



Odbor protidrogové politiky

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ

Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti Výbor zástupců resortů a institucí

Den: 01. 04. 2026
Čas: 9:30-12:30
Místo: Rytířská 539/31
Přítomni: dle prezenční listiny

Program jednání

1. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti:
 - I. Kontrola plnění úkolů z předchozího jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti
 - II. Informace o stavu zpracování Akčního plánu politiky v oblasti závislosti 2026–2028
 - III. Systémové nástroje oblasti prevence: hlavní problémy a návrhy řešení
 - IV. Nelegální nabídka kratomu a neregulovaná nabídka syntetických kanabinoidů
 - V. Souhrnná zpráva o závislostech v České republice 2025
 - VI. Materiály pro informaci:
 - a) Zpráva o stavu zajištění procesu certifikací odborné způsobilosti adiktologických služeb a činnosti Výboru pro udělování certifikací a kvalitu adiktologických služeb za rok 2025
 - b) Informace o činnosti Poradního výboru pro posuzování psychoaktivních látek
 - c) Informace z 69. Setkání Komise OSN pro narkotika (CND)
2. Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti za rok 2025
3. Realizace politiky v oblasti závislosti v krajích v roce 2024
4. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky
5. Aktuální informace členů VZRI

Průběh jednání

Jednání zahájila předsedkyně výboru a ředitelka Odboru protidrogové politiky Ing. Lucia Kiššová. V úvodu informovala, že vláda České republiky přijala dne 30. března 2026 nový Statut Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti (dále jen „Rada“), kterým byli ministr pro sport, prevenci a zdraví, národní koordinátor politiky duševního zdraví a zástupce Odborné společnosti pro prevenci rizikového chování nově jmenováni členy Rady. V této souvislosti bude Radě předložen návrh na rozšíření Výboru zástupců resortů a institucí (dále jen „VZRI“) o výše uvedené zástupce, kteří doposud ve VZRI nejsou zastoupeni.

1. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti

Jednání VZRI bylo zaměřeno především na přípravu nadcházejícího zasedání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti (dále jen „Rada“), které se uskuteční dne 17. dubna 2026 od 14:30 do 16:30 hodin.

I. Kontrola plnění úkolů z předchozího jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí

Ing. Kiššová informovala o usnesení Rady č. 02/0126 ze dne 23. ledna 2026, kterým Rada požádala dotčené resorty, aby od roku 2026 vykazovaly výdaje související s protidrogovou politikou v rámci paragrafu 3541 *Prevence před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými závislostmi*. Tento krok souvisí se zrušením průřezového ukazatele *Protidrogová politika*. Dotčené resorty potvrdily, že příslušné výdaje budou zařazovat pod paragraf 3531. V návaznosti na tuto skutečnost byl resortům zaslán oficiální dopis s žádostí o předání informace příslušným ekonomickým odborům.

II. Informace o stavu zpracování Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2026–2028

Ing. Kiššová informovala o aktuálním stavu zpracování *Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2026–2028* (dále jen „Akční plán“). Úkol zpracovat Akční plán byl předsedovi Rady uložen usnesením vlády České republiky č. 230 ze dne 5. dubna 2023, s termínem předložení vládě České republiky do 30. dubna 2026. Akční plán je posledním akčním plánem realizujícím *Národní strategii prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027* (dále jen „Národní strategie“). Z důvodu zajištění věcné a časové kontinuity bude navrženo prodloužení platnosti Národní strategie o jeden rok, tedy do roku 2028, aby byl zajištěn dodatečný časový prostor pro realizaci Akčního plánu. Vzhledem k nástupu nového národního koordinátora pro protidrogovou politiku byla předsedovi vlády zaslána žádost o prodloužení termínu předložení do 30. června 2026. Akční plán je v závěrečné fázi interního dokončování a v nejbližší době bude rozeslán resortům a institucím k připomínkám.

Dále byly představeny hlavní priority Akčního plánu, mezi které patří informovanost veřejnosti, systémová podpora prevence a léčby závislostí, regulace trhu se závislostními produkty podle míry jejich rizika, efektivní vymáhání práva, reakce na nové trendy (nadužívání digitálních technologií, snížení škod spojených se syntetickými opioidy) a mezinárodní spolupráce a prosazování vyvážené politiky v oblasti závislostí.

