



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VI. volební období

---

**988/0**

**Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb.,  
o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších  
předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně  
některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění  
pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: ministr financí  
Doručeno poslancům: 22. dubna 2013 v 16:56

# V l á d n í n á v r h

## ZÁKON ze dne 2013,

kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### ČÁST PRVNÍ Změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

#### Čl. I

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 557/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 27/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb. a zákona č. 171/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 7 odst. 1 písm. g) a v § 8 odst. 1 písm. f) se slova „ze státního rozpočtu a ze státních fondů“ nahrazují slovy „z veřejných rozpočtů“.
2. V § 7 odst. 1 se písmeno h) zrušuje.  
Dosavadní písmena i) až k) se označují jako písmena h) až j).
3. V § 7 odst. 4 se slova „ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce“ nahrazují slovy „z veřejného rozpočtu“.
4. V § 8 odst. 4 se slova „ze státního rozpočtu nebo z rozpočtu jiného kraje“ nahrazují slovy „z veřejného rozpočtu“.
5. Za § 10 se vkládají nové § 10a až 10d, které včetně nadpisů znějí:

#### „§ 10a

#### **Dotace a návratná finanční výpomoc**

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) dotací peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, s výjimkou příspěvku podle § 28 odst. 1 a § 31 odst. 1 písm. b),

- b) návratnou finanční výpomocí peněžní prostředky poskytnuté bezúročně z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, které je jejich příjemce povinen vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě,
- c) finančním vypořádáním dotace přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a vrácení nepoužitých peněžních prostředků do rozpočtu poskytovatele,
- d) finančním vypořádáním návratné finanční výpomoci přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a jejich vrácení do rozpočtu poskytovatele.

(2) Dotace nebo návratná finanční výpomoc může být poskytnuta na účel stanovený v záměru (§ 10c) nebo v případě hodném zvláštního zřetele i na jiný účel uvedený žadatelem.

(3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti nebo na základě zákona. Žádost o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu žadatele o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, je-li žadatel fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo, je-li žadatel právnickou osobou,
- b) požadovanou částku,
- c) účel, na který má být dotace nebo návratná finanční výpomoc použita,
- d) lhůtu, v níž má být dosaženo účelu, u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- e) odůvodnění žádosti,
- f) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci
  1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
  2. osob s podílem v této právnické osobě,
  3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
- g) seznam případných příloh žádosti,
- h) den vyhotovení žádosti a podpis osoby oprávněné jednat za žadatele, v případě zastoupení na základě plné moci i plnou moc.

(4) Dotace nebo návratná finanční výpomoc se poskytuje na základě veřejnoprávní smlouvy nebo na základě zákona. Smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) název, adresu sídla, identifikační číslo poskytovatele dotace nebo návratné finanční výpomoci; je-li poskytovatelem obec, uvede se též její zařazení do okresu,
- b) jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou, název, adresu sídla a identifikační číslo příjemce dotace,
- c) číslo bankovního účtu poskytovatele a příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci,

- d) poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta; u dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky kryté ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, výši takových peněžních prostředků a zdroj jejich krytí; u dotace, která není poskytována jednorázově, výši jednotlivých částek nebo způsob jejich stanovení a termíny jejich poskytnutí,
- e) účel, na který jsou poskytované peněžní prostředky určeny,
- f) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,
- g) u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- h) podmínky, které je příjemce povinen při použití peněžních prostředků splnit,
- i) případně další podmínky související s účelem, na nějž byly peněžní prostředky poskytnuty, které je příjemce povinen dodržet,
- j) lhůtu pro finanční vypořádání dotace nebo návratné finanční výpomoci, číslo účtu, na který mají být nepoužité peněžní prostředky nebo návratná finanční výpomoc vráceny,
- k) je-li příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci právnická osoba, povinnosti příjemce v případě přeměny nebo zániku právnické osoby,
- l) den podpisu smlouvy smluvními stranami a jejich podpisy.

(5) Ve smlouvě o poskytnutí dotace lze z podmínek podle odstavce 4 písm. i) vyčlenit podmínky, jejichž porušení bude považováno za méně závažné, za které se uloží odvod za porušení rozpočtové kázně nižší, než odpovídá výši neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků. Ve smlouvě o poskytnutí dotace se pro stanovení nižšího odvodu uvede pevná částka, procento nebo procentní rozmezí, v jehož rámci bude odvod stanoven. Procento nebo procentní rozmezí se stanoví z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně.

(6) Podmínky poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky, které poskytovatel dotace nebo návratné finanční výpomoci obdržel ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, musí být v souladu s podmínkami, za kterých byly poskytovateli dotace nebo návratné finanční výpomoci takové peněžní prostředky poskytnuty.

(7) Ve smlouvě o poskytnutí dotace může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady, jejichž výše nemusí být prokazována a které budou vyúčtovány paušální částkou. Paušální výdaje nebo náklady se stanoví

- a) procentem ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů,
- b) na základě poskytovatelem stanovených jednotkových nákladů, nebo
- c) jako pevná částka pokrývající veškeré výdaje či náklady nebo jejich část.

## **Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci**

### **§ 10b**

(1) Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje podle správního řádu

a) Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“), je-li jednou ze smluvních stran hlavní město Praha, svazek obcí, jehož členem je hlavní město Praha, kraj, nebo Regionální rada regionu soudržnosti,

b) krajský úřad v přenesené působnosti, je-li smluvní stranou obec nebo svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má svazek obcí sídlo,

c) Magistrát hlavního města Prahy v přenesené působnosti, je-li jednou ze smluvních stran městská část hlavního města Prahy.

(2) Proti rozhodnutí vydanému podle odstavce 1 nelze podat odvolání ani rozklad.

## **Zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích**

### **§ 10c**

(1) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní svůj záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na podporu stanoveného účelu na portálu veřejné správy nejpozději 30 dnů před počátkem lhůty podle odstavce 2 písm. f). Záměr se zveřejňuje nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění.

(2) Záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje

- a) účel, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty,
- b) důvody podpory stanoveného účelu,
- c) předpokládaný celkový objem peněžních prostředků vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu,
- d) maximální výši dotace nebo návratné finanční výpomoci v jednotlivém případě, nebo kritéria pro stanovení výše dotace,
- e) okruh možných žadatelů,
- f) lhůtu pro podání žádosti,
- g) kritéria pro hodnocení žádosti,
- h) lhůtu pro rozhodnutí o žádosti,
- i) podmínky pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- j) vzor žádosti, případně obsah jejích příloh.

(3) Povinnosti podle odstavce 1 se nevztahují na obce, jejichž počet obyvatel nepřesáhl 2 000. Při stanovení počtu obyvatel se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

(4) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní dokumenty uvedené v § 10a odst. 3 a 4 rozhodně pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, smlouvu o poskytnutí dotace nebo

návratné finanční výpomoci a její dodatky na portálu veřejné správy do 30 dnů ode dne uzavření smlouvy nebo jejího dodatku; dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a smlouva včetně dodatků musí být zveřejněny nejméně po dobu 10 let ode dne jejich zveřejnění. Nezveřejňují se smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci do výše 10 000 Kč.

#### § 10d

Obsahuje-li povinně zveřejňovaná smlouva nebo její dodatek informace, které jsou podle zvláštního právního předpisu vyloučeny ze zpřístupnění, zveřejní se smlouva nebo její dodatek bez informací vyloučených ze zpřístupnění včetně uvedení důvodu vyloučení.“.

6. V § 12 odst. 1, § 22 odst. 8 a 10, § 22b odst. 5, § 33 odst. 4 a v § 33b se slova „Ministerstvo financí“ nahrazují slovem „ministerstvo“.

7. V § 14 odstavec 3 zní:

„(3) Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobného druhového a odvětvového třídění rozpočtové skladby.“.

8. V § 16 odstavec 2 zní:

„(2) Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Rozpočtová opatření se evidují podle časové posloupnosti.“.

9. V § 16 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Změna rozpočtu se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje; po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje ji lze provést pouze při živelní události, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, nebo při obdržení dotace před koncem kalendářního roku, nelze-li dodržet lhůtu pro zveřejnění informace o místě a době zasedání zastupitelstva podle zvláštního zákona.“.

Dosavadní odstavce 3 a 4 se označují jako odstavce 4 a 5.

10. V § 16 odst. 5 se za slovo „povinně,“ vkládá slovo „i“.

11. V § 17 odst. 2 se za slovo „použití“ vkládá slovo „peněžních“.

12. V § 18 odst. 5 se slova „může stanovit“ nahrazují slovem „stanoví“.

13. V § 19 odstavec 3 zní:

„(3) Územní samosprávný celek a svazek obcí stanoví účel použití prostředků poskytovaných jiným osobám podle odstavců 1 a 2.“.

14. V § 22 odst. 1 úvodní části ustanovení se za slovo „poskytnutých“ vkládají slova „jako dotace nebo návratná finanční výpomoc“.

15. V § 22 odst. 2 úvodní části ustanovení a v § 22 odst. 2 písm. a) se slova „, smlouvou nebo rozhodnutím“ nahrazují slovy „nebo smlouvou“.

16. V § 22 odst. 2 se na konci textu písmene a) doplňují slova „pokud k němu došlo po připsání peněžních prostředků na účet příjemce,“.

17. V § 22 odst. 2 písm. b) se slova „stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty“ nahrazují slovy „podle písmene a)“ a slova „; penále za porušení rozpočtové kázně se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit“ se zrušují.

18. V § 22 odst. 4 se slova „osoba, právnická osoba nebo organizační složka státu“ nahrazují slovy „nebo právnická osoba“.

19. V § 22 odst. 5 se věta druhá až pátá nahrazují větami „Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle odstavce 2 písm. a) nebo b) odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši poskytnutých prostředků, ledaže se podle smlouvy o poskytnutí peněžních prostředků za porušení méně závažné povinnosti podle § 10a odst. 5 uloží odvod nižší; při porušení několika méně závažných povinností se odvody za porušení rozpočtové kázně sčítají, nestanoví-li smlouva jinak. Odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit pouze do výše peněžních prostředků poskytnutých ke dni porušení rozpočtové kázně.“.

20. V § 22 odst. 6 se za větu třetí vkládá věta čtvrtá, která zní „Penále za porušení rozpočtové kázně podle odstavce 2 písm. b) se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce odvod na základě platebního výměru uhradit.“.

21. V § 22 odst. 8 větě druhé se slova „z hlediska dodržování zákonnosti“ zrušují.

22. V § 22 odst. 8 se věta třetí nahrazuje větou „Správní orgán v řízení o odvolání přezkoumává rozhodnutí podle odstavce 7 z hlediska souladu s právními předpisy; rozhodnutí může pouze zrušit a řízení zastavit, nebo zrušit a věc vrátit k novému projednání úřadu, který rozhodnutí vydal, nebo odvolání zamítnout a rozhodnutí potvrdit.“.

23. V § 22 odst. 12 úvodní části ustanovení se na konci textu věty první doplňují slova „; o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje poskytovatel stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků“.

24. V § 22 odst. 12 se za větu první vkládá věta „Nelze prominout nižší odvod podle § 10a odst. 5, jsou-li součástí dotace nebo návratné finanční výpomoci peněžní prostředky kryté z rozpočtu Evropské unie.“.

25. V § 22 odst. 13 se slova „zákona upravujícího správu daní“ nahrazují slovy „daňového řádu“.

26. V § 22a odst. 1 se za písmeno a) vkládají nová písmena b) a c), která znějí:

„b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc,

c) v rozporu s § 10c odst. 4 nezveřejní dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebo smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,“.

Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena d) až i).

27. V § 28 odst. 6 se na konci písmene a) doplňuje slovo „nebo“.

28. V § 28 odst. 6 písm. b) se slovo „nebo“ nahrazuje tečkou.
29. V § 28 odst. 6 se písmeno c) zrušuje.
30. V § 28 odst. 7 písm. d) se slovo „nebo“ zrušuje.
31. V § 28 se tečka na konci odstavce 7 nahrazuje slovem „nebo“.
32. V § 28 odst. 7 se doplňuje písmeno f), které zní:  
„f) neprovede odvod podle odstavce 6.“.
33. V § 29 odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „vytváří své“ nahrazují slovy „tvoří tyto“.
34. V § 29 odst. 1 písmeno b) zní:  
„b) fond investic,“.
35. V § 30 odst. 3 se slova „investičního fondu“ nahrazují slovy „fondu investic“.
36. V § 31 včetně nadpisu se slova „Investiční fond“ nahrazují slovy „Fond investic“.
37. V § 31 odst. 1 písm. b) se slovo „dotace“ nahrazuje slovem „příspěvek“.
38. V § 31 odst. 1 písmeno c) zní:  
„c) investiční dotace ze státních fondů a jiných veřejných rozpočtů,“.
39. V § 31 odst. 1 písm. e) se slovo „dary“ nahrazuje slovy „peněžní dary“.
40. V § 31 odst. 2 písmeno a) zní:  
„a) na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku,“.
41. § 31 odst. 2 písmeno d) zní:  
„d) k navýšení peněžních prostředků určených na financování údržby a oprav majetku, který příspěvková organizace používá pro svou činnost.“.
42. V § 32 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „stanoveného zřizovatelem nebo zvláštním zákonem, a peněžními dary účelově určenými na platy“.
43. V § 32 odstavec 2 zní:  
„(2) Převod peněžních prostředků do fondu odměn schvaluje zřizovatel.“.
44. V § 32 odst. 3 se slova „prostředků na platy, jehož výše se zjišťuje podle zvláštního právního předpisu.17)“ nahrazují slovy „stanoveného objemu prostředků na platy“.
- Poznámka pod čarou č. 17 se zrušuje, a to včetně odkazu na poznámku pod čarou.
45. V § 33 odst. 1 se slova „na vrub nákladů příspěvkové organizace“ zrušují.
46. V § 34 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „, nestanoví-li zřizovatel lhůtu delší“.
47. Za § 37a se vkládá nový § 37b, který včetně nadpisu zní:



„37b

### **Předchozí souhlas**

(1) Předchozí souhlas zřizovatele podle tohoto zákona, anebo stanoví-li tak zřizovatel podle § 27 odst. 4, se poskytuje vždy pouze pro jedno právní jednání a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních jednání. Bez předchozího souhlasu je příslušné právní jednání neplatné.

(2) Do doby, než právní jednání nabude účinnosti, lze předchozí souhlas dodatečně odejmout, jestliže po jeho vydání vyjdou najevo podstatné skutečnosti, které nebyly známy v době rozhodování a měly by na výsledek rozhodnutí podstatný vliv.

(3) Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku podle § 27 odst. 4, je povinen oznámit tuto skutečnost v Ústředním věstníku České republiky.“.

48. § 39b se včetně nadpisu zrušuje.

## **ČÁST DRUHÁ**

### **Změna zákona o rozpočtových pravidlech**

#### **Čl. II**

V § 14 odst. 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 171/2012 Sb., se na konci bodu 3 čárka nahrazuje tečkou a bod 4 se zrušuje.

