než de minimis (mil. Kč)	Počet zdrojů (ze všech zdrojů, které kumulovali více podpor), které pobíraly pouze podporu elektřiny z OZE a podporu decentrální výroby elektřiny (ks)
2006-2012					
	celkem	**22 277**	**465**	**8 549,8**	**431**
	MVE	217	37	301,8	17
	VTE	70	46	951,7	43
	FVE	21 990	382	7 296,3	371
2013 - 2015					
	celkem	**6 620**	**19**	**197,9**	**10**
	MVE	259	11	144,0	4
	VTE	20	8	53,9	6
	FVE	6 341			

Zdroj: OTE, a.s.

Z výše uvedených tabulek vyplývá:

- celkový počet zdrojů, u kterých docházelo ke kumulaci několika druhů podpor a čerpaly celkovou podporu nad hranici de minimis, je 1 861, přičemž **590 zdrojů z tohoto počtu čerpalo k podpoře elektřiny z OZE pouze podporu decentrální výroby elektřiny.**
- v případě počtu zdrojů a čerpané podpoře elektřiny z OZE nad hranicí de minimis při posuzování podpory za jeden podnik, bylo identifikováno celkem 883 zdrojů u kterých docházelo ke kumulaci několika druhů podpor, přičemž **545 zdrojů z tohoto počtu čerpalo k podpoře elektřiny z OZE pouze podporu decentrální výroby elektřiny.**
- pokud by tedy platil předpoklad, že podpora decentrální výroby elektřiny zásadním způsobem nepřispívá k překompenzaci poskytované podpory a zvyšuje hodnotu IRR zdroje do desetin procent, **mohlo by dojít k přesunu celkem 1 135 zdrojů z individuální kontroly zdrojů (z původního celkového počtu 1 861 zdrojů) do kontroly v linii reprezentativního vzorku zdrojů.**

Celkový počet zdrojů, na které by se měl vztahovat mechanismus kontroly přiměřenosti podpory, by tedy byl 3 349 zdrojů s následujícím rozdělením:

a) celkem 2 613 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů, což je 8,4 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.
b) celkem 726 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů, což je 2,3 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.

9. Shrnutí dopadů

Celkový počet zdrojů, které spadají pod rozhodnutí Evropské komise SA. 35177 a SA. 40171, na které by se měl vztahovat mechanismus kontroly přiměřenosti podpory, je 3 349. Tyto zdroje čerpaly v roce 2015 podporu elektřiny z OZE ve výši 36,64 mld. Kč. Jedná se o 10,79 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE a tento počet zdrojů čerpal v roce 2015 podporu ve výši 89,2 % z celkově vyplacené podpory za rok 2015. Z tohoto celkového počtu zdrojů:

- celkem 1 488 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů, což je 4,79 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.

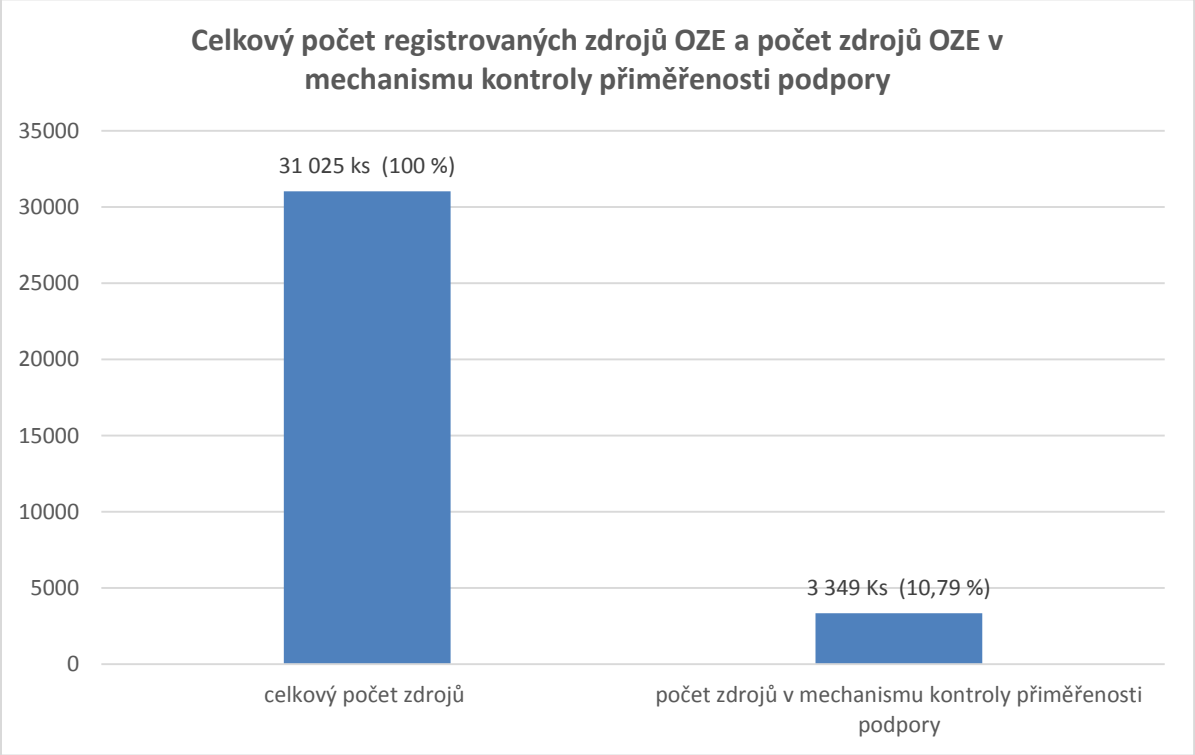
- celkem 1 861 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů, což je 5,99 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.

