

ODŮVODNĚNÍ

Hodnocení dopadů regulace (RIA)

Na základě dopisu náměstka předsedkyně Legislativní rady vlády č. j. ... ze dne ... byla udělena podle části I bodu ... Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace schválených usnesením vlády č. 922 ze dne 14. prosince 2011 (novelizované naposledy usnesením vlády č. 76 ze dne 3. února 2016) výjimka z provedení hodnocení dopadů regulace.

OBEČNÁ ČÁST

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění jejích hlavních principů

Navrhovaná právní úprava se dotýká dvou oblastí. Jedná se o oblast požární ochrany staveb, ve kterých je zajišťována předškolní péče, včetně péče o dítě v dětské skupině, a o oblast požární ochrany staveb, v nichž je umístěna dobíjecí stanice pro motorová vozidla.

V souvislosti s přijetím zákona, kterým se mění zákon č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů (dále jen „zákon o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině“), ve znění pozdějších předpisů, a doplněním směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU ze dne 22. října 2014, o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva, a navazující novelizaci vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o technických požadavcích na stavby“), kterou došlo ve vztahu k uvedené směrnici k transpozici dotýkající se zajištění instalace dobíjecích stanic a kabelovodů do budov s konkrétně vymezeným počtem parkovacích míst, vznikla potřeba nově upravit podzákonná pravidla technické povahy dotýkající se požární bezpečnosti staveb, ve kterých je umístěna dětská skupina a požární bezpečnosti staveb, kde budou instalovány dobíjecí stanice pro motorová vozidla. Právní úprava je nezbytná pro zajištění bezpečnosti ve vztahu k ochraně života a zdraví osob a majetku před požáry.

Novelizace zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině nově v § 5 odst. 1 písm. d) zakotvuje v rámci podmínek poskytování služby péče o dítě v dětské skupině i podmínky požární ochrany. Z důvodu zajištění adekvátní bezpečnosti dětí tak zákon o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině zakotvuje podmínky požární bezpečnosti pro zápis do evidence poskytovatelů, respektive podmínky pro prostory, v nichž je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině. Ustanovení § 16 odst. 4 písm. b) pak stanovuje, že k žádosti o udělení oprávnění žadatel uvede doklad prokazující splnění požadavků požární ochrany zpracovaný osobou, které byla udělena autorizace pro požární bezpečnost staveb podle jiného právního předpisu.

Vyhláška o technických požadavcích na stavby v § 48 b nově zakotvuje povinnost vybavit konkrétní stavby dobíjecími stanicemi pro motorová vozidla. Tato povinnost se vztahuje i na dokončené stavby,

pokud náklady na investici dobíjecí stanice a elektrických rozvodů přesáhnou 7 % celkových nákladů na změnu této stavby.

Podmínky požární ochrany pro stavby užívané k činnosti školy a školského zařízení jsou aktuálně upraveny v § 23 vyhlášky č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, ve znění vyhlášky č. 268/2011 Sb., (dále jen „vyhláška o technických podmínkách požární ochrany staveb“), nicméně tyto neodráží novou právní úpravu zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině. Současná úprava se dotýká primárně podmínek požární ochrany u školských zařízení, včetně mateřských škol, ale opomíjí podmínky požární ochrany u dětských skupin. V případě aplikace předmětných ustanovení i na stavbu nebo její část, ve které se nachází prostory, ve kterých má být poskytována služba péče o dítě v dětské skupině, by mohlo docházet ke komplikacím. V případě dětských skupin je totiž nutno lépe reflektovat případy, kdy bude dětská skupina umístěna toliko v části stavby, tj. prostor dětské skupiny nemusí zabírat celou stavbu, což je častější jev, než např. v případě mateřských škol. S ohledem na možný omezený počet dětí v dětských skupinách by pak pro tyto bylo s ohledem na ekonomickou náročnost problematické splnění všech podmínek nastavených pro školská zařízení s větším počtem dětí. V případě dobíjecích stanic je pak situace odlišná, neboť se jedná o novou právní úpravu, která není z pohledu požární bezpečnosti v právním řádu upravena.

