

# VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

| Č. | Resort               | Připomínky                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Vypořádání                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Ministerstvo dopravy | <p>Pokud jde o způsob zpřísnění postihu a určení zpřísnění sankce, nesouhlasíme ani s jednou variantou. Varianta I, která předpokládá zvýšení jednotlivých sazeb konkrétních přestupků, je příliš komplikovaná. Varianty II a III vycházejí z násobení základní sazby a nejsou podle našeho názoru použitelné pro případy, kdy dochází k opakovanému porušení právních předpisů jedním subjektem. Příkladem mohou být přestupky v silniční dopravě, kde by tento způsob vedl k nepřijatelně vysokým sankcím. Navrhujeme proto např. paušální možnost zvýšení sankce o určitý díl (např. o jednu polovinu).</p> <p><b>Zásadní připomínka.</b></p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Vysvětlení bude doplněno v důvodové zprávě</b><br/>Zvolený způsob je průnikem varianty I a varianty II, z praktického hlediska byl zvolen způsob navýšení horní hranice sazby sankce o jednu polovinu s výslovným vyjádřením výše sankce v textu zákona.<br/>I při opakovaném spáchání přestupku lze uložit sankci pod stanovenou hranici; konkrétní výše bude stanovena rozhodnutím správního orgánu v konkrétním posuzovaném případě. Recidiva například ve zmiňované v oblasti přestupků v dopravě bude řešena v rámci obecných směrnic o ukládání sankcí (§ 12).</p> |
| 2. | Ministerstvo dopravy | <p><u>K části první bod 6:</u> Ze znění § 20 odst. 3 není zřejmé, zda se přerušení běhu lhůty týká rozhodnutí v 1. nebo ve 2. stupni. Pokud je běh lhůty přerušen, měl by pokračovat po odpadnutí překážky, závěr věty však hovoří o tom, že přerušením počíná běh lhůty nově. Částečné vysvětlení smyslu úpravy pouze v důvodové zprávě považujeme s ohledem na význam ustanovení za nedostatečné, ustanovení je proto třeba upravit tak, aby</p>                                                                                                                                                                                               | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Navržená úprava § 20 odst. 3 vychází z úpravy přerušení ve vládou schváleném věcném záměru nového zákona o přestupcích. Zde byla dosažena shoda na zavedení prodloužení promlčecí lhůty prostřednictvím přerušení jejího běhu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|    |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                             | <p>nepřipouštělo různý výklad.</p> <p><b>Zásadní připomínka.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Navrhujeme alternativní řešení, které by odstranilo některé výhrady uváděné v připomínkách:</p> <p><i>„(3) Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje zahájením řízení o přestupku; zahájením řízení o přestupku začíná běh nové lhůty.“.</i></p> <p>Tím se odstraní i další spory, zda má odpovědnost za přestupek zaniknout za dva, nebo tři roky (viz některé další návrhy).</p> |
| 3. | <b>Ministerstvo financí</b> | <p>Doporučujeme předkladateli doplnit předkládaný materiál následujícím způsobem:</p> <p><i>„ČÁST ČTRNÁCTÁ</i><br/> <b><i>Změna zákona o Finanční správě České republiky</i></b></p> <p><i>Čl. XV</i></p> <p><i>V § 18 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění zákona č. 458/2011 Sb. a zákona č. 407/2012 Sb., se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno o), které zní:</i></p> <p><i>o) „z evidencí vedených Rejstříkem trestů.“</i></p> | AKCEPTOVÁNO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|    |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                             | <b>Tato připomínka je zásadní.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 4. | <b>Ministerstvo financí</b> | <p><i>ČÁST PATNÁCTÁ</i><br/> <i>Změna zákona o Celní správě České republiky</i></p> <p><i>Čl. XVI</i></p> <p><i>V § 58 odst. 1 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění zákona č. 407/2012 Sb., písmeno l) zní:</i></p> <p><i>„l) z evidencí vedených Rejstříkem trestů.“</i></p> <p><i>Dosavadní část čtrnáctá se označuje jako část šestnáctá“.</i></p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                      | AKCEPTOVÁNO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 5. | <b>Ministerstvo kultury</b> | <p><u>K části první, čl. I bod 6 (§ 20 odst. 3 zákona o přestupcích)</u></p> <p>Návrh stanoví, že běh lhůty pro projednání přestupku se přerušuje vydáním rozhodnutí o přestupku, přičemž přerušením počíná běžet nová jednorozční lhůta. Doporučujeme toto ustanovení upravit, a to z následujících důvodů:</p> <p>Domníváme se, že lhůta by se neměla přerušovat vydáním rozhodnutí o přestupku, ale až jeho doručením obviněnému. Vydání rozhodnutí je definováno v § 71</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Navrhovaná úprava vychází z vládou schváleného věcného záměru zákona o přestupcích . Zde byla dosažena shoda na zavedení prodlužování promlčecí lhůty prostřednictvím přerušení jejího běhu.</p> <p>Pro navrhované omezení není dán žádný věcný důvod (viz i úprava v trestním zákoníku, která rovněž takovýto</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>odst. 2 správního řádu; skutečnost, že je rozhodnutí vydáno, však neznamená, že bude rozhodnutí také doručeno, byť alespoň fiktivním doručením podle § 24 odst. 1 správního řádu. Teprve doručené rozhodnutí může mít vůči adresátovi právní účinky.</p> <p>Dále by měla být stanovena maximální lhůta, ve které musí být řízení o přestupku pravomocně skončeno. Návrh vlastně nepřímou připouští, že řízení o přestupku by mohlo trvat i několik let. Lze si představit situaci, kdy prvoinstanční orgán vydá rozhodnutí o přestupku, proti němu obviněný podá odvolání, odvolací orgán rozhodnutí zruší a věc vrátí prvoinstančnímu orgánu, ten ve věci znovu rozhodne, proti novému rozhodnutí bude opět podáno odvolání, odvolací orgán třeba rozhodnutí znovu zruší a vrátí věc prvoinstančnímu orgánu, ten znovu rozhodne; přitom každé rozhodnutí způsobí, že začne běžet nová jednorozhodnutí lhůta.</p> <p>Správní orgány disponují dostatečnými právními nástroji k tomu, aby se mohly účinně bránit proti obstrukcím obviněného z přestupku. Kromě toho je správní orgán povinen podle § 71 odst. 1 správního řádu vydat rozhodnutí bezodkladně, případně ve lhůtách stanovených v § 71 odst. 3 správního řádu, k čemuž ještě přistupuje zásada rychlosti správního řízení, zakotvená v § 6 odst. 1 správního řádu. Z tohoto hlediska se konstrukce podle navrhovaného § 20 odst. 3 zákona o přestupcích může zdát nadbytečnou. Respektujeme ji, avšak s tím, že přestupkové řízení by</p> | <p>maximální limit neupravuje).</p> <p>Navrhujeme tuto úpravu:</p> <p><i>„(3) Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje zahájením řízení o přestupku; zahájením řízení o přestupku začíná běh nové lhůty.“.</i></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                     | <p>mělo trvat maximálně dva roky.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému se domníváme, že navrhovaný § 20 odst. 3 zákona o přestupcích by měl znít např. takto: „(3) <i>Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje doručením rozhodnutí o přestupku obviněnému; přerušením běhu lhůty začíná běh nové lhůty. Přestupek však nelze projednat, uplynula-li od jeho spáchání doba dvou let.</i>“</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6. | Ministerstvo obrany | <p><b>K části první „Změna zákona o přestupcích“</b></p> <p>Požadujeme osobám podléhajícím vojenské pravomoci, nebo osobám, které jsou příslušníky bezpečnostních sborů, uložit povinnost tuto skutečnost neprodleně oznámit správnímu orgánu při zahájení řízení o jednání podle § 10 odst. 1 přestupkového zákona.</p> <p><u>Odůvodnění:</u> Vzhledem k objektivní lhůtě stanovené pro zánik odpovědnosti za přestupek je nezbytné, aby se orgány, které jsou povinny odevzdat věc jinému, věcně příslušnému orgánu, jde-li o jednání mající znaky přestupku, které se projednává podle zvláštních předpisů, o této skutečnosti dozvěděly co nejdříve.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Na jednáních předcházejících meziresortnímu připomínkovému řízení bylo dohodnuto řešení v rámci zákona o vojácích z povolání. Nesouhlasíme tedy se změnou ustanovení § 10 zákona o přestupcích, lze uvažovat o novele zákona o vojácích z povolání, která by byla součástí tohoto návrhu zákona, pokud Ministerstvo obrany navrhne formulaci příslušného novelizačního bodu.</p> |

|    |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 7. | <b>Ministerstvo<br/>obrany</b>                      | <p>K části druhé „Změna zákona o rejstříku trestů“, čl. III,<br/><b>bod 7:</b></p> <p>Požadujeme v § 16j novelizovaného zákona za písmeno a) doplnit nové písmeno b), které bude znít:</p> <p>„b) orgánům oprávněným projednat jednání, které má znaky přestupku podle § 10 odst. 1 přestupkového zákona.</p> <p>Dále požadujeme označit stávající písmena b) až j) jako c) až k).</p> <p>Odůvodnění: Také orgány řešící jednání mající znaky přestupků podle § 10 odst. 1 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, musí při posuzování tohoto jednání přihlížet k tomu, zda se pachatel jednání nedopustil opakovaně. K tomu je nezbytné, aby i tyto orgány byly uvedeny mezi subjekty oprávněnými vyžadovat opis z evidence.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p><b>AKCEPTOVÁNO</b></p> <p>V novele zákona o Rejstříku trestů se pojmem „přestupek“ rozumí i jednání mající jinak znaky přestupku; je ale otázkou, zda formulace v § 16j odst. 1 písm. a) zákona o Rejstříku trestů (informace se poskytují ... <i>správnímu orgánu pro účely projednávání přestupků</i>), je vystihující (minimálně pojem „správní orgán“ nemusí ve všech případech na místě).</p> <p>Navrhujeme tuto (pracovní) formulaci 16j odst. 1 písm. a):</p> <p><i>„a) <b>správnímu orgánu oprávněnému projednat přestupek a orgánu oprávněnému projednat jednání, které má znaky přestupku podle § 10 odst. 1 zákona o přestupcích, pro účely jejich projednání,</b>“.</i></p> |
| 8. | <b>Ministerstvo<br/>práce a sociálních<br/>věcí</b> | <p><b>K bodu 2:</b></p> <p>S navrhovanou změnou nesouhlasíme, neboť ustanovení § 12 odst. 1 zákona o přestupcích je ustanovením obecným, stanovícím kritéria pro stanovení druhu sankce a její výměry pro všechny správní orgány rozhodující o sankcích za přestupky ve všech oblastech</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</b></p> <p><b>–Připomínkové místo po vysvětlení změnilo zásadní připomínku na doporučující</b></p> <p><b>Ustanovení bude přeformulováno a doplněna důvodová</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>státní správy obecně (v oblasti nemocenského pojištění je jediným druhem sankce za přestupek pokuta, ustanovení by proto stanovovalo závazné kritérium pro orgány nemocenského pojištění při úvaze o výše sankce). Dodržení uvedené zásady by však u orgánů nemocenského pojištění bylo prakticky nemožné, neboť tyto orgány nevedou centrální evidenci přestupků (a to ani neformálně, jak to podle důvodové zprávy některé subjekty dělají). Vedení „dílčí“ evidence na jednotlivých prvostupňových orgánech nemocenského pojištění (v civilní sféře na okresních správách sociálního zabezpečení) považujeme za nesmyslné, protože změnou místní příslušnosti do jiného okresu by se stal příslušný subjekt opět „netrestaným“, byť by se vůči předchozí územně příslušné OSSZ jednalo o „recidivistu“. Povinné přihlížení k opakovanému spáchání proto považujeme pro oblast nemocenského pojištění za věcně nežádoucí.</p> <p>Zásadní překážkou pro možnost realizace tohoto ustanovení je dále nově navrhované ustanovení § 91a, neboť podle něj je opakovaným přestupkem přestupek spáchaný i na zcela jiném úseku státní správy, než přestupek původní (např. u zaměstnavatele, který je fyzickou osobou a který neoznámil podle § 94 zákona o nemocenském pojištění nástup svého zaměstnance do zaměstnání, by byl tento přestupek považován za opakovaný proto, že před 7 měsíci nabylo právní moci rozhodnutí o povinnosti zaplatit pokutu za porušení</p> | <p><b>zpráva.</b></p> <p>Na rozdíl od § 12 odst. 1 se v případě zpřísnění postihu podle § 91a předpokládá využití evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů, čímž bude jednoznačně vyjádřen účel této změny, tedy zavedení zpřísněného postihu v případě „obecné přestupkové recidivy“ a omezení doby, po kterou se přestupková recidiva sleduje, na jeden rok. Pokud tyto údaje správní orgán bude mít, tak k nim přihlédne, pokud je nemá, nepřihlédne k nim.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                             | <p>pravidel silničního provozu). Takovéto pojetí opakovaného spáchání přestupku považujeme jednak za věcně velmi diskutabilní, především pak z hlediska orgánů nemocenského pojištění při neexistenci centrálního registru všech přestupků za zcela nerealizovatelné.</p> <p>Požadujeme proto, aby uvedený bod byl buď přepracován tak, aby byla do zákona vložena povinnost přihlížet při určení druhu a výše sankce k opakovanému spáchání přestupku pouze u těch přestupků, které jsou vedeny v evidenci přestupků, nebo alespoň aby byla uvedena výjimka v tom, že uvedené kritérium neplatí pro určení výše sankce ve věcech nemocenského pojištění (v případě volby druhé varianty např. změnou zákona o nemocenském pojištění).</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9. | <b>Ministerstvo práce a sociálních věcí</b> | <p><b>K bodu 14:</b></p> <p>Vymezení podmínek pro zahájení řízení o přestupku na návrh v § 68 odst. 1 zákona o přestupcích považujeme za nedostačující. Do ustanovení § 68 zákona o přestupcích navrhujeme doplnit zejména ustanovení, podle kterého bude i v případě tzv. návrhových přestupků možné, aby správní orgán v odůvodněných případech zahájil řízení bez návrhu z moci úřední, obdobně jako v úpravě výjimek z trestního stíhání se souhlasem poškozeného podle § 163 a § 163a trestního řádu. Navrhujeme stanovit, že</p>                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>VYSVĚTLENO</b><br/><b>NEAKCEPTOVÁNO</b></p> <p>Upraví se v novém zákoně o přestupcích, jehož věcný záměr byl nedávno schválen vládou. . V novém zákoně bude návrh konstruován jinak, než ve stávající úpravě, což umožní i zavedení důvodů, kdy lze přestupky projednáváné pouze na návrh projednat též z moci úřední. Toto je však dílčí a nikoliv komplexní novela, jejímž hlavním cílem je zavedení evidence přestupků, přičemž požadavek připomínkového místa by si vyžádal zásadní změnu § 68, jež nijak nesouvisí</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>vyjmenované přestupky spáchané mezi osobami blízkými, které jsou jinak projednávány pouze na návrh poškozeného, jeho zákonného zástupce nebo opatrovníka, lze výjimečně projednat i bez tohoto návrhu v případě, že</p> <p>a) postiženou osobou je dítě mladší 15 let,</p> <p>b) z okolností je zřejmé, že návrh na zahájení řízení o přestupku nebyl postiženou osobou podán z důvodu tísně vyvolané výhrůžkami, nátlakem, závislostí nebo podřízeností.</p> <p>Tato klauzule by se měla týkat především přestupků proti občanskému soužití podle § 49 odst. 1 písm. b) a odst. 2 a přestupků proti majetku podle § 50 zákona o přestupcích, které byly spáchané mezi osobami blízkými. V zájmu zajištění potřebné ochrany dětí je nezbytné zákonem umožnit, aby přestupky spáchané osobami blízkými na dětech mladších 15 let, zejména pokud jde o ublížení na zdraví z nedbalosti, úmyslné drobné ublížení na zdraví nebo jiné úmyslné hrubé jednání vůči dítěti, bylo možné projednat z moci úřední. Děti mladší 15 let nejsou způsobilé k právním úkonům v takovém rozsahu, aby mohly samy svým jménem podat návrh na zahájení řízení o přestupku, navíc se většinou nachází v závislém postavení na svých rodičích nebo jiných osobách blízkých. Stejně tak nelze zpravidla očekávat, že návrh na projednání přestupku spáchaného na dítěti podá jeden z rodičů dítěte proti druhému rodiči dítěte nebo jiné osobě blízké dítěti. Zájem společnosti na</p> | <p>se zavedením evidence přestupků.</p> <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>– na základě doplňujícího vysvětlení budou do § 68 odst. 1 doplněna slova: „<i>bez návrhu lze projednat přestupky podle § 49 odst. 1 písm. b) a odst. 2 zákona o přestupcích spáchané mezi osobami blízkými, jestliže je postiženou osobu dítě mladší 15 let</i>“.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>zajištění ochrany dítěte před jakýmkoliv nedbalým zacházením, násilím, ubližováním či týráním v souladu s článkem 19 Úmluvy o právech dítěte musí v těchto případech jednoznačně převážet nad zájmem na ochraně soukromí rodiny a blízkých vztahů v rodině.</p> <p>Obdobná situace jako u dětí nastává rovněž v případě obětí domácího násilí, které rovněž z důvodů obav a výhrůžek ze strany násilné osoby v mnoha případech nemohou svobodně využít své zákonné oprávnění na podání návrhu na projednání přestupku.</p> <p>Upozorňujeme na skutečnost, že Ministerstvo práce a sociálních věcí uplatňovalo obdobnou připomínku k úpravě § 68 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, již v květnu 2012 v rámci připomínkového řízení k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (návrh Ministerstva spravedlnosti č. j. 2012/36768). Při vypořádání připomínek bylo zástupci Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva vnitra přislíbeno, že problematika zahájení řízení ve věci tzv. návrhových přestupků z moci úřední bude řešena v rámci věcného záměru nového zákona o přestupcích. V návaznosti na to Ministerstvo práce a sociálních věcí znovu uplatnilo zásadní připomínku k problematice tzv. návrhových přestupků v listopadu 2012 k návrhu věcného záměru zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (zákon o přestupcích). Zásadní připomínka Ministerstvo</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |
|-----|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|     |                                      | <p>práce a sociálních věcí byla akceptována a zapracována do znění návrhu věcného záměru zákona předloženého do vlády. Vzhledem k postupu legislativního procesu u nového zákona o přestupcích a vzhledem k tomu, že aktuálně předložený návrh novely zákona o přestupcích obsahuje návrh nového znění § 68 odst. 1 a 3 zákona o přestupcích, považuje Ministerstvo práce a sociálních věcí za žádoucí zakotvit ochranu zájmů dětí a obětí domácího násilí při projednávání přestupků mezi osobami blízkými v rámci předloženého návrhu zákona.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní</b></p>                                              |             |
| 10. | Ministerstvo práce a sociálních věcí | <p><b>Doplnění zákona o novou část:</b></p> <p>V souvislosti se zavedením registru přestupků požadujeme též doplnění zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů, o oprávnění orgánů nemocenského pojištění požadovat opis z registru přestupků.</p> <p>Návrh novely:</p> <p>ČÁST ...</p> <p>Změna zákona o nemocenském pojištění</p> <p>Čl. ...</p> <p>V § 90 zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 410/2011 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb., se na konci písmene e) tečka nahrazuje</p> | AKCEPTOVÁNO |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>čárkou a doplňuje se písmeno f), které včetně poznámky pod čarou č. 75 zní:</p> <p>„f) vyžadovat opisy z evidence fyzických osob, které byly uznány vinnými spácháním přestupku nebo spácháním jednání, které má znaky přestupku vedené Rejstříkem trestů75) pro účely řízení o nároku na nemocenské podle § 31 a o regresní náhradě podle § 126.</p> <p>-----</p> <p>75) § 2 odst. 2 zákona č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění zákona č. 126/2003 Sb., zákona č. 253/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 179/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 345/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 306/2009 Sb., zákona č. 357/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 193/2012 Sb. a zákona č. .../2013 Sb.“.</p> <p>Odůvodnění:</p> <p>Jedním ze závažných důsledků protiprávního jednání, které naplňuje skutkovou podstatu přestupku, popřípadě trestného činu, je v oblasti nemocenského pojištění vznik dočasné pracovní neschopnosti (dále jen „DPN“), a to nejen pojištěnce, ale i jiných fyzických osob, které se staly objektem takového protiprávního jednání.</p> <p>Podle § 31 zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenského pojištění, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZNP),</p> |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>se poskytuje nemocenské jen ve výši 50% pojištění, který si přivodil DPN zaviněnou účastí ve rvačce, jako bezprostřední následek své opilosti, popř. zneužití omamných prostředků nebo psychotropních látek anebo při spáchání úmyslného trestného činu nebo úmyslně zaviněného přestupku. Obdobně podle § 126 ZNP se vyžaduje na pojištění, který svým zaviněným protiprávním jednáním (zjištěným správním orgánem nebo soudem) způsobil jiným fyzickým osobám poškození na zdraví spojené s výplatou nemocenských dávek, aby zaplatil nositeli pojištění příslušnou regresní náhradu ve výši vyplacených dávek.</p> <p>Tato právní úprava vytváří značné nároky na orgány nemocenského pojištění při zjišťování skutečností a podkladů potřebných pro rozhodování v uvedených věcech, protože tyto orgány nemají ve správním řízení postavení obdobné orgánům činným v trestním řízení nebo v přestupkové agendě.</p> <p>Okruh subjektů, které mohou získat opis z evidence údajů, je v zákoně o Rejstříku trestů konstruován dvojím způsobem, a to jednak formou výslovné zmínky v zákoně, jednak obecným ustanovením § 10 odst. 3, podle něhož mj. platí, že jiným orgánům lze na jejich žádost vydat opis jen tehdy, pokud tak stanoví zvláštní právní předpis, kterým je pro orgány nemocenského pojištění zákon č. 187/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Navrhovanou úpravou se umožňuje příslušným</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                               |
|-----|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|     |                            | <p>orgánům nemocenského pojištění, tj. především okresním a jim na roveň postaveným správám sociálního zabezpečení a služebním orgánům, vyžadovat z registru přestupků údaje o přestupcích vedených v evidenci tohoto registru v případech řízení o nároku na nemocenské podle § 31 a o regresní náhradě podle § 126 ZNP. Ustanovení se navrhuje jako zmocňující, bude vždy na posouzení příslušného orgánu nemocenského pojištění, zda vzhledem k okolnostem konkrétního případu o opis požádá, či nikoli.</p> <p>Možnost získání údajů o výsledcích šetření těchto protiprávních jednání, které obsahují skutečnosti rozhodné pro rozhodování o nárocích a povinnostech pojištěnců – pachatelů přestupků vymezených zákonem o přestupcích, v podstatném rozsahu přispěje ke zrychlení a zkvalitnění činnosti orgánů nemocenského pojištění v této oblasti. Hodnověrný doklad, mající povahu veřejné listiny, o tom, že v uvedených přestupkových věcech bylo vydáno příslušným správním orgánem pravomocné rozhodnutí, může být pro orgány nemocenského pojištění v řadě situací podstatným a nezbytným podkladem k vydání rozhodnutí o snížení nemocenského o polovinu (§ 31 ZNP) a o regresní náhradě (§ 126 ZNP).</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> |                                               |
| 11. | Ministerstvo spravedlnosti | K důvodové zprávě                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | AKCEPTOVÁNO<br>Bude doplněna důvodová zpráva. |

