

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2013,

kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Parlament se unesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích

Čl. I

Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění zákona č. 468/1991 Sb., zákona č. 68/1993 Sb., zákona č. 189/1993 Sb., zákona č. 117/1994 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 296/1995 Sb., zákona č. 322/1996 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 98/2001 Sb., zákona č. 104/2001 Sb., zákona č. 170/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 556/2004 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 345/2010 Sb. a zákona č. 420/2011 Sb., se mění takto:

1. V § 9 se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena g) a h), která znějí:

„g) adresa internetové stránky, na které může veřejnost sledovat přehled platebních transakcí na účtu podle § 17 odst. 6,

h) adresa internetové stránky, na které strana nebo hnutí zveřejňuje zprávu o financování volební kampaně a výroční finanční zprávu.“.

2. V § 13 odst. 1 se písmeno b) zrušuje.

Dosavadní písmeno c) se označuje jako písmeno b).

3. V § 13 odst. 2 se slova „a písm. b)“ zrušují.

4. V § 13 odst. 5 se věta první nahrazuje větou „Zrušují-li se strana a hnutí dobrovolným rozpuštěním, je orgán, který o rozpuštění rozhodl, povinen současně jmenovat likvidátora.“.

5. V § 17 se na konci odstavce 5 doplňují věty „Účetní závěrka strany a hnutí musí být ověřena auditorem. Strana a hnutí jsou povinny určit auditora, který k ní nemá finanční, obchodní, pracovněprávní nebo jakýkoli jiný vztah. Auditora určí revizní orgán strany a hnutí s tím, že téhož auditora lze určit opakovaně nejvýše 5 po sobě následujících kalendářních let.“.

6. V § 17 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Strana a hnutí používají ke své činnosti pouze finanční prostředky vedené na zvláštním bankovním účtu umožňujícím bezplatný dálkový a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu; to neplatí, jde-li o poskytování plnění vyplývajícího z pracovněprávního vztahu k straně a hnutí. Adresu internetové stránky, na které jsou dostupné údaje podle věty první, strana a hnutí oznámí ministerstvu.“.

Dosavadní odstavce 6 se označuje jako odstavec 7.

7. § 17a včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 6 zní:

„§ 17a
Volební kampaň

(1) Volební kampaní se rozumí jakákoli propagace stran a hnutí nebo jednotlivých kandidátů a volební agitace v jejich prospěch, zejména veřejné oznámení určené na jejich podporu nebo sloužící v jejich prospěch, včetně jakékoli doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata, pokud k takové propagaci nebo volební agitaci došlo nejdříve v den vyhlášení voleb ve Sbírce zákonů, anebo i před tímto dnem, jestliže taková propagace nebo agitace trvá i ke dni vyhlášení voleb ve Sbírce zákonů. Za volební kampaň se považuje i sdělení v neprospěch jiných stran a hnutí nebo jednotlivých kandidátů.

(2) Strany a hnutí jsou povinny označit, je-li to možné, svým názvem nebo zkratkou jimi využitě formy volební kampaně.

(3) Vede-li kandidát na kandidátní listině strany a hnutí též samostatnou volební kampaň, je povinen straně a hnutí, na jejíž kandidátní listině je uveden, oznámit údaje podle odstavce 4 písm. b) a c).

(4) Strany a hnutí jsou povinny zveřejnit zprávu o financování volební kampaně na internetové stránce, jejíž adresu oznámí ministerstvu, do 90 dnů od dne vyhlášení výsledků voleb ve Sbírce zákonů. Strany a hnutí sdružené v koalici zveřejňují zprávu individuálně s uvedením stran a hnutí v této koalici sdružených. Tato zpráva zahrnuje