## **ČÁST TŘETÍ**

### **Účinnost**

#### **Čl. III**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.

# D ů v o d o v á z p r á v a

## O b e c n á č á s t :

### Zhodnocení platného právního stavu

Platné znění zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů ani zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, nestanoví pravidla pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů a pravidla pro zveřejňování záměru územního samosprávného celku nebo dalších subjektů, řídicích se při svém hospodaření zákonem č. 250/2000 Sb., poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na stanovený účel a další dokumenty. Potřeba upravit proces poskytování dotací a návratných finančních výpomocí vyplynula i z výsledků připomínkového řízení k návrhu věcného záměru zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., jehož součástí byla kromě jiného i úprava dotací a návratných finančních výpomocí. Územní orgány při té příležitosti uvedly, že by uvítaly stanovení základních pravidel a sjednocení postupu. Nedostatek podrobné úpravy poskytování dotací a návratných finančních výpomocí odstraňuje navrhovaná novela zákona č. 250/2000 Sb.

### Návrh věcného řešení

Předkládaný návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „novela“) zpracovalo Ministerstvo financí na základě

- věcného záměru zákona, který prošel připomínkovým řízením v první polovině roku 2011, ale na doporučení Úřadu vlády nebyl předložen ke schválení vládě (Věcný záměr zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů),
- Plánu legislativních prací vlády na rok 2012 schváleného usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 941,
- Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 schválené usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1 a aktualizované usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370, usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 a usnesením vlády ze dne 16. května 2012 č. 346 (dále jen „Strategie vlády v boji proti korupci“) a
- Návrhů na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie v programovém období let 2014 až 2020, uvedených v části III materiálu č.j. 821/12 a schválených usnesením vlády ze dne 22. srpna 2012 č. 610 (dále jen „Návrhy na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti“).

Novela je zaměřena na oblast dotací a návratných finančních výpomocí. Územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, městské části hl. m. Prahy a Regionální rady regionů soudržnosti poskytují ze svých rozpočtů dotace a návratné finanční výpomoci na základě zvláštních zákonů [zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře

regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů]. Tyto zákony však nestanoví závazná pravidla pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí. Účelem novely je stanovit

1. základní pravidla pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů, a tím sjednotit postup územních orgánů při poskytování dotací a návratných finančních výpomocí,
2. povinnost územních orgánů zveřejňovat informace o dotacích a návratných finančních výpomocích, a tím zvýšit transparentnost nakládání s peněžními prostředky územních rozpočtů.

Z připomínkového řízení k výše uvedenému návrhu věcného záměru zákona, jehož součástí byla kromě jiného úprava dotací a návratných finančních výpomocí, vyplynulo, že územní orgány by uvítaly stanovení základních pravidel a sjednocení postupu.

Ze Strategie vlády v boji proti korupci pak vyplynul úkol zpracovat do připravované komplexní úpravy dotací a návratných finančních výpomocí také povinnost územních orgánů zveřejňovat informace o dotacích, návratných finančních výpomocích a darech poskytovaných z územních rozpočtů. Důvodem tohoto požadavku je zvýšení transparentnosti postupu územních orgánů při nakládání s veřejnými finančními prostředky, umožnění veřejné kontroly a snížení korupčních rizik.

Materiál Návrhy na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, zpracovaný Ministerstvem pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí a Ministerstvem práce a sociálních věcí, obsahuje návrhy legislativních a nelegislativních opatření, která by měla zjednodušit implementaci operačních programů v programovém období 2007-2013 a v novém programovém období 2014-2020. Zákona č. 250/2000 Sb. se týkají následující legislativní opatření:

- umožnit zjednodušené vykazování některých výdajů paušální částkou (bod 3.6, fische č. 6),
- pro případ porušení méně závažné povinnosti umožnit nižší odvod za porušení rozpočtové kázně fixním procentem, a to jako alternativu k procentnímu rozpětí; současně odstranit systematické promíjení odvodů za porušení rozpočtové kázně tím, že odvod bude možno prominout pouze v těch případech, kdy za porušení méně závažné povinnosti nebude možné uložit nižší odvod, nebo jestliže příjemce dotace porušil rozpočtovou kázeň v důsledku prokázané chyby či nesoučinnosti poskytovatele, nebo z důvodu živelní katastrofy či státem změněné situace (bod 3.9, fische č. 9),
- omezit sčítání odvodů za porušení rozpočtové kázně v případě nedodržení pravidel pro veřejné zadávání (bod 3.12, fische č. 12),

V návaznosti na výše uvedené požadavky novela definuje pojmy „dotace“ a „návratná finanční výpomoc“ a stanoví

- náležitosti záměru územních orgánů poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, náležitosti žádosti o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a náležitosti smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- povinnost územních orgánů zveřejnit svůj záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, každou uzavřenou smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nad 10 000,- Kč a její dodatky a dokumenty, na základě kterých byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta,
- orgány příslušné k rozhodování sporů ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci z územního rozpočtu.

## Dále novela

- umožňuje sjednat ve smlouvě o poskytnutí dotace zjednodušené vykázání některých výdajů paušální částkou,
- rozšiřuje způsoby stanovení nižšího odvodu za porušení rozpočtové kázně (kromě stávajícího procentního rozmezí též pevným procentem nebo pevnou částkou),
- omezuje institut prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně,
- umožňuje poskytovateli omezit ve smlouvě o poskytnutí dotace sčítání odvodů za porušení rozpočtové kázně.

Součástí novely jsou též některé formulační a legislativně technické úpravy.

Zveřejňování informací o darech nebylo do novely zpracováno, neboť povinnost zveřejnit smlouvu o poskytnutí daru (tedy i finančního) stanoví zákon, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (vládní č.j. 194/12).

Novela na rozdíl od návrhu zasláního do mezirezortního připomínkového řízení neobsahuje změny týkající se účetnictví, a to z důvodu zásadního nesouhlasu krajů a některých dalších připomínkových míst. Na dořešení problematiky však bude Ministerstvo financí nadále pracovat.

### Soulad s ústavním pořádkem České republiky

Z hlediska ústavního pořádku, čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, má každý právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě. Konkrétní údaje a informace (např. osobní údaje, utajované informace) jsou pak chráněny zvláštními zákony. Tato ochrana zůstává zachována, neboť dokument obsahující údaj nebo informaci, jejichž zveřejnění zákon vylučuje, může být zveřejněn až po vyloučení tohoto údaje nebo informace jejich znečitelněním.

Navržená právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

### Soulad s předpisy Evropské unie

Součástí dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytované z územního rozpočtu mohou být i peněžní prostředky z rozpočtu Evropské unie (např. na spolufinancování projektů). Proto s poskytováním dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů souvisejí některé právní předpisy Evropské unie, které stanoví pravidla pro poskytování finanční pomoci z rozpočtu Evropské unie, a to zejména:

1. Smlouva o fungování Evropské unie.
2. Nařízení Rady (ES, EURATOM) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství, v platném znění. Nařízení stanoví kromě jiného pravidla pro poskytování peněžních prostředků z rozpočtu Evropské unie (část druhá). V hlavě I je upraven Evropský zemědělský záruční fond a v hlavě II jsou upraveny Strukturální fondy, Fond soudržnosti, Evropský rybářský fond a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova.
3. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a o zrušení nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (s účinností od 1. 1. 2013). V nařízení zůstává v části druhé hlavě I upraven Evropský zemědělský záruční fond a v části druhé hlavě II Strukturální fondy, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a

fondy pro oblast svobody, bezpečnosti a práva, které jsou spravovány v rámci sdíleného řízení.

4. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999, v platném znění. Nařízení určuje úlohu Evropského fondu pro regionální rozvoj a oblast jeho působnosti, jimiž jsou podpora veřejných a soukromých investic na pomoc odstranění rozdílů mezi regiony v Evropské Unii, zejména podpora programů zaměřených na hospodářský rozvoj regionů, jejich konkurenceschopnost a územní spolupráci (mezi priority patří podpora výzkumu, inovací, ochrany životního prostředí a prevence rizik, investic do infrastruktur, zejména v nejméně rozvinutých regionech).
5. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení (ES) č. 1784/1999, ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 396/2009. Nařízení určuje úlohu fondu a oblast jeho působnosti. Zřízení fondu navazuje na Evropskou strategii zaměstnanosti. Podpory poskytované z tohoto fondu se zaměřují na čtyři klíčové oblasti: zvýšení přizpůsobivosti pracovníků a podniků, lepší přístup k zaměstnání a účast na trhu práce, posílení sociálního začlenění potlačováním diskriminace a usnadněním přístupu znevýhodněných osob na trh práce a podporu partnerství pro reformy v oblastech zaměstnanosti a začlenění.
6. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1082/2006 ze dne 5. července 2006 o evropském seskupení pro územní spolupráci. Nařízení stanoví pravidla pro evropská seskupení pro územní spolupráci, jejichž vytváření má usnadnit přeshraniční, nadnárodní nebo meziregionální spolupráci regionálních a místních orgánů při realizaci programů nebo projektů územní spolupráce spolufinancovaných Evropskou unií zejména z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu nebo z Fondu soudržnosti. Nestanoví tedy přímo pravidla pro poskytování finanční podpory, ale úkoly a pravomoci seskupení a kontrolu nakládání s veřejnými prostředky.
7. Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999, v platném znění. Toto obecné nařízení stanoví společné obecné zásady, pravidla a normy pro provádění všech tří nástrojů, jejich finanční řízení, kontrolu a hodnocení.
8. Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 a Evropském fondu pro regionální rozvoj, ve znění nařízení Komise (ES) č. 846/2009, v platném znění.

Novela je slučitelná s právem Evropské unie. Novelou je zajišťováno promítnutí nařízení Evropské unie do právního řádu České republiky, a to konkrétně problematika vykazování výdajů paušální částkou dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 1081/2006. Novelou není zajišťováno promítnutí směrnic Evropské unie do právního řádu České republiky nebo přizpůsobení právního řádu České republiky ustanovením základních smluv.

#### Soulad s mezinárodními smlouvami

Žádná z mezinárodních smluv jimiž je Česká republika vázána se na upravovanou oblast nevztahuje.

#### Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Navrhovaná úprava nebude mít finanční dopad na státní rozpočet. Zveřejňování smluv o poskytnutí dotací nebo návratných finančních výpomocí a rozhodných dokumentů po stanovenou dobu bude centrálně zajištěno na portálu veřejné správy, který je informačním systémem veřejné správy provozovaným Ministerstvem vnitra. Z hlediska státního rozpočtu je jediným možným nákladem přizpůsobení softwaru, které je však předpokládáno již v souvislosti se zveřejňováním soukromoprávních smluv územními samosprávnými celky na základě novely zákonů o obcích, krajích a hl. m. Praze, projednávané v současné době v Poslanecké sněmovně (tisk č. 904/0). Výdaj na zabezpečení potřebného softwaru bude zabezpečen v rámci kapitoly Ministerstva vnitra. Administrativní zabezpečení služby zveřejnění údajů na portálu veřejné správy bude hrazeno rovněž z kapitoly Ministerstva vnitra.

U ostatních veřejných rozpočtů nelze dopad povinnosti zveřejňovat záměry poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a jejich dodatky a rozhodné dokumenty, na základě kterých bylo rozhodnuto o poskytnutí dotací nebo návratných finančních výpomocí, jednoznačně vyčíslit. Případné dopady nové povinnosti stanovené zákonem budou záviset i na tom, kolik dotací a návratných finančních výpomocí bude z konkrétního územního rozpočtu poskytnuto.

Navrhovaná úprava převážně reflektuje stávající stav, kdy o poskytnutí peněžních prostředků z územního rozpočtu zájemce žádá a v žádosti uvádí údaje odpovídající navrhované úpravě. Řada územních samosprávných celků již v současné době na webových stránkách zveřejňuje své dotační programy např. na podporu mládeže, tělovýchovy a sportu, stanoví zásady pro poskytování dotací a pravidla pro poskytnutí dotace. V pravidlech jsou uvedeny náležitosti žádosti o poskytnutí dotace, termín, v němž musí být žádost podána, kritéria pro hodnocení žádostí, náležitosti smlouvy o poskytnutí dotace včetně vzoru smlouvy, a povinnost vyúčtovat poskytnutou dotaci do stanoveného data. Rozhodnutí příslušného orgánu o poskytnutí dotace je zveřejňováno na internetových stránkách územního samosprávného celku nebo v místním tisku. Kraje například zveřejňují dotační program na podporu včelařství, v němž uvádějí údaje odpovídající navrhované úpravě záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc. Součástí zveřejňovaných informací jsou i jména osob, jimž byla poskytnuta dotace, a výše poskytnuté dotace. Lze tak předpokládat, že oproti stávajícímu stavu se při zveřejňování záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc a smluv o poskytnutí peněžních prostředků včetně rozhodných dokumentů nebude jednat o nárůst nákladů územních rozpočtů.

Pokud by byl určitý dopad uvažován, mohl by spočívat ve zvýšení osobních nákladů na zveřejňování údajů. V následujících tabulkách vycházejících ze skutečnosti roku 2011 a 2012 je uveden odhad zvýšených osobních nákladů podle velikostních kategorií obcí dle počtu obyvatel, počtu obcí v dané velikostní kategorii, průměru pracovního úvazku a průměrné časové náročnosti zajištění agendy na pracovní místo, vycházejí z průměrného platu 24 514,- Kč, vyjádřeného v superhrubé mzdě. Z tabulky obsahující údaje za obce vyplývá zvýšení mzdových nákladů o cca 173 mil. Kč. Rozšířením dopadů i na 13 krajů s použitím výše dopadu na hl. m. Prahu, tedy 13 x cca 400 000,- Kč, se předpokládané dopady ve výši 173 mil. zvýší o 5,2 mil. Kč. Zvýšení mzdových nákladů územních samosprávných celků by v souvislosti se zveřejňováním údajů nemělo přesáhnout 200 mil. Kč. Při rozložení této částky na jednotlivé obce a kraje neznamena navrhovaná úprava podstatný dopad do územních rozpočtů. Lze předpokládat, že pro některé obce nebude zveřejňování údajů znamenat zvýšení mzdových nákladů, neboť zveřejňování informací v souvislosti s poskytováním dotací již v současné době realizují, povinnost stanovenou zákonem bude také možné zajistit v rámci stávajícího objemu mzdových prostředků efektivnějším využitím pracovní síly, resp. místo jiné agendy. Protože se povinnost zveřejňovat záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc bude týkat pouze obcí s více než 2 000 obyvateli, tedy 673 obcí z celkového počtu 6 246, možný dopad na rozpočty malých obcí bude oproti uváděným tabulkám nižší.