Hlavním principem návrhu je zakotvení podmínek požární ochrany pro navrhování a užívání prostor pro poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a u hromadných garáží, v jejichž vnitřních prostorách je instalována dobíjecí stanice pro motorová vozidla (obdobně byla v minulosti zvolena speciální úprava ve vztahu ke garáži, která slouží pro parkování vozidel s pohonem na plynná paliva, viz § 21 odst. 2 vyhlášky o technických podmínkách požární ochrany staveb).

Cílem návrhu je tak zachování dostatečné požární ochrany staveb, ve kterých budou prostory užívané pro poskytování služby péče o dítě v dětské skupině, a staveb, jejichž součástí je garáž s instalovanou dobíjecí stanicí pro motorová vozidla.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena

Navrhovaná vyhláška je plně v souladu s prováděnými zákony. Zmocnění k vydání prováděcího předpisu vyplývá z § 24 odst. 3 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění zákona č. 186/2006 Sb.

Zmocňovací ustanovení je ve vztahu k stanovení technických podmínek požární ochrany pro navrhování, výstavbu nebo užívání staveb, a to za účelem omezení rozvoje a šíření ohně a kouře ve stavbě, omezení šíření požáru na sousední stavby, evakuace osob a zvířat v případě ohrožení stavby požárem nebo při požáru a umožnění účinného a bezpečného zásahu jednotky požární ochrany,

příčemž pro podrobnější vymezení těchto podmínek lze využít hodnot a postupů stanovených českou technickou normou nebo jiným technickým dokumentem upravujícím podmínky požární ochrany staveb.

Vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, ve znění vyhlášky č. 268/2011 Sb., stanovuje technické podmínky požární ochrany pro navrhování, provádění a užívání stavby.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná úprava, stejně jako stávající úprava vyhlášky o technických podmínkách požární ochrany staveb, je technickým předpisem ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti. Ve vyhlášce jsou regulovány požadavky na výrobky. Vyhláška stanovuje technické požadavky na požární ochranu staveb, čímž vzniká oznamovací povinnost podle čl. 5 zmíněné směrnice.

Ve vztahu k požární bezpečnosti vycházejí základní požadavky na stavby z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS. Podle tohoto nařízení musí stavby jako celek i jejich jednotlivé části vyhovovat zamýšlenému použití, zejména s přihlédnutím bezpečnosti a ochrany zdraví osob v průběhu celého životního cyklu staveb. Po dobu ekonomicky přiměřené životnosti musí stavby při běžné údržbě plnit základní požadavky na stavby, kdy v případě požární bezpečnosti stavba musí být navržena a provedena takovým způsobem, aby v případě požáru byla po určenou dobu zachována nosnost konstrukce, byl uvnitř stavby omezen vznik a šíření ohně a kouře, bylo omezeno šíření požáru na sousední stavby, obyvatelé mohli stavbu opustit nebo aby mohli být jinými prostředky zachráněni, a aby byla brána v úvahu bezpečnost záchranných jednotek.

Předložený návrh je tak plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Jak bylo uvedeno, s ohledem na legislativní změny dotýkající prostoru ve stavbě, kde budou provozovány dětské skupiny a na legislativní změny související s povinnostmi vybavit konkrétní stavby dobíjecími stanicemi pro motorová vozidla, je třeba reagovat novou právní úpravou, kde budou zmíněná specifika reflektována i v případě požární ochrany staveb.

Návrh nové úpravy požární ochrany staveb nebo jejich částí užívaných pro provoz dětských skupin částečně nahrazuje a doplňuje současnou úpravu dotýkající se stavby užívané k činnosti školy a školského zařízení. U staveb, které budou vybaveny dobíjecími stanicemi motorových vozidel, je pak navržena nová právní úprava, která se týká zejména garáží.

