

Vážení,

zdvořile žádám o následující informace:

1. **Který orgán nebo úřad státní správy je zodpovědný** za vytváření pozice resp. tvorbu instrukcí za ČR pro jednajícího ministra vůči Radě EU, konkrétně ve formaci „*EU Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (Transport, Telecommunications and Energy Council, TTE)*“. Je-li takových orgánů/úřadů potenciálně více podle druhu agendy, pak ten, který je zodpovědný za otázky nařízení týkající se **e-governmentu**, zcela konkrétně ve věci „*Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním trhu (tzv. eIDAS)*“.
2. **Který orgán nebo úřad státní správy** /stejný nebo jiný jako ad 1)/ **je zodpovědný** za vytváření pozice resp. tvorbu instrukcí k dílčím otázkám za ČR pro zástupce ČR, který se účastní jednání **Pracovní skupiny pro telekomunikace a informační společnost**, která se periodicky ob 1-2 týdny schází v Bruselu a připravuje podklady pro jednání Rady ministrů ve výše uvedené formaci a ve výše uvedeném předmětu úpravy návrhu nařízení eIDAS.
3. **Jakým vnitřním předpisem státní správy je či jsou určeny orgány/úřady** ad 1) a 2) výše. Dále dokument s aktuálním zněním tohoto předpisu z předchozí věty, není-li veřejně vydaný a přístupný.
4. **Dle jakého vnitřního předpisu(ů) státní správy vypořádává odpovědný orgán/úřad**, určený(é) pro body 1 a 2 výše, **připomínky k přijímané legislativě EU** buď od obecné veřejnosti, anebo od odborné veřejnosti, dotčených vnitrostátních podnikatelských subjektů a orgánů veřejné správy, působících v předmětu úpravy, pro vytváření pozic a instrukcí ad body 1) a 2); a dále jak vytváří pozici/instrukce pro jednajícího zástupce ČR ad 1) a 2). Dále dokument(y) s aktuálním zněním tohoto předpisu(ů) z předchozí věty, není-li (nejsou-li) veřejně vydané a přístupné.

Ad 1) a 2) je oprávněným úřadem nyní pravděpodobně Ministerstvo vnitra, nicméně mi uvedené neplyne nutně z žádného mně známého právního předpisu a vnitřní předpisy nebo instrukce státní správy mi nejsou známy.

Informace ad 3) a 4) jsem se snažil nalézt na webu Úřadu vlády, ale našel pouze informace a dokumenty ohledně Výboru pro Evropskou unii, který řeší pouze zásadní otázky vztahů vůči EU a výše uvedená problematika do jeho působnosti zjevně nespadá.

Legislativní proces Evropské unie je zcela specifický v tom, že občané aj. subjekty z České republiky jsou při tvorbě evropských předpisů spíše zastoupeni prostřednictvím Rady ministrů, než prostřednictvím poslanců Evropského parlamentu, v němž v ČR zvolení evropští poslanci tvoří beznadějnou menšinu.

Jak z ryze praktických důvodů (aby evropská legislativa byla kvalitní a výhodná i pro české občany a subjekty), tak z právních důvodů se proto jeví úprava výše uvedených záležitostí jako klíčová. K právní argumentaci významnosti systematického řešení uvedených otázek ad 3 a 4 si dovoluji poukázat, že čl. 2 odst. 1 Ústavy stanoví, že: *„Lid je zdrojem veškeré státní moci; vykonává ji prostřednictvím orgánů moci zákonodárné, výkonné a soudní.“* Tento článek Ústavy nebyl přístupovou smlouvou ČR k EU, ani ratifikací Lisabonské smlouvy suspendován. K výkonu zákonodárné moci pak jistě náleží i možnost vyjadřovat se k legislativním návrhům. Zatímco v případě tuzemských zákonů má každý možnost obrátit se na každého z 200 poslanců PSP přímo, tj. na každého decision makera, který legislativu přijímá, v případě legislativy evropské je za ČR v případech ad 1) i ad 2) decision maker pouze jeden; přičemž vůči ani jedné z osob není přímý přístup. V případě ad 1) jím je některý ministr, v případě ad 2) jím je nějaká jiná určená osoba.

V obou případech 1) a 2) následně hrozí, že uvedené osoby mohou zastávat stanovisko zcela subjektivní, nebo zasažené ignorancí různé intenzity, v horším případě ovlivněné zájmovými skupinami. Zábranou uvedených nepříznivých možností by dle mého soudu měla být existence systému interakce těchto dvou jednajících osob s různými druhy veřejnosti, byť půjde třeba i o interakci nepřímou, a pravidla pro tvorbu pozice/instrukcí pro jednání a kontrola této interakce a dodržení pozic/instrukcí pro jednání spočívající mj. ve způsobu vypořádání zaslaných připomínek a následně i osobní odpovědnost jednajících úředníků státu za způsob tohoto vypořádání. Jelikož uvedená pravidla nejsem schopen lokalizovat přímo v právním řádu, soudím, že mohou být součástí vnitřních předpisů nebo instrukcí státní správy a tímto žádám o relevantní informace o nich, jak jsou vyjádřené ve výše uvedených 4 bodech.