Rok 2011

velikostní kategorie obcí dle počtu obyvatel	počet obcí v dané kategorii	průměrná velikost pracovního úvazku	průměrná časová náročnost (v hod./rok/obec)	průměrné roční zvýšení nákladů na platy (v Kč)	celkové roční zvýšení nákladů na platy (v Kč)
1 - 100	481	0,025	12	9 931	4 777 008
101 - 200	1 052	0,025	12	9 931	10 447 843
201 - 500	1 964	0,05	24	19 863	39 010 578
501 - 1 000	1 355	0,05	24	19 863	26 914 121
1 001 - 2 000	725	0,1	48	39 726	28 801 089
2 001 - 5 000	397	0,1	48	39 726	15 771 079
5 001 - 10 000	140	0,4	192	158 903	22 246 358
10 001 - 20 000	69	0,4	192	158 903	10 964 277
20 001 - 50 000	41	0,5	240	198 628	8 143 756
50 001 - 100 000	16	0,5	240	198 628	3 178 051
100 001 - 1 000 000	5	1	480	397 256	1 986 282
Hl. m. Praha	1	1	480	397 256	397 256
<b>CELKEM ČR</b>	<b>6 246</b>	x	x	x	<b>172 637 700</b>

**Průměrný mzdový náklad**

hrubá	24 705
<b>superhrubá</b>	<b>33 105</b>

*Pozn. Hodnota průměrné hrubé mzdy vychází z údaje za nepodnikatelskou sféru ze statistického šetření ČSÚ za 3. čtvrtletí roku 2012. Pro úplnost dopočítána hodnota superhrubé mzdy. Průměrná velikost pracovního úvazku je odhadnuta.*

Rok 2012

velikostní kategorie obcí dle počtu obyvatel	počet obcí v dané kategorii	průměrná velikost pracovního úvazku	průměrná časová náročnost (v hod./rok/obec)	průměrné roční zvýšení nákladů na platy (v Kč)	celkové roční zvýšení nákladů na platy (v Kč)
1 - 100	477	0,025	12	9 931	4 737 283
101 - 200	1 001	0,025	12	9 931	9 941 341
201 - 500	2 007	0,05	24	19 863	39 864 680
501 - 1 000	1 362	0,05	24	19 863	27 053 161
1 001 - 2 000	726	0,1	48	39 726	28 840 815
2 001 - 5 000	400	0,1	48	39 726	15 890 256
5 001 - 10 000	142	0,4	192	158 903	22 564 164
10 001 - 20 000	68	0,4	192	158 903	10 805 374
20 001 - 50 000	42	0,5	240	198 628	8 342 384
50 001 - 100 000	16	0,5	240	198 628	3 178 051
100 001 - 1 000 000	4	1	480	397 256	1 589 026
Hl. m. Praha	1	1	480	397 256	397 256
<b>CELKEM ČR</b>	<b>6 246</b>	x	x	x	<b>173 203 790</b>

**Průměrný mzdový náklad**

hrubá	24 705
<b>superhrubá</b>	<b>33 105</b>

*Pozn. Hodnota průměrné hrubé mzdy vychází z údaje za nepodnikatelskou sféru ze statistického šetření ČSÚ za 3. čtvrtletí roku 2012. Pro úplnost dopočítána hodnota superhrubé mzdy. Průměrná velikost pracovního úvazku je odhadnuta.*

Stanovený postup při poskytování dotací, pokud jde o podání žádosti, rozhodnutí o poskytnutí peněžních prostředků a uzavření smlouvy nebude znamenat finanční dopad na ostatní veřejné rozpočty, na poskytovatele dotace nebo návratné finanční výpomoci, ani na ostatní subjekty - žadatele o poskytnutí peněžních prostředků, neboť se nejedná o změnu oproti stávajícímu postupu, který je běžně dodržován, není však výslovně upraven zákonem. Jednotný postup pro všechny subjekty při podání žádosti, rozhodnutí o ní a uzavření smlouvy včetně zveřejnění údajů je třeba požadovat i u malých obcí a všech příjemců peněžních prostředků z důvodu stejného jednání všech subjektů, z důvodu posílení transparentnosti nakládání s majetkem územních samosprávných celků a snižování míry rizika korupčního jednání a z důvodu informování veřejnosti o nakládání s majetkem všech územních samosprávných celků.

Subjekty příslušné k rozhodování sporů z veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace byly výslovně uvedeny z důvodu jednoznačné úpravy, neboť do této novely zákona byla jejich příslušnost dovozována z ustanovení správního řádu. Navrhovaná úprava tak neznamena nové finanční dopady oproti stávajícímu stavu.

Navrhovaná úprava nebude mít finanční dopad na podnikatelské prostředí, neboť navržený zákon upravuje pouze povinnosti územních samosprávných celků a regionálních rad regionů soudržnosti.

Součástí předkládaného materiálu není hodnocení dopadů regulace (RIA), neboť Ministerstvu financí byla udělena výjimka z povinnosti vypracovat RIA.

#### Navrhované řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava zajišťuje rovné zacházení se všemi subjekty, jichž se dotýká a nemá dopad na rovnost postavení mužů a žen, fyzických osob ani na podnikatelské prostředí.

#### Navrhované řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů a zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava zohledňuje ochranu osobních údajů ustanovením, v němž je stanoveno, že budou zveřejněny pouze dokumenty bez informací, které jsou podle zvláštního právního předpisu vyloučeny ze zpřístupnění. Navrhovaná úprava má eliminovat korupční rizika tím, že stanoví jednotný postup pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a ukládá zveřejnit dokumenty související s poskytnutím dotace nebo návratné finanční výpomoci.

### **Zvláštní část:**

#### **K bodům 1 a 2 (§ 7 odst. 1)**

V § 7 odst. 1 bylo upraveno stávající písmeno g) a v návaznosti na tuto úpravu bylo vypuštěno stávající písm. h). Jedná se o širší úpravu zahrnující soustavu veřejných rozpočtů. Veřejným rozpočtem se rozumí státní rozpočet, rozpočet kraje, rozpočet obce, rozpočet městské části hl. m. Prahy, rozpočet dobrovolného svazku obcí, rozpočet Regionální rady regionu soudržnosti,



rozpočet státního fondu, popř. jiný rozpočet zahrnovaný do soustavy veřejných rozpočtů, pokud je podle zvláštního zákona možné poskytovat z něj dotace.

#### **K bodu 3 (§ 7 odst. 4)**

Jedná se o formální úpravu 4 navazující na úpravu § 7 odst. 1. Návrtné finanční výpomoci jsou obcím poskytovány především ze státního rozpočtu, i v tomto ustanovení je však použit obecný pojem „veřejný rozpočet“ zahrnující i státní rozpočet.

#### **K bodu 4 (§ 8 odst. 4)**

Jedná se o formální úpravu navazující na úpravu § 8 odst. 1. Návrtné finanční výpomoci jsou krajům poskytovány především ze státního rozpočtu, i v tomto ustanovení je však použit obecný pojem „veřejný rozpočet“ zahrnující i státní rozpočet.

#### **K bodu 5 (§ 10a až 10d)**

Do zákona se doplňují nová ustanovení upravující poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z rozpočtů územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí, městských částí hl. m. Prahy a Regionálních rad regionů soudržnosti. V ustanovení § 10a jsou pro účely zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů definovány pojmy „dotace“, „návrtná finanční výpomoc“, „finanční vypořádání dotace“, „finanční vypořádání návratné finanční výpomoci“ a „záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc“ a upraven postup při poskytování dotací a návratných finančních výpomocí. Dotace a návratné finanční výpomoci se poskytují na základě žádosti nebo na základě zákona. Obsah žádosti je stanoven v § 10a odst. 3. Dotaci nebo návratnou finanční výpomoc lze poskytnout na účel určený individuálně žadatelem v souvislosti s jeho mimořádnou tíživou osobní situací nebo situací způsobenou např. přírodními živly, nebo na účel určený poskytovatelem v jeho záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc. V § 10a odst. 4 je stanoveno, že dotace a návratná finanční výpomoc je poskytována na základě veřejnoprávní smlouvy (§ 159 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád), nebo na základě zvláštního zákona, z něhož vyplývá jiný způsob poskytnutí prostředků (např. z.č. 561/2004 Sb., školský zákon). Současně jsou v tomto ustanovení upraveny náležitosti smlouvy.

Na základě usnesení vlády č. 610 ze dne 22. 8. 2012 byla v § 10a odst. 5 poskytovateli dotace stanovena možnost ve smlouvě o poskytnutí dotace stanovit nižší odvod za porušení rozpočtové kázně fixním procentem jako alternativa k procentnímu rozmezí, v jehož rámci se odvod stanoví, přičemž procento nebo procentní rozmezí poskytovatel dotace stanoví z poskytnutých prostředků. Současně byla upravena i možnost stanovit nižší odvod pevnou částkou. V § 10a odst. 7 byla stanovena poskytovateli dotace možnost ve smlouvě o poskytnutí dotace stanovit zjednodušené vykazování výdajů pomocí paušálů.

V § 10b jsou stanoveny správní orgány příslušné k rozhodování sporů z veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci. Je-li smluvní stranou hlavní město Praha, svazek obcí, jehož členem je hl. m. Praha, kraj nebo Regionální rada regionu soudržnosti, je správním orgánem příslušným k rozhodování sporů Ministerstvo financí. Pokud je smluvní stranou obec nebo svazek obcí, jehož členem není hl. m. Praha, řeší spory ze smluv krajský úřad v přenesené působnosti, a je-li smluvní stranou městská část hl. m. Prahy, řeší spory ze smluv Magistrát hl. m. Prahy. Proti rozhodnutí vydanému ve sporném řízení nelze podat odvolání ani rozklad.

V § 10c je upravena povinnost zveřejnit záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na podporu stanoveného účelu, dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytovaných z územního rozpočtu a jejich dodatky. Povinnost zveřejnit záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc se nebude vztahovat na obce, jejichž počet obyvatel nepřesáhl 2 000. Počet obyvatel bude stanovován podle stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného

v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku. Důvodem této úpravy je snížení administrativní náročnosti pro malé obce, u nichž se předpokládá nižší objem poskytovaných dotací a návratných finančních výpomocí z jejich rozpočtů. Povinnost zveřejnit záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc se bude týkat pouze obcí s více než 2 000 obyvateli, což je 673 obcí z celkového počtu 6 246, tedy 10,7 % všech obcí.

Povinně zveřejňované dokumenty se zveřejňují na portálu veřejné správy, lhůta pro zveřejnění dokumentů rozhodných pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a smluv byla stanovena shodně se zákonem č. 218/2000 Sb. na 10 let. Nezveřejňují se dotace do výše 10 000 Kč. Tato částka byla zvolena tak, aby byla zajištěna rovnováha mezi požadavkem transparentnosti při respektování základních práv na soukromí a ochranu údajů příjemců. Vodítkem pro stanovení této hranice byl návrh Evropského inspektora ochrany údajů v souvislosti se společnou zemědělskou politikou, směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů, a o volném pohybu těchto údajů a nařízení rady (ES) č. 45/2001 EP a Rady o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů. Evropský inspektor ochrany údajů v souvislosti s reformou společné zemědělské politiky navrhl Komisi, aby našla řešení, které by naplňovalo požadavek transparentnosti při respektování základních práv na soukromí a ochranu údajů příjemců. V souvislosti s přímými podporami v rámci společné zemědělské politiky byly pro osvobození od povinnosti zveřejnit příjemce dotace navrženy limity 500 až 1 000 Eur, pro Maltu a Kypr 200 až 500 Eur. Hranice 10 000 Kč odpovídá částce 400 Eur.

V § 10d jsou upraveny informace, které se nezveřejňují.

#### **K bodu 6 (§ 12, § 22 odst. 8 a 10, § 22b odst. 5, § 33 odst. 4 a § 33b)**

V § 10b byla pro Ministerstvo financí zavedena legislativní zkratka „ministerstvo“, proto ve všech následujících ustanovení zákona byla slova „ministerstvo financí“ nahrazena legislativní zkratkou „ministerstvo“.

#### **K bodu 7 (§ 14 odst. 3)**

Územní samosprávné celky jsou povinny po schválení rozpočtu rozepsat schválené závazné ukazatele v členění dle rozpočtové skladby. Navržené ustanovení stanoví míru podrobnosti rozpisu, neboť vyhláška č. 232/2000 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, upravuje v § 1a více druhů třídění příjmů a výdajů. Pro subjekty hospodařící podle zákona č. 250/2000 Sb. bylo pro rozpis schváleného rozpočtu stanoveno třídění příjmů a výdajů z hlediska druhového a odvětvového.

#### **K bodům 8 a 9 (§ 16 odstavec 2 a 3)**

Text dosavadního odstavce 2 byl pouze formulačně upraven bez věcné změny obsahu. V novém odst. 3 bylo pro odstranění pochybností nebo nejasností jednoznačně stanoveno, že rozpočtová opatření se provádějí vždy před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje s uvedenými výjimkami v neodkladných případech, kdy je možné provést výdaj před provedením rozpočtového opatření.

#### **K bodu 10 (§ 16 odst. 5)**

Jedná se pouze o upřesnění stávajícího textu, aby bylo zřejmé, že rozpočtová opatření se provádějí vždy, při každé změně schváleného rozpočtu.

#### **K bodu 11 (§ 17 odst. 2)**

Jedná se o upřesnění stávajícího textu v souladu s účetní terminologií bez věcné změny ustanovení.

### **K bodu 12 (§ 18 odst. 5)**

Úprava odstraňuje možnou pochybnost, zda se jedná o možnost nebo povinnost stanovit časovou použitelnost dotací, jedná se vždy o povinnost.

### **K bodu 13 (§ 19 odst. 3)**

Z navržené úpravy vyplývá povinnost ÚSC stanovit účel použití poskytnutých prostředků, nikoliv pouze možnost.

### **K bodu 14 (§ 22 odst. 1)**

Stávající text se pouze upřesňuje, aby bylo nepochybné, že k porušení rozpočtové kázně může dojít pouze při nakládání s prostředky poskytnutými z územního rozpočtu formou dotace nebo návratné finanční výpomoci.

### **K bodům 15 až 17 (§ 22 odst. 2 písm. a) a b)**

Stávající text se upřesňuje bez věcné změny ustanovení. V § 22 odst. 2 první větě je upraveno neoprávněné použití peněžních prostředků spočívající v jejich faktickém použití. V § 22 odst. 2 písm. a) a b) je uvedena právní fikce pro neoprávněné použití peněžních prostředků. Za neoprávněné použití je považováno i porušení povinnosti související s použitím peněžních prostředků, např. lhůt apod., kdy porušení povinnosti nelze peněžně vyjádřit. V § 22 odst. 2 písm. a) je uvedeno porušení, k němuž došlo po poskytnutí peněžních prostředků, v písm. b) je uvedeno porušení, k němuž došlo před poskytnutím prostředků a trvá ke dni jejich připsání na účet příjemce (ex post dotace). Úprava penále uvedená v § 22 odst. 2 písm. b) se přesouvá do odstavce 6, kam systematicky patří.

### **K bodu 18 (§ 22 odst. 4)**

Jedná se o upřesnění stávajícího textu, organizační složka státu byla z textu vypuštěna, protože není příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci z územního rozpočtu.

### **K bodům 19 a 20 (§ 22 odst. 5 a 6)**

Stávající znění se upřesňuje beze změny věcného obsahu. Věta druhá stanoví výši odvodu v případě porušení související povinnosti, kdy nebyly použity peněžní prostředky a odvod tak nelze stanovit ve výši neoprávněně použitých prostředků. Smlouva může pro případ porušení méně závažné související povinnosti stanovit odvod nižší, než odpovídá poskytnutým prostředkům. Při porušení více povinností, která jsou méně závažná, se odvody sčítají, pokud to smlouva nevyklučuje. v takovém případě se odvody sčítají. Úprava penále pro případ neoprávněného použití peněžních prostředků uvedená ve stávajícím § 22 odst. 2 písm. b) se z tohoto ustanovení přesouvá do odstavce 6 jako nová věta čtvrtá, v němž je penále systematicky upraveno.

