

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2011

VI. volební období

523

Vládní návrh

na vydání

zákona

kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

V l á d n í n á v r h

ZÁKON

ze dne 2011,

kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 139/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 73/2011 Sb. a zákona č. .../2011 Sb., se mění takto:

1. V § 14 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce. Žádost o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje

- a) údaje podle odstavce 4 písm. a) a b),
- b) požadovanou částku,
- c) účel, na který žadatel chce dotaci nebo návratnou finanční výpomoc použít,
- d) lhůtu, v níž má být tohoto účelu dosaženo, a
- e) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci

- 1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
- 2. osob s podílem v této právnické osobě,
- 3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
- 4. osob, které jsou s žadatelem o dotaci v obchodním vztahu a mají z jeho podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo obdobných podmínek.“.

Dosavadní odstavce 3 až 13 se označují jako odstavce 4 až 14.

2. V § 14 odst. 4 úvodní části ustanovení se věta první zrušuje.

3. V § 14 odst. 4 písm. a) se za slovo „jméno“ vkládají slova „popřípadě jména,“ a za slova „rodné číslo“ vkládají slova „, bylo-li přiděleno,“.

4. V § 14 odst. 5 až 7 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.

5. V § 14 odst. 10 se číslo „6“ nahrazuje číslem „7“ a slova „odstavec 8“ se nahrazují slovy „odstavec 9“.

6. V části první hlavě III nadpis dílu 5 zní: **„Poskytování a zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích“**.

7. Za § 18 se vkládá nový § 18a, který včetně poznámek pod čarou č. 36 až 40 zní:

„§ 18a

(1) Poskytovatel předává ministerstvu veškeré dokumenty a údaje, s výjimkami uvedenými v odstavci 2, které jsou rozhodné pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a kterými se při rozhodování o nich řídí, a to bez ohledu na to, jaké osoby jsou jejich původci. Poskytovatel je povinen zajistit úplnost dokumentů a údajů určených ke zveřejnění, jakož i vyloučení dokumentů a údajů podle odstavce 2, a předat je ministerstvu v elektronické podobě ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji. Ministerstvo je zveřejňuje na svých internetových stránkách.

(2) Ze zveřejnění podle odstavce 1 jsou vyloučeny

- a) dokumenty a údaje týkající se dotací poskytovaných jako podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona upravujícího podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ³⁶⁾,
- b) dokumenty a údaje, jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo jejich autora rozhodnout o jejich zveřejnění nebo právo užít autorské dílo ³⁷⁾,
- c) dokumenty a údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie ³⁸⁾,
- d) utajované informace ³⁹⁾,
- e) citlivé údaje ⁴⁰⁾,
- f) dokumenty a údaje týkající se poskytování dotací fyzickým osobám a organizacím v zemích s nedemokratickou formou vlády.

(3) Vychází-li poskytovatel při rozhodování o dotacích a návratných finančních výpomocích z údajů, které jejich původce podává ústně, musí zajistit jejich záznam tak, aby mohly být zveřejněny na internetových stránkách.

(4) Dokumenty a údaje se zveřejňují tak, aby bylo zřejmé, kdo je kdy komu předložil a v jaké souvislosti. Informaci o tom předá ministerstvu poskytovatel. Opakující se dokumenty a údaje se zveřejňovat nemusejí, ale stačí uvést na ně odkaz. To platí i pro dokumenty a údaje zveřejněné na internetových stránkách někým jiným než poskytovatelem.

(5) Dokumenty a údaje podle odstavce 1 předá ministerstvu poskytovatel bez zbytečného odkladu poté, kdy vznikly nebo kdy je obdržel. Ministerstvo je zveřejní bez

zbytečného odkladu po jejich obdržení. Je-li stanoven termín pro přijímání určitých dotací, zveřejní ministerstvo žádosti o dotace nejdříve v den následující po uplynutí stanoveného termínu a nejpozději desátý den po uplynutí termínu. K tomu poskytovatel předá ministerstvu potřebné informace. Ministerstvo správnost ani úplnost dokumentů a údajů, které od poskytovatele převzalo ke zveřejnění, neprověřuje.

(6) Zveřejnění dokumentů a údajů týkajících se poskytování dotací a návratných finančních výpomocí na internetových stránkách trvá po dobu alespoň 10 let, a to bez ohledu na skutečnosti, které nastaly po jejich zveřejnění.

³⁶⁾ § 4 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění zákona č. 110/2009 Sb.

³⁷⁾ § 11 odst. 1 a § 12 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 216/2006 Sb.

³⁸⁾ Čl. 37 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.

³⁹⁾ § 2 písm. a) a § 21 odst. 1 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění nařízení vlády č. 240/2008 Sb.

⁴⁰⁾ § 4 písm. b) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 177/2001 Sb., zákona č. 439/2004 Sb. a zákona č. 170/2007 Sb..

8. V § 36 odst. 5 se slova „3 až 5 a 10“ nahrazují slovy 4 až 6 a 11“.

9. V § 44 odst. 6 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.

10. V § 44a odst. 4 písm. a) se slova „odst. 5“ nahrazují slovy „odst. 6“.

11. V § 44a odst. 4 písm. b) se číslo „6“ nahrazuje číslem „7“.

12. V § 44a odst. 6 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Podle § 18a zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona poskytovatel nepostupuje, jestliže mu žádosti o dotace nebo návratné finanční výpomoci došly před tímto dnem nebo jestliže, jde-li o dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytované bez žádosti, začal před tímto dnem činit úkony k jejich poskytnutí.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

Návrh zákona byl vypracován na základě úkolu uvedeného ve „Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, kterou vláda přijala v lednu 2011. Vychází z návrhu zákona, který byl zpracován v roce 2008 v návaznosti na předcházející „Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011“, avšak který nakonec nebyl přijat a vláda rozhodla, že zatím se půjde cestou zdokonalování systému informací o dotacích a teprve po vyhodnocení tohoto procesu se případně navrhnou legislativní změny.

