



Jan Hamáček

1. místopředseda vlády a ministr vnitra

Praha 26. srpna 2019

Č. j. MV- 55810-8/OBP-2019

Přílohy: 5 čistopisů

Vážený pane předsedo vlády,

v příloze předkládám k Vašemu podpisu v pěti vyhotoveních čistopis nařízení vlády o maximálním počtu žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu, ve znění závěrů schůze vlády ze dne 26. srpna 2019, kdy vláda svým usnesením návrh tohoto nařízení schválila.

Vzhledem k tomu, že toto nařízení vlády má nabýt účinnosti již 1. září tohoto roku, dovoluji si Vás, vážený pane předsedo vlády, požádat o přednostní zpracování těchto čistopisů a jejich předání redakci Sbírky zákonů k uveřejnění.

K provedení autorské korektury určuji Ing. Mgr. Vlastimila Jirouše z odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra (tel.: 974 832 516).

S pozdravem

Vážený pan

Ing. Andrej Babiš

předseda vlády České republiky

P r a h a



Vláda České republiky

Ministerstvo vnitra

Čj.: MV- 55810-7/OBP-2019

V Praze dne července 2019

Výtisk č.:

PRO SCHŮZI VLÁDY

Návrh nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu

Důvod předložení:

Návrh nařízení vlády se předkládá mimo Plán legislativních prací vlády za účelem provedení § 181b zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, ve znění jeho novely č. 176/2019 Sb..

Vláda stanoví maximální počet žádostí, které lze podat v období 1 roku na příslušném zastupitelském úřadu ČR, jde-li o žádosti o víza za účelem podnikání, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování nebo o žádosti o zaměstnanecké karty.

Obsah:

- I.** Návrh usnesení
- II.** Předkládací zpráva
- III.** Návrh nařízení vlády
- IV.** Odůvodnění
- V.** Přehled dopadů právního předpisu
- VI.** Vypořádání připomínek

Předkládá:

Jan Hamáček

1. místopředseda vlády
a ministr vnitra

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Ministerstvo vnitra předkládá mimo Plán legislativních prací vlády na rok 2019 návrh nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu.

Návrh je předkládán v souvislosti s novelou zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů schválenou Poslaneckou sněmovnou (sněmovní tisk č. 203, zákon č. 176/2019 Sb.), která vládu zmocňuje k stanovení početních kvót pro pracovní migraci z tzv. třetích států. Vláda stanoví na základě § 181b zákona o pobytu cizinců (ve znění této novely) konkrétní počty žádostí svým nařízením. Počty žádostí uvedené v přílohách nařízení vlády jsou stanoveny jako roční. Tyto počty budou dále rozloženy na jednotlivé kalendářní měsíce.

Ministerstvo vnitra návrh nařízení zpracovalo ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem práce a sociálních věcí a s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Sociálním partnerům byl tento návrh představen a byl s nimi diskutován na jednání příslušného pracovního týmu tripartity.

Celkový objem žádostí, které lze podat, uvedený v přílohách návrhu obecně odpovídá praxi, která dnes na zastupitelských úřadech panuje. Návrh nepředstavuje výrazné navýšení, ani snížení počtu podaných žádostí a odpovídá početním stavům pobytových žádostí i personálních kapacit správních úřadů v roce 2018. Výjimkou je objem žádostí pro zastupitelský úřad ve Lvově, který byl oproti roku 2018 výrazně navýšen, a to v návaznosti na rozhodnutí vlády České republiky, která svým usnesením ze dne 3. června 2019 č. 384 rozhodla o navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny z 19 600 na 40 000.

Samostatné kvóty budou vyčleněny pro účastníky jednotlivých programů schválených vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro Českou republiku.

V souladu s politikou upřednostňování kvalifikované migrace je především vyčleněna kvóta s dostatečnou rezervní kapacitou pro účastníky programu pro vysoce

kvalifikované pracovníky a klíčový a vědecký personál. Tyto programy budou otevřeny občanům všech třetích států.

Pro středně a nízko kvalifikované migranty je v rámci příslušného migračního programu navržena kvóta na zastupitelských úřadech v hlavních zdrojových zemích pracovní migrace pro Českou republiku. Jedná se o Ukrajinu, Mongolsko, Filipíny, Srbsko, Černou Horu, Bělorusko, Moldavsko, Kazachstán a Indii.

Roční počty žádostí uvedené v přílohách návrhu představují maximální počet žádostí, které lze v období jednoho roku podat. Předpokládá se, že v případě některých zastupitelských úřadů zůstanou tyto kapacity nevyužity (nebude podán maximální počet žádostí o pobytová oprávnění). Úlohou Ministerstva vnitra, ani jiného orgánu státní správy není zajišťovat, aby bylo dosaženo 100% využití těchto počtů.

Nařízení vlády bude pravidelně vyhodnocováno a novelizováno v návaznosti na aktuální situaci a požadavky. Případné změny v nastavení počtu podávaných žádostí se promítnou rovněž v systemizaci služebních a pracovních míst odpovědných orgánů státní správy. První nařízení vlády nabyde účinnost v průběhu roku 2019 a jeho účinnost se předpokládá do 31. 12. 2020. Účinnost následujících nařízení se již bude krýt s kalendářním rokem. Při přípravě nařízení pro následující roky bude mj. nutno zohlednit skončení dočasného navýšení personálních kapacit, které vláda orgánům státní správy na agendu náběru a vyřizování žádostí o pobytová oprávnění přidělila v návaznosti na usnesení vlády č. 384/2019 o navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny na 40 tisíc.

Návrh přináší pozitivní dopady na podnikatelské prostředí, a to v návaznosti na vyčlenění samostatných kvót pro jednotlivé programy schválených vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro Českou republiku (uvolnění pracovní migrace pro vysoce kvalifikované pracovníky a klíčový personál, rozšíření zdrojových zemí kvalifikované pracovní migrace oproti současnému stavu).