|     |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |
|-----|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|     |                            | <p>Návrh zákona nerespektuje Legislativní pravidla vlády ve znění usnesení vlády č. 820/2012, konkrétně čl. 4 odst. 4. Toto ustanovení vyžaduje samostatné posouzení slučitelnosti navrhovaného řešení s mezinárodními smlouvami o lidských právech a základních svobodách, zvláště pak s Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a jejími protokoly (Úmluva), s judikaturou Evropského soudu pro lidská práva (ESLP) a s právními názory mezinárodních orgánů zřízených ke kontrole plnění závazků vyplývajících z příslušných smluv. Legislativní pravidla vlády v této části dále vyžadují shrnutí relevantní judikatury Evropského soudu pro lidská práva a podrobné odůvodnění, zda je navrhované řešení s těmito smlouvami slučitelné.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p> |             |
| 12. | Ministerstvo spravedlnosti | <p><b>K § 10 odst. 1 písm. b) - (nad rámec novely)</b></p> <p>Požadujeme za slovo „během“ vložit slova „výkonu vazby,“.</p> <p><u>Odůvodnění:</u> Ustanovení § 10 odst. 1 písm. b) zákona č. 200/1990 Sb. stanoví, že se podle zvláštních předpisů projedná jednání, které má znaky přestupku, jehož se dopustily osoby ve výkonu trestu odnětí svobody nebo zabezpečovací detence. V uvedeném ustanovení však chybí osoby ve výkonu vazby. Podle § 23b odst. 1 zákona č. 293/1993 Sb., o výkonu vazby, se uložením</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         | AKCEPTOVÁNO |

|     |                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                          | <p>kázeňského trestu vyřizují jednání, které mají znaky přestupků a byly spáchány během výkonu vazby. Proto je třeba ustanovení novelizovat.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 13. | Ministerstvo zemědělství | <p><b>Obecně</b></p> <p>Požadujeme do návrhu zařadit novelu zákona na ochranu zvířat proti týrání, která umožní do evidence přestupků zapisovat i vybrané přestupky na úseku ochrany zvířat proti týrání.</p> <p>Navrhujeme doplnit samostatnou část, která zní:</p> <p><b>ČÁST ...</b></p> <p><b>Změna zákona na ochranu zvířat proti týrání</b></p> <p><b>Čl. ...</b></p> <p>V § 27 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění zákona č. 77/2004 Sb., zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 291/2009 Sb. a zákona č. 359/2012 Sb., se doplňuje odstavec 14, který včetně poznámky pod čarou č. 24 zní:</p> <p>„(14) Přestupky podle odstavce 1 písm. b), c), d), g), h) nebo r) se zapisují do evidence fyzických osob, které</p> | <p>ROZPOR</p> <p>Pro aplikaci § 302 odst. 2 trestního zákoníku takováto evidence není nutná, neboť kvalifikačním znakem je zde znak „odsouzen nebo potrestán“, tj. nestačí postih pachatele pro přestupek nebo jiný správní delikt, třebaže by spočíval v týrání zvířat.</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>byly uznány vinnými spácháním přestupku nebo spácháním jednání, které má znaky přestupku, vedené Rejstříkem trestů (dále jen „evidence přestupků“); pro zápis do evidence přestupků se obdobně použije ustanovení zvláštního právního předpisu<sup>24)</sup>.</p> <p>_____<br/>24) Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.“.</p> <p><b>Odůvodnění:</b></p> <p>Pro projednávání některých závažných přestupků na úseku ochrany zvířat proti týrání je nutné, aby alespoň ty nejzávažnější přestupky na úseku ochrany zvířat proti týrání byly centrálně evidovány. Navrhuje se evidovat ty nejzávažnější přestupky, kterými se zasahuje do tělesné integrity zvířete. Podle zákona na ochranu zvířat proti týrání lze navíc uložit za přestupky podle § 27 odst. 1 písm. b) nebo c) propadnutí zvířete nebo zákaz chovu zvířat, proto je třeba, aby měl příslušný správní orgán, který projednává přestupky na úseku ochrany zvířat proti týrání, přehled o předchozích závažných přestupcích osoby, se kterou je vedeno řízení o přestupku.</p> <p>Již podle stávající právní úpravy vedou podle zákona na ochranu zvířat proti týrání (§ 24a odst. 3) obecní úřady obcí s rozšířenou působností evidenci osob, které se dopustily přestupku podle tohoto zákona. Tato evidence</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                         | však není centrální, proto je pro projednávání přestupků na úseku ochrany zvířat obtížně využitelná. Vedení této evidence souvisí i s § 302 odst. 2 trestního zákona.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 14. | <b>Ministerstvo zemědělství</b>         | <p><b>K části třinácté – změna zákona o myslivosti</b><br/>Požadujeme v odstavci 5 slova „odstavce 1“ nahradit slovy „odstavce 1 a 2“.</p> <p><b>Odůvodnění:</b><br/>Bezúhonnost je třeba hodnotit i u osoby, která doposud držitelem loveckého lístku nebyla, ale žádá o jeho vydání. Ztráta bezúhonnosti je vázána na jakýkoliv přestupek na úseku myslivosti, tzn., že v případě, že se dopustí přestupku podle odstavce 1 osoba, která je zároveň držitelem loveckého lístku, nelze ji považovat již za „bezúhonnou“ a v důsledku toho pozbude loveckého lístku.</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Evidování přestupků na tomto úseku státní správy směřuje k získání informací pro posuzování bezúhonnosti osob pro získání zbrojního průkazu a pro posouzení přestupkové bezúhonnosti osob podle zákona o obecní policii.</p> <p>Rozsah evidence není možno v tuto chvíli rozšířit na všechny přestupky, které jsou relevantní pro posouzení bezúhonnosti podle dalších zákonů. V současnosti je tedy navrhováno evidování pouze typově závažnějších přestupků podle § 63 odst. 2 zákona o myslivosti. Pouze upozorňujeme, že ztráta spolehlivosti podle zákona o zbraních povede u pachatele k odebrání zbrojního průkazu – a případně rovněž tak zbrojního průkazu skupiny C.</p> <p>Do budoucna se předpokládá další rozšiřování výčtu evidovaných přestupků a lze tak předpokládat, že dojde k rozšíření i na požadované přestupky.</p> |
| 15. | <b>Ministerstvo životního prostředí</b> | V § 35 odst. 1 písm. e) požadujeme slovo "kultury" nahradit slovem "druhu" a slova "zemědělské výroby" nahradit slovy "ze zemědělského půdního fondu".                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Bude provedena úprava předmětné skutkové podstaty.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>Odůvodnění:</p> <p>Požadavek přímo nesouvisí se zavedením evidence za účelem umožnění ukládání přísnějších sankcí v případech jejich recidivy, nicméně stávající znění terminologicky nekoresponduje se zněním zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu. Jedná se o znění odpovídající předchozímu zákonu o ochraně zemědělského půdního fondu, účinného do roku 1992. Důsledkem toho je neaplikovatelnost citovaného ustanovení, neboť většina přestupků se dotýká plochy, která není třeba několik let zemědělsky využívána, ač se jedná o zemědělský půdní fond. Neprobíhá zde tedy zemědělská výroba a pachatelé uvedeného přestupku se bohužel úspěšně brání argumentem, že zemědělskou půdu neodňali zemědělské výrobě. Společensky nežádoucí chování tak není postiženo.</p> <p>Ohledně terminologie "kultura pozemku" a "druh pozemku" uvádíme, že "kultura pozemku" je zde nevhodně použita, neboť se tento pojem používá pro druh porostu a nikoli pro "druh pozemku", což je zavedený pojem právními předpisy na úseku katastru nemovitostí. Jedná se například o vinice, ornou půdu, zahradu, chmelnice apod.</p> |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                               | <b>Tato připomínka je zásadní.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 16. | <b>Místopředsedkyně vlády<br/>a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí</b> | <p><b>K bodu 26 části první (změna zákona o přestupcích)</b></p> <p>Ustanovení § 91a vymezuje časové podmínky, při jejichž naplnění se jedná o opakované spáchání přestupku. O opakovaném spáchání přestupu lze hovořit tehdy, a v důsledku toho uplatňovat nově zaváděné přísnější sankce, jestliže od nabytí právní moci rozhodnutí o jiném přestupku neuplynulo dvanáct měsíců. V důvodové zprávě předkladatel argumentuje pro stanovení doby rozhodné pro přestupkovou recidivu ve variantě I – jeden rok (varianta II – dva roky, varianta III – tři roky) tím, že na základě analogie s ukládáním trestu podle trestního zákoníku v případě některých majetkových trestných činů, kde se v případě spáchání totožného trestného činu v uplynulých třech letech umožňuje pachateli uložit přísnější trest, by právní úprava správní odpovědnosti neměla být přísnější než právní úprava trestní odpovědnosti. S takovým argumentem lze jistě souhlasit, ale pro naplnění požadovaného účelu se však jeví jako výhodnější varianta II, neboť již s ohledem na skutečnost, jakým způsobem a po jakou dobu se lze úspěšně vyhýbat projednání přestupku, pak fakticky k opakovanému spáchání ani nedojde. S ohledem na uvedené</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>– <b>Připomínkové místo po vysvětlení změnilo zásadní připomínku na doporučující.</b></p> <p>Jde o nedůvodné zostřování represe. Smyslem nové úpravy bylo reagovat na situace, kdy opakované páchaní vybraných přestupků zvyšuje jejich společenskou škodlivost a je zapotřebí reagovat zpřísněnými sankcemi. To, že je přestupek spáchán po dvou letech, může být zohledněno jako obecná okolnost charakterizující osobu pachatele, nemělo by to však být okolností podmiňující zvýšení horní hranice sazby pokuty.</p> |