V současné době české právo neobsahuje žádné ustanovení, které by mělo vytvářet prevenci korupčního jednání při poskytování dotací a návratných finančních výpomocí. Existuje jen postih přijetí, poskytnutí, nabídnutí, žádání a slíbení úplatku podle trestního zákoníku, tedy postih korupčního jednání již uskutečněného. Jeví se jako velmi účelné přijmout právní úpravu, která vytvoří podmínky pro snadnější zjišťování příznaků korupčního jednání v této oblasti a tím bude zainteresované osoby od tohoto jednání odrazovat. Protože v korupci je v současné době všeobecně spatřována jedna z hlavních překážek zdravého rozvoje společnosti, je taková právní úprava nejen účelná, ale přímo nezbytná.

Návrh zákona vychází z myšlenky, že korupce při poskytování dotací a jiných transferů se podstatně sníží, jestliže rozhodování o něm bude pod veřejnou kontrolou. Tato myšlenka a různé varianty jejího promítnutí do zákonů byly podrobně posouzeny v letech 2006 až 2008 při přípravě výše uvedeného původního zákona. Ukázala se být správná a byla použita při vypracování návrhu zákona, podle kterého se měl umožnit přístup veřejnosti k informacím o rozhodování o dotacích a jiných transferech poskytovaných nejen ze státního rozpočtu, ale i z ostatních veřejných rozpočtů a peněžních fondů. Tuto myšlenku převzala i zmíněná „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, která však stanoví, pokud jde o úpravy zákonů týkajících se transferů, že se tyto úpravy mají provést jen „pro oblast dotací a grantů“ poskytovaných ze státního rozpočtu (granty jsou součástí dotací a proto v předkládaném návrhu zákona nejsou zvlášť uvedeny). Znamená to novelizaci jen rozpočtových pravidel a nikoliv i zákonů o ostatních veřejných rozpočtech a peněžních fondech.

Ani územní rozpočty, které jsou po státním rozpočtu nejdůležitějšími veřejnými rozpočty, však z protikorupční legislativní úpravy nebudou vynechány. Podle uvedené „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“ má být příští rok, do konce června 2012, předložen vládě návrh obdobné legislativní úpravy, to znamená novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Účinnost této novely se předpokládá ode dne 1. ledna 2013.

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, i s právem Evropské unie. Navržený zákon má s ústavním pořádkem jen jeden styčný bod. Je jím čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle nějž „každý má právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě“. Dokumenty a

údaje týkající se dotací a návratných finančních výpomocí mohou obsahovat i údaje o fyzických osobách, zvláště jsou-li tyto osoby žadateli o ně. Zveřejňování těchto údajů však nebude neoprávněné, protože povinnost zveřejňovat je stanoví zákon. Pokud jde o soulad s právem Evropské unie, právní úprava zveřejňování dokumentů a údajů o dotacích a návratných finančních výpomocích ze státního rozpočtu není ve výlučné ani sdílené pravomoci unie (čl. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie v platném znění) a je tedy v pravomoci jejích členských států. Něčím jiným jsou však případy, kdy přes státní rozpočet plynou dotace z rozpočtu unie. Pak vedle českého práva platí i právo unijní a jestliže stanoví, že určité informace, které s těmito dotacemi souvisí, se zveřejňovat nesmějí resp. mají k nim přístup jen určité osoby nebo instituce, jejich zveřejňování je vyloučeno. To stanoví § 18a odst. 2 písm. c) doplňovaný do rozpočtových pravidel článkem I bodem 7 navrženého zákona. Pokud jde o soulad s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, žádná z nich s ena upravovanou oblast nevztahuje.

Zveřejňování dokumentů a údajů týkajících se dotací a návratných finančních výpomocí na internetu povede u některých ústředních orgánů státní správy ke zvýšení objemu prací souvisejících s těmito dotacemi a návratnými finančními výpomocemi a rovněž v některých případech ke zvýšení výdajů. Zvýšené výdaje pokryjí jednotlivé ústřední orgány v rámci svých rozpočtů. Zvýšené výdaje však budou vyváženy snížením výdajů na zbytečně a neoprávněně poskytované dotace, které byly přiznávány v důsledku existence korupce v této oblasti. Dopad na státní rozpočet se proto předpokládá kladný ve výši asi 1,8 mld. Kč (tzn. státní rozpočet tuto částku každý rok ušetří).

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na rovnost postavení mužů a žen ani na postavení fyzických osob.

Pokud jde o dopad na podnikatelské prostředí, navržený zákon ukládá nové povinnosti jen organizačním složkám státu a nikoliv tedy i podnikatelům, podnikům nebo vůbec jiným osobám než státu. Na činnost podnikatelů a podniků může mít vliv jen to, že o těch z nich, kteří žádají o dotace nebo návratné finanční výpomoci a dokládají je různými dokumenty a údaji o sobě a své činnosti, budou občané a další subjekty tyto informace mít k dispozici. Může jít i o informace o jejich podnikatelských záměrech nebo jiné informace, které nebudou chtít zveřejnit. Některá ministerstva předpokládají, že v důsledku toho žádostí podnikatelů a podniků o dotace a návratné finanční výpomoci ubude. Poruchy v chodu národního hospodářství se však nepředpokládají a podnikatelské prostředí se naopak v důsledku omezení možností korupce zlepší.

