

PROGRAM PRO PODPORU BOJE S KORUPCÍ

-

Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014

Úřad vlády České republiky
Sekce pro koordinaci boje s korupcí
Praha, duben 2013

OBSAH

Úvod.....	- 3 -
1 Ekonomické, politické a společenské důsledky korupce.....	- 4 -
1.1 Náklady a důsledky korupce – členění dle hlediska dopadu	- 4 -
1.1.1 Ekonomické náklady a důsledky korupce	- 4 -
1.1.2 Politické důsledky korupce	- 6 -
1.1.3 Společenské důsledky korupce.....	- 7 -
1.1.4 Obecně k důsledkům korupce	- 7 -
1.2 Dopad korupce na státní rozpočet.....	- 7 -
1.3 Stupeň vnímání korupce	- 8 -
2 Dosavadní boj vlády České republiky s korupcí	- 10 -
3 Srovnání vybraných veřejných politik v České republice s protikorupční politikou vlády.....	- 13 -
3.1 Veřejná politika v záležitostech romské menšiny	- 13 -
3.1.1 Institucionální zajištění	- 13 -
3.1.2 Strategické dokumenty	- 14 -
3.1.3 Finanční zajištění.....	- 14 -
3.2 Protidrogová politika.....	- 16 -
3.2.1 Institucionální zajištění	- 16 -
3.2.2 Strategické dokumenty	- 17 -
3.2.3 Finanční zajištění.....	- 17 -
3.3 Migrační a azylová politika	- 19 -
3.3.1 Institucionální zajištění	- 19 -
3.3.2 Strategické dokumenty	- 19 -
3.3.3 Finanční zajištění.....	- 20 -
3.4 Protikorupční politika	- 21 -
3.4.1 Institucionální zajištění	- 21 -
3.4.2 Strategické dokumenty	- 22 -
3.4.3 Finanční zajištění.....	- 23 -
3.4.3.1 Činnost Vládního výboru.....	- 23 -
3.4.3.2 Dotační program Ministerstva vnitra	- 23 -
3.4.3.3 Bezpečnostní výzkum Ministerstva vnitra	- 26 -
3.4.3.4 Technologická agentura České republiky	- 26 -
3.4.3.5 ESF – OP LZZ.....	- 27 -
3.5 Závěr	- 28 -

4	Podpora implementace protikorupční politiky vlády České republiky	- 29 -
4.1	<i>Zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 pro rok 2014.....</i>	- 30 -
	Priority.....	- 30 -
	Veřejná správa.....	- 31 -
	Veřejné zakázky	- 31 -
	Vzdělávání.....	- 32 -
	Ostatní	- 32 -
4.2	<i>Partnerství pro otevřené vládnutí – Otevřená data</i>	- 32 -
4.3	<i>Navýšení rozpočtu Úřadu vlády České republiky – Sekce pro koordinaci boje s korupcí.....</i>	- 35 -
4.3.1	Zřízení „protikorupční agentury“	- 35 -
4.3.2	Navýšení rozpočtu Sekce pro koordinaci boje s korupcí	- 37 -
4.4	<i>Navýšení rozpočtu Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality</i>	- 40 -
4.5	<i>Navýšení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace</i>	- 44 -
5	Zkratky použité v textu.....	- 50 -
6	Příloha - Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 ...	- 52 -

ÚVOD

Program pro podporu boje s korupcí (dále též jako „Program“) předkládá místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále též jako „předkladatel“) na základě usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 (bod III/2b). Přílohou tohoto Programu je *Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014* (dále též jako „Souhrnná zpráva“), jejíž vypracování také vyplývá z výše uvedeného usnesení vlády.

Program i Souhrnnou zprávu zpracovala Sekce pro koordinaci boje s korupcí ÚV ČR (dále též jako „SKK“) ve spolupráci s jednotlivými rezorty i nestátním neziskovým sektorem, kterých se vyčíslení nákladů na realizaci jednotlivých úkolů v roce 2014 týká, ale i se subjekty, které mají akutní finanční potřebu mimo plnění těchto úkolů, ale s plněním protikorupčních aktivit velmi úzce souvisí.

Program ve své podstatě navazuje na aktuální strategický dokument *Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014* (dále též jako „Strategie“). Cílem Programu je posílit poznatkovou základnu, a tím podpořit zabezpečení dostatečného množství finančních prostředků na realizaci jednotlivých protikorupčních opatření, která mají být realizována v letech 2013 a 2014 (resp. v roce 2014, neboť náklady pro rok 2013 si musí každý rezort realizovat v rámci své rozpočtové kapitoly v objemu prostředků stanovených pro rok 2013, pokud se nejedná o finanční požadavky, které je nutné vyčlenit nad rámec rozpočtových kapitol – viz dále). V širším slova smyslu je cílem Programu finanční, ale i personální a institucionální zajištění protikorupční politiky jako celku.

Obsah Programu je rozdělen do čtyř hlavních kapitol. V první kapitole je vyzdvížena vážnost ekonomických, politických a společenských důsledků existence korupce, a tudíž potřeba aktivně tuto korupční problematiku v České republice řešit. Další kapitola pojednává o tom, která protikorupční opatření již byla anebo v brzké době budou vládou České republiky zavedena a zároveň zdůrazňuje, že pro efektivní implementaci protikorupčních opatření je potřeba zabezpečit dostatečné finanční krytí. Třetí kapitola se zaměřuje na srovnání tří vybraných průřezových veřejných politik s protikorupční politikou a upozorňuje na skutečnost, že protikorupční politika je v České republice podhodnocena, a to z hlediska institucionálního, personálního, ale i finančního zajištění. V Programovém prohlášení vlády České republiky ze dne 4. října 2010 je přitom boj s korupcí jedním z hlavních úkolů, který si stávající vláda vytýčila pro své funkční období.

Čtvrtá, tedy závěrečná kapitola se zaměřuje na samotnou podporu protikorupční politiky v České republice. Cílem je zabezpečit především její dostatečné finanční zajištění. V této kapitole jsou popsány všechny opodstatněné finanční požadavky, především finanční požadavky rezortů, které Sekci pro koordinaci boje s korupcí zaslaly vyčíslení nákladů na plnění svých úkolů ve Strategii pro rok 2014 (úkol vyplývající z výše uvedeného usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 – bod III/1b). Navíc jsou zde uvedeny i potřebné finanční prostředky na implementaci protikorupční politiky pro ty subjekty, které ze svých současných rozpočtů jen obtížně mohou svou práci vykonávat. A v neposlední řadě je v této kapitole zdůrazněna nutnost navýšení finančních prostředků (dotací) i pro nestátní neziskové organizace na jejich protikorupční celostátní, ale i regionální činnost, jelikož dosavadní financování nestátních neziskových organizací je také dle předkladatele nedostatečné.

1 EKONOMICKÉ, POLITICKÉ A SPOLEČENSKÉ DŮSLEDKY KORUPCE

Je velmi důležité, aby si celá společnost uvědomila, že problém korupce je třeba chápat v celé jeho rozsáhlé šíři, v celých jeho pro společnost až nebezpečných rozměrech. Korupce se totiž netýká jen dílčích částí společnosti, jak si někteří lidé stále myslí – jedná se o „mnohovrstevní nemoc“ celého systému, která zasahuje jak nejspodnější vrstvy, tak i nejvyšší vrstvy společnosti. Z mnoha kauz se dá vysledovat sofistikované propojení politiky s byznysem, pronikání organizovaného zločinu tzv. bílých límečků do státní správy nebo daňové optimalizace za hranou zákona u řady společností. Korupce má tedy kořeny ve veřejném sektoru, ale i v sektoru soukromém a lidé se s ní setkávají téměř dennodenně, aniž by si to třeba uvědomovali (například přidělování obecních bytů; zneužívání funkce za úplatu; úplatek za přednostní zařazení do rozpisu operací; protekcionismus při přijímacích zkouškách, vyřizování stavebních povolení apod.). Korupce je problémem ekonomickým, politickým, ale hlavně problémem celospolečenským, jehož náklady dopadají jak na veřejný a soukromý sektor, tak i na všechny daňové poplatníky.

1.1 *Náklady a důsledky korupce – členění dle hlediska dopadu*¹

1.1.1 Ekonomické náklady a důsledky korupce

Korupce má negativní vliv na celkové investice ve vztahu k hrubému domácímu produktu (HDP), na zahraniční obchod a na přímé zahraniční investice. Korupce má dopad na veřejný sektor a veřejné výdaje. Korupce je příčinou neefektivity, narušuje funkci trhu a vyvolává zvýšené transakční náklady.

Mauro², jako jeden z prvních autorů, na vzorku 67 zemí prokázal, že existuje inverzní závislost mezi úrovní korupce³ a podílem investic na HDP. Data konkrétně ukázala, že zvýšení korupce o jeden bod na škále 0-10 způsobí pokles investic přibližně o 1-2,8 %. Obdobných výsledků se dopracovala například i studie Brunettiho, Kisunka a Wedera⁴. I přesto, že byla dokázána inverzní závislost, existuje i opačná tendence vztahu mezi úrovní korupce a podílem investic na HDP. Dle Wedemana⁵ tento vztah může být silný v zemích s relativně nízkou korupcí a naopak nižší či nízký v zemích se silnou korupcí. Z toho vyplývá, že některý druh korupčních praktik může mít výraznější vliv na investiční rozhodování než

¹ Informace v této podkapitole vychází především z následujících zdrojů:

VYMĚTAL, P. Náklady a důsledky korupce. [on line]. [cit. 2013-04-15]. Dostupné z [www: <http://en.vsem.cz/data/data/ces-soubory/konference-seminare/gf_VymetalOstrava.pdf>](http://en.vsem.cz/data/data/ces-soubory/konference-seminare/gf_VymetalOstrava.pdf), celý dokument.

KOTLÁNOVÁ, E. Náklady a důsledky korupce. [on line]. [cit. 2013-04-15]. Dostupné z [www: <http://www.europeanmovement.cz/img/sprava-obsahu/korupce/Kotl%C3%A1nov%C3%A1%20-%20N%C3%A1klady%20a%20d%C5%AFsledky%20korupce.pdf>](http://www.europeanmovement.cz/img/sprava-obsahu/korupce/Kotl%C3%A1nov%C3%A1%20-%20N%C3%A1klady%20a%20d%C5%AFsledky%20korupce.pdf), s. 4-8.

² MAURO, P. Corruption and Growth. Quarterly Journal of Economics, vol. 110, no. 3, 1995. s. 681-712. The MIT Press. [on line]. Dostupné z [www: <http://homepage.ntu.edu.tw/~kslin/macro2009/Mauro%201995.pdf>](http://homepage.ntu.edu.tw/~kslin/macro2009/Mauro%201995.pdf).

³ K ohodnocení korupce byl použit index soukromé společnosti Business International.

⁴ BRUNETTI, A., KISUNKO, G., WEDER, B. Credibility of Rules and Economic Growth: Evidence from a World Wide Private Sector Survey. University of Saarland and University of Basel, World Bank, University of Basel. Background paper for the World Development Report, 1997. Washington, The World Bank. [on line]. Dostupné z [www: <http://www.international-macro.economics.uni-mainz.de/Dateien/wberdef.pdf>](http://www.international-macro.economics.uni-mainz.de/Dateien/wberdef.pdf).

⁵ WEDEMAN, A. Looters, Rent-scrappers, and Dividend-collectors: The Political Economy of Corruption in Zaire, South Korea, and Phillippines. Paper presented at the 1996 Annual Meeting of American Political Science Associations. San Francisco, 1996.

všeobecná úroveň korupce (čím více je v zemi odhadnutelná úroveň korupce, tím vyšší bude podíl investic).

Co se týče zahraničního obchodu, úroveň korupce do značné míry ovlivňuje toky zahraničního kapitálu. Se zvýšením úrovně korupce dochází ke snížení toků kapitálu do země a naopak odlivu kapitálu ze země, protože korupce zvyšuje riziko pro investory (obdobné důsledky bude mít i korupce ve veřejném sektoru pro kapitál investovaný do vládních dluhopisů). Zároveň je prostřednictvím zahraničního obchodu korupce „dovážena“ do zemí – společnosti dávají úplatek v podobě provize, aby získaly důležitý nebo lukrativní kontrakt. Odhaduje se, že například při obchodování se zbraněmi je u velkých zakázek okolo 30-40 % z ceny kontraktů vynakládáno jako „provize“, kdy velká část těchto peněz slouží pro udržení kontraktů. Uvádí se, že z hlediska úplatných politiků jsou nejvíce atraktivní dodavatelské smlouvy, které reprezentují oblast letectva a průmyslu, významné průmyslové dodávky, významné veřejné zakázky a poradenství⁶.

Pravděpodobně „nejmenší“ krátkodobý důsledek by ad hoc zvýšení korupce v zemi mělo na přímé zahraniční investice. Jejich mobilita totiž není tak vysoká. Dá se ale předpokládat, že se zvýšením korupce bude další podnikání v zemi přinášet další náklady, což může mít vliv na pokles přímých zahraničních investic či dokonce odchod investorů ze země. Tato skutečnost se může dotknout především malých otevřených ekonomik, kde přímé zahraniční investice představují poměrně důležitou součást investic. Může tak dojít k odlivu kapitálu ze země, k devalvaci měny, k finanční nerovnováze či dokonce k finanční krizi v zemi. Korupce má negativní vliv na investice z důvodu zvýšeného nebezpečí nezdaru, z důvodu nejistoty, zpoždění či z důvodu snížení zajištění a vymahatelnosti vlastnických práv (korupční praktiky nejsou zajištěny formálními vlastnickými právy – neexistuje záruka, že úplatek bude přijat, že budou dodrženy tzv. smluvní podmínky, že dojde k předání zboží anebo k vykonání služby, a proto lze předpokládat, že vymahatelnost existuje jen s vysokými transakčními náklady). Například výsledky výzkumu Transparency International⁷ (TI) dokazují, že pokud se korupce na škále 0-10 zvýší o jeden bod, poklesne produktivita kapitálu a HDP o 4 % a čisté kapitálové přílivy klesnou o 0,5 % HDP. Dalším závěrem výzkumu je, že zlepšení indexu vnímání korupce (Corruption Perception Index – CPI) o 6 bodů naopak vede ke zvýšení HDP o 20 % a čistých kapitálových přílivů o 3 % HDP.

Je známo, že lepší příležitost získávat nelegální příjmy z velkých investičních projektů mají především ti, kteří rozhodují o alokaci zdrojů. Proto se korupce objevuje ve veřejném sektoru, ve kterém se hospodaří s nemalými finančními prostředky. Ve veřejném sektoru tak může docházet k četným a rozsáhlým vládním projektům, kdy korupce může způsobit jejich zkomplikování, a tím přispět k nejednoznačnosti, neprůhlednosti a špatné kvantifikaci ceny a nákladů. Taková situace může vést ke zvýšení nákladů projektů a také k obavám ze snížení kvality projektů a k obavám ze zpoždění či relativního zvýšení podílu veřejných výdajů na HDP. Nakládání s majetkem společností s majoritním či minoritním podílem státu je také oblastí, ve které se vyskytuje korupce. Dále se korupční jednání vyskytuje i v oblasti vydávání licencí, certifikátů, povolení, osvědčení, stanovisek, posudků, v oblasti veřejných zakázek, získávání informací a dalších. Korupce vedle zvýšených výdajů ovlivňuje i příjmovou stránku – vede k poklesu vládních a daňových příjmů k HDP.

⁶ VOLEJNÍKOVÁ, J. Korupce v ekonomické teorii a praxi. Zeleneč: Profess Consulting s. r. o., 2007. 390 s. ISBN: 978 80-7259-055-1, s. 215-216.

⁷ Transparency International. Global Corruption Report 2004. London and Sterling, VA: Pluto Press. 2004. ISBN: 0 7453 2231 X hardback, 0 7453 2230 1 paperback. s. 310.

Následující tabulka shrnuje některé empiricky doložené makroekonomické důsledky korupce na vládní sektor a HDP.

Tab. č. 1: Korupce a HDP – zhoršení korupce o jeden procentní bod na škále 0-10 ovlivňuje:

Zdroj	Dopad na podíl... na HDP	Změna HDP na hlavu o (v %)
Gupta-de Mello-Sharan (2000)	armádních výdajů	+1,0
Tanzi-Davoodi (2000)	vládních příjmů	-0,1 až -4,5
Mauro (1999)	výdajů na vzdělávání	-0,7 až -0,9
	výdajů na zdravotnictví	-0,6 až -1,7
Ghura (1998)	daňových příjmů	-1,0 až -2,9
Tanzi-Davoodi (1997)	veřejných výdajů	+0,5
	snížení kvality komunikací	-2,2 až -3,9

Zdroj: Volejníková, J. *Korupce v ekonomické teorii a praxi*⁸

Korupce může vést ke snížení kvality výrobků a veřejných projektů hlavně v případech, kdy jsou upláceni úředníci, kteří provádí kontrolu. Dochází tak ke snížení finančních prostředků společností a podniků na budoucí investice a zároveň je to může donutit více se věnovat korupčním aktivitám a méně se věnovat produktivní činnosti, čímž může vláda ztratit daňové příjmy. Méně subjektů bude platit vyšší daně v systému progresivního zdanění, a to může narušit poskytování veřejných statků a služeb.

Nutno je zmínit i jednu z nejzávažnějších forem korupce, kterou je state capture, ovládnutí státu, kdy captor je firma, která má vyhledávat tržní renty, nízko-nákladová aktiva nebo jiné státem poskytované výhody a překračovat legitimní formy vlivu. Od roku 2002 navíc působí přímo na zákony a regulace, které ovlivňují samotné podmínky podnikání.

1.1.2 Politické důsledky korupce

Kvantifikace politických nákladů je velmi obtížná, a to hlavně proto, že náklady jsou neurčité a většinou se vztahují na celou společnost. Z krátkodobého hlediska lze mezi politické důsledky korupce zařadit především ztrátu důvěry občanů k vládě a ve veřejné instituce jako takové. Ohrožen je systém veřejného řádu, může se objevit neochota přijmout nepopulární opatření nutná pro další rozvoj. Z dlouhodobého hlediska pak hrozí ztráta důvěry v politický systém a jeho legitimitu, ztráta důvěry v právní stát a v neposlední řadě je zde nebezpečí ztráty důvěry okolních zemí vůči České republice. Je narušena demokracie, společenský řád a také nezávislost občanů, politických a sociálních institucí.

⁸ VOLEJNÍKOVÁ, J. *Korupce v ekonomické teorii a praxi*. Zeleneč: Profess Consulting s. r. o., 2007. 390 s. ISBN: 978 80-7259-055-1, s. 201. Autorka čerpá informace ze zdroje: <http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Global%20Corruption%20Report%202001.pdf>, s 256.

1.1.3 Společenské důsledky korupce

Jako příklad společenských důsledků korupce lze uvést preferování nekompetentních úředníků, známostí a těch, kteří mají kontakty, čímž se do určité míry snižuje riziko odhalení korupčního jednání, a vzniká tak příležitost k formování elit. Velmi skryté a neveřejné korupční praktiky pak mohou vést k posílení klientelismu uvnitř i mezi těmito elitami. Vedle budování elit existuje i korupce ve formě běžného rozšiřování korupčního vlivu na ostatní členy administrativního aparátu. Dále lze mezi společenské důsledky korupce zařadit i příčinnou souvislost mezi korupcí a úrovni demografického vývoje, úrovni ve zdravotnictví nebo školství (například zhoršení korupce vede ke zvýšení počtu žáků, kteří nedokončí řádné studium, a tím dochází k poklesu disponibilní kvalifikované pracovní síly).

1.1.4 Obecně k důsledkům korupce

Kromě toho, že korupce destabilizuje instituce, také redistribuuje bohatství a moc na bohaté a privilegované. Vytváří se tak paralelní mocenské struktury, které nemají původ v demokratických procedurách, čímž jsou ohroženy základní principy demokratického státu, neboť distribuce moci může jejich prostřednictvím probíhat na základě jiných než ústavních kritérií. Korupce tedy škodí celé společnosti především tím, že poškozují a ohrožují demokratické formy vlády, chod finančního hospodaření veřejné správy a ohrožují veřejný majetek. Důležité je také připomenout, že korupce veřejně činných osob může narušit potenciální účinnost všech typů vládních programů. Zásadním způsobem je tak ohrožena ekonomická stabilita země, neboť míra skutečného nebo i domnělého výskytu korupce má prokazatelně přímý vliv na chování zejména zahraničních investorů. V korupčním prostředí pak vzniká tendence k rozmachu nelegální ekonomiky, což limituje možnosti státu při výběru daní, snižuje se tím příjmová stránka rozpočtu, a tak klesá schopnost státu poskytovat v odpovídající míře příslušné veřejné statky. **Korupční prostředí tedy zvyšuje náklady státu, snižuje efektivitu investiční činnosti ze státního rozpočtu a ohrožuje důvěru v právní stát a v bezpečnost státu.**

Ostatně i kolektiv autorů z Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC)⁹ uvádí: „Korupční výnosy jsou neustále doplňovány z oblasti šedé ekonomiky, úvěrů, i z veřejných rozpočtů. Náklady na korupci jsou započteny do cen zboží a služeb a fungují i na burze cenných papírů. Na konci tohoto řetězce je spotřebitel, který de facto tíží tohoto břemene nese.“, což potvrzuje výše uvedené.