V Praze dne 2. prosince 2013
Č.j. 14999/2013-OSV

Úřadu vlády České republiky bylo doručeno Vaše podání, kterým žádáte, s odvoláním na zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, o poskytnutí informací týkajících se gesce k legislativě EU v oblasti informační společnosti. K Vaším jednotlivým dotazům uvádím následující.

1. „Který orgán nebo úřad státní správy je zodpovědný za vytváření pozice resp. tvorbu instrukcí za ČR pro jednajícího ministra vůči Radě EU, konkrétně ve formaci „EU Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (Transport, Telecommunications and Energy Council, TTE)“. Je-li takových orgánů/úřadů potenciálně více podle druhu agendy, pak ten, který je zodpovědný za otázky nařízení týkající se e-governmentu, zcela konkrétně ve věci „Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním trhu (tzv. eIDAS)“.

Za agendu Rady TTE v oblasti telekomunikací jsou zodpovědná Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo vnitra. Oblast e-governmentu, včetně projednávání návrhu eIDAS, spadá do gesce Ministerstva vnitra.

2. „Který orgán nebo úřad státní správy /stejný nebo jiný jako ad 1)/ je zodpovědný za vytváření pozice resp. tvorbu instrukcí k dílčím otázkám za ČR pro zástupce ČR, který se účastní jednání Pracovní skupiny pro telekomunikace a informační společnost, která se periodicky ob 1-2 týdny schází v Bruselu a připravuje podklady pro jednání Rady ministrů ve výše uvedené formaci a ve výše uvedeném předmětu úpravy návrhu nařízení eIDAS“.

Pracovní skupina Rady nemá na úrovni České republiky konkrétního gestora. Gesce je přidělována individuálně k jednotlivým projednávaným návrhům. V případě návrhů týkajících se e-governmentu (včetně eIDAS) je gestorem Ministerstvo vnitra.

3. „Jakým vnitřním předpisem státní správy je či jsou určeny orgány/úřady ad 1) a 2) výše. Dále dokument s aktuálním zněním tohoto předpisu z předchozí věty, není-li veřejně vydaný a přístupný“.

Gesce jednotlivých orgánů/úřadů je určována na základě Metodických pokynů pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii schválených usnesením vlády ze dne 12. října 2005 č. 1304 a změněných usnesením vlády ze dne 26. října 2009 č. 1344 ([http://isap.vlada.cz/homepage2.nsf/pages/esd/\\$file/mp.pdf](http://isap.vlada.cz/homepage2.nsf/pages/esd/$file/mp.pdf))

4. „Dle jakého vnitřního předpisu(ů) státní správy vypořádává odpovědný orgán/úřad, určený(é) pro body 1 a 2 výše, připomínky k přijímané legislativě EU bud' od obecné veřejnosti, anebo od odborné veřejnosti, dotčených vnitrostátních podnikatelských subjektů a orgánů veřejné správy, působících v předmětu úpravy, pro vytváření pozic a instrukcí ad body 1) a 2); a dále jak vytváří pozici/instrukce pro jednajícího zástupce ČR ad 1) a 2). Dále dokument(y) s aktuálním zněním tohoto předpisu(ů) z předchozí věty, není-li (nejsou-li) veřejně vydané a přístupné“.

V rámci státní správy České republiky není stanoven formální proces, který by určoval jednotné postupy pro zapojení veřejnosti a zainteresovaných subjektů do procesu tvorby pozic České republiky k legislativě navrhované v EU. Při každém ministerstvu je zřízena resortní koordinační skupina, která je vhodnou platformou pro provedení případné dobrovolné veřejné konzultace s odbornou i laickou veřejností a zainteresovanými subjekty (soukromý sektor, VŠ apod.). Jednotlivá ministerstva mohou vnitřním metodickým dokumentem stanovit pravidla pro zapojení zainteresovaných subjektů (např. formou veřejné konzultace, pořádáním kulatých stolů, otevřených zasedání resortních koordinačních skupin apod.). V případě zájmu o konkrétní podobu pravidel pro zapojení zainteresovaných subjektů do tvorby pozice České republiky u jednotlivých orgánů státní správy je zapotřebí se obrátit přímo na jednotlivé instituce. Úřad vlády České republiky těmito resortními dokumenty nedisponuje. Veřejnost a zainteresované subjekty mají dále možnost zasílat svá stanoviska orgánům státní správy České republiky, účastnit se veřejných konzultací Evropské komise, či kontaktovat poslance Evropského parlamentu. Stejně tak mají občané České republiky možnost obrátit se na poslance či senátory při projednávání návrhů evropské legislativy v Parlamentu České republiky.

S pozdravem

Jana Jabůrková,
ředitelka Odboru tiskového a styku s veřejností