Dosavadní právní stav není s ohledem na přijetí zákona č. (zatím senátní tisk č. 138) Sb., kterým se mění zákon o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a vzhledem k doplnění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU ze dne 22. října 2014, o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva, a navazující novelizaci vyhlášky o technických požadavcích na stavby dostačující. Na stávající systém požární bezpečnosti staveb je tak nutno navázat novou právní úpravu, která bude zohledňovat nová specifika využívání staveb nebo jejich částí pro provoz dětských skupin a využívání podzemních prostor staveb pro jako dobíjecích stanic pro motorová vozidla. S ohledem na uvedené je proto nezbytné novelizovat vyhlášku o technických podmínkách požární ochrany staveb

Nezbytnost úpravy vyhlášky je odůvodněna tím, že unijní právní úprava i právní řád České republiky předpokládá zajištění požární ochrany staveb, která musí být dostatečná s ohledem na sledovaný záměr, kterým je ochrana života a zdraví osob a majetku před požáry. Stanovení konkrétních prostředků požární ochrany staveb ve vztahu k prostorům, kde je poskytována péče o dítě v dětské skupině a k povinnosti instalace dobíjecí stanice pro motorová vozidla, je nezbytné pro naplnění sledovaného záměru.

Předloženým návrhem tak dochází k zajištění nezbytné požární ochrany staveb odpovídající nové právní úpravě související

- a) s poskytováním péče o dítě v dětské skupině,
- b) s instalací dobíjecí stanice pro motorová vozidla v garážích.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Předložený návrh bude mít finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky. Přímou souvislost s navrhovanou právní úpravou výdaje na straně státu nebo na straně podnikatelského prostředí identifikovat nelze. Návrh navazuje na právní úpravu v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva pro místní rozvoj.

Nelze predikovat, v jakém rozsahu, pro jaký počet dětí či v jakých prostorách budou zřizovány dětské skupiny, a to jako komerční subjekty či v případě státu jako bonus pro pracovníky.

U navrhované úpravy nelze předpokládat jakýkoli vliv v oblasti sociální či životního prostředí.

6. Zhodnocení dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Stávající právní úprava, ani navrhovaná právní úprava nestanovují odchylky ve vztahu k zákazu diskriminace, nezavádí žádné rozdíly na základě pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení. Stávající, ani navrhovaná právní úprava nejsou rovněž v rozporu se zákonem č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon).

Stávající, ani navrhovaná právní úprava nemají bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nevedou k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišují, ani nezvýhodňují jedno z pohlaví a nestanoví pro ně odlišné podmínky.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Předložený návrh se specificky nedotýká ochrany soukromí a osobních údajů a v této oblasti stávající úpravu nikterak nemění. Dopady na problematiku ochrany soukromí a osobních údajů se tudíž nepředpokládají.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Návrh nepřijímá žádná opatření, ve kterých by bylo možné spatřovat potenciální korupční rizika.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh má pozitivní dopad na bezpečnost České republiky ve vztahu k požární bezpečnosti staveb.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K Článku I

K bodu 1 (§ 1 odst. 2)

Úprava reflektuje novou právní úpravu EU dotýkající se směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

K bodu 2 (§ 9 odst. 1)

Novelizační bod navazuje na přílohu č. 2, která je tímto návrhem rušena.

K bodu 3 (§ 17 odst. 5)

Celý odstavec 5 se z důvodu nesystémovosti vypouští. Požadavek na vybavení stavby ubytovacího zařízení s projektovanou kapacitou nad 75 ubytovaných osob domácím rozhlasem s nuceným poslechem se vypouští. Požadavek na instalaci zařízení na řízení evakuace vyplývá z ČSN 73 0802 a ČSN 73 0833, které jsou pro navrhování stavby ubytovacího zařízení závazné. Dalším důvodem je skutečnost, že pro návrh domácího rozhlasu s nuceným poslechem neexistuje projekční norma.

K bodu 4 (§ 17 odst. 7 – původní odstavec 8)

V právním řádu ani v technických předpisech není obecně definován termín „domácí rozhlas s nuceným poslechem“. V současnosti je problematika vyhlásování požárního poplachu řešena v ČSN 73 0875. S ohledem na uvedené se jedná o obsoletní ustanovení.

K bodu 5 (§ 18 odst. 2)

Problematika předškolní péče byla přesunuta do § 23 a § 23a.

K bodu 6 (§ 21)

§ 21 stanovuje požadavky pro navrhování stavby garáže.

