

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Legitimním strategickým záměrem každého státu je zabezpečit nezávislé, bezpečné a spolehlivé fungování svých informačních a komunikačních systémů (dále jen „ICT“) jak v oblasti běžného provozu, tak také při zajištění jejich dalšího rozvoje. Ministerstvo vnitra ČR (dále jen „MV“) jako ústřední orgán státní správy odpovídající za oblast eGovernmentu a ICT z výše uvedeného důvodu zřídilo v rámci existujícího státního podniku Česká pošta, s.p. tzv. Odštěpný závod ICT služby (dále jen „OZICT“), a to za účelem zajištění provozu a dalšího rozvoje svých klíčových ICT systémů. Vzhledem k tomu, že OZICT dnes představuje funkčně a organizačně zralou, na České poště, s.p. téměř nezávislou entitu, která se však orientuje na zajištění provozu ICT infrastruktury MV, realizaci ICT projektů včetně dodávky softwarových a souvisejících služeb, předkládá MV vládě materiál, ve kterém je navrhováno odštěpení již dnes existujícího OZICT fungujícího v rámci státního podniku Česká pošta, s.p.¹ se současným sloučením odštěpeného OZICT k tomuto datu s již existujícím státním podnikem Národní agenturou pro komunikační a informační technologies.p. (dále jen „NAKIT“). NAKIT byl založen zakladatelskou listinou ze dne 21. 1. 2016, na základě předchozího souhlasu vlády stvrzen usnesením vlády č. 1065 ze dne 21. prosince 2015.

Cílem tohoto návrhu, který je předkládán vládě k rozhodnutí, je rozšířit činnosti NAKIT o již existující činnosti OZ ICT a vytvořit tak státní podnik poskytující široké spektrum ICT služeb organizačním složkám státu a státním organizacím v souladu s platnou legislativou.

Při zvolení tohoto řešení se předkladatel inspiroval zahraničními vzory existujících státních agentur a státních společností v zemích EU poskytujících ICT služby státním orgánům jako je Agentura Statens IT v Dánsku, Bundesrechenzentrum v Rakousku,

¹ Na základě usnesení vlády č. 224/2012k Informaci o zajištění vybraných služeb informačních a komunikačních technologií využívaných státní správou došlo ke změně zakládací listiny České pošty, s. p. a v souladu s právním řádem ČR došlo k založení Odštěpného závodu ICT služby zřízeného ke dni 1. května 2012 v rámci České pošty, s. p.

Agentura Logius v Nizozemí, Datacentrum Bratislava nebo nově zakládanou federální agenturu IT-Zentrum Bund na německé federální úrovni, či státní ICT agentury v jednotlivých německých spolkových zemích.

Primárně budou služby takto rozšířeného státního podniku poskytovány resortu MV a jemu podřízeným složkám a organizacím. Vůči dalším subjektům státní správy bude státní podnik poskytovat služby na dobrovolném základě; využívání služeb státního podniku představuje pro další orgány státní správy fakultativní možnost, tj. i nadále budou mít tyto subjekty možnost zabezpečit si ICT služby samostatně cestou zadávacích řízení na volném trhu. Služby budou poskytovány na základě výjimky z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, uvedené v ustanovení § 18 odst. 1 písm. e) tohoto zákona (tzv. „in-house“ výjimka). Po nabytí účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek se počítá s využitím §11 a §12 nového zákona.

K realizaci odštěpení OZ ICT dojde na základě úpravy obsažené v novele zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku (dále jen „zákon o státním podniku“), která nabyla platnosti dne 7. prosince 2015 publikací ve sbírce zákonů pod č. 319/2015 Sb. a účinnosti dne 1. ledna 2016, a která zakotvuje možnost rozdělení podniku odštěpením s přechodem části jmění rozdělovaného podniku na existující podnik. Rozdělení státního podniku odštěpením za současného sloučení je postup, kdy se původní státní podnik neruší ani nezaniká, ale vyčleněná část jeho práv a povinností přechází na existující nebo nově založenou nástupnickou osobu. Tento záměr je plně slučitelný se zákonem o státním podniku a dalšími právními předpisy, veřejným zájmem, principy dobré správy a procesní ekonomikou veřejné správy.

Realizace výše uvedených opatření si nevyžádá dodatečné náklady ze strany státního rozpočtu. Náklady spojené s odštěpením OZ ICT budou hrazeny z běžného rozpočtu OZ ICT. Náklady na transformaci v odhadované výši do 5 mil. Kč budou plně pokryty z rozpočtu OZ ICT včetně všech souvisejících administrativních výdajů.

Materiál prošel řádným připomínkovým řízením. Připomínky k materiálu uplatnily Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo obrany, Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad vlády ČR –

VÚV, Ministerstvo financí, Český telekomunikační úřad, Hospodářská komora ČR, Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a Ministerstvo zemědělství. Zásadní připomínky uplatnily Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo obrany, Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad vlády ČR – VÚV, Ministerstvo financí, Český telekomunikační úřad, Hospodářská komora ČR. Materiál je předkládán s rozporem, nepodařilo se vypořádat zásadní připomínky s Hospodářskou komorou týkající se ekonomické výhodnosti navrženého řešení a možnosti použití in-house výjimky při zadávání veřejných zakázek. Ministerstvo financí mělo zásadní připomínku k ekonomické výhodnosti navrženého řešení a s argumenty MV vznesené ve vypořádání souhlasí. Ministerstvo pro místní rozvoj jako gestor zákona o veřejných zakázkách po zdůvodnění v rámci vypořádání netrvá na zásadní připomínce týkající se aplikace in-house výjimky a souhlasí s vypořádáním. Vypořádání připomínkového řízení je obsaženo v části IV. materiálu.