



Odbor protidrogové politiky

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ

Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti Výbor zástupců resortů a institucí

Den: 06. 06. 2025
Čas: 10:00-13:00
Místo: Rytířská 539/31
Přítomni: dle prezenční listiny

Program jednání

1. Návrh zákona o prevenci a podpoře adiktologických služeb
2. Financování adiktologických služeb a dotační řízení
3. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti:
 - I. Kontrola plnění úkolů z předchozího jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti
 - II. Priority a oblasti dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády ČR na rok 2026
 - III. Východiska k pozici České republiky ve věci vyjednávání společného postupu zemí EU při přípravě na 11. zasedání Konference smluvních stran Rámcové úmluvy o kontrole tabáku
 - IV. Informace o HELP kurzu Skupiny Pompidou – Lidská práva a užívání nelegálních návykových látek
 - V. Materiály pro informaci:
 - a) Informace o výsledcích první výzvy dotačního řízení programu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády České republiky na rok 2025
 - b) Vyhodnocení dotačního řízení pro politiku v oblasti závislosti Úřadu vlády České republiky za rok 2024
4. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky ÚV ČR
5. Aktuální informace členů VZRI

Průběh jednání

Jednání vedla předsedkyně výboru, Ing. Lucia Kiššová, která přivítala účastníky a zahájila jednání. Program jednání byl upraven. Všechny materiály týkající se financování adiktologických služeb byly projednány souhrnně v rámci nově zařazeného druhého bodu programu.

1. Návrh zákona o prevenci a podpoře adiktologických služeb

Ing. Kiššová představila návrh zákona o prevenci a podpoře adiktologických služeb (dále „návrh“). Návrh je zpracován v souladu s *Akčním plánem politiky v oblasti závislosti na období 2023–2025* (dále „Akční plán“) a jeho příprava vychází rovněž ze závazku uvedeného v Plánu legislativních prací vlády na r. 2025. Návrh byl zpracován ve spolupráci s odbornými společnostmi, střešními organizacemi a dalšími relevantními aktéry v oblasti adiktologie a reflektuje jak aktuální poznatky z praxe, tak potřebu systémového řešení v oblasti prevence, léčby a dalších služeb a intervencí v oblasti závislosti. Cílem je vytvořit stabilní a systematický rámec pro prevenci, léčbu a další odborné intervence v této oblasti, který umožní účinně reagovat na aktuální i budoucí výzvy spojené

se závislostním chováním. Součástí návrhu je zakotvení Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí (dále jen „Rada“) a jejího sekretariátu přímo v zákoně. Dále se navrhuje jednoznačné vymezení adiktologických služeb dle platných *Standardů odborné způsobilosti adiktologických služeb* a zakotvení systému certifikace odborné způsobilosti těchto služeb. Návrh rovněž počítá s posílením prevence prostřednictvím komunitních center prevence, která by měla působit jako odborné metodické zázemí na místní úrovni a zajišťovat kvalitní a provázané programy všeobecné, selektivní a indikované prevence. Návrh byl členům VZRI rozeslán k připomínkám jako pracovní verze (nejde o poslanecký návrh, při rozeslání byla chybně uvedena úvodní strana). Cílem je otevřít širší diskusi. Vzhledem k tomu, že se jedná o vládní legislativní úkol s termínem již do září 2025, bude nutné požádat z časových důvodů o posun tohoto termínu.

V následné diskusi byla otevřena otázka celkového pojetí návrhu a procesu jeho přípravy. Zazněla potřeba detailnějšího posouzení jednotlivých částí návrhu, zejména v souvislosti s novelou zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek a školského zákona. Bylo upozorněno na nutnost doplnit informace o dopadech na státní rozpočet. Podpořeno bylo legislativní vymezení adiktologických služeb. Na závěr byli členové VZRI požádáni o zaslání připomínek. Návrh následně počítá s řádným legislativním procesem, včetně meziresortního připomínkového řízení.

Úkol: Členové VZRI – Zaslat připomínky k návrhu do konce června 2025.

2. Financování adiktologických služeb a dotační řízení

V rámci tohoto bodu byly představeny informace o Vyhodnocení dotačního řízení pro politiku v oblasti závislostí za rok 2024 a o výsledcích první výzvy dotačního řízení programu „Protidrogová politika“ na rok 2025. Dále byly předány informace o druhé výzvě dotačního řízení „Protidrogová politika“ na rok 2025, kde se očekává vydání rozhodnutí do konce června 2025. V navazující diskusi byly v reakci na vyhodnocení dotačního řízení za rok 2024 otevřeny otázky týkající se rychle se měnících trendů v oblasti závislostí (např. digitální závislosti), problematiky dlouhých čekacích lhůt v adiktologických službách a zhoršující se situace v oblasti dostupného bydlení pro klienty adiktologických služeb.

