**IV.**

**Vypořádání připomínek k materiálu s názvem:**

**Revokace části usnesení vlády ze dne 27. 7. 2016 č. 668 k Investiční smlouvě mezi vládou České republiky a společností**

**General Electric International, Inc. podněcující rozvoj oboru leteckého průmyslu v ČR**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministryně průmyslu a obchodu dne 20. prosince 2018, s termínem dodání stanovisek do 10. ledna 2018. Materiál byl zaslán 16 připomínkovým místům. Vypořádání **zásadních** připomínek je uvedeno v následující tabulce.

Zásadní připomínky zaslala 3 následující připomínková místa:

Ministerstvo financí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Kabinet vedoucího Úřadu vlády. Ostatní místa připomínky neuplatnila.

Vyhodnocení mezirezortního připomínkového řízení s důrazem na vypořádání zásadních připomínek je uvedeno v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Resort** | **Připomínky** | **Vypořádání** |
| **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)** | **Zásadní připomínky:**   1. **K materiálu, část I., návrh usnesení vlády, úkol III. bod 3):** Úkol požadujeme vypustit, neboť neodpovídá obsahu materiálu. Materiál hovoří o záměru/projektu s náklady ve výši 1 986 mil. Kč, které jsou finančně kryty projektem OP VVV (976 mil. Kč) a návratné finanční výpomoci (1 010 mil. Kč), jež bude splácena z prostředků ČVUT dle nastaveného splátkového kalendáře, počínaje rokem 2023, a to ve výši minimálně 5 % z vyčerpané částky (zřejmě by bylo vhodné doplnit "zbývající" vyčerpané částky). V současné době, před provedením auditu záměru/projektu, není z materiálu zřejmá identifikovaná potřeba další podpory projektu. Obecně se však jedná o projekt průmyslového výzkumu, jež je dle kompetenčního zákona v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu. Hledání dalších zdrojů podpory projektu, pakliže by byla nezbytná, je tedy úkolem pro ministryni průmyslu a obchodu, nikoli pro ministryni financí a ministra školství, mládeže a tělovýchovy. 2. **K materiálu, část III., bod 3 „Návrh řešení dalšího postupu k  financování projektu“:** Požadujeme za nezbytnédoplnit u jednotlivých bodů, kdo za jejich plnění odpovídá. 3. **K materiálu, část III., bod 3 písm. d):** Požadujeme vypuštění textu. MŠMT je poskytovatelem příspěvku veřejné vysoké škole podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace podle zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Tímto příspěvkem a podporou podle uvedených zákonů je pravděpodobně předpokládána „institucionální podpora" zde uvedená. Příspěvek i institucionální podpora výzkumné organizaci je poskytována dle jasně daných kritérií zákona (ve vzdělávací i výzkumné části rozpočtu) a není možné ji ad hoc navyšovat k saturaci jednotlivých projektů, resp. splátek a návratné finanční výpomoci. Tím není dotčena otázka vnitřního přerozdělení prostředků v rámci ČVUT, které je plně v kompetenci vysoké školy. Toto může být řešeno až po provedení auditu.   **Doporučující připomínky:**   1. **K materiálu, část II., předkládací zpráva:** Záměr/projekt, na nějž je v materiálu odkazováno, byl předložen do výzvy Excelentní výzkum, ve které byl úspěšný (dle celkového hodnocení patřil do skupiny nejúspěšnějších projektů), a z požadovaných 1, 049 mld. Kč obdržel podporu ve výši 976 mil. Kč. Záměr/projekt zahájil faktickou realizaci 1. 10. 2016, čerpání finančních prostředků dále probíhá od vydání právního aktu (28. 2. 2018) v souladu s finančním plánem projektu. Doporučujeme tedy specifikovat, v čem spočívala prodleva v administrování prostředků z OP VVV. Uvedenou obecnou formulací dochází k nejasné interpretaci vzhledem k čerpání prostředků z OP VVV. 2. **K materiálu, část I., návrh usnesení vlády, úkol III. bod 2):** Usnesení vlády by mělo v souladu s předkládací zprávou uložit jasné úkoly v daných termínech. Doporučujeme v části III. bod 2 a nový bod 3 ve znění:   „2) ministryni průmyslu a obchodu v návaznosti na bod III/1 tohoto usnesení poskytnout finanční prostředky na předfinancování záměru Českému vysokému učení technickému podle části III. Materiálu,  3) ministryni průmyslu a obchodu provést následující opatření pro minimalizaci rizik ze záměru plynoucích:  1. ustanovit nezávislého zmocněnce pro dozor nad projektem a jeho finančním plněním, včetně vytvoření profesionální projektové řídící struktury,  Termín: 31. 