V následné diskuzi zástupce MZ vyjádřil podporu prodloužení Národní strategie a upozornil na potřebu věnovat pozornost rovněž oblasti tradičních nelegálních drog. Zdůraznil také význam informování veřejnosti, zejména prostřednictvím kampaní zaměřených na užívání kratomu, jeho rizika a dostupnost. Zástupkyně MF požádala, aby opatření s finančními nároky byla buď realizována v rámci stávajících rozpočtových zdrojů, nebo aby byl jejich finanční dopad řádně vyčíslen.

III. Systémové nástroje oblasti prevence: hlavní problémy a návrhy řešení

Ing. Kiššová uvedla, že oblast prevence představuje pro Odbor protidrogové politiky zásadní téma, které se průřezově dotýká řady resortů a dlouhodobě naráží na systémové bariéry. Zdůraznila zejména potřebu posílení role školního metodika prevence (ŠMP) a legislativního ukotvení celého systému prevence. Dále poukázala na nutnost obnovit systém zajišťování kvality a bezpečnosti preventivních programů, podpořit a systémově zakotvit národní nástroj pro rozvoj prevence, navýšit a stabilizovat finanční prostředky určené na preventivní aktivity, snížit regionální nerovnosti v dostupnosti služeb a podpořit rozvoj sítě center prevence. Současně zdůraznila potřebu zajistit stabilitu, kapacity a další rozvoj pedagogicko-psychologických poraden a posílit profesionalizaci a systematické vzdělávání preventivních pracovníků.

Prof. PhDr. Michal Miovský, Ph.D. (SNN), následně v rámci prezentace uvedl, že komplexnost preventivní politiky vyžaduje komplexní systémové řešení. Konstatoval, že ani v letošním roce nedošlo k dohodě na potřebných legislativních úpravách, a opakují se tak problémy známé již z r. 2019. Zdůraznil, že pro další rozvoj systému by stačilo doplnění krátkého ustanovení do

školského zákona, avšak ani tato minimalistická varianta nezískala podporu. Upozornil také na nutnost posílit roli rodičů v primární prevenci a zmínil probíhající realizaci projektu na podporu rodičovských kompetencí (Triple P). Dále sdělil, že ČR se již více než dvacet let snaží nalézt vhodný způsob legislativního ukotvení prevence. Současný přístup podle něj vede k nadměrnému zatížení školského prostředí a nedostatečnému uchopení komunitního kontextu prevence.

V následné diskuzi bylo upozorněno na vznik nového Ministerstva pro sport, prevenci a zdraví, které připravuje vlastní legislativní úpravy v oblasti prevence související se sportovními aktivitami, což vytváří další paralelní systém. S ohledem na probíhající analytické práce v oblasti duševního zdraví byla otevřena otázka možného návratu k debatě o společném legislativním rámci, například formou zákona o duševním zdraví, který by prevenci zahrnoval jako integrální součást. Může to představovat příležitost k vytvoření uceleného konceptu preventivní politiky.

V diskuzi bylo dále konstatováno, že financování prevence je dlouhodobě nedostatečné, přičemž rozpočet MŠMT určený na preventivní programy v posledních třech letech klesá. Zástupkyně MŠMT upozornila na potřebu vyjasnění kompetencí mezi školním metodikem prevence, sociálním pedagogem a dalšími odbornými pracovníky školy. Zástupce MV upozornil na rostoucí výskyt agresivního chování, násilné kriminality a násilných útoků v prostředí škol a na chybějící systémový mechanismus, který by umožnil propojit preventivní aktivity v oblasti školství a bezpečnosti. Uvedl, že případná podpora navrhovaných opatření ze strany předsedy vlády by představovala důležitý signál a usnadnila by získání širší mezíresortní podpory, včetně zapojení MV v rámci jeho mezíresortních pracovních skupin.

Zástupce ČAA vystoupil s návrhem na doplnění materiálu tak, aby bylo výslovně potvrzeno postavení indikované prevence v systému péče, včetně upozornění na její dlouhodobé systémové podhodnocení z hlediska financování i kapacit. Zdůraznil roli indikované prevence jako součásti kontinua péče, která se již pohybuje na pomezí preventivního a léčebného prostoru a fakticky představuje formu časně intervence. Zároveň zazněl požadavek posílit chápání prevence jako provázaného celku (všeobecná – selektivní – indikovaná prevence – léčba) a vnímat IPREV nikoli pouze jako platformu, ale jako infrastrukturní prvek systému prevence. V tomto smyslu bude materiál dopracován.

