

Legislativní rada vlády

Č. j.: 837/11

V Praze dne 8. září 2011

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

Legislativní rady vlády

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem předloženého návrhu zákona je naplnit jeden z úkolů uvedený ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, přijaté usnesením vlády č.1 ze dne 5. ledna 2011. Východiskem návrhu zákona je předpoklad, že korupce při poskytování dotací a jiných návratných výpomocí se sníží, jestliže rozhodování o něm bude pod veřejnou kontrolou.

K tomu je navrženo zejména

- stanovit povinnost poskytovatele zveřejňovat v elektronické podobě veškeré dokumenty a údaje, které jsou rozhodné pro poskytování dotací a návratných výpomocí ze státního rozpočtu,
- vyloučit ze zveřejňování informace týkající se účelové podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, dokumenty a údaje označené jako utajované informace, dále citlivé údaje, údaje, jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo jejich autora rozhodnout o zveřejnění nebo porušeno právo užít autorské dílo, a údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie,
- ponechat dokumenty zveřejněné alespoň po dobu 10 let.

II.

Vztah k právu EU

Návrh zákona obsahuje odkaz na předpis EU, které předkladatel měl zohlednit, a to na čl. 37 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.

Návrh zákona přímo nezpracovává do právního řádu České republiky právo EU a není s ním v rozporu.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou obsaženy v předkládací zprávě a v části V. předloženého materiálu.

Návrh zákona je vládě předložen s rozpory, a to s Ministerstvem dopravy, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem zdravotnictví a s Ministerstvem životního prostředí.

Oproti návrhu Ministerstva financí požadují uvedená ministerstva, aby v souvislosti s řízením o poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nebyly zveřejňovány veškeré informace týkající se jejich poskytování, ale pouze informace vybrané, a aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty také informace obsahující obchodní tajemství nebo jiná know-how.

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro finanční právo a pro správní právo. Legislativní rada vlády projednala návrh zákona na své schůzi dne 8. září 2011.

IV.

Návrh změn

Legislativní rada vlády má k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, tyto připomínky:

Obecně

V souladu s usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1 upravujícím Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, obsahuje předložený návrh zákona úpravu zveřejňování podkladů sloužících pro rozhodování o poskytování dotací nebo návratných finančních výpomocí pouze ze státního rozpočtu. V souladu s cit. usnesením vlády má být do 30. června 2012 předložen vládě rovněž návrh zákona obsahující obdobnou úpravu pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv. V zájmu větší účinnosti navrhovaných opatření, jakož i v zájmu zachování určité rovnosti v přístupu ke zveřejňování podkladů pro rozhodování o vynakládání veřejných prostředků, považuje Legislativní rada vlády za vhodné, aby předkladatel zvažil rovněž obdobnou úpravu ve vztahu k vynakládání veřejných prostředků ze státních fondů.

K jednotlivým ustanovenímK čl. IK úvodní větě

Slova „zákona č. 218/2007 Sb.“ vypustit a za slova „č. .../2011 Sb.“ vložit čárku.

K bodu 1

1. V § 14 odst. 3 písmeno e) uvést v tomto znění:

„e) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci

1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
2. osob s podílem v této právnické osobě,
3. osob, na nichž má podíl a o výši tohoto podílu,

4. osob, které jsou s žadatelem o dotaci v obchodním vztahu a mají z jeho podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo obdobných podmínek.“.
2. V závěrečné části textu bodu číslo „12“ nahradit číslem „13“ a číslo „13“ nahradit číslem „14“.

K bodu 2

Bod uvést v tomto znění:

„2. V § 14 odst. 4 úvodní části ustanovení se věta první zrušuje.“.

Za bod 2 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„3. V § 14 odst. 4 písm. a) se za slovo „jméno“ vkládají slova „popřípadě jména,“ a za slova „rodné číslo“ vkládají slova „, bylo-li přiděleno,“.“.

V návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 3

Bod uvést v tomto znění:

„X. V § 14 odst. 5 až 7 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.“.

Za dosavadní bod 3 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„X. V § 14 odst. 10 se číslo „6“ nahrazuje číslem „7“ a slova „odstavec 8“ se nahrazují slovy „odstavec 9“.“.

V návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 5

1. V úvodní části textu bodu označení závorek za čísly „36“ a „40“ vypustit.
2. V § 18a odst. 1 větu první nahradit větami „Poskytovatel předává ministerstvu veškeré dokumenty a údaje, s výjimkami uvedenými v odstavci 2, které jsou rozhodné pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a kterými se při rozhodování o nich řídí, a to bez ohledu na to, jaké osoby jsou jejich původci. Poskytovatel je povinen zajistit úplnost dokumentů a údajů určených ke zveřejnění, jakož i vyloučení dokumentů a údajů podle odstavce 2, a předat je

ministerstvu v elektronické podobě ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji.“.