V důsledku rostoucího počtu pracovních migrantů ze třetích států i jejich rodinných příslušníků na území ČR bude nutno samostatnou cestou mimo tento předkládaný materiál řešit otázku zajištění většího objemu integračních služeb pro tyto osoby, jejichž poskytování podpoří bezproblémové soužití migrantů s českou většinovou společností.

Projednání návrhu v připomínkovém řízení

Návrh nařízení vlády byl rozeslán do zkráceného meziresortního připomínkového řízení dne 19. června 2019 s termínem pro zaslání připomínek do 3. července 2019.

K návrhu nařízení vlády bylo uplatněno celkem 10 zásadních připomínek.

Zásadní připomínky uplatnily 3 připomínková místa: Českomoravská konfederace odborových svazů, Svaz průmyslu a dopravy České republiky a Unie zaměstnavatelských svazů České republiky.

Doporučující připomínky uplatnily také: Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zemědělství a Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů.

Připomínky nebyly uplatněny Ministerstvem dopravy, Ministerstvem financí, Ministerstvem kultury, Ministerstvem obrany, Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem spravedlnosti, Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem životního prostředí, vedoucím Úřadu vlády České republiky, Agrární komorou České republiky, Asociací malých a středních podniků a živnostníků ČR, Asociací samostatných odborů a Hospodářskou komorou České republiky.

Návrh se předkládá vládě bez rozporů.

Vymezení zásadních připomínek a stanovisko k nim je uvedeno v tabulce vypořádání zásadních připomínek (část VI materiálu pro schůzi vlády).

Podle odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky není návrhem nařízení vlády do právního řádu České republiky implementováno právo EU a návrh není s právem EU v rozporu.

N á v r h

U S N E S E N Í

VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 2019 č.

o nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu

V l á d a

- I. schvaluje** návrh nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu;
- II. ukládá** 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra
1. vypracovat konečné znění nařízení vlády podle bodu I tohoto usnesení,
 2. předložit nařízení vlády podle bodu I a II/1 tohoto usnesení předsedovi vlády k podpisu.

Provedou:

předseda vlády,

1. místopředseda vlády a ministr vnitra

NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne 26. srpna 2019

o maximálním počtu žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu

Vláda nařizuje k provedení § 181b zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 176/2019 Sb.:

§ 1

Maximální roční počty žádostí

(1) Maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, které lze v rámci období 1 roku podat na zastupitelském úřadu, je uveden ve sloupci 2 přílohy č. 1 k tomuto nařízení.

(2) Maximální počet žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze v rámci období 1 roku podat na zastupitelském úřadu, je uveden ve sloupci 2 přílohy č. 2 k tomuto nařízení.

(3) Žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování lze podávat bez omezení.

§ 2

Zastupitelské úřadys neomezeným počtem žádostí

(1) V případě zastupitelského úřadu neuvedeného v příloze č. 1 k tomuto nařízení lze žádosti o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání podávat bez omezení.

(2) V případě zastupitelského úřaduneuvedeného v příloze č. 2 k tomuto nařízení lze žádosti o zaměstnaneckou kartu podávat bez omezení.

§ 3

Rozvržení maximálního ročního počtu žádostí

(1) Maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání vyhrazený z počtu žádostí uvedeného ve sloupci 2 přílohy č. 1 k tomuto nařízení pro žádosti podané v rámci jednotlivých vládou schválených programů stanoví sloupec 3 přílohy č. 1 k tomuto nařízení.

(2) Maximální počet žádostí o zaměstnaneckou kartu vyhrazený z počtu žádostí uvedeného ve sloupci 2 přílohy č. 2 k tomuto nařízení pro žádosti podané v rámci jednotlivých vládou schválených programů stanoví sloupce 3 a 4 přílohy č. 2 k tomuto nařízení.

§ 4

Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. září 2019.

Předseda vlády:

Ing. Babiš v. r.

1. místopředseda vlády a ministr vnitra:

Hamáček v. r.

Ministr zahraničních věcí:

Mgr. Petříček, Ph.D., v. r.

Maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání

1	2	3
Zastupitelský úřad	Maximální počet žádostí, které lze podat v rámci období 1 roku	Program klíčový a vědecký personál
Abudža	12	4
Addis Abeba	12	4
Akkra	12	4
Alžír	12	4
Ammán	12	4
Ankara	12	6
Bagdád	0	0
Baku	12	4
Bejrút	12	4
Bělehrad	100	10
Damašek	0	0
Dillí	24	12
Erbíl	0	0
Hanoj	0	0
Islámábád	0	0
Istanbul	12	6
Jekatěrinburg	50	25
Kábul	0	0
Káhira	12	4
Kišiněv	12	4
Kyjev	24	12
Lusaka	12	4
Lvov	24	12
Minsk	24	8

Moskva	100	50
Nairobi	12	4
Nursultan(Astana)	12	4
Pchjongjang	0	0
Pretoria	12	4
Rabat	12	4
SanktPetěrburg	50	25
Sarajevo	12	4
Skopje	12	4
Taškent	12	4
Tbilisi	12	4
Teherán	12	4
Tunis	12	4
Ulánbátar	12	4

Maximální počet žádostí o zaměstnaneckou kartu

1	2	3	4
Zastupitelský úřad	Maximální počet žádostí, které lze podat v rámci období 1 roku	Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec nebo Program klíčová vědecký personál	Program kvalifikovaný zaměstnanec
Abudža	60	30	0
Addis Abeba	60	30	0
Akkra	60	30	0
Alžír	60	30	0
Ammán	60	30	0
Ankara	300	100	0
Bagdád	30	30	0
Baku	200	50	0
Bangkok	250	30	0
Bejrút	60	30	0
Bělehrad	3000	100	2 500
Damašek	30	30	0
Dillí	1 200	500	600
Erbíl	30	30	0
Hanoj	200	200	0
Islámábád	30	30	0
Istanbul	300	100	0
Jakarta	100	30	0
Jerevan	200	50	0
Kábul	30	30	0
Káhira	60	30	0
Kišiněv	800	100	600