- a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých straně a hnutí na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny⁶⁾, nejde-li o peněžitý dar, a identifikačních údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění v rozsahu stanoveném v § 18 odst. 1 písm. g) a h),
- b) přehled bezúplatných plnění poskytnutých jednotlivým kandidátům v souvislosti s kandidaturou na kandidátní listině strany a hnutí s uvedením obvyklé ceny⁶⁾, nejde-li o peněžní dar, a identifikačních údajů o dárcích a poskytovatelích plnění v rozsahu stanoveném v § 18 odst. 1 písm. g) a h), jakož i o výši výdajů na volební kampaň hrazených samotnými kandidáty,
- c) přehled výdajů na volební kampaň v členění výdajů na venkovní velkoplošnou a ostatní venkovní propagaci, inzerci a propagaci v tištěných médiích, na internetu, v rozhlasu a v televizi, mítinky, výrobu propagačních předmětů a dárků, případně na další volební výdaje; je-li plnění poskytnuto straně a hnutí nebo jednotlivému kandidátovi za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 18 odst. 1 písm. h).

(5) Zprávu podle odstavce 4 zveřejňují strany a hnutí na předepsaném formuláři. Ministerstvo financí stanoví vyhláškou vzor formuláře.

⁶⁾ Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů. “.

8. V § 18 odstavec 1 zní:

„(1) Strany a hnutí jsou povinny předložit každoročně do 1. dubna Poslanecké sněmovně výroční finanční zprávu, která zahrnuje

- a) účetní výkazy podle zvláštního zákona³⁾,
- b) zprávu auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad,
- c) přehled o celkových příjmech v členění podle § 17 odst. 4, k němuž strany a hnutí připojí:
 - 1. výčet pronajatého nebo prodaného movitého a nemovitého majetku s uvedením výše dosažených příjmů,
 - 2. přehled obchodních společností nebo družstev, v nichž strany a hnutí drží podíl s uvedením výše tohoto podílu, zároveň se uvede výše dosažených příjmů z podnikání těchto osob,
 - 3. přehled akcí podle § 17 odst. 4 písm. h) spolu s dosaženým příjmem a jeho strukturou,
 - 4. přehled přijatých úvěrů, půjček a závazků s uvedením výše a jejich podmínek včetně termínu splatnosti, jména, příjmení, data narození a adresy místa pobytu poskytovatele; pokud jde o člena strany a hnutí, uvede se též údaj o jeho členství; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, sídlo a identifikační číslo,
- d) přehled o provozních výdajích v členění na výdaje na nákup zboží a na nákup služeb s tím, že nakupované zboží a služby jsou specifikovány podle jejich charakteru a poskytovatele s uvedením jména, příjmení, data narození a adresy místa pobytu poskytovatele; pokud jde o člena strany a hnutí, uvede se též údaj o jeho členství; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, sídlo a identifikační číslo,
- e) přehled o mzdových výdajích s uvedením počtu vyplácených osob a druhu vykonávané práce,
- f) přehled o celkových výdajích na daně, poplatky a výdaje na volby,
- g) přehled o darech a dárkách s uvedením výše peněžitého daru a obvyklé ceny⁶⁾ nepeněžitého daru, jména, příjmení, data narození a adresy místa pobytu dárce, pokud jde o člena strany a hnutí, uvede se též údaj o jeho členství; je-li dárce právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, sídlo a identifikační číslo,
- h) přehled poskytnutých ostatních bezúplatných plnění s uvedením jména, příjmení, data narození a adresy místa pobytu poskytovatele a obvyklé ceny⁶⁾, pokud jde o člena strany a hnutí, uvede se též údaj o jeho členství; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název, sídlo a identifikační číslo,
- i) přehled o hodnotě majetku získaného dědictvím; pokud hodnota získaného majetku přesahuje 100 000 Kč, uvede se jméno, příjmení, datum narození a datum úmrtí, a adresa místa posledního pobytu zůstavitele, a pokud byl zůstavitel členem strany a hnutí, uvede se též údaj o jeho členství,
- j) přehled o členech, jejichž celkový členský příspěvek za rok je vyšší než 50 000 Kč s uvedením výše tohoto příspěvku, jejich jména, příjmení, data narození a adresy místa pobytu.“.

9. V § 18 odst. 2 se za slovo „zpráva“ vkládají slova „v listinné podobě“.

10. V § 18 odst. 3 se slova „písm. d)“ nahrazují slovy „písm. g)“.

11. V § 18 odstavec 4 zní:

„(4) Výroční finanční zprávu předkládají strany a hnutí na předepsaném formuláři s přílohami. Ministerstvo financí stanoví vyhláškou vzor formuláře.“.

