

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Program pro podporu boje s korupcí (dále též jako „Program“) předkládá místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále též jako „předkladatel“) na základě usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 (bod III/2b). Přílohou tohoto Programu je *Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014* (dále též jako „Souhrnná zpráva“), jejíž vypracování také vyplývá z výše uvedeného usnesení vlády.

Důvodem vzniku předkládaného materiálu je potřeba podpořit nedostatečné institucionální a finanční zajištění protikorupční politiky vlády jak mimo jiné vyplynulo z analytické části vládou schválené Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 (dále též jako „Strategie“). Ve státní správě chybí jasně určené finanční prostředky na monitoring, řádnou implementaci protikorupční politiky a také na kontrolu dopadu a efektivnosti zavedených protikorupčních opatření aj. V Programovém prohlášení vlády České republiky ze dne 4. října 2010 je přitom boj s korupcí jedním z hlavních úkolů, který si stávající vláda vytýčila pro své funkční období.

Obsah Programu je rozdělen do čtyř hlavních kapitol. V první kapitole je vyzdvížena vážnost ekonomických, politických a společenských důsledků existence korupce. Následující kapitola pojednává o tom, která protikorupční opatření již byla anebo v brzké době budou vládou České republiky zavedena a zároveň zdůrazňuje, že pro efektivní implementaci protikorupčních opatření je potřeba zabezpečit dostatečné finanční krytí. Třetí kapitola se zaměřuje na srovnání tří vybraných průřezových veřejných politik s protikorupční politikou a upozorňuje na skutečnost, že protikorupční politika je v České republice podhodnocena, a to z hlediska institucionálního, personálního, ale i finančního zajištění. Čtvrtá, tedy závěrečná kapitola se zaměřuje na samotnou konkrétní podporu protikorupční politiky v České republice.

Následující třídění vychází ze Souhrnné zprávy, která tvoří přílohu materiálu č. III.

A) Zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii pro rok 2014

V prvé řadě je nutno zabezpečit finanční prostředky na realizaci plnění vybraných úkolů ve Strategii **pro rok 2014**. Tyto finanční prostředky měly příslušné rezorty za úkol vyčíslit a zaslat předkladateli do 15. března 2013 (úkol vyplývající z výše uvedeného usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 – bod III/1b). Sekce pro koordinaci boje s korupcí ÚV ČR tak od jednotlivých rezortů obdržela vyčíslení nákladů v celkové výši **245 413 600 Kč**. Některé z těchto nákladů ale byly neopodstatněné, nadhodnocené či nevázající se na některý z úkolů Strategie anebo u nich ještě nebylo známo, do které rozpočtové kapitoly by měly být přiřazeny, proto nebyly do celkového souhrnu zařazeny. Tato redukce je po projednání s Ministerstvem financí a dotčenými rezorty navrhována ve výši **203 935 000 Kč**. Aktuální požadavek na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii **pro rok 2014** je tedy vyčíslen na částku **41 478 600 Kč**.

Přehled nezařazených nákladů ze Strategie:

1. Úkol č. 1.2. ve Strategii - Zákon o střetu zájmů:

MPV - 60 000 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Náklady na zřízení registru s veškerou potřebnou infrastrukturou a softwarovým vybavením, včetně zakázkově připravených řešení, která zřejmě budou nutná (provozní prostory pro hlavní a záložní pracoviště,

tj. oddělené prostory v různých lokalitách, servery, klimatizace, záložní zdroje napájení, přístupové body z Internetu a konektivita mezi hlavním a záložním pracovištěm navzájem, bezpečnostní opatření). Jedná se o náklady zřízení celého systému tzv. na zelené louce. Pokud budou získány prostory v majetku státu a bude možné využít ke splnění úkolu část stávající infrastruktury, náklady by zřejmě přiměřeně klesly. Odhad částky je velmi hrubým odhadem, který se může změnit oběma směry, protože zatím není znám celkový okruh povinných osob a objem ukládaných dat, a tím pádem ani předpokládané datové toky směrem dovnitř a ven.

Zdůvodnění neakceptace nákladů: Zatím není známo, kdo bude plnit funkci evidenčního orgánu, tudíž není známo, do jaké rozpočtové kapitoly by měly být finanční prostředky přiděleny.

2. Úkol č. 1.4. ve Strategii - Rozkrývání konečných vlastníků

MMR - 1 000 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Při přípravě novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, bude potřebné opatřit si oponentní posudky k návrhu této novely. Bude-li úkol plněn ještě i v roce 2014, pak činí finanční nárok 1 000 tis. Kč bez DPH.

Zdůvodnění odstoupení od nároku: Odbor práva veřejných zakázek a koncesí na MMR zajistí financování z vlastních zdrojů.

3. Úkol č. 2.4.2. ve Strategii - Registr přestupků

MSP – 39 100 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Náklady na zřízení evidence přestupků se odhadují na 31 000 tis. Kč, náklady na roční údržbu pak ve výši 8 100 tis. Kč.

Zdůvodnění neakceptace nákladů: Finanční prostředky mají být zajištěny usnesením vlády ze dne 15. února 2012 č. 101 (bod II/3).