Navržené úpravy reflektují potřebu a požadavky na snižování emisí v silniční dopravě a rozšiřující se využívání vozidel s elektrickým pohonem a stanovuje adekvátní technické požadavky na garáže z hlediska požární bezpečnosti. Mimořádná rizika z hlediska požární bezpečnosti byla identifikována v hromadných garážích. Pro jednotlivé a řadové garáže se stávající požadavky nemění. Třídění garáží podle seskupení parkovacích stání je uvedeno v čl. I.2.3 Přílohy I ČSN 73 0804. Za jednotlivou garáž se podle čl. I.2.3 a) Přílohy I ČSN 73 0804 považuje garáž s nejvíce třemi stáními a s možným i jediným vjezdem. Za řadovou garáž se podle čl. I.2.3 b) Přílohy I ČSN 73 0804 považuje garáž s více než třemi stáními, která jsou buď v jedné řadě, nebo ve dvou řadách za sebou a každé stání v první řadě má samostatný výjezd. Za hromadnou garáž se podle čl. I.2.3 c) Přílohy I ČSN 73 0804 považuje garáž sloužící k odstavování nebo parkování více než tří vozidel se společným výjezdem. Do budoucna je třeba uvažovat, že hromadné garáže budou sloužit pro vozidla se všemi druhy paliv

a pohonu, tedy pro vozidla s pohonem na kapalná a plynná paliva, pro vozidla s elektrickým pohonem a pro vozidla kombinující elektrický pohon s pohonem na kapalné nebo a plynné palivo, včetně dobíjení vozidel s elektrickým pohonem, a to v souladu s požadavky vyplývajícími z Národního akčního plánu čisté mobility a vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, kterou se implementují směrnice EU, a kterou se stanovují požadavky na vybavování staveb dobíjecími stanicemi pro elektrická vozidla.

Odstavce 2 a 3 se přesunují pod § 21a, který stanovuje podmínky pro užívání stavby garáže.

Celý odstavec 5 se z důvodu nesystémovosti vypouští. Požadavek na vybavení hromadné garáže zařízením na řízení evakuace vyplývá z ČSN 73 0804, která je pro navrhování hromadné garáže závazná. Dalším důvodem je skutečnost, že pro návrh domácího rozhlasu s nuceným poslechem neexistuje projekční norma.

Doplňuje se nový odstavec č. 3 o požadavek na požární odolnost konstrukcí. Dosavadní požadavky na požární odolnost konstrukcí nejsou dostatečné. Stavby garáží jsou od 70. let minulého století navrhovány podle norem požární bezpečnosti staveb ČSN 73 08xx a jsou zařazovány do I. stupně požární bezpečnosti, pro které se v řadě případů požadovala pouze 15 minutová požární odolnost nosných a požárně dělicích konstrukcí. Původním účelem garáží bylo pouze parkování vozidel. V souvislosti s instalací dobíjecích bodů do stavebních objektů existuje reálné riziko, že stávající požární odolnost konstrukcí nebude dostačující pro provedení požárního zásahu v případě požáru vozidla s elektrickým pohonem, a že absence požárně bezpečnostních zařízení neumožní bezpečný a účinný zásah jednotek požární ochrany, což může vést k nekontrolovatelnému šíření požáru. Dobíjení vozidla, na rozdíl od prostého parkování, představuje vyšší riziko vzniku požáru. V případě požáru vozidla s elektrickým pohonem nebo v případě požáru vozidla kombinujícím elektrický pohon s kapalným nebo plynným palivem je nutno, aby konstrukce zajišťující stabilitu garáže a konstrukce, které brání a omezují šíření tepla a požáru, plnily svůj účel po dobu potřebnou k zajištění požárního zásahu. Požární zásah u požáru vozidla s elektrickým pohonem se zcela zásadně liší od požárního zásahu u požáru vozidla s plynným nebo kapalným palivem. V případě požáru vozidla s elektrickým pohonem je třeba nejprve uhasit plameny a následně vozidlo transportovat z objektu, kde je ponořeno do kontejneru s vodou nebo vodním roztokem. Tento způsob zdolávání požáru je časově náročnější než prosté hašení hořícího vozidla a proto je nutno, aby si stavba zachovala nosnost a stabilitu po celou dobu transportu vozidla z objektu.