Zvláštní část

K čl. I bodu 1:

V úkolu č. 2.4 uvedeném ve „Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, kterým vláda uložila návrh předkládaného zákona vypracovat, se též uvádí, že jedním z principů zákona musí být, že „uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem“. Povinnost předkládat tyto informace se proto do zákona doplňuje. Navržený zákon

jinak nepředepisuje nové dokumenty a údaje, které by se v souvislosti s poskytováním dotací a jiných podobných prostředků měly vyhotovovat nebo sbírat, protože jejich úprava existujícími zákony je dostatečná. Jedinou výjimkou jsou právě údaje o vlastnické a ovládací struktuře žadatelů o dotace. Tyto údaje je třeba doplnit mezi náležitosti žádosti o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc. Rozpočtová pravidla se dosud o náležitostech žádosti výslovně nezmiňovala, až z § 14 odst. 3 stanovího, co obsahuje rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, plynulo, že žadatel musí uvést přinejmenším základní identifikační údaje, částku, kterou požaduje, účel, na nějž ji chce použít, a lhůtu, v níž chce tohoto účelu dosáhnout. Nyní se povinnost uvést tyto údaje a podmínky stanoví zvláštním odstavcem, který vyjmenovává náležitosti žádosti, mezi nimiž je i informace o vlastnické a ovládací (organizační) struktuře. Tento odstavec se vkládá před odstavcem stanovící náležitosti rozhodnutí a číslování ostatních odstavců se posunuje.

K čl. I bodu 2:

Protože se podle bodu 1 vkládá do § 14 odstavec, který větu, že „o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce“, přebírá, je v následujícím odstavci třeba tuto větu vypustit.

K čl. I bodu 3:

Bez souvislosti s protikorupční úpravou se zpřesňuje dosavadní odstavec 3, nyní odstavec 4, a to v písmeni a). Podle zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů mohou být jména dvě (§ 18 odst. 2, § 62 odst. 2 a 3 a § 64 odst. 1). Podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů nemusí každý žadatel o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc mít v okamžiku žádání přiděleno rodné číslo (§ 16), a proto by v zákoně nemělo být bez dalšího stanoveno, že se rodné číslo uvede.

K čl. I bodům 4 a 5:

V důsledku vložení nového odstavce, který stanoví náležitosti žádosti o dotaci a návratnou finanční výpomoc, se posunuje číslování odstavců v § 14 a je třeba upravit i odkazy na odstavce tohoto paragrafu, které se vyskytují v § 14 i jiných paragrafech (těch se týká posledních pět bodů článku I).

K čl. I bodu 6:

Nově doplňovaný § 18a, který je podstatou celé předložené právní úpravy, neodpovídá úplně názvu dílu, do kterého bude patřit a jehož nadpis zní „Poskytování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích ministerstvu“. Za „Poskytování“ je třeba doplnit „a zveřejňování“.

K čl. I bodu 7:

Do rozpočtových pravidel se doplňuje paragraf ukládající povinnost zveřejňovat na internetu všechny informace, které s rozhodováním o dotacích a návratných finančních výpomocích souvisejí. Poskytovatelé dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, to znamená organizační složky státu podle § 14 odst. 2 tohoto zákona, musejí zajistit, aby všechny tyto informace (dokumenty a údaje) byly na internetu zveřejnitelné, tj. aby byly, pokud ještě nejsou, převedeny do elektronické podoby. Aby dokumenty a údaje byly na internetu snadno k nalezení, nebudou je jednotliví poskytovatelé zveřejňovat každý na svých webových stránkách, ale zveřejní je ministerstvo financí (v rozpočtových pravidlech se počínaje paragrafem 2 píše jen „ministerstvo“ jako zavedená legislativní zkratka) na svých internetových stránkách, které jsou na to již připraveny. V ustanovení je přímo použita formulace „na svých internetových stránkách“, ač donedávna se obvykle používala fráze „v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup“. Nyní se však i v zákonech mluví obvykle přímo o internetu [např. § 79 odst. 3 písm. k) zákona č. 114/1992 Sb. ve znění zákona č. 349/2009 Sb.]. Je třeba zveřejnit vše, co je pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí rozhodné. Pro vyjádření toho, co se má uveřejnit, bylo použito spojení „dokumenty a údaje“. Vysvětlení toho, co se tím rozumí, nakonec nebylo do návrhu zákona zařazeno, protože o tom, co jsou dokumenty a údaje, vcelku není pochyb. Dokumenty a údaje vznikají z činnosti nejen poskytovatele (např. rozhodnutí o dotaci), ale i příjemce (zejména žádost o dotaci) nebo i jiných subjektů (např. vyjádření různých institucí přikládaná k žádosti o dotaci). Musejí se zveřejnit bez ohledu na to, z čí činnosti vznikly.

V připomínkovém řízení byly vzneseny zásadní námitky proti tomu, aby se povinnost zveřejňování vztahovala i na případy, kdy se poskytují dotace v rámci účelové podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, tj. dotace podle zákona o podpoře výzkumu a vývoje. Uchazeči o tyto dotace předkládají návrh projektu výzkumu, vývoje a inovací, který obsahuje údaje, jejichž zveřejnění by umožnilo jejich zneužití jinými uchazeči nebo dalšími osobami. Návrh projektu mívá povahu autorského díla nebo jiného know-how a obsahuje také odborná hodnocení včetně jmen hodnotitelů, kteří musejí zůstat v anonymitě, aby nemohli být ovlivňováni. Potřeba zveřejňovat dokumenty a údaje týkající se dotací na výzkum, vývoj a inovace se nejeví jako nutná také proto, že podle § 30 až 32 zákona o podpoře výzkumu a vývoje a jeho prováděcího nařízení vlády č. 397/2009 Sb., o informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, je zaveden informační systém, který poskytuje veřejnosti o projektech výzkumu, vývoje a inovací, veřejných soutěžích, do kterých jsou tyto projekty předkládány, a jejich výsledcích základní informace. Povinnost zveřejňovat všechny dokumenty a údaje rozhodné pro poskytování dotací v rámci podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací se proto jejich poskytovatelům neukládá.