IV. Nelegální nabídka kratomu a neregulovaná nabídka syntetických kanabinoidů

Ing. Lucia Kiššová stručně informovala o situaci týkající se nelegální nabídky kratomu a neregulované nabídky syntetických kanabinoidů. Upozornila na přetrvávající problémy spojené s rychle se rozvíjející šedou zónou trhu, zejména u nízkopotentního konopí a syntetických a semisyntetických kanabinoidů, které dosud nespádají pod žádnou formu regulace. Dále uvedla, že je nezbytné posílit kapacity dozorových orgánů a přijmout systémová opatření směřující k účinnějšímu vymáhání práva a k odstranění legislativních nedostatků, včetně úpravy postupu vůči látkám, které nejsou zařazeny na žádný z existujících regulatorních seznamů.

Zástupce MZ oznámil, že budou mít k materiálu připomínky, které zašlou do následujícího dne. Na základě společného vypořádání pak bude materiál pro jednání Rady upraven.

Následná diskuze se zaměřila zejména na otázky týkající se regulace kratomu, nízkopotentního konopí a syntetických kanabinoidů, přičemž se věnovala jak dopadům dosavadní regulace, tak přetrvávajícím legislativním a kontrolním problémům. Byla diskutována krátká doba implementace legislativy k psychomodulačním látkám, limity dostupných dat a potřeba přesnějšího vyhodnocování trendů v užívání. Zazněly rovněž informace o negativním stanovisku Evropské komise k možnému zařazení nízkopotentního konopí s obsahem THC do 1 % mezi psychomodulační látky, včetně upozornění na riziko rozporu s právem EU. Současně byla oceněna probíhající koordinační jednání

dozorových orgánů vedená Odborem protidrogové politiky, která budou probíhat na pravidelné bázi. Diskuze se shodla na nutnosti další meziresortní koordinace, posílení kontrolních kapacit, dopracování analytických podkladů a hledání řešení, která budou funkční, proveditelná a v souladu s evropským právem.

V. Souhrnná zpráva o závislostech v České republice 2025

Mgr. Pavla Chomynová (vedoucí Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti) prezentovala výsledky ze *Souhrnné zprávy o závislostech v České republice 2025*. Zpráva je v pořadí pátou zprávou Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti (dále jen „NMS“), která přináší komplexní přehled o situaci v oblasti užívání návykových látek a dalších forem závislostního chování ČR. Zpráva shrnuje aktuální situaci a vývoj v oblasti legislativy a politiky, uvádí výsledky studií zaměřených na rozsah a vzorce užívání návykových látek i behaviorálních závislostí, shrnuje situaci a změny v oblasti prevence, léčby a snižování rizik, popisuje vývoj kriminality a aktuální trendy na trzích s produkty se závislostním potenciálem. Jednotlivé tematické kapitoly shrnují aktuální situaci a vývoj podle jednotlivých témat politiky v oblasti závislostí.

VI. Materiály pro informaci

Zástupci Odboru protidrogové politiky představili materiály předkládané Radě pro informaci.

a) Zpráva o stavu zajištění procesu certifikací odborné způsobilosti adiktologických služeb a činnosti Výboru pro udělování certifikací a kvalitu adiktologických služeb za rok 2025

Mgr. Kateřina Horáčková (vedoucí Oddělení koordinace a financování protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky) informovala o stavu zajištění procesu certifikací odborné způsobilosti adiktologických služeb. V r. 2025 proběhlo celkem 63 místních šetření, z toho 61 standardních a 2 cílená, u kterých byl udělen certifikát v délce jednoho roku s podmínkou nápravy. Závěrečné zprávy z místních šetření jsou předkládány Certifikačnímu výboru, který rozhoduje o udělení, neudělení nebo udělení certifikátu s podmínkou. V rámci certifikačního řízení je možné podávat námítky vůči průběhu šetření nebo vůči certifikačnímu týmu. V uplynulém roce byla řešena jedna taková námitka za účasti vedoucího certifikačního týmu a vedoucího dotčené služby. Pro r. 2026 je připraven harmonogram zahrnující 78 standardních místních šetření a 6 šetření cílených, zaměřených na ověření provedené nápravy. V r. 2025 proběhlo rovněž vstupní vzdělávání certifikátorů, a to na podzim, kdy bylo vyškoleny 14 nových certifikátorů. K listopadu 2025 bylo v rejstříku evidováno 88 certifikátorů. Bylo realizováno rovněž průběžné vzdělávání, kterého se zúčastnilo 37 certifikátorů.