|     |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                 |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                                      | <p>požadujeme prodloužit lhůtu rozhodnou pro posuzování přestupků jako opakovaných na dobu dvou let.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                 |
| 17. | <p><b>Místopředsedkyně vlády<br/>a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí</b></p> | <p><b><u>K důvodové zprávě</u></b></p> <p>Na straně 3 ve třetím odstavci se odkazuje na dokumenty, na jejichž základě je návrh zákona předkládán. Ve výčtu však postrádáme nejaktuálnější dokument, který rovněž ukládá Ministerstvu vnitra předložit návrh uvedeného zákona, a tím je Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                        | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude doplněna důvodová zpráva.</b></p> |
| 18. | <p><b>Místopředsedkyně vlády<br/>a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí</b></p> | <p>Dle čl. 9 odst. 2 písm. i) Legislativních pravidel vlády musí být součástí obecné části důvodové zprávy rovněž vyhodnocení korupčních rizik (tzv. CIA). Aby mohla být CIA považována za uspokojivou, z přehledu korupčních rizik musí být zřejmé, že legislativní řešení nevyvolá nebezpečí zvýšení korupce, nebude usnadňovat korupční jednání a nebude znesnadňovat odhalení korupčního jednání. K takovému závěru lze ovšem dospět po skutečném vyhodnocení, jak však v tomto</p> | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude doplněna důvodová zpráva.</b></p> |

|     |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                          | <p>případě nebylo učiněno. Požadujeme proto zhodnocení korupčních rizik doplnit tak, aby učiněné závěry a skutečnosti v ní uvedené byly nejen dostatečně popsány, ale rovněž analyzovány a zdůvodněny.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 19. | odbor<br>kompatibility<br>Úřadu vlády<br>České republiky | <p><b>K části sedmé, bodům 2 a 5 návrhu (změna zákona o zbraních, § 17 odst. 4 a § 24 odst. 2):</b></p> <p>Na základě formulace návrhu se domníváme, že předpokládaná úprava by výrazně dopadla na osoby využívající právo volného pohybu osob v rámci Evropské unie – tyto osoby by byly povinny dokládat další skutečnosti nad rámec „běžně“ požadovaných, což zvyšuje administrativní zatížení žadatelů. Takové opatření lze považovat za nevyvážené ve vztahu jak k cizincům-příslušníkům jiných členských států EU, tak občanům České republiky využívajícím práva volného pohybu osob, a zakládá tak nepřímou diskriminaci.</p> <p>Navrženou úpravu dále považujeme za výrazně disproporční i v kontextu samotného návrhu, konkrétně jeho novelizačního bodu 7 části druhé. „Vnitrostátně“ se nepředpokládá vydávání opisů z evidence přestupků s odůvodněním možného zneužívání tohoto institutu, resp. předpokládá se vydávání na žádost (§ 16j zákona o Rejstříku trestů) jen zde vyjmenovaným subjektům</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Pokud jiný stát žadateli doklad obdobný opisu z evidence přestupků nevydá, a to ať již z důvodu, že takovou evidenci nevede, nebo takovýto výstup z evidence přestupků neposkytuje, nebude to představovat nepřekonatelnou překážku dalšímu rozhodnutí o žádosti. Žadatel bude moci takovýto doklad osvědčující jeho spolehlivost nahradit čestným prohlášením stejně jako je tomu již v současné době v případě dokladu obdobnému opisu z evidence Rejstříku trestů. Získání obou dokladů se předpokládá konzulární cestou. Současně upozorňujeme, že navržená změna není samoučelná a má napomoci tomu, aby se přinejmenším ztížil přístup ke zbraním těm osobám, jejichž jednání lze v souvislosti s držením zbraní považovat za rizikové. Přitom na míru rizikovosti tohoto jednání nepochybně nemá vliv to, došlo-li k němu v tuzemsku nebo v jiném státě.</p> |

|     |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                    | <p>(mezi které nepatří osoba, již se záznam v evidenci týká), avšak ve vztahu k jiným státům automaticky předpokládáme, že tyto doklady jsou jím vydávány. Vzhledem k výše uvedenému požadujeme proto tyto body z návrhu vypustit.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 20. | Zmocněnkyně vlády pro lidská práva | <p><b>1. K části první, čl. I, bod 13 (§ 66 odst. 4) – vyrozumění o odložení věci</b></p> <p>Jako problematické vidím, že se o odložení oznámení o spáchání přestupku vyrozumí pouze poškozený. Jelikož v přestupkovém řízení je (na rozdíl od řízení trestního) poškozený definován pouze v návaznosti na majetkovou škodu (viz § 70 odst. 1 přestupkového zákona), v praxi to vede k tomu, že osoba postižená přestupkem jiným způsobem než majetkovou škodou (klasicky např. oběť přestupku proti veřejnému pořádku nebo proti občanskému soužití) není o odložení věci vůbec vyrozuměna, ač často např. sama podala návrh na zahájení řízení. Tím je jí pak znemožněno se proti tomuto odložení bránit (např. podáním stížnosti, podnětem proti nečinnosti apod.) a tím chránit svá práva prostředky, které jí právní řád v přestupkovém právu umožňuje. Její ochrana se tak stává de facto iluzorní. Ustanovení je navíc z právně systematického hlediska nelogické, neboť mluví o poškozeném přestupkem ve fázi před zahájením samotného řízení, kdy správní orgán věc podle § 66 odst. 1 přestupkového zákona odloží, aniž řízení zahájí, přičemž poškozený se však efektivně projeví a právně kvalifikuje až po zahájení samotného</p> | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Dojde k úpravě textu návrhu zákona:</p> <p><i>„(4) Usnesení o odložení věci se pouze poznamená do spisu. O odložení věci se vyrozumí osoby postižené jednáním podezřelé osoby z přestupku.“.</i></p> |

|     |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                           |
|-----|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                           | <p>přestupkového řízení, kdy podle § 70 odst. 1 uplatní návrh na náhradu škody. Logické by bylo naopak použít termín postižená osoba podle § 68 přestupkového zákona, který zahrnuje obecně oběť jakéhokoliv přestupku právě před tím, než se přihlásí jako poškozený, což ostatně učinit může, ale nemusí. Ne každá oběť tedy musí být poškozeným v přestupkovém řízení, ale každá oběť musí mít možnost hájit v něm svá práva, mj. i kontrolou nad řádným zahájením samotného řízení.</p> <p><b>Požaduji proto ustanovení upravit následovně:</b></p> <p>(4) Usnesení o odložení věci se pouze poznamená do spisu. O odložení věci se vyrozumí pouze <del>poškozený (§ 70 odst. 1)</del> <b>oznamovatel, postižená osoba, její zákonný zástupce či opatrovník.</b></p> |                                                                                                                                                                           |
| 21. | <b>Zmocněnkyně vlády pro lidská práva</b> | <p><b>1. K části první, čl. I, bod 18 (§ 76 odst. 1 písm. k) – důvody zastavení přestupkového řízení</b></p> <p>Pokud má být vložen nový důvod zastavení řízení, když návrh na jeho zahájení u návrhových přestupků podá neoprávněná osoba, je nutné přitom zohlednit již platnou úpravu § 68 odst. 3 přestupkového zákona, který umožní v řízení pokračovat z úřední povinnosti v případě, že oběť a pachatel nejsou osoby blízké.</p> <p><b>Požaduji tedy návrh upravit následovně:</b></p> <p>§ 76</p>                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Navrhovaná úprava je nadbytečná. Povinnost pokračovat v řízení z moci úřední vyplývá již ze samotného ustanovení § 68 odst. 3.</p> |

|     |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                           | <p>Zastavení řízení</p> <p>(1) Správní orgán řízení o přestupku <b>usnesením</b> zastaví, jestliže se v něm zjistí, že</p> <p>...</p> <p><b>k) v řízení o návrhu podle § 68 odst. 1 byl návrh podán opožděně, nebo osobou, která nebyla k podání návrhu oprávněna, pokud se nepostupuje podle § 68 odst. 3</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 22. | <b>Zmocněnkyně vlády pro lidská práva</b> | <p><b>1. K části první, čl. I, bod 20 (§ 76 odst. 3) – rozhodnutí o zastavení přestupkového řízení</b></p> <p>Byť současné znění pravidel rozhodování o zastavení přestupkového řízení je poněkud jazykově nešikovné, obsahuje na druhou stranu veškeré důležité informace – v jakých případech se rozhodnutí o zastavení řízení doručuje a že v daném případě je proti němu přípustné odvolání a v jakých případech se rozhodnutí pouze poznamenává do spisu a odvolání proti němu přípustné není (§ 76 odst. 5 správního řádu). Pokud přestupkový zákon nově vymezí pouze usnesení, která se poznamenávají do spisu, nedojde sice ke změně právní situace, avšak přestupkový zákon se stane méně jasným pro běžné uživatele. Obecná úprava odvolání ve správním řízení sice stanoví obecnou možnost odvolání proti rozhodnutím, pokud zákon nestanoví jinak (§ 81 odst. 1 správního řádu) a z výše uvedeného tudíž vyplývá, že u usnesení, která jsou doručována, tomu tak není. Zákon však může upravit situaci, kdy i proti doručovanému usnesení není možné podat odvolání. Navíc sám přestupkový zákon obsahuje vlastní úpravu</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Smyslem navrhovaného ustanovení je určit, kdy se v případě zastavení řízení vydává usnesení, které se oznamuje účastníkům řízení, a kdy se toto usnesení pouze poznamená do spisu a účastníci se o něm pouze vhodným způsobem vyrozumí. Vždy však účastníci řízení obdrží informaci o tom, že řízení bylo zastaveno.</p> |

|     |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                       |
|-----|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                    | <p>odvolání v § 81 a 82, kde usnesení o zastavení přestupkového řízení uvedeno není. Samozřejmě jsem si vědoma vztahu přestupkového zákona a správního řádu jako úpravy zvláštní a obecné, nicméně pokládám za důležité, aby se s pravidly přestupkového řízení jako jedné ze základních norem práva vůbec mohl seznámit i laik a řádně je pochopit. Úprava v přestupkovém zákoně by tedy měla být úplná a srozumitelná. Za důležité rovněž považuji vyrozumět účastníky řízení o byť poznamenaném usnesení, čímž se realizuje princip transparentnosti veřejné správy a její kontroly ze strany veřejnosti.</p> <p><b>Požaduji tedy buď ponechat stávající znění § 76 odst. 3, anebo jej uvést následovně:</b></p> <p><b>(3) Usnesení o zastavení řízení podle odstavce 1 písm. a), b) c) a j) se oznamuje účastníkům a je proti němu přípustné odvolání.</b> Usnesení o zastavení řízení podle odstavce 1 písm. d) až i), l) a m) se pouze poznamenává do spisu a účastníci řízení se o něm pouze vyrozumějí.</p> |                                                                                                                                                                                                       |
| 23. | Zmocněnkyně vlády pro lidská práva | <p><b>1. K části první, čl. I, bod 22 (§ 79 odst. 1) – náhrada nákladů přestupkového řízení</b></p> <p>V návaznosti na svou připomínku k věcnému záměru nového přestupkového zákona vyjadřuji svůj nesouhlas s tím, aby navrhovatel v přestupkovém řízení byl povinen hradit náklady řízení v případě, že řízení bylo zastaveno, protože skutek není přestupkem, nespáchal</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude ponecháno stávající znění.</b></p> <p>V daném případě se jedná o návrhové přestupky. Tedy sankční řízení je zahájeno z podnětu jednoho z účastníků</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>jej obviněný či dokonce že mu nepodaří jeho spáchání prokázat. Všechny tyto situace totiž leží mimo možnosti vlivu navrhovatele. Navrhovatel samozřejmě musí vědět, že se skutek, který hlásí jako přestupek, skutečně stal. Již však nutně nemusí vědět, kdo jej spáchal, a stejně tak nelze po něm požadovat, aby byl tento skutek schopen řádně kvalifikovat. Řádnou kvalifikaci provádí poté sám správní orgán na základě svých odborných kapacit, které nelze požadovat po běžné osobě. Stejně tak tato osoba nemá k dispozici pravomoci, které by jí umožnily dostatečně zjistit informace o totožnosti pachatele přestupku a dalších skutečnostech. Konečně rozhodně nepovažuji za možné, aby navrhovatel nesl následky práce správního orgánu, kterému se nepodaří obviněnému spáchání přestupku prokázat, neboť zde nejen že sám nemůže situaci nijak ovlivnit, ale dokonce může být postižen na základě problémů v práci správního orgánu. Rovněž nesouhlasím s novým důvodem zpoplatnění opožděně podaného návrhu či návrhu podaného neoprávněnou osobou. Vyhodnocení návrhu z tohoto hlediska vyžaduje pouze kontrolu samotného jeho obsahu – kdy byl přestupek spáchán, zda návrh podává oběť a v jakém poměru je k pachateli, což lze rychle ověřit např. v evidenci obyvatel. Rozhodně tedy nevznikají náklady ve výši 1 000 Kč či více jak v běžném přestupkovém řízení.</p> <p><b>Požaduji proto návrh upravit následovně:</b></p> <p>§ 79</p> <p>Náhrada nákladů řízení</p> | <p>(nikoliv z moci úřední). Podáním návrhu je řízení zahájeno a správní orgán musí provádět úkony, včetně nařízení ústního jednání. Pokud v průběhu jednání vyjde najevo, že navrhovatel své „důkazní břemeno“ neunesl, samozřejmě správní orgán musí činit všechna opatření k tomu, aby tento návrh byl řádně projednán a případný přestupek byl pachateli prokázán. V případech, kdy se ukáže, že návrh byl neoprávněný (§ 76 odst. 1 písm. a), b), c), d), j) a k)), navrhovateli se uloží povinnost nahradit náklady řízení, jejichž výše však nemusí být vždy 1000,- Kč. Náklady správního orgánu v takovémto případě zpravidla vždy překročí částku 1000,- Kč.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                    | <p>(1) Občanovi, který byl uznán vinným z přestupku, jakož i navrhovateli, bylo-li řízení zahájené na jeho návrh zastaveno podle § 76 odst. 1 písm. a), <del>b), c),</del> nebo j) <b>nebo skutek nespáchala osoba označená navrhovatelem</b>, se uloží povinnost nahradit státu náklady spojené s projednáváním přestupku. Náklady řízení se hradí paušální částkou, kterou stanoví ministerstvo vnitra České republiky v dohodě s ministerstvem financí České republiky zvláštním právním předpisem.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 24. | Zmocněnkyně vlády pro lidská práva | <p><b>1. K části první, čl. I, bod 25 (§ 91 odst. 3) – evidence přestupků</b></p> <p>Vítám, že na základě připomínek Legislativní rady vlády došlo k vypuštění trestního postihu za opakované spáchání přestupku a že především byla evidence přestupku rozšířena i na skutky, které jsou na základě osobních výjimek projednávány mimo režim přestupkového zákona, ač mají znaky přestupku a z materiálního hlediska se jedná o skutky stejně společensky nebezpečné (skutky osob podléhajících vojenské kázeňské pravomoci, příslušníků bezpečnostních sborů a osob během výkonu trestu odnětí svobody nebo zabezpečovací detence). Nicméně zachovaná výjimka pro příslušníky zpravodajských služeb je dle mého názoru nadále v rozporu s principem rovnosti před zákonem podle čl. 1 Listiny základních práv a svobod, jak upozornila Legislativní rada vlády. Pokud s sebou zápis do evidence přestupků nese právní následky v podobě zpřísnění sankce za přestupky, není</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Upuštění od evidování jednání majícího znaky přestupku u příslušníků zpravodajských služeb je odůvodněno zájmem na zachování utajení těchto osob. Dochází zde ke konfliktu zájmů společnosti na efektivním fungování zpravodajské činnosti a zájmu na potrestání protiprávního jednání nižší společenské nebezpečnosti, přičemž prioritu má potřeba zachování utajení u příslušníků zpravodajských služeb. Podobný přístup je volen i v případě bodového systému v zákoně č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích (zákon o silničním provozu). K vynětí těchto subjektů došlo po shodě s věcnými gestory příslušných složek Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany.</p> |