### **K bodům 21 a 22 (§ 22 odst. 8)**

Jedná se o upřesnění a doplnění stávající formulace, aby bylo zřejmé, že se jedná o odvolací řízení, v němž odvolací orgán nemůže měnit rozhodnutí vydané v samostatné působnosti územního samosprávného celku, a na rozdíl od daňového řádu je možné rozhodnutí zrušit a věc vrátit k projednání orgánu, který vydal rozhodnutí napadené odvoláním. Jsou uvedeny všechny možnosti rozhodnutí odvolacího orgánu. Navrhovaná úprava nemá vliv na věcný obsah dosavadního ustanovení.

### **K bodům 23 až 25 (§ 22 odst. 12 a 13)**

Doplnění ustanovení § 22 odst. 12 upřesňuje, že o promíjení nebo snížení odvodu nebo penále rozhoduje příslušný orgán stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků. O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje zastupitelstvo nebo rada obce podle zákona č. 128/2000 Sb., zastupitelstvo nebo rada kraje podle zákona č. 129/2000 Sb.,

zastupitelstvo nebo rada hlavního města Prahy podle zákona č. 131/2000 Sb. U RRRS rozhoduje o výběru projektů, na jejichž realizaci Regionální rada poskytne dotaci či návratnou finanční výpomoc, výbor; stejný orgán rozhoduje stejným postupem, jako rozhodl o poskytnutí dotace, i o prominutí nebo snížení odvodu nebo penále. Prominutí nižšího odvodu za porušení méně závažné související povinnosti je vyloučeno v případech, kdy jsou součástí dotace nebo návratné finanční výpomoci peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu Evropské unie za účelem jejich dalšího poskytnutí, např. v rámci strukturálních fondů. V § 22 odst. 13 byl uveden procesní předpis, který se při ukládání odvodu za porušení rozpočtové kázně použije, a to daňový řád.

#### **K bodu 26 (§ 22a odst. 1 písm. a)**

Do § 22a byly na základě nových povinností uložených zákonem v novém § 10c doplněny nové správní delikty za porušení povinností uložené zákonem, spočívající v nezveřejnění záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, dokumentů rozhodných pro poskytnutí peněžních prostředků nebo smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci.

#### **K bodům 27 až 29 (§ 28 odst. 6)**

V odstavci 6 se jedná o formální úpravu za účelem odstranění pochybností, kdy zřizovatel může své příspěvkové organizaci uložit odvod a kdy odvod ukládá vždy. Zřizovatel ukládá odvod vždy, a to z důvodu porušení rozpočtové kázně příspěvkovou organizací.

#### **K bodům 30 a 31 (§ 28 odst. 7)**

Jedná se o legislativně technickou úpravu z důvodu nově doplňovaného písmene f).

#### **K bodu 32 (§ 28 odst. 7 písm. f)**

V novém písm. f) byl upraven další důvod porušení rozpočtové kázně o neprovedení odvodu uloženého zřizovatelem podle odstavce 6, podle něhož zřizovatel odvod může uložit. Pokud je odvod uložen a příspěvková organizace jej neprovede, dopustí se porušení rozpočtové kázně.

#### **K bodu 33 (§ 29 odst. 1)**

Jedná se pouze o úpravu formulace stávajícího textu.

#### **K bodům 34 až 36 (§ 29 odst. 1 písm. b), § 30 odst. 3 a § 31)**

Změna názvu „Investiční fond“ byla provedena z důvodu sladění terminologie uvedené ve vládním návrhu zákona o investičních společnostech a fondech a z důvodu rozlišení investičního fondu dle zákona o investičních společnostech a fondech a zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Proto byl dosavadní název fondu „Investiční fond“ změněn na „Fond investic“. Nejedná se o věcnou změnu.

#### **K bodům 37 až 39 (§ 31 odst. 1 písm. b), c) a e)**

Ustanovení § 31 odst. 1 písm. b) bylo upraveno ve vazbě na vymezení pojmu „dotace“ v § 10a. V případě příspěvku z rozpočtu zřizovatele se nejedná o dotaci ve smyslu definice podle § 10a odst. 1 písm. a), dle písm. b) se o dotaci jedná. V písm. e) byly přesněji vymezeny dary.

#### **K bodům 40 a 41 (§ 31 odst. 2 písm. a) a d)**

Jedná se o upřesnění stávajícího textu bez vlivu na věcný obsah ustanovení.

#### **K bodům 42 až 44 (§ 32)**

Jedná se o formulační úpravu stávajícího textu na základě platné legislativy; úprava odst. 3 je z důvodu zrušení nařízení vlády č. 447/2000 Sb., o způsobu usměrňování výše prostředků vynakládaných na platy a na odměny za pracovní pohotovost zaměstnanců odměňovaných podle zákona o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů, (vypuštění slov „jehož výše se zjišťuje podle zvláštního právního předpisu“ včetně odkazu na právní předpis, který byl již zrušen

nařízením vlády č. 447/2000 Sb.).

### **K bodu 45 (§ 33 odst. 1)**

Jedná se o úpravu z hlediska účetního.

### **K bodům 46 (§ 34)**

Navrhovaná úprava umožní zřizovateli příspěvkové organizace stanovit pro vrácení návratné finanční výpomoci lhůtu delší, než uvádí zákon, tedy do 31. 3. následujícího roku. Prodloužení uvedeného termínu podle rozhodnutí zřizovatele vyřeší možné problémy související s půjčkou finančních prostředků své příspěvkové organizaci na předfinancování výdajů u akcí spolufinancovaných z evropských finančních zdrojů. Navržená právní úprava umožní poskytnout příspěvkové organizaci návratnou finanční výpomoc k zabezpečení realizace víceletých projektů s delší lhůtou splatnosti. Podmínky návratných finanční výpomocí stanovuje zřizovatel.

### **K bodům 47 a 48 (§ 37b a 39b)**

Jedná se pouze o systematickou úpravu, přesun dosavadního § 39b za ustanovení vztahující se k příspěvkovým organizacím, dosavadní zařazení v části páté obsahující úpravu hospodaření svazku obcí nebylo správné. Z důvodu zrušení § 39b bylo změněno označení § 39a na § 39.

### **Článek II**

V § 14 odst. 3 písm. e) rozpočtových pravidel byl vypuštěn bod 4, jehož výklad byl nejednoznačný a aplikace v praxi byla problematická.

### **Článek III**

Účinnost novely zákona se navrhuje od 1. 1. 2014.

V Praze dne 27. března 2013

RNDr. Petr Nečas, v.r.  
předseda vlády

Ing. Miroslav Kalousek, v.r.  
ministr financí

Důvodové zprávy k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb. a zákon č. 218/2000 Sb.

## Přehled dotací poskytnutých z územních rozpočtů v letech 2009 až 2011:

### Vybrané poskytnuté transfery obcemi v r. 2009

velikostní kategorie obcí dle počtu obyvatel	počet obcí v dané kategorii	poskytnuté transfery* v mil. Kč	medián v tis. Kč	
1 - 100	506	36,9	46	
101 - 200	1 062	155,8	110	
201 - 500	1 985	594,1	224	
501 - 1 000	1 327	681,9	358	
1 001 - 2 000	697	553,4	542	
2 001 - 5 000	392	676,7	1 063	
5 001 - 10 000	142	704,2	3 748	
10 001 - 20 000	70	1 125,0	13 145	
20 001 - 50 000	42	1 875,3	34 960	
50 001 - 100 000	15	1 997,9	92 998	
100 001 - 1 000 000	5	5 068,1	919 923	
Hl. m. Praha	1	14 323,6	x	Z velké části dotace dopravním podnikům.
<b>CELKEM ČR</b>	<b>6 244</b>	<b>27 792,9</b>	<b>251</b>	

Zdroj: ARIS, CSÚIS

\* Podseskupení položek 521, 522, 531, 532, 533, 549, 551, 552, 553, 631, 632, 633, 634, 635, 637, 638. Vyloučeny položky 5315, 5316, 5317, 5331, 5511, 5531, 6351, 6380. U statutárních měst Brno, Ostrava a Ústí n. Labem, vyloučeny navíc položky 5321 a 6341 (interní převody MČ/MO). U hl. m. Prahy vyloučeny pododdíly 311, 312, 314, 323 (výdaje na "obecní" a "soukromé" školství).

### Vybrané poskytnuté transfery obcemi v r. 2010

velikostní kategorie obcí dle počtu obyvatel	počet obcí v dané kategorii	poskytnuté transfery (na žádost) v mil. Kč	medián v tis. Kč	
1 - 100	494	32,0	49	
101 - 200	1 056	166,3	116	
201 - 500	1 978	624,5	225	
501 - 1 000	1 340	747,6	374	
1 001 - 2 000	708	592,1	539	
2 001 - 5 000	395	687,2	1 119	
5 001 - 10 000	142	695,5	3 515	
10 001 - 20 000	69	1 115,1	12 767	
20 001 - 50 000	42	1 857,8	33 314	
50 001 - 100 000	15	1 819,1	82 530	
100 001 - 1 000 000	5	3 415,6	286 299	
Hl. m. Praha	1	15 546,0	x	Z velké části dotace dopravním podnikům.
<b>CELKEM ČR</b>	<b>6 245</b>	<b>27 298,8</b>	<b>257</b>	

Zdroj: ARIS, CSÚIS

\* Podseskupení položek 521, 522, 531, 532, 533, 549, 551, 552, 553, 631, 632, 633, 634, 635, 637, 638. Vyloučeny položky 5315, 5316, 5317, 5331, 5511, 5531, 6351, 6380. U statutárních měst Brno, Ostrava a Ústí n. Labem, vyloučeny navíc položky 5321 a 6341 (interní převody MČ/MO). U hl. m. Prahy vyloučeny pododdíly 311, 312, 314, 323 (výdaje na "obecní" a "soukromé" školství).

### Vybrané poskytnuté transfery obcemi v r. 2011

velikostní kategorie obcí dle počtu obyvatel	počet obcí v dané kategorii	poskytnuté transfery (na žádost) v mil. Kč	medián v tis. Kč	
1 - 100	481	33,5	48	
101 - 200	1 052	163,2	115	
201 - 500	1 964	628,7	225	
501 - 1 000	1 355	747,6	378	
1 001 - 2 000	725	619,9	551	
2 001 - 5 000	397	714,7	1 135	
5 001 - 10 000	140	738,0	3 384	
10 001 - 20 000	69	1 197,3	13 117	
20 001 - 50 000	41	1 569,0	30 404	
50 001 - 100 000	16	1 860,8	68 839	
100 001 - 1 000 000	5	3 809,5	317 464	
Hl. m. Praha	1	15 894,1	x	Z velké části dotace dopravním podnikům.
<b>CELKEM ČR</b>	<b>6 246</b>	<b>27 976,3</b>	<b>260</b>	

Zdroj: ARIS, CSÚIS

\* Podseskupení položek 521, 522, 531, 532, 533, 549, 551, 552, 553, 631, 632, 633, 634, 635, 637, 638. Vyloučeny položky 5315, 5316, 5317, 5331, 5511, 5531, 6351, 6380. U statutárních měst Brno, Ostrava a Ústí n. Labem, vyloučeny navíc položky 5321 a 6341 (interní převody MČ/MO). U hl. m. Prahy vyloučeny pododdíly 311, 312, 314, 323 (výdaje na "obecní" a "soukromé" školství).

### Vybrané poskytnuté transfery z rozpočtu krajů v letech 2009 - 2011

Třída	IČO	Název	Vybrané poskytnuté transfery* (v tis. Kč)		
			2009	2010	2011
Běžné výdaje	60609460	Olomoucký kraj	390 373,40	394 762,89	353 671,56
Běžné výdaje	70888337	Jihomoravský kraj	533 811,51	640 771,98	707 499,07
Běžné výdaje	70889546	Královehradecký kraj	630 339,58	619 230,50	601 443,40
Běžné výdaje	70890366	Plzeňský kraj	230 764,35	242 081,99	320 185,70
Běžné výdaje	70890650	Jihočeský kraj	494 167,09	432 700,73	474 667,97
Běžné výdaje	70890692	Moravskoslezský kraj	578 277,27	631 090,54	668 001,13
Běžné výdaje	70890749	Kraj Vysočina	407 120,19	882 059,09	371 404,66
Běžné výdaje	70891095	Středočeský kraj	893 770,18	791 786,98	687 259,46
Běžné výdaje	70891168	Karlovarský kraj	180 047,72	166 261,53	172 437,23
Běžné výdaje	70891320	Zlínský kraj	313 944,41	313 068,85	317 733,19
Běžné výdaje	70891508	Liberecký kraj	243 010,66	398 397,12	250 890,40
Běžné výdaje	70892156	Ústecký kraj	446 181,24	424 939,06	400 940,48
Běžné výdaje	70892822	Pardubický kraj	363 273,91	285 428,33	453 921,80
Běžné výdaje	<b>Celkem</b>		<b>5 705 081,51</b>	<b>6 222 579,59</b>	<b>5 780 056,05</b>
Kapitál. výdaje	60609460	Olomoucký kraj	101 830,57	130 567,46	164 763,31
Kapitál. výdaje	70888337	Jihomoravský kraj	269 893,54	315 128,18	257 564,65
Kapitál. výdaje	70889546	Královehradecký kraj	331 166,78	173 831,02	144 315,65
Kapitál. výdaje	70890366	Plzeňský kraj	166 955,15	172 249,16	196 767,51
Kapitál. výdaje	70890650	Jihočeský kraj	172 634,45	134 380,14	125 989,54
Kapitál. výdaje	70890692	Moravskoslezský kraj	236 120,12	197 858,99	219 428,07
Kapitál. výdaje	70890749	Kraj Vysočina	203 692,65	152 066,15	154 734,41
Kapitál. výdaje	70891095	Středočeský kraj	1 228 152,05	527 870,22	1 524 269,73
Kapitál. výdaje	70891168	Karlovarský kraj	106 102,07	60 462,08	60 204,87
Kapitál. výdaje	70891320	Zlínský kraj	166 153,65	84 991,43	77 435,01
Kapitál. výdaje	70891508	Liberecký kraj	156 684,49	113 641,39	67 186,89
Kapitál. výdaje	70892156	Ústecký kraj	140 276,90	70 104,98	105 603,09
Kapitál. výdaje	70892822	Pardubický kraj	200 258,02	133 239,52	141 326,27
Kapitálové výdaje	<b>Celkem</b>		<b>3 479 920,44</b>	<b>2 266 390,72</b>	<b>3 239 588,99</b>
<b>Výdaje celkem</b>			<b>9 185 001,95</b>	<b>8 488 970,31</b>	<b>9 019 645,04</b>

Zdroj: ARIS  
CSÚIS,

\* Podseskupení položek 521, 522, 531, 532, 533, 549, 551, 552, 553, 631, 632, 633, 634, 635, 637, 638. Vyloučeny položky 5315, 5316, 5317, 5331, 5511, 5531, 6351, 6380 a u běžných výdajů i pododdíly 311, 312, 314, 323 (výdaje na "obecní" a "soukromé" školství).



# Platné znění zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, s vyznačením navrhovaných změn

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

## ČÁST PRVNÍ

### OBEČNÁ USTANOVENÍ

#### § 1

Předmět úpravy a působnost zákona

(1) Tento zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků,<sup>1)</sup> jimiž jsou obce<sup>2)</sup> a kraje,<sup>3)</sup> a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. Upravuje také zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávných celků.

