

Předkládací zpráva

Přehled investorské přípravy staveb, které mají předpokládané datum zahájení realizace v letech 2016 až 2018 a jejichž stavební náklady přesahují 300 mil. Kč

Vláda projednala dne 11.5.2016 materiál „Návrh dalšího postupu v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb.“ a přijala k němu své usnesení č. 430. V bodě III.1 b) uložila ministru dopravy předkládat vládě každé dva měsíce přehled investorské přípravy staveb, které mají předpokládané datum zahájení realizace v letech 2016 až 2018 a jejichž stavební náklady přesahují 300 mil. Kč, přičemž taxativní výčet těchto staveb byl přílohou č. III.b předkládaného materiálu.

Ministerstvo dopravy plní předmětný úkol a předkládá aktualizovaný přehled investorské přípravy definovaných staveb, přičemž tento přehled je zpracován v tabulkové formě a aktualizuje data o přípravě staveb uvedená v materiálu pro jednání vlády dne 11.5.2016. Touto formou byl materiál zpracován k datu 11.7.2016, 11.9.2016, 11.11.2016, 11.1.2017, 11.3.2017, 11.5.2017, 11.7.2017. Aktuálně jsou předkládány informace k datu 11.9.2017, dále bude touto formou přehled aktualizován i v budoucnu při předkládání v pravidelném 2-měsíčním cyklu.

Materiál obsahuje též informace ve vztahu k přípravě tzv. prioritních dopravních záměrů, pro které bude zvolen zrychlený režim znovuposouzení vlivů záměrů na životní prostředí dle §23a, jehož vložení do zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, bylo schváleno Parlamentem ČR, novela vyšla ve Sbírce pod č. 256/2016 Sb., příslušné nařízení vlády bylo vládou projednáno dne 24.8.2016, následně vyšlo ve Sbírce jako 283/2016 Sb. s účinností od 12.9.2016. **Materiál tak plní i požadavek předsedy vlády uvedený v dopise č.j. 24766/2017-OPP**, přičemž podstatné informace jsou uváděny i v rámci předkládací zprávy: V současné době jsou vydána všechna závazná stanoviska ke všem prioritním dopravním záměrům definovaným v předmětném nařízení (D1 0136, D3 0310, D11 1106, D49 4901, D55 5505, Modernizace trati Sudoměřice – Votice, D35 Opatovice – Ostrov, D48 Frýdek-Místek obchvat, D6 Nové Strašecí - Řevničov - Krušovice + Lubenec. Stanoviska byla vydávána postupně od 22.11.2016 do 10.2.2017, přičemž většinu podkladů předložilo ŘSD ČR resp. SŽDC koncem září 2017. Rozsah potřebných podkladů byl následně s MŽP zpřesňován v rámci intenzivních jednání. Do doby vydání předmětných stanovisek nemohlo ŘSD ČR, resp. SŽDC s.o. u předmětných staveb procesovat žádná správní řízení. Všechna správní řízení se tak mohla znovu obnovit až v okamžiku vydání stanovisek. Stanoviska jsou postupně využívána v navazujících řízeních – v návaznosti na vydání rozhodnutí v navazujících řízeních **došlo již u vybraných staveb k podání odvolání / podání rozkladu, v rámci něhož je žádán i přezkum předmětných závazných stanovisek** (rozklad řešený ministrem životního prostředí). Bez vazby na vydání těchto stanovisek u projektů probíhala velmi intenzivně projektová a majetkoprávní příprava, přičemž právě pokroky v intervalu 2 měsíců jsou předmětem materiálů vyplývajících z předmětného usnesení vlády a je tak jednoznačně dokladovatelné, jaké pokroky se na stavbách podařilo vykonat. Značnou časovou náročnost představuje příprava projektové dokumentace pro provádění stavby (zadávací dokumentace pro výběr zhotovitele). V materiálu jsou v tabulce u jednotlivých prioritních dopravních záměrů uvedena data, kdy došlo (předpokládá se, že dojde) k zahájení zadávacích řízení na výběr zhotovitele. V současné době není zahájeno 2. kolo zadávacího řízení pouze pro stavby D3 Úslíné – Třebonín, D1 0136 Říkovice – Přerov a D55 Otrokovice, obchvat JV. Důvodem je nedostatečná investorská resp.

majetkoprávní připravenost pro vyhlášení výběrového řízení, resp. postupné dokončování zadávacích dokumentací.

V rámci podaných odvolání / rozkladů je mimo jiné **poukazováno i na nesoulad z. č. 256/2016 Sb., kterým byl zaveden režim pro prioritní dopravní záměry (§23a) s Ústavou ČR, potažmo na nesoulad se směrnicí EIA.** Nelze tak vyloučit potřebu obhajoby tohoto zákona u Ústavního soudu, resp. u Evropského soudního dvora.

U vybraných staveb je momentálně vysokým rizikem dokončení majetkoprávní přípravy, většinou probíhajících vyvlastňovacích řízení a samotný průběh navazujících řízení, kde dochází k odvolání. V tomto ohledu hodně pomůže novelizovaný stavební zákon, který umožňuje vydat stavební povolení pro veřejně prospěšnou stavbu ještě před dokončením majetkoprávního vypořádání. **Katastrofální důsledky pro připravované stavby by nastaly v okamžiku, kdy by bylo následně shledáno, že zákon č. 256/2016 Sb. je protiústavní.** Při tvorbě zákona č. 256/2016 Sb. však byla brána v potaz judikatura Ústavního soudu, na kterou se nyní dovolávají odvolatelé, čímž by riziko úspěšnosti ústavní stížnosti mělo být dostatečně sníženo. Riziko konstatování nesouladu zákona č. 256/2016 Sb. se směrnicí EIA je v tomto ohledu možno považovat za relativně nižší, neboť jeho podoba byla dojednávána a odsouhlasena i ze strany Evropské komise.

Předpokládané termíny zahajování jednotlivých staveb jsou v převážné většině na přelomu roku 2017/2018, resp. v první polovině roku 2018. Podrobné údaje jsou uvedeny v příslušném sloupci materiálu v tabulce. Dodržení těchto termínů však závisí primárně na získání pravomocného stavebního povolení a na úspěšném dokončení procesu výběru zhotovitele, kdy rizika těchto procesů jsou pouze velmi obtížně predikovatelná.