Kyjev	1 600	500	1 100
Lusaka	60	30	0
Lvov	40 720	0	40 000
Manila	1 200	100	1 000
Minsk	1 000	100	800
Nairobi	60	30	0
Nursultan (Astana)	380	30	300
Pchjongjang	0	0	0
Pretoria	100	70	0
Rabat	60	30	0
Sarajevo	500	50	0
Skopje	200	30	0
Taškent	100	30	0
Tbilisi	300	30	0
Teherán	60	30	0
Tunis	60	30	0
Ulánbátar	1 200	30	1 000

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část:

V návaznosti na novelu zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 326/1999 Sb.“) – sněmovní tisk č. – 203(zákon č. 176/2019 Sb.), která má zakotvit do zákona č. 326/1999 Sb. zákonné zmocnění pro vládu k vydání kvót pro ekonomickou migraci, je vláda povinna dle nového ustanovení § 181b svým nařízením stanovit maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které bude možné podat v rámci období 1 roku v územním obvodu příslušného zastupitelského úřadu.

Stanovením početních kvót pro nabírání žádostí o uvedená pobytová oprávnění nařízením vlády se příjem žádostí na zastupitelských úřadech stane flexibilnějším s možností adekvátně reagovat na potřeby trhu práce a rovněž transparentnějším a předvídatelnějším pro cizince i pro zaměstnavatele cizinců.

Tímto krokem bude navíc právním předpisem ukotvena praxe, která již dnes na mnohých zastupitelských úřadech funguje v rámci realizace migračních projektů a režimů zvláštního zacházení schválených usnesením vlády, pro které jsou nastaveny vlastní početní kvóty.

Při nastavování konkrétní výše kvót uvedených v příloze nařízení vlády na dobu jeho účinnosti (tj. předpokládáno do konce roku 2020) byl zohledněn dlouhodobý vývoj situace na trhu práce a vývoj ekonomického růstu. Podle statistických údajů Úřadu práce ČR míra nezaměstnanosti na konci června 2019 dosahovala hodnoty 2,6 % a v období předchozích 12 měsíců nikdy nedosáhla hodnoty vyšší než 3,1 %. Počet volných pracovních míst již od dubna 2018 setrvale přesahuje počet evidovaných uchazečů o zaměstnání, ke konci června 2019 o 75 % (počet volných míst byl o 146 800 vyšší než počet uchazečů). Na trhu práce proto panuje dlouhodobý nedostatek pracovníků mnoha ekonomických odvětvích, profesích a regionech. Hrubý domácí produkt v roce 2018 vzrostl o 3 %. Ekonomika v růstu pokračuje i v roce 2019, kdy růst HDP v prvním čtvrtletí dosáhl 2,6 %. Je proto nutno očekávat, že zaměstnavatelé budou i nadále vytvářet značnou poptávku po pracovní síle. Nařízení vlády proto současný celkový objem ekonomické migrace ze třetích států stanovenými kvótami neomezuje, ale směřuje naopak k jeho udržení.

Potřeba zavedení kvót existuje pouze v některých státech světa. Konkrétní stanovené kvóty ve většině těchto třetích států odpovídají reálnému zájmu občanů těchto zemí o ekonomickou migraci do ČR zaznamenávanému příslušnými zastupitelskými úřady. V některých státech (Ukrajina, Srbsko, Mongolsko, Filipíny, Indie) jsou kvóty nastaveny podle regulačních opatření, která již byla schválena vládou ve formě kapacitně omezených migračních projektů a režimů zvláštního zacházení. V nastavení kvót jsou v některých případech zohledněna i bezpečnostní rizika spojená s imigrací z daného regionu. Z mezinárodně-politických důvodů nebudou žádné žádosti o pobytová oprávnění nabírány v Severní Koreji.

Celkové kvóty pro zastupitelské úřady jsou v souladu s § 181b odst. 2 zákona č. 326/1999 Sb. rozděleny na maximální počty žádostí o pobytová oprávnění, které lze podat v rámci vládou schválených programů (programů schválených vládou za účelem dosažení ekonomického nebo jiného významného přínosu pro Českou republiku, které jsou organizačně zajišťovány nebo koordinovány k tomuto účelu Ministerstvem vnitra nebo jiným ústředním správním úřadem, jehož okruhu působnosti se program týká – legislativní zkratka zavedená v § 42g odst. 5 zákona č. 326/1999 Sb.). Programy jsou určeny pro cizince, na jejichž příchodu má ČR zvýšený zájem. V zemích, pro něž jsou vládou schválené programy určeny, jsou proto hodnoty kvót primárně nastaveny pro jejich účastníky a pro podávání žádosti mimo programy jsou nastaveny pouze nízké hodnoty. (V příloze nařízení vlády nejsou počty žádostí, které lze podat mimo vládou schválené programy, explicitně uvedeny, jsou vyjádřeny rozdílem mezi celkovou kvótou a kvótami stanovenými pro vládou schválené programy). Kvóty pro podávání žádostí ve vládou schválených programech pro vysoce kvalifikované zahraniční zaměstnance, klíčový a vědecký personál jsou záměrně nadhodnoceny, aby se minimalizovalo riziko, že dojde k uplatnění institutu nepřijatelnosti žádosti po vyčerpání kvóty. Podávání žádostí mimo Programy je zcela znemožněno pouze ve státech, u nichž existuje zvýšené bezpečnostní riziko (Irák, Sýrie, Afghánistán, Pákistán, Vietnam).

Maximální počty žádostí, které bude možno na zastupitelských úřadech podávat, budou každoročně vyhodnocovány a v případě potřeby měněny. V tomto procesu bude opět zohledňován vývoj situace na trhu práce a růst ekonomiky, bezpečnostní rizika a rovněž skutečnost, nakolik byly kvóty nastavené pro uplynulé období na jednotlivých zastupitelských úřadech reálně čerpány. Nastavení kvót bude projednáno se sociálními partnery na půdě Rady hospodářské a sociální dohody.