1.2 Dopad korupce na státní rozpočet

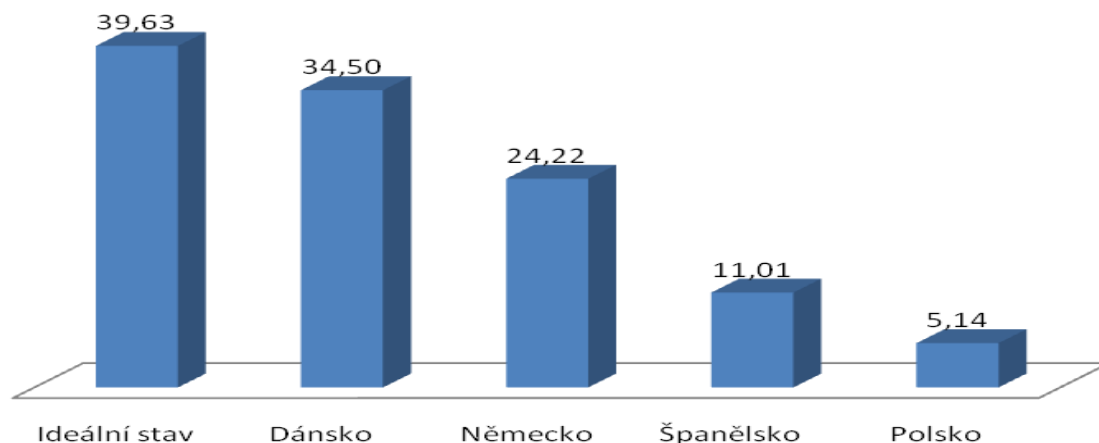
Negativní efekt zvyšování úrovně korupce v zemi se projeví zvyšováním ztrát státního rozpočtu a ostatních veřejných rozpočtů. Naopak, pozitivní efekt snižování úrovně korupce v zemi se projeví ve snižování ztrát veřejných rozpočtů.

Na následujícím obrázku je graficky znázorněn primární fiskální benefit České republiky, který by nastal v případě, kdyby úroveň korupce v České republice v roce 2010 klesla na úroveň korupce v Polsku, Španělsku, Německu nebo Dánsku, kdy Dánsko si v Evropě ve sledovaném období vedlo nejlépe. Zobrazen je také tzv. „Ideální stav“, který by nastal v okamžiku, kdyby v České republice korupce neexistovala vůbec, tj. pokud by v České republice neexistovala v roce 2010 žádná korupce - státní rozpočet

⁹ Kolektiv autorů. Co se stane, když se zhasne? Dvě podoby české privatizace. Praha: Prostor, 2004. 180 s. ISBN 80-7260-110-5, s. 98.

by se navýšil o 39,63 mld. Kč. (Údaje vychází ze studie „Boj proti korupci“¹⁰, kterou se zabývala v roce 2011 skupina NERV.)

Obr. č. 1: Primární fiskální benefit ze snížení korupce na úroveň vybraných evropských zemí (v mld. Kč)



Zdroj: Závěry skupiny NERV – Boj proti korupci

Jinými slovy, ztráta státního rozpočtu České republiky v roce 2010 byla podle studie NERV 39,63 mld. Kč. Tato ztráta ale představuje jen přímé ekonomické ztráty, ukazující neefektivitu veřejných výdajů či rozkrádání veřejných rozpočtů. Do ztrát je však nutné započítat i dopad na podvázání podnikatelské aktivity společností a transakční náklady, vztah k šedé ekonomice a tendenci občanů a společností obcházet daňovou povinnost, včetně dalších psychologických reakcí občanů na míru korupce v zemi, což ovlivňuje jejich ekonomické rozhodování. V posledních letech jsou ztráty odhadovány až na **100 mld. Kč** ročně.

1.3 Stupeň vnímání korupce

Stupeň vnímání korupce ve veřejném sektoru lze měřit pomocí Indexu vnímání korupce (CPI). Žebříček zemí podle CPI je od roku 1995 každoročně sestavován mezinárodním ústředím nestátní nezisková organizace TI na základě výsledků průzkumů, v nichž respondenti hodnotí schopnost vládních institucí potlačovat a postihovat korupci, účinnost protikorupčních opatření, rozsah korupce v různých institucích a oblastech veřejné správy apod. Index vedl v mnoha zemích k zavádění značných reforem.

TI v roce 2012 hodnotila podle míry vnímání korupce 176 zemí na stupnici 0-100, kde 100 označuje zemi téměř bez korupce a 0 znamená vysokou míru korupce. **Česká republika získala 49 bodů a umístila se na 54. místě.** Stejného výsledku dosáhlo také Lotyšsko, Malajsie a Turecko.

¹⁰ <http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/dokumenty/NERV-Boj-proti-korupci--sbornik.pdf>, s. 41.

Tab. č. 2: Výsledky indexu CPI 2012 v regionu „EU + Západní Evropa“

Pořadí v regionu	Země/území	CPI 2012 hodnocení	Pořadí v regionu	Země/území	CPI 2012 hodnocení
1	Dánsko	90	32	Estonsko	64
1	Finsko	90	33	Portugalsko	63
4	Švédsko	88	37	Slovinsko	61
6	Švýcarsko	86	41	Polsko	58
7	Norsko	85	43	Malta	57
9	Nizozemí	84	46	Maďarsko	55
11	Island	82	48	Litva	54
12	Lucembursko	80	54	Česká republika	49
13	Německo	79	54	Lotyšsko	49
16	Belgie	75	62	Slovensko	46
17	Velká Británie	74	66	Rumunsko	44
22	Francie	71	72	Itálie	42
25	Rakousko	69	75	Bulharsko	41
25	Irsko	69	94	Řecko	36
29	Kypr	66			
30	Španělsko	65			

Zdroj: Internetové stránky Transparency International – Česká republika, o. p. s.¹¹

Pro zlepšení umístění České republiky ve výše uvedeném žebříčku je podle TIC nutností přijmout priority protikorupční strategie vlády, jakými jsou například zákon o státních úřednících nebo nový zákon o státním zastupitelství. Programový ředitel TIC Radim Bureš komentuje výsledky průzkumu: „*Chce-li vláda, aby Česká republika dosáhla v indexu CPI lepších výsledků, musí být její protikorupční politika hodnověrnější, ale musí ji také podpořit dostatečnými finančními a lidskými zdroji. Bez lidí a peněz žádná strategie nic nevyřeší*“.

Z výše uvedených informací vyplývá jasná důležitost a účelnost role protikorupční politiky vlády v České republice. Je doslova nutností pokračovat ve strategicky naplánované „ozdravné protikorupční kúře“, kterou si vláda České republiky nastavila, ať už se jedná o úkoly v aktuální Strategii nebo o závazky plynoucí z jiných dokumentů či mezinárodních dohod. Důležité je si uvědomit, že problém korupce je v České republice široce rozsáhlý. Korupce zasahuje všechny oblasti ve společnosti jako celku a jedině dostatečnou investicí do protikorupční politiky může být dosaženo „viditelného“ zlepšení, tj. snížení úrovně korupce a tím i snížení nákladů a důsledků korupce v oblasti ekonomické, politické a společenské. Nalezení nejzávažnějších problémů (nejen nákladů, ale hlavně příčin a forem korupce) by mělo být základním východiskem pro formulaci protikorupční politiky vlády.

¹¹ <http://www.transparency.cz/index-cpi-2012/>

2 DOSAVADNÍ BOJ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY S KORUPCÍ

Vláda České republiky již v boji s korupcí podnikla nemálo kroků. V období let 2010-2014 patří téma boje s korupcí ke klíčovým tématům vlády. Byly přijaty vládní strategie, jejichž plnění je pravidelně vyhodnocováno. Institucionálně byla problematika korupce a související normotvorba zajištěna zřízením SKK a Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále též jako „Vládní výbor“) pod vedením místopředsedkyně vlády. Z dalších, zejména mezinárodních aktivit, je třeba zmínit připojení České republiky k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí¹², signování Úmluvy OSN proti korupci a ratifikování Trestněprávní úmluvy Rady Evropy o korupci¹³, Občanskoprávní úmluvy Rady Evropy o korupci¹⁴ a Úmluvy OECD o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních obchodních transakcích¹⁵ a dalších.

Příklady již splněných protikorupčních opatření:

1. Schválení zákona o trestní odpovědnosti právnických osob (Česká republika odstranila poslední překážku, kvůli níž dosud nemohla ratifikovat mezinárodní Úmluvy OSN proti korupci.);
2. Novela zákona o veřejných zakázkách (Výrazně se posílila transparentnost, a to díky mnohem vyššímu množství povinně zveřejňovaných údajů, omezila se uzavřená řízení a zrušily se tzv. losovačky¹⁶.);
3. Zpřísnění trestů úředních osob u korupčních trestných činů či zefektivnění institutu spolupracujícího obviněného (Tím došlo k přiměřenému ztížení represe a poskytnutí nové možnosti bojovat s korupcí z hlediska procesního postupu orgánů činných v trestním řízení.);
4. Rozšíření aplikace zkoušek spolehlivosti na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a Generální inspekce bezpečnostních sborů (přijetím zákona č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů);
5. Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě [přijetím zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)];
6. Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou;
7. Zveřejňování prodeje veřejného majetku na internetových stránkách rezortů.

Příklady ještě nesplněných protikorupčních opatření:

1. Zákon o státních úřednících (Česká republika je často kritizována například Evropskou komisí, Skupinou států proti korupci při Radě Evropy či řadou nestátních neziskových organizací, že nemá jasnou úpravu odpovědnosti úředníků a obecně rozdělenou politickou a úřednickou správu. Přijetí tohoto zákona je zároveň jedním z přístupových závazků k Evropské unii a jednou z podmínek pro čerpání financí ze strukturálních fondů EU v programovém období 2014+.);

¹² O připojení k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí rozhodla vláda svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691.

¹³ Sdělení MZV č. 43/2009 Sb.m.s.

¹⁴ Sdělení MZV č. 3/2004 Sb.m.s.

¹⁵ Sdělení MZV č. 25/2000 Sb.m.s.

¹⁶ V minulosti byly zavedeny tzv. losovačky jako protikorupční instrument. Bohužel se ale časem ukázalo, že jsou spíše nástrojem korupčním (například mediálně známá kauza tzv. karlovarské losovačky).

2. Zákon o střetu zájmů (Zvýšení transparentnosti příjmů a majetkových poměrů veřejných funkcionářů. Eliminace střetu zájmů.);
3. Zákon o svobodném přístupu k informacím (Rychlejší a snadnější přístup veřejnosti k informacím. Zvýšení veřejné kontroly nad rozhodováním orgánů veřejné moci. Uspádnění identifikace případů vyvolávajících podezření na korupci, kdy majetkové poměry úředníků a zaměstnanců veřejné správy jsou ve zjevném nepoměru k jejich platům.);
4. Rozkrývání konečných vlastníků (Dosažení vyšší míry transparentnosti právních vztahů, ve kterých na jedné straně je orgán veřejné moci a na druhé straně soukromoprávní subjekt ucházející se o veřejnou zakázku nebo koncesi.);
5. Zvýšení ochrany whistleblowerů (Zvýšená ochrana osob, které oznamují trestnou činnost zaměstnavatele.);
6. Finanční kontrola a audit [Zvýšená vymahatelnost práva při plnění zákona o finanční kontrole ve veřejné správě. Zkvalitnění kontroly finančního řízení (managementu), zkvalitnění řídicí kontroly, zkvalitnění interního auditu a zajištění úplné funkční nezávislosti interního auditu.];
7. Vlastnická politika státu (Znemožnění realizace zakázek, projektů a záměrů spojených s korupčním jednáním a s nepřiměřeně vysokými riziky korupce ze strany státních podniků a společností vlastněných státem.);
8. Strategie a metodika veřejného nakupování (Zprůhlednění nakládání s veřejnými prostředky, včetně jejich předvídatelné alokace.);
9. Nový zákon o státním zastupitelství (Vyšší nezávislost a odpovědnost státních zástupců v trestních věcech.);
10. Protikorupční program (Systematické analyzování stavu korupce v ČR.).

Vládu České republiky a organizační složky státu ve spolupráci s NNO v oblasti protikorupční politiky čeká podstoupit ještě mnoho kroků, splnit mnoho úkolů k dosažení větší transparentnosti, otevřenosti a efektivity státní správy, a to s cílem minimalizovat ekonomické, politické a společenské důsledky korupčního jednání.

Nejde však jen o to stanovit si úkoly a dané úkoly splnit. Tím celý transformační proces ještě nekončí. Teprve správně nastavený kontrolní mechanismus ukáže, zda zvolená protikorupční opatření byla implementována správně a zda jejich zavedení má zamýšlený pozitivní efekt, zda byly splněny stanovené cíle, kterých mají protikorupční opatření dosáhnout. Nástrojem kontrolního mechanismu je v tomto případě správně nastavený systém monitorovacích činností, který má být založen na principu konkrétního zacílení a na principu pravidelnosti a měl by být nastaven jak na celostátní, tak i regionální úrovni¹⁷. Vzhledem k šíři problému korupce a vzhledem k počtu zaváděných protikorupčních opatření je ale zřejmé, že rozsah potřebné monitorovací činnosti není malý. Sledovat, analyzovat a vyhodnocovat se musí celý transformační proces a na základě zjištěných závěrů pak směr protikorupční politiky přizpůsobovat.

¹⁷ Kupříkladu se jako nezbytné jeví sledování přínosů a dopadů novely zákona o veřejných zakázkách č. 55/2012 Sb., neboť se ukázalo, že některá zavedená opatření zamýšlený efekt nepřinesla a naopak přinesla jiná rizika či problémy při aplikační praxi. Proto se například uvažuje o zrušení budoucího snížení limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu u stavebních prací na 1 mil. Kč od 1. ledna 2014, odložení účinnosti povinných oponentních posudků významných zakázek a startu systému osob se zvláštní způsobilostí nebo o úpravě povinnosti zrušit zadávací řízení z důvodu jedné nabídky. Viz *Ministerstvo otočilo a připraví technickou novelu ZVZ*. Právní rádce, 2013, č. 3, s. 66.

Aby ale tyto potřebné kroky mohly být v rámci protikorupční politiky co nejefektivněji uskutečněny, je nutno zajistit k tomuto účelu odpovídající množství finančních prostředků, kterých v oblasti protikorupční politiky ani zdaleka není dostatek. Tyto, dá se říci vstupní náklady, byť vynaložené v době, kdy stát hledá úspory, budou několikanásobně kompenzovány poté, co budou v praxi efektivně realizována zamýšlená protikorupční opatření, díky nimž by mělo dojít ke snížení úrovně korupce, tedy k omezení plýtvání veřejných prostředků, rozkrádání veřejného majetku apod.

3 SROVNÁNÍ VYBRANÝCH VEŘEJNÝCH POLITIK V ČESKÉ REPUBLICE S PROTIKORUPČNÍ POLITIKOU VLÁDY

Efektivní veřejná politika může existovat pouze tehdy, když má zajištěny tři základní podmínky: *institucionální zázemí*, *koordinační platformu* a *finanční nástroje*. Institucionální zázemí musí obsahovat jak centrální koncepční, normotvornou činnost a zajištění sběru informací, tak výkonné složky na jednotlivých úrovních státu. Finanční nástroje pak musí diverzifikovaně podporovat všechny aspekty realizace příslušné politiky.

Na následujících příkladech politiky v záležitostech romské menšiny, protidrogové politiky a migrační a azylové politiky se ilustruje, že tyto klíčové průřezové veřejné politiky všechny tři výše uvedené podmínky postupně naplnily. K jakým závěrům lze ale dospět při posouzení stavu protikorupční politiky vlády?

3.1 Veřejná politika v záležitostech romské menšiny

3.1.1 Institucionální zajištění

Koordinaci politiky v oblasti záležitostí romské menšiny zajišťuje na národní úrovni poradní i iniciační orgán vlády České republiky *Rada vlády pro záležitosti romské menšiny*, která byla zřízena usnesením vlády ze dne 17. září 1997 č. 581, tehdy jako Meziresortní komise pro záležitosti romské komunity, od roku 2001 už jako Rada vlády pro záležitosti romské komunity a od roku 2010 jako Rada vlády pro záležitosti romské menšiny. Rada systémově napomáhá integraci Romů do společnosti, zabezpečuje součinnost jednotlivých rezortů odpovědných za realizaci dílčích opatření a plnění úkolů, které vyplývají z usnesení vlády a mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána. Rada soustřeďuje, projednává a předkládá vládě informace, podklady a návrhy pro tvorbu a uplatňování politiky v záležitostech romské menšiny. Integraci Romů se vedle Rady vlády pro záležitosti romské menšiny věnuje i druhý poradní orgán, kterým je *Rada vlády pro národnostní menšiny*¹⁸.

Výkonným orgánem je *Agentura pro sociální začleňování*. Nositelem projektu je Úřad vlády České republiky (ÚV ČR), konkrétně *Odbor pro sociální začleňování v romských lokalitách*, který je součástí *Sekce pro lidská práva*. Agentura pro sociální začleňování podporuje eliminaci vzniku a rozšiřování sociálně vyloučených romských lokalit, podporuje výměnu zkušeností mezi regionálními partnery i šíření příkladů dobré praxe. Svým partnerům poskytuje metodickou podporu, pomoc při vytváření, implementaci lokálních strategií sociálního začleňování a při tvorbě a realizaci integračních projektů.

Významnými subjekty v realizaci a financování politiky týkající se romské menšiny jsou také samotná *ministerstva*, která řeší jak samostatné tematické okruhy, tak i finance. I zde pracují odborníci na romskou problematiku a existují specifické finanční programy na její podporu.

Dalšími významnými subjekty jsou kraje a obce. Na úrovni všech 14 krajů pracují *krajští koordinátoři romských poradců*. Jejich činnost je zřízena na základě ustanovení § 67 odst. 1 písm. f) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), a to v rámci přenesené působnosti kraje, a je cílená na koordinaci a metodickou podporu dalších subjektů na lokální úrovni ve prospěch zlepšení sociální, kulturní i politické situace Romů. Koordinátoři pro romské záležitosti jsou zaměstnanci krajských úřadů, vykonávají přenesenou

¹⁸ Současná Rada je zřízena ve smyslu § 6 zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

působnost. V neposlední řadě existuje *funkce romských poradců* na úrovni jednotlivých obcí zabývajících se přímou sociální prací.

3.1.2 Strategické dokumenty

Koncepce romské integrace na období 2010-2013 (přijata usnesením vlády ze dne 21. prosince 2009 č. 1572), *Zpráva o stavu romské menšiny v ČR* (předkládána vládě každoročně), *Dekáda romské inkluze 2005-2015* (přistoupení k ní bylo schváleno usnesením vlády ze dne 26. ledna 2005 č. 136), *Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2011-2015* (přijata usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 699).

3.1.3 Finanční zajištění

Rada vlády České republiky pro záležitosti romské menšiny schvaluje¹⁹ dotace ve třech dotačních programech ÚV ČR: *Podpora terénní práce*, *Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce* a *Podpora koordinátorů pro romské záležitosti*. Příjemci těchto dotací jsou obce, které zaměstnávají terénní pracovníky (Podpora terénní práce), nestátní neziskové organizace, které tyto finanční prostředky dostávají na realizaci neinvestičních projektů na podporu a pomoc obyvatelům vyloučených romských lokalit s cílem předcházet sociálnímu vyloučení a odstraňovat jeho důsledky (Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce) a kraje, kterým tyto finanční prostředky slouží přímo na zaplacení jejich romských koordinátorů, kdy v každém kraji působí 1 koordinátor (Podpora koordinátorů pro romské záležitosti).

Finanční prostředky na všechny tři výše zmíněné dotační programy byly do rozpočtu kapitoly 304 – ÚV ČR přiděleny následujícím způsobem.

Tab. č. 3: Program Podpora terénní práce - srovnání výdajů (v Kč)

Rok	Z rozpočtu přiděleno	Rozděleno	Skutečnost	Počet projektů
2009	10 000 000	10 036 954	10 036 954	47
2010	10 000 000	9 899 522	9 770 742	49
2011	10 000 000	9 771 587	9 579 921	47

Zdroj: Výroční zpráva Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny za rok 2011²⁰

¹⁹ Dotace jsou přidělovány na základě směrnice vedoucího Úřadu vlády ČR č. 19/2011 o poskytování neinvestičních dotací k financování programů v oblasti lidských práv, která nabyla účinnosti dne 1. října 2011 a umožnila rozšíření působnosti Rady o schvalování návrhu dotací ze státního rozpočtu z rozpočtové kapitoly ÚV ČR – výdaje na poskytování neinvestičních dotací k financování programů Podpora terénní práce, Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a Podpora koordinátorů pro romské záležitosti.

²⁰ http://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/krp_vyrocka_2011.pdf, s. 41.

Tab. č. 4: Program Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce - srovnání výdajů (v Kč)

Rok	Z rozpočtu přiděleno	Rozděleno	Skutečnost	Počet projektů
2009	25 000 000	25 000 000	25 000 000	44
2010	24 000 000	23 054 000	23 054 000	60
2011	20 420 000	19 669 000	19 669 000	35

Zdroj: Výroční zpráva Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny za rok 2011²¹

Tab. č. 5: Program Podpora koordinátorů pro romské záležitosti - srovnání výdajů (v Kč)

Rok	Z rozpočtu přiděleno	Rozděleno	Skutečnost	Počet projektů
2009	5 665 000	4 520 100	4 520 100	12
2010	5 665 000	4 668 250	4 668 250	13
2011	5 165 000	5 065 000	4 565 700	13

Zdroj: Výroční zpráva Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny za rok 2011²²

Projekty na podporu romské integrace jsou financovány i z dotačních titulů, kde podmínkou pro poskytnutí dotace není příslušnost k romské menšině, ale spíše specifické potřeby cílových skupin. U těchto dotačních programů bohužel není možné přesně vyčíslit, kolik finančních prostředků bylo vyčerpáno ve prospěch Romů.

