|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
|  |  |  | V Praze 5. října 2023 |
|  |  |  | Č. j.: 42010/2023 UVCR |
|  |  |  |  |
| **Stanovisko** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| k návrhu Aktualizace Vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu(materiál Ministerstva průmyslu a obchodu, č. j.: MPO 92595/23/41400/01000, ze září 2023, **určený pro připomínkové řízení**) |

**Stav relevantní právní úpravy v právu EU:**

Návrhem aktualizace Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu je reagováno na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013, v platném znění (dále jen „nařízení (EU) 2018/1999“).

Nařízení (EU) 2018/1999 v čl. 3 stanoví povinnost členských států zpracovávat vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, přičemž ve své příloze č. I výslovně uvádí strukturu těchto plánů, kterou předkládaný materiál (až na pár odůvodněných případů) přesně kopíruje. V čl. 14 pak nařízení (EU) 2018/1999 stanoví povinnost vypracování a odeslání aktualizace posledního oznámeného integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu (dále jen „plán“), nebylo-li Komisi poskytnuto odůvodnění, že plán není nutné aktualizovat.

Materiál má širší vztah i k dalším předpisům EU, např.:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) č. 1775/2005, v platném znění,

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010, v platném znění,

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU, v platném znění,

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013, v platném znění,

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999, v platném znění,

- směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/EST, v konsolidovaném znění,

- směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ze dne 19. května 2010 o energetické náročnosti budov (přepracované znění), v konsolidovaném znění,

- směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES, v konsolidovaném znění,

- směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (přepracované znění), v konsolidovaném znění,

- směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění), v konsolidovaném znění,

a mnoha dalším předpisům sekundárního práva Evropské unie.

**Připomínky a případné návrhy změn:**

*Obecně:*

1. Podle čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1999 má členský stát Komisi odeslat návrh aktualizace plánu do 30. června 2023. Materiál ale mluví pouze o termínu 30. června 2024, což je nejzazší datum pro předložení finální verze aktualizace plánu. Vzhledem k tomu, že návrh je do meziresortního připomínkového řízení předložen po 30. červnu 2023, máme za to, že by měl předkladatel tuto skutečnost odůvodnit.
2. Materiál pracuje s názvy mnoha předpisů EU, přičemž uvádění těchto názvů není jednotné. Doporučujeme při každém prvním použití názvu předpisu EU uvést jeho celý název dle Úředního věstníku EU (v textu nebo v poznámce pod čarou) a zavést zkratku tohoto názvu a tuto jednotně využívat (stejně jako se tak v materiálu činí v případě názvů českých zákonů nebo koncepčních materiálů). Jedná se mimo jiné o tyto případy:
* nařízení (EU) 2018/1999 je uváděno s velkým i malým počátečním „n“, a objevuje se ve formách „nařízení 2018/1999“ i „nařízení č. 2018/1999“ i „nařízení EU 2018/1999“ i „nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu“. Případně jeho název není uveden vůbec, ačkoli by to bylo pro přehlednost vhodnější (např. bod i. „Prvky stanovené v čl. 4 odstav. 1 písm. a)“ na str. 24);
* směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 je uvedena třemi různými způsoby, z toho (téměř) celým svým názvem až při jejím posledním zmínění;
* směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU je celým názvem uvedena až po několikátém zmínění;
* v textu se v úvodu na několika místech objevuje „směrnice o obnovitelných zdrojích energie“ a odkaz na její čl. 22a. Pod tímto označením je míněna směrnice (EU) 2018/2001 (o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů), která ale ve svém aktuálním znění čl. 22a neobsahuje (a uvedení této směrnice na str. 15 je tím matoucí, neboť informace o existenci změnové směrnice je uvedena až pod tabulkou jako zdroj). Materiál na str. 30 pak uvádí i „zatím neschválenou směrnici EU o obnovitelných zdrojích energie“, čímž má zřejmě na mysli připravovanou revizi této směrnice, nikoli samotnou směrnici;
* směrnice (EU) 2018/2001 je dále na mnoha místech v textu uvedena svým oficiálním názvem, a nikoli jako „směrnice o obnovitelných zdrojích energie“. V neposlední řadě je směrnice zmíněna i jako „směrnice RED“ nebo „směrnice RED III“. Doporučujeme namísto využívání označení „směrnice o obnovitelných zdrojích energie“ pramen práva upřesnit a uvést též informaci o změnové směrnici a jejích dopadech, a to ideálně při prvním zmínění této směrnice na str. 2 dokumentu, kde se ostatně revize směrnice zmiňuje;
* zkratka „AFIR“ je v materiálu použita pro nařízení i směrnici;
* některé směrnice a nařízení jsou často chybně uváděny s „č.“ před číslem a s velkým písmenem.

Doporučujeme se též v takto dlouhém textu vyvarovat spojení „výše uvedené nařízení/směrnice“, „nařízení/směrnice z roku X“ nebo jen „nařízení/směrnice“, a předpisy vždy doplnit alespoň o jejich číslo.