(2) Ustanoveními tohoto zákona se řídí také hospodaření dobrovolných svazků obcí<sup>2)</sup> (dále jen "svazek obcí"), pokud tento zákon nestanoví jinak, a zřizování příspěvkových organizací v oblasti školství svazkem obcí.

(3) Ustanovení tohoto zákona, která se vztahují na rozpočty a finanční hospodaření obcí, platí ve statutárních městech<sup>2)</sup> a v hlavním městě Praze rovněž pro jejich městské části nebo obvody. Obsah rozpočtu městských částí nebo obvodů, včetně struktury jejich příjmů a výdajů, stanoví město ve své pravomoci.

(4) Ustanoveními části druhé a třetí tohoto zákona se řídí také hospodaření Regionálních rad regionů soudržnosti<sup>2a)</sup> s výjimkou ustanovení § 7 až 10.

## ČÁST DRUHÁ

### FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

#### § 2

Nástroje finančního hospodaření

(1) Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.

(2) Územní samosprávný celek a svazek obcí vede účetnictví podle zvláštního zákona.<sup>4)</sup>

#### § 3

Rozpočtový výhled

(1) Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku nebo svazku obcí sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet (§ 4).

(2) Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí po celou dobu trvání závazku.

#### § 4

##### Rozpočet územního samosprávného celku a svazku obcí

(1) Rozpočet územního samosprávného celku a svazku obcí je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku a svazku obcí.

(2) Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním.

(3) Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu.

(4) Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let.

(5) Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit

a) finančními prostředky z minulých let, nebo

b) smluvně zabezpečenou půjčkou,<sup>5)</sup> úvěrem,<sup>6)</sup> návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku (dále jen "návratné zdroje").

(6) Kladný zůstatek finančních prostředků rozpočtového hospodaření běžného roku se převádí k použití v dalším roce, a to ke krytí rozpočtových výdajů, anebo se převádí do peněžních fondů (§ 5).

(7) Schodek hospodaření se uhrazuje z finančních prostředků z minulých let nebo se kryje z návratných zdrojů splatných z rozpočtu v následujících letech.

#### § 5

##### Peněžní fondy územních samosprávných celků a svazků obcí

(1) Územní samosprávný celek a svazek obcí může zřizovat peněžní fondy, a to pro konkrétní účely anebo bez účelového určení.

(2) Zdrojem peněžních fondů územního samosprávného celku nebo svazku obcí mohou být zejména

a) přebytky hospodaření z minulých let,

b) příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,

c) převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů.

#### § 6

##### Obsah rozpočtu

(1) Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není dále uvedeno, že probíhají mimo rozpočet.

(2) Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se

a) cizích prostředků,

b) sdružených prostředků.

(3) Podnikatelská činnost územního samosprávného celku nebo svazku obcí se sleduje mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Její výsledek se promítne do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu územního samosprávného celku nebo svazku obcí.

#### § 7

##### Příjmy rozpočtu obce

(1) Příjmy rozpočtu obce tvoří zejména

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- e) příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona,<sup>7)</sup>
- f) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,<sup>8)</sup>
- g) dotace ~~ze státního rozpočtu a ze státních fondů~~ **z veřejných rozpočtů**,
- h) ~~dotace z rozpočtu kraje~~,
- h) **h)** prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- h) **i)** přijaté peněžité dary a příspěvky,
- h) **j)** jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.

(2) Obec může použít prostředky poskytnuté prostřednictvím Národního fondu.

(3) Obec může k úhradě svých potřeb použít též návratných zdrojů (§ 4 odst. 5 písm. b).

(4) Obec může ke krytí dočasného časového nesouladu mezi čerpáním rozpočtovaných výdajů a plněním rozpočtových příjmů určených k jejich úhradě použít návratnou finanční výpomoc ~~ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce~~ **z veřejného rozpočtu**. Návratná finanční výpomoc je bezúročná. Její opožděné splacení se považuje za zadržení peněžních prostředků.

## § 8

### Příjmy rozpočtu kraje

(1) Příjmy rozpočtu kraje tvoří zejména

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti organizace, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem rozpočtu kraje, který organizaci zřídil nebo založil,
- d) příjmy ze správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je kraj pověřen podle zvláštních zákonů, zejména správní poplatky z této činnosti a dále příjmy z vybraných pokut uložených v pravomoci kraje podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- e) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,<sup>8)</sup>
- f) dotace ~~ze státního rozpočtu a ze státních fondů~~ **z veřejných rozpočtů**,
- g) přijaté peněžité dary a příspěvky,

h) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů kraje,

i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem kraje.

(2) Kraj může použít prostředky poskytnuté prostřednictvím Národního fondu.

(3) Kraj může k úhradě svých potřeb použít též návratných zdrojů (§ 4 odst. 5 písm. b).

(4) Kraj může ke krytí dočasného časového nesouladu mezi čerpáním rozpočtovaných výdajů a plněním rozpočtových příjmů určených k jejich úhradě použít návratnou finanční výpomoc ~~ze státního rozpočtu nebo z rozpočtu jiného kraje~~ z **veřejného rozpočtu**. Návratná finanční výpomoc je bezúročná. Její opožděné splacení se považuje za zadržení peněžních prostředků.

## § 9

### Výdaje rozpočtu obce

(1) Z rozpočtu obce se hradí zejména

a) závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,

b) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,

c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,

d) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,

e) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,

f) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,

g) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,

h) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,

i) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

(2) Vedle výdajů podle odstavce 1 hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.

## § 10

### Výdaje rozpočtu kraje

(1) Z rozpočtu kraje se hradí zejména

a) závazky vyplývající pro kraj z plnění povinností uložených zvláštními právními předpisy,

b) výdaje na činnost orgánů kraje v jeho samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,

c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je kraj pověřen zvláštními právními předpisy,

- d) závazky vyplývající pro kraj z uzavřených smluvních vztahů v jeho hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupil,
- e) dotace do rozpočtů obcí v kraji,
- f) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými územními celky nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- g) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- h) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- i) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro kraj,
- j) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti kraje, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely,
- k) dotace Regionální radě regionu soudržnosti.

(2) Vedle výdajů podle odstavce 1 hradí kraj ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných finančních výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.

#### **§ 10a**

#### **Dotace a návratná finanční výpomoc**

##### **(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí**

- a) **dotací peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, s výjimkou příspěvku podle § 28 odst. 1 a § 31 odst. 1 písm. b),**
- b) **návratnou finanční výpomocí peněžní prostředky poskytnuté bezúročně z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, které je jejich příjemce povinen vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě,**
- c) **finančním vypořádáním dotace přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a vrácení nepoužitých peněžních prostředků do rozpočtu poskytovatele,**
- d) **finančním vypořádáním návratné finanční výpomoci přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a jejich vrácení do rozpočtu poskytovatele.**

(2) **Dotace nebo návratná finanční výpomoc může být poskytnuta na účel stanovený v záměru (§ 10c) nebo v případě hodném zvláštního zřetele i na jiný účel uvedený žadatelem.**

(3) **O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti nebo na základě zákona. Žádost o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje**

- a) **jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu žadatele o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, je-li žadatel fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo, je-li žadatel právnickou osobou,**
- b) **požadovanou částku,**
- c) **účel, na který má být dotace nebo návratná finanční výpomoc použita,**
- d) **lhůtu, v níž má být dosaženo účelu, u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,**

- e) odůvodnění žádosti,
- f) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci
  1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
  2. osob s podílem v této právnické osobě,
  3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
- g) seznam případných příloh žádosti,
- h) den vyhotovení žádosti a podpis osoby oprávněné jednat za žadatele, v případě zastoupení na základě plné moci i plnou moc.

(4) Dotace nebo návratná finanční výpomoc se poskytuje na základě veřejnoprávní smlouvy nebo na základě zákona. Smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) název, adresu sídla, identifikační číslo poskytovatele dotace nebo návratné finanční výpomoci; je-li poskytovatelem obec, uvede se též její zařazení do okresu,
- b) jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou, název, adresu sídla a identifikační číslo příjemce dotace,
- c) číslo bankovního účtu poskytovatele a příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- d) poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta; u dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky kryté ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, výši takových peněžních prostředků a zdroj jejich krytí; u dotace, která není poskytována jednorázově, výši jednotlivých částek nebo způsob jejich stanovení a termíny jejich poskytnutí,
- e) účel, na který jsou poskytovány peněžní prostředky určeny,
- f) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,
- g) u návratné finanční výpomoci lhůtu pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- h) podmínky, které je příjemce povinen při použití peněžních prostředků splnit,
- i) případně další podmínky související s účelem, na něž byly peněžní prostředky poskytnuty, které je příjemce povinen dodržet,
- j) lhůtu pro finanční vypořádání dotace nebo návratné finanční výpomoci, číslo účtu, na který mají být nepoužité peněžní prostředky nebo návratná finanční výpomoc vráceny,
- k) je-li příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci právnická osoba, povinnosti příjemce v případě přeměny nebo zániku právnické osoby,
- l) den podpisu smlouvy smluvními stranami a jejich podpisy.

(5) Ve smlouvě o poskytnutí dotace lze z podmínek podle odstavce 4 písm. i) vyčlenit podmínky, jejichž porušení bude považováno za méně závažné, za které se uloží odvod za porušení rozpočtové kázně nižší, než odpovídá výši neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků. Ve smlouvě o poskytnutí dotace se pro stanovení nižšího odvodu uvede pevná částka, procento nebo procentní rozmezí, v jehož rámci bude odvod stanoven. Procento nebo procentní rozmezí se stanoví z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně.

(6) Podmínky poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky, které poskytovatel dotace nebo návratné finanční výpomoci obdržel ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, musí být v souladu s podmínkami, za kterých byly poskytovateli dotace nebo návratné finanční výpomoci takové peněžní prostředky poskytnuty.

(7) Ve smlouvě o poskytnutí dotace může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady, jejichž výše nemusí být prokazována a které budou vyúčtovány paušální částkou. Paušální výdaje nebo náklady se stanoví

- a) procentem ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů,
- b) na základě poskytovatelem stanovených jednotkových nákladů, nebo
- c) jako pevná částka pokrývající veškeré výdaje či náklady nebo jejich část.

#### Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci § 10b

(1) Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje podle správního řádu

- a) Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“), je-li jednou ze smluvních stran hlavní město Praha, svazek obcí, jehož členem je hlavní město Praha, kraj, nebo Regionální rada regionu soudržnosti,
- b) krajský úřad v přenesené působnosti, je-li smluvní stranou obec nebo svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má svazek obcí sídlo,
- c) Magistrát hlavního města Prahy v přenesené působnosti, je-li jednou ze smluvních stran městská část hlavního města Prahy.

(2) Proti rozhodnutí vydanému podle odstavce 1 nelze podat odvolání ani rozklad.

#### Zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích § 10c

(1) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní svůj záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na podporu stanoveného účelu na portálu veřejné správy nejpozději 30 dnů před počátkem lhůty podle odstavce 2 písm. f). Záměr se zveřejňuje nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění.

(2) Záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje

- a) účel, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty,
- b) důvody podpory stanoveného účelu,
- c) předpokládaný celkový objem peněžních prostředků vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu,
- d) maximální výši dotace nebo návratné finanční výpomoci v jednotlivém případě, nebo kritéria pro stanovení výše dotace,
- e) okruh možných žadatelů,
- f) lhůtu pro podání žádosti,
- g) kritéria pro hodnocení žádosti,
- h) lhůtu pro rozhodnutí o žádosti,
- i) podmínky pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- j) vzor žádosti, případně obsah jejích příloh.

**(3) Povinnosti podle odstavce 1 se nevztahují na obce, jejichž počet obyvatel nepřesáhl 2 000. Při stanovení počtu obyvatel se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.**

**(4) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní dokumenty uvedené v § 10a odst. 3 a 4 rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a její dodatky na portálu veřejné správy do 30 dnů ode dne uzavření smlouvy nebo jejího dodatku; dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a smlouva včetně dodatků musí být zveřejněny nejméně po dobu 10 let ode dne jejich zveřejnění. Nezveřejňují se smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci do výše 10 000 Kč.**

#### § 10d

**Obsahuje-li povinně zveřejňovaná smlouva nebo její dodatek informace, které jsou podle zvláštního právního předpisu vyloučeny ze zpřístupnění, zveřejní se smlouva nebo její dodatek bez informací vyloučených ze zpřístupnění včetně uvedení důvodu vyloučení.**

### ČÁST TŘETÍ

#### ROZPOČTOVÝ PROCES

##### § 11

##### Vypracování rozpočtu územního samosprávného celku

(1) Územní samosprávný celek vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž

- a) státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí,
- b) rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.

(2) V případě, že se územní samosprávný celek podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.

(3) Územní samosprávný celek zveřejní návrh svého rozpočtu po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku<sup>10)</sup> na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být návrh rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu rozpočtu. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit buď písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

##### § 11a

##### Zveřejnění návrhu rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti

Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní návrh svého rozpočtu po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání výboru Regionální rady regionu soudržnosti na své informační tabuli a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na informační tabuli může být návrh rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu rozpočtu. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané kraje, jehož územím je vymezen region soudržnosti, uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění.



§ 12  
Rozpočtová skladba

(1) Rozpočet územního samosprávného celku a rozpočet svazku obcí se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví ~~Ministerstvo financí~~ **ministerstvo** vyhláškou.

(2) Orgány územního samosprávného celku a orgány svazku obcí projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit

- a) výkonné orgány územního samosprávného celku a svazku obcí při hospodaření podle rozpočtu,
- b) právnické osoby zřízené nebo založené v působnosti územního samosprávného celku při svém hospodaření,
- c) právnické osoby zřízené v působnosti svazku obcí,
- d) další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu.

§ 13  
Rozpočtové provizorium

(1) Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria.

(2) Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní úrovni i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z územních rozpočtů stanoví

- a) zastupitelstvo kraje pro hospodaření kraje,
- b) zastupitelstvo obce pro hospodaření obce,
- c) orgány svazku obcí pro hospodaření svazku obcí.

(3) Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

§ 14  
Rozpis rozpočtu

(1) Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu územního samosprávného celku a orgánech svazku obcí se jeho rozpis provádí neprodleně.

(2) Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.

~~(3) Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobné rozpočtové skladby.~~

**(3) Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobného druhového a odvětvového třídění rozpočtové skladby.**

§ 15  
Hospodaření podle rozpočtu a kontrola

(1) Územní samosprávný celek a svazek obcí uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a vykonává kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě<sup>10a)</sup> po celý rozpočtový rok.

(2) Územní samosprávný celek a svazek obcí vykonává kontrolu hospodaření jím zřízených nebo založených právnických osob.

§ 16

## Změny rozpočtu

(1) Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodu

- a) změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (organizační změny),
- b) změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen, nebo
- c) změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny).

~~(2) Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, které se evidují podle časové posloupnosti.~~

**(2) Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Rozpočtová opatření se evidují podle časové posloupnosti.**

**(3) Změna rozpočtu se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje; po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje ji lze provést pouze při živelní události, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, nebo při obdržení dotace před koncem kalendářního roku, nelze-li dodržet lhůtu pro zveřejnění informace o místě a době zasedání zastupitelstva podle zvláštního zákona.**

~~(3)~~ **(4)** Rozpočtovým opatřením je

- a) přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- b) použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- c) vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje.