Další způsob financování je prostřednictvím Agentury pro sociální začleňování. I tento projekt má vlastní kapitolu v rozpočtu ÚV ČR. Funguje nezávisle na kanceláři Rady vlády České republiky pro záležitosti romské menšiny, nicméně ve spolupráci s touto Radou. Financování z rozpočtu Agentury pro sociální začleňování je odlišné, nefunguje na principu dotací jako Rada. Prostředky pocházejí jednak ze státního rozpočtu a jednak z ESF – OP LZZ (projekt číslo CZ.1.04/3.2.00/47.00001 - Podpora sociálního začleňování ve vybraných romských lokalitách prostřednictvím práce Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách)²³.

V roce 2011 bylo ve prospěch Romů ze státního rozpočtu přerozděleno celkem **85 029 278 Kč**, což znamená, že ve srovnání s rokem 2010 došlo k mírnému snížení podpory (86 711 198 Kč). Pokles financování romské integrace je možné zdůvodnit rozpočtovými omezeními, která se dotkla některých dotačních programů zaměřených na podporu romské integrace, dále financováním Agentury pro sociální začleňování, která využila ve sledovaném

²¹ http://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/krp_vyrocka_2011.pdf, s. 42.

²² http://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/krp_vyrocka_2011.pdf, s. 42.

²³ <http://www.socialni-zaclenovani.cz/dokumenty/o-agenture/agentura-pro-socialni-zaclenovani-v-romskych-lokalitach-zprava-o-cinnosti-v-roce-2011/download>, s. 7.

roce na svou činnost méně prostředků (6 958 000 Kč v porovnání s rokem 2010, kdy využila 11 371 000 Kč)²⁴.

Následující tabulka shrnuje částky poskytované ze státního rozpočtu na výkon politiky v záležitostech romské menšiny.

Tab. č. 6: Financování romské integrace ze státního rozpočtu v letech 2007-2011 (v Kč)

Rezort	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011
ÚV ČR	0	71 648 530	55 244 054	49 302 221	41 955 523
VPS	7 100 000	0	0	0	0
MŠMT	25 000 000	25 519 400	55 147 700	17 149 400	21 733 000
MK	2 000 000	20 525 760	43 287 524	17 364 935	19 937 350
MPSV	42 000 000	0	0	0	0
MV	0	0	0	0	0
MMR	0	0	1 704 000	2 894 642	1 403 405
Celkem	76 100 000	117 693 690	155 383 278	86 711 198	85 029 278

Zdroj: Zpráva o stavu romské menšiny České republiky za rok 2011²⁵

Do financování politiky týkající se romské menšiny je kromě výše uvedeného třeba zahrnout i samotné náklady na chod Rady vlády České republiky pro záležitosti romské menšiny, a tedy institucionální zajištění realizace dané politiky. Výdaje Rady jsou součástí výdajů ÚV ČR a v kontextu veškerých prostředků nejsou příliš vysoké. (Pozice v Radě jsou neplacené. Hrazeno bývá například cestovné apod. Výdaje Kanceláře Rady za rok 2011 byly celkem 3 318 159 Kč²⁶.)

3.2 Protidrogová politika

3.2.1 Institucionální zajištění

Protidrogová politika je na národní úrovni koordinována především *Radou vlády pro koordinaci protidrogové politiky* při ÚV ČR. Rada byla zřízena na základě usnesení vlády ze dne 19. června 2002 č. 643. Její předchůdkyní byla Meziresortní protidrogová komise, zřízená usnesením vlády ze dne 26. května 1993 č. 275. O jejím vzniku však bylo rozhodnuto již v lednu 1993 a prozatímně byla ustavena dohodou zúčastněných ministrů, která byla podepsána 3. března 1993. Přechodně působil tento orgán pod názvem Rada vlády - Meziresortní protidrogová komise.

Rada projednává a předkládá vládě základní dokumenty protidrogové politiky a další návrhy a informace. Součástí sekretariátu Rady je i *Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti*, které je součástí mezinárodní sítě monitorovacích středisek Reitox.

²⁴ <http://www.vlada.cz/cz/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/zprava-o-stavu-romske-mensiny-v-cr-za-rok-2011-100979/>, s. 5.

²⁵ <http://www.vlada.cz/cz/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/zprava-o-stavu-romske-mensiny-v-cr-za-rok-2011-100979/>, s. 5.

²⁶ http://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/krp_vyrocka_2011.pdf, s. 43-44.

Na národní úrovni zajišťují jednotlivé součásti této politiky a její financování také relevantní ministerstva. Na krajské a obecní úrovni jsou zřízení a financování *krajští a místní drogoví koordinátoři*²⁷.

3.2.2 Strategické dokumenty

Jako jedna z mála má protidrogová politika oporu v zákoně. Působnost správních úřadů a orgánů územních samosprávných celků při tvorbě a uskutečňování programů ochrany před škodami působenými užíváním tabákových výrobků, alkoholu a jiných návykových látek upravuje zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami.

Strategickým dokumentem této oblasti je *Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018* (přijata usnesením vlády ze dne 10. května 2010 č. 340) a na ni navazující *Akční plán realizace Národní protidrogové strategie na období 2010 až 2012* (přijatý usnesením vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 47).

3.2.3 Finanční zajištění

Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky schvaluje dotace na programy protidrogové politiky ÚV ČR. Rada v roce 2011 podpořila celkem 133 projektů, které realizovalo 45 subjektů v oblasti prevence, harm reduction, léčby a následné péče, a to v celkové výši necelých **85,5 mil. Kč**. Výdaje na činnost sekretariátu Rady včetně výdajů Národního monitorovacího střediska pro drogy a drogové závislosti dosáhly **5,3 mil. Kč**.

Dalším zdrojem financování jsou dotační programy jednotlivých ministerstev²⁸:

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy podporuje především primární prevenci na místní úrovni. Příjemci těchto dotací jsou školy a školská zařízení.

Ministerstvo obrany používá prostředky na protidrogovou politiku na nákup detekčních přístrojů, služeb odborných seminářů, na nákupy odborné literatury, sportovního nářadí a vstupenek pro sportovní a kulturní vyžití.

Ministerstvo práce a sociálních věcí poskytuje dotace na projekty, jejichž cílovou skupinou jsou osoby ohrožené užíváním návykových látek nebo na nich závislé (tzn. provoz kontaktních center, terénních programů, sociálního poradenství, terapeutických komunit a služeb následné péče).

Ministerstvo zdravotnictví podporuje projekty zaměřené na substituční léčbu, detoxifikaci, ambulantní léčbu, ústavní léčbu a služby v oblasti „harm reduction“ pro osoby závislé na návykových látkách. Dotační program „Národní program zdraví – projekty podpory zdraví“ poskytuje prostředky na projekty zaměřené na prevenci užívání tabáku a alkoholu. Dále ministerstvo financuje projekty zaměřené na výzkum a vývoj v oblasti užívání návykových látek.

Pod *Ministerstvo spravedlnosti* spadá Vězeňská služba ČR, kde se podpora soustředí na potlačování nabídky drog ve věznicích (monitoring výskytu omamných a psychotropních látek) a snižování poptávky po drogách (především léčba drogově závislých vězňů). Dalšími podporovanými instituty z rozpočtu Ministerstva spravedlnosti jsou Justiční akademie

²⁷ Podobnou strukturu koordinátorů na obou úrovních má již zmíněná koordinace politiky týkající se romské menšiny popsána v kapitole 3.1.

²⁸ http://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/Vyrocní_zprava_o_stavu_ve_vecech_drog_v_CR_2011_v2.pdf, s. 12-13.

a Institut pro kriminologii a sociální prevenci, které zajišťují vzdělávací a výzkumné úkoly. V neposlední řadě Ministerstvo spravedlnosti poskytuje dotace nestátním neziskovým organizacím na podporu jejich služeb ve vězení.

Výdaje *Ministerstva vnitra* související s protidrogovou politikou směřují Národní protidrogové centrále Služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR.

Další institucí realizující tuto politiku je i *Generální ředitelství cel*, které provozuje Celní protidrogovou jednotku k odhalování nelegální přepravy drog.

Následující tabulka shrnuje částky poskytované na výkon protidrogové politiky na národní úrovni.

Tab. č. 7: Přehled výdajů ze státního rozpočtu na protidrogovou politiku v letech 2007-2011 (v Kč)

Rezort	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011
RVKPP	104 442 000	99 979 000	97 476 000	85 504 000	90 852 000
MŠMT	12 557 000	12 447 000	11 263 000	14 967 000	12 993 000
MO	3 595 000	5 276 000	4 280 000	4 384 000	2 999 000
MPSV	57 013 000	79 472 000	86 785 000	91 743 000	76 931 000
MZd	22 241 000	18 874 000	15 057 000	21 462 000	21 167 000
MSp	12 610 000	7 385 000	10 817 000	7 081 000	4 059 000
NPC	127 743 000	137 846 000	146 548 000	144 370 000	131 000 000
GŘC	26 725 000	10 656 000	3 180 000	2 100 000	1 931 000
Celkem	366 926 000	371 935 000	375 406 000	371 611 000	341 932 000

Zdroj: Výroční zpráva o stavu ve věcech drog v České republice v roce 2011²⁹

Protidrogová politika je vedle financí ze státního rozpočtu financována i z místních rozpočtů, tj. z rozpočtů krajů a obcí³⁰:

Rok 2007 – **190,7 mil. Kč** (kraje 128,4 mil. Kč, obce 62,3 mil. Kč)

Rok 2008 – **225,4 mil. Kč** (kraje 162,9 mil. Kč, obce 62,5 mil. Kč)

Rok 2009 – **232,1 mil. Kč** (kraje 172,6 mil. Kč, obce 59,5 mil. Kč)

Rok 2010 – **255,8 mil. Kč** (kraje 193,7 mil. Kč, obce 62,1 mil. Kč)

Rok 2011 – **221,9 mil. Kč** (kraje 157 mil. Kč, obce 64,9 mil. Kč)

²⁹ http://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/Vyrocní_zpráva_o_stavu_ve_věcech_drog_v_CR_2011_v2.pdf, s. 12.

³⁰ Údaje vycházejí z Výročních zpráv o stavu ve věcech drog v České republice v roce 2007 (s. 14), v roce 2008 (s. 9), v roce 2009 (s. 17), v roce 2010 (s. 16) a v roce 2011 (s. 12).

Prostřednictvím *Ministerstva práce a sociálních věcí* byly v roce 2011 na projekty protidrogové politiky na místní úrovni čerpány také finanční prostředky kofinancované z ESF³¹, a to ve výši 87,8 mil. Kč. Dále se oblasti drog v některých krajích týkají projekty z ESF z Operačního programu vzdělávání pro konkurenceschopnost – ve výročních zprávách krajů bylo v roce 2011 uvedeno celkem 7,5 mil. Kč. Lze tedy předpokládat, že do oblasti prevence a služeb pro uživatele drog směřovalo z těchto zdrojů v roce 2011 dalších necelých 100 mil. Kč.

3.3 Migrační a azylová politika

3.3.1 Institucionální zajištění

Gestorem za problematiku mezinárodní migrace a mezinárodní ochrany v České republice, a to jak na úrovni legislativně-koncepční, analytické, tak i realizační, je *Ministerstvo vnitra*. V rámci ministerstva za tuto oblast zodpovídá *Odbor azylové a migrační politiky*. Odbornou oponenturu podkladů a materiálů týkajících se oblasti migrace pak zajišťuje *Výbor pro práva cizinců*, který byl zřízen *Radou vlády pro lidská práva*.

Koncepce integrace cizinců počítá od svého vzniku se zapojením řady rezortů (MV, MPSV, MŠMT, MPO, MZd, MMR a MK) a dalších partnerů (kraje, nestátní neziskové organizace včetně organizací cizinců, sociální partneři atd.). Reaguje tak na skutečnost, že integrace cizinců je komplexní problematikou, která se dotýká mnoha oblastí.

Část kompetencí v této oblasti je svěřena i Policii České republiky, a to zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

3.3.2 Strategické dokumenty

V České republice existuje hned několik usnesení vlády týkajících se oblasti migrační politiky. Jsou to především *Zásady politiky vlády v oblasti migrace cizinců* (přijaté usnesením vlády ze dne 13. ledna 2003 č. 55), a dále *Koncepce integrace cizinců* (přijatá usnesením vlády ze dne 11. prosince 2000 č. 1266) - tento dokument přitom vycházel ze Zásad koncepce integrace cizinců na území ČR přijatých usnesením vlády v roce předchozím, z vnitrostátní právní úpravy postavení cizinců v jednotlivých oblastech integrace cizinců a z mezinárodních dokumentů v dané oblasti. Aktualizovaná Koncepce integrace cizinců pak byla přijata usnesením vlády ze dne 8. února 2006 č. 126. Zpráva o realizaci Koncepce integrace cizinců je každoročně předkládána vládě.

Dalším dokumentem je *Národní plán pro řízení ochrany státních hranic a správné provádění schengenského acquis 2011* (přijatý usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 4) - nový strategický materiál usměřující členství České republiky v Schengenu. Dále bylo přijato usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 48 *o opatřeních k řízení ekonomické migrace, ochraně práv osob migrujících za prací a realizaci návratů*.

³¹ Tyto finanční prostředky jsou monitorovány teprve od roku 2010. Vzhledem k zachování konzistentní časové řady tedy nebyly zatím zahrnuty v celkových výdajích.

3.3.3 Finanční zajištění

Následující tabulka ukazuje, jak byla ze státního rozpočtu financována integrace cizinců v roce 2011 až 2013.

Tab. č. 8: Přehled výdajů ze státního rozpočtu na integraci cizinců v letech 2011-2013 (v Kč)

Rezort	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013
MV	7 700 000	17 920 000	18 270 000
MŠMT	1 500 000	3 000 000	3 000 000
MMR	400 000	600 000	450 000
MK	150 000	230 000	230 000
MZd	0	3 000 000	2 800 000
ČSÚ	250 000	250 000	250 000
Celkem	10 000 000	25 000 000	25 000 000

Zdroj: Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2011; usnesení vlády ze dne 4. ledna 2012 č. 6 a ze dne 16. ledna 2013 č. 43

Další zdroje financování integrace cizinců v roce 2011³²:

Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí 2007-2013 (EIF), jehož administrátorem je Ministerstvo vnitra. Podpořena byla opatření zaměřená na postupné zřízení a provoz regionálních Center na podporu integrace cizinců v jednotlivých krajích ČR, zlepšení podmínek nezletilých cizinců bez doprovodu, zapojení hostitelské společnosti do procesu integrace, vypracování ukazatelů a metodik hodnocení, posilování mezikulturních kompetencí zaměstnanců státní správy, poskytování asistenčních služeb příslušníkům třetích zemí, realizace výzkumů zaměřených na integraci cizinců ze třetích zemí, výměnu zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti integrace mezi členskými státy Evropské unie. V rámci EIF byla vyčleněna na projekty částka **61 593 000 Kč³³**.

Ministerstvo práce a sociálních věcí poskytlo v roce 2011 finanční prostředky ze státního rozpočtu na sociální služby s místní/regionální působností ve výši **11 140 000 Kč**.

Evropský sociální fond

- OP LZZ - integrace sociálně vyloučených skupin - Oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb OP LZZ - v roce 2011 byly realizovány části víceletých projektů zaměřených plně či částečně na cílovou skupinu KIC. Součet za celou dobu financování dosahuje **57 250 322 Kč**;
- OP LZZ - Oblast podpory 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trh práce – v roce 2011 byly realizovány části víceletých projektů zaměřených plně či částečně na cílovou skupinu KIC; jejich součet za celou dobu financování dosahuje **30 815 785 Kč**;

³² Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2011, str. 77-78.

³³ Částka je uváděna bez spolufinancování zajištěného žadatelem v minimální výši 25 %.

- OP LZZ - Oblast podpory 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života - v roce 2011 realizována část víceletého projektu zaměřeného plně či částečně na cílovou skupinu KIC, jehož výše za celou dobu financování dosahuje **2 867 990 Kč**;
- OP LZZ – integrace sociálně vyloučených skupin - Oblast podpory 5.1 Mezinárodní spolupráce – v roce 2011 byly realizovány části víceletých projektů zaměřených plně či částečně na cílovou skupinu KIC, jejichž součet za celou dobu financování dosahuje **23 139 269 Kč**.

Na rozvojový program *Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy* „Bezplatná výuka jazyka zaměřená na potřeby dětí-cizinců ze třetích zemí“ bylo rozděleno **4 500 000 Kč**.

Dalšími zdroji financování jsou také kraje, obce, nadace, ambasády apod., ale kvůli obtížné monitorovatelnosti nejsou finanční výdaje z těchto zdrojů uvedeny. Žádat o prostředky na mezinárodní projekty lze například i z výzev Akce v zájmu Společenství vyhlášených EK v rámci EIF.

3.4 Protikorupční politika

3.4.1 Institucionální zajištění

Do července 2011 bylo koordinátorem protikorupční politiky vlády Ministerstvo vnitra³⁴. V červenci 2011 byla odpovědnost za protikorupční problematiku svěřena *místopředsedkyni vlády, která je rovněž předsedkyní Vládního výboru*, který byl zřízen usnesením vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315. Vládní výbor byl ustaven na základě usnesení vlády ze dne 13. července 2011 č. 518 a usnesení vlády ze dne 17. srpna 2011 č. 618, včetně schválení Statutu a Jednacího řádu.

Vládní výbor je poradním orgánem vlády pro oblast boje s korupcí a pro oblast hodnocení korupčních rizik (Corruption Impact Assessment - CIA) v rámci legislativního procesu. Vládní výbor koordinuje a vyhodnocuje problematiku boje s korupcí a na základě poznatků z této oblasti činnosti předkládá vládě návrhy na přijetí opatření vedoucích ke snížení korupčního rizika v rámci činnosti veřejné správy a zvýšení transparentnosti její činnosti. V souladu se strategií vlády v boji s korupcí pak Vládní výbor kontroluje plnění úkolů zadaných jednotlivým rezortům, koordinuje jejich činnost v oblasti boje s korupcí a poskytuje jim v tomto směru metodickou pomoc.

Místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru rovněž řídí Sekci pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR. Níže v poznámce je pro informaci uvedena působnost SKK a Odboru pro koordinaci boje s korupcí, která vychází z organizačního řádu ÚV ČR³⁵.

³⁴ V rámci organizační struktury docházelo k častým změnám a obměnám útvarů, které tuto roli plnily. Zprvu koordinaci zajišťoval odbor bezpečnostní politiky, na pár měsíců odbor dozoru a kontroly veřejné správy, následně pak odbor územní veřejné správy a odbor efektivní veřejné správy, dále byla tato působnost na pár měsíců vrácena odboru bezpečnostní politiky, po volbách v roce 2010 svěřil ministr vnitra protikorupční agendu náměstkovi pro strategie a programové řízení (odbor strategií a koncepcí), následně agendu převzal náměstek ministra vnitra pro mezinárodní vztahy (a ombudsman Policie ČR), přičemž po jeho odvolání z funkce byla agenda přesunuta opět na odbor bezpečnostní politiky, který od té doby realizuje koordinační roli uvnitř rezortu, protože koordinační role na celostátní úrovni byla vládou svěřena místopředsedkyni vlády.

³⁵ Sekce pro koordinaci boje s korupcí zajišťuje plnění úkolů vlády v souladu se Statutem a Jednacím řádem Vládního výboru s korupcí, a to zejména:

Na základě usnesení vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 pak byly na ÚV ČR, resp. místopředsedkyni vlády z gesce MV převedeny další problematiky - konkrétně problematika lobbingu a whistleblowingu.

Vedle Vládního výboru a SKK je koordinační činnost protikorupční politiky zajištěna také prostřednictvím *Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru a Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí*.

I když je koordinační stránka této veřejné politiky zabezpečena, s vlastní odbornou tvorbou, implementací a vyhodnocováním protikorupční politiky je to již složitější. Bohužel, kapacita neodpovídá současným potřebám dlouhodobé a odborné monitorovací, koncepční a normotvorné činnosti v této oblasti. Je proto žádoucí, za účelem co nejefektivnějšího působení této politiky, aby došlo k posílení institucionálního zajištění protikorupční politiky (více v kapitole 4.3.2).

3.4.2 Strategické dokumenty

Boj s korupcí v ČR byl poprvé komplexněji formulován ve *Vládním programu boje proti korupci v České republice* (přijaté usnesením vlády ze dne 17. února 1999 č. 125 + P). Dalším důležitým strategickým dokumentem protikorupční politiky byla *Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011* (přijaté usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199) a na ni navazující *Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012* (přijaté usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1). Aktuální protikorupční aktivity vlády jsou obsaženy ve *Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014* (přijaté usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39).

administrativně, technicky a organizačně zabezpečuje činnost Vládního výboru, poradního sboru a pracovních komisí; soustřeďuje podklady a informace potřebné pro činnost Vládního výboru, poradního sboru a pracovních komisí; zpracovává odborné podklady pro jednání Vládního výboru podle pokynů předsedkyně Vládního výboru; zpracovává návrhy stanovisek Vládního výboru k hodnocení korupčních rizik (CIA) návrhů právních předpisů předložených vládě; připravuje plán činnosti Vládního výboru na následující kalendářní rok a návrh výroční zprávy o činnosti Vládního výboru za uplynulý kalendářní rok; zpracovává odborné podklady pro jednání Vládního výboru podle pokynů předsedkyně Vládního výboru; zabezpečuje běžnou agendu Vládního výboru. Dále zabezpečuje a koordinuje činnost Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí.