V případě jednotlivé, řadové a hromadné garáže v jednopodlažním objektu je stávající požadavek na požární odolnost konstrukcí vyhovující, a to u jak již realizovaných garáží, tak pro návrh nových garáží. V případě hromadné garáže ve vícepodlažním objektu je třeba počítat s případy, kdy bude

nutno vozidlo transportovat z úrovně, která bude více než 1 podlaží pod terénem, nebo více než 1 podlaží nad terénem. Dále je třeba zohlednit, že provedení požárního zásahu v hromadné garáži je náročné z důvodu malých světlých výšek prostoru, dispozičního uspořádání a zaparkovaných vozidel. Z výše uvedených důvodů se nově požaduje, aby požárně dělicí a nosná stavební konstrukce, s výjimkou požárního uzávěru, v hromadné garáži ve vícepodlažním objektu, byla navržena s 90 minutovou odolností, a požárního uzávěru s 45 minutovou odolností. Vyšší požární odolnost, než uvedených 90 min, se požaduje pouze v případech, kdy se v daném nebo sousedním požárním úseku vyskytuje vyšší požární riziko, pro které je třeba navrhnout vyšší požární odolnost konstrukce na základě ČSN 73 0802, ČSN 73 0804, ČSN 73 0831 atd., anebo na základě např. ČSN 65 0201 v případě výskytu hořlavých kapalin.

Doplňuje se nový odstavec č. 4 o požadavek na instalaci samostatného vypínacího prvku umístěného v blízkosti zařízení pro dobíjení vozidla, kterým bude možno v případě potřeby zařízení pro dobíjení vozidla vypnout. Minimální a maximální vzdálenost vypínacího prvku je stanovena s ohledem na jeho použitelnost v případě požáru dobíjeného vozidla. Minimální vzdálenost 5 m je stanovena s ohledem na hustotu tepelného toku hořícího vozidla. Ve vzdálenosti menší než 5 m by nebylo možno vypínací prvek použít z důvodu působení tepla. Maximální vzdálenost 15 m byla zvolena s ohledem na rychlost, dostupnost a použitelnost vypínacího prvku. Možnost vypnutí zařízení je základním předpokladem pro bezpečné provedení požárního zásahu.

Doplňuje se nový odstavec č. 5 o požadavek na instalaci elektrické požární signalizace. Jedním ze základních předpokladů pro úspěšné zdolání mimořádné události jako je požár, je jeho včasné zjištění. Nejspolehlivějším způsobem, jak detekovat požár v jeho počátku, je instalace elektrické požární signalizace. Dosavadní úprava požaduje instalaci elektrické požární signalizace v hromadných uzavřených garážích pro více než 27 vozidel a v případě umístění vozidel v zakladačovém systému od kapacity 20 vozidel. Navrhovaná úprava sjednocuje požadavek na instalaci elektrické požární signalizace v hromadných garážích s kapacitou nad 10 vozidel, a to z důvodu vyššího rizika vzniku požáru v souvislosti s dobíjením vozidel a následným průběhem požáru.

Doplňuje se nový odstavec č. 6 o požadavek na instalaci zařízení pro odvod kouře a tepla v hromadné garáži. V případě požáru vozidla s elektrickým pohonem nebo v případě požáru vozidla kombinujícím elektrický pohon s kapalným nebo plyným palivem dochází k vývinu velkého množství kouře a dalších zplodin hoření obsahujících nebezpečné látky, které komplikují provedení požárního zásahu. Z důvodu proveditelnosti požárního zásahu je nutno hromadné garáže, které nejsou dostatečně přirozeně odvětrány, odvětrávat zařízením pro odvod kouře a tepla, které bude navrženo pro potřeby účinného a bezpečného provedení požárního zásahu. Pro tento typ zařízení pro odvod kouře a tepla se předpokládá návrh JET axiálních proudových ventilátorů. Hlavním účelem tohoto zařízení je odvod

kouře umožňující prostorovou orientaci zasahujících jednotek požární ochrany v hromadné garáži a (odvod tepla) snížení teploty v prostoru hromadné garáže zasažené požárem pro možnost provedení zásahu.