4. Úkol č. 3.1.2. ve Strategii - Posílení elektronizace zadávacích řízení

MMR – 100 000 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Výše požadavku na rozpočet 2014 bude celkem 100 000 tis. Kč s DPH v členění:

- a) provoz elektronických tržišť pro subjekty veřejné správy – 50 000 tis. Kč s DPH (existuje potencionální změna výše v průběhu 1. pol. 2013 na základě aktualizovaného odhadu);
- b) provoz Národního elektronického nástroje (NEN) – 50 000 tis. Kč s DPH (přesná výše bude známa po uzavření smlouvy s provozovatelem NEN).

Zdůvodnění odstoupení od nároku: Potřebných 100 000 tis. Kč bude hrazeno z jiných zdrojů.

5. Úkol č. 6.2.1. ve Strategii - Rezortní interní protikorupční programy

ÚSTR – 405 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Kapitola 355 bude mít s největší pravděpodobností zvýšené finanční náklady, pokud by zřídila požadovanou funkci "Protikorupčního ombudsmana" ve výši 405 tis. Kč ročně.

MZe – 2 530 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Prostředky určeny k zajištění transparentních procesů v rámci ústředního orgánu státní správy, a to technického charakteru:

- a) Napojení na CULo
 - vyšší míra bezpečnosti informačního systému MZe;

- napomáhá zajistit nezměnitelnost informací uveřejněných v informačním systému veřejných zakázek;
- při jakékoliv změně dojde k záznamu do tohoto specifického záznamového rejstříku;
- úprava na straně aplikace veřejných zakázek tak, aby logoval informace.
- b) Napojení a reporting ARC SIGHT [bod a) + b) 1 200 tis. Kč]
 - přístupy a změny jsou odesílány směrem k bezpečnostnímu systému;
 - týká se změn v systému, kde jsou evidovány, uveřejňovány veřejné zakázky (veřejné i neveřejné informace).
- c) E - agri - schvalovací workflow veřejných zakázek (10x MD: 150 – 200 tis. Kč)
 - zajišťuje, aby veškeré uveřejněné informace na profilu zadavatele byly schváleny příslušnými odpovědnými pracovníky.
- d) E - agri – dělení zakázek na části (300 tis. Kč)
 - touto úpravou by došlo k úpravě profilu zadavatele takovým způsobem, aby bylo možné dělit veřejné zakázky na části, a to tak, jak to umožňuje zákon o veřejných zakázkách.
- e) Elektronické tržiště Gemin – reporting zadávacích řízení, výdajové analýzy (MZe i podřízené organizace: 380 tis. Kč)
 - umožňuje oprávněné osobě mít kompletní přehled o zadávaných veřejných zakázkách;
 - umožňuje sledovat a vyhodnocovat výdajové analýzy za sledované zadavatele;
 - je možné aplikovat v rámci MZe, i pro podřízené organizace.
- f) Redesign e – ŘÍZ na aktuální organizační schéma MZe (450 tis. Kč)
 - tento produkt je již zakoupen, stále ale nebyl implementován;
 - slouží k lepší transparentnosti a evidenci veřejných zakázek, což by ve svém důsledku mělo pozitivně ovlivnit nekorupční zadávání veřejných zakázek na MZe.

Zdůvodnění neakceptace nákladů: Náklady, které by eventuálně vznikly v souvislosti s rezortním IPP, nelze předjímat a každý rezort by měl být schopen je zajistit v rámci své kapitoly.

6. Navýšení rozpočtu Energetického regulačního úřadu – 900 000 Kč

Odůvodnění požadavku: V rámci protikorupčních opatření v roce 2014 je předpoklad dodatečných nákladů ve výši 900 tis. Kč, a to na následující:

- a) vybavení vybraných jednacích místností kamerovým a záznamovým systémem, který bude dlouhodobě ukládat data pro případnou možnost kontroly;
- b) vybavení vybraných jednacích místností bezpečnostními tlačítky pro ochranu úředníků s napojením na centrální pult ochrany;
- c) pořízení systému na monitoring a dlouhodobou archivaci telefonní komunikace;
- d) nainstalování zařízení na převod mluveného slova do textové podoby pro potřeby záznamů důležitých jednání;
- e) vybavení pracovníků sekce kontroly a odboru REMIT (nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1227/2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodních trhů s energií - Energetický regulační úřad bude v souvislosti s implementací nařízení REMIT zabezpečovat mimo jiné také výkon vyšetřovacích a vynucovacích pravomocí) monitorovací a záznamní technikou včetně sledování polohy pomocí GPS zařízení pro doložení způsobu jednání a kontrol subjektů.

Veškerá navrhovaná opatření budou ještě v průběhu roku 2013 upřesněna (nejpozději při zpracování návrhu rozpočtu na rok 2014 a SDV 2015–2016) a konečná výše pořizovací ceny jednotlivých technologií bude záviset na výsledcích výběrových řízení.