Zcela bezvýjimečné zveřejňování dokumentů a údajů však není možné ani u ostatních dotací a návratných finančních výpomocí, jak se ukázalo již v letech 2006 až 2008 při projednávání původního návrhu. Původně se sice s výjimkami nepočítalo (pro případ, že by zveřejnění některých dokumentů nebo údajů bylo v rozporu s nějakým zákonem, se předpokládala jeho novelizace), ale ukázalo se potřebným vyloučit „údaje, jejichž zveřejněním podle odstavce 1 by bylo zmařeno právo jejich autorů rozhodnout o jejich

zveřejnění nebo právo užít autorské dílo“ a citlivé osobní údaje (v názvosloví zákona o ochraně osobních údajů jen „citlivé údaje“). Má-li se podpořit tvorba autorského díla a k tomuto dílu by se v rámci zveřejnění podle tohoto zákona umožnil přístup veřejnosti, takže by jej vlastně autoři vytvořili zdarma, nemělo by pro ně asi smysl toto dílo vůbec vytvářet. Ač na to, co je autorským dílem, se názory různí (např. zda je jím podnikatelský záměr, který ale podle názoru ministerstva financí znaky podle § 2 autorského zákona nenaplnuje), případů nezveřejnění dokumentu nebo souboru údajů proto, že by mohly být považovány za autorské dílo, jistě nebude mnoho.

Podobně jako zveřejňování autorských děl, na něž se žádá dotace, by obtížně akceptovatelným bylo i zveřejňování citlivých osobních údajů, kdy podle zákona o ochraně osobních údajů je „citlivým údajem osobní údaj vypovídající o národnostním, rasovém nebo etnickém původu, politických postojích, členství v odborových organizacích, náboženství a filozofickém přesvědčení, odsouzení za trestný čin, zdravotním stavu a sexuálním životě subjektu údajů a genetický údaj subjektu údajů; citlivým údajem je také biometrický údaj, který umožňuje přímou identifikaci nebo autentizaci subjektu údajů“. Výjimky ze zveřejnění na internetu se však nevztahují na obchodní tajemství. Chce-li někdo prostředky z veřejných zdrojů, musí se některých tajemství vzdát. Je také třeba počítat s tím, že zveřejnění některých údajů nepřipustí předpis Evropské unie. Při poskytování dotací krytých v příjmech státního rozpočtu dotacemi od EU platí vedle českého práva i unijní právo, a proto i když se třeba jeho ustanovení o utajení jeví jako neodůvodněná, není možné je českým právním předpisem změnit.

Část dotačních projektů zaměřených na rozvojovou a zejména humanitární či transformační pomoc v zahraničí obsahuje údaje citlivé z hlediska zahraničněpolitického (např. pomoc poskytovaná proti vůli cílového státu marginalizovaným komunitám či přímo jednotlivcům, spolupráce s místními organizacemi, které v případě zveřejnění mohou být pronásledovány). V případě projektů transformační spolupráce, tedy projektů na podporu demokracie a lidských práv, by takové zveřejnění vážně ohrožovalo až znemožňovalo realizaci těchto projektů, kde je důvěrnost informací absolutním imperativem. U projektů tohoto charakteru například Evropská komise ani nezveřejňuje jména realizátorů, natož obsah projektů. Proto je třeba ze zveřejnění vyloučit i dokumenty a údaje týkající se dotací tohoto druhu.

Dokumenty a údaje, které se týkají poskytování dotací a návratných finančních výpomocí, mohou být nejrůznějšího druhu, od textů po například nahranou hudební skladbu, protože při podpoře kulturních projektů přichází v úvahu i podpora vzniku hudebních děl a mohlo by být vyžadováno i jejich předvedení. Dokumenty jsou zejména rozhodnutí, smlouvy a jiné písemnosti pořizované podle příslušného zákona a správního řádu. Vše ostatní je zahrnuto v pojmu „údaje“, kterými se obecně rozumějí slova, obrazy a jiné signály schopné být vnímány a jejich soubory (tak zní definice informace uvedená v náplni položky 5169 přílohy k vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění vyhlášky č. 440/2006 Sb.). Jak je však výše uvedeno, v zákoně není nutné dokumenty a údaje definovat, protože jsou to obecně známé a používané pojmy a jsou též definovány v jiných zákonech [např. zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění

pozdějších předpisů definuje v § 2 písm. d) dokument jako písemnou, obrazovou, zvukovou nebo jinou zaznamenanou informaci, ať již v podobě analogové či digitální, která byla vytvořena původcem nebo byla původci doručena]. Dokumenty a údaje, na které se vztahuje povinnost zveřejnění podle navrženého zákona, jsou zejména žádosti o dotace a návratné finanční výpomoci včetně veškerých příloh, záznamy o rozhodování o nich, například zápisy nebo záznamy z porad, na kterých se o jejich poskytnutí jednalo, rozhodnutí, kterými se žádostem vyhovuje nebo se jimi zamítají, smlouvy o poskytnutí a použití dotací a návratných finančních výpomocí, vyrozumění o jejich nepřiznání, jakož i vnitřní předpisy poskytovatelů, podle kterých se při rozhodování o dotacích a návratných finančních výpomocích postupuje, usnesení vlády, která se jich týkají, i jiná pravidla, kterými se poskytovatelé při rozhodování o nich řídí, a písemnosti s údaji, které se k nim vztahují, například s údaji o dotačních programech. Úplný výčet není možný a do navrženého zákona se neuvádí ani výčet příkladný, aby povinnost zveřejňovat všechny dokumenty a údaje, které se dotací a návratných finančních výpomocí týkají, nebyla s odkazem na tento výčet zpochybňována s tím, že určité dokumenty a údaje v tomto výčtu nejsou uvedeny.

Údaje, které nejsou na žádném technickém nosiči dat zaznamenány, ale při rozhodování o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci byly použity, tj. v podstatě vyřčená slova, která nebyla zaznamenána písemně ani jako zvukový záznam, je nutné takovým způsobem zaznamenat a na internetu zveřejnit, jinak by byla narušena zásada, že zveřejněno musí být všechno, čím bylo rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci ovlivněno. To však neznamená, že se musí nahrát a zveřejnit každé slovo a každý rozhovor či telefonát, které se dotací dotýkají. O rozhovorech a telefonátech, které jsou rozhodné pro poskytování dotací, stačí vyhotovit souhrnný záznam a o poradě, na níž se o dotacích rozhoduje, obvyklý zápis. Než však psát zápis často bude méně pracné pořídit a zveřejnit audiozáznam.