Zhodnocení platného právního stavu

V současné době není objem žádostí o zaměstnaneckou kartu, vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování nabíraných na zastupitelských úřadech žádným právním předpisem regulován. Novela zákona o pobytu cizinců v nově zaváděném ustanovení § 181b předpokládá, že vláda nařízením stanoví maximální počet žádostí, které lze v rámci období 1 roku rozvrženého rovnoměrně na jednotlivé kalendářní měsíce podat na příslušném zastupitelském úřadu.

V otázkách důvodů volby navrhovaného řešení a popisu jeho praktického fungování se odkazujeme na důvodovou zprávu a závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA) k vládnímu návrhu novely zákona č. 326/1999 Sb. (sněmovní tisk č. 203/0) a na závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace zpracovanou k tomuto návrhu.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy ve vztahu k požadavkům na zákaz diskriminace a rovnost mužů a žen

Navrhovaná úprava nebude mít dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ve smyslu zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů. Nebude mít bezprostřední ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nepovede k diskriminaci ani jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje ani nezvýhodňuje ani jedno z pohlaví a nestanoví pro něj odlišné podmínky.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh nařízení je v souladu s ústavním zákonem č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, dále zejména s čl. 2 a čl. 4 ústavního zákona č. 23/1991 Sb., kterým se uvozuje jako ústavní zákon Listina základních práv a svobod (Usnesení předsednictva České národní rady ze dne 16. prosince 1992 - č. 2/1993 Sb. o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky). Návrh nařízení respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a není v rozporu s nálezy Ústavního soudu České republiky.

Soulad návrhu se zákonem, k jehož provedení je navrhován

A) Návrhem má být provedeno zmocňovací ustanovení § 181b odst. 1.

Vláda nařízením **stanoví pro jednotlivé zastupitelské úřady České republiky maximální počty žádostí o**

- a) vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání – uvedeny v příloze č. 1
- b) povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování – podle § 1 odst. 2 bude maximální počet žádostí neomezený (nekonečno)
- c) zaměstnaneckou kartu – uvedeny v příloze č. 2.

Maximální počty žádostí tak **budou určeny konkrétním celým číslem, nebo bude počet žádostí pro konkrétní zastupitelský úřad vládou roven nekonečnu**, a bude proto neomezený. Vláda neomezený počet žádostí stanoví v případě povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování na všech zastupitelských úřadech s vízovým úsekem a v případě žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání nebo o zaměstnaneckou kartu na některých zastupitelských úřadech s vízovým úsekem, které nebudou výslovně uvedeny v příloze 1 nebo 2 nařízení. U všech zastupitelských úřadů s vízovým úsekem, kde bude počet podaných žádostí omezen, bude maximální počet podaných žádostí stanoven v příslušné příloze konkrétním celým číslem.

B) Vláda by měla dále využít svého oprávnění uvedeného v § 181b odst. 2 a **rozvrhnout celkový maximální počet na maximální počet žádostí podaných v rámci jednotlivých vládou schválených programů**.

C) Na základě stanovených ročních maximálních počtů podaných žádostí budou stanoveny maximální počty žádostí, které lze podat v jednotlivých kalendářních měsících. Právě v horizontu kalendářního měsíce bude počet podaných žádostí vyhodnocován. **Při překročení maximálního počtu podaných žádostí v jednotlivém kalendářním měsíci bude nadpočetná žádost nepřijatelná** v souladu s § 169h odst. 3 zákona č. 326/1999 Sb. (při překročení maximálního počtu žádostí) nebo podle § 169h odst. 4 (při překročení maximálního počtu žádostí stanoveného pro žádosti podané v rámci vládou schváleného programu).

D) Návrh má **vztah k přechodnému ustanovení novely čl. II bodu 7** zákona č. 326/1999 Sb. vyhlášené pod číslem č. 176/2019 Sb. Do dne nabytí účinnosti nařízení vlády vydaného podle § 181b odst. 1 písm. a) nebo c) se maximální počtem žádostí určujícím nepřijatelnost žádosti podle § 169h odst. 3 stanou v případě víz nad 90 dnů za účelem podnikání a zaměstnaneckých karet pro jednotlivé zastupitelské úřady počty žádostí o tato pobytová oprávnění podaných v roce 2016.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy správem Evropské unie

Návrh nařízení umožňující vládě stanovit maximální objem vstupů státních příslušníků třetích zemí přicházejících ze třetích zemí na území České republiky za účelem zaměstnání nebo samostatně výdělečné činnosti je vsouladu správem Evropské unie (takovou úpravu předpokládá Smlouva o fungování EU - viz čl. 79 odst. 5).

Zhlediska principů rovnosti mužů a žen je návrh novely zákona neutrální (návrh respektuje směrnici Rady 79/7/EHS a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2006/54/ES ze dne 5. července 2006 o zavedení zásady rovných příležitostí a rovného zacházení pro muže a ženy v oblasti zaměstnání a povolání) a vztahuje se stejně na obě pohlaví.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh nařízení není v rozporu se žádnými mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, a je plně slučitelný s právem Evropské unie.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah

Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky

Návrh nařízení nemá dopady na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky.

Dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Návrh nařízení nemá dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty.

Dopad navrhované úpravy na podnikatelské prostředí České republiky

Transparentní systém náběrů žádostí o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech na bázi kvót (zastupitelský úřad bude na své úřední desce svých internetových stránkách zveřejňovat informaci o maximálním počtu žádostí, které lze pro jednotlivé druhy oprávnění k pobytu podat, počtu žádostí, které lze podat do vyčerpání maximálního počtu, a o rozvržení přijímání žádostí v průběhu časového období stanoveného v nařízení vlády) poskytne podnikatelům rámcový přehled obecných možností získávání zahraničních pracovníků z konkrétních třetích států.