~~(4)~~ **(5)** Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, i jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku.

## § 17 Závěrečný účet

(1) Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu.

(2) V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití **peněžních** fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí a jimi zřízených nebo založených právnických osob.

(3) Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům, Národnímu fondu a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob.

(4) Územní samosprávný celek a svazek obcí jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok.<sup>11)</sup> Přezkoumání hospodaření upravuje zvláštní právní předpis.<sup>11b)</sup>

(5) Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech územního samosprávného celku a svazku obcí.

(6) Územní samosprávný celek zveřejní návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření<sup>21)</sup> po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání

zastupitelstva územního samosprávného celku<sup>10)</sup> na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být návrh závěrečného účtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

7) Projednání závěrečného účtu se uzavírá vyjádřením

a) souhlasu s celoročním hospodařením, a to bez výhrad, nebo

b) souhlasu s výhradami, na základě nichž přijme územní samosprávný celek a svazek obcí opatření potřebná k nápravě zjištěných chyb a nedostatků; přitom vyvodí závěry vůči osobám, které svým jednáním způsobily územnímu samosprávnému celku nebo svazku obcí škodu.

#### § 17a

##### Zveřejnění návrhu závěrečného účtu Regionální rady regionu soudržnosti

Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření<sup>21)</sup> po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání výboru Regionální rady regionu soudržnosti na své informační tabuli a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na informační tabuli může být návrh závěrečného účtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané kraje, jehož územím je vymezen region soudržnosti, uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění.

#### § 18

##### Časové použití rozpočtu

(1) Do plnění rozpočtu se zahrnují jen takové příjmy, které byly skutečně přijaty, resp. takové finanční operace, které byly uskutečněny v kalendářním roce.

(2) Do plnění výdajů se zařazuje jen takové čerpání prostředků, které se uskutečnilo v kalendářním roce.

(3) Pro zařazení příjmu nebo výdaje do plnění rozpočtu v kalendářním roce je rozhodující datum připsání anebo odepsání prostředků na bankovních účtech.

(4) Územní samosprávný celek a svazek obcí může přijímat nebo poskytovat zálohy na věcná plnění smluv, která se uskuteční až v následujícím roce.

(5) Územní samosprávný celek a svazek obcí ~~může stanovit~~ **stanoví** časovou použitelnost dotací nebo příspěvků ze svého rozpočtu jejich příjemcům, a to zpravidla na období do konce rozpočtového roku nebo i do pozdějšího termínu, jestliže to odpovídá účelu poskytnutých peněžních prostředků.

#### § 19

##### Účelovost rozpočtových prostředků

(1) Účelovost rozpočtových prostředků se určí

a) individuálně ve vztahu ke konkrétnímu úkolu,

b) odvětvově ve vztahu k potřebám daného odvětví, nebo

c) územně ve vztahu k potřebám vymezeného území nebo jeho části anebo místa.

(2) Územní samosprávný celek a svazek obcí je povinen respektovat účel použití rozpočtových prostředků, který vyplývá

a) z účelu přijatých dotací ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z Národního fondu anebo z jiného územního rozpočtu, nebo

b) z uzavřených smluv, podle nichž přijímá účelové rozpočtové prostředky od jiných osob, včetně účelových darů, příspěvků či půjček.

~~(3) Podle pravidel účelovosti uvedených v odstavcích 1 a 2 může územní samosprávný celek a svazek obcí stanovit účel použití těch prostředků, jimiž dotuje činnost jiných osob anebo na ni přispívá.~~

**(3) Územní samosprávný celek a svazek obcí stanoví účel použití prostředků poskytovaných jiným osobám podle odstavců 1 a 2.**

## § 20

### Návratnost nepoužitých rozpočtových prostředků

(1) Rozpočtové prostředky územního samosprávného celku nebo svazku obcí nevyužité do konce roku nepropadají, ale převádějí se do dalšího roku. Případná jejich účelovost se přitom zachovává.

(2) Výjimkou z ustanovení odstavce 1 jsou nevyužité účelově a časově vymezené dotace nebo příspěvky, které poskytovatel požaduje po skončení roku vyúčtovat a nespotebované peněžní prostředky vrátit. Vracené rozpočtové prostředky jsou výdajem toho roku, kdy se uskuteční.

(3) Územní samosprávný celek i svazek obcí může při poskytování vlastních rozpočtových prostředků jiným osobám požadovat návratnost nepoužitých rozpočtových prostředků podle odstavce 2. Vracené rozpočtové prostředky jsou v tom případě příjmem jejich rozpočtu v roce, v němž k jejich vrácení došlo.

## § 21

### Kompenzační peněžní operace

(1) Kompenzační operací se do údajů o plnění rozpočtu zařazují

a) vrácené přijaté zálohy a vrácené neoprávněně přijaté peněžní prostředky, a to ve stejné výši, ale v záporné hodnotě příjmů téhož rozpočtového roku,

b) vrácené poskytnuté zálohy a vrácené neoprávněně vydané peněžní prostředky, a to ve stejné výši, ale v záporné hodnotě výdajů téhož rozpočtového roku.

(2) Podle odstavce 1 se postupuje také v případě,

a) že v daném rozpočtovém roce dojde ke vzájemné náhradě uskutečněných výdajů mezi osobami řídícími se rozpočtovou skladbou, nebo

b) jestliže rozpočet zprostředkovává vztahy mezi rozpočtem vyššího stupně a rozpočty nižších stupňů.

## § 22

### Porušení rozpočtové kázně

(1) Porušením rozpočtové kázně je každé neoprávněné použití nebo zadržení peněžních prostředků poskytnutých **jako dotace nebo návratná finanční výpomoc** z rozpočtu

a) územního samosprávného celku,

b) městské části hlavního města Prahy,

c) Regionální rady regionu soudržnosti, nebo

d) svazku obcí.

(2) Neoprávněným použitím peněžních prostředků podle odstavce 1 je jejich použití, kterým byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, ~~smlouvou nebo rozhodnutím~~ **nebo smlouvou** o poskytnutí těchto prostředků. Za neoprávněné použití peněžních prostředků podle odstavce 1 se považuje také

a) porušení povinnosti stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, ~~smlouvou nebo rozhodnutím~~ **nebo smlouvou** o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty, **pokud k němu došlo po připsání peněžních prostředků na účet příjemce,**

b) porušení povinnosti ~~stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty~~ **podle písmene a)**, ke kterému došlo před připsáním peněžních prostředků na účet příjemce a které ke dni připsání trvá; den připsání peněžních prostředků na účet příjemce se považuje za den porušení rozpočtové kázně; ~~penále za porušení rozpočtové kázně se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výtvaru odvod uhradit,~~

c) neprokáže-li příjemce peněžních prostředků, jak byly tyto prostředky použity.

(3) Zadržením peněžních prostředků podle odstavce 1 je porušení povinnosti vrácení poskytnutých prostředků ve stanoveném termínu.

(4) Fyzická osoba, právnická osoba ~~nebo organizační složka státu~~ **nebo právnická osoba**, která porušila rozpočtovou kázeň, je povinna provést odvod za porušení rozpočtové kázně do rozpočtu, z něhož jí byly peněžní prostředky poskytnuty.

(5) Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle odstavce 2 věty první nebo podle odstavce 2 písm. c) anebo při zadržení peněžních prostředků podle odstavce 3 odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků. ~~Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle odstavce 2 písm. a) nebo b) odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši poskytnutých prostředků, ledaže podle smlouvy nebo rozhodnutí o poskytnutí těchto prostředků se za porušení méně závažné konkrétní povinnosti uloží odvod nižší. Pro stanovení nižšího odvodu uvede poskytovatel ve smlouvě nebo rozhodnutí procentní rozmezí vztahující se k poskytnutým peněžním prostředkům. Při stanovení výše odvodu orgán příslušný podle odstavce 7 nebo 9 přihlédne k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení účelu dotace. Při porušení více povinností se procentní částky sčítají; odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit pouze do výše peněžních prostředků poskytnutých ke dni porušení rozpočtové kázně. Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle odstavce 2 písm. a) nebo b) odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši poskytnutých prostředků, ledaže se podle smlouvy o poskytnutí peněžních prostředků za porušení méně závažné povinnosti podle § 10a odst. 5 uloží odvod nižší; při porušení několika méně závažných povinností se odvody za porušení rozpočtové kázně sčítají, nestanoví-li smlouva jinak. Odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit pouze do výše peněžních prostředků poskytnutých ke dni porušení rozpočtové kázně. Při podezření na porušení rozpočtové kázně může poskytovatel peněžních prostředků pozastavit jejich poskytnutí, a to až do výše předpokládaného odvodu. Pokud orgán příslušný podle odstavce 7 nebo 9 uloží odvod za porušení rozpočtové kázně, v rozhodnutí uvede, že z uloženého odvodu bude odvedena pouze částka ve výši rozdílu mezi uloženým odvodem a peněžními prostředky neposkytnutými z důvodu podezření na porušení rozpočtové kázně. Pokud orgán příslušný podle odstavce 7 nebo 9 odvod neuloží, poskytovatel peněžních prostředků poskytne pozastavené peněžní prostředky příjemci.~~

(6) Za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně je ten, kdo rozpočtovou kázeň porušil, povinen zaplatit penále ve výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše však do výše tohoto odvodu. Penále se počítá ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně, do dne připsání peněžních prostředků na účet poskytovatele. Pokud poskytovatel rozhodl podle odstavce 5 věty sedmé, penále se počítá z částky, kterou je příjemce povinen odvést. **Penále za porušení rozpočtové kázně podle odstavce 2 písm. b) se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce odvod na**

**základě platebního výměru uhradit.** Penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne 1 000 Kč, se neuloží.

(7) O uložení odvodu a penále podle odstavců 4 až 6 za porušení rozpočtové kázně rozhoduje v samostatné působnosti

- a) u obce obecní úřad,
- b) u městské části hlavního města Prahy úřad městské části,
- c) u hlavního města Prahy Magistrát hlavního města Prahy,
- d) u kraje krajský úřad.

(8) Rozhodnutí podle odstavce 7 písm. a) přezkoumává v přenesené působnosti krajský úřad podle zvláštního zákona<sup>13)</sup>, rozhodnutí podle odstavce 7 písm. b) přezkoumává v přenesené působnosti Magistrát hlavního města Prahy podle zvláštního zákona<sup>14)</sup>. Rozhodnutí podle odstavce 7 písm. c) a d) přezkoumává z hlediska ~~održování zákonnosti Ministerstvo financí~~ **ministerstvo**. ~~Správní orgán při přezkoumání rozhodnutí podle odstavce 7 může rozhodnutí pouze zrušit nebo zrušit a vrátit k novému projednání.~~ **Správní orgán v řízení o odvolání přezkoumává rozhodnutí podle odstavce 7 z hlediska souladu s právními předpisy; rozhodnutí může pouze zrušit a řízení zastavit, nebo zrušit a věc vrátit k novému projednání úřadu, který rozhodnutí vydal, nebo odvolání zamítnout a rozhodnutí potvrdit.**

(9) O uložení odvodu a penále podle odstavců 4 až 6 za porušení rozpočtové kázně rozhoduje

- a) u svazku obcí orgán určený k tomu stanovami, jinak orgán, který jedná jménem svazku obcí navenek,
- b) u Regionální rady regionu soudržnosti úřad Regionální rady regionu soudržnosti.

(10) Odvolacím orgánem proti rozhodnutí podle odstavce 9 písm. a) je krajský úřad v přenesené působnosti, příslušný podle sídla svazku obcí. Odvolacím orgánem proti rozhodnutí podle odstavce 9 písm. b) je ~~Ministerstvo financí~~ **ministerstvo**.

(11) Odvod a penále podle odstavců 4 až 6 lze uložit do 10 let počítaných od 1. ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k porušení rozpočtové kázně.

(12) Prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále podle odstavců 4 až 6 může z důvodů hodných zvláštního zřetele povolit orgán, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl, na základě písemné žádosti toho, kdo porušil rozpočtovou kázně; **o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje poskytovatel stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků. Nelze prominout nižší odvod podle § 10a odst. 5, jsou-li součástí dotace nebo návratné finanční výpomoci peněžní prostředky kryté z rozpočtu Evropské unie.** Žádost o prominutí nebo částečné prominutí lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen. Lhůta 1 roku neběží ode dne

- a) podání návrhu na obnovu řízení podle daňového řádu do dne pravomocného skončení obnoveného řízení nebo do dne pravomocného zamítnutí návrhu na obnovu řízení,
- b) zahájení přezkumného řízení podle daňového řádu do dne pravomocného skončení tohoto řízení,
- c) zahájení řízení podle soudního řádu správního o žalobě proti rozhodnutí správce daně do dne pravomocného skončení tohoto řízení nebo do dne pravomocného skončení řízení o kasační stížnosti.

(13) Při správě odvodů a penále podle odstavců 7 a 9 se postupuje podle ~~zákona upravujícího správu daní~~ **daňového řádu**. Porušitel rozpočtové kázně má při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně postavení daňového subjektu.

(14) Územní samosprávný celek poskytuje na vyžádání informace získané při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně orgánu oprávněnému ke kontrole těchto poskytnutých prostředků.

(1) Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že

- a) v rozporu s § 2 odst. 1 nezpracuje rozpočtový výhled,
- b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc,**
- c) v rozporu s § 10c odst. 4 nezveřejní dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebo smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,**
- ~~b) d)~~ v rozporu s § 13 odst. 1 nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,
- e) neprovede změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2,
- ~~d) f)~~ zpracuje rozpočet v rozporu s § 12 odst. 1,
- e) g) v rozporu s § 14 neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
- ~~f) h)~~ v rozporu s § 15 odst. 1 nevykonává kontrolu svého hospodaření, nebo
- ~~g) i)~~ v rozporu s § 17 odst. 4 nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.

(2) Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 11 odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu, nebo
- c) § 17 odst. 6 nezveřejní návrh závěrečného účtu.

(3) Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 11a nezveřejní návrh rozpočtu, nebo
- c) § 17a nezveřejní návrh závěrečného účtu.

(4) Svazek obcí se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 39 odst. 3 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 39 odst. 4 nezveřejní návrh rozpočtu, nebo
- c) § 39 odst. 6 nezveřejní návrh závěrečného účtu.

(5) Za správní delikt podle odstavců 1 až 4 se uloží pokuta do 1 000 000 Kč.

## § 22b

### Společná ustanovení

(1) Právní osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení výměry pokuty se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

(3) Odpovědnost právnické osoby za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 2 let ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 4 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Správní delikty podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo. Správní delikty podle tohoto zákona, kterých se dopustila městská část hlavního města Prahy, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti Magistrát hlavního města Prahy.

(5) Správní delikty podle tohoto zákona, kterých se dopustil kraj, Regionální rada regionu soudržnosti, hlavní město Praha nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem je hlavní město Praha, v prvním stupni projednává ~~Ministerstvo financí~~ **ministerstvo**.

(6) Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správního orgánu, který pokutu uložil.