Odbor pro koordinaci boje s korupcí zajišťuje plnění následujících úkolů:

koordinuje a vyhodnocuje problematiku boje proti korupci a na základě poznatků z této oblasti činnosti vypracovává návrhy na přijetí opatření vedoucích ke snížení korupčního rizika v rámci činnosti veřejné správy a zvýšení transparentnosti její činnosti; koordinuje činnosti jednotlivých rezortů v boji proti korupci a poskytuje jim v tomto směru metodickou pomoc; koordinuje činnosti spojené s členstvím České republiky v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP); připravuje pro potřeby místopředsedkyně vlády a) podklady pro jednání vlády, b) podklady pro jednání Bezpečnostní rady státu a Výboru pro zpravodajskou činnost, c) podklady pro jednání Výboru pro Evropskou unii, d) podklady pro jednání Rady vlády pro národnostní menšiny, e) materiály legislativní i nelegislativní povahy týkající se boje s korupcí; zpracovává a) v termínech stanovených usnesením vlády zprávy o plnění úkolů obsažených ve strategii vlády v boji proti korupci, b) zhodnocení plnění úkolů obsažených ve strategii vlády v boji proti korupci a návrh nové strategie vlády v boji proti korupci, c) vyhodnocuje Akční plán České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“ k dosažení otevřeného vládnutí a naplňování zásad iniciativy Open Government Partnership (OGP), d) mediální koncepci Vládního výboru a Sekce pro koordinaci boje s korupcí; posuzuje a) návrhy právních předpisů předložených vládě a zaujímá k nim stanoviska z hlediska hodnocení korupčních rizik (CIA), b) zpracovává podněty občanů týkající se korupce; kontroluje v souladu se strategií vlády v boji proti korupci plnění úkolů zadaných jednotlivým rezortům; zajišťuje a) přímé vyřizování korespondence nebo její předání k vyřízení podle kompetencí ústředním správním úřadům, orgánům samosprávy a ostatním institucím, týkající se boje s korupcí, b) podklady pro prezentaci činnosti Vládního výboru na internetových stránkách Úřadu vlády ČR; pořádá metodické a koordinační porady se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších představitelů veřejné správy na úseku boje s korupcí; koordinuje a zajišťuje další činnosti pro potřeby místopředsedkyně vlády včetně komunikace se zástupci územních samosprávních celků.

Mezi další strategické dokumenty v této oblasti patří *Akční plán České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“* (přijatý usnesením vlády dne 4. dubna 2012 č. 243).

3.4.3 Finanční zajištění

3.4.3.1 Činnost Vládního výboru

Veškeré činnosti související s fungováním Vládního výboru jsou financovány z rozpočtu SKK. Dle přílohy k usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315 bylo finanční zajištění SKK na rok 2011 stanoveno v celkové výši 21 603 220 Kč. Z důvodu počátku fungování SKK od 14. července 2011 byla celková částka krácena na 15 173 000 Kč.

Tab. č. 9: Přehled plánovaných výdajů ze státního rozpočtu na výkon činnosti Vládního výboru pro rok 2011-2013 (v Kč)

	Rok 2011 poměrná část	Rok 2012	Rok 2013
Výdaje celkem	15 173 000	25 236 080	25 236 080
- platy, ostatní osobní výdaje včetně sociálních výdajů	9 610 396	20 086 080	20 086 080
- ostatní	5 562 604	5 150 000	5 150 000

Zdroj: Příloha k usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315

Jak je z výše uvedené tabulky zřejmé, výdaje ze státního rozpočtu, které mají na národní úrovni financovat protikorupční politiku Vládního výboru, jsou ve srovnání s výdaji vynaloženými na financování ostatních tří zmíněných veřejných politik (veřejná politika v záležitostech romské menšiny, protidrogová politika, migrační a azylová politika) až několikanásobně nižší.

3.4.3.2 Dotační program Ministerstva vnitra

Vedle financování činnosti Vládního výboru je dalším zdrojem financování protikorupční politiky ze státního rozpočtu dotační program Ministerstva vnitra³⁶ „Prevence korupčního jednání“ v rámci oblasti Rizikové chování³⁷. V minulosti jím byl i dotační program „Boj proti korupci - provozování protikorupční linky 199“³⁸.

Žádost o dotaci si mohou podat občanská sdružení (zřízená podle zákona č. 83/1990 Sb.), obecně prospěšné společnosti (zřízené podle zákona č. 248/1995 Sb.) a právnické osoby

³⁶ Informace o dotacích a grantech Ministerstva vnitra - <http://www.mvcr.cz/dotace-a-granty.aspx>

³⁷ Příloha k usnesení vlády ze dne 13. června 2012 č. 410 - [http://kormoran.vlada.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/C46B53639DB0236EC1257A21004303E5/\\$FILE/410%20p%C5%99%C3%ADloha%20w120613a.0410.pdf](http://kormoran.vlada.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/C46B53639DB0236EC1257A21004303E5/$FILE/410%20p%C5%99%C3%ADloha%20w120613a.0410.pdf)

³⁸ Program MV na podporu a provoz bezplatné protikorupční linky 199 nazvaný „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“ byl na léta 2012-2014 vyhlášen formou veřejné zakázky v rámci otevřeného zadávacího řízení. Na základě rozhodnutí ministra vnitra bylo rozhodnuto o ukončení provozu protikorupční linky, a to ke dni 30. dubna 2012. Uvedené rozhodnutí ministra vnitra bylo vyvoláno akutní potřebou realizace razantních úspor v rámci MV a dalších organizačních složek státu. Bezplatná právní pomoc veřejnosti v problematice korupce bude zachována prostřednictvím služeb právních poraden zabývajících se korupcí, rovněž finančně podporovaných MV.

církvi (zřízené podle zákona č. 3/2002 Sb.), které prokazatelně vyvíjejí činnost v oblasti prevence korupčního jednání nejméně jeden rok.

Tab. č. 10: Financování dotačního programu Ministerstva vnitra „Prevence korupčního jednání“ a „Boj proti korupci - provozování protikorupční linky 199“ v letech 2009-2013 (Kč)

	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013
Dotační program „Prevence korupčního jednání“	1 408 539 ³⁹	1 600 000	3 410 686	3 000 000	3 500 000
Dotační program „Boj proti korupci - provozování protikorupční linky 199“	2 453 340	2 600 000	2 089 314	713 332	0
Celkem	3 861 879	4 200 000	5 500 000	3 713 332	3 500 000

Zdroj: Materiály Ministerstva vnitra⁴⁰

Interpretace:

Dotační program „Boj proti korupci - provozování protikorupční linky 199“ byl v roce 2012 financován poměrnou částí, a to z důvodu ukončení činnosti protikorupční linky 199 k 30. dubnu 2012.

Co se týče údajů pro rok 2013, oficiálně zatím nejsou zveřejněny - údaje byly čerpány ze zápisu z jednání dotačního výboru pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v rámci dotačního programu "Prevence korupčního jednání" ze dne 27. listopadu 2012. Pokud budou/byly Odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra přiděleny finanční prostředky v požadované výši, budou/byly zřejmě rozděleny dle závěrů zmíněného zápisu z jednání. Odbor bezpečnostní politiky MV počítá v roce 2013 s částkou 3,5 mil. Kč.

³⁹ Údaj byl čerpán z dokumentu *Výsledky výběrového dotačního řízení v rámci dotačních programů „Prevence korupčního jednání“ a „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“ pro rok 2009* (odkaz na zdroj v poznámce č. 40 viz níže). V tomto zdroji je uvedeno, že občanskému sdružení Čmelák – Společnost přátel a přírody bylo na jejich projekt „V srdci regionální korupce“ doporučeno 0 Kč. Existuje však ještě jiný zdroj Ministerstva vnitra s názvem *INFORMACE o financování protikorupčních aktivit z dotačních programů Ministerstva vnitra za období let 2009 až 2013*, který má být plněním úkolu č. 1.10. ze Strategie, v němž je uvedeno, že zmíněnému občanskému sdružení bylo v roce 2009 přiděleno 338 121 Kč, tudíž, že celková částka udělená v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“ je 1 746 660 Kč a nikoli 1 408 539 Kč.

⁴⁰ <http://www.mvcr.cz/clanek/vysledky-vyberoveho-dotačního-řízení-v-ramci-dotačních-programů-prevence-korupčního-jednání-a-boj-proti-korupci-provozování-protikorupční-linky-199-pro-rok-2009.aspx>
<http://www.mvcr.cz/clanek/vysledky-vyberoveho-dotačního-řízení-v-ramci-dotačních-programů-prevence-korupčního-jednání-a-boj-proti-korupci-provozování-protikorupční-linky-199-pro-rok-2010.aspx>
<http://www.mvcr.cz/clanek/vysledky-vyberoveho-dotačního-řízení-v-ramci-dotačních-programů-prevence-korupčního-jednání-a-boj-proti-korupci-provozování-protikorupční-linky-199-pro-rok-2011.aspx>
<http://www.vlada.cz/assets/ppov/boj-s-korupci/protikorupcni-strategie/zpravy-o-plneni/Informace-o-plneni-strategie---podrobna-ke-dni-3--kvetna-2012.pdf>

Zdroj informací pro rok 2013: Oficiální informace nejsou zveřejněny. Údaje byly čerpány z dokumentu *Zápis z jednání dotačního výboru pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v rámci dotačního programu "Prevence korupčního jednání" ze dne 27. listopadu 2012.*

V následující tabulce je znázorněn přehled nestátních neziskových organizací, které se ucházely o dotační příspěvek na své projekty v rámci dotačního programu Ministerstva vnitra „Prevence korupčního jednání“ na rok 2013. Za pozornost stojí rozdíl mezi skutečnými náklady projektu a doporučenou částkou a potom i vyjádření, kolik procent jednotlivé NNO obdržely z částky celkových nákladů projektu.

Tab. č. 11: Financování projektů v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“ na rok 2013

Uchazeč o dotaci	Název projektu	Pro rok 2013			
		Náklady (Kč)	Požadavek (Kč)	Doporučeno (Kč)	Obdržená dotace vs. náklady (v %)
Transparency International - Česká republika, o. p. s.	Maják v moři korupce 2013	1 919 584	1 726 000	1 200 000	62,5
Oživení, o. s.	Protikorupční právní poradna 2.0	2 503 829	1 752 300	1 100 000	44,0
Ekologický právní servis, o. s.	Zapojování občanů do protikorupčních aktivit – od lokální úrovně po systémová řešení	883 876	618 400	500 000	56,6
Brnění, o. s.	Emocemi hazard neporazíš – právní pomoc obcím	462 300	391 000	0	0,0
Čmelák - společnost přátel přírody, o. s.	Společně a efektivně proti korupci 2013	2 598 480	1 081 300	500 000	19,2
Otevřená společnost	Zvyšování otevřenosti úřadů pomocí e-learningu	316 527	270 527	0	0,0
OS STČ ČR	Prevence – hlavní pilíř boje s korupcí	747 000	522 900	200 000	26,8
Sdružení místních samospráv	Iniciativa za transparentní venkov: efektivně proti korupci	480 000	336 900	0	0,0
Celkem		9 911 596	6 699 327	3 500 000	

Zdroj: Zápis z jednání dotačního výboru pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v rámci dotačního programu "Prevence korupčního jednání" ze dne 27. listopadu 2012 a jiné.

I přesto, že je o dotace ze strany NNO zájem, nejsou bohužel ani v tomto dotačním programu k dispozici takové finanční prostředky, které by zabezpečily potřebnou protikorupční činnost nestátních neziskových organizací v plném rozsahu. Přitom NNO tvoří jeden z klíčových pilířů společnosti, kdy jejich posláním je poskytovat veřejně prospěšné služby tam, kde je jich ze strany státu nedostatek.

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 obsahovala úkol č. 1.19 s názvem „Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi“, který měly plnit všechny rezorty, avšak finančně byly podporovány NNO jen Ministerstvem vnitra v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“, což se ukázalo jako nedostatečné plnění úkolu. Proto tento úkol nebyl převzat do Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, neboť by ostatními rezorty byl opět plněn jen formálně ve smyslu spolupráce s NNO. Proto by zajištění finanční podpory NNO mělo být posíleno, a to jak předkladatelem (k tomu slouží tento materiál), tak případně Ministerstvem vnitra coby gestorem úkolu č. 1.10. (k tomu bude vládě předložen samostatný materiál).

3.4.3.3 Bezpečnostní výzkum Ministerstva vnitra

Další podporu ze státního rozpočtu je možno čerpat na výzkumné projekty v oblasti boje s korupcí, a to v rámci Programu bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015 (BVI1I2-VS) v prioritní oblasti „Bezpečnost občanů“ a podoblasti „Ochrana občanů proti kriminalitě, protispolečenskému jednání a sociopatologickým jevům“.

Finanční prostředky ze zmíněného Programu bezpečnostního výzkumu aktuálně čerpá Sociologický ústav Akademie věd České republiky (SÚ AV ČR), v.v.i. na projekt „*Snižování bezpečnostních rizik korupce a organizovaného zločinu v ČR*“ (VG20102013029), kdy cílem tohoto projektu je předcházet vážným bezpečnostním rizikům organizovaného zločinu a korupce v České republice se zaměřením na mechanismy, prostřednictvím kterých k trestným činům dochází. Během projektu jsou zpracovány a navrhovány legislativní a nelegislativní reformy, kterými má být zajištěno snížení bezpečnostních rizik a výstupem jsou hlavně koncepční materiály, jenž mají omezit korupci v systémové rovině. V letech 2010-2013 má Sociologický ústav Akademie věd České republiky k dispozici celkem **5 862 000 Kč**.

Realizátorem dalšího projektu v rámci výše zmíněného Programu bezpečnostního výzkumu je Vysoká škola finanční a správní, o. p. s. (VŠFS). Jedná se o projekt s názvem „*Zvýšení účinnosti postupů a opatření při odhalování legalizace výnosů z trestné činnosti a zamezení financování zločineckých struktur v sektoru poskytovatelů finančních služeb*“ (VG20122014087). Náplň tohoto projektu souvisí s některými úkoly ze Strategie, například s úkolem č. 1.4. Rozkrývání konečných vlastníků nebo s úkolem č. 4.1.1. Novela trestního zákoníku či s úkolem č. 4.3.3. Daňová mlčenlivost. V letech 2012-2014 má realizátor k dispozici **2 238 000 Kč**.

Tab. č. 12: Příjemci finančních prostředků ze státního rozpočtu v rámci Programu bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015 (BVI1I2-VS) (v Kč)

Příjemce	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Celkem
SÚ AV ČR	310 000	2 241 000	1 760 000	1 551 000	0	5 862 000
VŠFS	0	0	868 000	1 043 000	327 000	2 238 000
Celkem	310 000	2 241 000	2 628 000	2 594 000	327 000	8 100 000

Zdroj: Ministerstvo vnitra

3.4.3.4 Technologická agentura České republiky

Projekty s protikorupční tematikou jsou podporovány i v rámci programů Technologické agentury České republiky (TA ČR). V současné době jsou aktivní dva projekty, které

se zabývají tematikou vyhodnocování korupčního rizika a nastavením transparentního prostředí s minimálním korupčním potenciálem. Oba projekty jsou řešeny v rámci programu „OMEGA“, jenž je zaměřen na podporu projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje.

První projekt „*Nové metody hodnocení dopadů regulace (RIA) a metodika hodnocení korupčních rizik (CIA)*“ (TD010136) je dvouletý, řešen v letech 2012-2013 ve spolupráci se společností EEIP, a. s. (hlavní realizátor) a Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze (další realizátor). Výstupem tohoto projektu má být výzkumná zpráva a certifikovaná metodika.

Druhým projektem je projekt s názvem „*Datový a komunikační standard pro transparentní uveřejňování veřejných zakázek*“ (TD010133), který je rovněž řešen v letech 2012-2013, kdy hlavním a jediným realizátorem je společnost EEIP, a. s. Výstupem projektu by měla být certifikovaná metodika a software jednotící postup při vyhlašování a vykazování veřejných zakázek.

Více informací o obou výše zmíněných projektech lze nalézt na internetových stránkách <http://www.isvav.cz/>. TA ČR je i do budoucna připravena ke spolupráci a podpoře boje s korupcí, a to formou podpory projektů jak v programu „OMEGA“, tak též v programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“, ve kterém mohou orgány státní správy zadávat své cílené výzkumné potřeby.

3.4.3.5 ESF – OP LZZ

Ministerstvo vnitra dne 8. dubna 2013 vyhlásilo⁴¹ v rámci ESF – OPLZZ (Veřejná správa a veřejné služby, Oblast podpory: 4.1 Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy) výzvu B6 na předkládání projektů, kdy uplatnit se mohou i *projekty zaměřené na boj proti korupci (prevence a její omezování) a ukotvení etických kodexů*:

- prosazování preventivních a represivních opatření v boji s korupcí;
- etika, firemní kultura, transparentnost úřadu.

Podporovány budou individuální projekty systémového charakteru založené na přímém přidělení prostředků programu na rozvoj národních politik a programů na modernizaci, rozšíření kapacity a kvality nabídky veřejných služeb, na navržení nových systémů nebo na úpravu a zefektivnění stávajících systémů a na jejich zavedení do praxe a vzdělávání úředníků veřejné správy. Maximální délka trvání projektu je 24 měsíců, přičemž realizace musí být ukončena nejpozději do 30. června 2015.

Celkem je na tuto výzvu určeno 700 000 000 Kč s tím, že 85 % bude hrazeno z ESF a 15 % ze státního rozpočtu České republiky. Minimální objem finančních prostředků na projekt je 2 000 000 Kč a maximální objem je 50 000 000 Kč. Maximální objem celkových způsobilých výdajů na projekty předložené jedním žadatelem je 100 000 000 Kč.

Vzhledem k omezeným finančním prostředkům na straně jednotlivých rezortů se tato forma financování jeví jako velmi dobrá příležitost k zabezpečení rezortní protikorupční politiky v dalších letech.

⁴¹ <http://www.osf-mvcr.cz/vyzvy/b6-otevrena-do-9-8>

3.5 Závěr

Příklady všech tří vybraných průřezových veřejných politik (veřejná politika v záležitostech romské menšiny, protidrogová politika a migrační a azylová politika) jasně ukazují, že pro efektivní realizaci veřejné politiky je nutné zajistit kromě koordinačního zázemí také odpovídající institucionální a finanční zajištění. Ve všech třech uvedených příkladech jsou tyto podmínky naplněny. Existují centrální koordinační pracoviště (Kancelář Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, Sekretariát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky či Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra), existují implementační a monitorovací instituce (Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách, Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti), dle potřeby existují i rezortní, krajské a obecní struktury. Oficiální struktury pak doplňuje ve všech třech případech síť profesionálních celostátních, ale i lokálních nestátních neziskových organizací, které se na naplňování vládní politiky podílejí a mají k dispozici i dostatečné finanční prostředky.

Oproti tomu, v případě protikorupční politiky je efektivně ustavena pouze koordinační platforma zahrnující *Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí*, který zajišťuje potřebnou politickou koordinaci jednotlivých relevantních ministrů, *Mezirezortní koordinační skupinu pro boj s korupcí* (zahrnující všechny rezorty i některé NNO) a *Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru*, který sdružuje klíčové odborníky. Zanedbatelné jsou naproti tomu dotace protikorupčním nestátním neziskovým organizacím na jejich expertní, poradenské, monitorovací a vzdělávací činnosti.

Úplným závěrem lze tedy znova zopakovat, že bez zásadního posílení protikorupční politiky a zajištění jejího dostatečného financování nemůže být vládní protikorupční politika úspěšná. Proto je třeba, aby tato vládní priorita byla skutečně pojata vážně. Korupce je v České republice velmi závažným problémem, především je to problém celého systému jako celku, ale postupnými a hlavně účinnými kroky je možné Českou republiku transformovat na společnost více otevřenou, transparentní, stabilní a efektivní. Tohoto cíle může Česká republika dosáhnout jedině strategicky investovanými finančními prostředky, kdy benefitem ze zavedení účinných protikorupčních opatření bude snížení úrovně korupce v zemi a s tím související snížení ztrát ze státního rozpočtu a ostatních veřejných rozpočtů, zvýšení důvěryhodnosti zahraničních investorů a politiků v Českou republiku a zvýšení důvěryhodnosti občanů ve svou zemi.

4 PODPORA IMPLEMENTACE PROTİKORUPČNÍ POLITIKY VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

Účinná protikorupční politika musí být, jak je na předchozích stranách uvedeno, především komplexní. Tudíž, ať je brán v úvahu jakýkoliv protikorupční nástroj, který je nebo má být v nejlepší víře použit s cílem dosáhnout větší transparentnosti, otevřenosti, stability a efektivit státní a veřejné správy, je vždy podstatné, aby byla zajištěna komplexnost takového nástroje, a to v rámci celého procesu jeho použití. V praxi to znamená, že by každý protikorupční nástroj měl projít následujícími fázemi, jejichž akceptování je předpokladem k dosažení zamyšlených cílů:

1. formulace protikorupční politiky (= odborné vymezení problematiky, určení hranic/zacílení protikorupčního nástroje, formulace cílů);
2. podpora implementace protikorupční politiky (= zabezpečení institucionálního, koordinačního a finančního zázemí);
3. monitoring korupce;
4. monitoring implementace protikorupční politiky;
5. monitoring dopadů a efektivit protikorupčních opatření/nástrojů.

Proto, vzhledem k výše uvedenému, by podstatou a cílem snahy vlády České republiky mělo být vytvoření či dobudování systému profesionálních **státních i nestátních institucí**, které budou pravidelně zajišťovat tyto činnosti:

1. zajistit dostatečnou *kvalifikaci* jednotlivých subjektů protikorupční politiky;
2. v rámci pravidelného *monitoringu* uskutečňovat cílený sběr informací o míře a charakteru korupce a dopadů a efektivnosti protikorupčních opatření s následnou analýzou a vyhodnocováním těchto informací s příslušnými návrhy na změnu či zavedení nových protikorupčních opatření;
3. garantovat *odborné poradenství* a *vzdělávání* v otázkách boje s korupcí;
4. realizovat podporu *protikorupční angažovanosti* občanů.

Finanční zdroje musí směřovat k vybudování potřebné infrastruktury, zajištění technického i personálního vybavení, k zajištění cílené monitorovací a výzkumné činnosti, k zajištění spolupráce s akademickou sférou, s vědeckými a výzkumnými institucemi, jinými poradenskými společnostmi a v neposlední řadě s nestátními neziskovými organizacemi.