Sociální dopady navrhované úpravy

Žádný dopad do sociální oblasti nebyl identifikován.

Dopady na životní prostředí

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na životní prostředí.

Dopady navrhované úpravy ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Nelze shledat žádný dopad právní úpravy na ochranu osobních údajů ani na soukromí cizince.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava nebude mít negativní dopad ve vztahu ke korupčním rizikům.

Počet žádostí, které lze v aktuálním kalendářním měsíci podat, bude podle § 181b odst. 3 zákona č. 326/1999 Sb. zveřejněn na stránkách zastupitelského úřadu a průběžně aktualizován.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná úprava nebude mít žádný dopad ve vztahu k bezpečnosti nebo obraně státu.

II. Zvláštní část

K § 1

Ustanovení § 1 stanoví maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání a počet žádostí o zaměstnaneckou kartu, který lze podat v rámci 1 roku na zastupitelském úřadu s vízovým úsekem. Přičemž se stanoví, že počet žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování je neomezený. Konkrétní počty budou v případě víz k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání a zaměstnanecké karty stanoveny v příloze k tomuto nařízení.

Návrh se dotýká pouze těch zastupitelských úřadů České republiky, které mají vízový úsek, a na kterých je již dnes možné žádat o pobytová oprávnění.

K § 2

Ustanovení § 2 stanoví, že v případě zastupitelských úřadů, které nebudou uvedeny v příloze č. 1 ani v příloze č. 2, je počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání a počet žádostí o zaměstnaneckou kartu neomezený.

K § 3

Ustanovení § 3 uvádí, kolik z maximálního ročního počtu žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání a počet žádostí o zaměstnaneckou kartu je vyčleněno pro jednotlivé vládou schválené programy.

Obě přílohy uvádějí ve sloupci 2 celkový maximální počet podaných žádostí. Sloupce 3 (resp. 3 a 4 v příloze č. 2) pak uvádějí **část z tohoto celkového počtu**, která je určena na žádosti podané v rámci vládou schválených programů. Zbýlý počet (rozdíl mezi sloupcem 2 a sloupcem 3 (součtem sloupců ve sloupcích 3 a 4) představuje počet žádostí o vízum nad 90 dnů za účelem podnikání nebo o zaměstnaneckou kartu, které mohou podat žadatelé, kteří nejsou zapojeni do žádného z vládou schválených programů.

K § 4 - Účinnost

Zavedení kvót na ekonomickou migraci je navrženo na začátek kalendářního měsíce. Je tomu tak proto, aby v případě, že nařízení vlády bude pracovat s měsíční kvótou, nevznikaly pochybnosti při výpočtu maximálního počtu žádostí, které lze v jednom měsíci podat.

První nařízení vlády nabyde účinnost v průběhu roku 2019 (pravděpodobně 1. září 2019) a jeho účinnost se předpokládá až do 31. 12. 2020. Ve všech měsících tohoto období přitom

bude počet nabíraných žádostí o pobytová oprávnění odpovídat poměrné části stanovené roční kvóty. Účinnost následujících nařízení se, pokud nenastane potřeba mimořádné novelizace, již bude krýt s kalendářním rokem.

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje	
Název návrhu: Nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na příslušném zastupitelském úřadu	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: Ministerstvo vnitra	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte Toto nařízení nabývá účinnosti 1. září 2019
Implementace práva EU: Ne	
2. Cíl návrhu nařízení vlády	
V návaznosti na novelu zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 326/1999 Sb.“), vyhlášenou ve Sbírce zákonů pod č. 176/2019 Sb. je vláda povinna dle nového ustanovení § 181b svým nařízením stanovit maximální počet žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které bude možné podat v rámci určitého časového období v územním obvodu příslušného zastupitelského úřadu. Stanovením početních kvót pro nabírání žádostí o uvedená pobytová oprávnění nařízením vlády se příjem žádostí na zastupitelských úřadech stane flexibilnějším s možností adekvátně reagovat na potřeby trhu práce a rovněž transparentnějším a předvídatelnějším pro cizince i pro zaměstnavatele cizinců. Tímto krokem bude navíc právním předpisem ukotvena praxe, která již dnes na mnohých zastupitelských úřadech funguje v rámci realizace migračních projektů a režimů zvláštního zacházení schválených usnesením vlády, pro které jsou nastaveny vlastní početní kvóty.	
3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ne	
3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ne	
3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ano	
Transparentní systém náběrů žádostí o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech na bázi kvót (zastupitelský úřad bude na své úřední desce a svých internetových stránkách zveřejňovat informaci o maximálním počtu žádostí, které lze pro jednotlivé druhy oprávnění k pobytu podat,	

počtu žádostí, které lze podat do vyčerpání maximálního počtu, a o rozvržení přijímání žádostí v průběhu časového období stanoveného v nařízení vlády) poskytne podnikatelům rámcový přehled obecných možností získávání zahraničních pracovníků z konkrétních třetích států.
3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne
3.5 Sociální dopady: Ne
3.6 Dopady na spotřebitele: Ne
3.7 Dopady na životní prostředí: Ne
3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne
3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne
3.10 Korupční rizika: Ne
3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne

1. Důvod předložení a cíle

1.1. Název

Nařízení vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na příslušném zastupitelském úřadu.

1.2 Definice problému

Nezbytnost navrhované právní úpravy vyplývá z nového ustanovení § 181b zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, které je součástí aktuálního návrhu novely (sněmovní tisk 203, zákon č. 176/2019 Sb.). Podle něj je vláda povinna svým nařízením stanovit maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu.

Počty žádostí, které mohou podávat občané tzv. třetích států, kteří mají zájem na území ČR ze zahraničí vstoupit za účelem zaměstnání nebo podnikání, jsou v současnosti fakticky omezeny kapacitami zastupitelských úřadů, kde jsou žádosti podávány. Tyto kapacity nejsou nastaveny podle cílového počtu cizinců, kterým je český stát připraven ročně povolit vstup na své území, nýbrž je tato podmíněnost přesně opačná.