V neposlední řadě se v textu objevují odkazy na unijní předpisy, aniž by tyto byly jakkoli identifikovány (např. poznámka k tabulce č. 2 na str. 8, „V souladu s článkem 3 písm. d) se pro plnění národních závazků nezohledňují emise Nox a NMVOC ze sektorů NFR 3B a 3D.“). V těchto případech je též vhodné doplnit názvy unijních předpisů.

*K jednotlivým ustanovením návrhu:*

K předkládací zprávě:

Předkládací zpráva uvádí jako datum schválení Vnitrostátního plánu vládou „13. leden 2023“ namísto „13. leden 2020“, jak je správně uvedeno v materiálu. Doporučujeme upravit.

K manažerskému shrnutí (str. 2 dokumentu):

V prvním odstavci manažerského shrnutí by mělo být citované nařízení uvedeno takto: „nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu“. Stejně tak v úvodu na str. 1 plánu.

Poslední odstavec str. 2 manažerského shrnutí hovoří o „revidované směrnici č. 2023/959“ a „revidovaném nařízení č. 2023/857“, ačkoli má zřejmě na mysli směrnici 2003/87/ES ve znění novel (směrnice 2003/87/ES byla uvedenou směrnicí (EU) 2023/959 novelizována), a nařízení (EU) 2018/842 v novelizovaném znění (nařízení (EU) 2018/842 bylo uvedeným nařízením (EU) 2023/857 novelizováno, jak je uvedeno např. na str. 24). U obou předpisů se chyba opakuje na dalších místech v textu, nejsou navíc řádně citované. Doporučujeme upravit. Stejně jako citaci nařízení (EU) 2021/1119.

K manažerskému shrnutí (str. 3 dokumentu):

Materiál ve čtvrtém odstavci hovoří o „revidované směrnici č. 955/2023 o energetické účinnosti“. Tímto číslem je označeno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955 ze dne 10. května 2023, kterým se zřizuje Sociální klimatický fond a mění nařízení (EU) 2021/1060. Dle kontextu materiál nemá na mysli tento dokument. Doporučujeme vyjasnit.

Materiál zároveň na několika místech používá bez dalšího vysvětlení spojení „nová směrnice o energetické účinnosti“, popř. mluví o směrnici o energetické účinnosti z roku 2021. Doporučujeme vyjasnit a zajistit, aby bylo v textu vždy jasné, o jaké verzi předpisu EU se hovoří a jaký je mezi předpisy vztah.

K poznámce pod čarou č. 1 (str. 1 plánu):

Úplná citace nařízení (EU) 2018/1999 neodpovídá citaci dle Úředního věstníku EU. Doporučujeme upravit.

Ke kapitole 1.3 (str. 22 a násl. plánu):

Vzhledem k tomu, že požadavky čl. 10 nařízení (EU) 2018/1999, upravující veřejné konzultace, se dle čl. 14 použijí též na aktualizace vnitrostátních plánů, doporučujeme kapitolu 1.3 rozvést a naopak se zdržet obecných tvrzení, jako např. „Příprava dokumentu byla dále diskutována na dalších relevantních platfromách.“

Po vzoru znění Vnitrostátního plánu z roku 2019 (str. 19) doporučujeme rozvést konzultaci s širokou veřejností (a společně s odkazem na bližší informace doplnit alespoň nejzásadnější vstupy). Předložení shrnutí názorů vyžaduje též čl. 10 nařízení (EU) 2019/1999.

Bod i., Konzultace s ostatními členskými státy, uvádí, že „V čtvrtek 27. dubna 2024 proběhla konzultace na úrovni Visegrádské čtyřky (V4), tedy v zastoupení ČR, Slovenka, Polska a Maďarska.“ Doporučujeme upravit.

Ke kapitole 1.4 (str. 23 a násl. plánu):

Doporučujeme upravit kapitolu tak, aby reflektovala, že se jedná o aktualizaci Vnitrostátního plánu, a nešlo pouze o kopii kapitoly z Vnitrostátního plánu z roku 2019. Regionální spolupráci je věnován čl. 12 nařízení (EU) 2018/1999, který se má uplatnit i při přípravě aktualizace vnitrostátních plánů. Doporučujeme proto minimálně přeformulovat větu „Společné plánování, a to alespoň v dílčích částech/tématech, nebylo bohužel možné vzhledem k časovému horizontu přípravy a vzhledem k faktu, že se jedná vůbec o první zpracování vnitrostátních plánů.“ (neboť v případě aktualizace se již nejedná o první zpracování).

Stejně tak je nutné upravit odstavec „ČR nicméně v letošním roce oslovila vybrané členské státy, s kterými již má nastavenou bilaterální nebo multilaterální spolupráci a prodiskutovala s nimi Vnitrostátní plán. Více informací je uvedeno v kapitole 1.3, konkrétně v části iv.“, který vzhledem k jeho převzetí z minulého materiálu postrádá smysl.