12. V § 18 odstavec 6 zní:

„(6) Strany a hnutí jsou povinny zveřejnit výroční finanční zprávu na internetové stránce, jejíž adresu oznámí ministerstvu, do 7 dnů od dne jejího zaslání Poslanecké sněmovně.“.

13. V § 19 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Strany a hnutí nesmějí přijmout dar, pokud by součet všech peněžitých darů, popřípadě peněžních částek odpovídajících obvyklé ceně věcného daru přijatých od jedné a téže osoby přesáhl v jednom kalendářním roce částku 2 miliony Kč. Za dar se pro účely věty první pokládá i celkový členský příspěvek za rok vyšší než 50 000 Kč.“.

14. § 19a včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„§ 19a

(1) Za podmínek stanovených zvláštním zákonem⁵⁾ se může občan starší 18 let nebo právnická osoba se sídlem na území České republiky domáhat rozhodnutí soudu, že strana nebo hnutí porušily pravidla hospodaření tím, že v rozporu s tímto zákonem přijaly bezúplatné plnění nebo dar, neoznačily svým názvem nebo zkratkou formu jimi využitě volební kampaně, nebo neuvedly dar nebo jiné plnění spolu s identifikačními údaji dárce nebo poskytovatele ve zprávě o financování volební kampaně nebo výroční finanční zprávě. Soud současně rozhodne, že strana nebo hnutí jsou povinny ve lhůtě stanovené soudem odvést do státního rozpočtu částku odpovídající jeden a půl násobku částky, která odpovídá hodnotě daru, jiného plnění nebo formy využitě volební kampaně, jichž se týkalo porušení pravidel hospodaření.

(2) Účastníky řízení jsou navrhovatel a strana nebo hnutí, jichž se návrh týká.

⁵⁾ Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů. “.

15. V § 20 odst. 5 a v § 20 odst. 8 se za slovo „koalice“ vkládají slova „nebo sdružení stran a hnutí a nezávislých kandidátů“.

16. § 21b se zrušuje.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Strany a hnutí zpracují výroční finanční zprávu za rok 2013 podle dosavadních právních předpisů.

Čl. III

Zmocnění k vyhlášení úplného znění zákona

Předseda vlády se zmocňuje, aby ve Sbírce zákonů vyhlásil úplné znění zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, jak vyplývá ze zákonů a nálezů Ústavního soudu jej měnících.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o soudních poplatcích

Čl. IV

V položce 18 bodě 2 přílohy k zákonu č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění zákona č. 36/1995 Sb., zákona č. 255/2000 Sb., zákona č. 296/2007 Sb. a zákona č. 218/2011 Sb., se za písmeno b) vkládá nové písmeno c), které zní:

„c) ve věci porušení pravidel hospodaření politické strany
nebo politického hnutí

5 000 Kč“.

Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena d) a e).

ČÁST TŘETÍ

Změna soudního řádu správního

Čl. V

Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění zákona č. 192/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 555/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 350/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 79/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 159/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 216/2008 Sb., zákona č. 301/2008 Sb., zákona č. 314/2008 Sb., zákona č. 7/2009 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 118/2010 Sb., nálezů Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 130/2011 Sb., zákona č. 303/2011 Sb., zákona č. 275/2012 Sb. a zákona č. 396/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 94 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno c), které včetně poznámky pod čarou č. 26 zní:

„c) rozhodnutí o porušení pravidel hospodaření politické strany nebo politického hnutí²⁶⁾“.

²⁶⁾ § 19a zákona č. 424/1991 Sb., ve znění zákona č. .../2013 Sb.“.

2. Na konci textu § 95 se doplňují slova „a k řízení o návrhu podle ustanovení § 94 odst. 1 písm. c) Městský soud v Praze“.

3. V § 107 odst. 2 se za slovo „kampaně“ vkládají slova „nebo hospodaření politické strany nebo politického hnutí“.

ČÁST ČTVRTÁ ÚČINNOST

Čl. VI

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.