

Legislativní rada vlády

Č. j.: 359/11

V Praze dne 11. května 2011

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

Legislativní rady vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem návrhu zákona je zejména zefektivnit podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, vytvořit podmínky pro širší uplatnění osobní iniciativy uchazečů o zaměstnání při hledání nové práce a snížit administrativní zatížení zaměstnavatelů i uchazečů o zaměstnání. Návrhem zákona mají být rovněž provedeny změny, směřující k omezení zneužívání právní úpravy v oblasti poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením a k snadnějšímu prokazování nelegálního zaměstnávání.

II.

Vztah k právu EU

Ačkoliv cílem předloženého návrhu zákona není zapracování práva EU do právního řádu České republiky, obsahuje důvodová zpráva výčet předpisů EU, které předkladatel měl zohlednit, a to:

- Směrnici Rady 2000/78/ES ze dne 27. listopadu 2000, kterou se stanoví obecný rámec pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání,

- Směrnici Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů,
- Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání.

Návrhem zákona není do právního řádu České republiky implementováno právo EU a návrh není s právem EU v rozporu.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části V. předloženého materiálu.

Návrh zákona je podle předkladatele předložen se zásadními rozpory se Středočeským krajem a se zmocněnkyní vlády pro lidská práva.

Středočeský kraj požaduje ponechat beze změny stávající právní úpravu, týkající se demonstrativního výčtu uchazečů o zaměstnání, potřebujících zvýšenou péči při zprostředkování zaměstnání, povinnosti zaměstnavatele oznámit příslušné krajské pobočce Úřadu práce České republiky volná pracovní místa a zachovat povinnost zaměstnavatele vybrat z hlášených volných pracovních míst místa vhodná pro uchazeče o zaměstnání, kterým je věnována zvýšená péče při zprostředkování zaměstnání. Předkladatel tyto požadavky odmítl s tím, že vypuštění demonstrativního výčtu umožňuje ve větším rozsahu individuální posuzování potřebnosti jednotlivých uchazečů o zaměstnání, a s tím, že zrušení povinností zaměstnavatele nepovede pro Úřad práce k znesnadnění sledování vývoje situace na trhu práce, nýbrž k posílení jeho aktivní úlohy jako partnera zaměstnavatelů. Požadavek Středočeského kraje nezkracovat rozhodné období pro posuzování nároků na podporu v nezaměstnanosti ze 3 na 2 roky pak byl odmítnut s tím, že se jedná o přiblížení právní úpravy okolním státům, přičemž zkrácení rozhodného období je

opatřením pro větší aktivizaci uchazečů o zaměstnání a motivačním prvkem směřujícím k udržení dosavadního zaměstnání.

Zmocněnkyně vlády pro lidská práva vyjádřila nesouhlas s navrhovanou transformací kategorie osob zdravotně znevýhodněných a nad rámec novely požádala o změnu ustanovení § 44a zákona o zaměstnanosti, na jehož základě není vyplácena podpora v nezaměstnanosti uchazečům o zaměstnání, kterým přísluší podle zákoníku práce či jiného zákona odstupné, odbytné nebo odchodné. Předkladatel setrval na navrhovaném řešení a k připomínce týkající se výplaty podpory v nezaměstnanosti upozornil, že připomínce nelze vyhovět, neboť v březnu tohoto roku byl Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky předložen návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, jehož součástí je i návrh úpravy § 44a zákona o zaměstnanosti.

Úřad pro ochranu osobních údajů nesouhlasí s tím, aby byly osobní údaje získané při zabezpečování státní politiky zaměstnanosti uchovávány po dobu 15 let, ani se sdružováním nesouvisejících osobních údajů. Předkladatel tyto připomínky odmítl s tím, že se jedná o jednotnou právní úpravu ve všech zákonech v souvislosti s první etapou sociální reformy, přičemž délka období 15 let je důležitá z hlediska sjednocení a provázanosti systému nepojistných dávek a zaměstnanosti a je stejná i v oblasti hmotné nouze a státní sociální podpory; důvodem pro vytvoření jednotného informačního systému v oblasti nepojistných dávek a zaměstnanosti pak je potřeba provázanosti a fungování systému výplaty nepojistných sociálních dávek a zaměstnanosti. Po úpravě materiálu po jednání Legislativní rady vlády a po jednáních 1. náměstka předkladatele se považuje rozpor s Úřadem pro ochranu osobních údajů za odstraněný.

Kromě toho na svých připomínkách, označených jako zásadní, setrvali též Národní rada osob se zdravotním postižením České republiky, Asociace zaměstnavatelů zdravotně postižených České republiky, Českomoravská konfederace odborových svazů, Asociace samostatných odborů, Odborový svaz zdravotnictví a sociální péče České republiky a Asociace poskytovatelů personálních služeb.

Návrh zákona byl projednán zvláštní pracovní komisí složenou ze zástupců pracovních komisí Legislativní rady vlády pro pracovní právo a sociální věci, pro finanční právo a pro soukromé právo.

Legislativní rada vlády projednala návrh zákona na své mimořádné schůzi dne 5. května 2011. Legislativní rada vlády uplatnila k návrhu řadu připomínek a uložila předkladateli, aby ve spolupráci Odborem vládní legislativy Úřadu vlády České republiky tyto připomínky do návrhu zákona zapracoval a takto upravený návrh zákona předložil k projednání vládě. Současně Legislativní rada vlády pověřila Odbor vládní legislativy Úřadu vlády České republiky, aby zajistil kontrolu upraveného návrhu zákona v tom smyslu, zda jsou v něm připomínky Legislativní rady vlády zapracovány.

Na základě výsledku jednání Legislativní rady vlády a v souladu s jejím rozhodnutím předkladatel po jednání Legislativní radou vlády předložil vládě upravené znění návrhu zákona, do něhož úpravy podle připomínek Legislativní rady vlády zapracoval. Toto stanovisko je zpracováno k tomuto upravenému znění návrhu zákona.

IV.

Návrh změn

Legislativní rada vlády nemá k upravenému znění návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, připomínky a konstatuje, že její připomínky k původnímu znění návrhu zákona byly do upraveného znění návrhu zákona zapracovány.

V.

Závěr

Legislativní rada vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s úpravami podle závěrů vlády;

II. u k l á d á ministru práce a sociálních věcí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády, aby předložil vládní návrh zákona podle bodu I a II tohoto usnesení předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání,

2. ministra práce a sociálních věcí, aby odůvodnil vládní návrh zákona v Parlamentu České republiky.“.

JUDr. Jiří P o s p í š i l

ministr spravedlnosti

a předseda Legislativní rady vlády