Ke kapitole 2.2.1.3 (str. 47 plánu)

Domníváme se, že v případě odkazu na články směrnice 2012/27/EU předkladatel chybně uvádí čl. 6 namísto čl. 5, který se týká zmíněných renovací 3 % podlahové plochy budov ve vlastnictví veřejné správy. Dále máme za to, že namísto čl. 4 uvedené směrnice by měl být uveden čl. 3 („Cíle energetické účinnosti“).

Ke kapitole 2.3.1.5 bodu iv. (str. 53 plánu):

Doporučujeme upravit znění prvního odstavce tohoto bodu a jeho provázání s odstavcem druhým. Chybějící tečka ve větě na konci prvního odstavce a zřejmě též chybějící dokončení této věty vede ke špatné srozumitelnosti.

Ke kapitole 2.4.3.2 bodu iv. (str. 63 plánu):

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou je zde uvedeno s chybným číselným označením („943/2019“). Doporučujeme opravit. Chyba se opakuje na dalších místech v textu.

Ke kapitole 3.1.2.2 (str. 91 plánu):

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU je zde uvedena s chybným číselným označením („944/2019“). Doporučujeme opravit.

Ke kapitole 3.2 (str. 108 plánu):

Kapitola pracuje bez dalšího se spojením „nová směrnice o energetické náročnosti budov“ i „revize směrnice o energetické náročnosti budov“, bez bližšího vysvětlení. V souladu s úvodní obecnou připomínkou doporučujeme předpisy jednoznačně vymezit.

Ke kapitole 3.3.1.1 (str. 119 plánu):

Ve třetím odstavci pod nadpisem Ochrana kritické infrastruktury má správně být: „V prosinci roku 2022 byla přijata směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2557 o odolnosti kritických subjektů a o zrušení směrnice Rady 2008/114/ES.“ Doporučujeme opravit.

Ke kapitole 3.3.1.2 (str. 122 plánu):

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 je zde uvedeno s chybným číselným označením („1938/2017“) a nadbytečným „č.“. Doporučujeme opravit. Chyba se zde objevuje dvakrát v témže odstavci.

Ke kapitole 3.4.2 bodu ii. (str. 135 plánu):

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) č. 1775/2005 je zde uvedeno s chybným označením („EK“). Doporučujeme opravit.

Ke kapitole 3.4.2 bodu iii. (str. 136 plánu):

Materiál na konci strany hovoří o článku „nařízení 2023/435“. Zřejmě je tím myšleno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, v platném znění, které bylo uvedeným nařízením změněno. Doporučujeme opravit.

Ke kapitole 5.1.1.2 (str. 321 plánu):

Materiál zde uvádí požadavek „nařízení (EU) 2023/851“. Zřejmě je tím myšleno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/631 ze dne 17. dubna 2019, kterým se stanoví výkonnostní normy pro emise CO2 pro nové osobní automobily a pro nová lehká užitková vozidla a kterým se zrušují nařízení (ES) č. 443/2009 a (EU) č. 510/2011, v platném znění, které bylo uvedeným nařízením změněno. Doporučujeme opravit. Chyba se opakuje na dalších místech v textu.

Obecně k tabulkám:

Citace evropských předpisů v nadpisech tabulek jsou nejednotné a zmatečné. Doporučujeme upravit a sjednotit ve smyslu obecné připomínky z důvodu přehlednosti materiálu.

K tabulce č. 108 (str. 354 plánu):

Nařízení (EU) 2018/1999 je zde uvedeno s chybným rokem („2019“). Doporučujeme opravit.

K tabulkám č. 122 a 123 (str. 394 a násl. plánu):

Doporučujeme upravit název uvedené směrnice Rady 2003/96/ES, v obou tabulkách se objevuje „EC“ namísto „ES“.

K tabulce č. 129 (str. 414 plánu):

Doporučujeme spojení „směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti ve znění směrnice 2018/2002“ upravit tak, aby bylo zřejmé, že směrnice 2018/2002 není jedinou směrnicí, která upravuje znění směrnice 2012/27/EU.

K formální stránce materiálu:

Materiál obsahuje překlepy, gramatické chyby a není jednotný v rámci používaných spojení (příklady uvedeny níže); doporučujeme provést závěrečnou jazykovou korekturu a text sjednotit.

* Zdvojené „se“ v první větě druhého odstavce na str. 1 manažerského shrnutí.
* Napříč materiálem se objevuje datum včetně slova „dne“ i bez něj, příkladem obojího je první věta druhého odstavce na str. 1 Manažerského shrnutí.
* Napříč materiálem se objevuje „Vnitrostátní plán“ i „vnitrostátní plán“.
* Slovo „měrnice“ namísto „směrnice“ v posledním odstavci na str. 1 Manažerského shrnutí.
* V poznámkách pod čarou často chybějí tečky.
* V kapitole 1.1.1.4 Sociální kontext je využíváno další členění, které však začíná až bodem „ii.“.

**Závěr:**

Doporučujeme provést úpravu materiálu ve smyslu výše uvedených připomínek.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Vypracovaly:JUDr. et Mgr. Dominika Čech OtrošinováMgr. Kristýna Tomšů  |  |  |
|  |  |  |
|  |  | Mgr. Ing. Dušan Uher |
|  |  | ředitel odboru |