Pokud by platil předpoklad, že podpora decentrální výroby elektřiny „generuje“ hodnotu IRR ve výši 0,1 %, **mohlo by dojít k přesunu celkem 1 135 zdrojů z individuální kontroly zdrojů (z původního celkového počtu 1 861 zdrojů) do kontroly v linii reprezentativního vzorku zdrojů.** Celkový počet zdrojů na které by se měl vztahovat mechanismus kontroly přiměřenosti podpory by tedy byl 3 349 zdrojů s následujícím rozdělením:

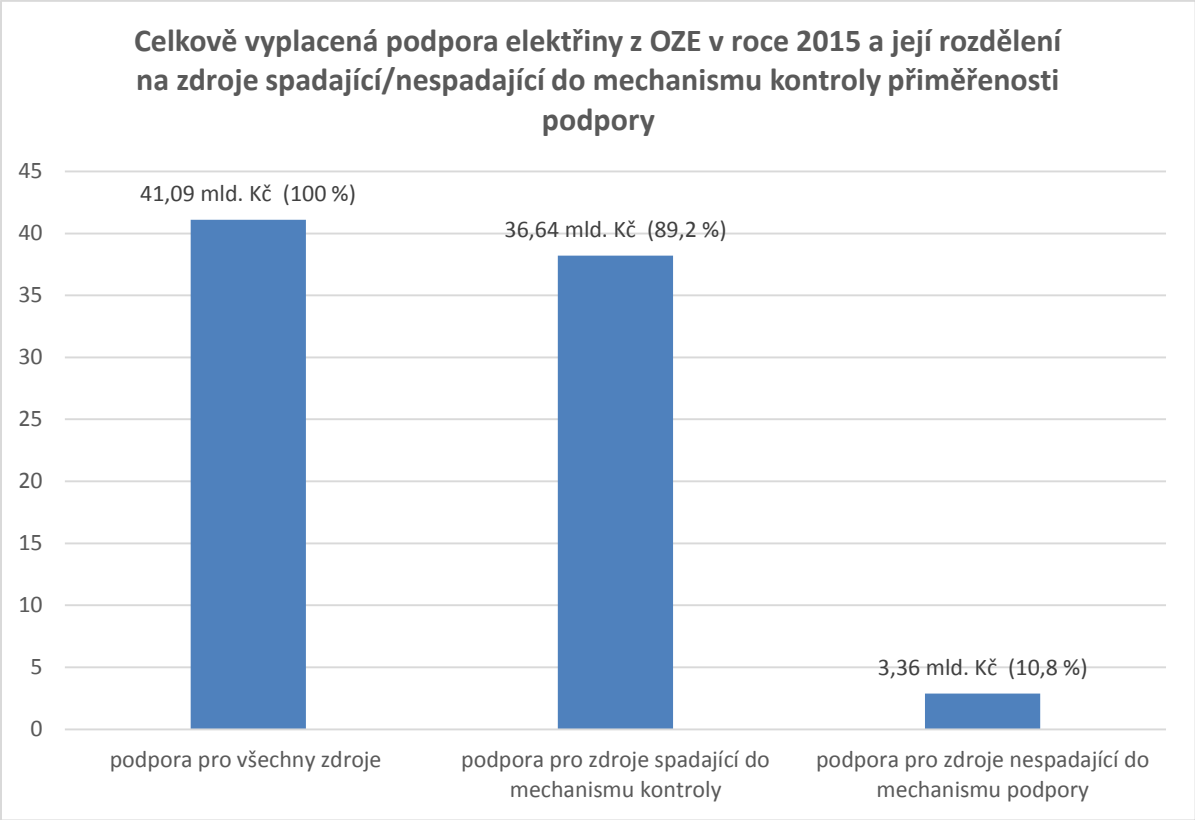
- celkem 2 613 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii kontroly reprezentativního vzorku zdrojů, což je 8,4 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.
- celkem 726 počet zdrojů bude spadat do mechanismu kontroly přiměřenosti podpory v linii individuální kontroly zdrojů, což je 2,3 % z celkové počtu registrovaných podporovaných zdrojů OZE, které čerpají podporu.