Zveřejňovat je třeba dokumenty a údaje bez jakékoli úpravy, aby veřejnost měla přístup ke zcela stejným informacím jako pracovníci poskytovatelů dotací a návratných finančních výpomocí, kteří o jejich poskytnutí rozhodují, protože jinak veřejnost správnost jejich rozhodnutí posoudit nemůže. Musí však být zřejmá návaznost mezi těmito dokumenty a údaji, např. u příloh k žádostem musí být uvedeno, ke které konkrétní žádosti patří. Musí být též zřejmé, kdo který dokument nebo soubor údajů komu předložil. To jsou informace, které pracovníci poskytovatelů mají, ale z pouhého zveřejnění dokumentů a údajů vztahujících se k dotacím a návratným finančním výpomocím by nevyplyvaly. Poskytovatelé a ministerstvo financí je proto musejí doplnit. Též je třeba, aby se opakovaně nezveřejňovaly dokumenty a údaje, které zveřejněny již jsou, např. usnesení vlády, která se týkají dotací. Ta veřejnost najde na internetových stránkách vlády a proto stačí, aby se na ně zveřejnil pouze odkaz.

Poskytovatelé budou mít povinnost pouze dokumenty a údaje předat v elektronické podobě ministerstvu financí a to je na internetu zveřejnit. Tak, jako poskytovatelé neodpovídají za to, co je jejich obsahem, do kterého nesmějí nijak zasahovat, nebude ministerstvo financí odpovídat za to, že se dokumenty a údaje zveřejňují skutečně všechny. Za to, že ke zveřejnění byly předány všechny, odpovídají poskytovatelé (§ 18a odst. 1). Lhůty předání a zveřejnění není možné vyjádřit ve dnech, protože dokumenty a soubory údajů

budou rozsahem i formou velmi různé. Některé bude např. třeba skenovat a to si vyžádá určitý čas. Proto se používá obvyklá fráze, že budou předány a zveřejní se bez zbytečného odkladu. Jedinou výjimkou budou případy, kdy o stejný druh dotace žádá více žadatelů a ti z nich, kteří v rámci stanovených lhůt žádají později, by mohli využít žádosti těch, kteří požádali dřív, které jsou již na internetu zveřejněny. V takových případech se žádosti zveřejní až všechny najednou, aby jedni žadatelé nemohli od druhých opisovat, tj. zveřejní se až v den následující po posledním dni lhůty pro předložení žádostí nebo v následujících deseti dnech. Tato výjimka byla doplněna na základě jedné z připomínek z meziresortního připomínkového řízení.

Není možné, aby dokumenty a údaje sice byly na internetu zveřejněny, ale záhy byly staženy. Některé případy, v kterých se má za to, že mohla hrát roli korupce, začnou budit pozornost až po letech, a proto doba zveřejnění musí být nejméně v řádu let. Pro stažení z internetu nemůže být důvodem ani např. to, že žadatel předložil žádost, kterou potom přepracoval a předložil novou, v důsledku čehož původní žádost přestala platit. Z internetu musí být zřejmá celá historie každého dotačního řízení, a proto žádný dokument ani soubor údajů, který byl na něm zveřejněn, nemůže být před uplynutím stanovené desetileté lhůty stažen.

K čl. I bodům 8 až 12:

Podobně jako v bodech 4 a 5 se v těchto pěti bodech mění odkazy na odstavce § 14, do nějž byl bodem 1 vložen nový odstavec a čísla následujících odstavců se zvýšila o jednu.

K čl. II:

Dotace a návratné finanční výpomoci, řízení o nichž začne před účinností zákona, nebudou povinnosti zveřejňování na internetu podléhat, jak je to v podobných případech obvyklé.

K čl. III:

Účinnost novely by měla být co nejdříve, výše uvedená „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“ předpokládala účinnost ode dne 1. ledna 2012. Není však jisté, že schválení novely parlamentem proběhne tak rychle a také je potřebná mezi schválením resp. počátkem platnosti zákona a jeho účinností určitá doba, aby se poskytovatelé dotací a návratných finančních výpomocí mohli na plnění povinností, které stanoví, připravit. Proto je nejvhodnější počátek účinnosti stanovit prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

V Praze dne 21. září 2011

předseda vlády

ministr financí

Platné znění § 14 až 18a rozpočtových pravidel s vyznačením navrhovaných změn
(§ 14 až 18a zákona č. 218/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů včetně 41. novely, kterou
Poslanecká sněmovna schválila 27. 9. 2011 jako tisk 287)

DÍL 2

Poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu a řízení o
jejich odnětí

§ 14

(1) Na dotaci nebo návratnou finanční výpomoc není právní nárok, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak.

(2) Dotaci nebo návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu může poskytnout ústřední orgán státní správy, úřad práce, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky, Technologická agentura České republiky nebo organizační složka státu, kterou určí zvláštní zákon (dále jen „poskytovatel“).

(3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce. Žádost o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje

- a) údaje podle odstavce 4 písm. a) a b),
- b) požadovanou částku,
- c) účel, na který žadatel chce dotaci nebo návratnou finanční výpomoc použít,
- d) lhůtu, v níž má být tohoto účelu dosaženo, a
- e) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci
 - 1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
 - 2. osob s podílem v této právnické osobě,
 - 3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
 - 4. osob, které jsou s žadatelem o dotaci v obchodním vztahu a mají z jeho podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo obdobných podmínek.