3. 2019  2. zahájit audit stavu projektu – věcný i procesní,  Termín: 31. 3. 2019.“.   1. **K materiálu, část III., bod 1 „Současné zdroje financování“:** aby nedocházelo k nejasné interpretaci vzhledem k čerpání prostředků z OP VVV doporučujeme jednoznačněji uvést, že sice v rámci OP VVV měl být financován projekt v hodnotě 1,986 mld. Kč, nicméně pravidla výzvy Excelentní výzkum, do níž by projekt předložen (viz získané zdroje), od počátku (vyhlášena 8. 2. 2016, příprava během roku 2015) umožnovala podporu v maximální výši do 50 mil. EUR v Kč (dle platného kurzu). Do výzvy Excelentní výzkum byl předložen projekt ve výši 1,049 mld. Kč, získaná dotace činila 976 mil. Kč. | **Vypořádáno a vysvětleno:**  **Úvodní poznámka:** Podle zákona č. 130/2002 Sb. je ústředním správním úřadem odpovědným za výzkum a vývoj Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Diskusi o popisu kompetencí v oblasti VaVaI uvedených v kompetenčním zákoně a v zákoně o podpoře VaVaI nepovažujeme za příliš konstruktivní.  **Vypořádáno** zpřesněním usnesení v tom smyslu, že hlavním nositelem uložených úkolů v  usnesení je ministryně průmyslu a obchodu ve spolupráci s ministryní financí a ministrem školství, mládeže a tělovýchovy, nicméně trvá potřeba hledat zdroje i ve spolupráci s MŠMT. Projekt postavený čistě na půjčce není pro ČVUT natrvalo akceptovatelný.  **Vysvětlena** podstata projektu je, že nejde o průmyslový výzkum ale studijní program. Již celé polovině výdajů projektu byla přiznána a je vyplácena podpora z OPVVV, která není určena na průmyslová výzkum.  Již z názvu jednotlivých podprojektů a charakteru výdajů je zřejmá vazba na kompetence MŠMT.  Podprojekty jsou:  1. pořízení přístrojů a zařízení pro vzdělávání v doktorandském studijním programu  2. navržení, akreditace a zahájení činnosti doktorského studijního programu „Letectví a kosmické technologie“ s důrazem na letecké motory a kosmické technologie  3. vytvoření monitorovacího systému celoživotní funkčnosti a životnosti turbovrtulových motorů s prediktivní údržbou a výzkum budoucích technologií výroby leteckých motorů (financováno již z OPVVV).  Výše uvedené svědčí o tom, že jde jak o podporu výzkumu, tak o oblast vzdělávání.  **Akceptováno**  Zapracováno do materiálu.  **Částečně akceptováno**  Textové znění v předloženém materiálu upraveno.  Zákon č. 130/2002 Sb. nijak podrobně poskytování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace nestanoví. Její objem lze konkrétnímu příjemci ad hoc navýšit, viz např. samostatná položka „Rozvoj výzkumných organizací - ELI - strategická výzkumná infrastruktura“ ve výši 210 mil. Kč ročně, která je součástí rozpočtu na VaVaI od roku 2018.  **Akceptováno**  Text předkládací zprávy upraven.  **Akceptováno**  Text usnesení zpřesněn.  **Akceptováno**  Text materiálu zpřesněn. |
| **Úřad vlády - VÚV** | **Zásadní připomínky:**   1. **Požadujeme do předkládací zprávy k materiálu doplnit text, že financování nebude realizováno z prostředků na výzkum, vývoj a inovace (VaVaI) v režimu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.**   Zdůvodnění  Usnesením vlády ze dne 27. července 2016 č. 668 byla schválena Investiční smlouva mezi Českou republikou a General Electric International, Inc. včetně dalšího rozvoje leteckých a kosmických aktivit v České republice (dále jen „Investiční smlouva“). Předkladatelem materiálu bylo Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO). V předkládací zprávě k tomuto materiálu bylo uvedeno: *„… financování projektu nebude realizováno v režimu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, ale v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech“.