V této souvislosti bude potřeba získávat data a informace z centrálního registru podpory de minimis tak, aby mohlo docházet k přesnému vymezení jednotlivých zdrojů a subjektů čerpajících podporu pod hranici „de minimis“ ve smyslu nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis. Při tomto procesu bude postupováno podle pokynů a postupů, které jsou k tomu uvedeny – viz informace na níže uvedeném portálu:

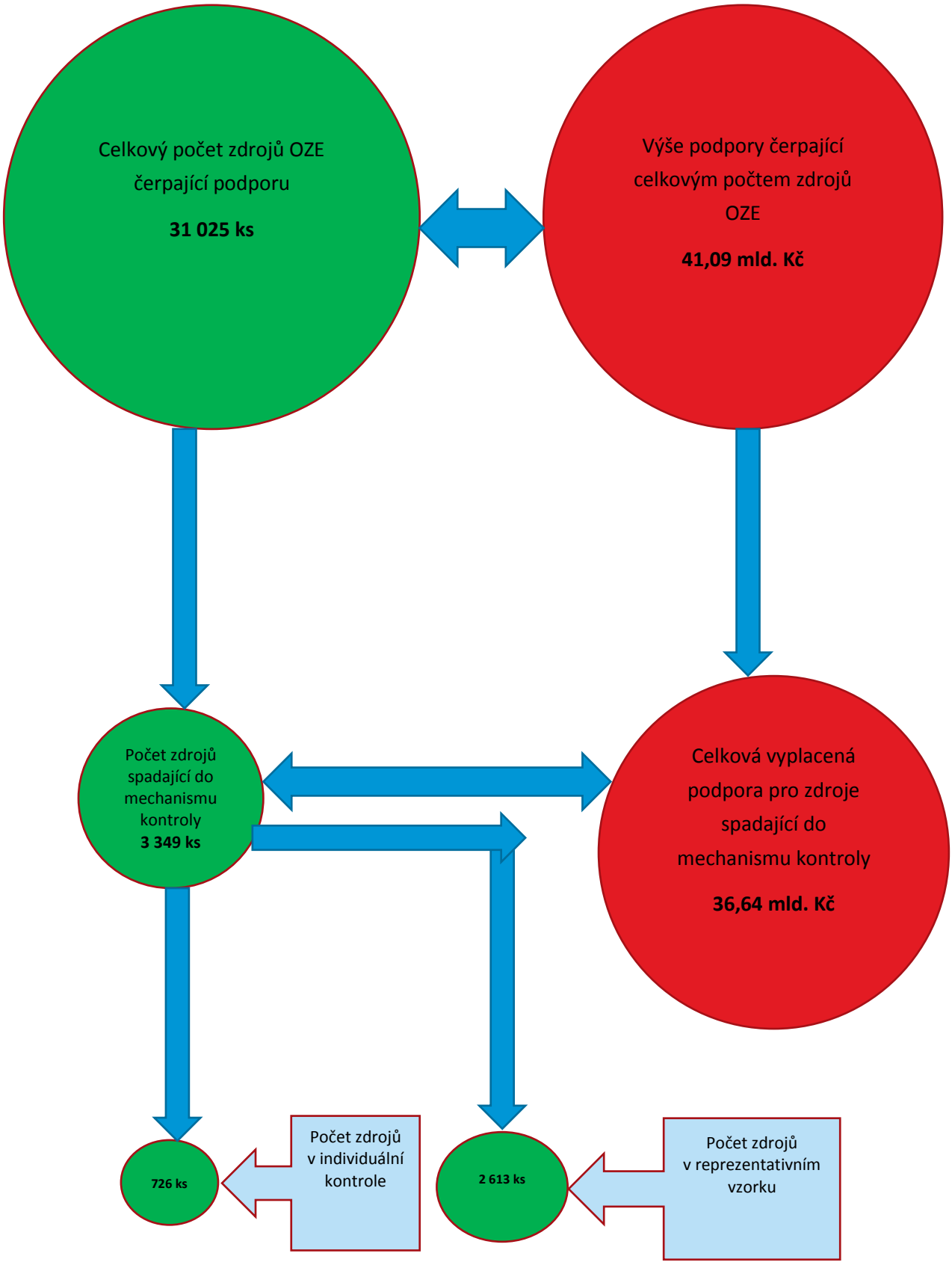
http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/verejna-podpora-a-de-minimis/registr-de-minimis/



Zdroj dat: OTE, a.s., zdroj grafu: MPO



Zdroj dat: OTE, a.s., graf: MPO



Zdroj dat: OTE, a.s., graf: MPO