|     |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                       |
|-----|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                       | <p>možné z tohoto následku určitou skupinu, která páchá činy se znaky přestupků a tudíž stejně společensky nebezpečné, vyloučit. Pokud tyto činy příslušníků zpravodajských služeb nebudou evidovány, jak bude potom zjišťováno, zda se nedopustili recidivy a není tudíž důvod je potrestat přísněji? Půjde tak o jejich neodůvodněné zvýhodnění.</p> <p><b>Požaduji proto odst. 3 vypustit.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                       |
| 25. | <b>Bezpečnostní informační služba</b> | <p><b><u>K části první, bodu 16 - § 69 zákona o přestupcích:</u></b></p> <p>Na tomto místě je stanovena povinnost orgánu projednávajícího vyjmenovaný okruh přestupků (nebo jednání mající znaky těchto přestupků) vyžádat si opis z evidence přestupků. Tomuto ustanovení chybí provázanost s § 91 odst. 3, podle kterého se neevidují pravomocná rozhodnutí o přestupcích, jde-li o osobu, která je příslušníkem zpravodajské služby.</p> <p>Vede-li příslušný služební funkcionář zpravodajské služby řízení o jednání, které má znaky přestupku, neměla by se na něj povinnost stanovená v § 69 vztahovat, respektive vyžádání si opisu z evidence přestupků by mělo být jeho právem, nikoliv povinností.</p> <p>Tento požadavek je odůvodněný především tím, že vyžádáním opisu by došlo k odkrytí příslušnosti přestupce ke zpravodajské službě, což je v rozporu s účelem výjimky stanovené pro příslušníky zpravodajských služeb v § 91 odst. 3. Dále je třeba</p> | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Do ustanovení § 91 odst. 3 se doplní , že se nepoužije ani ustanovení § 69.</p> |

|     |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                       | <p>uvést, že právě díky tomu, že podle § 91 odst. 3 nebudou v evidenci přestupků evidována jednání, která mají znaky přestupků, a týkají se příslušníků zpravodajských služeb, má opis z evidence přestupků pro služebního funkcionáře vedoucího řízení jen velmi omezený význam.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 26. | <b>Bezpečnostní informační služba</b> | <p><b><u>2. K části čtvrté – 11 odst. 3 zákona o zpravodajských službách:</u></b></p> <p>Navrhujeme následující znění odstavce 3:</p> <p>„(3) Rejstřík trestů vydá zpravodajské službě na její žádost opis nebo výpis z evidence Rejstříku trestů a opis z evidence fyzických osob, které byly uznány vinnými spácháním přestupku nebo spácháním jednání, které má znaky přestupku vedené Rejstříkem trestů (dále jen „evidence přestupků“), informace o vydání výpisu nebo opisu z evidence Rejstříku trestů nebo opisu z evidence přestupků</p> <p>a o nahlédnutí do opisu z evidence Rejstříku trestů nebo z evidence přestupků, včetně informace, na čí žádost se tak stalo. Žádost o vydání opisu nebo výpisu z evidence Rejstříku trestů nebo opisu z evidence přestupků nebo informace podle věty první a opis nebo výpis z evidence Rejstříku trestů nebo opis z evidence přestupků se předávají v listinné podobě nebo v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím <u>nepřetržitý</u> dálkový přístup; jiné informace, než je opis nebo výpis z evidence</p> | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>ve znění doplňující připomínky</p> <p>V návrhu jsou skryté značné požadavky nad rámec stávající úpravy, se kterými nesouhlasíme, a to zejména z důvodů kapacitních (tudíž z důvodu finanční náročnosti na možnost faktického vyhovění). Požadovaný nepřetržitý provoz by například nebyl možný bez razantního posílení hardwarového vybavení Rejstříku trestů (nyní se požadované informace posílají souhrnně v noci, tedy v době, kdy hardware není plně vytížen výdejem opisů a výpisů). V kalkulaci, která je součástí návrhu důvodové zprávy, nejsou náklady na uspokojování dosud neuplatněných požadavků zpravodajských služeb zohledněny.</p> <p>Nesouhlasíme s tvrzením, že z důvodu interpretačních nejasností je potřebné příkladmo uvést, co se rozumí jinými informacemi „... podle věty druhé, protože v současné úpravě není tento pojem blíže definován...“. Výrazem „jiné informace“ platné znění zákona vyjadřuje fakt, že Rejstřík trestů poskytuje zpravodajským službám vedle informací, které jsou předmětem obsahu opisu anebo výpisu, ještě jiné</p> |