Doplňuje se nový odstavec č. 7 o požadavek na instalaci samočinného stabilního hasicího zařízení. Nejúčinněji se požár likviduje v jeho počáteční fázi. Pokud se požár likviduje v jeho počáteční fázi, přináší tato mimořádná událost nejmenší rizika, nejmenší škody a nejmenší náklady na hašení. Instalaci samočinného stabilního hasicího zařízení do hromadných garáží se zajistí, že v případě požáru nedojde k jeho nekontrolovatelnému rozšíření, a že se požár nedostane do fáze plného rozvoje. Dosavadní úprava požaduje instalaci samočinného stabilního hasicího zařízení v hromadných garážích se zakladačovými systémy od kapacity 40 vozidel. Navrhovaná úprava sjednocuje požadavek instalace samočinného stabilního hasicího zařízení do hromadných garáží bez ohledu na způsob parkování vozidel.

Doplňuje se nový odstavec č. 8 o požadavek na instalaci alespoň lokální detekce požáru a alespoň lokálního samočinného stabilního hasicího zařízení v místech, kde bude v hromadné garáži možno dobít vozidlo, pokud tato garáž nebude vybavena elektrickou požární signalizací a samočinným stabilním hasicím zařízením. Jedná se o případy, kdy kapacita hromadné garáže nedosahuje limitů na instalaci elektrické požární signalizace a samočinného stabilního hasicího zařízení, nebo o případy, kdy dochází ke změně dokončené stavby hromadné garáže, změně v užívání hromadné garáže, při údržbových pracích nebo při změně v provozním zařízení (např. instalace dobíjecí stanice), které podléhají postupům podle stavebního zákona.

K bodu 7 (§ 21a)

Původní § 21 se nově rozděluje na § 21 a § 21a. V § 21 se stanovují požadavky pro navrhování stavby garáže. V § 21a se stanovují podmínky pro užívání garáže, nebo její části.

Odstavec 1 obsahuje původní požadavek uvedený v § 21 odst. 2 a z důvodu systémového členění je pouze přesunut pod § 21a.

Odstavec 2 obsahuje původní požadavek uvedený v § 21 odst. 3 a z důvodu systémového členění je pouze přesunut pod § 21a.

Odstavec 3 je nově doplněný odstavec obsahující podmínky, za kterých lze v hromadné garáži nebo její části, dobít elektrické vozidlo. V případě, že má být v hromadné garáži dobíjeno elektrické vozidlo a nejsou tím vyvolány stavební úpravy, tak se nejedná o změnu dokončené stavby ani změnu v užívání, která by podléhala povolenáckému procesu dle stavebního zákona. V takovém případě nedochází k navrhování stavby a požadavky uvedené v ustanovení § 21 se na garáž nevztahují. Je

třeba ovšem posoudit a vyhodnotit, zda jsou splněny požadavky stanovené v § 21a, aby proces dobíjení elektrického vozidla v prostoru hromadné garáže byl bezpečný, a to jak pro uživatele, tak pro jednotku požární ochrany při zdolávání mimořádné události jako je požár vozidla s elektrickým pohonem. Odstavec 3 stanovuje minimální požadovanou požární odolnost konstrukce, neboť požární odolnost konstrukce je základním předpokladem nejen pro bezpečnou evakuaci, ale také pro možnost hašení požáru a provádění záchranných prací.

Odstavec 4 stanovuje požadavek na instalaci lokální detekce požáru v případě, že hromadná garáž není vybavena elektrickou požární signalizací. Jedním ze základních předpokladů pro úspěšné zdolání mimořádné události jako je požár, je jeho včasné zjištění. Nejspolehlivějším způsobem, jak detekovat požár v jeho počátku, je instalace elektrické požární signalizace, a to alespoň lokálně v místě dobíjení elektrického vozidla.

Odstavec 5 stanovuje požadavek na instalaci samočinného stabilního hasicího zařízení alespoň v prostoru dobíjeného vozidla v případě, že celá hromadná garáž není vybavena samočinným stabilním hasicím zařízením. Nejúčinněji se požár likviduje v jeho počáteční fázi. Pokud se požár likviduje v jeho počáteční fázi, přináší tato mimořádná událost nejmenší rizika, nejmenší škody a nejmenší náklady na hašení. Instalací samočinného stabilního hasicího zařízení do hromadných garáží, a to alespoň lokálně v místě dobíjení elektrického vozidla, se zajistí, že v případě požáru nedojde k jeho nekontrolovatelnému rozšíření, a že se požár nedostane do fáze plného rozvoje.