Certifikační výbor jednal v r. 2025 celkem čtyřikrát. Termíny jednání jsou plánovány tak, aby bylo možné projednat závěrečné zprávy z místních šetření v lhůtách stanovených Certifikačním řádem. Od obnovení systému certifikací v září 2024 do konce roku 2025 bylo uděleno celkem 76 certifikátů. U 148 služeb byla prodloužena platnost certifikátu odborné způsobilosti do konce r. 2027, pokud u nich neproběhne místní šetření dříve. Předpokládá se, že všechny služby projdou místním šetřením do poloviny r. 2028 s tím, že většina z nich by měla být certifikována do konce r. 2027.

b) Informace o činnosti Poradního výboru pro posuzování psychoaktivních látek

Ing. Kiššová informovala o činnosti Poradního výboru pro posuzování psychoaktivních látek (dále jen „Poradní výbor“), který byl zřízen v březnu 2025 a od té doby projednával doporučení pracovní skupiny Systému včasného varování před novými drogami k zařazení nových látek na seznamy

návykových a zařazených psychoaktivních látek, včetně syntetických kanabinoidů, nitazenů a dalších látek. Součástí činnosti bylo také mimořádné jednání per rollam, na němž bylo doporučeno zařadit látku MDMA-PINACA na seznam zařazených psychoaktivních látek. Závěrem bylo upozorněno na dlouhodobý nedostatek finančního a personálního zajištění Poradního výboru, který ohrožuje plnění jeho zákonných povinností.

c) Informace z 69. Setkání Komise OSN pro narkotika (CND)

Ve dnech 9.–13. března 2026 se ve Vídni uskutečnilo 69. zasedání Komise OSN pro narkotika (CND). ČR přednesla národní projev reflektující moderní a vědecky podloženou drogovou politiku a aktivně se zapojila do projednávaných témat. Součástí účasti byla také organizace a podpora side eventů a bilaterální jednání s partnerskými státy.

2. Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí za rok 2025

Mgr. Horáčková informovala o *Výroční zprávě o činnosti Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí za rok 2025*. Zpráva obsahuje přehled jednání Rady, včetně souhrnu nejdůležitějších projednávaných materiálů, a dále informace o aktuálním složení Rady a změnách týkajících se jejího Statutu či členů. Součástí zprávy jsou rovněž informace o činnosti poradních orgánů Rady a přehled aktivit Adiktologického fóra, které funguje jako pracovní skupina pro pravidelnou komunikaci mezi sekretariátem Rady, adiktologickými službami, střešními organizacemi a odbornými společnostmi. Zpráva dále zahrnuje výstupy sekretariátu Rady a členů Rady. Mgr. Horáčková vyzdvihla, že díky pravidelnému sběru podkladů od členů Rady se daří vytvářet informačně hodnotnou kapitolu, která poskytuje ucelený přehled o jejich aktivitách.

