

Předkládací zpráva

Cílem návrhu zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce je adaptace právního řádu České republiky na přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES. Toto nařízení stanovuje pravidla pro poskytování služeb vytvářejících důvěru, zakotvuje právní rámec pro elektronické podpisy, elektronické pečete, elektronická časová razítka, elektronické dokumenty, služby elektronického doporučeného doručování a certifikační služby pro autentizaci internetových stránek a určuje podmínky, za nichž členské státy uznávají prostředky pro elektronickou identifikaci fyzických a právnických osob, které spadají do oznámeného systému elektronické identifikace jiného členského státu.

Navrhovaný zákon zaujímá ve vztahu k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 „minimalistický přístup“, v zákoně je tak upraveno pouze to, co nařízení výslovně nechává na úpravu vnitrostátním právním řádem. Úprava obsažená v navrhovaném zákoně proto zejména stanoví některé postupy poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a požadavky na služby vytvářející důvěru. Navrhovaný zákon rovněž stanovuje orgán dohledu nad poskytovateli služeb vytvářejících důvěru, kterým bude Ministerstvo vnitra, a dále sankce za jednání v rozporu s nařízením. V navrhovaném zákoně není upravena elektronická identifikace, která bude řešena samostatně.

Právní úprava bude mít dopad na státní rozpočet a to zejména v oblasti personálního zajištění výkonu působnosti orgánu dohledu podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014. Nároky na státní rozpočet vyplývající z navrhované právní úpravy, jakož i zmíněného nařízení budou v roce 2016 pokryty v rámci schválených limitů státního rozpočtu. Návrh zákona přináší do budoucna náklady pro další státní orgány a orgány veřejnoprávních korporací, a to zejména na pořízení technického a programového vybavení po skončení přechodné lhůty dvou let pro možnost používání některých doposud stanovených forem elektronické komunikace. Náklady vzniknou i subjektům podnikajícím v oblasti služeb vytvářejících důvěru, neboť budou povinny uchovávat dokumenty související s poskytováním služeb (tuto povinnost však mají již nyní podle dosavadní právní úpravy).

Návrh zákona byl zaslán do mezirezortního připomínkového řízení podle čl. 16 legislativních pravidel vlády. Toto připomínkové řízení proběhlo od 9. listopadu 2015 do 8. prosince 2015. Vyhodnocení mezirezortního připomínkového řízení je uvedeno v části VI. předloženého materiálu.

Celkem bylo k návrhu zákona uplatněno 51 zásadních připomínek, a to 13 připomínkovými místy.

Zásadní připomínky uplatnily Ministerstvo financí, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo pro místní rozvoj, Český úřad zeměměřický a katastrální, Český telekomunikační úřad, Úřad pro ochranu osobních údajů, kancelář vedoucího Úřadu vlády České republiky, odbor kompatibility Úřadu vlády České republiky, Česká národní banka, Hospodářská komora České republiky, Exekutorská komora České republiky a Zlínský kraj.

K návrhu zákona učinily doporučující připomínky Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo obrany, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, útvary ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Úřadu vlády České republiky, Nejvyšší kontrolní úřad, Nejvyšší soud, Komora daňových poradců České republiky, Notářská komora České republiky, hlavní město Praha, Jihočeský kraj, Jihomoravský kraj a Pardubický kraj.

V rámci mezirezortního připomínkového řízení sdělily, že k návrhu nemají žádné připomínky, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí, Český statistický úřad, Český báňský úřad, Úřad průmyslového vlastnictví, Správa státních hmotných rezerv, Národní bezpečnostní úřad, útvary místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády České republiky, Kancelář prezidenta republiky, Nejvyšší správní soud, Akademie věd České republiky, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Kraj Vysočina, Královehradecký kraj, Liberecký kraj, Moravskoslezský kraj, Olomoucký kraj, Plzeňský kraj, Středočeský kraj a Ústecký kraj.

V termínu pro sdělení připomínek se k návrhu zákona nevyjádřily Energetický regulační úřad, Rada pro rozhlasové a televizní vysílání, Kancelář Poslanecké sněmovny, Kancelář Senátu, Kancelář veřejné ochránkyně práv, Ústavní soud, Kancelář finančního arbitra, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Ústav pro studium totalitních režimů, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, Sdružení místních samospráv České republiky, Svaz měst a obcí České republiky a Karlovarský kraj.

Všechny zásadní připomínky byly vypořádány, návrh zákona je tak předkládán **bez rozporů**.