V následující části této kapitoly jsou popsány všechny opodstatněné finanční požadavky veřejných institucí na implementaci protikorupční politiky pro rok 2013 a 2014. Jedná se o finanční požadavky rezortů, které Sekci pro koordinaci boje s korupcí zaslaly vyčíslení nákladů na realizaci úkolů ve Strategii pro rok 2014, ale i o finanční požadavky subjektů, které mají akutní finanční potřebu mimo plnění těchto úkolů, ale s plněním protikorupčních aktivit úzce souvisí. Vedle finančních požadavků veřejných institucí jsou v této kapitole shrnuty i finanční požadavky pro podporu činnosti nestátních subjektů.

Celkem byly původní finanční požadavky vyčísleny na **348 481 684 Kč**. SKK všechny finanční požadavky posoudila z hlediska opodstatněnosti a po následné konzultaci s Ministerstvem financí a s dotčenými rezorty provedla redukci požadavků o **217 285 000 Kč**. Výsledná výše požadovaného finančního krytí na implementaci protikorupční politiky v členění pro rok 2013 a 2014 činí **131 196 684 Kč**.

4.1 Zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 pro rok 2014

Usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 byl schválen dokument „Od korupce k integritě - Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“ a členům vlády, vedoucím ostatních ústředních správních úřadů a řediteli Generální inspekce bezpečnostních sborů byl, mimo jiné, uložen úkol (III/1b) zaslat místopředsdkyni vlády a předsdkyni Vládního výboru do 15. března 2013 vyčíslení nákladů na realizaci jednotlivých úkolů v jejich gesci.

SKK obdržela od jednotlivých rezortů vyčíslení nákladů v celkové výši **245 413 600 Kč**. Některé z těchto nákladů ale byly neopodstatněné, nadhodnocené či nevázající se na některý z úkolů Strategie anebo u nich ještě nebylo známo, do které rozpočtové kapitoly by měly být přiřazeny, proto nebyly do celkového souhrnu zařazeny. Tato redukce byla po projednání s Ministerstvem financí vyčíslena na částku **203 935 000 Kč**. Aktuální požadavek na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii je tedy vyčíslen na částku **41 478 600 Kč**. Podrobný rozpis aktuálního požadavku vizte níže.

Následující třídění je převzato ze Strategie, z kapitoly IV. Seznam protikorupčních opatření, str. 53-106.

Priority

Úkol 1.6. Finanční kontrola a audit

- MF – 400 000 Kč na 1 nové funkční místo 14. platové tříde

Jde o funkční místo (FM) na dobu určitou. Kapacita FM se předpokládá využít následovně. V rámci přípravy aplikace nové legislativy na jednotlivých úrovních veřejné správy je třeba zejména vytvořit jednotné schéma struktury a vymezení odpovědností výkonných orgánů, příkazců a hlavních účetních za fungování řídicích a kontrolních mechanismů na každé úrovni finančního řízení a kontroly a současně vymežit vztah těchto výkonných řídicích struktur k odpovědnostem interního auditu tak, aby se optimalizovaly zavedené řídicí a kontrolní systémy (koordinované v horizontální i vertikální linii) s dostatečnou transparentností funkcí a standardizací činností (oddělení odpovědností systému finančního řízení a kontroly od odpovědností systému interního auditu). Následně musí být zajištěna metodická podpora jednotlivým správcům veřejného rozpočtu, ostatním veřejným subjektům a právníkům osobám zřízeným k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem nebo na základě zvláštního předpisu při zavádění prvků řídicího a kontrolního systému do jejich organizační struktury, do vnitřních organizačních norem. Dále musí být zajištěno proškolení zaměstnanců k nové legislativě. S ohledem na počet správců veřejných rozpočtů a předpokládané změny systému finanční kontroly budou uvedené agendy vyžadovat personální kapacitu, která přesahuje současné personální možnosti odboru Kontrola MF.

Úkol 1.9. Zákon o státním zastupitelství

- MSp – 37 912 000 Kč
 - 22 770 tis. Kč - varianta při zachování stávajícího počtu státních zástupců, tj. 1 272 míst;
 - 2 448 tis. Kč - finanční prostředky na platy a související výdaje pro 6 míst justiční stráže;

- 12 694 tis. Kč - jednorázové výdaje na zřízení nového Úřadu pro potírání korupce (auta, výpočetní technika apod.).

Veřejná správa

Úkol č. 2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu

- MV – 200 000 Kč

Odbor správy majetku MV vyčíslil dodatečné náklady technického charakteru (zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu, zajištění dostatečného množství serverů a jejich správa) na rok 2014 ve výši 200 tis. Kč.

Úkol č. 2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

- MZV – 870 000 Kč

Finanční prostředky budou použity především pro upgrade – na provoz Visapointu minimálně 70 % z celkové sumy (609 tis. Kč), zbývající část se použije na modernizaci počítačového systému (261 tis. Kč).

Veřejné zakázky

Úkol č. 3.2.2. Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU

- MF – 164 200 Kč

1. Konzultační činnost - 16 hod. x 800 Kč = 12 800 Kč.
Konzultace s odborníky Českého institutu interních auditorů (ČIIA) pro oblast hodnocení 3E - pohled interních auditorů na problematiku. Konzultace s odborníky ČIIA pro oblast veřejných zakázek.
2. Konzultační činnost - 16 hod. x 800 Kč = 12 800 Kč.
Konzultace s odborníky Vysoké školy ekonomické v Praze (VŠE) pro oblast hodnocení 3E - přístup akademické půdy k problematice. Konzultace s odborníky VŠE pro oblast veřejných zakázek.
3. Zapůjčení literatury - 10 ks x 100 Kč = 1 000 Kč.
Úhrada členství v odborné knihovně na VŠE a zapůjčení literatury.
4. Vypracování dotazníkového šetření - 120 dot. x 100 Kč = 12 000 Kč.
Zpracování dotazníků pro šetření v orgánech veřejné správy. Uplatňování principů 3E při hospodaření s veřejnými prostředky a při zadávání veřejných zakázek. Zakotvení principů 3E ve vnitřních normách.
5. Tisk pracovních materiálů - 50 ks x 1 000 Kč = 50 000 Kč.
6. Oponentní řízení (konzultace) - 32 hod. x 800 Kč = 25 600 Kč.
Využití dvou konzultantů (VŠE a ČIIA) k provedení oponentního řízení (posouzení materiálu) před předáním do připomínkového řízení.
7. Tisk výsledného materiálu - 50 ks x 1 000 Kč = 50 000 Kč.

Vzdělávání

Úkol č. 5.4.1. Vzdelávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR

- MF – 250 000 Kč
Technické a programové vybavení.

Úkol č. 5.5.1. Vzdelávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR

- MSp – 300 000 Kč
Finanční nároky jsou předpokládány pro vyhlášení výběrového řízení prostřednictvím Institutu vzdělávání Vězeňské služby ČR, a to v případě, že se nepodaří zajistit spolupráci se vzdělávacími zařízeními Policie ČR.

Ostatní

Úkol č. 6.4.2. Zamezení manipulace s přidělováním obhájců

- MSp – 760 000 Kč
Náklady jsou předpokládány na úpravu informačních systémů soudů (okresních a krajských). Ze strany firem (zajišťujících informační systémy OS a KS) již byl předložen návrh řešení.

Úkol č. 6.4.3. Dohled nad exekuční činností

- MSp – 333 200 Kč
Jedná se o vyčíslení finančních nároků na mzdové náklady zaměstnavatele a hotové výdaje za plánované kontroly exekutorských úřadů za rok.

Úkol č. 6.4.4. Zamezení manipulace s notářskými spisy

- MSp – 289 200 Kč
Jedná se o vyčíslení finančních nároků na mzdové náklady zaměstnavatele a hotové výdaje za plánované kontroly notářských úřadů za rok.

Dílčí cíl Programu:

Zabezpečit finanční krytí plnění vybraných úkolů ve Strategii pro rok 2014, dle usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 – ve výši 41 478 600 Kč.

V Souhrnné zprávě se jedná o část označenou písmenem „A“.

4.2 Partnerství pro otevřené vládnutí – Otevřená data

Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership - OGP) je mezinárodní iniciativou administrativy USA, která podporuje otevřenost, transparentnost a boj s korupcí. Cílem tohoto programu je konkrétní závazek vlád podpořit rozpočtovou transparentnost, zvýšit občanskou angažovanost, bojovat s korupcí a transformovat se ve více otevřené, efektivní a odpovědné instituce.

O připojení k mezinárodní iniciativě rozhodla vláda svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691 a pověřila místopředsedkyni vlády a předsedkyni Vládního výboru přípravou Akčního plánu k dosažení otevřeného vládnutí a naplňování zásad Open Government Partnership.

Rozhodnutí vlády ČR přistoupit k této iniciativě je výrazem silného závazku České republiky podporovat transparentní, otevřenou a efektivní státní správu. Akční plán byl předmětem konzultací s neziskovou a soukromou sférou a reaguje především na potřebu zlepšit přístup k datům, zvýšit efektivnost státní správy a podpořit zapojení veřejnosti do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni.

Závazky České republiky, vyplývající z Akčního plánu, jednoznačně reagují na priority uvedené ve Strategii, přičemž deklarované závazky jsou orientovány na výzvu zvyšování veřejné integrity, a to z pohledu opatření vypořádávajících se s korupcí a přístupem k informacím.

Třemi hlavními okruhy, které byly do Akčního plánu zařazeny, jsou:

- přijetí zákona o úřednících veřejné správy zajišťující odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy;
- zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím;
- zpřístupnění dat a informací.

Co se týče posledního okruhu, tj. zpřístupnění dat a informací, tak v Akčním plánu je jedním z úkolů i otevření nejdůležitějších datových zdrojů. V následující tabulce jsou uvedeny datové zdroje, které mají být otevřeny v první fázi.

Tab. č. 13: Otevření nejdůležitějších datových zdrojů – první fáze

Databáze/dataset	Správce dat
Obchodní rejstřík	Ministerstvo spravedlnosti
Insolvenční rejstřík	Ministerstvo spravedlnosti
Informační systém o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj
Výsledky voleb	Český statistický úřad
Registr aktivních legislativních prací – RALP (resortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti)	Ministerstvo dopravy
Finanční statistika - státní dluh	Ministerstvo financí
Finanční statistika - vládní finanční statistika	Ministerstvo financí
ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS	Ministerstvo financí
Online přístup k údajům o financování politických stran	Ministerstvo vnitra
Centrální registr dotací	Ministerstvo financí

Zdroj: Akční plán České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“

Cílem otevřených dat ve veřejné správě je zpřístupnit data vytvářená a sbíraná veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě různých softwarových aplikací. Aplikace vytváří veřejnost (typicky odborná) sama, čímž může dojít i ke snižování nákladů veřejné správy na prezentaci dat veřejnosti.

Vymezení vlastností otevřených dat veřejné správy je k dispozici v Konceptu katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR⁴². Otevřená data veřejné správy musejí být:

- a) úplná – data jsou zveřejněna v maximálním možném rozsahu;
- b) snadno dostupná – data jsou dostupná a dohledatelná běžnými ICT nástroji a prostředky;
- c) strojově čitelná či zveřejněna v jiném strukturovaném textovém formátu – data jsou ve formátu, který je strukturovaný takovým způsobem, že pomocí programové aplikace lze z dat získat žádané (vybrané) údaje;
- d) používající standardy s volně dostupnou specifikací (otevřené standardy);
- e) zpřístupněna za jasně definovaných podmínek užití dat (licence) s minimem omezení;
- f) dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů na jejich získání.

Otevřená data veřejné správy by dále měla být:

- a) primární (původní) – data, která jsou zveřejněna původcem dat v podobě, v jaké byla původcem jako primární (původní) vytvořena;
- b) zveřejněná bez zbytečného odkladu;
- c) neomezuující přístup – data dostupná způsobem, který nediskriminuje jednotlivce nebo skupinu osob;
- d) stále dostupná – data jsou dostupná on-line po dobu uvedenou jejich poskytovatelem.

V návaznosti na výše uvedenou náročnost úkolu otevření nejdůležitějších datových zdrojů si některé z rezortů zažádaly o dodatečné finanční prostředky, které potřebují na plnění úkolu otevření datových zdrojů, a to především na nezbytné úpravy nebo pořízení informačních systémů.

SKK obdržela v rámci tématu „Otevřená data“ finanční požadavky v celkové výši **5 549 244 Kč**. Jelikož ale některé z požadavků nebyly součástí Akčního plánu, došlo k redukci požadované částky o **1 750 000 Kč**, což znamená, že celková výše požadovaných finančních prostředků po redukci je **3 799 244 Kč**.

Finanční požadavky na zabezpečení realizace úkolu otevření datových zdrojů

- MF – 1 000 000 Kč na externí služby

V souvislosti s úkolem budou v roce 2014 vynaloženy náklady na úpravu a podporu existujících informačních systémů tak, aby bylo možné publikovat a aktualizovat datové zdroje v příslušném formátu. Částka je součet předpokládaných nákladů na všechny dotčené informační systémy.

⁴² <http://www.vlada.cz/assets/ppov/boj-s-korupci/otevrene-vladnuti/aktuality/Koncepce-katalogizace-otevrenych-dat-VS-CR---zkracena-verze.pdf>

- MSp – 2 500 000 Kč

Cílem plnění úkolu je vytvoření systému, který by umožnil zpřístupnit data obchodního a insolvenčního rejstříku způsobem, který umožní další počítačové zpracování předaných dat (OpenData). Náklady na naplnění úkolu byly odhadnuty ve výši 2 500 tis. Kč.

Hlavní úkony, které bude potřeba v rámci tohoto úkolu provést:

1. provedení analýzy, zpracování projektu definování podmínek činnosti;
2. definice licence pro využití dat;
3. vytvoření webové služby;
4. úprava systémů ISROR a ISIR;
5. úprava a doplnění infrastruktury;
6. otestování funkčnosti a nasazení.

Předpokládá se, že cena za plnění bodů 1., 2., 3., 4. a 6. bude představovat náklady ve výši cca 2 000 tis. Kč, náklady na doplnění infrastruktury cca 500 tis. Kč. Realizace úkolů bude probíhat dodavatelskými firmami, které vyvinuly systém ISIR a ISROR (na základě JŘBU dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách).

- MMR – 299 244 Kč na externí služby

Vyčíslené náklady se týkají převodu dat o veřejných zakázkách do otevřené a propojitelné podoby - úprava ontologie v oblasti veřejných zakázek; návrh a realizace softwarového řešení pro transformaci a propojování dat; testování softwaru na datové množině veřejných zakázek a jejich propojení; řízení a koordinace projektu, osobní náklady, režijní náklady.

Dílčí cíl Programu:

Zabezpečit finanční krytí plnění úkolu „zpřístupnění dat a informací“ z Akčního plánu „Partnerství pro otevřené vládnutí“ pro rok 2014 – ve výši 3 799 244 Kč.

V Souhrnné zprávě se jedná o část označenou písmenem „B“.

4.3 Navýšení rozpočtu Úřadu vlády České republiky – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Kapitola 3.4 a následně kapitola 3.5 upozorňuje na to, že kapacita útvaru Úřadu vlády ČR, Sekce pro koordinaci boje s korupcí, neodpovídá současným potřebám koordinace protikorupční politiky, jelikož zde chybí finanční zdroje. Proto se zde prioritou stávají dva úkoly: posílit institucionální zajištění a posílit finanční zajištění Sekce pro koordinaci boje s korupcí v celkové výši **2 000 000 Kč**.

4.3.1 Zřízení „protikorupční agentury“

Existence a působnost Sekce pro koordinaci boje s korupcí vychází mimo jiné rovněž z mezinárodních právních dokumentů, které definují rámec existence takového orgánu:

1. Úmluva OSN proti korupci z roku 2003, kterou Česká republika podepsala již v roce 2005, dosud ji však neratifikovala - čl. 6 s názvem Orgán nebo orgány pro prevenci korupce, dle odstavce 1: každá smluvní strana v souladu se základními zásadami

svého právního systému přiměřeně zajistí existenci orgánu nebo orgánů, které předcházejí korupci pomocí takových prostředků, jako je: a) uskutečňování strategie odkazované v článku 5 této Úmluvy, a tam, kde je to vhodné, dohled nad realizací této strategie a její koordinace a b) prohlubování poznatků o prevenci korupce a jejich šíření, přičemž dle odstavce 2: každá smluvní strana udělí orgánu nebo orgánům odkazovaným v odstavci 1 tohoto článku nezbytnou nezávislost, v souladu se základními zásadami svého právního systému, aby danému orgánu nebo orgánům umožnil vykonávat jeho nebo jejich funkce efektivně a bez jakéhokoli nepřipustného vlivu. Měly by se zajistit nezbytné materiální zdroje a specializovaný personál a rovněž školení, jež může takový personál k výkonu svých funkcí vyžadovat.

2. Existenci specializovaného orgánu požaduje rovněž Trestněprávní úmluva Rady Evropy o korupci, kterou Česká republika ratifikovala dne 8. září 2000 (vyhlášena byla sdělením MZV č. 70/2002 Sb.m.s., resp. aktuální znění bylo vyhlášeno pod č. 43/2009 Sb.m.s.). Tato úmluva ve svém článku 20 uvádí: *každá smluvní strana přijme taková legislativní a jiná opatření, aby bylo zajištěno, že určité osoby nebo orgány budou specializovány pro boj s korupcí. Budou mít potřebnou nezávislost v souladu se základními zásadami právního systému smluvní strany tak, aby byly schopny vykonávat svoje funkce účinně a oproštěny od nepřipustného tlaku. Smluvní strana zajistí, aby personál těchto orgánů byl odpovídajícím způsobem vyškolen a aby pro jeho úkoly byly zajištěny příslušné finanční zdroje.*

Na základě výše zmíněných mezinárodních závazků a na základě úkolu ve Strategii (úkol č. 6.1.1., str. 98), bude zpracována *Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury*, která má být předložena vládě České republiky do 31. května 2013.

Případná agentura (či jiné institucionální řešení koordinačního orgánu) by rozhodně měla být personálně, technicky i finančně posílena a měla by být zodpovědná především za následující činnosti:

- pravidelný a cílený monitoring informací o korupci se zaměřením na *monitoring korupce/ případů korupce* (monitoring policejní a justiční; monitoring médií); *sociologický a kriminologický výzkum jevů spojených s korupcí* (například dlouhodobý monitoring názorů obyvatel na korupci ve státní správě; monitoring zjišťující, zda se různé skupiny obyvatel skutečně setkaly s korupcí; monitoring jednotlivých sektorů společností – zdravotnictví, školství, apod.); *monitoring dopadů a efektivnosti protikorupční politiky* (monitoring veřejných zakázek, střetu zájmu, apod.). Široce založený kvantitativní výzkum musí být doplněn cíleným kvalitativním výzkumem zaměřeným na analýzu modu operandi nejzávažnějších korupčních činů;
- analýza a vyhodnocování informací získaných z monitorovací činnosti s následnými návrhy vhodných protikorupčních opatření, legislativních změn;
- relevantní informování veřejnosti;
- poskytování metodické podpory dalším subjektům zabývajícím se bojem s korupcí, hlavně pak nestátním neziskovým organizacím.

Institucionální podpora

Neodlučitelnou součástí činnosti agentury by měla být spolupráce s odborníky (např. formou smlouvy o dílo, formou veřejné zakázky), tj. s představiteli akademické půdy, s vědeckými a výzkumnými institucemi, odbornými poradenskými společnostmi a s představiteli nestátních neziskových organizací. Tato spolupráce by měla agentuře přinést

velmi důležitou informační podporu a poznatky vyplývající z letitých zkušeností předních odborníků zabývajících se problematikou korupce, a to jak na úrovni České republiky, tak na úrovni celosvětové. Zahraniční trendy jsou totiž podstatným a velmi důležitým zdrojem informací k tomu, aby protikorupční politika vlády České republiky nezůstávala tzv. pozadu a stačila se přizpůsobovat aktuálnímu dění.

Příklady institucí, které se věnují monitorovací/vědecko-výzkumné činnosti:

- Institut pro kriminologii a sociální prevenci⁴³
Zřizovatelem a řídicím orgánem Institutu pro kriminologii a sociální prevenci je Ministerstvo spravedlnosti. Institut je teoretické, analytické a výzkumné pracoviště zaměřující se na vytváření, udržování a aktualizaci poznatkové základny o stavu a vývoji kriminality, sociálně patologických jevů a trestní politiky v ČR, na zpřístupňování aktuálních relevantních empirických i teoretických poznatků ze zahraničí a na rozvoj oboru kriminologie.
- Bezpečnostní výzkum⁴⁴
Národní bezpečnostní výzkum je v gesci Ministerstva vnitra. Bezpečnostní výzkum se zaměřuje na identifikaci, prevenci, přípravu a ochranu proti jednáním poškozujícím lidské bytosti, hmotné i nehmotné statky a infrastruktury a proti přirozeným nebo průmyslovým katastrofám.
- Akademie věd České republiky⁴⁵
Jedná se o veřejnou neuniverzitní výzkumnou instituci, kterou tvoří soustava vědeckých pracovišť. Svou činnost vyvíjí v souladu se zákonem č. 283/1992 Sb., o Akademii věd České republiky, a dalšími právními předpisy. Výzkum prováděný AV ČR usiluje o rozvoj poznání na mezinárodní úrovni, respektuje však přitom aktuální potřeby české společnosti.
- Technologická agentura České republiky⁴⁶
Agentura je organizační složkou státu, která byla zřízena v roce 2009 zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Ustavení TA ČR bylo jedním z důležitých implementačních kroků Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací. TA ČR centralizuje státní podporu aplikovaného výzkumu a vývoje, která byla do té doby roztržena mezi velký počet poskytovatelů.
- Grantová agentura České republiky⁴⁷
Zahájila svoji činnost v roce 1993. Je nezávislou státní institucí podporující základní vědecký výzkum v České republice. V rámci vyhlášených programů poskytuje finanční podporu na vědecké projekty jak pro erudované vědce a týmy, tak pro mladé a začínající vědecké pracovníky. Dále financuje bilaterální projekty a projekty řešené v rámci evropských mezinárodních programů.