|     |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                       | <p>Rejstříku trestů nebo opis z evidence přestupků, předá Rejstřík trestů v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím <u>nepřetržitý</u> dálkový přístup. <u>Jinými informacemi podle předchozí věty se rozumí záznam o datu a času vydání výpisu nebo opisu z evidence Rejstříku trestů nebo opisu z evidence přestupků, informace o přístupu Rejstříku trestů do informačního systému evidence občanských průkazů, evidence cestovních dokladů, základního registru obyvatel agendového informačního systému obyvatel a registru rodných čísel, a to včetně informace na čí žádost se tak stalo.</u>“.</p> <p>Pro upřesnění navrhujeme ustanovení doplnit informací o tom, že dálkový přístup je zajišťován nepřetržitě. Dále navrhujeme příkladmo uvést, co se rozumí jinými informacemi podle věty druhé, protože v současné úpravě není tento pojem blíže definován, což způsobuje v praxi interpretační nejasnosti. Jde o údaje nutné k provádění evidenční ochrany.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>informace. Co jsou „jiné informace“ pak je výslovně stanoveno v první větě § 11 odst. 3 zák. o zpravodajských službách tak, že se jedná o „informace o vydání výpisu nebo opisu z evidence Rejstříku trestů a o nahlédnutí do opisu z evidence Rejstříku trestů, včetně informace, na čí žádost se tak stalo“. Navrhovaný „příkladný výčet“ okruh informací, které by měly být zpravodajským službám poskytovány, se významně rozšiřuje. Poskytování informací „...o přístupu Rejstříku trestů do informačního systému evidence občanských průkazů, evidence cestovních dokladů, základního registru obyvatel agendového informačního systému obyvatel a registru rodných čísel, a to včetně informace na čí žádost se tak stalo...“ by vyžadovalo dosud neuvažované, nákladné změny softwaru aplikace informačního systému Rejstříku trestů.</p> |
| 27. | <b>Bezpečnostní informační služba</b> | <p><b><u>3. Navrhujeme doplnění návrhu o další část – změna zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.</u></b></p> <p>NBÚ je podle § 138 odst. 1 písm. f) zákona č. 412/2005 Sb. oprávněn vyžadovat opis z evidence Rejstříku trestů. Podle § 140 odst. 4 písm. g) mají</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>AKCEPTOVÁNO ve znění doplňující připomínky</p> <p>Domníváme se, že při posuzování bezpečnostní způsobilosti nedochází k prověřování přestupkové zachovalosti, a tudíž není nutné při posuzování z hlediska § 14 zákona č. 412/2005 Sb., požadovat opis z evidence přestupků.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|     |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                   | <p>oprávnění vyžadovat opis a výpis z evidence Rejstříku trestů při plnění úkolů podle tohoto zákona též zpravodajské služby.</p> <p>Údaje z evidence přestupků mohou mít nepochybně vliv na posuzování bezpečnostní způsobilosti (§ 14 zákona č. 412/2005 Sb.). Navrhujeme proto doplnění citovaných ustanovení o oprávnění vyžádat si opis z evidence přestupků.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 28. | Český báňský úřad | <p><b>Obecně</b></p> <p>Dáváme k úvaze – s ohledem na administrativní náročnost celého procesu – možnost, aby byly evidovány pouze ty přestupky, u nichž bude výše postihu dosahovat vyšší hodnoty než je 2.000,- Kč.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                              | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Připomínkové místo po vysvětlení změnilo zásadní připomínku na doporučující.</b></p> <p>Účelem je evidovat všechna jednání porušující vybraná ustanovení. Hranice určená výší uložené sankce by popírala účel evidence, a tím je preventivní působení na pachatele. I v případě spáchání přestupku nižší nebezpečnosti se jeho opakováním nebezpečnost zvyšuje, a tím roste potřeba jeho potrestání. Administrativní náročnost je, ve srovnání se zájmem na potrestání recidivujícího pachatele, zanedbatelná.</p> |
| 29. | Český báňský úřad | <p><b>II/ K části dvanácté</b> (změna § 44 zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů)</p> <p>Navrhujeme odstavec 5 uvést v tomto znění:</p>                                                                                                                                                                                                 | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Jak zákon o zbraních, tak zákon o obecní policii spojuje ztrátu spolehlivosti pouze s opakovaným spácháním</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|     |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                            | <p>„(5) Přestupky podle odstavce 1 písmene c) až e) se zapisují do evidence fyzických osob, které byly uznány vinnými spácháním přestupku nebo spácháním jednání, které má znaky přestupku, vedené Rejstříkem trestů (dále jen „evidence přestupků“); pro zápis do evidence přestupků se obdobně použije § 88 zákona o přestupcích.“.</p> <p><b>Odůvodnění:</b></p> <p>Navrhujeme, aby se evidovaly pouze přestupky uvedené v § 44 odst. 1 písm. c) až e) zákona č. 61/1988 Sb. Skutková podstata uvedená v písmenu f) tohoto ustanovení zahrnuje velmi širokou škálu deliktních jednání (velmi často nedbalostních), která nevyvolávají primární rizika pro bezpečnost práce.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>některého z taxativně vyjmenovaných přestupků, a to při posouzení jeho závažnosti („...kdo <i>pro vnitřní pořádek a bezpečnost představuje vážné nebezpečí svým jednáním</i>, za které byl v posledních třech letech pravomocně uznán vinným ze spáchání více než jednoho přestupku“, resp. „jestliže jeho jednání, kterým spáchal přestupek, je <i>v rozporu s posláním strážníka</i>“. Vždy se tedy materiálně posuzuje, zda je dané protiprávní jednání natolik závažné, že u dané osoby odůvodňuje ztrátu spolehlivosti a z ní vyplývající nepříznivé důsledky. Jinými slovy, pouhý fakt, že osoba byla uznána vinou ze spáchání některého v zákoně o zbraních, resp. zákoně o obecní policii uvedených přestupků, nezpůsobuje automaticky ztrátu spolehlivosti. Přitom i mezi přestupky podle § 44 odst. 1 písm. f) zákona č. 61/1988 Sb. mohou spadat relativně výrazně riziková protiprávní jednání, jejichž posouzení ve vztahu ke spolehlivosti držitelů zbraní, osob oprávněných provádět pyrotechnický průzkum podle zákona o zbraních, nebo strážníků obecní policie, bude patrně na místě.</p> |
| 30. | Český telekomunikační úřad | <p><b><u>Obecná připomínka</u></b></p> <p>Usnesením č. 714 ze dne 3. října 2012 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, vláda uložila předložit návrh nové právní úpravy přestupků, obsahující rovněž opatření postihující opakované spáchání týchž vybraných závažnějších</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Úkol uložený vládou usnesením č. 714 ze dne 3. října 2012 ukládá ministerstvu vnitra zpracovat návrh nové právní úpravy přestupků, obsahující rovněž opatření postihující opakované spáchání týchž vybraných závažnějších</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>přestupků, s využitím připomínek uvedených ve stanovisku Legislativní rady vlády (čj. 740/12 ze dne 30.8.2012).</p> <p>Ve stanovisku LRV k variantě II je jako trestný čin postihována recidiva jen u některých závažnějších přestupků uvedených v § 47 odst. 1 zákona o přestupcích (konkrétně jen u přestupků uvedených v písmenech a), d), f) a h)), u některých závažnějších přestupků uvedených v § 49 (uvedených v odstavci 2 písmenech a), b), d) a e) a v odstavci 3) a u všech přestupků proti majetku uvedených v navrhovaném § 50 odst. 1 a 3. Tento rozsah přestupků je současně navrhováno evidovat v evidenci přestupků dle varianty II textu § 91 doplňovaného do zákona o přestupcích.</p> <p>Navrhované ustanovení § 91 však nerespektuje stanovisko LRV, pokud jde o rozsah evidence přestupků, a ukládá evidovat pravomocná rozhodnutí o všech přestupcích proti veřejnému pořádku podle § 47 odst. 1, všech přestupcích proti občanskému soužití podle § 49 a všech přestupcích proti majetku podle § 50. Jde o databázi evidence přestupků, jejichž opakované spáchání může zakládat skutkovou podstatu trestného činu.</p> <p>Podle navrhované úpravy by se tak stal potenciálně trestně postižitelným <u>na úseku veřejného pořádku</u> např. i</p> | <p>přestupků, a to zejména odstupňováním výše dosavadních sankcí nebo případně zavedením nových sankcí či ochranných opatření, a to s využitím připomínek uvedených ve stanovisku Legislativní rady vlády.</p> <p>Od trestní odpovědnosti za opakované spáchání přestupků bylo výše uvedeným usnesením vlády upuštěno.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>ten, kdo maří vykazání provedené podle jiného právního předpisu nebo rozhodnutí o předběžném opatření soudu, kterým se ukládá povinnost dočasně opustit společné obydlí a jeho bezprostřední okolí a zdržet se vstupu do něj nebo povinnost zdržet se styku s ohroženou osobou a navazování kontaktů s ní, poruší noční klid, znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství a kdo jako návštěvník před zahájením organizovaného sportovního utkání, v jeho průběhu nebo při jeho zakončení má obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jeho identifikaci, neoprávněně založí skládku nebo odkládá odpady nebo odpady mimo vyhrazená místa;</p> <p><u>na úseku přestupků proti občanskému soužití</u> kdo jinému ublíží na cti tím, že ho urazí nebo vydá v posměch, jinému z nedbalosti ublíží na zdraví, jiného nepravdivě obviní z přestupku,</p> <p><u>na úseku přestupků proti majetku</u> kdo úmyslně neoprávněně užívá cizí majetek, přisvojí si cizí věc nálezem nebo jinak bez přivolení oprávněné osoby, ukryje nebo na sebe nebo na jiného převede věc, která byla získána přestupkem spáchaným jinou osobou, nebo to, co za takovou věc bylo opatřeno.</p> <p>Páchání takovýchto přestupků je jistě pro okolí</p> |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                  | <p>obtěžující, ale je otázkou, zda jejich nebezpečnost je na takové úrovni, aby byl recidivující pachatel těchto přestupků trestně postižitelný.</p> <p><u>Závěr:</u> Požadujeme nesoulad navrhované úpravy s výše citovaným unesením vlády a stanoviskem Legislativní rady vlády v důvodové zprávě vysvětlit.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 31. | Český telekomunikační úřad       | <p><b><u>K části první: Změna zákona o přestupcích</u></b></p> <p><b>K § 76 odst. 3</b><br/>Navrhované ustanovení § 76 odst. 3 požadujeme zrušit.</p> <p>Účastník řízení by se měl o zastavení řízení dozvědět vždy, tzn. ve všech případech, ať již rozhodnutím o zastavení řízení, které se oznamuje, nebo se vyznačí ve spisu a účastníci řízení se o tom vyrozumějí, jak stanovuje dosavadní znění odstavce 3.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Bude řešeno novou úpravou § 76 odst. 3 a 4. (viz bod 22.)</p> <p>Smyslem tohoto ustanovení je určit, kdy se v případě zastavení řízení vydává usnesení, které se oznamuje účastníkům řízení, a kdy se toto usnesení pouze poznamená do spisu a účastníci se o něm pouze vhodným způsobem vyrozumí. Vždy však účastníci řízení obdrží informaci o tom, že řízení bylo zastaveno.</p> |
| 32. | Kancelář Veřejného ochránce práv | <p><b><u>Část první – změna zákona o přestupcích</u></b></p> <p><b>K čl. I. bod 6 (§ 20 odst. 3)</b></p> <p>Chápu tlak správních orgánů na prodloužení dosavadní jednoleté lhůty k projednání přestupku, avšak domnívám se, že navrhovaná změna právní úpravy je jednak až</p>                                                                                                                                                                                   | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Viz bod 2.<br/>Úprava bude přepracována.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                        |
|-----|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | <p>příliš benevolentní a jednak její text by mohl v případech, kdy odvolací správní orgán rozhodnutí správního orgánu I. stupně opakovaně zruší a věc vrátí k novému projednání, svádět k interpretaci, že nová promlčecí doba začíná běžet vždy při vydání dalšího rozhodnutí o přestupku, což by mohlo vést k absurdním důsledkům.</p> <p>Pakliže navrhovatel trvá na prolomení dosavadní právní úpravy, jsem přesvědčen, že by se tak mělo stát pouze s vědomím, že přestupkové řízení se týká jednání řádově méně společensky škodlivého, než je tomu u trestných činů a tomu by měla odpovídat i lhůta pro zánik odpovědnosti za přestupek.</p> <p>Jednoznačně se kloním k názoru, že má-li dojít ke změně, (kterou nepovažuji za žádoucí), mělo by se tak stát pouze ve formě změny slov v ustanovení § 20 odst. 1 zákona o přestupcích „...jeden rok“ za slova „...X měsíců“, přičemž X by s ohledem na výše uvedené nemělo být více, než 18 (tedy jeden a půl roku).</p> <p>Jsem přesvědčen, že zákonodárce by měl dát pachateli přestupku jasnou informaci, do kdy má být jeho jednání potrestáno.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                        |
| 33. | Kancelář<br>Veřejného<br>ochránce práv | <p><b>K čl. I bod 13 (§ 66 odst. 4)</b></p> <p>Navrhovaná úprava patrně reaguje na mé závěry ze šetření, v nichž jsem se otázkou vyrozumění</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Dojde k úpravě textu návrhu zákona:</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                              |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>poškozeného o odložení věci zabýval. Terčem mé kritiky se stala současná praxe, dle níž se o odložení věci vyrozumívá pouze poškozený ve smyslu majetkoprávním. Nadále jsem přesvědčen, že odkazem (v navrhované úpravě již přímým) na ustanovení § 70 odst. 1 zákona o přestupcích dochází ke směšování postupu správního orgánu před zahájením řízení (odložení věci) a po jeho zahájení (řízení o přestupku resp. o náhradě škody). Obsah pojmu „poškozený“ dle ustanovení § 66 odst. 4 zákona o přestupcích vnímám širěji než poškozeného ve smyslu ustanovení § 70 odst. 1 zákona o přestupcích, a to tak, že se jedná o osobu, která byla oznámením jednáním objektivně dotčena. Neshledávám rozumné a logicky vysvětlitelné zdůvodnění toho, proč by na straně jedné měla být o odložení věci vyrozuměna osoba, již je způsobena škoda na majetku, a na straně druhé nikoliv osoba, které byla oznámeným jednáním způsobena újma na zdraví, na cti, či jiným způsobem, kterážto může být mnohdy mnohem závažnější než škoda na majetku. Vyrozumění o odložení věci vnímám nikoliv pouze jako oznámení správního orgánu, že správní orgán se oznámenou majetkovou škodou nebude zabývat v adhezním řízení k řízení o přestupku, ale jako účinný nástroj k předcházení odkládání věci v případech, v nichž pro to nejsou zákonné předpoklady. Osoba dotčená přestupkem se v těchto případech může bránit např. podáním stížnosti, nebo podáním podnětu k opatření proti nečinnosti nadřízenému správnímu orgánu dle ustanovení § 80 správního řádu.</p> | <p><i>„(4) Usnesení o odložení věci se pouze poznamená do spisu. O odložení věci se vyrozumí osoby postižené jednáním osoby podezřelé z přestupku.“.</i></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | <p>Vedle výše uvedených argumentů považuji navrhovanou úpravu problematickou v tom směru, že dle mého názoru zužuje okruh osob, jimž by mělo být vyrozumění o odložení věci zasíláno, i vůči současné praxi. Dovožuji tak ze znění § 70 odst. 1 zákona o přestupcích, dle něhož je poškozeným ten, kdo (vedle dalších podmínek) uplatnil nárok na náhradu škody buď v řízení o přestupku, anebo u orgánu policie v trestním řízení. Jelikož se jedná v tomto případě o fázi před zahájením řízení o přestupku, mělo by být vyrozumění o odložení věci na základě navrhované právní úpravy zasíláno (dle mého názoru) pouze osobám, které nárok na náhradu škody uplatnily u orgánu policie v rámci trestního řízení.</p> <p>Souhlasím s tím, aby se odložení věci realizovalo ve formě usnesení poznamenávaného do spisu, ale navrhuji, aby o odložení věci byly bezodkladně vyrozuměny osoby, které byly oznámeným jednáním objektivně dotčeny.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 34. | Kancelář<br>Veřejného<br>ochránce práv | <p><b>K čl. I bod 18 (§ 76 odst. 1 písm. k)</b></p> <p>Akceptuji (vzhledem k navrhované koncepci formy odkládání věci formou usnesení poznamenávaného do spisu a ke stávající judikatuře) přesunutí důvodu pro odložení věci dle ustanovení § 66 odst. 3 písm. f) zákona o přestupcích (viz bod 12. Návrhu), tj. z důvodu opožděného podání návrhu na zahájení řízení, mezi důvody pro zastavení řízení. Nemohu však souhlasit</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Navrhovaná změna vychází z toho, že podáním návrhu je zahájeno řízení. Na tuto skutečnost (návrh podala osoba neoprávněná) musí správní orgán reagovat buď tím, že v řízení pokračuje z moci úřední, pokud je to možné, nebo je zastaví. Zahájené řízení nelze ukončit odložením věci, nýbrž</p> |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | <p>s rozšířením důvodů pro zastavení řízení o případy, kdy návrh podá osoba, která k tomu nebyla oprávněná. V ustanovení § 68 odst. 1 zákona o přestupcích jsou dle mého názoru poměrně přesně vymezeny osoby, které návrh mohou podat. Pokud by správnímu orgánu došlo podání (byť nazvané návrh na zahájení řízení) učiněné osobou, která není navrhovatelem ve smyslu ustanovení § 68 odst. 1 zákona o přestupcích, je dle mého názoru namístě toto podání ve smyslu ustanovení § 37 odst. 1 správního řádu posoudit dle obsahu jako podnět na zahájení řízení ex offo a podle okolností toto řízení zahájit či po uplynutí lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení věc odložit dle ustanovení § 66 odst. 3 písm. a) zákona o přestupcích, a nikoliv zastavit řízení o tzv. návrhovém přestupku z důvodu, že návrh podala osoba, která k podání návrhu nebyla oprávněna.</p> <p>Navrhuji tedy vypustit text „nebo osobou, která nebyla k podání návrhu oprávněna“ z navrhovaného znění ustanovení § 76 odst. 1 písm. k) zákona o přestupcích.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>musí být zastaveno, a nelze ani v zahájeném řízení čekat, zda návrh nepodá rovněž osoba k tomu oprávněná. Navrhované řešení by bylo nekoncepční.</p> <p>Navrhovaná úprava je nadbytečná. Povinnost pokračovat v řízení z moci úřední vyplývá již ze samotného ustanovení § 68 odst. 3.</p> |
| 35. | Kancelář<br>Veřejného<br>ochránce práv | <p><b>K čl. I bod 22 (§ 79 odst. 1)</b></p> <p>Navrhované znění rozšiřuje okruh důvodů zastavení řízení, při nichž správní orgán ukládá navrhovateli povinnost uhradit náklady řízení, o situaci, kdy je řízení zastaveno z důvodu návrhu na zahájení řízení podaného opožděně nebo osobou, která k tomu nemá oprávnění. Pokud odhlédnu od výhrad, které mám k zastavení</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | AKCEPTOVÁNO                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                             |
|-----|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | <p>řízení z důvodu podání návrhu osobou, která k tomu nemá oprávnění (tyto výhrady se pochopitelně týkají i zařazení mezi důvody, pro které je navrhovateli uložena povinnost uhradit náklady řízení), shledávám pochybným uložení této povinnosti též v případě, kdy je návrh podán opožděně. Ve své praxi jsem se setkal s řadou případů, kdy se postiženým osobám (ve smyslu ustanovení § 68 odst. 1 zákona o přestupcích) nedostalo poučení o nutnosti podat návrh na zahájení řízení buď vůbec, anebo poučení nesprávného. Stav, kdy by mj. v důsledku pochybení správního orgánu či orgánu policie měla být osobě dotčené přestupkem uložena povinnost uhradit náklady řízení, považuji za nepřijatelný. Vedle toho v takovém případě správní orgán nečiní žádné faktické úkony; pouze konstatuje, že návrh na zahájení řízení byl podán opožděně a náklady s tím spojené neodpovídají částce, která by měla být navrhovateli uložena.</p> <p>Navrhuji tedy ponechat text ustanovení § 79 odst. 1 zákona o přestupcích ve stávajícím znění.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                             |
| 36. | Kancelář<br>Veřejného<br>ochránce práv | <p><b><u>Část druhá - změna zákona o Rejstříku trestů</u></b></p> <p><b>K čl. III bod 4 (§ 11a odst. 2)</b></p> <p>Ustanovení bude mít smysl pouze za předpokladu, že v právním řádu bude definováno rodné příjmení.</p> <p><b>K čl. III bod 7 (§ 16i)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Rodné příjmení je upraveno v § 77 nového občanského zákoníku a definice se objevuje v připravované novele matričního zákona (V tuto chvíli proběhlo meziresortní</p> |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                    | <p>Obdobně to platí i pro údaj o rodném příjmení v evidenci přestupků.</p> <p><b>Tyto připomínky jsou zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>připomínkové řízení). Pro činnost evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů je to nezbytný údaj.</p>                                                                                                                                                                                           |
| 37. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 6 - § 20 odst. 3</b></p> <p>Z návrhu vyplývá, že v § 20 se doplňuje odstavec 3, který zní:</p> <p><i>„(3) Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje vydáním rozhodnutí o přestupku; přerušením běhu lhůty začíná běh nové lhůty.“</i></p> <p>a) Z textu tohoto ustanovení lze dovodit, že se jedná o prvoinstanční rozhodnutí o přestupku.</p> <p>Tudíž pokud dojde v odvolacím řízení ke zrušení rozhodnutí, nezačne běh nové roční lhůty. V tomto smyslu doporučujeme doplnit důvodovou zprávu, aby tento smysl zákonodárce byl zcela zřejmý a dohledatelný.</p> <p>b) Z nového ustanovení § 20 odst. 3 a ani z důvodové zprávy není zřejmé, zda se nové ustanovení týká i blokového řízení – je třeba upravit.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> | <p><b>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</b></p> <p><b>Dojde k úpravě ustanovení viz. 2.</b></p> <p>Bude vysvětleno doplněním upřesňujících informací do důvodové zprávy.,</p> <p><i>„uložení blokové pokuty je také rozhodnutím o přestupku, takže i v tomto případě dojde k přerušení promlčecí lhůty.“</i></p> |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                    | <p><i>Pokutu uloženou v blokovém řízení lze zrušit v přezkumném řízení za podmínek § 94 a násl. správního řádu. Bude se tedy běh lhůty přerušovat i po uložení pokuty v blokovém řízení a při jejím případném zrušení bude dostatek času pro potrestání pachatele.</i></p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p>                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 38. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 16 - § 69</b></p> <p>V § 69 požadujeme za slova „vyžádají opis“ vložit následující slova „nebo informace“.</p> <p><u>Odůvodnění:</u><br/> <i>V případě ukládání pokut v blokovém řízení na místě spáchání přestupku nebude mít oprávněná osoba (policista nebo strážník) faktickou možnost vyžádat si opis z evidence přestupků. Navrhujeme, aby v případě blokového řízení stačilo získání informace z evidence přestupků.</i></p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude doplněno do důvodové zprávy.</b></p> <p>Je obsaženo v důvodové zprávě: „V této souvislosti je třeba zmínit i skutečnost, že poskytování informací z evidence přestupků bude řešeno shodně, jako je řešeno poskytování informací (výpisy a opisy) z evidence odsouzených osob.“.</p> <p>Tzn. opis z evidence přestupků bude možné si elektronicky vyžádat kdykoli.</p> <p>V zásadě lze souhlasit; je však otázkou, nakolik je potřeba navrhovaným způsobem tuto situaci v zákoně explicitně zakotvovat. Navrženou úpravu lze podle našeho názoru vyložit v souladu s jejím účelem (tedy tak, že si policista či strážník může informaci prostřednictvím „operačního“ vyžádat – v textu ustanovení se hovoří toliko o „orgánu“, nikoli o konkrétní úřední osobě).</p> |
| 39. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 17 - § 76</b></p> <p>Nesouhlasíme, aby se zastavovalo řízení</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>usnesením ve všech z důvodů uvedených v § 76 zákona o přestupcích. Řízení o přestupku z důvodů uvedených v § 76 odst. 1 písm. a) až c), ale i j), by mělo být nadále zastavováno formou rozhodnutí ve smyslu § 67 a násl. správního řádu. V případech uvedených v § 76 odst. 1 písm. a) až c) zákona o přestupcích se o věci rozhoduje meritorně, přičemž takové rozhodnutí je způsobilé vyvolat překážku věci rozhodnuté. V trestním řízení soud v obdobných případech (§ 226 písm. a) až c) tr. řádu) rozhoduje o zproštění obžaloby rozsudkem, nikoli usnesením.</p> <p>U přestupků, které se vedou na návrh postižené osoby, je taktéž nutno rozhodnout o nákladech řízení. Uložení nákladů řízení zakládá účastníku povinnost (srov. § 67 odst. 1 správního řádu) je v určené lhůtě nahradit ve smyslu § 79 odst. 1 zákona o přestupcích. Bude-li tedy řízení, které se povede na návrh postižené osoby, zastaveno z důvodů uvedených v § 76 odst. 1 písm. a) až c), j) nebo k) zákona o přestupcích, bude povinností správního orgánu rozhodnout i o nákladech řízení; jak jinak, než dalším výrokem.</p> <p>Proti takovému rozhodnutí pak může každý účastník v rozsahu stanoveném v zákoně podat odvolání. Zatímco odvolání proti rozhodnutí má odkladný účinek, u usnesení je tomu právě naopak (srov. § 76 odst. 5 správního řádu). Usnesení, kterým by</p> | <p>Dojde k přepracování odstavce 3 v následujícím znění:</p> <p><i>„(3) Správní orgán zastaví řízení podle odstavce 1 písm. a), b), c), j) a k) rozhodnutím. V ostatních případech o zastavení řízení vydá usnesení, které se pouze poznamená do spisu.“</i></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                           |
|-----|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|     |                    | <p>bylo např. řízení o přestupku, které se vedlo na návrh, zastaveno podle § 76 odst. 1 písm. c) zákona o přestupcích, přičemž by bylo zároveň tímž usnesením rozhodnuto o nákladech řízení navrhovatele, by mohlo být předběžně vykonatelné v době, kdy ještě o případném odvolání nebylo rozhodnuto.</p> <p>Vydávat v praxi v takových případech dvě rozhodnutí, jedno ve formě usnesení o zastavení řízení, a další samostatné rozhodnutí o nákladech řízení, se jeví zcela nesystémové a ne hospodárné.</p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> |                           |
| 40. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 24 - § 88 odst. 2</b></p> <p>Navrhujeme změnit ustanovení § 84 a násl. zákona o přestupcích upravující povinné náležitosti pokutových bloků v rozsahu zapisovaných údajů do evidence přestupků.</p> <p><u>Odůvodnění:</u><br/> <i>Vzhledem ke skutečnosti, že do evidence přestupků se budou zapisovat i uložené blokové pokuty, upozorňujeme na skutečnost, že ustanovení § 84 a násl. zákona o přestupcích obsahující povinné náležitosti pokutových bloků, neobsahuje údaje povinně zapisované do evidence přestupků.</i></p>                    | VYSVĚTLENO<br>AKCEPTOVÁNO |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                    | <b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 41. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 24 - § 88a</b></p> <p>V novém § 88a je uveden následující text:</p> <p><i>„§ 88a Námitkové řízení</i></p> <p><i>(1) Domnívá-li se fyzická osoba, že údaje vedené v evidenci přestupků o její osobě nejsou v souladu s provedeným přestupkovým řízením anebo s rozhodnutím soudu, který rozhodl o správní žalobě proti rozhodnutí o přestupku, může podat u správního orgánu, který zápis provedl, námitku.</i></p> <p><i>(2) Dojde-li správní orgán, který zápis do evidence přestupků provedl, k závěru, že námitka je oprávněná, údaje v evidenci přestupků bezodkladně opraví a osobu, která námitku podala, o tom vyrozumí; jinak námitku rozhodnutím zamítne. Vydání rozhodnutí může být prvním úkonem v řízení.“.</i></p> <p>S možností podávat námitky proti záznamu přestupků nesouhlasíme. Zcela dostatečný prostředek ochrany poskytuje zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Speciální ustanovení je zcela</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Nelze akceptovat, osobám musí být dána možnost domáhat se nápravy nesprávně provedeného zápisu, a to především s ohledem na jeho právní dopady. Ve své podstatě se jedná pouze o administrativní kontrolu zápisu v evidenci, o níž bude vydáno rozhodnutí, tedy nijak komplikovaný postup. Naopak se domníváme, že ochrana podle zákona č. 101/2000 Sb., by byla nedostatečná.</p> |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |
|-----|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|     |                    | <p>nadbytečné.</p> <p>Obdobný režim – možnost podávat námitky proti administrativnímu záznamu v registru řidičů ve věcech záznamu bodů, zná zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu). V praxi se však tento postup zcela neosvědčil a došlo k zahlcení správních orgánů, kdy si řidiči podávají námitky zcela bezesmyslu a správní orgán má povinnost vždy o námitkách rozhodnout.</p> <p>Domníváme se, že v současné době jsou správní orgány nad rámec svých možností zahlceny přestupkovou agendou a nová povinnost záznamu přestupků do registru a povinností rozhodovat o případných námitkách proti tomuto záznamu, je zcela zbytečnou administrativou, která nepřinese ani kýžený efekt. Rovněž v personálních podmínkách některých obecních policií je tento požadavek téměř nereálný.</p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> |                                                                                  |
| 42. | Hlavní město Praha | <p><b><u>K ČÁSTI DRUHÉ – Změna zákona o Rejstříků trestů</u></b></p> <p><b>K bodu 7 - § 16i</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude upravena důvodová zpráva.</b></p> |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                    | <p>Upozorňujeme, že vzhledem ke skutečnosti, že do evidence přestupků se budou zapisovat i uložené blokové pokuty, ustanovení § 84 a násl. zákona o přestupcích obsahující povinné náležitosti pokutových bloků, neobsahuje údaje povinně zapisované do evidence přestupků. Ačkoliv důvodová zpráva počítá s novelou zákona o obecní policii, která se v současné době nachází v Poslanecké sněmovně, osud této novely je bohužel nejistý.</p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> | <p>Novela zákona o obecní policii a dalších souvisejících zákonů (sněmovní tisk č. 776) bude stažena z projednávání v Poslanecké sněmovně.</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 43. | Hlavní město Praha | <p><b>K bodu 7 - § 16j odst. 2</b></p> <p>Navrhujeme, aby Policie ČR a obecní policie měla do evidence přestupků zajištěn dálkový nepřetržitý přístup.</p> <p><u>Odůvodnění:</u><br/> <i>Navrhujeme požadovanou změnu, protože policisté a strážníci ukládají blokové pokuty nepřetržitě 24 hodin denně.</i></p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p>                                                                                                                               | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude doplněna důvodová zpráva.</b></p> <p>Je obsaženo v důvodové zprávě: „V této souvislosti je třeba zmínit i skutečnost, že poskytování informací z evidence přestupků bude řešeno shodně, jako je řešeno poskytování informací (výpisy a opisy) z evidence odsouzených osob.“.</p> <p>Tzn. opis z evidence přestupků si bude možné elektronicky vyžádat kdykoli.</p> |
| 44. | Hlavní město Praha | <p><b><u>K ČÁSTI DESÁTÉ – Změna zákona o obecní policii</u></b></p> <p><b>Navrhujeme nový bod 5</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Novela zákona o obecní policii (sněmovní tisk č. 776) bude</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>V § 11a navrhujeme, aby se na konci odstavce 1 tečka nahradila čárkou a doplnilo se písmeno f), které zní: „f) orgánů veřejné moci o spáchaných přestupcích.“.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p><i>Ačkoliv jsme si vědomi, že v Poslanecké sněmovně se v současné době nachází novela zákona o obecní policii, která obsahuje stejné znění, osud této novely je bohužel nejistý. Obecní policie však k plnění jí zákonem uložených úkolů informace o spáchaných přestupcích zásadním způsobem potřebuje.</i></p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> | <p>stažena z projednávání v Poslanecké sněmovně. Navrženou změnu lze jednoznačně akceptovat.</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 45. | kraj<br>Jihomoravský | <p><b>Změna zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích</b></p> <p><b>K § 20 odst. 3</b> – obrat „přerušuje vydáním rozhodnutí o přestupku“ je výkladově zavádějící. V praxi je zcela běžné, že jsou rozhodnutí orgánu prvního stupně v odvolacím řízení rušena a věc je jim vrácena k novému projednání, a to často i opakovaně. V takovém případě orgány prvního stupně opět rozhodují meritorně. Otázkou tedy je, zda „rozhodnutí o přestupku“ je jen první z řady vydaných orgánem prvního stupně, nebo každé další vydané na základě zrušovacího rozhodnutí odvolacího orgánu. V navrhované úpravě není také zohledněno případné přezkumné řízení.</p> <p>Pro dosažení jasného výkladu délky lhůty pro rozhodnutí o přestupku navrhujeme stanovit prekluzivní 3-letou lhůtu.</p> | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Ustanovení bude upraveno</p> <p>- viz výše. (Bod 2)</p>                                                                                                                                                                                                                                             |
| 46. | kraj<br>Jihomoravský | <p><b>K § 66 odst. 4</b> – o odložení věci by měl být vyrozuměn i ten, kdo byl z přestupku podezřelý a správní orgán s ním v této souvislosti jednal.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>VYSVĚTLENO</p> <p>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Dosud se tak nikdy nepostupovalo, stávající úprava žádá vyrozumět poškozeného (v materiálním smyslu). Veřejný ochránce práv navíc žádá vyrozumívat obecně všechny osoby postižené přestupkem. U podezřelých však není důvod je vyrozumívat (oproti poškozenému – ten má vědět, že se</p> |