Současný stav se dlouhodobě negativně projevuje především na regulaci migrace za účelem zaměstnání. V hlavních zdrojových zemích pracovní migrace zájem cizinců o práci v ČR vysoce převyšuje možnosti zastupitelských úřadů nabírat žádosti o pobytová oprávnění.

Česká republika pro účel zaměstnání vydává 4 typy dlouhodobých pobytových oprávnění: zaměstnanecká karta, modrá karta, karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance a vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem sezónního zaměstnání. Více než 95 % v praxi vydávaných pobytových oprávnění jsou zaměstnanecké karty. Za poslední 2 roky počet žádostí o zaměstnanecké karty podávaných na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí vzrostl 3,5krát, z 8 900 v roce 2016 na 31 900 v roce 2018.

Dle přechodného ustanovení novely zákona o pobytu cizinců bude po nabytí její účinnosti až do dne nabytí účinnosti nařízení vlády maximální počet nabíraných žádostí o zaměstnanecké karty i víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání odpovídat počtu žádostí, které byly na zastupitelském úřadu podány v roce 2016 (povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování se přechodné ustanovení netýká). V případě zaměstnaneckých karet by to tedy znamenalo 3,5násobný pokles počtu nabíraných žádostí oproti současnosti, což by mělo významný dopad na ekonomický provoz mnoha zaměstnavatelů, kteří nejsou schopni volná pracovní místa obsadit uchazeči o zaměstnání v ČR. Z tohoto důvodu je nanejvýš žádoucí, aby nařízení vlády bylo přijato a nabylo účinnost společně s novelou.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Novela zákona o pobytu cizinců v nově zaváděném ustanovení § 181b stanovuje, že vláda nařízením stanoví maximální počet žádostí, které lze podat v rámci období 1 roku rozvrženého rovnoměrně na jednotlivé kalendářní měsíce na příslušném zastupitelském úřadu. V současné době není objem žádostí o zaměstnaneckou kartu, vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování nabíraných na zastupitelských úřadech žádným právním předpisem regulován.

Problém náběru žádostí na vytížených zastupitelských úřadech je nyní řešen prostřednictvím migračních projektů a režimů zvláštního zacházení pro vybrané cílové skupiny cizinců. Projekty a režimy mají stanoveny roční kvóty omezující počet jejich účastníků, kterým je garantována možnost podat žádost o pobytové oprávnění na zastupitelském úřadu. Z Ukrajiny, která je hlavní zdrojovou zemí pracovní migrace, například přišlo v roce 2018 do ČR 90 % pracovníků prostřednictvím některého z projektů nebo režimů. Tento systém dílčích kvót stanovených formou usnesení vlády se v praxi při řízení ekonomické migrace osvědčil a je proto žádoucí zakotvit jej v rozšířené podobě komplexního systému kvót stanovených pro všechny zastupitelské úřady právním předpisem – nařízením vlády.

1.4 Popis cílového stavu

Nařízením vlády budou stanoveny transparentní roční kvóty pro náběr žádostí o zaměstnaneckou kartu, vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání a povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování. Zastupitelské úřady budou na své úřední desce a na svých internetových stránkách zveřejňovat informaci o maximálním počtu žádostí, které lze pro jednotlivé druhy oprávnění k pobytu podat a rovněž o počtu žádostí, které lze ještě podat do vyčerpání maximálního počtu. Migrační systém tak bude transparentnější a předvídatelnější pro zaměstnavatele hledající pracovníky ze třetích států i pro tyto pracovníky samotné.

V souvislosti s novelou zákona o pobytu cizinců bude vládě předložen návrh transformace současných migračních projektů a režimů zvláštního zacházení do podoby programů schválených vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro ČR, a to formou usnesení vlády. Institut programů je v zákoně o pobytu cizinců již zakotven od roku 2017 a dosud nebyl využíván. Nařízení vlády bude s novým systémem programů provázáno.

V rámci kvót pro náběr žádostí o pobytová oprávnění budou samostatně stanoveny maximální počty žádostí podávaných v rámci jednotlivých programů schválených vládou. V souladu se státní politikou preference vysoce kvalifikované migrace budou kvóty pro tuto cílovou skupinu stanoveny s dostatečnou rezervou. S ohledem na potřeby zaměstnavatelů bude oproti stávajícímu stavu rozšířen počet zemí pro (středně a nízko) kvalifikované zaměstnance, kteří budou rovněž tvořit kategorii se samostatnou kvótou.

Žadatelům, kteří budou účastníky programů schválených vládou, budou popořadě přidělovány fixní termíny pro návštěvu zastupitelského úřadu za účelem podání žádosti o pobytové oprávnění. Touto cestou bude transparentně zajištěno preferenční zacházení pro vybrané cílové skupiny cizinců, na jejichž příchodu má stát zvýšený zájem. Za účelem zajištění rovného přístupu k ostatním žadatelům mimo programy budou cizinci řazeni na základě jejich objednávky termínu pro příjem žádosti o pobytové oprávnění podle data, hodiny a minuty doručení objednávky v rámci stanoveného objednávacího systému. Takto stanovené pořadí nelze měnit. Uvedený systém je nyní využíván v rámci objednávání pobytových titulů na většině zastupitelských úřadů.

Maximální počty žádostí o pobytová oprávnění budou nastaveny podle principů české migrační politiky. Budou odrážet prioritní cíle státu (např. preferenci vysoce kvalifikované migrace) a reflektovat reálný zájem cizinců v dané zemi o imigraci do ČR i potřeby zaměstnavatelů cizinců z těchto zemí. Současně budou zohledňovat integrační možnosti českého státu a potenciální bezpečnostní rizika spojená s migrací.