Následně byly projednány priority a oblasti dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády ČR a dalších ústředních orgánů na r. 2026. V navazující diskusi byla otevřena otázka zařazení programů detoxifikace mezi priority a také otázka aplikačních místností a jejich legislativního ukotvení, které jsou zmíněny jako příklad inovativních programů minimalizace rizik spojených s užíváním nelegálních drog. Diskutována byla rovněž problematika substituční léčby pro uživatele metamfetaminu, která dosud není v praxi zavedena. Na základě této diskuse byly do priorit na r. 2026 zařazeny programy ambulantní i lůžkové detoxifikace a vyjmuty příklady inovativních programů minimalizace rizik spojených s užíváním nelegálních drog. Zástupce SMO ČR upozornil na strukturální znevýhodnění některých regionů (např. Karlovarského kraje) a požádal o doplnění podpory těchto regionů mezi priority. Bylo dohodnuto, že priority o tuto oblast zatím rozšířeny nebudou. Zástupce SMO ČR téma opětovně otevře na nadcházejícím jednání Rady. Zástupkyně MŠMT informovala o kritické výši alokovaných finančních prostředků v dotačním řízení MŠMT. V této souvislosti je uvažováno na r. 2026 o nepodporování žádostí zaměřených na vzdělávání pedagogických pracovníků.

3. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí

Následně se pokračovalo s bodem, který se věnoval dalším materiálům na jednání Rady, které se uskuteční dne 26. června od 13:00 do 15:00 hod. Projednány byly následující body z předběžného programu Rady.

V rámci kontroly plnění úkolů z předchozího jednání Rady byl zástupce MZ požádán o informaci k organizaci plánovaného setkání mezi MZ, Státním ústavem pro kontrolu léčiv, zdravotními pojišťovnami, Společností pro návykové nemoci ČLS JEP a Odborem protidrogové politiky ÚV ČR (dále „OPK“) k problematice dostupnosti substituční opiátové terapie. Zástupce MZ sdělil, že setkání bude zorganizováno do termínu jednání Rady.

Dále dochází ve spolupráci s relevantními rezorty k přípravě Východisek k národní pozici ČR pro vyjednávání společného postupu EU při přípravě na 11. zasedání Konference smluvních stran Rámcové úmluvy o kontrole tabáku (COP11), která budou Radě předložena pouze na vědomí. Materiál bude projednán Výborem pro EU, kde bude materiál po finalizaci následně schválen v tiché proceduře. Vzhledem k tomu, že na jednání COP11 jsou členské státy EU reprezentovány EU, jakožto smluvní stranou, je nezbytné mít schválenou národní pozici pro koordinaci s podobně smýšlejícími státy a pro vyjednávání jednotné pozice EU.

Následně byly předány informace o HELP kurzu Skupiny Pompidou zaměřeném na téma lidských práv a drogové politiky. OPK ve spolupráci se Skupinou Pompidou jedná o překladu kurzu do českého jazyka a o možnostech jeho širšího využití v ČR. Zároveň je v plánu uspořádání doprovodného semináře s účastí zahraničního experta. Členové Rady budou vyzváni, aby pomohly kurz dále propagovat ve svých resortech a podporovaly jeho absolvování.

Zástupce MZV informoval o rozeslání neformálního dokumentu (tzv. non-paper) francouzské delegace k návrhu vytvořit Evropskou koalici proti drogám. O vzniku této koalice informovala francouzská delegace na jednání Horizontální pracovní skupiny pro drogy Rady EU (HDG), které se konalo ve dnech 21.–22. května 2025 v Bruselu. Dále informoval o výstupech Evropské zprávy o drogách 2025, každoročně připravované Agenturou EU pro drogy (EUDA). Oba body navrhl zařadit pro informaci na nadcházející jednání Rady.

3. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky ÚV ČR

V souvislosti s implementací zákona o psychomodulačních látkách (PML) byl zřízen Poradní výbor pro posuzování psychoaktivních látek, jehož vznik byl schválen vládou ČR dne 4. června 2025 přijetím nového Statutu Rady. Předsedou výboru byl jmenován doc. Ing. Martin Kuchař, Ph.D., a to na základě společné nominace OPK, MZ a Státního zdravotního ústavu. První jednání výboru je naplánováno na 16. června 2025. V současné době je v odborném posouzení návrh na zařazení kratomu a tinktury z kratomu na seznam PML. Proces zařazení nízkopotentního konopí na seznam PML byl zastaven z důvodu stanoviska Evropské komise. Stanovisko Evropské komise ohledně zařazení nízkopotentního konopí mezi tzv. novel food se očekává ke konci roku 2025.

Ing. Kiššová poděkovala členům VZRI za spolupráci při zaslání podkladů pro závěrečné hodnocení stávajícího Akčního plánu a podnětů k přípravě nového akčního plánu. V současné době dochází ze strany OPK ke zpracování výstupů, členové VZRI budou případně individuálně osloveni se žádostí o doplnění či upřesnění informací. Paralelně bude rovněž zahájena příprava nového akčního plánu. Současně OPK v rámci implementace Akčního plánu zpracovává materiály zaměřené na omezení dostupnosti alkoholických nápojů, tabákových, nikotinových a souvisejících výrobků, regulaci reklamy na hazardní hry, omezení nelegálního trhu, vymáhání práva, prevenci a na daňové nastavení. Obnovený systém certifikace odborné způsobilosti adiktologických služeb je úspěšně realizován. Pro rok 2026 je plánováno zajištění dalšího vzdělávání certifikátorů (jak úvodního, tak průběžného) prostřednictvím veřejné zakázky. Na závěr informovala o probíhajícím legislativním procesu týkajícím se plánované regulace dostupnosti energetických nápojů. V této souvislosti upozornila na načený pozměňovací návrh, jehož cílem je omezení reklamy na hazardní hry ve veřejném prostoru a v televizním a rozhlasovém vysílání.