4.3.2 Navýšení rozpočtu Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Vzhledem k nedostatečným personálním kapacitám je monitorovací činnost SKK v oblasti protikorupční politiky omezena. Dosavadní kapacity útvaru nestačí, například na dlouhodobé

⁴³ <http://www.ok.cz/iksp/>

⁴⁴ <http://www.mvcr.cz/bezpecnostni-vyzkum.aspx>

⁴⁵ <http://www.cas.cz/>

⁴⁶ <http://tacr.cz/cs/obsah/o-tacr/technologick%C3%A1-agentura-%C4%8Desk%C3%A9-republiky>

⁴⁷ <http://www.gacr.cz/o-ga-cr/>

odborné provádění monitorovacích, analytických a vyhodnocovacích činností, které jsou nezbytné k získávání informací za účelem správně a efektivně přizpůsobovat protikorupční politiku aktuálním trendům. Tuto situaci se SKK alespoň částečně snaží řešit poměrně úspěšnou spoluprací s některými představiteli akademické půdy, s vědeckými a výzkumnými institucemi, s nestátními neziskovými organizacemi a jinými poradenskými společnostmi, ale bohužel, i zde kvůli nedostatku financí jen v omezené míře.

Příklad

Jako příklad, kdy se nestátní neziskové organizace podílely na velmi důležitých analýzách spojených s korupcí, lze zmínit poměrně nedávno zveřejněné výsledky unikátní roční analýzy pravomocných soudních rozhodnutí ve věcech úplatkářských trestných činů vydaných v letech 2007 až 2009⁴⁸ a v období od 1. ledna 2010 do 30. dubna 2012⁴⁹, kterou pro SKK zpracovala organizace TIC.

Zmíněná analýza přinesla velmi bohaté informace. Zmapováním pětileté rozhodovací praxe v oblasti úplatkářských trestných činů Sekce pro koordinaci boje s korupcí získala důležitý ucelený obraz o skutečné úrovni objasňování této trestné činnosti. Analytické vyhodnocení rozhodovací praxe je relevantním podkladem pro zhodnocení a tvorbu protikorupční strategie v trestněprávní oblasti. Opět se tedy potvrzuje, že díky cílené monitorovací činnosti můžeme protikorupční politiku vlády posunout blíže ke stavu, který je celou společností žádaný.

Finanční podpora je potřebná na zajištění následující monitorovací, analytické a vyhodnocovací činnosti:

1. Sociologický a kriminologický výzkum

- *Dlouhodobý monitoring názorů obyvatel na korupci ve státní správě* – Jedná se o reprezentativní výzkum realizovaný profesionální agenturou v delším časovém období - minimálně tři let. Výzkum by měl sledovat postoje a názory různých specifických skupin obyvatel České republiky, například na:
 - příčiny korupce (kriminogenní faktory, které ji podporují);
 - formy korupce (výčet a popis všech možností, změny a nové formy);
 - míru korupce a její vývoj (v různých odvětvích veřejného sektoru);
 - efektivnost vládní protikorupční politiky;
 - korupční klima (ochota obyvatel řešit konkrétní situace úplatkem).

Cíl: Takovýto výzkum představuje zásadní součást vyhodnocování dopadů protikorupční politiky vlády. Dlouhodobý výzkum založený na používání stejných otázek sleduje trendy v názorech obyvatel a jejich vazbu na důležitá politická rozhodnutí, volby, trestní kauzy, přijetí nových zákonů apod. Opakované dotazování zároveň do jisté míry validizuje subjektivní charakter výzkumu.

• *Kriminologický self-report*

Výzkum zaměřený na to, zda se různé skupiny obyvatel skutečně setkaly s korupcí (daly nebo dostaly úplatek).

⁴⁸ <http://www.vlada.cz/assets/ppov/boj-s-korupci/dokumenty/Analiza-soudnich-rozhodnuti-vydanych-v-letech-2007-az-2009-ve-vecech-uplatkarskych-trestnych-cinu.pdf>

⁴⁹ <http://www.vlada.cz/assets/ppov/boj-s-korupci/dokumenty/Analiza-soudnich-rozhodnuti-vydanych-v-letech-2010-az-2012-ve-vecech-uplatkarskych-trestnych-cinu.pdf>

Cíl: Tento typ výzkumu může osvětlit, do jaké míry korupce zasahuje celou společnost a stává se korupcí tzv. zvykovou (míra penetrace korupčního jednání).

- *Dílčí výzkumy zaměřené na jednotlivé sektory společnosti*

Výzkumy zaměřené na sledování korupčního prostředí, například ve zdravotnictví, školství, byznysu, justici, samosprávě, v oblasti dopravních agend apod.

Cíl: zmapovat situaci v jednotlivých konkrétních sektorech, aby bylo možné kvalitně nastavit rezortní protikorupční programy.

2. Monitoring korupce/případů korupce

- *Monitoring policejní a justiční*

Tento typ monitoringu provádějí či mají provádět příslušné orgány samy. Problémem ale je, že do kontaktu s justicí se dostane pouze malá část korupčních případů a ještě část vybraná, např. případy jednodušší, nebo případy z institucí, které mají nastaveny lepší protikorupční mechanismy.

- *Monitoring médií*

Média přinášejí velké množství informací o možných korupčních kauzách, komentáře, rozhovory apod. Tyto informace nikdo systematicky nezpracovává. Přitom analýza médií představuje nutné doplnění monitoringu justičního. Podle dosavadních zkušeností monitoring médií zaměstná dvě osoby na plný úvazek.

3. Monitoring dopadů a efektivnosti protikorupční politiky

Reálný, nikoli pouze úřednický monitoring dopadu jakékoli politiky je poměrně náročná záležitost (odborně i časově). Je důležité nastavit monitorovací indikátory a systém jejich systematického sběru. U řady protikorupčních opatření je možné a žádoucí nastavit sběr indikátorů, které mohou po analytickém zpracování indikovat efektivnost opatření. Každá z uvedených oblastí by vyžadovala nejméně jednoho člověka na plný úvazek. Monitorovat by se měly především tyto oblasti:

- Veřejné zakázky;
- Svobodný přístup k informacím;
- Zákon o úřednících – např. monitoring fluktuace;
- Střet zájmů.

Příklad:

V průběhu roku 2011 nestátní nezisková organizace Oživení, o. s. provedla v rámci programu Bezkorupce praktickou „kontrolu“ fungování zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů. Prověřeno bylo 483 veřejných funkcionářů, jako jsou poslanci, senátoři, radní jednotlivých krajů a dále vrcholní představitelé v zákoně vyjmenovaných úřadů [§ 2 odst. 1, písm. d) – k) zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů], jako je například vedoucí Úřadu vlády ČR, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad pro ochranu osobních údajů, bankovní rada ČNB, NKÚ, Rada pro televizní a rozhlasové vysílání a další. Kontrola pravdivosti a úplnosti informací v oznámeních o činnostech odhalila celkem 123 pochybení.

Dílčí cíl Programu:

- 1) Vytvořit institucionální zázemí protikorupční politiky. Analýza možnosti případného zřízení protikorupční agentury má být vládě předložena do 31. května 2013.**
- 2) Navýšení rozpočtu Úřadu vlády ČR (Sekce pro koordinaci boje s korupcí) pro rok 2014 o finanční prostředky na cílenou monitorovací, analytickou a vyhodnocovací činnost, a to za účelem získání klíčových informací potřebných pro přizpůsobení protikorupční politiky novým trendům – v celkové výši 2 000 000 Kč.**

V Souhrnné zprávě se jedná o část označenou písmenem „C“.

4.4 Navýšení rozpočtu Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality

Útvar odhalování korupce a finanční kriminality (dále též jako „útvar“ nebo „ÚOKFK“) je organizační částí Policie České republiky (dále též jako „policie“) specializovanou pro odhalování, prověřování a vyšetřování nejzávažnějších forem korupce a finanční kriminality, včetně kriminality daňové a trestných činů spáchaných v souvislosti s legalizací výnosů z trestné činnosti. Jako takový je funkčně velmi závislý na kvalitě prostředků a vybavení, které má k dispozici a které mohou jeho pracovníci pro svoji činnost využívat.

Bohužel, je nutné konstatovat, že vzhledem k rozpočtovým škrtům v rámci policie, tento útvar již dlouhou dobu postrádá masivní investice do vybavení IT technikou a vozového parku. V rámci činnosti útvaru jsou odhalovány velmi sofistikované postupy pachatelů, kteří pro zakrývání své trestné činnosti zcela výhradně využívají vyspělou počítačovou techniku, nejnovější software pro archivaci a šifrování dat a prakticky veškerá komunikace uvnitř zločinných uskupení probíhá přes elektronická média. Se současným vybavením, které má útvar k dispozici, je však boj proti takto vyspělým postupům velmi ztížen, nemluvě o jeho efektivitě.

Obdobný problém řeší policisté útvaru při výkonu operativně pátrací činnosti, při které využívají služebních vozidel. Útvar má přidělena vozidla ze 3/4 starší 10 let, v kriminálním prostředí lehce rozpoznatelná pro svou unifikovanou barvu a typ. Operativní práce je pak velmi často mařena právě díky tomu, že pachatelé detekují aktivitu policie.

Páchání trestné činnosti v kategoriích závažnosti, kterými se útvar zabývá, se jen málokdy omezuje na území České republiky. Útvar má propracovanou síť kontaktů na obdobné složky law enforcement po celém světě, velmi často pak spolupracuje s okolními zeměmi za využití společných vyšetřovacích týmů. Členové těchto týmů se pravidelně setkávají a vzhledem k úspoře finančních prostředků využívají policisté útvaru k cestám na jednání služební vozidla. Stáří a spolehlivost těchto vozidel však velmi komplikuje jejich efektivní využití a v konečném důsledku zvyšuje náklady na již tak velmi napjatý rozpočet policie a zcela jistě zvyšuje i obavy z hlediska bezpečnosti řidiče a posádky.

Strategie ve svém úvodu hovoří o preventivní a represivní složce boje s korupcí. Útvar v mnoha ohledech působí na společnost preventivně, ale jeho hlavní náplní práce je výkon represivních opatření. S útwarem Strategie počítá jako s integrální součástí systému efektivního potírání korupčních jednání v té nejzávažnější podobě, která nejvíce ohrožuje ekonomiku a chod státu. Z tohoto důvodu se útvar velmi aktivně podílel na tvorbě Strategie a spoluvytvářel některé z úkolů. Je však nutné konstatovat, že plnění úkolů, ať již obsažených ve Strategii či v rámci priorit útvaru, tedy boj s nejzávažnějšími formami korupce a hospodářské trestné činnosti, se neobejde bez investic státu do chodu tohoto klíčového

útvary, a to jak investic materiálních, tak i investic do lidského potenciálu. Policie prochází v posledních několika letech zásadním procesem personální restrukturalizace. Tato restrukturalizace se týká i útvaru, kdy v roce 2012 mělo být systemizováno 385 tabulkových míst, ale vzhledem k rozpočtu bylo obsazeno pouze 340 tabulkových míst. Pro rok 2013 byla systemizace nastavena na 345 tabulkových míst. Vzhledem k zatíženosti útvaru je však nezbytné, aby byl zachován a fyzicky naplněn personální stav na 385 tabulkových míst policistů.

Útvar vypracoval, ve spolupráci s Odborem bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, v roce 2011 souhrnnou *Analýzu efektivity vyšetřování Policie ČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti korupčních trestných činů*, kterou vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 17. srpna 2011 č. 617. Z tohoto dokumentu, mimo jiné vyplývá, že útvar v rámci své metodické činnosti uvnitř celé policie vytváří systematický tlak na vyšetřování korupčních trestných činů, organizuje řadu školení a vzdělávacích aktivit a tím přispívá k odborné erudici policistů, kteří vedou trestní řízení na všech úrovních policie. Kapacity policie a zejména útvaru však nepochybně naráží na personální poddimenzovanost a materiální nedostatečnost v této oblasti.

Na základě výše uvedených informací je zřejmé, že je nezbytně nutné, aby tento „havarijní stav“ byl odvrácen co nejdříve a nebyla tak ohrožena řádná činnost útvaru. Původně byly náklady vyčísleny na **80 518 840 Kč**, ale po konzultaci došlo k redukci o **11 600 000 Kč** na minimální požadovanou částku **68 918 840 Kč**, která je s ohledem na akutní potřebu řešení problému žádoucí již **v roce 2013**.

Finanční podpora je potřebná na zvýšení personálních kapacit a na obnovu technického vybavení a vozového parku:

1. Navýšení personálních kapacit

Navýšení počtu služebních míst odpovídá požadavkům na zajištění činností prováděných jednotlivými organizačními články útvaru a jedná se po provedeném posouzení o **nejnižší možné počty**. Z hlediska změn by se jednalo u všech stávajících organizačních článků útvaru o změnu systemizace, kterou schvaluje policejní prezident. V případě vytvoření 3. oddělení expozitury Brno ve Zlíně by pak šlo o organizační změnu podléhající schválení ministra vnitra. Co se týče důvodů pro navýšení počtu služebních míst, v rámci stávajících organizačních článků by postačovaly k zajištění nižšího počtu přidělených spisů, a tak zajištění možnosti více soustředit pozornost na aktuální případy. Z hlediska návrhu vytvoření nového oddělení v rámci expozitury Brno se sídlem ve Zlíně návrh vychází z vyhodnocení regionu z pohledu četnosti páchané trestné činnosti, kdy právě tato oblast byla dosud „nepokrytá“. Co se týče zařazení služebních míst do jednotlivých tarifních tříd, dle nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, by se jednalo o konkrétní činnosti uvedené v katalogu jako 1.3.9.2. a 1.3.8.1. Celkové finanční náklady jsou odvozeny z průměrného příjmu v roce 2012, který činil 42 833 Kč, tedy roční zatížení rozpočtu by navíc činilo **20 559 840 Kč**.

Tab. č. 14: Požadované personální navýšení útvaru (v počtu osob)

POLICISTÉ SKPV	Vykázáno ÚOKFK		Požadované navýšení
	k 1. 1. 2013 celkem	z toho vedoucí	
ÚOKFK	345	36	40
Vedení	7	3	0
Odbor korupce	41	3	5
Odbor závažné hospodářské trestné činnosti	40	3	6
Odbor daní	37	3	5
Odbor výnosů a praní peněz	20	2	5
Odbor mezinárodní spolupráce a metodiky	15	1	2
Expozitura České Budějovice	18	2	0
Expozitura Plzeň	23	3	0
Expozitura Hradec Králové	18	2	0
Expozitura Brno	34	3	0
Expozitura Ostrava	39	4	0
Expozitura Ústí nad Labem	23	2	0
Odbor analytiky a informatiky	23	3	4
Kancelář ředitele útvaru	7	2	1
Ostatní - nově zřídit 3. oddělení exp. Brno ve Zlíně	0	0	12

Zdroj: Informace poskytnuté ÚOKFK

2. Obnova technického vybavení

Hardware, který je na útvaru používán při vyšetřování závažné trestné činnosti, je značně zastaralý a technicky nevyhovující ve vazbě na aktuálně používaný software. Pevné počítače musí být pro nefunkčnost jednotlivých komponentů vyřazovány a již nejsou obměňovány novými stroji, nýbrž repasovanými, kde opět po určité době dochází k častým poruchám a výpadkům, především u základových desek. Používané monitory jsou z hlediska vytěžování značného množství elektronických dat nevyhovující a v analytickém prostředí je přitom nutnost spojovat dva monitory v rámci jedné plochy.

Útvar disponuje PC stanicemi o počtu 566 ks (využití: osobní-zpracovatel, internet, stanice utajené stupně „Důvěrné/Tajné“, vytěžovací, analytické atd.). Z pohledu stáří hardwaru je aktuálně polovina stanic starší více jak 5 let, 138 stanic starších 4 let, 133 starší 3 let, 22 stanic starší 1 roku.

Útvar disponuje přenosnými notebooky o počtu 158 ks, které slouží k provádění úkonů trestního řízení v terénu, kde jsou zpracovávány a tištěny záznamy o těchto úkonech. Z pohledu stáří je aktuálně 105 ks notebooků starší více jak 5 let, s již nefunkčními zdroji a jehličkovými tiskárnami, 40 ks notebooků je starší 2,5 roku.

Investice Policie ČR do počítačového vybavení ÚOKFK v roce 2012:

- 12 ks nových pracovních stanic
- 50 ks pracovních stanic s rokem výroby 2009 (po záruční době, technologicky zastaralé)
- 8 ks notebooků

Investice Policie ČR do počítačového vybavení ÚOKFK v roce 2013:

- 0 ks nových pracovních stanic
- 0 ks notebooků

Dne 11. března 2013 bylo vyřazeno 99 počítačů, 3 servery a 5 notebooků z důvodu jejich totálního morálního a technologického zastarání.

Tab. č. 15: Požadovaná obnova technického vybavení (v Kč)

Název materiálu	Počet ks	Orientační cena za JM	Cena celkem
PC 64 bit, min. 8 GB RAM, Lan 1000 MB/s + LCD min. 22"	300	20 000	6 000 000
Notebook - úhlopříčka 14", RAM min. 8 GB, HDD min. 256 GB, OS Win 7 OEM, výdrž min. 8 hod. + externí klávesnice, myš a brašna	100	20 000	2 000 000
Flash disk min. 4 GB, 8 GB, 32 GB	50	500	25 000
Výkonné PC pro vyhrávání dat přímo na realizaci + LCD monitory (specifikace je nutno upřesnit před nákupem)	15	30 000	450 000
24" širokoúhlý LCD monitor s rozlišením 1920 x 1080	50	8 000	400 000
HDD 3,5" SATA II 50 x 320 GB; 30 x 500 GB; 30 x 750 GB; 30 x 1 TB; 50 x 1.5 TB; 50 x 2 TB	240	1 600	384 000
SharePoint server 2010	1	100 000	100 000
Celkem			9 359 000

Zdroj: Informace poskytnuté ÚOKFK

3. Obnova vozového parku

Z celkového počtu 132 ks vozidel, kterými disponuje ÚOKFK, je v současné době 95 ks vozidel starších 10 let. Průměrný nájezd kilometrů u těchto vozidel je 170 000 km, nejsou však výjimkou vozidla s nájezdem přes 220 000 km a vozidla úrovně Škoda Felicia.

V roce 2012 bylo u ÚOKFK obnoveno z rozpočtu Policie ČR 7 vozidel.

V roce 2013 bylo u ÚOKFK obnoveno z rozpočtu Policie ČR 1 vozidlo.

ÚOKFK **pro odvrácení havarijního stavu** v oblasti zajištění potřeb služebních dopravních prostředků nutně požaduje obměnit uvedený počet vozidel starších 10 let, tedy 95 ks vozidel,

kategorie Škoda Octavia, tedy nižší střední třídy. Vzhledem k dodržení popsaného fungování operativní práce v závadovém prostředí je však nutná větší diferenciacie typů těchto vozidel, pokud možno méně obvyklých, ne příliš často se vyskytujících ve vozovém parku Policie ČR. U vozidel není vyžadováno žádné zvláštní vybavení.

Tab. č. 16: Požadovaná obnova vozového parku (v Kč)

Typ automobilu	Počet ks	Přibližná cena/ks	Celkem
Škoda Octavia	40	400 000	16 000 000
Škoda Yeti 4x4	10	500 000	5 000 000
Nižší střední třída (např. Toyota, Honda, Opel, Volkswagen, Ford, Nissan, Mazda)	45	400 000	18 000 000
Celkem	95		39 000 000

Zdroj: Informace poskytnuté ÚOKFK

Dílčí cíl Programu:

Navýšení rozpočtu Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality pro rok 2013 o finanční prostředky na personální a technické zajištění útvaru, včetně obnovy vozového parku – v celkové výši 68 918 840 Kč.

V Souhrnné zprávě se jedná o část označenou písmenem „D“.

4.5 Navýšení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace

Nestátní neziskové organizace jsou organizace nezřizované státem a na státu nezávislé a jsou nedílnou součástí fungování všech veřejných politik a společenského a ekonomického prostředí státu. Společně se státem (jeho podniky a organizacemi) a ziskovými podniky tvoří tři základní sektory ve společnosti.

Nestátní neziskové organizace často vznikají jako reakce na nedostatky v systému státních služeb, ale také v oblastech, ve kterých nemá zájem podnikat ziskový sektor. Jejich posláním je hlídat veřejný zájem a hájit efektivní a odpovědnou správu státu. Pro svou činnost, ať už v oblasti boje s korupcí, a pro splnění svého poslání, ale potřebují zajistit mj. také dostatek finančních prostředků. Měly by mít stanovené plány a postupy, jak s těmito prostředky nakládat a hospodařit v souladu s cíli organizace a jejím posláním a také mechanismy pro kontrolu správného použití těchto prostředků.

Od roku 1992 působí *Rada vlády pro nestátní neziskové organizace*, která byla zřízena usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428 jako Rada pro nadace a usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223 byla transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace. Rada je stálým poradním, iniciativním a koordinačním orgánem vlády České republiky v oblasti nestátních neziskových organizací. Rada mj. soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se nestátních neziskových organizací a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci

a činnost. Jednou z činností Rady je i to, že iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory nestátních neziskových organizací, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů.

Realizace hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011⁵⁰

V této podkapitole jsou pro srovnání uvedeny některé příklady realizace „Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2011“. I z tohoto zdroje lze vyčíst, jak podhodnocené je finanční zajištění protikorupční politiky.