|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | škodou musí na soud, příp. oproti osobě postižené přestupkem, která si může chtít na odložení věci stěžovat) – podezřelý není odložením jakkoliv dotčen ve svých zájmech, na svých právech.                            |
| 47. | kraj<br>Jihomoravský | <b>K § 74 odst. 1</b> – podle tohoto ustanovení koná o přestupku správní orgán v prvním stupni ústní jednání. Přestupek je však pouze právní kvalifikací určitého skutku a správní orgán je tak povinen provést ústní jednání vždy, kdykoliv v průběhu řízení dojde ke změně klasifikace skutku z určitého přestupku na jiný (viz rozsudek Městského soudu v Praze č.j. 2 Ca 17/2009). Pro zjednodušení řízení by bylo vhodné stejně jako je tomu v trestním právu, vést ústní jednání pouze o skutku, bez ohledu na jeho právní kvalifikaci a text ustanovení upravit např. takto: „o skutku, o kterém se vede řízení, koná správní orgán v prvním stupni ústní jednání.“ | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Není předmětem novely. Zákon o přestupcích hovoří o řízení o přestupcích, nikoliv o skutečích.                                                                                      |
| 48. | kraj<br>Jihomoravský | <b>Změna zákona č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů</b><br><br><b>K § 16j</b> – na opis z evidence přestupků by měla mít v první řadě právo osoba, již se zápis v evidenci týká.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Zde by hrozilo riziko zneužití zejména v pracovněprávních vztazích. Neznamená to, že subjekt údajů nemá právo vědět, jaké údaje jsou o něm vedeny, má právo nahlédnout do evidence. |
| 49. | kraj                 | <b>K § 16k</b> – podle § 12 zákona č. 449/2001 Sb., o                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | VYSVĚTLENO                                                                                                                                                                                                             |

|     |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <b>Jihomoravský</b>          | myslivosti, se za bezúhonnou považuje ta osoba ucházející se o post myslivecké stráže, která se nikdy nedopustila přestupku na úseku myslivosti ani úmyslného trestného činu, přičemž k zahlázení odsouzení se nepřihlíží, proto není lhůta 15 let (5 let evidence + 10 let úschova) pro uchování údajů o spáchaných přestupcích pro účely zákona o myslivosti dostatečná. | NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Viz shora – evidence neslouží k prokazování jakékoli bezúhonnosti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 50. | <b>kraj<br/>Jihomoravský</b> | <b>Změna zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství</b><br><br><b>K § 14 odst. 7</b> – bezúhonnost uchazeč o post rybářské stráže mimo jiné prokazuje čestným prohlášením o sankcích za spáchání přestupků, vzhledem k navrhovaným změnám právních předpisů je tato úprava duplicitní a je třeba ji vyřadit.                                                                       | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>navržená změna směřuje k prokazování spolehlivosti podle zákona o zbraních [§ 23 odst. 1 písm. c) bod 8] a zákona o obecní policii [§ 4b odst. 1 písm. f)]. Pokud jde o prokazování přestupkové bezúhonnosti uchazeče o ustanovení rybářskou stráží, lze patrně prozatímně zachovat předkládání čestného prohlášení uchazečem, neboť tento v něm prohlašuje též to, že nebyl uznán vinným z přestupku „podle zákona o přestupcích“. To však představuje podstatně širší okruh skutkových podstat přestupků, oproti skutkovým podstatám přestupků podle zákona o přestupcích, jejichž evidence je v současnosti navrhována. Do budoucna lze však dát připomínkovému místu zapravdu a jakmile bude okruh evidovaných přestupků adekvátně rozšířen, bude třeba v jednotlivých zákonech rovněž důsledně změnit způsob prokazování spolehlivosti, resp. přestupkové bezúhonnosti. |

|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 51. | kraj<br>Jihomoravský | <b>K § 14 odst. 7</b> – pro posouzení bezúhonnosti uchazeče o post rybářské stráže se nepřihlíží k trestům za trestné činy, které byly zahlazeny; po přijetí navrhovaných změn, se nebude přihlížet k přestupkům, které budou vyřazeny z evidence; pro jiné správní delikty na úseku rybářství však žádná lhůta, po jejímž uplynutí se k potrestání za jiný správní delikt nepřihlíží, stanovena není. | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Viz shora – evidence neslouží k prokazování jakékoli bezúhonnosti.<br>Uvedená připomínka – ačkoli má patrně věcný základ – jde značně nad rámec předloženého návrhu a je třeba ji řešit s gestorem zákona o rybářství (Ministerstvo zemědělství).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 52. | kraj<br>Jihomoravský | <b>K § 30 odst. 8</b> – požadavek bezúhonnosti vyslovený v ust. § 14 se vztahuje na všechny přestupky na úseku rybářství, nejen na přestupky vyjmenované v navrhovaném odst. 8.                                                                                                                                                                                                                        | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Evidence neslouží k prokazování jakékoli bezúhonnosti.<br><br>Rozsah přestupků podle zákona o rybářství, jejichž evidence je navrhována, je v současnosti zvolen s ohledem na prokazování spolehlivosti podle zákona o zbraních a zákona o obecní policii, a to s ohledem na relativně nejcitlivější povahu posuzování spolehlivosti osob, které usilují o to, mít přístup ke zbraním, a srážníků obecní policie, kteří mají oprávnění výrazně zasahovat do práv osob v souvislosti s prováděním zákroků a jiných úkonů. Do budoucna bude však okruh evidovaných skutkových podstat přestupků postupně rozšiřován. |
| 53. | kraj<br>Jihomoravský | <b>Změna zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti</b><br><br>§ 63 odst. 5 – požadavek bezúhonnosti vyslovený v ust. § 12 se vztahuje na všechny přestupky na úseku                                                                                                                                                                                                                                         | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Viz shora – evidence neslouží k prokazování jakékoli                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|     |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                         | myslivosti, nejen na přestupky vyjmenované v navrhovaném odst. 5.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | bezúhonnosti.                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 54. | kraj<br>Královéhradecký | <b><u>K § 12 odst. 1</u></b><br>Navrhujeme formulační úpravu textu, neboť z dikce „k jeho opakovanému spáchání“ nelze dle našeho názoru jednoznačně dovodit, že zpřísnění postihu lze uplatnit i v případě nestejnorodé recidivy, jak uvádí důvodová zpráva. Dikce „k jeho opakovanému spáchání“ vzbuzuje dojem, že se musí jednat o tutéž skutkovou podstatu přestupku, za nějž je sankce v konkrétním případě ukládána.                                                                                                                                                                                                                                                                                 | AKCEPTOVÁNO<br><b>Ustanovení bude přeformulováno a doplněna důvodová zpráva o vyjádření poukazující na zavedení „obecné recidivy“..</b>                                                                                                                                                |
| 55. | kraj<br>Královéhradecký | <b><u>K § 76</u></b><br>Domníváme se, s ohledem na charakter rozhodnutí o zastavení řízení podle § 76 odst. 1 písm. a), b), c) a j) zákona o přestupcích, že je namístě zachovat v těchto případech formu rozhodnutí, nikoliv usnesení. Jak uvádí Nejvyšší správní soud v rozsudku č.j. 5 As 73/2010-71 ze dne 11. března 2011, v případě zastavení řízení podle § 76 zákona o přestupcích lze hovořit o dvou typech rozhodnutí, přičemž rozhodnutí v § 76 uvedená pod písm. a), b), c) a j) představují rozhodnutí, kterými bylo rozhodnuto ve věci samé a jako takové představují (na rozdíl od ostatních rozhodnutí o zastavení řízení uvedených v § 76 zákona o přestupcích) překážku věci pravomocně | ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO<br><br>Dojde k přepracování odstavce 3 v následujícím znění:<br><br><i>„(3) Správní orgán zastaví řízení podle odstavce 1 písm. a), b), c), j) a k) rozhodnutím. V ostatních případech o zastavení řízení vydá usnesení, které se pouze poznamená do spisu.“.</i> |