## ČÁST ČTVRTÁ

### ORGANIZACE ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

#### § 23

##### Druhy organizací územních samosprávných celků

(1) Územní samosprávný celek může ve své pravomoci k plnění svých úkolů, zejména k hospodářskému využívání svého majetku a k zabezpečení veřejně prospěšných činností

- a) zřizovat vlastní organizační složky jako svá zařízení bez právní subjektivity,
- b) zřizovat příspěvkové organizace jako právnické osoby, které zpravidla ve své činnosti nevytvářejí zisk,
- c) zakládat obchodní společnosti,<sup>15)</sup> a to akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným,
- d) zakládat obecně prospěšné společnosti podle zvláštního zákona,<sup>16)</sup>
- e) zřizovat školské právnické osoby podle zvláštního právního předpisu,<sup>16a)</sup>
- f) zřizovat veřejné výzkumné instituce podle zvláštního zákona<sup>16b)</sup>.

(2) Územní samosprávný celek se může spolu s jinými osobami stát účastníkem (společníkem) na činnostech jiných osob, zejména obchodních společností nebo obecně prospěšných společností, na jejichž činnosti se podílí svým majetkem včetně peněžních prostředků.

##### Organizační složky územního samosprávného celku

#### § 24

##### Vznik organizačních složek územního samosprávného celku

(1) Organizační složka územního samosprávného celku (dále jen "organizační složka") vzniká rozhodnutím zastupitelstva územního samosprávného celku. Organizační složka hospodáří jménem svého zřizovatele a není účetní jednotkou. Tuto formu svého hospodaření volí územní samosprávný celek pro takové činnosti, které

- a) nevyžadují velký počet zaměstnanců,
- b) nepotřebují složité a rozsáhlé strojní nebo jiné technické vybavení,
- c) nejsou vnitřně odvětvově či jinak organizačně členěné,
- d) nevstupují do složitých ekonomických nebo právních vztahů.

(2) Pracovníci organizační složky jsou zaměstnanci zřizovatele, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak.

(3) Zřizovatel jmenuje vedoucího organizační složky a určí jeho práva a povinnosti.

#### § 25

##### Hospodaření organizačních složek

(1) Územní samosprávný celek má ve svém rozpočtu obsaženy veškeré příjmy a výdaje svých organizačních složek. Rozpočet organizační složky je součástí rozpočtu jejího zřizovatele. Organizační složka je povinna dbát, aby dosahovala příjmů stanovených rozpočtem a plnila určené úkoly nejhospodárnějším způsobem.



(2) Územní samosprávný celek dává oprávnění k dispozicím s rozpočtem organizační složky jednak svému úřadu, jednak také podle potřeby odpovědnému vedoucímu organizační složky. Při dělbě těchto oprávnění vychází z místních podmínek činnosti organizační složky, s přihlédnutím k povaze úkolů, které prostřednictvím své organizační složky zabezpečuje.

(3) Na organizační složku přenáší zřizovatel oprávnění disponovat jen s takovými peněžními prostředky, které souvisejí s její běžnou, pravidelnou činností, již je nutné zabezpečovat operativně. Tyto prostředky poskytuje zřizovatel organizační složce formou provozní zálohy v hotovosti nebo zřízením běžného účtu u banky.

(4) Pokud zřizovatel přenesl na organizační složku oprávnění disponovat s peněžními prostředky, vedoucí této organizační složky odpovídá za hospodaření, vedení pokladní služby a úplnost podkladů pro účetní záznamy zřizovatele

(5) Organizační složka je povinna vyúčtovat provozní zálohu po ukončení období, na něž byla poskytnuta, nejpozději však do 31. prosince rozpočtového roku.

(6) Zřizovatel může pověřit svou organizační složku vybíráním některých rozpočtových příjmů z její činnosti. Organizační složka tyto příjmy vybírá buď v hotovosti nebo pomocí svého běžného účtu. Z vybraných příjmů nesmí organizační složka hradit výdaje.

(7) Rozpočtové příjmy je organizační složka povinna odvést na účet svého zřizovatele nejpozději koncem každého měsíce.

(8) Peněžní průběh svého hospodaření vede organizační složka v peněžním deníku v plném členění podle rozpočtové skladby. Údaje z peněžního deníku se převádějí do rozpočtu příjmů a výdajů zřizovatele, a to v jím stanoveném termínu, nejméně však měsíčně a nejpozději před koncem roku.

(9) Nevyčerpanou zálohu je organizační složka povinna vrátit zřizovateli v jím stanoveném termínu, nejpozději před koncem roku.

(10) Zřizovatel kontroluje hospodaření se svěřeným majetkem a s peněžními prostředky organizační složky.

## § 26

### Zřizovací listina organizačních složek

O vzniku organizační složky vydá zřizovatel zřizovací listinu, která musí obsahovat

- a) úplný název zřizovatele; je-li jím obec, uvede se také její zařazení do okresu,
- b) název a sídlo organizační složky; název musí vylučovat možnost záměny s názvy jiných organizačních složek zřizovatele,
- c) vymezení účelu a tomu odpovídajícího předmětu činnosti,
- d) označení osob oprávněných jednat za organizační složku,
- e) vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, pokud se organizační složce předává do správy k jejímu vlastnímu hospodářskému využití,
- f) vymezení takových majetkových práv, které organizační složce umožní, aby majetek svěřený podle písmena e) mohla řádně využívat pro účely, pro něž byla zřízena, a v rámci vymezené pravomoci o něj pečovat,

g) okruh příjmů a výdajů rozpočtu zřizovatele souvisejících s její činností, které zřizovatel svěřuje do její působnosti, a způsob jejich použití, a to na rozdíl od zbývajících příjmů a výdajů organizační složky, které zřizovatel o jejím hospodaření sleduje podle rozpočtové skladby a zabezpečuje je ve svém rozpočtu,

h) způsob vedení odděleného účetnictví o příjmech a výdajích organizační složky svěřených jí do její působnosti podle písmena g), včetně případného zřízení a využívání samostatného bankovního účtu, a způsob vyúčtování prostředků sledovaných na tomto účtu a popř. také způsob stanovení a vyúčtování zúčtovatelných záloh poskytovaných na její provozní výdaje,

i) vymezení doby, na kterou je organizační složka zřízena.

## Príspevkové organizace územních samosprávných celků

### § 27

#### Zřizování, změny a zrušení příspěvkových organizací

(1) Územní samosprávný celek zřizuje příspěvkové organizace pro takové činnosti ve své působnosti, které jsou zpravidla neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují samostatnou právní subjektivitu.

(2) Zřizovatel vydá o vzniku příspěvkové organizace zřizovací listinu, která musí obsahovat

- a) úplný název zřizovatele, je-li jím obec, uvede se také její zařazení do okresu,
- b) název, sídlo příspěvkové organizace a její identifikační číslo; název musí vylučovat možnost záměny s názvy jiných příspěvkových organizací,
- c) vymezení hlavního účelu a tomu odpovídajícího předmětu činnosti,
- d) označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace,
- e) vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který se příspěvkové organizaci předává k hospodaření (dále jen „svěřený majetek“),
- f) vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel k němuž byla zřízena; zejména se uvedou práva a povinnosti spojené s jeho plným efektivním a ekonomicky účelným využitím, s péčí o jeho ochranu, rozvoj a zvelebení, podmínky pro jeho případnou další investiční výstavbu, dále pravidla pro výrobu a prodej zboží, pokud jsou předmětem činnosti organizace, práva a povinnosti spojená s případným pronajímáním svěřeného majetku jiným subjektům a podobně,
- g) okruhy doplňkové činnosti navazující na hlavní účel příspěvkové organizace, kterou jí zřizovatel povolí k tomu, aby mohla lépe využívat všechny své hospodářské možnosti a odbornost svých zaměstnanců; tato činnost nesmí narušovat plnění hlavního účelu organizace a sleduje se odděleně,
- h) vymezení doby, na kterou je organizace zřízena.

(3) Příspěvková organizace hospodáří se svěřeným majetkem v rozsahu stanoveném zřizovací listinou.

(4) Příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele, nestanoví-li tento zákon jinak. Zřizovatel může stanovit, ve kterých případech je k nabytí takového majetku třeba jeho předchozí písemný souhlas.

(5) Do svého vlastnictví může příspěvková organizace nabýt pouze majetek potřebný k výkonu činnosti, pro kterou byla zřízena, a to

- a) bezúplatným převodem od svého zřizovatele,
- b) darem s předchozím písemným souhlasem zřizovatele,
- c) děděním; bez předchozího písemného souhlasu zřizovatele je příspěvková organizace povinna dědictví odmítnout, nebo

d) jiným způsobem na základě rozhodnutí zřizovatele.

(6) Pokud se stane majetek, který příspěvková organizace nabyla do svého vlastnictví podle odstavce 5 písm. a), pro ni trvale nepotřebný, nabídne ho přednostně bezúplatně zřizovateli. Nepřijme-li zřizovatel písemnou nabídku, může příspěvková organizace po jeho předchozím písemném souhlasu majetek převést do vlastnictví jiné osoby za podmínek stanovených zřizovatelem.

(7) Ke vzniku, k rozdělení, sloučení, splynutí nebo zrušení příspěvkové organizace dochází dnem určeným zřizovatelem v rozhodnutí, jímž též určí, v jakém rozsahu přechází její majetek, práva a závazky na nové anebo přejímající organizace. Rozhodne-li zřizovatel o zrušení organizace, přechází uplynutím dne uvedeného v jeho rozhodnutí o zrušení její majetek, práva a závazky na zřizovatele. Ke sloučení nebo splynutí příspěvkové organizace může dojít pouze u příspěvkových organizací téhož zřizovatele.

(8) Údaje podle odstavce 2 a skutečnosti podle odstavce 7 se zveřejňují v Ústředním věstníku České republiky. Zřizovatel je povinen oznámit je Ústřednímu věstníku České republiky do 15 dnů ode dne, kdy k uvedené skutečnosti došlo.

(9) Zřizovatel provádí kontrolu hospodaření příspěvkové organizace.

(10) Příspěvková organizace se zapisuje do obchodního rejstříku; návrh na zápis podává zřizovatel.

## § 28

### Finanční hospodaření příspěvkových organizací

(1) Příspěvková organizace hospodaří s peněžními prostředky získanými vlastní činností a s peněžními prostředky přijatými z rozpočtu svého zřizovatele. Dále hospodaří s prostředky svých **peněžních** fondů, s peněžními dary od fyzických a právnických osob, včetně peněžních prostředků poskytnutých z Národního fondu a ze zahraničí.

(2) Příspěvková organizace dále hospodaří

a) s dotací na úhradu provozních výdajů, které jsou nebo mají být kryty z rozpočtu Evropské unie, včetně stanoveného podílu státního rozpočtu na financování těchto výdajů,

b) s dotací na úhradu provozních výdajů podle mezinárodních smluv, na základě kterých jsou České republice svěřeny peněžní prostředky z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, z finančního mechanismu Norska a programu švýcarsko-české spolupráce.

(3) Pokud se prostředky poskytnuté podle odstavce 2 nespotřebují do konce kalendářního roku, převádějí se do rezervního fondu jako zdroj financování v následujících letech a mohou se použít pouze na stanovený účel. V rezervním fondu se tyto zdroje sledují odděleně. Prostředky, které na stanovený účel nebyly použity, podléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem za rok, ve kterém byl splněn účel, na který byla dotace poskytnuta.

(4) Zřizovatel poskytuje příspěvek na provoz své příspěvkové organizaci zpravidla v návaznosti na výkony nebo jiná kritéria jejích potřeb.

(5) Pokud příspěvková organizace vytváří ve své doplňkové činnosti zisk, může jej použít jen ve prospěch své hlavní činnosti; zřizovatel může organizaci povolit jiné využití tohoto zdroje.

(6) Příspěvkové organizaci může její zřizovatel uložit odvod do svého rozpočtu, jestliže

a) její plánované výnosy překračují její plánované náklady, a to jako závazný ukazatel rozpočtu, **nebo**

b) její investiční zdroje jsou větší, než je jejich potřeba užití podle rozhodnutí zřizovatele, ~~nebo~~.

e) ~~porušila rozpočtovou kázeň.~~

(7) Příspěvková organizace se dopustí porušení rozpočtové kázně tím, že

- a) použije finanční prostředky, které obdrží z rozpočtu svého zřizovatele, v rozporu se stanoveným účelem,
- b) převede do svého peněžního fondu více finančních prostředků, než stanoví tento zákon nebo než rozhodl zřizovatel,
- c) použije prostředky svého peněžního fondu na jiný účel, než stanoví tento zákon nebo jiný právní předpis,
- d) použije své provozní prostředky na účel, na který měly být použity prostředky jejího peněžního fondu podle tohoto zákona, ~~nebo~~
- e) překročí stanovený nebo přípustný objem prostředků na platy, pokud toto překročení do 31. prosince nekryla ze svého fondu odměn, **nebo**
- f) neprovede odvod podle odstavce 6.**

(8) Za porušení rozpočtové kázně uloží zřizovatel příspěvkové organizaci odvod do svého rozpočtu ve výši neoprávněně použitých prostředků, a to nejpozději do 1 roku ode dne, kdy porušení rozpočtové kázně zjistil, nejdéle však do 3 let ode dne, kdy k porušení rozpočtové kázně došlo.

(9) Zřizovatel může z důvodu zamezení tvrdosti snížit nebo prominout odvod za porušení rozpočtové kázně na základě písemné žádosti příspěvkové organizace podané do 1 roku od uložení odvodu.

(10) Ustanovení odstavců 7 až 9 se nevztahují na porušení rozpočtové kázně při nakládání s prostředky poskytnutými příspěvkové organizaci z rozpočtu zřizovatele, které zřizovatel obdržel ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu, z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti nebo z Národního fondu za účelem, aby je na základě svého rozhodnutí poskytnul právnické nebo fyzické osobě. V takovém případě se postupuje podle § 22.

(11) Vztah rozpočtu příspěvkové organizace k rozpočtu zřizovatele lze během roku změnit v neprospěch příspěvkové organizace jen ze závažných, objektivně působících příčin.

(12) Nestanoví-li zvláštní zákon jinak, rozpočet zřizovatele zprostředkovává vztah příspěvkové organizace ke státnímu rozpočtu, k rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti a k Národnímu fondu; jde-li o příspěvkovou organizaci zřízenou obcí, též k rozpočtu kraje.

## § 29

### Peněžní fondy příspěvkových organizací

(1) Příspěvková organizace ~~vytváří své~~ **tvorí tyto** peněžní fondy

- a) rezervní fond,
- ~~b) investiční fond,~~
- b) fond investic,**
- c) fond odměn,
- d) fond kulturních a sociálních potřeb.

(2) Zůstatky peněžních fondů se po skončení roku převádějí do následujícího roku.

## § 30

### Rezervní fond

(1) Rezervní fond se tvoří ze zlepšeného výsledku hospodaření příspěvkové organizace na základě schválení jeho výše zřizovatelem po skončení roku, sníženého o případné převody do fondu odměn. Zlepšený výsledek hospodaření příspěvkové organizace je vytvořen tehdy, jestliže skutečné výnosy jejího hospodaření jsou spolu s přijatým provozním příspěvkem větší než její provozní náklady. Rozdělení zlepšeného výsledku hospodaření do rezervního fondu a do fondu odměn schvaluje zřizovatel. Zdrojem rezervního fondu mohou být též peněžní dary a prostředky převedené podle § 28 odst. 3.

(2) Rezervní fond, s výjimkou prostředků převedených podle § 28 odst. 3, používá příspěvková organizace

- a) k dalšímu rozvoji své činnosti,
- b) k časovému překlenutí dočasného nesouladu mezi výnosy a náklady,
- c) k úhradě případných sankcí uložených jí za porušení rozpočtové kázně,
- d) k úhradě své ztráty za předchozí léta.