Jednotlivá ministerstva a od roku 2010 i Úřad vlády ČR přidělují prostředky v různých dotačních programech. Je tedy běžné, že se politiky a témata mezi jednotlivými ministerstvy a Úřadem vlády ČR prolínají.

Co se týče konkrétních částek, celkový objem takto přidělených prostředků byl za rok 2011 přibližně **9,6 mld. Kč**. Nejvyšší částky byly poskytnuty od MPSV (přes 6,2 mld. Kč) a MŠMT (přes 2,2 mld. Kč).

Příkladem dotačních programů s největšími dotacemi byly programy MŠMT *Zabezpečení pravidelné činnosti NNO pro organizované děti a mládež* (107 910 000 Kč), *Sportovní reprezentace, Všeobecná sportovní činnost* (oba programy dohromady 2 297 234 000 Kč) a dále oba existující programy MPSV *Sociální služby* (6 184 272 333 Kč) a *Rodinná politika* (109 449 222 Kč).

Příklady dalších programů a poskytovaných částek zahrnují *Veřejné informační služby knihoven* od MK ve výši 59 100 000 Kč, *Program na podporu vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy* od MŠMT ve výši 16 284 000 Kč, *Program rozvoje cestovního ruchu udržitelného pro přírodu a podpora programů souvisejících s trvale udržitelným rozvojem* od MMR v celkové výši 13 975 000 Kč a *dotace Horské službě ČR, o.p.s.* v celkové výši 99 000 000 Kč (rovněž od MMR).

MO vyhlásilo dotační program *Podpora rozvoje vojenských tradic* s poskytnutými dotacemi ve výši 1 336 000 Kč. V oblasti *Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů* jsou poskytovány dotace hned třemi ministerstvy: MPO poskytlo 15 000 000 Kč, MMR 8 629 000 Kč a další finance pocházely od MZe. MV poskytlo 7 000 000 Kč *Unii tělovýchovných organizací Policie ČR*.

Pokud jde o finanční podporu neziskovému sektoru v oblasti protikorupční problematiky, mezi všemi dotačními programy lze nalézt pouze jeden jediný, a to dotační program „*Boj proti korupci*“, tehdy ještě zařazen v oblasti „Lidská práva“, jehož poskytovatelem bylo Ministerstvo vnitra. V roce 2011 byla tomuto programu přidělená částka **5,5 mil. Kč**. V současné době je tento program zařazen v oblasti „Rizikové chování“, přičemž v roce 2012 byla přidělena částka **cca 3,7 mil. Kč** a v roce 2013 částka **3,5 mil. Kč**. Pouhé letmé srovnání tedy naznačuje, že prioritou vlády, alespoň pokud jde o podporu neziskového sektoru, boj s korupcí z tohoto pohledu zatím není.

Občanům jsou poskytovány služby především prostřednictvím nestátních neziskových organizací, které nabízejí bezplatné právní a protikorupční poradenství, pomoc ze strany expertů, v některých případech i pomoc psychologickou. Velmi důležité jsou také aktivity nestátních neziskových organizací v oblasti realizace různých seminářů, školení a vzdělávacích aktivit souvisejících s problematikou korupce, a to z důvodu potřeby stále zvyšovat povědomí společnosti o tom, co to korupce je, jaké má charakterové vlastnosti, jak

⁵⁰ Údaje v této kapitole vycházejí z:

http://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/dokumenty/informace_o_HO_2011_pro_web.pdf.

korupci správně rozpoznat a jak případné odhalení korupčního jednání řešit, jak postupovat. Cílem zvyšování povědomí občanů v oblasti problematiky korupce je zvýšit angažovanost občanů a tím snížit lhostejnost společnosti. Aby mohly nestátní neziskové organizace poskytovat společnosti aktuální informace, musí se věnovat i pravidelné a cílené watchdog/monitorovací činnosti.

Činnosti protikorupčních nestátních neziskových organizací a problematika jejich financování

Činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se protikorupčními aktivitami se dá shrnout především pod tyto aktivity:

- Právní a protikorupční poradenství;
- Poradna pro oznamovatele (whistleblowerské centrum);
- Celostátní a regionální protikorupční aktivity (workshopy, semináře, konference, školení, vzdělávací aktivity aj.);
- Celostátní a regionální watchdog aktivity/monitoring.

Je zřejmé, že na všechny výše zmíněné, ale i nezmíněné protikorupční aktivity potřebují nestátní neziskové organizace finanční podporu ze státního rozpočtu, popřípadě i z veřejných rozpočtů. Náklady na protikorupční aktivity NNO totiž nejsou vůbec malé a bohužel, skutečnost je taková, že výše finančních prostředků, které jsou přerozdělovány z dotačního programu Ministerstva vnitra „Prevence korupčního jednání“, je ve srovnání s náklady nestátních neziskových organizací neuspokojivá.

Příklad:

Příkladem nedostatečného dotování služeb protikorupčních NNO může být situace nestátní neziskové organizace TIC, která v roce 2011 z přidělených dotací ze státního rozpočtu více méně pokryla provoz své právní poradny v rámci projektu „Maják v moři korupce“, který úspěšně běží již několik let, ale už ji nezbyly finanční prostředky na jiné protikorupční aktivity, jakými jsou například provoz poradny pro oznamovatele anebo neméně důležité watchdog/monitorovací aktivity a regionální protikorupční aktivity (semináře, školení, vzdělávací aktivity, aj.) a které chtěla TIC realizovat.

Tuto situaci pak nestátní neziskové organizace musí řešit prostřednictvím jiných zdrojů financování. Těmito zdroji mohou být různé nadace, fondy, velvyslanectví aj. (například Open Society Fund Praha, Open Society Institute, Stefan Batory Foundation, International Visegrad Fund, Nadace VIA, Evropský sociální fond, Velvyslanectví spojených států amerických). Nestátní neziskové organizace ale mnohdy narážejí na různé překážky – například, při potřebě dofinancovat provoz právní poradny se většina potenciálních dárců obává toho, že by angažmá NNO v jednotlivých právních případech mohlo poškodit jejich jméno. Další překážkou současné doby je zkušenost, že nadace s tzv. „americkými penězi“ již nemají Českou republiku mezi cílovými oblastmi a jejich aktivity směřují více na východ (například Kavkaz). Co se týče dárcovství, v České republice zatím tento způsob moc populární není. Většinou se jedná o dary v řádech stovek korun a ne v řádech tisíců.

Pro nestátní neziskové organizace je boj o získání chybějících finančních prostředků na jejich protikorupční aktivity bojem každoročním a hlavně bojem nepředvídatelným, jelikož nikdy nemají jistotu, zda se jim podaří potřebné finanční prostředky na svou činnost získat. Problémem je také skutečnost, že finanční prostředky z nadací, fondů a jiných zdrojů většinou nestátní neziskové organizace obdrží až několik měsíců od zahájení schváleného projektu (například, projekt je zahájen v měsíci leden, ale finanční prostředky na realizaci projektu jsou obdrženy až v měsíci duben).

Z výše uvedených důvodů je dalším cílem tohoto Programu zabezpečit finanční prostředky pro činnost protikorupčních nestátních neziskových organizací v celkové výši **15 000 000 Kč**. Tato částka je tzv. minimální požadavek pro adekvátní zabezpečení úkolů NNO.

Finanční prostředky musí zabezpečit následující činnosti protikorupčních nestátních neziskových organizací:

1. Právní a protikorupční poradenství a whistleblowerské centrum – 5 000 000 Kč

- *Právní poradenství*

Bezplatné právní poradenství je občanům České republiky poskytováno především prostřednictvím nestátní neziskové organizace TIC, Oživení, o. s. a Ekologický právní servis, o. s. Účelem právní poradny je nabídnout široké veřejnosti účinný nástroj boje s korupcí, tedy bezplatné kvalifikované právní poradenství. Smyslem právní poradny je zároveň zvyšování povědomí veřejnosti o konkrétních možných postupech obrany proti tomuto nezákonnému jednání. Nabízí se i spolupráce NNO s profesionálními advokáty pro případ, že by byla jejich služba potřebná. Podstatné je podpořit provoz právních poraden i na regionální úrovni, aby občané z celé České republiky měli možnost využít bezplatných služeb právní poradny.

Příklad:

Ze zkušeností nestátní neziskové organizace TIC je jejich právní poradna pro občany důležitá i z hlediska vyjednávací síly, například při podání trestního oznámení. Oznámení podávaná jménem TIC jsou totiž institucemi brána mnohem zodpovědněji, než kdyby došlo k podání samotným občanem.

- *Poradna pro oznamovatele*

O problematice oznamovatelů se hovoří tehdy, když stávající nebo bývalí zaměstnanci určité organizace upozorňují na nekalé praktiky na pracovišti, a to zpravidla na praktiky ohrožující veřejnost, tj. na praktiky jdoucí proti veřejnému zájmu. Oznamovatelé korupčního jednání, tedy klíčové osoby v procesu odhalování korupce, podvodů nebo organizovaného zločinu, jsou velmi zranitelnou skupinou a mohou být vystaveni různým odvetným opatřením. Cílem je proto bezplatně poskytnout oznamovatelům, kteří již korupci nahlásili nebo zatím zvažují, že tak učiní, odborně vysoce způsobilé, spolehlivé a důvěryhodné kontaktní centrum, které poskytne oznamovatelům odborné a komplexní právní a psychologické poradenství. Nestátní neziskové organizace samozřejmě nemohou ze své pozice vést samostatné vyšetřování na úrovni orgánů činných v trestním řízení. Avšak kvalitně zpracované trestní oznámení a jeho kombinace s medializací případu může vést alespoň k dílčímu úspěchu a vyvození konkrétních zodpovědností. Ochrana oznamovatelů se již věnuje například nestátní neziskové organizace TIC a okrajově Oživení, o. s. I v tomto případě je podstatné rozšířit poradenství pro oznamovatele i na regionální úroveň.

2. Regionální watchdogové protikorupční aktivity – 5 000 000 Kč

Watchdogové aktivity vznikly především jako reakce na zvyšující se počet kauz a skandálů, u kterých nebyla vyvozena žádná odpovědnost. Jedná se tedy o provedení detailnější analýzy informací o případech korupce a jejich jednotlivých aktérech, což zahrnuje aktivity jako pročitání získaných materiálů, schůzky s informátory, používání analytického softwaru k vyhledávání spojení a vazeb. Cílem těchto aktivit je hlavně rozkrývání korupčních sítí a sabotování jejich činnosti.

3. Monitoring hospodaření politických stran – 5 000 000 Kč

V České republice nyní neexistuje žádný dohledový orgán nad hospodařením politických stran. Z tohoto důvodu se jeví jako vhodné zajistit náhradní částečné řešení, a to prostřednictvím právě dotačního titulu státu vůči NNO.

Navýšení finančních prostředků dotačního programu pro nestátní neziskové organizace bojující s korupcí

Navrhuje se zřízení nové dotační oblasti⁵¹ pro podporu protikorupčních aktivit při ÚV ČR s ohledem na význam protikorupční problematiky, který je jí touto vládou přikládán a dosavadní neexistenci samostatné dotační oblasti⁵² a s ohledem na působnost a odpovědnost místopředsdkyně vlády ČR a předsdkyně Vládního výboru za protikorupční politiku státu.

Případné pouhé navýšení finančních prostředků existujícího dotačního programu Ministerstva vnitra „Prevence korupčního jednání“ se nejeví jako reálné s ohledem na postoj Ministerstva vnitra, které vnímá zajištění svého dotačního titulu jako dostatečné, což je v rozporu s názorem SKK a rovněž příjemců tohoto dotačního titulu, kteří v současné době předkládají své projekty v omezené míře, a to právě z důvodu znalosti, že možnost finančních prostředků na jejich projekty je značně omezená.

Souběžné či předešlé úkoly v rámci podpory NNO

Podrobné finanční vyhodnocení má být předmětem plnění úkolu č. 1.10. Strategie, přičemž vláda svěřila tento úkol MV, se kterým neprobíhá úzká spolupráce, ač k tomu bylo vyzváno na konci ledna 2013. MV odmítlo vytvořit pracovní skupinu pro nadbytečnost, avšak přislíbilo průběžné informování o zpracovávání materiálu, což se však stalo až 25. dubna 2013 se žádostí o připomínky do 26. dubna 2013. Jelikož se jedná pouze o popisný materiál se závěrem, že *financování protikorupčních aktivit v rámci nástrojů, jež jsou k dispozici Ministerstvu vnitra, je zabezpečeno dostatečně*, bude MPV požadovat převzetí gesce za tento úkol zpět na SKK. Zadání úkolu (priority) č. 1.10. Strategie s názvem „Protikorupční program“ zní:

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> místopředsdkyně vlády
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. duben 2013 – předložit vládě návrh na vytvoření finančního programu pro prevenci a potlačování korupce zahrnující zejména tyto oblasti: - posílení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace; - vyčlenění prostředků na sociologické a další výzkumy korupčního prostředí; - vyčlenění prostředků na vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v protikorupční problematice; - program účelových neinvestičních dotací pro veřejné instituce na podporu jejich protikorupční politiky.

⁵¹ Návrh na zřízení nové dotační oblasti bude zajištěn samostatným materiálem, který bude ve vhodný okamžik vyhotoven Sekcí pro koordinaci boje s korupcí.

⁵² V současné době existuje 15 hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, mezi kterými jsou například oblasti *Tělesná výchova a sport, Kultura, Sociální služby, Zahraniční aktivity, Romská menšina, Protidrogová politika* nebo *Rodinná politika*. Samostatná oblast pro boj s korupcí se ale mezi oblastmi nenachází – jak je uvedeno výše, je zahrnuta v oblasti *Rizikové chování*.

Protikorupční efekt: Systematické analyzování stavu korupce v ČR.

Dílčí cíl Programu:

Zabezpečení finančních prostředků na činnost protikorupčních NNO pro rok 2014 - v celkové výši minimálně 15 000 000 Kč.

V Souhrnné zprávě se jedná o část označenou písmenem „E“.

5 ZKRATKY POUŽITÉ V TEXTU

Akční plán	Akční plán České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“
AV ČR	Akademie věd České republiky
CIA	Corruption Impact Assessment (Hodnocení korupčních rizik)
CPI	Corruption Perception Index (Index vnímání korupce)
CSÚIS	Centrální systém účetních informací státu
ČIIA	Český institut interních auditorů
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTU	Český telekomunikační úřad
EIF	Evropský fond pro integraci státních příslušníků ze třetích zemí
EK	Evropská komise
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská Unie
FM	funkční místo
GŘC	Generální ředitelství cel
GŘVŠČR	Generální ředitelství Vězeňské služby České republiky
HDP	hrubý domácí produkt
JM	jednotka množství
JŘBU	jednací řízení bez uveřejnění
ICT	informační a komunikační technologie
IPP	interní protikorupční program
IT	Information Technology (Informační technologie)
KIC	Koncepce integrace cizinců
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MPV	Místopředsedkyně vlády
MŠp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, tělovýchovy a mládeže
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NERV	Národní ekonomická rada vlády
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	nestátní nezisková organizace/nestátní neziskové organizace
NPC	Národní protidrogová centrála Služby Kriminální policie a vyšetřování Policie České republiky
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Open Government Partnership (Partnerství pro otevřené vládnutí)
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
o. p. s.	obecně prospěšná společnost
o. s.	občanské sdružení

OSN	Organizace spojených národů
Program	Program pro podporu boje s korupcí
RIA	Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace
RVKPP	Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
SDV	střednědobý výhled
SKK	Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR
SKPV	Služby kriminální policie a vyšetřování
Souhrnná zpráva	Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014
Strategie	Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014
SÚ AV ČR	Sociologický ústav Akademie věd České republiky
TA ČR	Technologická agentura České republiky
TI	Transparency International
TIC	Transparency International - Česká republika, o. p. s.
ÚFIS	Účetní a finanční informace státu
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
USA	Spojené státy americké
ÚSTR	Ústav pro studium totalitních režimů
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
ÚV ČR	Úřad vlády České republiky
VPS	Všeobecná pokladní správa
VSZ	vrchní státní zastupitelství
VŠE	Vysoká škola ekonomická v Praze
VŠFS	Vysoká škola finanční a správní, o. p. s.
3E	Princip 3E (hospodárnost, efektivnost a účelnost)

6 PŘÍLOHA - SOUHRNNÁ ZPRÁVA S POŽADAVKY NA ZABEZPEČENÍ FINANČNÍHO KRYTÍ REALIZACE VYBRANÝCH ÚKOLŮ VE STRATEGII VLÁDY V BOJI S KORUPCÍ NA OBDOBÍ LET 2013 A 2014

Souhrnná zpráva představuje tabulkový přehled všech opodstatněných finančních požadavků na krytí implementace protikorupčních politiky uvedených v kapitole 4, které je třeba zafinancovat nad rámec limitů daných rozpočtových kapitol.

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY
A) ZABEZPEČENÍ FINANČNÍHO KRYTÍ REALIZACE VYBRANÝCH ÚKOLŮ VE STRATEGII VLÁDY V BOJI S KORUPCÍ NA OBDOBÍ LET 2013 a 2014 pro rok 2014							
1.6.	Finanční kontrola a audit	MF	---	31. prosinec 2013 – předložit věcný záměr nové úpravy finanční kontroly ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit, centrální harmonizaci a systém přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků. 31. prosinec 2014 – předložit vládě návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a přezkoumání hospodaření územních samosprávních celků.	400 000,00	MF: 400 tis. Kč na 1 nové funkční místo ve 14. platové třídě. Jde o funkční místo (FM) na dobu určitou. Kapacita FM se předpokládá využít následovně. V rámci přípravy aplikace nové legislativy na jednotlivých úrovních veřejné správy je třeba zejména vytvořit jednotné schéma struktury a vymezení odpovědností výkonných orgánů, příkazců a hlavních účetních za fungování řídicích a kontrolních mechanismů na každé úrovni finančního řízení a kontroly a současně vymezit vztah těchto výkonných řídicích struktur k odpovědnostem interního auditu tak, aby se optimalizovaly zavedené řídicí a kontrolní systémy (koordinované v horizontální i vertikální linii) s dostatečnou transparentností funkcí a standardizací činností (oddělení odpovědností systému finančního řízení a kontroly od odpovědností systému interního auditu). Následně musí být zajištěna metodická podpora jednotlivým správcům veřejného rozpočtu, ostatním veřejným subjektům a právníkům osobám zřízeným k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem nebo na základě zvláštního předpisu při zavádění prvků řídicího a kontrolního systému do jejich organizační struktury, do vnitřních organizačních norem. Dále musí být zajištěno proškolení zaměstnanců k nové legislativě. S ohledem na počet správců veřejných rozpočtů a předpokládané změny systému finanční kontroly budou uvedené agendy vyžadovat personální kapacitu, která přesahuje současné personální možnosti odboru Kontrola MF.	
1.9.	Zákon o státním zastupitelství	MSp	---	31. březen 2013 – předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství, který bude obsahovat zejména: - zřízení Úřadu pro boj s korupcí, závažnou finanční kriminalitou a terorismem; - posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci; - změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to uzákoněním výkonu funkce na dobu určitou; - změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených; - změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů; - změnu způsobu přidělování případů.	37 912 000,00	MSp: 37 912 tis. Kč - 22 770 tis. Kč – varianta při zachování stávajícího počtu státních zástupců, tj. 1 272 míst; - 2 448 tis. Kč – finanční prostředky na platy a související výdaje pro 6 míst justiční stráže; - 12 694 tis. Kč - jednorázové výdaje na zřízení nového Úřadu pro potírání korupce (auta, výpočetní technika apod.).	Část peněz bude získána ze zrušení dvou VSZ.
2.4.3.	Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu	rezorty	---	průběžně – do doby, než bude přijat nový zákon řešící zveřejňování informací o nakládání s majetkem státu, zveřejňovat nabídky prodeje a pronájmu na internetových stránkách jednotlivých rezortů a jim podřízených útvarů.	200 000,00	MV: 200 tis. Kč - Odbor správy majetku MV vyčíslil dodatečné náklady technického charakteru (zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu, zajištění dostatečného množství serverů a jejich správa) na rok 2014 na 200 tis. Kč.	