~~(3) (4) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce.~~ Vyhoví-li poskytovatel žádosti o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, vydá písemné rozhodnutí, které obsahuje

- a) jméno, **popřípadě jména**, příjmení, datum narození, rodné číslo, **bylo-li přiděleno**, a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,
- b) název a adresu poskytovatele,

- c) poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta,
- d) účel, na který je poskytovaná částka určena,
- e) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,
- f) u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a částky jednotlivých splátek,
- g) případné další podmínky, které musí příjemce v souvislosti s použitím dotace nebo návratné finanční výpomoci splnit,
- h) u dotací a návratných finančních výpomocí, jejichž součástí jsou peněžní prostředky podle § 44 odst. 2 písm. b), d), f) nebo h), částku těchto prostředků (§ 44 odst. 6),
- i) den vydání rozhodnutí,
- j) seznam fyzických a právnických osob lacených z prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, na které se nevztahuje zákon o veřejných zakázkách,
- k) ostatní povinnosti, které příjemce v souvislosti s poskytnutím dotace nebo návratné finanční výpomoci plní a jejichž nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e).

(4) (5) Na rozhodnutí podle odstavce 3 4 se nevztahují obecné předpisy o správním řízení ¹⁵⁾ a je vyloučeno jeho soudní přezkoumání. ^{15a)}

(5) (6) Poskytovatel může v rozhodnutí o dotaci, jejíž součástí nejsou peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu kryté z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. b) a d)] ani peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. f) nebo h)] (dále jen „dotace neobsahující prostředky od Evropské unie“), vyčlenit z podmínek, které v něm příjemci ukládá podle odstavce 3 4 písm. g), podmínky méně závažné nebo uvést, která nesplnění podmínek uložených podle odstavce 3 4 písm. g) jsou méně závažná, například nepodstatné nedodržení některých lhůt.

(6) (7) V rozhodnutí o dotaci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu kryté z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. b) a d)] nebo peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu Evropské unie [§ 44 odst. 2 písm. f) nebo h)] (dále jen „dotace obsahující prostředky od Evropské unie“), může poskytovatel stanovit, že nesplnění podmínek podle odstavce 3 4 písm. g) nebo některých z nich bude postiženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace. Při stanovení nižšího odvodu uvede poskytovatel procentní rozmezí vztahující se buď k celkové částce dotace nebo k částce, ve které byla porušena rozpočtová kázeň; přitom přihlédne k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení cíle dotace. Poskytovatel může také stanovit nižší odvod za porušení povinnosti dané právním předpisem; v tom případě postupuje obdobně.

(7) (8) Poskytovatel může v rozhodnutí o dotaci stanovit u programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů výdaje nebo náklady, které budou vyúčtovány jako paušální ^{15b)}, jejichž výše nemusí být prokazována. Paušální výdaje nebo náklady se stanoví

¹⁵⁾ Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů.

^{15a)} § 6 zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní.

^{15b)} Čl. 7 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999, ve znění nařízení Evropského par-

lamentu a Rady (ES) č. 397/2009.

Čl. 11 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení (ES) č. 1784/1999, ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 369/2009.

- a) procentem ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů projektu,
- b) na základě poskytovatelem stanovených jednotkových nákladů, nebo
- c) jako pevná částka pokrývající veškeré výdaje či náklady projektu nebo jejich část.

~~(8)~~ **(9)** V případě poskytnutí dotace do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti, kdy kraj nebo Regionální rada regionu soudržnosti má povinnost takto získané prostředky poskytnout právnické nebo fyzické osobě, lze kraj nebo Regionální radu regionu soudržnosti v rozhodnutí o poskytnutí dotace zavázat, že vrátí ve stanovené lhůtě do státního rozpočtu a v případě finančních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. d) a f) do Národního fondu finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti jako sankci za porušení rozpočtové kázně podle zvláštního právního předpisu, anebo finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila kraji nebo Regionální radě regionu soudržnosti jako nepoužité.

~~(9)~~ **(10)** Odstavec 6 7 a přiměřeně ~~odstavec 8~~ **odstavec 9** platí též pro poskytování dotací z Národního fondu (§ 37 odst. 8).

~~(10)~~ **(11)** Příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci je povinen ji s poskytovatelem vypořádat v rámci finančního vypořádání (§ 75).

~~(11)~~ **(12)** Při poskytování návratné finanční výpomoci je poskytovatel povinen vést evidenci podle zvláštního právního předpisu ¹⁶⁾ o pohledávkách vznikajících z jejího poskytnutí a rozpočtovat a evidovat její splátky.

~~(12)~~ **(13)** Fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věci nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo za nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrнула i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrнула a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.

~~(13)~~ **(14)** Poskytovatel

- a) může změnit v rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci práva nebo povinnosti uvedené v odstavci 3 písm. c, e) až h, j) a k) na základě žádosti příjemce,
- b) provede písemně opravu zřejmých nesprávností, kterými jsou zejména chyby v psaní a počtech, vydáním opravného rozhodnutí, které doručí příjemci dotace nebo návratné finanční výpomoci.

§ 14a

(1) Jestliže příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci, který má právní formu obchodní společnosti nebo družstva, se chce zúčastnit fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka jako zanikající obchodní společnost nebo zanikající družstvo, a má zájem, aby na právního nástupce přešly práva a povinnosti z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci (dále jen „žadatel“), je povinen nejpozději 60 dnů přede dnem zveřejnění projektu fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka požádat o souhlas s přechodem

práv a povinností z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci toho, kdo mu dotaci nebo návratnou finanční výpomoc poskytl.

¹⁶⁾ Zákon č. 563/1991 Sb. ve znění pozdějších předpisů.

(2) K žádosti podle odstavce 1 přiloží žadatel návrh projektu fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka a jeho odůvodnění, zejména s ohledem na skutečnost, zda i po té, co nastanou účinky fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka, bude účel, pro který byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta, zachován. Návrh projektu rozdělení musí obsahovat i určení, na jakého právního nástupce mají práva a povinnosti z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci přejít.

(3) Poskytovatel si může ve lhůtě pěti pracovních dnů ode dne obdržení žádosti vyžádat od žadatele doplňující informace tak, aby mohl řádně žádost posoudit, se stanovením doby, do kdy musí být informace poskytnuta. Nebudou-li žadatelem poskytnuty požadované informace ve stanovené době, může poskytovatel žádost zamítnout. Ustanovení § 14b se použije obdobně.