|     |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                | rozhodnuté. Rozhodovat o zastavení řízení v těchto případech usnesením (byť je proti němu přípustné odvolání, které však nemá odkladný účinek), nepovažujeme za vhodné, neboť usnesením se rozhoduje zásadně o procesních právech a povinnostech osob.                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 56. | kraj Liberecký | <p><b>K ČÁSTI PRVNÍ - Změna zák. č. 200/1990 Sb., o přestupcích:</b></p> <p><b>k bodu 6. - doplnění odst. 3 do § 20 :</b></p> <p><u>Velmi vítáme navrhovanou změnu</u> (kdy vydáním rozhodnutí o přestupku se běh promlčecí lhůty přeruší a začne běžet promlčecí doba znovu).</p>                                                                                                                       | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Bude provedena určitá úprava – srov. vyjádření k připomínce č. 2.</p>                                                                                                                                                     |
| 57. | kraj Liberecký | <p><b>k bodu 7. - nové znění § 47:</b></p> <p>V důvodové zprávě <u>postrádáme zdůvodnění, proč bylo v nově navrhovaném znění ust. § 47 zcela vypuštěno stávající ust. § 47 odst. 1 písm. e) "úmyslně zničí, poškodí, znečistí nebo neoprávněně odstraní, zamění, pozmění, zakryje nebo přemístí turistickou značku nebo jiné orientační označení,"</u> byť se nejedná o frekventovaný typ přestupku.</p> | <p>VYSVĚTLENO</p> <p>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Nebylo zcela vypuštěno, ale došlo k jeho přesunutí do odstavce 2. Důvodem byla skutečnost, že tato skutková podstata svojí nízkou závažností neopodstatňuje její evidování a ukládání zpřísněného postihu.</p> |
| 58. | kraj Liberecký | <p><b>k bodu 9. - nové znění § 57 odst. 3:</b></p> <p><u>Velmi vítáme navrhovanou změnu</u> (do společného řízení zahrnout přestupky spáchané do zahájení řízení o jiném</p>                                                                                                                                                                                                                             | <p>AKCEPTOVÁNO</p>                                                                                                                                                                                                                                       |

|     |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                | přestupku), neboť navrhovaná změna jasně stanoví podmínky pro vedení společného řízení pro více přestupků jednoho pachatele a mnohdy i zamezí možnému zániku odpovědnosti za spáchání některého z více přestupků jednoho pachatele projednávaných dle § 57 odst. 1 ve společném řízení.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 59. | kraj Liberecký | <p><b>k bodu 12. - v § 66 odst. 3 zrušení písm. f):</b></p> <p>V návrhu doporučuje u bodu 12. <u>doplnit</u> text: <i>"dosavadní písmeno g) se označuje jako písmeno f)"</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Změna normativního textu bude provedena v souladu s Čl. 56 odst. 3 písm. f) Legislativních pravidel vlády.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 60. | kraj Liberecký | <p><b>k bodu 17. - k § 76 odst. 1:</b></p> <p>Je navrhováno, aby o zastavení řízení z důvodů § 76 odst. 1 a 2 bylo rozhodováno formou usnesení.</p> <p>V této souvislosti si dovoluujeme upozornit na následující potíže, která navrhovaná změna může způsobit v postupu správních orgánů:</p> <p>a) <b>Bude-li řízení o návrhovém přestupku zastaveno podle § 76 odst. 1 písm. a), b, c), j) a nově i k) je podle § 79 odst. 1 návrhovateli ukládána povinnost nahradit náklady řízení, přičemž jak proti zastavení řízení, tak proti uložené povinnosti nahradit náklady řízení má návrhovatel možnost se odvolat (§ 81 odst. 4).</b></p> <p>Vůbec nepředpokládáme, že by se v těchto případech vydávalo samostatné usnesení o zastavení</p> | <p>ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO</p> <p>Dojde k přepracování odstavce 3 v následujícím znění:</p> <p><i>„(3) Správní orgán zastaví řízení podle odstavce 1 písm. a), b), c), j) a k) rozhodnutím. V ostatních případech o zastavení řízení vydá usnesení, které se pouze poznamená do spisu.“.</i></p> <p>Pokud jde o společné řízení, lze tyto případy řešet za pomoci ustanovení § 140 odst. 3 správního řádu. V konkrétní věci lze nejprve usnesením konkrétní věc vyloučit k samostatnému řízení a rozhodnout buď usnesením nebo rozhodnutím, podle povahy věci.</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>řízení a dále samostatné rozhodnutí o uložení povinnosti navrhovatele nahradit náklady řízení.</p> <p>Jelikož v těchto případech je současně rozhodováno 1) o zastavení řízení a 2) o uložení povinnosti navrhovatele uhradit náklady řízení, <u>neshledáváme vhodným, aby o i uložení povinnosti nahradit náklady řízení bylo rozhodováno formou usnesení</u> (tedy procesním typem rozhodnutí), neboť účastníkovi řízení = navrhovateli se ukládá povinnost, včetně lhůty pro dobrovolné splnění této uložené povinnosti.</p> <p>b) <b>Zásadní problém však shledáváme v případech, bude-li vedeno společné řízení</b> (ať už pro více přestupků jednoho obviněného - viz § 57 odst. 1 nebo proti více pachatelům, jejichž přestupky spolu souvisejí - viz § 57 odst. 2):</p> <p>Podle § 140 odst. 7 správního řádu se ve společném řízení vydává společné rozhodnutí. O vině (§ 77), sankci a povinnosti obviněného nahradit náklady řízení se vydává rozhodnutí. Podle návrhu má být o zastavení řízení rozhodováno formou usnesení.</p> <p>Bude-li však vedeno společné řízení proti jednomu obviněnému pro více přestupků podle § 57 odst. 1, může nastat situace, kdy o některém z přestupků bude řízení zastaveno a za spáchání ostatních</p> |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>přestupků bude uznán vinným (+ uložena sankce + uloženy náklady řízení).</p> <p>Stejná situace může nastat v případě řízení proti více pachatelům, jejichž přestupky spolu souvisejí podle § 57 odst. 2, kdy např. řízení pro přestupek proti jednomu z obviněných bude zastaveno a další obvinění budou ze spáchání přestupků uznáni vinnými (+ uložena sankce + uloženy náklady řízení).</p> <p>V obou případech nám není jasné, jak by bylo řešeno povinné (§ 140 odst. 7 správního řádu) jediné společné rozhodnutí, když o zastavení řízení by bylo rozhodováno formou usnesení a o vině za spáchání přestupků (vč. sankce + nákladů řízení) formou rozhodnutí.</p> <p>Chápeme, že zastavení řízení je rozhodnutím o procesní otázce související s vedením řízení, o němž by mělo být rozhodováno, jak navrhováno, formou usnesení. Ovšem vzhledem k tomu, že v případech zastavení řízení podle § 76 odst. 1 písm. a), b), c), j) a nově i k) současně dochází k uložení povinnosti navrhovatele nahradit náklady řízení, včetně stanovení lhůty k jejímu dobrovolnému splnění, domníváme se, že především v těchto případech je třeba o zastavení řízení a o povinnosti navrhovatele nahradit náklady řízení</p> |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | <p>rozhodnout formou rozhodnutí.</p> <p>Závěrem, vzhledem k výše popsaným očekávaným potížím při vedení společného řízení, tedy <b><u>doporučujeme, aby o zastavení řízení ve všech případech</u></b> (§ 76 odst. 1 a 2) <b><u>bylo rozhodováno formou rozhodnutí</u></b>, přičemž navrhuje, aby odvolání proti rozhodnutí o zastavení řízení bylo přípustné pouze, bylo-li řízení zastaveno podle ust. § 76 odst. 1 písm. a), b), c), j) a nově i k), kdy v těchto případech se rozhodnutí o zastavení řízení účastníkům řízení oznamuje. V ostatních případech navrhuje, aby se rozhodnutí zastavení řízení vyznačilo ve spise a účastníci řízení o tom byli vyrozuměni.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 61. | kraj Moravskoslezský | <p><b>K § 77 návrhu zákona o přestupcích</b></p> <p><b>Ve výroku rozhodnutí navrhuje uvádět formu zavinění, jen pokud jde o přestupky uvedené v § 91 odst. 1.</b></p> <p>Odůvodnění:</p> <p>V důvodové zprávě je uvedeno, že forma zavinění je i jedním z údajů, které se budou zapisovat do evidence přestupků (§ 16i odst. 2 písm. d) dle návrhu změny zákona o Rejstříku trestů). Do této evidence se však dle návrhu mají zapisovat jen přestupky uvedené v § 91 odst. 1 zákona o přestupcích. V ostatních případech je tak uvádění formy zavinění ve výrokové části</p>                                                                                                   | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>V rámci posuzování „přestupkové bezúhonnosti“ se v některých případech odlišuje mezi nedbalostí a úmyslem (např. 23 odst. 1 písm. c) bod 8 zákona o zbraních), je to třeba v rámci úvah o výši sankce apod.</b></p> <p>Problém má dva aspekty:<br/>a) Forma zavinění byla původně doplněna z důvodu kriminalizace přestupků, kdy kriminalizaci podléhaly jen přestupky spáchané „úmyslně“. Proto nutnost doplnit i formu zavinění.</p> |

|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | rozhodnutí zcela samoučelné a může vést ke zrušení rozhodnutí v odvolacím řízení, pokud odvolací správní orgán dojde k závěru, že přestupek byl spáchán závažnější formou zavinění, než jak to vyhodnotil správní orgán I. stupně. Dosud tento odlišný závěr sám o sobě nebyl důvodem ke zrušení rozhodnutí správního orgánu I. stupně, pouze ke korekci v odůvodnění rozhodnutí o odvolání.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>b) Nyní kriminalizaci nemáme. Obecně by šlo říci, že forma zavinění již nemusí být náležitosti výroku. Evidence přestupků podle § 91 již úmysl přímo nevyžaduje.</p> <p><b>Přesto všechno doporučujeme toto ponechat obecně, ne jen ve vztahu k přestupkům podle § 91.</b></p> <p>Na přezkoumávání rozhodnutí by to nemělo mít vliv. Jen v případě, pokud skutková podstata přestupku vyžaduje úmyslné zavinění, a úmysl by nebyl prokázán.</p>                                                              |
| 62. | kraj Moravskoslezský | <p><b>K § 80 návrhu zákona o přestupcích</b></p> <p><b>Navrhujeme ponechat stávající znění zákona.</b></p> <p>Odůvodnění:</p> <p>Nelze souhlasit s vyzněním důvodové zprávy, že v případě, kdy je účastník neznámého pobytu či se mu nedaří doručovat, nelze bez užití institutu doručování veřejnou vyhláškou rozhodnutí doručit vůbec. V takovém případě je totiž nutno ustanovit opatrovníka, kterému se pak doručují písemnosti v řízení včetně rozhodnutí s účinky oznámení rozhodnutí (§ 72 správního řádu), a doručování veřejnou vyhláškou by pak mělo jen pořádkový charakter (viz. závěr Poradního sboru ministra vnitra č. 28/2006). Bylo by tak pouze administrativním úkonem navíc a nevedlo by k zefektivnění přestupkového řízení.</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO<br/><b>Bude doplněna důvodová zpráva</b></p> <p>Toto je podstatně širší problém vztahující se k doručování a opatrovnictví. Tato změna měla za cíl odstranit nejasný výklad, jak je to s doručováním veřejnou vyhláškou (viz důvodová zpráva). Samozřejmě, že pokud se nepodaří ustanovit opatrovníka, nelze ani takto doručovat. Z tohoto pohledu by tato úprava mohla být nadbytečná. <b>Přesto ji doporučujeme ponechat, protože současná úprava je již zastaralá. .</b></p> |
| 63. | kraj Plzeňský        | <u>k navrhovanému § 20 odst. 3</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                        |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
|  |  | <p>Dle dikce navrhovaného textu tohoto ustanovení, je možné projednávat přestupek i několik let - např. v případech, kdy v rámci odvolacího řízení je rozhodnutí správního orgánu rozhodujícího v prvním stupni několikrát zrušeno a vráceno v odvolacím řízení, tedy vždy nabytím právní moci rozhodnutí odvolacího orgánu začne běžet nová roční lhůta k projednání; to samé platí i u rozhodnutí v přezkumném řízení, kdy jsou zrušena rozhodnutí obou instancí, pak bude věc znovu projednávána po velmi dlouhé době (př. přestupek byl spáchán dne 01.01.2013, o přestupku bylo pravomocně rozhodnuto 31.12.2013, rozhodnutí v přezkumném řízení nabude právní moci patnáct měsíců po rozhodnutí ve věci tj. 31.03.2015 a věc bude vrácena první instanci k novému projednání. Projednání pak opět může trvat rok (tj. do 31.03.2016, což je více než 3 roky od spáchání přestupku) a takto to může pokračovat dále. Ve věcném záměru zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich bylo k zániku odpovědnosti uvedeno: „Promlčecí doba se přerušuje zahájením řízení o přestupku. Přerušením promlčecí doby počíná běh nové promlčecí doby.“ Krajský úřad se domnívá, že řešení uvedené ve věcném záměru zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich je vhodnější. Policie zjišťuje, zda předmětné jednání je trestným činem. V některých případech toto zjišťování trvá i více jak půl roku a následně ho policie oznámí správnímu orgánu, kterému nezbyvá mnoho času na projednání. V případě, že by</p> | <p><b>Bude upraveno viz bod 2.</b></p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|

|     |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |               | <p>zahájením řízení počala běžet nová roční lhůta na projednání, správní orgán by měl čas na projednání přestupku a neúměrnému možnému natahování lhůty k projednání.</p> <p>Krajský úřad se domnívá, že roční lhůta čistého času na projednání přestupku první i druhou instancí by vzhledem k závažnosti a společenské nebezpečnosti měla být dostačující. Krajský úřad doporučuje vzhledem k výše uvedenému následující: „Promlčecí doba se přerušuje zahájením řízení o přestupku. Přerušením promlčecí doby počíná běh nové promlčecí doby.“</p>                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                   |
| 64. | kraj Plzeňský | <p><u>k navrhovanému znění § 66 odst. 4:</u></p> <p>Z navrhovaného znění vyplývá, že o odložení věci se vyrozumí pouze poškozený s odkazem na § 70 odst. 1 přestupkového zákona, tj. osoba, již byla způsobena majetková škoda. Na posledním konzultačním dni (tj. v březnu 2013) však MV prezentovalo názor veřejného ochránce práv, dle kterého o odložení by měla být vyrozumívána osoba dotčená přestupkem, bez ohledu na druh újmy. Krajský úřad navrhuje, aby s ohledem na praxi, kdy se osoby, kterým byla způsobena jiná než majetková újma, dotazují na vyřízení věci (především osoby fyzicky napadené), bylo navrhované znění upraveno na: „Usnesení o odložení věci se pouze poznamená do spisu. O odložení věci se vyrozumí osoby postižené jednáním podezřelé osoby z přestupku.“</p> | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Dojde k úpravě textu § 66:</p> <p><i>„(4) Usnesení o odložení věci se pouze poznamená do spisu. O odložení věci se vyrozumí osoby postižené jednáním podezřelé osoby z přestupku.“.</i></p> |
| 65. | kraj Plzeňský | <u>K navrhovanému § 16i odst. 2 písm. a):</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | VYSVĚTLENO                                                                                                                                                                                                        |

|     |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                  | Krajský úřad doporučuje vypustit „rodné příjmení pachatele přestupku“, neboť toto není uvedeno v novém občanském průkazu a u cizinců by zjišťování rodného příjmení neúměrně zatěžovalo správní orgán.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NEAKCEPTOVÁNO<br>Rodné příjmení je upraveno v § 77 nového občanského zákoníku a definice se objevuje v připravované novele matričního zákona (V tuto chvíli proběhlo meziresortní připomínkové řízení). Pro činnost evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů je to nezbytný údaj. |
| 66. | kraj Středočeský | <b>Bod č. 6 - § 20 Zánik odpovědnosti za přestupek</b><br><br>Odstavec 3, který se nově vkládá do § 20, navrhujeme vypustit, resp. toto ustanovení nedoplňovat.<br>Současně navrhujeme v § 20 odstavci 1 před středníkem zvýšit stávající promlčecí dobu jednoho roku na 2 roky.<br><br><u>Odůvodnění:</u><br>V dosavadní praxi se dostávají některé případy k odvolacímu řízení vícekrát a navrhované doplnění § 20 o odst. 3 proto může ve svém důsledku mnohdy znamenat „nekončící řízení“. Odvolání by pro některé účastníky mohlo být nástrojem k zajištění běhu nové lhůty. K oddálení prekluze a jejích následků navrhujeme prodloužit dosavadní promlčecí dobu na 2 roky. | ČÁSTEČNĚ AKCEPTOVÁNO<br><b>Viz bod 2.</b>                                                                                                                                                                                                                                            |
| 67. | kraj Středočeský | <b>Bod č. 22 - § 79 odst. 1 Náhrada nákladů řízení</b><br><br>Navrhujeme ponechat zachování stávající právní úpravy (náklady řízení budou navrhovateli v případě zastavení řízení podle § 76 odst. 1 písm. a), b), c) nebo j).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | VYSVĚTLENO<br>NEAKCEPTOVÁNO<br><br>Je to řízení, ve kterém musí správní orgán činit příslušné úkony. Náklady lze snížit.                                                                                                                                                             |