Odstavec 6 stanovuje požadavek na instalaci zařízení pro odvod kouře a tepla v hromadné garáži. V případě požáru vozidla s elektrickým pohonem nebo v případě požáru vozidla kombinujícího elektrický pohon s kapalným nebo plynným palivem dochází k vývinu velkého množství kouře a dalších zplodin hoření obsahující nebezpečné látky, které komplikují provedení požárního zásahu. Z důvodu proveditelnosti požárního zásahu je nutno hromadné garáže, které nejsou dostatečně přirozeně odvětrány, odvětrat zařízením pro odvod kouře a tepla. Hlavním účelem tohoto zařízení je odvod kouře umožňující prostorovou orientaci zasahujících jednotek požární ochrany v hromadné garáži a (odvod tepla) snížení teploty v prostoru hromadné garáže zasažené požárem pro možnost provedení zásahu.

K bodu 8 (§ 23)

Z důvodu rozšiřování zákonných možností týkajících se způsobů organizované péče o děti ve věku před zahájením povinné školní docházky (dětské skupiny, péče v denním režimu atd.), reálně dochází k shromažďování většího počtu dětí ve stavbách nebo jejich částech, jejichž úroveň preventivních opatření pro zamezení vzniku požáru neodpovídá standardům kladeným v současnosti právními předpisy na obdobná účelová zařízení (mateřské školy). Tyto stavby současně s ohledem na jejich

stavebně-konstrukční řešení mnohdy neumožňují rychlý, efektivní a bezpečný zásah jednotek požární ochrany, a zvyšují tak míru rizika zranění nebo úmrtí osob (dětí) v důsledku vzniku požáru. S ohledem na primární potřebu zajistit odpovídající, shodnou úroveň ochrany dětí před rizikem vzniku požáru se přistupuje k novelizaci předmětného ustanovení. Nově se sjednocují pravidla na úseku technických podmínek pro navrhování staveb, jejichž skutečným způsobem užívání má být provozování zařízení péče o děti před zahájením povinné školní docházky.

V odst. 1 je stanoveno, že se stavba nebo její část užívaná k činnosti školy, školského zařízení nebo určená k zajištění pravidelné, dlouhodobé a opakující se péče o děti před zahájením jejich povinné školní docházky navrhuje podle ČSN 73 0802 Požární bezpečnost staveb – Nevýrobní objekty. Oproti původnímu znění odst. 1, který se vztahoval výhradně na stavby užívané k činnosti školy a školského zařízení, došlo k rozšíření i o dětské skupiny provozované podle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Odst. 2 je původním odst. 4.

Odst. 3 je upraveným původním odst. 2, který nově reflektuje i specifické případy staveb, ze kterých je únik z podzemního podlaží nebo z vyššího než druhého nadzemního podlaží možný přímo na volné prostranství (stavba umístěná např. ve svahu).

Odst. 4 je původním odst. 6.

Odst. 5 je původním odst. 8.

K bodu 9 (§ 23a)

V tomto ustanovení jsou stanoveny požadavky na prostory, v nichž je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině. Tyto požadavky jsou platné pro užívání těchto prostor v návaznosti na připravovanou změnu zákona, kterým se mění zákon č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 961).

V odstavci 1 je za účelem včasného zjištění vzniku požáru stanoven požadavek na instalaci zařízení autonomní detekce a signalizace v prostorech, v nichž je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině. Alternativně lze využít i jiné minimálně stejně účinné zařízení, kterým je elektrická požární signalizace nebo lokální detekce požáru ve smyslu ČSN 73 0875. Instalace zařízení se požaduje ve všech prostorech určených pro provoz dětské skupiny s výjimkou hygienického zařízení (toalety, sprchy apod.). Pokud je únik osob s prostor dětské skupiny veden po nechráněných únikových cestách,

musí být i tyto vybaveny tímto zařízením (v případě chráněných a částečně chráněných únikových cest lze předpokládat nižší míru rizika vzniku požáru).