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY
2.4.4.	Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	MZV	---	31. březen kalendářního roku – pravidelně vyhodnocovat zavedená personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, každoročně informovat vládu s návrhy na jejich zefektivnění či s návrhy na zavedení dalších opatření, a to počínaje za rok 2012.	870 000,00	MZV: 870 tis. Kč - Finanční prostředky budou použity především pro upgrade – na provoz Vizapointu minimálně 70 % z celkové sumy (609 tis. Kč), zbývající část se použije na modernizaci počítačového systému (261 tis. Kč).	
3.2.2.	Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU	MMR MF	---	30. červen 2013 (MF) - připravit metodické prostředí pro dodržování principů 3E (tj. účelnost, efektivnost a hospodárnost) při čerpání prostředků ze zdrojů Evropské unie. Průběžně (MMR) – aktualizovat postupy při zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, pro účely jejich použití v programovém období 2014-2020 a zajistit v maximální možné míře jednotnost těchto metodických postupů v rámci jednotlivých programů. Průběžně (MMR) - vyhodnocovat nastavení právního prostředí ČR v kontextu příprav na nové programové období 2014-2020 v ČR a také v návaznosti na připravovanou legislativu EU platnou pro programové období 2014-2020.	164 200,00	MF: 164,2 tis. Kč 1. Konzultační činnost - 16 hod. x 800 Kč = 12 800 Kč. Konzultace s odborníky Českého institutu interních auditorů (ČIIA) pro oblast hodnocení 3E - pohled interních auditorů na problematiku. Konzultace s odborníky ČIIA pro oblast veřejných zakázek. 2. Konzultační činnost - 16 hod. x 800 Kč = 12 800 Kč. Konzultace s odborníky Vysoké školy ekonomické v Praze (VŠE) pro oblast hodnocení 3E - přístup akademické půdy k problematice. Konzultace s odborníky VŠE pro oblast veřejných zakázek. 3. Zapůjčení literatury - 10 ks x 100 Kč = 1 000 Kč. Úhrada členství v odborné knihovně na VŠE a zapůjčení literatury. 4. Vypracování dotazníkového šetření - 120 dot. x 100 Kč = 12 000 Kč. Zpracování dotazníků pro šetření v orgánech veřejné správy. Uplatňování principů 3E při hospodaření s veřejnými prostředky a při zadávání veřejných zakázek. Zakotvení principů 3E ve vnitřních normách. 5. Tisk pracovních materiálů - 50 ks x 1 000 Kč = 50 000 Kč. 6. Oponentní řízení (konzultace) - 32 hod x 800 Kč = 25 600 Kč. Využití dvou konzultantů (VŠE a ČIIA) k provedení oponentního řízení (posouzení materiálu) před předáním do připomínkového řízení. 7. Tisk výsledného materiálu - 50 ks x 1 000 Kč = 50 000 Kč.	
5.4.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR	MF(GŘC)	---	30. červen 2013 / průběžně - zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR v oblasti boje proti korupci.	250 000,00	MF: 250 tis. Kč - Technické a programové vybavení.	
5.5.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR	MSp (GŘVŠČR)	---	30. červen 2013 / průběžně - zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR v oblasti boje proti korupci. 31. říjen 2013 - v rámci výzkumné činnosti Institutu vzdělávání Vězeňské služby ČR provést psychologickou analýzu specifík koruptivních tlaků a koruptivního jednání na příslušníky a zaměstnance Vězeňské služby ČR.	300 000,00	MSp: 300 tis. Kč - Finanční nároky jsou předpokládány pro vyhlášení výběrového řízení prostřednictvím Institutu vzdělávání Vězeňské služby ČR, a to v případě, že se nepodaří zajistit spolupráci se vzdělávacími zařízeními Policie ČR.	

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY
6.4.2.	Zamezení manipulace s přidělováním obhájců	MSp	---	31. srpen 2013 - upravit informační systémy pro přidělování obhájců tak, aby obhájci byli přidělováni rovnoměrně.	760 000,00	MSp: 760 tis. Kč - Náklady jsou předpokládány na úpravu informačních systémů soudů (okresních a krajských). Ze strany firem (zajišťujících informační systémy OS a KS) již byl předložen návrh řešení.	
6.4.3.	Dohled nad exekuční činností	MSp	---	31. srpen 2013 - sjednotit parametry výkonu dohledu nad exekuční činností (instrukce Ministerstva spravedlnosti).	333 200,00	MSp: 333,2 tis. Kč – Jedná se o vyčíslení finančních nároků na mzdové náklady zaměstnavatele a hotové výdaje za plánované kontroly exekutorských úřadů za rok.	
6.4.4.	Zamezení manipulace s notářskými spisy	MSp	---	Průběžně - zaměřit kontrolní činnosti nad notářskou činností se zaměřením na boj s korupcí.	289 200,00	MSp: 289,2 tis. Kč – Jedná se o vyčíslení finančních nároků na mzdové náklady zaměstnavatele a hotové výdaje za plánované kontroly notářských úřadů za rok.	
B) PARTNERSTVÍ PRO OTEVŘENÉ VLÁDNUTÍ - OTEVŘENÁ DATA							
	Otevřená data	MSp MMR ČSÚ MD MF MV		MSp - Obchodní rejstřík - Insolvenční rejstřík MMR - Informační systém o veřejných zakázkách ČSÚ - Výsledky voleb MD - Registr aktivních legislativních prací – RALP (rezortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti. MF - Finanční statistika – státní dluh - Finanční statistika – vládní finanční statistika - ÚFIS – účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS - Centrální registr dotací MV - Online přístup k údajům o financování politických stran	3 799 244,00	MF: 1 000 tis. Kč na externí služby - V souvislosti s úkolem budou v roce 2014 vynaloženy náklady na úpravu a podporu existujících informačních systémů tak, aby bylo možné publikovat a aktualizovat datové zdroje v příslušném formátu. Částka je součet předpokládaných nákladů na všechny dotčené informační systémy. MSp: 2 500 tis. Kč - Cílem plnění úkolu je vytvoření systému, který by umožnil zpřístupnit data obchodního a insolvenčního rejstříku způsobem, který umožní další počítačové zpracování předaných dat (OpenData). Náklady na naplnění úkolu byly odhadnuty ve výši 2 500 tis. Kč. Hlavní úkony, které bude potřeba v rámci tohoto úkolu provést: 1. provedení analýzy, zpracování projektu definování podmínek činnosti; 2. definice licence pro využití dat; 3. vytvoření webové služby; 4. úprava systémů ISROR a ISIR; 5. úprava a doplnění infrastruktury; 6. otestování funkčnosti a nasazení. Předpokládá se, že cena za plnění bodů 1., 2., 3., 4. a 6. bude představovat náklady ve výši cca 2 000 tis. Kč, náklady na doplnění infrastruktury cca 500 tis. Kč. Realizace úkolů bude probíhat dodavatelskými firmami, které vyvinuly systém ISIR a ISROR (na základě JŘBU dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách). MMR: 299 244 Kč - Vyčíslené náklady se týkají převodu dat o veřejných zakázkách do otevřené a propojitelné podoby - úprava ontologie v oblasti veřejných zakázek; návrh a realizace softwarového řešení pro transformaci a propojování dat; testování softwaru na datové množině veřejných zakázek a jejich propojení; řízení a koordinace projektu, osobní náklady, režijní náklady.	

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY
C) NAVÝŠENÍ ROZPOČTU ÚŘADU VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY - SEKCE PRO KOORDINACI BOJE S KORUPCÍ							
	Navýšení rozpočtu Úřadu vlády České republiky - Sekce pro koordinaci boje s korupcí	---	---		2 000 000,00	1. <u>Sociologický a kriminologický výzkum</u> – Dlouhodobý monitoring názorů obyvatel na korupci ve státní správě (příčiny korupce; formy korupce; míra a vývoj korupce; efektivnost vládní protikorupční politiky; korupční klima); – Kriminologický self-report – výzkum zaměřený na to, zda se různé skupiny obyvatel skutečně setkaly s korupcí; – Dílčí výzkumy – zaměřené na jednotlivé sektory společnosti (zdravotnictví, byznys, justice, samospráva, dopravní agendy apod.) 2. <u>Monitoring korupce/případů korupce</u> – Monitoring policejní a justiční; – Monitoring médií – média přinášejí velké množství informací o možných korupčních kauzách, komentáře, rozhovory apod. Tyto informace nikdo systematicky nezpracovává. Přitom analýza médií představuje nutné doplnění monitoringu justičního. 3. <u>Monitoring dopadů a efektivnosti protikorupční politiky</u> Reálný, nikoli pouze úřednický monitoring dopadu jakékoli politiky je poměrně náročná (odborně i časově) záležitost. Jedná se o monitoring např. veřejných zakázek, svobodného přístupu k informacím, zákona o úřednících (např. fluktuace), střetu zájmu, apod.	
D) NAVÝŠENÍ ROZPOČTU ÚTVARU ODHALOVÁNÍ KORUPCE A FINANČNÍ KRIMINALITY							
	Navýšení personálních kapacit	---	---		20 559 840,00	Navýšení počtu služebních míst odpovídá požadavkům na zajištění činností prováděných jednotlivými organizačními články útvaru a jedná se po provedeném posouzení o nejnižší možné počty . Z hlediska změn by se jednalo u všech stávajících organizačních článků útvaru o změnu systemizace, kterou schvaluje policejní prezident. V případě vytvoření 3. oddělení expozitury Brno ve Zlíně by pak šlo o organizační změnu podléhající schválení ministra vnitra. Co se týče důvodů pro navýšení počtu služebních míst, pak v rámci stávajících organizačních článků by postačovaly k zajištění nižšího počtu přidělených spisů, a tak zajištění možnosti více soustředit pozornost na aktuální případy. Z hlediska návrhu vytvoření nového oddělení v rámci expozitury Brno se sídlem ve Zlíně návrh vychází z vyhodnocení regionu z pohledu četnosti páchané trestné činnosti, kdy právě tato oblast byla dosud "nepokrytá". Co se týče zařazení služebních míst do jednotlivých tarifních tříd, pak dle nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, by se jednalo o konkrétní činnosti uvedené v katalogu jako 1.3.9.2. a 1.3.8.1. Celkové	

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY																																																																							
						finanční náklady jsou odvozeny z průměrného příjmu v roce 2012, který činil 42 833 Kč, tedy roční zatížení rozpočtu by navíc činilo 20 559 840 Kč. <table><tr><th rowspan="2">POLICISTÉ služby kriminální policie a vyšetřování</th><th colspan="2">Vykázáno ÚOKFK</th><th>Požadované navýšení</th></tr><tr><th>k 1. 1. 2013 celkem</th><th colspan="2">z toho vedoucí</th></tr><tr><td>ÚOKFK</td><td>345</td><td>36</td><td>40</td></tr><tr><td>Vedení</td><td>7</td><td>3</td><td>0</td></tr><tr><td>Odbor korupce</td><td>41</td><td>3</td><td>5</td></tr><tr><td>Odbor závažné hospodářské trestné činnosti</td><td>40</td><td>3</td><td>6</td></tr><tr><td>Odbor daní</td><td>37</td><td>3</td><td>5</td></tr><tr><td>Odbor výnosů a praní peněz</td><td>20</td><td>2</td><td>5</td></tr><tr><td>Odbor mezinárodní spolupráce a metodiky</td><td>15</td><td>1</td><td>2</td></tr><tr><td>Expozitura České Budějovice</td><td>18</td><td>2</td><td>0</td></tr><tr><td>Expozitura Plzeň</td><td>23</td><td>3</td><td>0</td></tr><tr><td>Expozitura Hradec Králové</td><td>18</td><td>2</td><td>0</td></tr><tr><td>Expozitura Brno</td><td>34</td><td>3</td><td>0</td></tr><tr><td>Expozitura Ostrava</td><td>39</td><td>4</td><td>0</td></tr><tr><td>Expozitura Ústí nad Labem</td><td>23</td><td>2</td><td>0</td></tr><tr><td>Odbor analytiky a informatiky</td><td>23</td><td>3</td><td>4</td></tr><tr><td>Kancelář ředitele útvaru</td><td>7</td><td>2</td><td>1</td></tr><tr><td>Ostatní - nově zřídit 3. oddělení expozitury Brno ve Zlíně</td><td>0</td><td>0</td><td>12</td></tr></table>	POLICISTÉ služby kriminální policie a vyšetřování	Vykázáno ÚOKFK		Požadované navýšení	k 1. 1. 2013 celkem	z toho vedoucí		ÚOKFK	345	36	40	Vedení	7	3	0	Odbor korupce	41	3	5	Odbor závažné hospodářské trestné činnosti	40	3	6	Odbor daní	37	3	5	Odbor výnosů a praní peněz	20	2	5	Odbor mezinárodní spolupráce a metodiky	15	1	2	Expozitura České Budějovice	18	2	0	Expozitura Plzeň	23	3	0	Expozitura Hradec Králové	18	2	0	Expozitura Brno	34	3	0	Expozitura Ostrava	39	4	0	Expozitura Ústí nad Labem	23	2	0	Odbor analytiky a informatiky	23	3	4	Kancelář ředitele útvaru	7	2	1	Ostatní - nově zřídit 3. oddělení expozitury Brno ve Zlíně	0	0	12	
POLICISTÉ služby kriminální policie a vyšetřování	Vykázáno ÚOKFK		Požadované navýšení																																																																											
	k 1. 1. 2013 celkem	z toho vedoucí																																																																												
ÚOKFK	345	36	40																																																																											
Vedení	7	3	0																																																																											
Odbor korupce	41	3	5																																																																											
Odbor závažné hospodářské trestné činnosti	40	3	6																																																																											
Odbor daní	37	3	5																																																																											
Odbor výnosů a praní peněz	20	2	5																																																																											
Odbor mezinárodní spolupráce a metodiky	15	1	2																																																																											
Expozitura České Budějovice	18	2	0																																																																											
Expozitura Plzeň	23	3	0																																																																											
Expozitura Hradec Králové	18	2	0																																																																											
Expozitura Brno	34	3	0																																																																											
Expozitura Ostrava	39	4	0																																																																											
Expozitura Ústí nad Labem	23	2	0																																																																											
Odbor analytiky a informatiky	23	3	4																																																																											
Kancelář ředitele útvaru	7	2	1																																																																											
Ostatní - nově zřídit 3. oddělení expozitury Brno ve Zlíně	0	0	12																																																																											
	Obnova technického vybavení	---	---		9 359 000,00	Hardware, který je na útvaru používán při vyšetřování závažné trestné činnosti je značně zastaralý a technicky nevyhovující ve vazbě na aktuálně používaný software. Pevné počítače musí být pro nefunkčnost jednotlivých komponentů vyřazovány a již nejsou obměňovány novými stroji, nýbrž repasovanými, kde opět po určité době dochází k častým poruchám a výpadkům, především u základových desek. Používané monitory jsou z hlediska vytěžování značného množství elektronických dat nevyhovující a v analytickém prostředí je nutnost spojovat dva monitory v rámci jedné plochy. Útvar disponuje PC stanicemi o počtu 566 ks (využití: osobní-zpracovatel, internet, stanice utajené stupně																																																																								

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY																									
						„Důvěrné/Tajné“, výtěžovací, analytické atd.). Z pohledu stáří hardwaru je aktuálně polovina stanic starší více jak 5 let, 138 stanic starších 4 let, 133 starší 3 let, 22 stanic starší 1 roku. Útvar disponuje přenosnými notebooky o počtu 158 ks, které slouží k provádění úkonů trestního řízení v terénu, kde jsou zpracovávány a tištěny záznamy o těchto úkonech. Z pohledu stáří je aktuálně 105 ks notebooků starší více jak 5 let, s již nefunkčními zdroji a jehličkovými tiskárnami, 40 ks notebooků je starší 2,5 roku. <u>Investice Policie ČR do počítačového vybavení ÚOKFK v roce 2012:</u> – 12 ks nových pracovních stanic – 50 ks pracovních stanic s rokem výroby 2009 (po záruční době, technologicky zastaralé) – 8 ks notebooků <u>Investice Policie ČR do počítačového vybavení ÚOKFK v roce 2013:</u> – 0 ks nových pracovních stanic – 0 ks notebooků Dne 11. března 2013 bylo vyřazeno 99 počítačů, 3 servery a 5 notebooků z důvodu jejich totálního morálního a technologického zastarání. <table><tr><th>Název materiálu</th><th>JM</th><th>Počet ks</th><th>Přibližná cena za JM</th><th>Celkem</th></tr><tr><td>PC 64 bit, min. 8 GB RAM, Lan 1000 MB/s + LCD min. 22"</td><td>ks</td><td>300</td><td>20 000,-</td><td>6 000 000,-</td></tr><tr><td>Notebook - úhlopříčka 14", RAM min. 8 GB, HDD min. 256 GB, OS Win 7 OEM, výdrž min. 8 hod. + externí klávesnice, myš a brašna</td><td>ks</td><td>100</td><td>20 000,-</td><td>2 000 000,-</td></tr><tr><td>Flash disk min. 4 GB, 8 GB, 32 GB</td><td>ks</td><td>50</td><td>500,-</td><td>25 000,-</td></tr><tr><td>Výkonné PC pro vyhrávání dat přímo na realizaci + LCD monitory (specifikace je nutno upřesnit před nákupem)</td><td>ks</td><td>15</td><td>30 000,-</td><td>450 000,-</td></tr></table>	Název materiálu	JM	Počet ks	Přibližná cena za JM	Celkem	PC 64 bit, min. 8 GB RAM, Lan 1000 MB/s + LCD min. 22"	ks	300	20 000,-	6 000 000,-	Notebook - úhlopříčka 14", RAM min. 8 GB, HDD min. 256 GB, OS Win 7 OEM, výdrž min. 8 hod. + externí klávesnice, myš a brašna	ks	100	20 000,-	2 000 000,-	Flash disk min. 4 GB, 8 GB, 32 GB	ks	50	500,-	25 000,-	Výkonné PC pro vyhrávání dat přímo na realizaci + LCD monitory (specifikace je nutno upřesnit před nákupem)	ks	15	30 000,-	450 000,-	
Název materiálu	JM	Počet ks	Přibližná cena za JM	Celkem																												
PC 64 bit, min. 8 GB RAM, Lan 1000 MB/s + LCD min. 22"	ks	300	20 000,-	6 000 000,-																												
Notebook - úhlopříčka 14", RAM min. 8 GB, HDD min. 256 GB, OS Win 7 OEM, výdrž min. 8 hod. + externí klávesnice, myš a brašna	ks	100	20 000,-	2 000 000,-																												
Flash disk min. 4 GB, 8 GB, 32 GB	ks	50	500,-	25 000,-																												
Výkonné PC pro vyhrávání dat přímo na realizaci + LCD monitory (specifikace je nutno upřesnit před nákupem)	ks	15	30 000,-	450 000,-																												

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍ CH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU- GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY																				
						<table><tr><td>24" širokoúhlý LCD monitor s rozlišením 1920 x 1080</td><td>ks</td><td>50</td><td>8 000,-</td><td>400 000,-</td></tr><tr><td>HDD 3,5" SATA II 50 x 320 GB; 30 x 500 GB; 30 x 750 GB; 30 x 1 TB; 50 x 1.5 TB; 50 x 2 TB</td><td>ks</td><td>240</td><td>1 600,-</td><td>384 000,-</td></tr><tr><td>SharePoint server 2010</td><td>ks</td><td>1</td><td>100 000,-</td><td>100 000,-</td></tr><tr><td>Celkem</td><td></td><td></td><td></td><td>9 359 000,-</td></tr></table>	24" širokoúhlý LCD monitor s rozlišením 1920 x 1080	ks	50	8 000,-	400 000,-	HDD 3,5" SATA II 50 x 320 GB; 30 x 500 GB; 30 x 750 GB; 30 x 1 TB; 50 x 1.5 TB; 50 x 2 TB	ks	240	1 600,-	384 000,-	SharePoint server 2010	ks	1	100 000,-	100 000,-	Celkem				9 359 000,-	
24" širokoúhlý LCD monitor s rozlišením 1920 x 1080	ks	50	8 000,-	400 000,-																							
HDD 3,5" SATA II 50 x 320 GB; 30 x 500 GB; 30 x 750 GB; 30 x 1 TB; 50 x 1.5 TB; 50 x 2 TB	ks	240	1 600,-	384 000,-																							
SharePoint server 2010	ks	1	100 000,-	100 000,-																							
Celkem				9 359 000,-																							
	Obnova vozového parku	---	---		39 000 000,00	Z celkového počtu vozidel 132 ks, kterými disponuje ÚOKFK, je v současné době starších 10 let 95 ks vozidel. Průměrný nájezd kilometrů u těchto vozidel 170 000 km, nejsou však výjimkou vozidla s nájezdem přes 220 000 km a vozidla úrovně Škoda Felicia. - V roce 2012 bylo u ÚOKFK obnoveno z rozpočtu Policie ČR 7 vozidel. - V roce 2013 bylo u ÚOKFK obnoveno z rozpočtu Policie ČR 1 vozidlo. ÚOKFK pro odvrácení havarijního stavu v oblasti zajištění potřeb služebních dopravních prostředků nutně požaduje obměnit uvedený počet vozidel starších 10 let, tedy 95 ks vozidel, kategorie Škoda Octavia, tedy nižší střední třídy. Vzhledem k dodržení popsaného fungování operativní práce v závadovém prostředí je však nutná větší diferenciací typů těchto vozidel, pokud možno méně obvyklých, ne příliš často se vyskytujících ve vozovém parku Policie ČR. U vozidel není vyžadováno žádné zvláštní vybavení. <table><tr><th>Typ</th><th>Počet kusů</th><th>Přibližná cena/ks</th><th>Celkem</th></tr><tr><td>Škoda Octavia</td><td>40</td><td>400 000,00</td><td>16 000 000,00</td></tr><tr><td>Škoda Yeti 4x4</td><td>10</td><td>500 000,00</td><td>5 000 000,00</td></tr><tr><td>Nižší střední třída</td><td>45</td><td>400 000,00</td><td>18 000 000,00</td></tr><tr><td>Celkem</td><td>95</td><td></td><td>39 000 000,00</td></tr></table>	Typ	Počet kusů	Přibližná cena/ks	Celkem	Škoda Octavia	40	400 000,00	16 000 000,00	Škoda Yeti 4x4	10	500 000,00	5 000 000,00	Nižší střední třída	45	400 000,00	18 000 000,00	Celkem	95		39 000 000,00	
Typ	Počet kusů	Přibližná cena/ks	Celkem																								
Škoda Octavia	40	400 000,00	16 000 000,00																								
Škoda Yeti 4x4	10	500 000,00	5 000 000,00																								
Nižší střední třída	45	400 000,00	18 000 000,00																								
Celkem	95		39 000 000,00																								

ČÍSLO ÚKOLU	SEZNAM PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ	GESTOR	SPOLU-GESTOR	INDIKÁTOR PLNĚNÍ	POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY	ZDŮVODNĚNÍ POŽADAVKU	POZNÁMKY
E) NAVÝŠENÍ DOTAČNÍHO PROGRAMU PRO NESTÁTNÍ NEZISKOVÉ ORGANIZACE							
	Dotační program pro podporu boje s korupcí	---	---		15 000 000,00	1. Právní protikorupční poradenství a whistleblowerské centrum – 5 000 tis. Kč 2. Regionální watchdog protikorupční aktivity – 5 000 tis. Kč 3. Monitoring hospodaření politických stran – 5 000 tis. Kč	
CELKEM					131 196 684,00		