(4) Poskytovatel žádosti vyhoví, není-li fúzí, rozdělením nebo převodem jmění na společníka ohrožen účel, pro který byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta, nejsou-li tu jiné závažné důvody, které by udělení takového souhlasu bránily.

(5) Rozhodnutí, jímž poskytovatel uděluje souhlas s přechodem práv a povinností z poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci, musí obsahovat i určení osoby, na kterou práva a povinnosti z poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci mají přejít, a označení rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jehož se týká souhlas s přechodem práv a povinností.

(6) Právní účinky rozhodnutí podle odstavce 5 nastávají dnem právních účinků fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka.

§ 14b

Jestliže poskytovatel s přechodem práv a povinností z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nesouhlasí, žádost o souhlas podle § 14a odst. 1 zamítne a rozhodne o povinnosti příjemce vrátit vyplacenou dotaci nebo návratnou finanční výpomoc nebo její část v závislosti na době, po kterou byly plněny podmínky jejího poskytnutí, nebo na tom, do jaké míry je ohrožen její účel, a to ve lhůtě určené v rozhodnutí, nejpozději však do dne podání návrhu na zápis fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka do obchodního rejstříku nebo do zahraničního obchodního rejstříku. Nejsou-li prostředky podle věty první vráceny v určené lhůtě, je příjemce povinen vrátit tyto prostředky spolu s úrokem ve výši, která odpovídá ročně výši repo sazby stanovené Českou národní bankou pro poslední den kalendářního měsíce předcházejícího kalendářnímu měsíci, ve kterém došlo k vrácení dotace poskytovateli, zvýšené o 10 procentních bodů; úrok se počítá ode dne následujícího po uplynutí lhůty.

§ 14c

Nemá-li příjemce dotace zájem, aby práva a povinnosti z rozhodnutí o dotaci nebo návratné finanční výpomoci přešla při fúzi, rozdělení nebo převodu jmění na společníka na jeho právního nástupce vrátí příjemce vyplacenou dotaci nebo návratnou finanční výpomoc spolu s úrokem, který odpovídá ročně výši repo sazby stanovené Českou národní bankou pro poslední den kalendářního měsíce předcházejícího kalendářnímu měsíci, ve kterém došlo

k vrácení dotace poskytovateli, zvýšené o 10 procentních bodů, nejpozději 60 dnů přede dnem zveřejnění projektu fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka. Úrok se počítá ode dne, kdy prostředky dotace byly připsány na účet příjemce, byly poprvé čerpány z rozpočtového výdajového účtu nebo byly čerpány z účtů ve vybraných bankách (§ 16 odst. 2).

§ 14d

(1) Zanikající obchodní společnost nebo družstvo oznámí způsobem, jakým byl zveřejněn projekt fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka, ještě před podáním návrhu na zápis fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka obchodnímu rejstříku nebo zahraničnímu obchodnímu rejstříku, že

- a) vrátila dotaci nebo návratnou finanční výpomoc podle § 14c,
- b) byl udělen souhlas s přechodem práv a povinností z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci podle § 14a odst. 5, nebo
- c) že byl zamítnut souhlas s přechodem práv a povinností z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci podle § 14b a že byla splněna povinnost uložená tímto rozhodnutím.

(2) Právní nástupce příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci odpovídá za porušení rozpočtové kázně i v případě, že k porušení rozpočtové kázně došlo předtím, než nastaly právní účinky fúze, rozdělení nebo převodu jmění na společníka, i když na něj práva a povinnosti z rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nepřešly. Je-li právních nástupců příjemce více, odpovídají za porušení rozpočtové kázně všichni společně a nerozdílně.

(3) Ustanovení § 14a až 14d odst. 1 a 2 se použijí přiměřeně i při přemístění sídla české obchodní společnosti nebo družstva do zahraničí.

§ 14e

(1) Poskytovatel nemusí vyplatit část dotace domnívá-li se, že došlo k porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, a to do výše, která je stanovena v rozhodnutí o poskytnutí dotace jako nejvyšší možná výše odvodu za porušení rozpočtové kázně. Přitom přihlédne k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení cíle dotace.

(2) V případě, že poskytovatel provede při proplácení dotace opatření podle odstavce 1, informuje o něm písemně příjemce a příslušný finanční úřad, a to včetně jeho rozsahu a odůvodnění.

(3) Provede-li poskytovatel opatření podle odstavců 1 a 2, může pokračovat v proplácení zbývajících částí dotace.

(4) Na opatření podle odstavců 1 až 3 se nevztahují obecné předpisy o správním řízení a je vyloučeno jeho soudní přezkoumání.

§ 15

(1) Řízení o odnětí dotace nebo návratné finanční výpomoci může být zahájeno, došlo-li po vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci

- a) k vázání prostředků státního rozpočtu,
- b) ke zjištění, že údaje, na jejichž základě byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta, byly neúplné nebo nepravdivé,
- c) ke zjištění, že rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci bylo vydáno v rozporu se zákonem nebo právem Evropské unie, nebo
- d) ke zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, na který byla dotace poskytnuta, pokud již nedošlo k porušení rozpočtové kázně,
- e) k vydání rozhodnutí Evropské komise o navrácení ^{16a)} nebo o prozatímním navrácení ^{16b)} veřejné podpory,
- f) ke zjištění, že byl umožněn výkon nelegální práce ³⁴⁾; odejmout je možné prostředky poskytnuté v období až 12 měsíců před zjištěním.

(2) Na řízení podle odstavce 1 se vztahují obecné předpisy o správním řízení ¹⁵⁾.

(3) Bylo-li rozhodnuto o odnětí dotace nebo návratné finanční výpomoci z důvodů uvedených v odstavci 1 písm. a) a c), není možné uložit vrácení dotace nebo její části nebo předčasné vrácení návratné finanční výpomoci nebo její části, která již byla příjemci z účtu státního rozpočtu odeslána.