3. Realizace politiky v oblasti závislostí v krajích v roce 2024

Mgr. Horáčková předala informace o realizaci politiky v oblasti závislostí v krajích za rok 2024. Uvedla, že struktura dokumentu zůstává obdobná jako v předchozích letech. Zpráva obsahuje informace o fungování krajských a místních protidrogových koordinátorů (KPK, MPK), o existenci poradních orgánů (komisí a výborů) a přehled strategických dokumentů či analýz realizovaných na úrovni krajů. V r. 2024 byly v krajích zpracovány dvě významné analýzy – v Olomouckém a Středočeském kraji – zaměřené na potřebnost adiktologických služeb na regionální úrovni. Vzhledem k rostoucímu počtu podobných analýz představují důležitý podklad také pro práci sekretariátu Rady, který se věnuje definování potřebnosti nadregionálních a celostátních služeb. Zpráva se dále věnuje financování adiktologických služeb z rozpočtů krajů a obcí. Převládajícím mechanismem nadále zůstává jednoleté dotační řízení – výjimky s víceletým financováním se vyskytují pouze ojediněle. Výdaje samospráv na oblast závislostí meziročně vzrostly oproti r. 2023 přibližně o 59 milionů korun. Další část zprávy se zaměřuje na adiktologické služby. KPK dlouhodobě upozorňují na nedostatečné kapacity zejména v oblasti ambulantní léčby, následné péče, rezidenční léčby, péče o mladistvé a osoby s duální diagnózou. Za významný problém je považován také nedostatek psychiatrů a pedopsychiatrů. Nejnižší dostupnost služeb byla zaznamenána v Karlovarském kraji. Úvodní část zprávy byla v letošním roce rozšířena. Díky širší datové základně NMS bylo možné poskytnout krajům podrobnější informace o situaci v oblasti závislostí, včetně výsledků studie ESPAD, údajů o užívání kratomu, výskytu nelegálních drog, výsledků testování infekčních onemocnění (např. hepatitid) či dat o distribuci injekčních stříkaček nízkoprahovými programy v krajském členění. Rozšíření této části reaguje na opakovanou poptávku KPK po detailnějších statistikách.

4. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky ÚV ČR

Mgr. Horáčková informovala o průběhu dotačního řízení „Protidrogová politika“ Úřadu vlády České republiky na r. 2026. Uvedla, že dne 11. března 2026 schválila Poslanecká sněmovna státní rozpočet, v jehož rámci byla potvrzena alokace ve výši 415 mil. Kč určená na dotační program. V současné době probíhají administrativní úkony nutné k vydání rozhodnutí a schválení dotací. Předpokládá se, že převod finančních prostředků na účty jednotlivých organizací proběhne v průběhu dubna až května 2026.

5. Aktuální informace členů VZRI

Zástupkyně APAS vnesla dotaz na stav dotačního řízení MŠMT s ohledem na skutečnost, že organizace se nacházejí již ve třetím měsíci realizace aktivit a dosud neobdržely informaci výsledku dotačního řízení. Zástupkyně MŠMT uvedla, že dotační proces běží, proběhlo formální i věcné hodnocení žádostí a zasedala hodnotící komise. Výsledné rozdělení dotací již existuje, avšak do vydání rozhodnutí není možné poskytovat žádné informace. Mgr. Horáčková doplnila, že v rámci dotačního řízení „Protidrogová politika“ se standardně poskytuje žadatelům informace o výsledcích již před vydáním finálního rozhodnutí, a nabídla MŠMT metodickou pomoc při nastavení obdobného postupu.

Zástupkyně APAS následně v rámci prezentace představila dopady navýšení platů a mezd ve veřejném sektoru od 1. 4. 2026 na financování adiktologických služeb. Uvedla konkrétní příklady rozdílů v odměňování mezi pracovníky adiktologických služeb a pracovníky obdobných profesí působícími v příspěvkových organizacích. Upozornila, že rozdíly ve výši 2–3 tisíc korun měsíčně u klíčových pozic, zejména u sociálních pracovníků a pracovníků v sociálních službách, představují významnou motivaci k odchodům z adiktologických služeb. Tento trend má přímý dopad na stabilitu personálu a kapacitu služeb a může vést ke snižování úvazků či propouštění zaměstnanců. Dále uvedla, že stávající dotační schémata nepočítají s možností pokrýt náklady spojené s navýšením platů a mezd vyplývající z nařízení vlády a že např. odstupné či mzdová vyrovnání nejsou uznatelnými náklady. Zdůraznila, že jde o dlouhodobě neřešený problém, který se každoročně opakuje, a apelovala na hledání systémového řešení, aby nebylo nutné situaci řešit ad hoc při každém zvýšení mezd.

Zástupkyně MF uvedla, že v tuto chvíli nelze předjímat stanovisko MF. Poznamenala, že rozhodování bude záviset na celkové rozpočtové situaci a na možnostech jednotlivých resortů vyrovnat se s nárůstem mzdových nákladů v rámci stávajících limitů.

V 12:40 bylo jednání ukončeno.

Zapsal: Mgr. Daniel Frič v. r.

Dne: 07. 04. 2026