V odstavci 2 je stanovena povinnost vybavit dětskou skupinu pro případný prvotní hasební zásah přenosným hasicím přístrojem s hasicí schopností alespoň 21A podle ČSN EN 3-7+A1. Požadovaná hasicí schopnost odpovídá standardním požadavkům pro hasicí přístroje umístované v administrativních budovách, ve stavbách bytových domů apod.

Odstavec 3 a 4 řeší požadavek na požární oddělení prostor dětské skupiny od navazujících prostor. Toto zajišťuje, že v požadované době nedojde k přenesení požáru mezi navazujícími prostory a dětskou skupinou. Dětská skupina s kapacitou do 12 osob může být součástí požárního úseku bytu – v těchto případech není nutné požárně oddělovat např. jednotlivé místnosti v rámci jednoho bytu. V ostatních případech se zajistí požární oddělení prostor dětské skupiny následovně:

a) prostory dětské skupiny tvoří samostatný požární úsek – bude se jednat zejména o případy, kdy byl objekt, ve kterém se dětská skupina nachází, rozdělen např. v rámci výstavby do požárních úseků podle zásad uvedených v českých technických normách;

b) prostory dětské skupiny jsou od ostatních prostor v objektu odděleny požárně dělicími konstrukcemi s požární odolností alespoň 30 minut – v případech, kdy objekt není rozdělen do požárních úseků nebo dotčené prostory takto nebyly navrženy, je postačující zhodnocení požární odolnosti stavebních konstrukcí vymezujících prostory (místnosti) dětské skupiny;

Odstavec 5 omezuje umístění dětských skupin v podzemních podlažích a ve vyšším než druhém nadzemním podlaží.

V odstavci 6 jsou uvedeny podmínky pro povrchové úpravy stavebních konstrukcí na základě klasifikace podle třídy reakce na oheň ve smyslu ČSN EN 13501-1. Pro povrchovou úpravu stropu a podhledu smí být navrženy výrobky s velmi omezenou mírou přispění k intenzitě požáru (třída B), pro povrchovou úpravu stěn výrobky s omezeným přispěním k intenzitě požáru (třída C). V obou případech musí výrobky splňovat doplňkovou klasifikaci z hlediska vývinu kouře s1 a (ne)odpadávání plamenně hořících kapek/částic d0. Pro podlahové krytiny je stanovena obdobně třída reakce na oheň nejméně C_{FL}-s1.

V odstavcích 7 a 8 jsou stanoveny základní podmínky z hlediska únikových cest (jejich počet v závislosti na kapacitě dětské skupiny a dále mezní délka únikové cesty). Pro hodnocení únikových cest platí zásady uvedené v ČSN 73 0802 (v souladu s ustanovením § 10 vyhlášky).

V odstavci 9 jsou upřesněny podmínky pro hodnocení dětské skupiny s kapacitou nejvýše 4 děti, která je jako jediná umístěna ve stavbě (jsou stanoveny úlevy z některých výše uvedených ustanovení).

K bodu 10 (§ 25)

Doplňuje se odstavec 5 o požadavek na instalaci samočinného stabilního hasicího zařízení ve stavbě, která slouží pro výrobu nebo skladování lithiových článků s plochou nad 150 m². Lithiové baterie představují v případě požáru mimořádné riziko z důvodu vývinu kouře a vývinu nebezpečných látek, které vlivem působení tepla a vlivem chemických procesů lze jen obtížně zastavit. Pro zdolání požáru je nezbytné, aby v takových provozech byl požár potlačen již v počáteční fázi. Jediným efektivním a spolehlivým způsobem je instalace samočinného stabilního hasicího zařízení.

K bodu 11 (§ 31)

Jedná se o zpřesnění odkazu na konkrétní ČSN.

K bodu 12 (příloha č. 2)

Předmětná oblast je nově řešena v ČSN 73 0848.

K článku II – přechodná ustanovení

Jedná se o zmírnění dopadů nové právní úpravy na provozovatele dětských skupin a stavebníky. Přechodné období na dobu 6 měsíců respektive 2 let v případě závazného stanoviska je dostatečné pro splnění nových podmínek dotýkajících se požární ochrany.

K článku III – Ohlašovací povinnost

Tato vyhláška podléhá ohlašovací povinnosti v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

K ČÁSTI DRUHÉ – Účinnost

Účinnost se navrhuje stanovit ke dni ...