DÍL 3

Způsob poskytnutí dotace a návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu

§ 16

(1) Dotace a návratná finanční výpomoc se poskytují převodem z účtu poskytovatele na bankovní účet příjemce, nebo prostřednictvím oprávněné osoby, uznaného chovatelského sdružení nebo zájmového sdružení podle zvláštních zákonů ^{16a)} na bankovní účet příjemce, nebo jinou formou, nebo umožněním čerpání z rozpočtového výdajového účtu do výše stanoveného limitu.

(2) Výdaje státního rozpočtu určené na financování programů, které jsou

- a) účelově určené na reprodukci majetku, který není ve vlastnictví České republiky,
- b) podmínkou čerpání úvěrů se státní zárukou,
- c) podmínkou čerpání prostředků fondů Evropské unie nebo z finančních mechanismů,
- d) hrazeny z úvěrů přijatých Českou republikou,

se mohou poskytovat formou zálohových výdajů jednotlivých poskytovatelů převáděných do vybraných bank na základě smluv uzavřených s těmito bankami ministerstvem.

(3) Postup ministerstva a poskytovatelů při uzavírání a realizaci smluv podle odstavce 2 o poskytování bankovních služeb spočívajících v provádění úhrad prací a dodávek a způsob a termíny vypořádání záloh se státním rozpočtem na konci roku stanoví po dohodě s Českou národní bankou ministerstvo vyhláškou.

DÍL 4

Dohoda o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci

§ 17

Dotace nebo návratné finanční výpomoci mohou být poskytovány na základě dohod

^{16a)} Čl. 14 Nařízení Rady (ES) č. 659/1999 ze dne 22. března 1999, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 93 Smlouvy o založení Evropského společenství.

^{16b)} Čl. 11 Nařízení Rady (ES) č. 659/1999 ze dne 22. března 1999, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 93 Smlouvy o založení Evropského společenství.

³⁴⁾ Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

uzavíraných mezi poskytovatelem a žadatelem (dále jen "dohoda"), stanoví-li tak zvláštní zákon. Zvláštní zákon vždy také stanoví náležitosti takových dohod.

DÍL 5

~~Poskytování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích ministerstvu~~ **Poskytování a zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích**

§ 18

Na poskytování informací ministerstvu o dotacích a návratných finančních výpomocích se nevztahuje povinnost mlčenlivosti podle zvláštního právního předpisu ¹⁷⁾.

§ 18a

(1) Poskytovatel předává ministerstvu veškeré dokumenty a údaje, s výjimkami uvedenými v odstavci 2, které jsou rozhodné pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a kterými se při rozhodování o nich řídí, a to bez ohledu na to, jaké osoby jsou jejich původci. Poskytovatel je povinen zajistit úplnost dokumentů a údajů určených ke zveřejnění, jakož i vyloučení dokumentů a údajů podle odstavce 2, a předat je ministerstvu v elektronické podobě ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji. Ministerstvo je zveřejňuje na svých internetových stránkách.

(2) Ze zveřejnění podle odstavce 1 jsou vyloučeny

- a) dokumenty a údaje týkající se dotací poskytovaných jako podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona upravujícího podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ³⁶⁾,**
- b) dokumenty a údaje, jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo jejich autora rozhodnout o jejich zveřejnění nebo právo užít autorské dílo ³⁷⁾,**
- c) dokumenty a údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie ³⁸⁾,**
- d) utajované informace ³⁹⁾,**
- e) citlivé údaje ⁴⁰⁾,**
- f) dokumenty a údaje týkající se poskytování dotací fyzickým osobám a organizacím v zemích s nedemokratickou formou vlády.**

¹⁷⁾ § 22 odst. 1 zákona č. 256/1992 Sb., o ochraně osobních údajů v informačních systémech.

³⁶⁾ § 4 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývo-

je a inovací), ve znění zákona č. 110/2009 Sb.

³⁷⁾ § 11 odst. 1 a § 12 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 216/2006 Sb.

³⁸⁾ Čl. 37 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.

³⁹⁾ § 2 písm. a) a § 21 odst. 1 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

Nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění nařízení vlády č. 240/2008 Sb.

⁴⁰⁾ § 4 písm. b) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 177/2001 Sb., zákona č. 439/2004 Sb. a zákona č. 170/2007 Sb.

(3) Vychází-li poskytovatel při rozhodování o dotacích a návratných finančních výpomocích z údajů, které jejich původce podává ústně, musí zajistit jejich záznam tak, aby mohly být zveřejněny na internetových stránkách.

(4) Dokumenty a údaje se zveřejňují tak, aby bylo zřejmé, kdo je kdy komu předložil a v jaké souvislosti. Informaci o tom předá ministerstvu poskytovatel. Opakující se dokumenty a údaje se zveřejňovat nemusejí, ale stačí uvést na ně odkaz. To platí i pro dokumenty a údaje zveřejněné na internetových stránkách někým jiným než poskytovatelem.

(5) Dokumenty a údaje podle odstavce 1 předá ministerstvu poskytovatel bez zbytečného odkladu poté, kdy vznikly nebo kdy je obdržel. Ministerstvo je zveřejní bez zbytečného odkladu po jejich obdržení. Je-li stanoven termín pro přijímání žádostí o určité dotace, zveřejní ministerstvo žádosti o dotace nejdříve v den následující po uplynutí stanoveného termínu a nejpozději desátý den po uplynutí termínu. K tomu poskytovatel předá ministerstvu potřebné informace. Ministerstvo správnost ani úplnost dokumentů a údajů, které od poskytovatele převzalo ke zveřejnění, neprověřuje.

(6) Zveřejnění dokumentů a údajů týkajících se poskytování dotací a návratných finančních výpomocí na internetových stránkách trvá po dobu alespoň 10 let, a to bez ohledu na skutečnosti, které nastaly po jejich zveřejnění.