4. Aktuální informace členů VZRI

Zástupce MZ informoval o novelizaci vyhlášky o elektronických cigaretách, která byla vložena do vnitřního a vnějšího připomínkového řízení. Hlavním předmětem je stanovení povolených příchutí. Zároveň požádal členy VZRI, aby se seznámili s návrhem seznamu povolených příchutí a případně uplatnili své připomínky v rámci probíhajícího připomínkového řízení.

Zástupkyně MF informovala o vydání vyhlášky č. 105/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela nabývá účinnosti dne 1. července 2025. V rámci této změny dochází v příloze č. 7 k zrušení dílčích průřezových ukazatelů č. 31 až 33, mezi něž spadal rovněž průřezový ukazatel „Protidrogová politika“. Tato změna znamená, že výdaje na protidrogovou politiku již nebudou nadále samostatně sledovány v rámci státního rozpočtu jako průřezový ukazatel, ale budou evidovány pouze v rámci rozpočtu Úřadu vlády České republiky. Zástupkyně APAS, zástupci OPK a další členové VZRI vyjádřili nad touto změnou obavy a upozornili zejména na možné snížení transparentnosti a dohledatelnosti výdajů. Zástupkyně MF uvedla, že přestože tento ukazatel již nebude transparentně vyčleněn v rámci rozpočtové skladby, údaje o výdajích na protidrogovou politiku by měly být i nadále sledovány.

Zástupce MZe informoval o plánovaném přesunu vybraných kompetencí v oblasti lihovin z MZe na Celní správu ČR. Jedná se zejména o agendu vydávání stanovisek k žádostem o koncesi na výrobu lihu, rozhodování o individuálních normách ztrát lihu a další činnosti úzce související se správou spotřebních daní. Tento krok je součástí širší reformy tzv. „celního balíčku“. V rámci diskuse byla rovněž otevřena otázka navýšení limitu spotřebitelského balení lihu pro restaurační provozy na 5 litrů, jak je navrženo v rámci uvedeného celního balíčku, který se aktuálně nachází v projednávání v Senátu. Zástupce MZ v této souvislosti upozornil na nutnost zachování stávajících pravidel, a to s ohledem na zkušenosti z tzv. metanolové aféry a potřebu zachování preventivního přístupu v oblasti veřejného zdraví.

V rámci informací k probíhající novelizaci trestního zákoníku byli členové VZRI informováni o schválení změn Poslaneckou sněmovnou v oblasti nakládání s psychotropními a omamnými látkami. Došlo ke schválení možnosti léčby psilocybinem pro léčebné účely a k redefinici trestnosti drobného pěstování a držení konopí pro osobní potřebu. Nově bude legální pěstování až tří rostlin konopí, přičemž pěstování čtyř až pěti rostlin bude kvalifikováno jako přestupek a šest a více rostlin zůstává trestným činem. V oblasti držení konopí novela stanoví, že v domácnosti bude možné legálně přechovávat až 100 gramů, ve veřejném prostoru pak až 25 gramů. Novela je aktuálně předložena k projednání v Senátu. V této souvislosti zástupce NPC upozornil na problematiku opomenutí úpravy držby většího množství konopí pro jinou osobu, které v aktuálním znění zůstává právně nejednoznačné a může vést k výkladovým nejasnostem v aplikační praxi.

Zástupce NPC informoval o zvýšeném výskytu nových syntetických opioidů na území ČR. Jedná se zejména o látky typu nitazen a spirochlorphine, které jsou mnohonásobně silnější než běžně známé opioidy a jejichž smrtelná dávka může být v řádu mikrogramů. NPC v této souvislosti usiluje o co nejrychlejší zařazení vybraných látek na seznam návykových látek a zároveň požaduje rychlé svolání jednání pracovní skupiny EWS.

Zástupkyně MSp informovala o probíhajícím vnitroresortním připomínkovém řízení k návrhům *Koncepce rozvoje probační a mediační služby do r. 2035* a *Koncepce rozvoje vězeňství do r. 2035*. Po jeho ukončení budou oba dokumenty postoupeny do meziresortního připomínkového řízení a následně předloženy k projednání vládě. Dále informovala, že Odbor trestní politiky MSP aktuálně pracuje na přípravě dokumentu *Pilíře trestní politiky*, který má vymezit klíčové směry budoucího

vývoje trestní politiky v ČR. Dokument bude navazovat na *Teze trestní politiky* zpracované Úřadem vlády České republiky.

V 13:00 bylo jednání ukončeno.

Zapsal: Mgr. Daniel Frič v. r.

Dne: 10. 6. 2025