Nařízení vlády bude pravidelně vyhodnocováno a novelizováno v souladu s výše uvedenými principy. S ohledem na vázanost problematiky kvót na státní rozpočet a systemizaci služebních a pracovních míst na orgánech státní správy odpovědných za regulaci pracovní migrace bude vyhodnocení a novelizace probíhat k březnu každého kalendářního roku, a to s tím, že stanovené maximální počty nabíraných žádostí budou aplikovány vždy od 1. ledna následujícího roku.

Jelikož první nařízení vlády nabyde účinnost již v průběhu roku 2019, jeho účinnost se předpokládá až do 31. 12. 2020 (tedy na dobu přesahující kalendářní rok). Ve všech měsících tohoto období bude počet nabíraných žádostí o pobytová oprávnění odpovídat poměrné části stanovené roční kvóty. Účinnost následujících nařízení vlády již bude stanovena od 1. ledna příslušného roku, aby se kryla s kalendářním rokem.

V případě výraznějšího výkyvu ve vývoji ekonomického cyklu a situace na trhu práce bude podle potřeby provedena mimořádná novelizace. Bude tak zajištěna transparentní regulace ekonomické migrace podle měnících se potřeb trhu práce a vývoje české ekonomiky.

Předkládaný návrh nařízení v příloze č. 2 „Maximální počet žádostí o zaměstnaneckou kartu“ zohledňuje rozhodnutí vlády ČR, která svým usnesením ze dne 3. června 2019 č. 384 rozhodla o navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny. Roční kvóta 40 000 žádostí o zaměstnanecké karty schválená zmíněným usnesením pro zastupitelský úřad ve Lvově odpovídá kvótě stanovené v návrhu nařízení vlády pro náběr žádostí na tomto zastupitelském úřadu v rámci Programu kvalifikovaný zaměstnanec. Vzhledem ke skutečnosti, že personální kapacity pro zajištění tohoto navýšeného příjmu žádostí vláda orgánům státní správy přidělila pouze na dobu určitou, bude nutné při přípravě nařízení na následující roky tuto skutečnost zohlednit.

Novelizace nařízení vlády může být rovněž spojena s vydáním nařízení vlády o podmínkách vydávání mimořádných pracovních víz podle § 31a nově zaváděného novelou zákona o pobytu cizinců, přičemž stanovení početních kvót pro vydávání víz může být spojeno

s adekvátním snížením maximálního počtu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelských úřadech. K tomuto kroku lze přistoupit, bude-li v dané ekonomické situaci pro český stát výhodnější, procesně jednodušší a rychlejší vydávání víz, která jsou určena pouze k dočasné pracovní migraci s nutností návratu cizince do země původu.

1.5 Identifikace dotčených subjektů

S ohledem na problematiku lze definovat následující základní okruhy nejvíce dotčených subjektů:

Cizinci, kteří nejsou občany jiných členských států Evropské unie/Evropského hospodářského prostoru a Švýcarska a chtějí požádat o některé z příslušných pobytových oprávnění regulovaných nařízením vlády. Tyto subjekty budou dotčeny přímo a nejvíce, neboť dojde k regulaci jejich vstupu a pobytu na území ČR za účelem zaměstnání, podnikání nebo investování. Tato regulace bude oproti současnosti více transparentní a předvídatelná, cizincům budou předem známy kvóty pro náběh žádostí o pobytová oprávnění.

Zaměstnavatelé, neboť dojde k regulaci vstupu a pobytu jejich potenciálních zahraničních zaměstnanců na území ČR. Tato regulace bude oproti současnosti více transparentní a předvídatelná, zájmy zaměstnavatelů budou při stanovení kvót zohledněny.

Orgány veřejné moci – jde o subjekty, které jsou právní úpravou ovlivněny přímo. Dotčenými státními orgány budou Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí. Nepřímo se opatření dotýká státních orgánů s kontrolní pravomocí v oblasti pobytu a zaměstnávání cizinců, zejména Policie ČR, Státního úřadu inspekce práce a celních úřadů.

1.6 Zhodnocení rizika

V systému kvót je nutno počítat s tím, že určitá skupina zájemců o migraci do ČR nebude do migračního procesu moci vstoupit. Možnost zavést takové omezení však vychází z práva státu rozhodovat o rozsahu a složení imigračních toků.

2. Návrh variant řešení

2.1. Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“:

Nulová varianta

Nebude-li nařízení vlády přijato, uplatní se přechodné ustanovení novely zákona o pobytu cizinců, a počty žádostí o zaměstnanecké karty (a také víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání) nabíraných na zastupitelských úřadech poklesnou na úroveň roku 2016, což povede především k razantnímu snížení pracovní migrace v době, kdy zaměstnavatelé v ČR kvůli nízké nezaměstnanosti i dlouhodobému nedostatku kvalifikovaných pracovníků v některých profesích dlouhodobě nemohou obsadit volná pracovní místa ze zdrojů domácího trhu práce, což bude mít negativní dopad na jejich ekonomickou situaci. Z tohoto důvodu je nulová varianta hodnocena jako nevhodná.

Varianta přijetí nařízení vlády

Nařízení vlády stanoví maximální počty žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze ročně podat na příslušném zastupitelském úřadu.

Kvóty jsou stanoveny jako roční, tj. na období dvanácti po sobě bezprostředně jdoucích kalendářních měsíců. Při aplikaci budou rovnoměrně rozloženy do jednotlivých kalendářních měsíců.

Konkrétní maximální počty žádostí jsou pro jednotlivé zastupitelské úřady v přílohách nařízení vlády primárně nastaveny podle hodnot odpovídajících počtu žádostí nabíraných v průběhu roku 2018. Bude tak zajištěna kontinuita dosavadního vývoje pracovní migrace. Podle zájmu cizinců o migraci do ČR jsou maximální počty žádostí o zaměstnanecké karty na jednotlivých zastupitelských úřadech definovány konkrétní číselnou hodnotou. Zastupitelské úřady, které nezaznamenávají nutnost maximální hodnoty stanovit, nejsou v nařízení vlády uvedeny. V početním nastavení je zohledněna poptávka českých zaměstnavatelů po zahraničních pracovnících z konkrétních cílových zemí. Kvóty jsou nastaveny rovněž s ohledem na bezpečnostní rizika spojená s migrací z různých třetích států. Celkový maximální počet nabíraných žádostí je přiměřený integračním možnostem českého státu.