|     |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |              | <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Povinnost uložit náklady řízení navrhovateli v případě, že návrh podal opožděně nebo k tomu není oprávněn, je pro danou situaci nepřiměřeně tvrdá.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                   |
| 68. | kraj Ústecký | <p><b>1. <u>K bodu 6 – § 20</u></b></p> <p><u>Úprava navržená předkladatelem:</u></p> <p>„V § 20 se doplňuje odstavec 3, který zní</p> <p>(3) Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje vydáním rozhodnutí o přestupku; přerušením běhu lhůty začíná běh nové lhůty.“.</p> <p><i>Ústecký kraj navrhuje</i> odstavec 3 do § 20 nevkládat a z předloženého návrhu ho vypustit.</p> <p><i>Ústecký kraj současně navrhuje</i> v odstavci 1 slova „uplynul-li od jeho spáchání jeden rok“ <i>nahradit</i> slovy „uplynuly-li od jeho spáchání dva roky“.</p> <p><u>Po námi navržené úpravě § 20 zní:</u></p> <p>„20</p> <p>(1) Přestupek nelze projednat, <del>uplynul-li od jeho spáchání jeden rok</del> <b>uplynuly-li od jeho spáchání dva roky</b>; nelze jej též projednat, popřípadě uloženou</p> | <p>VYSVĚTLENO</p> <p>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Odst. 3 bude upraven, viz bod. 2.</p> <p>Prodloužení lhůty výslovným uvedením dvouleté lhůty není koncepční ve vztahu k již vládou schválenému věcnému záměru zákona o přestupcích.</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>sankci nebo její zbytek vykonat, vztahuje-li se na přestupek amnestie.</p> <p>(2) Do běhu lhůty podle odstavce 1 se nezapočítává doba, po kterou se pro tentýž skutek vedlo trestní řízení podle zvláštního právního předpisu<sup>3c)</sup> <b>nebo soudní řízení správní<sup>19)</sup>.</b></p> <p><b><del>(3) Běh lhůty podle odstavce 1 se přerušuje vydáním rozhodnutí o přestupku; přerušením běhu lhůty začíná běh nové lhůty.</del></b></p> <hr/> <p><sup>19)</sup> <b>Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.“.</b><br/> <b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p>Navrhujeme nezavádět do ustanovení § 20 přerušení prekluzivní lhůty tak, jak je navrhováno v odstavci 3. Navrhovaná změna by sice plnila svůj účel v případě snahy obviněného vyhnout se obstrukcemi odpovědnosti za přestupek, ale na druhou stranu by umožňovala správním orgánům věc prodlužovat do nekonečna (při dodržení lhůt pro vydání opakovaných chybných rozhodnutí by nemohla být použita ani opatření proti nečinnosti dle § 80 správního řádu) a poškozovat tím práva navrhovatelů a poškozených.</p> <p>Vzhledem k tomu, že jednorocní prekluzivní lhůta je v některých případech, které jsou složité na</p> |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |              | <p>dokazování, krátká, je Ústecký kraj toho názoru, že je vhodnější ji zvýšit na dva roky z důvodu, aby byl zjištěn stav věci, o kterém nebudou důvodné pochybnosti a z výše uvedených důvodů tak nekládat nový odstavec 3.</p> <p><i><b>Tato připomínka je zásadní.</b></i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 69. | kraj Zlínský | <p><b><u>Změna zákona o přestupcích - k bodu 6 (§ 20 odst. 3)</u></b></p> <p>Navrhujeme stanovit lhůtu, do kdy je nejpozději <u>projednání přestupku možné</u>.</p> <p>Navrhujeme text v tomto znění:<br/>         „Lhůta pro projednání přestupku skončí nejpozději uplynutím 3 let od jejího počátku dle odst. 1.“</p> <p><u>Zdůvodnění:</u><br/>         Může se stát, že v některých věcech se bude kombinovat přerušení a stavění lhůty a řízení se potáhnou řadu let, případně i desítky let, vezmeme-li v úvahu rychlost rozhodování soudů. Dáváme předkladateli na zvážení, jestli by třeba nebylo vhodné, aby se lhůta prodlužovala za určitých konkrétních situací (obdoba § 148 daňového řádu).</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Bude upraveno viz bod 2.</b></p> <p>Navrhovaná úprava vychází z vládou schváleného věcného záměru zákona o přestupcích. . Zde byla dosažena shoda na zavedení prodlužování promlčecí lhůty prostřednictvím přerušení jejího běhu.</p> |
| 70. | kraj Zlínský | <p><b><u>Změna zákona o přestupcích - k bodu 16 (§ 69)</u></b></p> <p>Nově je navržena povinnost vyžádat si opis z evidence přestupků u stanovených přestupků i před uložením</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Přístup k údajům z evidence přestupků (získání opisu) může</p>                                                                                                                                                                           |

|     |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                    | <p>blokové pokuty. Protože přestupky projednává i PČR nebo obecní policie, dá se předpokládat, že u nich téměř skončí (hlavně u obecní policie) blokové řízení u těchto přestupků. V navrhovaném ustanovení § 16j odst. 2 zákona č. 269/1994 Sb. je podrobně popsán způsob podání žádosti. V návaznosti na to bude téměř <u>nereálné projednat s přestupcem přestupek přímo na místě samém</u> (až si policista nebo strážník zajistí opis z evidence, tak přestupce už nejspíš nesežene, nebo ten už nebude s pokutou souhlasit). Ve svém důsledku to může přinést navýšení počtu přestupků projednávaných správními orgány a s tím související administrativní a finanční zátěž.</p> | <p>být realizován rovněž zprostředkovaně, např. tak, že se strážník, resp. policista, dotáže na svou stálou službu, nebo operační centrum.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 71. | <b>Sdružení místních samospráv České republiky</b> | <p><b><u>Připomínky k jednotlivým navrhovaným opatřením</u></b></p> <p>SMS ČR požaduje, aby v rámci změny zákona byla upřesněna pravidla pro úhradu nákladů souvisejících s projednáváním přestupku. Dnešní praxe je taková, že podle § 79 náklady hradí občan a náhrada nákladů řízení je příjmem obce, jejíž orgán rozhodl o přestupku v prvním stupni.</p> <p>Současně však tyto obce, pokud agendu vykonávají pro jiné obce, požadují úhradu nákladů po nich, jak bývá uvedeno ve veřejnoprávních smlouvách o zabezpečení výkonu přenesené působnosti na úseku projednávání přestupků. Takový stav SMS ČR nepovažuje za uspokojivý a navrhuje jej řešit následujícím způsobem:</p> | <p>VYSVĚTLENO<br/>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Navrhované řešení by nijak nezasáhlo do obsahu veřejnoprávních smluv (zde se jedná o úpravu nákladů řízení mezi správním orgánem a účastníky řízení, nemůže se to týkat obecně financování správního orgánu, nebo by to mělo rovněž vyloučit příspěvek na výkon přenesené působnosti?). Navíc paušální částka rozhodně nepokryje skutečné náklady řízení, takže není důvod vylučovat smlouvené úhrady ve veřejnoprávní smlouvě, a tím zbytečně omezovat smluvní volnost.</p> <p>Zřejmě jde o nedorozumění. Náklady řízení stanovené paušální částkou (§ 79 zákona v platném znění) není to, co</p> |

|     |                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                 | <p>§ 79</p> <p>Náhrada nákladů řízení</p> <p>(1) Občanovi, který byl uznán vinným z přestupku, jakož i navrhovateli, bylo-li řízení zahájené na jeho návrh zastaveno podle <a href="#">§ 76 odst. 1 písm. a), b), c), j)</a> nebo k), se uloží povinnost nahradit státu náklady spojené s projednáváním přestupku. Náklady řízení se hradí paušální částkou, kterou stanoví ministerstvo vnitra České republiky v dohodě s ministerstvem financí České republiky zvláštním právním předpisem. <b>Náhrada nákladů nemůže být požadována po jiném subjektu.</b></p> <p>...</p> <p>(4) Náhrada nákladů řízení je příjmem obce, jejíž orgán rozhodl o přestupku v prvním stupni. Náhrada nákladů řízení o přestupku, který vedl jiný správní orgán České republiky, je příjmem státního rozpočtu této republiky.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | obsahuje veřejnoprávní smlouva podle ustanovení § 63 odst. 2 písm. d) zákona o obcích. „Náhrada“ stanovená ve veřejnoprávní smlouvě podle zákona o obcích je de facto „cenou za službu“, kterou si stanoví obce dohodou. |
| 72. | Úřad pro ochranu osobních údajů | <p><b>K části druhé, bod č. 1:</b></p> <p>V § 2 odstavec 2 se poslední věta vypouští.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ROZPOR                                                                                                                                                                                                                   |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/>Zpracování pouze přesných osobních údajů je povinností, která je zakotvena v § 5 odst. 1 písm. c) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů; vedení evidence přestupků není účelem, pro který by bylo možno stanovovat výjimku, byť se tak děje zákonem. Je-li úmyslem stanovit nějakou specifickou formu ověřování určitých údajů, je nutno to učinit explicitně.</p>                                                                                                                                                                                                                     | <p>Údaje budou do evidence přestupků vkládat jednotlivé správní orgány, které jsou odpovědné za jejich správnost. Přesnost osobních údajů tak bude ověřována až při vydávání opisu z evidence přestupků. Tuto větu pak považujeme za potřebnou i z důvodu přístupu do základních registrů a agendových informačních systémů podle § 6 a koresponduje s obdobnou větou v § 2 odst. 1.</p> |
| 73. | <b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b> | <p><b>K části druhé, bod č. 2:</b><br/>V § 2 odstavec 3 zní: „Rejstřík trestů se pro účely přístupu do informačních systémů veřejné správy považuje za orgán, který se spolupodílí na vyšetřování, odhalování a stíhání trest-ných činů.“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/>Použitá dikce důvodové zprávy je přesnější a vhodnější než původně zvolené označení „orgán, který napomáhá“; status orgánu, který se spolupodílí, je ve vztahu k povinnostem při zpracování osobních údajů a právům subjektu dostatečně určitý a mj. rozhodný pro případné použití výjimek v mezích ust. § 3 odst. 6 zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o</p> | <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p><b>Ustanovení bude upraveno.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | změně některých zákonů.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 74. | <b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b> | <p><b>K části druhé, bod č. 7:</b><br/> V § 16j odstavec 4 se zakládá neodůvodněné omezení práva subjektu údajů; toto omezení je dále zvýrazněno ustanovením odst. 7, podle něhož je opis, na který subjekt údajů nemá právo, veřejnou listinou. Protože není dán žádný z důvodů, pro který je možné právo subjektu údajů na přístup k informacím o zpracování jeho osobních údajů omezit, je třeba toto omezení zrušit a právo subjektu údajů upravit jinak.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/> Bránit komukoli, např. zaměstnavateli, aby vyžadoval po subjektu údajů předložení opisu z rejstříku přestupků, je třeba jinak než omezením práva subjektu údajů. Opatřením, které přispívá k prevenci zneužití, je ostatně i námi navrhované doplnění § 16k (vizte bod 7 níže).</p> | <p>ROZPOR</p> <p>Subjekt údajů má právo vědět, které údaje jsou o něm vedeny; nepočítá se však s tím, že by mu byl vydáván opis z evidence přestupků, mj. i proto, že žádný právní předpis nepředpokládá, že by opis z evidence přestupků byl předkládán samotným žadatelem. Navrhované 16k odst. 5 a 6 nijak nezabrání zneužívání opisu z evidence přestupků vydávaného fyzickým osobám.</p> |
| 75. | <b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b> | <p><b>K části druhé, bod č. 7:</b><br/> V § 16j se odstavec 6 vypouští.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/> Smysl ustanovení, které navíc není nijak odůvodněno, je nejasný a obsah povinnosti Rejstříku trestů je v rozporu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>ROZPOR</p> <p>Podle názoru předkladatele není dán důvod, proč v této otázce přistupovat k evidenci přestupků odlišně od evidence trestů.</p>                                                                                                                                                                                                                                               |

|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        | se zněním § 16j navrhovaného znění zákona. Zejména není zřejmé, jak vydání informace o nahlédnutí do opisu z evidence přestupků (institut vyhrazený subjektu údajů) souvisí se zajišťováním evidenční ochrany Ministerstvem vnitra.                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 76. | <b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b> | <p><b>K části druhé, bod č. 7:</b><br/>V § 16k odstavec 4 zní „Údaje o osobách uložené v úschovně dokumentace podle odstavce 2 se uchovávají 5 let od jejich uložení.“<br/><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/>Souhrnná doba 10 let podle odst. 1 a 4 je ve vztahu k účelům sledovaným vedením evidence přestupků dostatečně dlouhá; doba 15 let naopak nepřiměřeně dlouhá.</p>                                                                                                                          | <p>ROZPOR</p> <p>Délka uložení údajů o osobách souvisí s délkou možného uplatnění nároku na náhradu škody. Délka doby, po kterou jsou údaje uloženy v úschovně dokumentace, byla dohodnuta s připomínkovým místem při loňském připomínkovém řízení k předchozímu materiálu.</p> |
| 77. | <b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b> | <p><b>K části druhé, bod č. 7:</b><br/>V § 16k se doplňují nové odst. 5 a 6, které znějí:<br/>„(5) Elektronické záznamy, které umožní určit a ověřit, kdy, kým a z jakého důvodu byly osobní údaje obsažené v evidenci přestupků zpracovány, se uchovávají po dobu stanovenou v odstavci 1 a ještě 12 měsíců po vyřazení evidovaných osobních údajů z evidence.<br/>(6) Elektronické záznamy, které umožní určit a ověřit, kdy, kým a z jakého důvodu byly osobní údaje obsažené v úschovně dokumentace evidence přestupků</p> | <p>ROZPOR</p> <p>Jde o nepochopení, v připomínce se nezohledňuje způsob vedení evidence přestupků. Evidence přestupků bude shodně jako evidence trestů vedena v elektronické podobě, rovněž tak výstupy z ní.</p>                                                               |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>zpracovány, se ucho-vávají po celou dobu uložení v úschovně dokumentace a ještě 12 měsíců po likvidaci. Za elektronické záznamy podle tohoto odstavce se považují i protokoly o likvidaci.“</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Odůvodnění:<br/> Zakotvuje se účinné, technologicky přiměřené opatření k zabezpečení ochrany osobních údajů.. Elektronické záznamy se uchovávají shodně po dobu 12 měsíců od vyřazení evidovaných osobních údajů z evidence a po dni, k němuž mají být zlikvidovány. Opatření vytváří podmínky pro kontrolu a dozorčí činnost.</p> |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

V Praze dne . dubna 2013

Vypracoval: Mgr. Jiří Větrovec

Podpis: .....

K návrhu zákona bylo uplatněno celkem 77 zásadních připomínek. Zásadní připomínky uplatnily Ministerstvo dopravy (2), Ministerstvo financí (2), Ministerstvo kultury (1), Ministerstvo obrany (2), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3), Ministerstvo spravedlnosti (2), Ministerstvo zemědělství (2), Ministerstvo životního prostředí (1) Místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (3), Odbor kompatibility Úřadu vlády České republiky (1), Zmocněnkyně vlády pro lidská práva (5), Bezpečnostní informační služba (3), Český báňský úřad (2), Český telekomunikační úřad (2), Hlavní město Praha (8), Kancelář Veřejného ochránce práv (5), kraj Jihomoravský (9), kraj

Královéhradecký (2), kraj Liberecký (5), kraj Moravskoslezský (2), kraj Plzeňský (3), kraj Středočeský (2), kraj Ústecký (1), kraj Zlínský (2), Sdružení místních samospráv České republiky (1) a Úřad pro ochranu osobních údajů (6).