Zdůvodnění neakceptace nákladů: Požadavky jsou obecné, nad rámec Strategie, neboť se nevztahují k plnění konkrétního úkolu.

B) Partnerství pro otevřené vládnutí – Otevřená data

Dále je nutno zabezpečit finanční prostředky na realizaci úkolu vyplývajícího z *Akčního plánu České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“* (dále též jako „Akční plán“), a to **pro rok 2014**. Konkrétně se jedná o úkol otevření nejdůležitějších datových zdrojů, tj. příslušné rezorty musí tyto datové zdroje převést do otevřené podoby tak, aby bylo umožněno jejich opakované použití v řadě různých softwarových aplikací, což většinou obnáší úpravu stávajícího nebo pořízení nového informačního systému. Sekce pro koordinaci boje s korupcí obdržela v rámci tématu „**Otevřená data**“ finanční požadavky v celkové výši **5 549 244 Kč**. Jelikož ale některé z požadavků nebyly součástí Akčního plánu, došlo k redukci požadované částky o **1 750 000 Kč**, což znamená, že celková výše požadovaných finančních prostředků po redukci je **3 799 244 Kč**.

Přehled nezařazených nákladů z Akčního plánu:

1. Partnerství pro otevřené vládnutí – Otevřená data

ÚSTR – 1 000 000 Kč

Odůvodnění požadavku: S největší pravděpodobností bude mít kapitola 355 zvýšené finanční náklady na pořízení efektivního SW - podle nynějšího odhadu nejvýše 1 000 tis. Kč.

ČTÚ – 750 000 Kč

Odůvodnění požadavku: Přibližně 200 tis. Kč na úpravu webových stránek ČTÚ pro účely zveřejnění otevřených dat a přibližně 550 tis. Kč plánováno na úpravu zdrojových systémů, ze kterých budou exportována otevřená data na webové stránky.

Zdůvodnění neakceptace nákladů: Tyto požadavky nejsou součástí Akčního plánu OGP.

C) Navýšení rozpočtu Úřadu vlády České republiky – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Finanční podporu potřebuje i Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády České republiky. Dosavadní kapacity útvaru totiž nestačí například na dlouhodobé odborné provádění monitorovacích, analytických a vyhodnocovacích činností, které jsou nezbytné k získávání informací za účelem správně a efektivně přizpůsobovat protikorupční politiku aktuálním trendům. Aby bylo možné stav a vývoj protikorupční politiky sledovat a vyhodnocovat, je potřebné na tyto činnosti zajistit odpovídající finanční prostředky. Požadované jsou finanční prostředky **pro rok 2014** ve výši **2 000 000 Kč**.

D) Navýšení rozpočtu Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality

Velmi vážná je situace i na Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality, kde jsou velmi potřebné investice na **odvrácení havarijního stavu**, tj. investice do obnovy

technického vybavení, které je příliš zastaralé, ale i do obnovy části vozového parku. Nezbytná je rovněž investice do personálního posílení útvaru. Původně byly náklady vyčísleny na **80 518 840 Kč**, ale po konzultaci došlo k redukci o **11 600 000 Kč** na minimální požadovanou částku **68 918 840 Kč**, která je potřebná již **v roce 2013**.

Zdůvodnění odstoupení od nároku 11 600 000 Kč: byly zredukovány pořizovací ceny automobilů vzhledem k aktuálním tržním cenám a vzhledem ke skutečnosti, že není požadováno žádné zvláštní vybavení automobilů.

E) Navýšení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace

Neuspokojivá situace je také v oblasti dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (ve srovnání s jinými politikami), které se zabývají protikorupčními aktivitami na celostátní i regionální úrovni a v oblasti podpory boje s korupcí hrají svými činnostmi velmi významnou roli. Požadovaná výše finančních prostředků **pro rok 2014 je 15 000 000 Kč**.

Celkem tedy byly původní finanční požadavky vyčísleny na **348 481 684 Kč**. Sekce pro koordinaci boje s korupcí všechny finanční požadavky posoudila z hlediska opodstatněnosti a po následné konzultaci s Ministerstvem financí a s dotčenými rezorty navrhuje redukci požadavků o částku **217 285 000 Kč**. Výsledná výše požadovaného finančního krytí na implementaci protikorupční politiky v členění pro rok 2013 a 2014 činí **131 196 684 Kč**. Z toho částka 68 918 840 Kč (pro ÚOKFK) bude vyčleněna z Všeobecné pokladní správy pro rok 2013 a o zbývající částku 62 277 844 Kč budou posíleny vybrané rozpočtové kapitoly v roce 2014.

Souhrnná zpráva, která je přílohou materiálu č. III, představuje tabulkový přehled všech výše zmíněných opodstatněných finančních požadavků na krytí implementace protikorupční politiky v členění pro rok 2013 a 2014, které je vhodné podpořit nad rámec limitů daných rozpočtových kapitol.

Materiál nebyl předložen do mezirezortního připomínkového řízení, neboť na základě žádosti místopředsedkyně vlády č.j. 1065/2012-SKK ze dne 28. ledna 2013 udělil předseda vlády z připomínkového řízení výjimku.