3. V § 18a odst. 1 dosavadní větě druhé slova „v Evidenčním dotačním systému“ vypustit.
4. V § 18a odstavec 2 uvést v tomto znění:

„(2) Ze zveřejnění podle odstavce 1 jsou vyloučeny

 - a) dokumenty a údaje týkající se dotací poskytovaných jako podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona upravujícího podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací³⁶⁾,
 - b) dokumenty a údaje jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo jejich autora rozhodnout o jejich zveřejnění nebo právo užít autorské dílo³⁷⁾,
 - c) dokumenty a údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie³⁸⁾,
 - d) utajované informace³⁹⁾,
 - e) citlivé údaje⁴⁰⁾.“.
5. V § 18a odstavec 3 vypustit a v návaznosti na to dosavadní odstavce 4 až 7 označit jako odstavce 3 až 6.
6. V § 18a v dosavadních odstavcích 4, 5 a 7 slovo „internetu“ nahradit slovy „internetových stránkách“.
7. V § 18a dosavadním odstavci 5 za větu první vložit větu „Informaci o tom předá ministerstvu poskytovatel.“.
8. V § 18a dosavadní odstavec 6 uvést v tomto znění:

„(5) Dokumenty a údaje podle odstavce 1 předá ministerstvu poskytovatel bez zbytečného odkladu poté, kdy vznikly nebo kdy je obdržel. Ministerstvo je zveřejní bez zbytečného odkladu po jejich obdržení. Je-li stanoven termín pro přijímání určitých dotací, zveřejní ministerstvo žádosti o dotace nejdříve v den následující po uplynutí stanoveného termínu a nejpozději desátý den po uplynutí termínu. K tomu poskytovatel předá ministerstvu potřebné informace. Ministerstvo správnost ani úplnost dokumentů a údajů, které od poskytovatele převzalo ke zveřejnění, neprověřuje.“.
9. V poznámce pod čarou č. 36 slova „odst. 1“ vypustit a slova „(zákon o podpoře výzkumu a vývoje)“ nahradit slovy „(zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací)“.

10. Dosavadní poznámky pod čarou č. 37 až 40 označit jako poznámky pod čarou č. 39, 40, 37 a 38 a seřadit je podle posloupnosti v novém označení.

K dosavadnímu bodu 7

Bod uvést v tomto znění:

„X. V § 44 odst. 6 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.“.

K dosavadnímu bodu 8

Bod uvést v tomto znění:

„X. V § 44a odst. 4 písm. a) se slova „odst. 5“ nahrazují slovy „odst. 6“.“.

Za dosavadní bod 8 vložit nové body návrhu novely a uvést je v tomto znění:

„X. V § 44a odst. 4 písm. b) se číslo „6“ nahrazuje číslem „7“.

X. V § 44a odst. 6 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“.“.

K čl. II

Slova „rozpočtových pravidel ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona“ nahradit slovy „zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona,“.

K čl. III

Slova „dnem 1. ledna 2012“ nahradit slovy „prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení“.

K důvodové zprávě

1. Obecnou část důvodové zprávy v části týkající se souladu s ústavním pořádkem České republiky dopracovat v souladu s ustanovením čl. 9 ve vazbě na čl. 4 Legislativních pravidel vlády a uvést právní předpisy, jež jsou součástí ústavního pořádku v dané oblasti, která jejich ustanovení se na danou oblast vztahují a jakým způsobem je v navrhovaném řešení jejich obsah a účel promítnut. Obdobně dopracovat i části týkající se souladu návrhu zákona s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a souladu s právem EU.
2. Vzhledem k tomu, že dosah a dopady navrhované právní úpravy nebyly zhodnoceny podle obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), je

nutno v souladu s ustanovením čl. 9 odst. 2 písm. g) Legislativních pravidel vlády do obecné části důvodové zprávy doplnit především předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty.

3. Důvodovou zprávu dopracovat tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K návrhu částí zákona v platném znění s vyznačením navrhovaných změn

1. V nadpisu slovo „Úplné“ nahradit slovem „Platné“ a slova „, s vyznačením změn, které přináší navržená 42. novela“ vypustit.
2. Do úplného znění zákona promítnout změny předloženého návrhu zákona, schválené vládou.

V.

Závěr

Legislativní rada vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v á l u j e návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády a podle závěrů vlády;

II. u k l á d á ministru financí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení ;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády předložit vládní návrh zákona podle bodu I a II tohoto usnesení předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání;

2. ministra financí, aby odůvodnil vládní návrh zákona podle bodu II tohoto usnesení v Parlamentu České republiky.“.

Mgr. Karolina P e a k e
místopředsedkyně vlády
a předsedkyně Legislativní rady vlády