Tato varianta byla vyhodnocena jako vhodná.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1. Návrh řešení

Navrhuje se stanovení ročního maximálního počtu žádostí nabíraných na zastupitelských úřadech nařízením vlády.

3.2 Náklady

Z hlediska předkladatele nebyly identifikovány žádné dodatečné náklady spojené se zavedením kvót v navržené výši nad rámec stávajících či předpokládaných a pokrytých usnesením vlády ze dne 3. června 2019 č. 384 o navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny.

V případě navyšování kvót nad navržený celkový maximální počet žádostí dojde k navýšení nákladů státního rozpočtu, protože bude nutno adekvátně navýšit i personální a technické kapacity státních orgánů. Podání žádosti o zaměstnaneckou kartu, vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání i povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování podléhá správnímu poplatku, jehož výběr bude příjmem státního rozpočtu a vybrané finanční prostředky z převážné části zvýšené náklady pokryjí.

3.3 Přínosy

Hlavní přínosy související se zavedením kvót lze shrnout následovně:

- Zamezení výraznému poklesu počtu nabíraných žádostí o zaměstnanecké karty na úroveň roku 2016, k němuž dojde v případě aplikace přechodného ustanovení novely zákona o pobytu cizinců.
- Transparentní stanovení ročních migračních potřeb české ekonomiky, které je všem zainteresovaným subjektům předem známo.
- Systematičtější zapracování dílčích kvót, které jsou uplatňovány u migračních projektů a režimů zvláštního zacházení (do budoucna u programů schválených vládou), do celkového rámce kvót stanovených pro všechny zastupitelské úřady.

- Posílení principu výběru cílových skupin migrantů, na jejichž příchodu má český stát zájem díky možnosti specifikovat v rámci kvót preferované kategorie zaměstnanců či podnikatelů (účastníků programů schválených vládou).
- Zajištění personálních kapacit státních orgánů, které budou žádosti o pobytová oprávnění zpracovávat, v závislosti na výši celkové kvóty, a to s možností učinit tak v dostatečném předstihu.

3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Z porovnání nákladů a přínosů uvedených výše, jednoznačně vyplývá, že přínosy navrhované varianty dostatečně odůvodňují její realizaci.

4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Realizace nulové varianty by výrazně omezila objem pracovní migrace do ČR v situaci, kdy čeští zaměstnavatelé nejsou schopni dlouhodobě obsazovat volná pracovní místa.

Vybraná varianta, tj. přijetí nařízení vlády, umožní současný objem pracovní migrace zachovat a v některých případech i dále rozšířit a současně také zužitkovat pozitivní zkušenosti získané dosavadní realizací migračních projektů a režimů zvláštního zacházení, pro něž byly nastaveny dílčí kvóty. Osvědčený systém kvót může být aplikován v komplexním rozsahu a zakotven v právním předpisu.

Zvolená varianta proto jednoznačně představuje vhodnější řešení.

Zhodnocení předpokládaného dopadu z hlediska administrativní zátěže.

Se zavedením nové právní úpravy nejsou z hlediska administrativní zátěže spojeny žádné dopady ve srovnání se současným systémem řízení ekonomické migrace.

5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Implementace bude provedena cestou nařízení vlády. Realizace bude probíhat cestou početně omezených náběrů žádostí o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí.

6. Přezkum účinnosti regulace

K přezkumu účinnosti regulace budou využívány zejména tyto nástroje:

- Systematický sběr a hodnocení kvantitativních i kvalitativních poznatků zastupitelských úřadů, které budou provádět náběr žádostí o pobytová oprávnění v souladu s příslušnými kvótami.
- Analýza kvalitativních údajů z praxe dalších výkonných složek státních orgánů zabývajících se agendou nabírání a povolování pobytu, zaměstnávání či podnikání, a rovněž kontrolní činností na území ve vztahu k cizincům, zaměstnavatelům a podnikatelům (odbor azylové a migrační politiky Ministerstvo vnitra, Úřad práce ČR, orgány inspekce práce, živnostenské úřady, celní úřady, cizinecká policie).
- Vyhodnocování výše a struktury kvót na základě analýzy statistických dat o ekonomické migraci v rámci jednotlivých resortů. Statistické údaje o pobytu cizinců jsou čerpány především z Cizineckého informačního systému, statistiky týkající se trhu práce a zaměstnanosti cizinců i občanů ČR z informačního systému Ministerstva práce a sociálních věcí, zdrojem statistik o zahraničních podnikatelích je Ministerstvo průmyslu a obchodu.

- Získávání kvalitativních poznatků ze strany sociálních partnerů, například prostřednictvím pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro zaměstnávání zahraničních pracovníků,
- Pravidelná vzájemná výměna informací mezi státními orgány na půdě stálých meziresortních platforem, např. Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci, který zasedá na úrovni členů vlády i náměstků ministrů.

7. Konzultace a zdroje dat

Primárním zdrojem informací byly kvantitativní i kvalitativní informace sbírané zastupitelskými úřady. Na jejich základě byly navrženy konkrétní výše kvót a jejich struktura.

Návrh právní úpravy byl konzultován se širokým okruhem státních i nestátních zainteresovaných subjektů:

- se zástupci Americké obchodní komory dne 15. 11. 2018.
- s ústředními orgány státní správy na půdě Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci dne 12. 12. 2018.
- se zástupci odborů a podnikatelských reprezentací na půdě pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro zaměstnávání zahraničních pracovníků dne 19. 12. 2018.
- se zástupci asociace ABSL (Association of Business Service Leaders) dne 22. 1. 2019.