* Z uvedených důvodů nebylo financování zahrnuto do návrhu rozpočtu VaVaI, který dle zákona č. 130/2002 Sb. předkládá Rada pro výzkum, vývoj a inovace (Rada) vládě. Aktuálně nejsou příslušné finanční prostředky na výzkum, vývoj a inovace rozpočtovány  v zákoně č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019, ani v aktuálních vládou schválených střednědobých výhledech na roky 2020 a 2021. Postup financování z prostředků na výzkum, vývoj a inovace je jednoznačně vymezen v zák. č. 130/2002 Sb. Pro úplnost uvádíme, že usn. vl. ze dne 27. července 2016 č. 668 bylo projednáno na mimořádném zasedání Rady konaném dne 2. září 2016 a Rada k němu v tomto smyslu přijala příslušné stanovisko.   1. **Požadujeme v části III. materiálu s názvem „Návrh řešení dalšího postupu k financování projektu“ v bodu 3. písm. d) vypustit slova „institucionální podpora“, takže nový text bude znít:**   *„hledat další zdroje splátek (rezervy ČVUT, ~~institucionální podpora~~, případně nový národní program na podporu vzdělávacích kapacit pro spolupráci s leteckým průmyslem)“.*  Zdůvodnění  Slovní spojení „institucionální podpora“ je definováno v zákoně č. 130/2002 Sb. Podmínky pro poskytnutí institucionální podpory jsou definovány zejm. v § 3, § 4 a § 7 tohoto zákona. Využití institucionální podpory jako „zdroje splátek“ zákon neumožňuje.   1. **S ohledem na obsah předloženého materiálu žádáme MPO, aby před předložením finálního materiálu na jednání vlády informovalo Radu a aby bylo dále postupováno v souladu s § 35 odst. 2 písm. i) zák. č. 130/2002 Sb.**   Zdůvodnění  Kompetence Rady v oblasti výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v § 35 zákona č. 130/2002 Sb. S ohledem na vazby projektu na systém VaVaI je nutné  Radu informovat nejen o tomto materiálu, ale i o návrhu možností další podpory aktivit tohoto projektu.   1. **V návrhu usnesení požadujeme upravit bod III. 3) následovně:**   *3) ministryni financí ve spolupráci s ministryní průmyslu a obchodu a ministrem školství, mládeže a tělovýchovy připravit návrh možností další podpory aktivit projektu* ***pro vyřešení jeho financování.*** | **Vysvětleno**  Poskytování návratné finanční výpomoci sice není realizováno z prostředků na výzkum, vývoj a inovace v režimu zákona č. 130/2002 Sb., nicméně jde jen o předfinancování projektů, které již v režimu zákona financovány jsou, resp. být měly (v rámci spolufinancování OP VVV). Materiál neřeší pouze návratnou finanční výpomoc, ale hledá komplexní řešení financování předmětných aktivit ČVUT. V takovém případě nelze dopředu vylučovat diskusi o případných vhodných nástrojích podpory v režimu zákona č. 130/2002 Sb.  **Akceptováno**  Upraven text: „hledat další zdroje projektu (…..)“.  **Akceptováno**  Nejedná se explicitně o materiál předkládaný vládě za oblast výzkumu, vývoje a inovací podle § 35 odst. 2 písm. i) zák. č. 130/2002 Sb., což dokládá i zásadní připomínka č. 1. Před předložením finálního materiálu na jednání vlády bude nicméně RVVI o jeho obsahu informována a pokud na základě materiálu bude předložen jakýkoliv konkrétní návrh na využití podpory v režimu zákona č. 130/2002 Sb., bude materiál standardně předložen RVVI ke stanovisku.  Projednáno s místopředsedou RVVI K. Havlíčkem; materiál bude projednán předsednictvem RVVI.  **Akceptováno**  Text usnesení doplněn. |
| **Ministerstvo financí** | **Zásadní připomínky:**   1. Vzhledem k tomu, že usnesení vlády č. 668/2016, resp. odst. 1 a 2 části IV. byly koncem roku 2018 naplněny (čerpání dle původního rozhodnutí o návratné finanční výpomoci bylo závěrem roku 2018 ukončeno), nelze dané usnesení revokovat a v roce 2019 „obnovovat“ čerpání z daného titulu, jak je v předloženém materiálu navrhováno. Pokud je záměrem posunout datum čerpání NFV, musí být takto koncipováno nové usnesení vlády, přičemž při stanovení maximální možné částky NFV, která je ve výši 1,986 mld. Kč musí být vzaty v potaz již vyplacené prostředky. Původní výše NFV se nemění a navrhované usnesení by mělo jasně stanovit, že toto je maximální limit, který bude ze státního rozpočtu poskytnut. 