(3) Zřizovatel může dát příspěvkové organizaci souhlas k tomu, aby část svého rezervního fondu, s výjimkou prostředků převedených podle § 28 odst. 3, použila k posílení svého ~~investičního fondu~~ **fond investic**.

### § 31 ~~Investiční fond~~ **Fond investic**

(1) ~~Investiční fond~~ **Fond investic** vytváří příspěvková organizace k financování svých investičních potřeb. Jeho zdrojem jsou

- a) peněžní prostředky ve výši odpisů z hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku<sup>4)</sup> prováděné podle zřizovatelem schváleného odpisového plánu,
- b) investiční ~~dotace~~ **příspěvek** z rozpočtu zřizovatele,
- e) ~~investiční příspěvky ze státních fondů,~~
- c) investiční dotace ze státních fondů a jiných veřejných rozpočtů,**
- d) příjmy z prodeje svěřeného dlouhodobého hmotného majetku, jestliže to zřizovatel podle svého rozhodnutí připustí,
- e) ~~dary~~ **peněžní dary** a příspěvky od jiných subjektů, jsou-li určeny nebo použitelné k investičním účelům,
- f) příjmy z prodeje dlouhodobého hmotného majetku ve vlastnictví příspěvkové organizace,
- g) převody z rezervního fondu ve výši povolené zřizovatelem.

(2) ~~Investiční fond~~ **Fond investic** příspěvkové organizace se používá

- a) ~~k financování investičních výdajů~~ **na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku,**
- b) k úhradě investičních úvěrů nebo půjček,
- c) k odvodu do rozpočtu zřizovatele, pokud takový odvod uložil,
- d) ~~k posílení zdrojů určených na financování údržby a oprav majetku, který příspěvková organizace používá pro svou činnost; takto použité prostředky se z investičního fondu převádějí do výnosů příspěvkové organizace k navýšení peněžních prostředků určených na financování údržby a oprav majetku, který příspěvková organizace používá pro svou činnost.~~

(3) Ke krytí investičních potřeb lze se souhlasem zřizovatele použít též investičních úvěrů nebo půjček.

### § 32 Fond odměn

(1) Fond odměn je tvořen ze zlepšeného výsledku hospodaření příspěvkové organizace, a to do výše jeho 80 %, nejvýše však do výše 80 % stanoveného nebo přípustného objemu prostředků na platy **stanoveného zřizovatelem nebo zvláštním zákonem, a peněžními dary účelově určenými na platy.**

(2) ~~Tvorbu fondu odměn provede příspěvková organizace na základě schválení výše zlepšeného výsledku hospodaření a jeho rozdělení zřizovatelem. Převod peněžních prostředků do fondu odměn schvaluje zřizovatel.~~

(3) Z fondu odměn se hradí odměny zaměstnancům. Přednostně se z fondu odměn hradí případné překročení ~~prostředků na platy, jehož výše se zjišťuje podle zvláštního právního předpisu.17)~~ **stanoveného objemu prostředků na platy.**

### § 33

#### Fond kulturních a sociálních potřeb

(1) Fond kulturních a sociálních potřeb je tvořen základním přídělem ~~na vrub nákladů příspěvkové organizace~~ z ročního objemu nákladů zúčtovaných na platy a náhrady platů, popřípadě na mzdy a náhrady mzdy a odměny za pracovní pohotovost, na odměny a ostatní plnění za vykonávanou práci.

(2) Fond kulturních a sociálních potřeb je naplňován zálohově z roční plánované výše v souladu s jeho schváleným rozpočtem. Vyúčtování skutečného základního přídělu se provede v rámci účetní závěrky.

(3) Fond kulturních a sociálních potřeb je tvořen k zabezpečování kulturních, sociálních a dalších potřeb a je určen zaměstnancům v pracovním poměru k příspěvkové organizaci, žákům středních odborných učilišť a učilišť, interním vědeckým aspirantům, důchodcům, kteří při prvním odchodu do starobního důchodu nebo invalidního důchodu pro invaliditu třetího stupně pracovali u příspěvkové organizace, případně rodinným příslušníkům zaměstnanců a jiným fyzickým nebo i právnickým osobám.

(4) Další příjmy, výši tvorby a hospodaření s fondem kulturních a sociálních potřeb stanoví ~~Ministerstvo financí~~ **ministerstvo** vyhláškou.

### § 33a

zrušen

### § 33b

#### Stravování a stravovací služby

Závodní stravování zabezpečuje příspěvková organizace ve vlastních zařízeních závodního stravování nebo prostřednictvím jiné právnické osoby, fyzické osoby nebo organizační složky státu pro své zaměstnance, žáky středních odborných učilišť nebo speciálních odborných učilišť, odborných učilišť a učilišť, pokud není jejich stravování zajištěno podle zvláštních právních předpisů, žákům, studentům a vědeckým aspirantům po dobu jejich činnosti v příspěvkové organizaci, pokud není jejich stravování zajištěno podle zvláštních právních předpisů. Příspěvková organizace může v souladu s kolektivní smlouvou zabezpečit závodní stravování ve vlastních stravovacích zařízeních též důchodcům, kteří v ní pracovali při odchodu do důchodu, a zaměstnancům činným u příspěvkové organizace na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr. Příspěvková organizace může poskytnout závodní stravování též občanům, k jejichž stravování se zavázala smlouvou o závodním stravování s jinou právnickou osobou, fyzickou osobou nebo organizační složkou státu, a zaměstnancům jiných zaměstnavatelů, kteří jsou u ní na pracovní cestě nebo pro ni jinak činní. Náklady na závodní stravování a jejich úhradu upraví ~~Ministerstvo financí~~ **ministerstvo** vyhláškou.

### § 34

#### Úvěry, půjčky a ručení příspěvkové organizace

(1) Příspěvková organizace je oprávněna uzavírat smlouvy o půjčce<sup>5</sup>) nebo o úvěru<sup>6</sup>) jen po předchozím písemném souhlasu zřizovatele. Tento souhlas se nevyžaduje v případě půjček zaměstnancům z fondu kulturních a sociálních potřeb. K dočasnému krytí svých potřeb může získat od svého zřizovatele návratnou finanční výpomoc, jestliže je její vrácení zabezpečeno jejími výnosy běžného roku, nejpozději však do 31. března následujícího roku, **nestanoví-li zřizovatel lhůtu delší**.

(2) Příspěvková organizace není oprávněna ručit za závazky třetích osob, ani je jinak zajišťovat.

### § 35

#### Nákup na splátky příspěvkovými organizacemi

Příspěvková organizace může pořizovat věci nákupem na splátky nebo smlouvou o nájmu s právem koupě jen po předchozím písemném souhlasu zřizovatele.

### § 36

## Nakládání s cennými papíry příspěvkovými organizacemi

Příspěvková organizace není oprávněna nakupovat akcie či jiné cenné papíry. Přijímat je jako protihodnotu za své pohledávky vůči jiným subjektům je oprávněna jen s předchozím písemným souhlasem zřizovatele. Příspěvková organizace nesmí vystavovat nebo akceptovat směnky, ani být směnečným ručitelem.

### § 37

#### Poskytování darů příspěvkovými organizacemi

Příspěvková organizace není oprávněna poskytovat dary jiným subjektům, s výjimkou obvyklých peněžitých nebo věcných darů svým zaměstnancům a jiným osobám ze svého fondu kulturních a sociálních potřeb a s výjimkou postupu podle § 27 odst. 6.

### § 37a

#### Zřizování a zakládání právnických osob

Příspěvková organizace nesmí

- a) zřizovat nebo zakládat právnické osoby,
- b) mít majetkovou účast v právnické osobě zřízené nebo založené za účelem podnikání.

### 37b

#### Předchozí souhlas

**(1) Předchozí souhlas zřizovatele podle tohoto zákona, anebo stanoví-li tak zřizovatel podle § 27 odst. 4, se poskytuje vždy pouze pro jedno právní jednání a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních jednání. Bez předchozího souhlasu je příslušné právní jednání neplatné.**

**(2) Do doby, než právní jednání nabude účinnosti, lze předchozí souhlas dodatečně odejmout, jestliže po jeho vydání vyjdou najevo podstatné skutečnosti, které nebyly známy v době rozhodování a měly by na výsledek rozhodnutí podstatný vliv.**

**(3) Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku podle § 27 odst. 4, je povinen oznámit tuto skutečnost v Ústředním věstníku České republiky.**

## ČÁST PÁTÁ

### HOSPODAŘENÍ SVAZKU OBCÍ

#### § 38

##### Majetek svazku obcí

(1) Svazek obcí hospodaří s majetkem, který ze svého vlastního majetku vložily do svazku obcí jeho členské obce podle stanov svazku obcí,18) a dále s majetkem, který získal svou vlastní činností.

(2) Majetek vložený obcí do hospodaření svazku obcí zůstává ve vlastnictví obce. Orgány svazku obcí s ním mohou nakládat jen v souladu s majetkovými právy, která na ně členská obec přenesla podle stanov svazku obcí. Majetková práva k vlastnímu majetku obcí, která jsou vyhrazena obecnímu zastupitelstvu,19) nelze převést na orgány svazku obcí.

#### § 39

##### Finanční hospodaření svazku obcí

(1) Svazek obcí hospodaří podle svého rozpočtu (§ 4).

(2) Obsahem rozpočtu svazku obcí jsou jeho příjmy a výdaje vyplývající z jeho činností v souladu s jeho stanovami.

(3) V případě, že se svazek obcí podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.

(4) Svazek obcí zveřejní návrh svého rozpočtu po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí na úředních deskách členských obcí a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úředních deskách může být návrh rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu rozpočtu. Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané členských obcí uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně při jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí.

(5) Kontrolu hospodaření s majetkem svazku obcí a s jeho finančními prostředky provádí orgán určený k tomu stanovami svazku obcí. Zprávy o výsledcích této kontroly předkládá svazek obcí zastupitelstvům členských obcí.

(6) Svazek obcí zveřejní návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření<sup>21)</sup> po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí na úředních deskách členských obcí a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úředních deskách může být návrh závěrečného účtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané členských obcí uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně při jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí.

(7) Závěrečný účet svazku obcí se předkládá zastupitelstvům členských obcí, a to neprodleně po jeho schválení v orgánu svazku obcí.

#### § 39a

##### Druhy organizací svazku obcí

(1) Svazek obcí, jehož předmětem činnosti jsou úkoly v oblasti školství, může zřizovat příspěvkové organizace a školské právnické osoby, které vykonávají činnost školy nebo školského zařízení, a to za podmínek stanovených zvláštním zákonem.<sup>19a)</sup>

(2) O zřízení, změně a zrušení příspěvkové organizace podle odstavce 1 rozhoduje nejvyšší orgán svazku obcí, vymezený stanovami,<sup>19b)</sup> tento orgán také schvaluje zřizovací listinu příspěvkové organizace.

(3) Ostatní úkoly zřizovatele, pokud nejsou stanovami vyhrazeny nejvyššímu orgánu svazku obcí, plní vůči příspěvkovým organizacím podle odstavce 1 výkonný orgán svazku obcí, vymezený stanovami.<sup>19b)</sup>

(4) Pokud není stanoveno jinak, vztahují se na příspěvkové organizace podle odstavce 1 ustanovení § 27 až 37a obdobně.

#### § 39b

##### Předchozí souhlas

~~(1) Předchozí souhlas zřizovatele podle tohoto zákona, anebo stanoví-li tak zřizovatel podle § 27 odst. 4, se poskytuje vždy pouze pro jeden právní úkon a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních úkonů. Bez předchozího souhlasu je příslušný právní úkon neplatný.~~



(2) Do doby, než právní úkon nabude účinnosti, lze předchozí souhlas dodatečně odejmout, jestliže po jeho vydání vyjdou najevo podstatné skutečnosti, které nebyly známy v době rozhodování a měly by na výsledek rozhodnutí podstatný vliv.

(3) Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku podle § 27 odst. 4, je povinen zabezpečit předem oznámení o této skutečnosti v Ústředním věstníku České republiky.

## ČÁST ŠESTÁ PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

### § 40

Plnění závazků z Evropské dohody zakládající přidružení mezi Českou republikou na jedné straně a Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně druhé.

Poskytování finančních prostředků z rozpočtů krajů, obcí nebo svazků obcí podle tohoto zákona nebo zvláštních právních předpisů musí být v souladu se zvláštním zákonem upravujícím postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody zakládající přidružení mezi Českou republikou na jedné straně a Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně druhé.<sup>20)</sup>

### § 41

#### Přechodná ustanovení

(1) Dosavadní rozpočtové organizace, k nimž funkce zřizovatele má před účinností tohoto zákona obec, se s účinností tohoto zákona stávají organizační složkou obce. Obec k tomu účelu rozhodnutím zastupitelstva vydá zřizovací listinu organizační složky, a to nejpozději do 6 měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona. Při této organizační změně přecházejí veškerá práva a povinnosti rozpočtové organizace na obec.

(2) Ustanovení odstavce 1 se nepoužije v případě, že obec dosavadní rozpočtovou organizaci přemění do 6 měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona na příspěvkovou organizaci. V tom případě se postupuje podle § 27. Touto změnou přecházejí všechna práva a povinnosti z dosavadní rozpočtové organizace na příspěvkovou organizaci jako jejího právního nástupce.

### § 42

#### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2001.

Klaus v. r.  
Havel v. r.  
Zeman v. r.

1) Čl. 99 a násl. ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění ústavního zákona č. 347/1997 Sb.

2) Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

2a) § 16 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 138/2006 Sb.

3) Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).

4) Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

5) § 657 a násl. občanského zákoníku.

6) § 497 a násl. obchodního zákoníku.

7) Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

8) Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).

9) § 37 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

10) § 84 zákona č. 128/2000 Sb.

§ 35 zákona č. 129/2000 Sb.

§ 59 zákona č. 131/2000 Sb.

- 10a) Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.
- 11) § 42 zákona č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.  
§ 20 zákona č. 129/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.  
§ 38 zákona č. 131/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.
- 11b) Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.
- 13) § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- 14) § 81 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.
- 15) Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- 16) Zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů.
- 16a) Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon).
- 16b) Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích.
- ~~17) Nařízení vlády č. 48/1995 Sb., o usměrňování výše prostředků vynakládaných na platy a odměny za pracovní pohotovost v rozpočtových a některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů.~~
- 18) § 50 zákona č. 128/2000 Sb.
- 19) § 85 zákona č. 128/2000 Sb.
- 19a) Zákon č. 561/2004 Sb.
- 19b) § 50 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).
- 20) Zákon č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře.
- 21) § 10 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

## **Platné znění části zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), s vyznačením navrhovaných změn**

### § 14

- 3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce. Žádost o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje
  - a) údaje podle odstavce 4 písm. a) a b),
  - b) požadovanou částku,
  - c) účel, na který žadatel chce dotaci nebo návratnou finanční výpomoc použít,
  - d) lhůtu, v níž má být tohoto účelu dosaženo, a
  - e) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci
    - 1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
    - 2. osob s podílem v této právnické osobě,
    - 3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
    - ~~4. osob, které jsou s žadatelem o dotaci v obchodním vztahu a mají z jeho podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo obdobných podmínek.~~