2. Požadujeme do materiálu doplnit přehlednou tabulku, ve které budou uvedeny následující údaje:   1. Jaká NFV byla do současné doby poskytnuta a jakým způsobem jsou rozvrženy jednotlivé splátky.  2. Rozložení NFV v jednotlivých letech až do roku 2022 vč. rozložení jednotlivých splátek.  Ve schváleném státním rozpočtu je na rok 2019 rozpočtována v kapitole MPO splátka ve výši 300 mil. Kč a dále ve střednědobém výhledu na rok 2020 částka 200 mil. Kč, přičemž střednědobý výhled na léta 2020 a 2021 byl schválen usnesením vlády č. 588/2018.   1. Zásadně nesouhlasíme s úkolem uloženým v odst. 3) části III. ministryni financí, kterým se MPO pokouší zbavit své odpovědnosti za projekt, který je od samého počátku v nedílné působnosti MPO. Požadujeme buďto tento úkol z návrhu usnesení vypustit nebo jej uložit pouze ministryni průmyslu a obchodu. 2. V návrhu usnesení vlády, v předkládací zprávě i materiálu jsou zmiňována rizika/minimalizace rizik apod. Požadujeme specifikovat a detailně popsat zmíněná rizika vč. navrhovaných opatření k jejich minimalizaci a vysvětlit, proč nebyla přijata již od počátku záměru. 3. Předložený materiál považujeme za velmi obecný, je nekonzistentní, bez jasných a konkrétních informací a údajů. Měla by zde být podrobně rozepsána geneze celého projektu. Požadujeme dále do materiálu doplnit zejména detailnější popis nastalé situace včetně přesné specifikace zdrojů - informace o jednotlivých projektech předložených či zamýšlených k předložení v rámci OP VVV. Není ani zdůvodněno, proč došlo/dochází k prodlevě v čerpání prostředků z OP VVV, ani zda ještě mohou být nějaké prostředky získány a do jaké míry je ohroženo profinancování prostředků z EU. V materiálu je pouze uvedeno, že nedošlo k plnému pokrytí výdajů záměru z OP VVV. Požadujeme vysvětlit, co znamená částečná úspěšnost výzev uváděná v PZ. Objevuje se zde i několik rozporů - tímto materiálem se nenavyšuje maximální výše NFV, pouze se prodlužuje její čerpání do roku 2022, přitom se zde hovoří o navýšení výdajů projektu.   Na základě těchto a výše uvedených nedostatků, nelze materiál odborně posoudit a je třeba jej dopracovat.   1. Dle předloženého materiálu zaslalo ČVUT žádost o změnu podmínek poskytnutí návratné finanční výpomoci již 2. srpna 2018. Požadujeme vysvětlit, proč se materiál předkládá vládě až nyní, tedy až po ukončení čerpání NFV a po schválení státního rozpočtu na rok 2019. 2. Materiál na jednu stranu nenavyšuje již dříve schválenou výši návratné finanční výpomoci, na druhou stranu však předpokládá navýšení výdajů projektu, které není nikde specifikováno. I v této fázi řešení požadujeme uvést, o jaké navýšení by se mělo jednat a řádně zdůvodnit a v materiálu popsat jinak, než fádním tvrzením. | **Částečně akceptováno**  Materiál bude upraven, nebude se jednat o revokaci usnesení ale změnu usnesení tak, aby formát odpovídal obdobným usnesením vlády akceptovaným v minulosti.  Nejedná se o smlouvu, kterou po jejím ukončení nelze upravovat pro její neplatnost, ani nařízení vlády, nýbrž o usnesení vlády, pro něž toto omezení neplatí. Je i otázkou, zda vůbec bylo ukončeno, projekt, ke kterému směřuje, nadále běží.  Jde o jedinou připomínku tohoto charakteru ze všech obeslaných připomínkových míst (v této věci kompetenčně příslušná ministerstva vnitra ani spravedlnosti nic nenamítala).  Připomínce rozumíme, ale nepovažujeme za vhodné všem resortům při obdržení minimálního počtu připomínek takto zásadně měnit formu finální verze materiálu do vlády za situace, kdy navržené usnesení je usnesením plně svébytným/funkčním – s věcným obsahem, částkami, konkrétní odpovědností a termíny.  Co se týče resortního rozhodnutí o NFV, na které se již námitka platnosti plně vztahuje, byla pro jeho změnu zaslána ze strany příjemce žádost před uplynutím lhůty, na kterou bylo rozhodnutí zamýšleno. Ve smyslu Vámi zaslané připomínky budeme s právním odborem konzultovat, zda lze rozhodnutí měnit, či je nezbytné vydat ve věci rozhodnutí nové. Tato otázka ale není předmětem navrhovaného usnesení vlády.  **Akceptováno**  Zpřesněn text pod tabulkou v materiálu.  **Akceptováno částečně – na úrovni ministrů bylo dohodnuto předložit materiál bez rozporu**  Usnesení upraveno v tom smyslu, že hlavním nositelem uložených úkolů v  usnesení je ministryně průmyslu a obchodu ve spolupráci s ministryní financí a ministrem školství, mládeže a tělovýchovy. K požadavku MF na úplné vyloučení participace MF na tomto úkolu uvádíme: u problematiky se zcela zjevnou a svým rozsahem nezanedbatelnou vazbou na státní rozpočet je participace MF žádoucí a účelná.  **Vysvětleno**  Hlavním rizikem projektu, který je fakticky věcně a časově plněn,  je jeho finanční nerovnováha (časový nesoulad finančních zdrojů a potřeb), kterou nešlo v době zahájení projektu ohodnotit či přesněji uvažovat. Projekt zahájil realizaci v říjnu 2016, čerpání/režim OP VVV probíhá od roku 2018.  **Akceptováno**  Stručná geneze projektu doplněna v závěru materiálu.  **Vysvětleno**  Složitost dané problematiky vyžadovala, a to opětovně, požadovat od ČVUT doplnění zpřesňujících či analytických podkladů k zajištění úplnosti žádosti.  **Akceptováno a vysvětleno**   * akceptováno doplněním materiálu v části 2. * vysvětleno tím, že až následně materiál s termínem přeložení vládě do 31. 5. 2019 definitivně určí, jaké vícenáklady a v jaké výši vznikly, a jak je řešit. |
|  | **Doporučující připomínky:**   1. Navrhuje se ustanovit nezávislého zmocněnce pro dozor nad projektem. Tento pojem požadujeme specifikovat. Není jasné, zda se má jednat například o externí společnost, externího odborníka, nebo zaměstnance např. Úřadu vlády či některého ministerstva. Také není jasné, jaké bude mít zmocněnec pravomoci. Považujeme za vhodné toto také zakotvit do materiálu. 2. V materiálu je uvedeno, že se má zahájit audit stavu projektu. Zde požadujeme objasnit, zda se má jednat o externí auditorskou společnost, nebo má být audit zajištěn v rámci personálních kapacit zainteresovaných úřadů. Požadavek na nutnost zahájení auditu projektu je rovněž v rozporu s tvrzením v materiálu, že: „.na své časové i věcné ose je projekt aktuálně standardně plněn“. 3. Domníváme se, že výsledkem činnosti nezávislého zmocněnce pro dozor nad projektem a také plánovaného auditu by mělo být primárně zvládnutí situace v rámci schváleného rozpočtu (zefektivnit čerpání z operačního programu, či finanční úspory) a nikoliv navrhovat možnosti další podpory projektu (jako např. tvorba nového národního programu). 4. V Předkládací zprávě se uvádí, že „První výsledky jsou termínovány po roce 2021“. Z tohoto textu není patrné, o jaké výsledky se bude jednat. 5. V materiálu se uvádí, že dne 2. 8. 2018 ČVUT požádalo o prodloužení postupného vracení NFV do 31. 12. 2027 a při následných jednáních vyplynula potřeba nejen prodloužení čerpání do uvedeného data, ale také výraznější protažení splátkového kalendáře. V tomto spektru informací se nám jeví prodloužení doby splácení na 20 let jako více než výrazné a považujeme jej za nepřiměřené. | **Vysvětleno**  Zmocněnec pro dozor nad projektem byl ministryní průmyslu a obchodu již v listopadu vybrán a zahájil/vykonává svou činnost. V prosinci 2018 byl již přítomen projednání věci u náměstka ministra financí.  **Vysvětleno**  Viz odstavec výše; platí, že projekt je na své věcné i časové ose plněn, finanční nerovnováha je dána neznalostí harmonogramu OPVVV již v roce 2016 – tento nástroj financování je uplatňován od roku 2018.  **Akceptováno**  Zmocněnec nebude autorem případného nového projektu. Pokud se tak stane, autorem bude příslušný orgán státní správy. Výsledky práce zmocněnce budou komentovány v materiálu pro vládu s termínem k 31. 5. 2019.  **Akceptováno**  Z textu předkládací zprávy vypuštěno.  **Vysvětleno**  Doba splátky je kompromisem všech zainteresovaných stran, vč. MF; ČVUT uvažovala rozvrhnout splátky na 127 let. |

V Praze dne 31. ledna 2019

Vypracoval: Ing. Jindřich Možný Podpis: