



Odbor protidrogové politiky

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ

Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti Výbor zástupců resortů a institucí

Den: 25. 11. 2025
Čas: 9:30-12:30
Místo: Rytířská 539/31
Přítomni: dle prezenční listiny

Program jednání

1. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti:
 - I. Kontrola plnění úkolů z předchozího jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti
 - II. Zrušení průřezového ukazatele „Protidrogová politika“ a následný způsob sledování výdajů na protidrogovou politiku
 - III. Souhrnná zpráva o plnění Akčního plánu politiky v oblasti závislosti 2023–2025
 - IV. Zpráva o nelegálních drogách v České republice 2025
 - V. Návrh na změnu konceptu struktury zpráv v oblasti závislosti
 - VI. Materiály pro informaci:
 - a) Výsledky druhé výzvy k podání žádosti o dotace v rámci dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády ČR na rok 2025
 - b) Informace o procesu certifikace Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti ze strany Agentury EU pro drogy (EUDA)
 - c) Informace o kandidatuře do panelu nezávislých expertů CND k vypracování doporučení pro posílení plnění mezinárodních závazků v oblasti drog
2. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky ÚV ČR
3. Aktuální informace členů VZRI

Průběh jednání

Jednání zahájila vedoucí Oddělení koordinace a financování protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky, Mgr. Kateřina Horáčková. V průběhu jednání se dostavila předsedkyně výboru a ředitelka Odboru protidrogové politiky, Ing. Lucia Kiššová, která následně převzala vedení jednání.

1. Příprava na jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti

Jednání VZRI bylo zaměřeno především na přípravu nadcházejícího zasedání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislosti (dále jen „Rada“), které se uskuteční dne 23. ledna 2026 od 13:00 do 15:00 hodin. Původně plánovaný termín 9. prosince 2025 a 20. ledna 2026 byl zrušen.

I. Kontrola plnění úkolů z předchozího jednání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí

Mgr. Kateřina Horáčková informovala o plnění úkolů z předchozího jednání Rady. Uvedla, že priority a oblasti dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády České republiky na rok 2026 byly schváleny usnesením vlády ČR č. 580 ze dne 23. července 2025. Souhrnná zpráva o závislostech v ČR za rok 2024 byla předložena vládě ČR pro informaci dne 27. srpna 2025. Dále informovala, že realizace HELP kurzu Skupiny Pompidou, včetně semináře a překladu kurzu do českého jazyka, byla pozastavena z důvodu přípravy dvou doporučení na úrovni ministrů Rady Evropy, které budou do kurzu implementovány během r. 2026.

II. Zrušení průřezového ukazatele „Protidrogová politika“ a následný způsob sledování výdajů na protidrogovou politiku

Ing. Kiššová informovala o vývoji situace okolo zrušení průřezového ukazatele „Protidrogová politika“. Na předchozím jednání Rady dne 26. června 2025 byla projednána informace o zrušení průřezového ukazatele „Protidrogová politika“ v souvislosti s novelou vyhlášky č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě. Někteří členové Rady vyjádřili obavy z dopadů tohoto kroku na transparentnost a koordinaci financování politiky v oblasti závislostí a upozornili na riziko ztráty přehledu o výdajích napříč resorty, které mj. slouží jako podklad pro vyjednávání státního rozpočtu. Na základě usnesení Rady ze dne 26. června zpracovalo Ministerstvo financí analýzu dopadu této situace a uvedlo, že výdaje na protidrogovou politiku budou sledovány prostřednictvím paragrafu 3541 „Prevence před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými závislostmi“. Dotčené resorty potvrdily, že výdaje budou řazeny pod uvedený paragraf. První rok fungování v novém režimu sledování výdajů prostřednictvím paragrafu 3541 ukáže, zda je tento přístup dostatečný pro zajištění transparentnosti a koordinace financování politiky v oblasti závislostí a zda jsou dostupné všechny potřebné údaje napříč resorty o výdajích na politiku v oblasti závislostí.

III. Souhrnná zpráva o plnění Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2023–2025

Ing. Kiššová informovala o vyhodnocení plnění *Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2023–2025* (dále „Akční plán“). Závěrečné vyhodnocení plnění Akčního plánu bylo realizováno v období květen–listopad 2025. K poskytnutí informací o realizaci aktivit byli vyzváni všichni relevantní aktéři, kteří byli podle Akčního plánu zapojeni do realizace aktivit. Celkem bylo osloveno 30 subjektů, z nichž 21 poskytlo informaci. Celkem bylo hodnoceno 76 aktivit, z nichž 33 aktivit (43,4 %) bylo splněno, 34 aktivit (44,7 %) bylo splněno pouze částečně a 9 aktivit (11,8 %) nebylo splněno. Celkově bylo na realizaci Akčního plánu vynaloženo 341,2 mil. Kč z předpokládaných 957,5 mil. Kč.

Současně se souhrnnou zprávou bude Radě předloženo celkem 7 materiálů pro informaci zpracovaných v rámci implementace Akčního plánu. Materiály jsou zaměřené na omezení dostupnosti, optimální zdanění a vymáhání práva v oblasti legálních závislostních produktů a hazardního hraní. Jednotlivé materiály obsahují soubor opatření v oblasti regulace nabídky za účelem ochrany společnosti, zejména dětí a dospívajících před nepřiměřenou dostupností legálních návykových látek a hazardního hraní v ČR. Návrhy by měly být podrobeny politické diskusi s cílem jejich implementace a důrazem na vyváženost přínosů a dopadů pro veřejné zdraví i ekonomiku, meziresortní spolupráci, odbornou koordinaci a evaluaci dopadů jejich zavedení.

V následné diskusi zástupkyně MF vyjádřila dvě připomínky k textu v kapitole „*Doporučení pro další období*“ a požádala o odstranění doporučení otevřít diskusi o možnosti financování preventivně-léčebných opatření a opatření ke snižování škod z výnosu spotřebních daní na alkohol a tabák/nikotin, z daně z hazardních her a případně z poplatků či daně z psychomodulačních látek.

Dále uvedla výhrady k doporučení systematicky navyšovat financování adiktologických služeb na úroveň odpovídající reálným potřebám dle možností státního rozpočtu a diskutovat o systémovém navázání prostředků alokovaných na politiku v oblasti závislostí na míru inflace. Po projednání bylo dohodnuto, že oba body zůstanou v materiálu, přičemž informace o rozporu bude doplněna do předkládací zprávy a rozhodnutí bude učiněno na jednání Rady. Zástupkyně KAD dále navrhla upravit úvodní dokument pro všech sedm materiálů tak, aby lépe vymezoval vztah environmentální prevence a preventivní role práva.

Ing. Kiššová na závěr uvedla, že dotazník rozeslaný členům VZRI měl za cíl prezentovat názorové rozložení zástupců na úrovni VZRI a získat objektivní ukazatel, jaké postoje k daným opatřením převládají. Návratnost dotazníku však byla nízká a nepodařilo se získat dostatečný počet odpovědí. Z tohoto důvodu nebude dotazník v materiálech využit.

IV. Zpráva o nelegálních drogách v České republice 2025

Mgr. Barbora Orlíková, PhD. (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti) prezentovala výstupy ze *Zprávy o nelegálních drogách v České republice 2025*. Předkládaná zpráva je v pořadí 23. zprávou o situaci v oblasti užívání nelegálních drog v ČR. Zpráva shrnuje aktuální situaci a vývoj v oblasti legislativy a politiky, uvádí výsledky studií zaměřených na rozsah a vzorce užívání nelegálních drog, představuje informace o sociálních a zdravotních souvislostech užívání drog, shrnuje situaci a změny v oblasti prevence, léčby a snižování rizik, popisuje vývoj drogové kriminality a aktuální trendy na drogových trzích. Prezentovaná data odpovídají situaci ke konci září 2025, popisovány jsou tedy poslední dostupné výsledky (z běžných statistik jde obvykle o údaje za r. 2024, z výběrových šetření i výsledky z r. 2025) a tam, kde jsou dostupné časové řady studií, jsou prezentovány i trendy ve vývoji situace v posledních deseti letech.

V. Návrh na změnu konceptu struktury zpráv v oblasti závislostí

Ing. Kiššová představila návrh na změnu konceptu struktury zpráv v oblasti závislostí. Současný systém každoročního zpracování 6 tematických zpráv a 1 souhrnné zprávy je vzhledem k omezeným kapacitám Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti (dále „NMS“) dlouhodobě neudržitelný. Od r. 2026 se navrhuje přechod na digitální formát zpráv s průběžnou aktualizací dat a online dostupností, prodloužení intervalu některých zpráv na 2–3 roky a realizace minimální varianty (dvě tematické zprávy a souhrnná zpráva ročně) v přechodném období. Výhody digitálního řešení zahrnují flexibilitu a dostupnost pro odbornou i širokou veřejnost, rizikem zůstává nedostatečné personální zajištění NMS.

VI. Materiály pro informaci

Zástupci Odboru protidrogové politiky představili materiály předkládané Radě pro informaci. Nad rámec původního předběžného programu Rady byl doplněn bod d) informace o výstupech z 11. zasedání Konference smluvních stran Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku.

a) Výsledky druhé výzvy k podání žádosti o dotace v rámci dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády ČR na rok 2025

Ing. Kiššová informovala o výsledcích druhé výzvy dotačního řízení v rámci dotačního titulu „Protidrogová politika“ Úřadu vlády České republiky na rok 2025. Druhá výzva byla vyhlášena dne 13. března 2025 s termínem pro podání žádostí do 12. dubna 2025 a s alokací 50 mil. Kč. Celkem bylo podáno 110 projektů s požadavkem 80,6 mil. Kč. Dotační výbor projednal návrhy dne 30. května 2025, následně byla vydána rozhodnutí o poskytnutí dotace. Výzva byla zaměřena na podporu

systémových nástrojů prevence a léčby závislostí, zvýšení informovanosti veřejnosti a podporu včasné intervence, včetně rozvoje sítě adiktologických služeb. Konkrétní podpořené projekty a jejich dosavadní výstupy byly prezentovány členům VZRI.

b) Informace o procesu certifikace Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislostí ze strany Agentury EU pro drogy (EUDA)

Ing. Kiššová informovala o procesu certifikace NMS ze strany Agentury EU pro drogy (dále „EUDA“). Certifikace, která ověřuje kompetenci národního kontaktního místa k plnění úkolů v oblasti sběru a vykazování dat, probíhá podle pravidel stanovených EUDA a je povinná pro všechny členské státy EU. NMS úspěšně prošlo certifikačním procesem, který proběhl ve dnech 13.–14. května 2025 v Praze, dosáhlo hodnocení „strong capability level“ a obdrželo certifikát platný na 5 let. Certifikace potvrzuje vysokou úroveň schopností NMS a jeho platnost je vázána na institucionální začlenění NMS do Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky.

c) Informace o kandidatuře do panelu nezávislých expertů CND k vypracování doporučení pro posílení plnění mezinárodních závazků v oblasti drog

Mgr. Horáčková informovala o kandidatuře MUDr. Pavla Béma do panelu nezávislých expertů Komise OSN pro narkotika (dále „CND“), který byl zřízen na základě rezoluce CND 68/6 přijaté v březnu 2025. Panel má připravit doporučení k posílení plnění mezinárodních závazků v oblasti drog a přispět k přezkumu funkčnosti mezinárodního kontrolního systému. Kandidatura MUDr. Béma byla oficiálně předložena Východoevropské skupině OSN dne 15. října 2025. Další kandidáty za Východoevropskou skupinu předložily Rusko a Lotyšsko. Hlasování proběhne na příštím zasedání CND, jelikož každá regionální skupina bude reprezentována dvěma odborníky.

2. Aktuální informace Odboru protidrogové politiky ÚV ČR

Ing. Kiššová informovala o aktualitách Odboru protidrogové politiky. Jednání Výboru Úřadu vlády České republiky pro poskytování účelových dotací pro oblast protidrogové politiky je plánováno na 17.–18. prosince 2025. V předloženém rozpočtu je zachována stejná alokace jako v r. 2025, tedy 415 milionů Kč, přičemž se předpokládá rozpočtové provizorium. V rámci certifikace odborné způsobilosti adiktologických služeb probíhají místní šetření. Všem adiktologickým službám, u nichž zatím neproběhlo místní šetření, budou prodlouženy certifikáty do 31. prosince 2027. Současně probíhá průběžné a závěrečné vzdělávání certifikátorů.

3. Aktuální informace členů VZRI

Zástupce MZ informoval o novinkách v oblasti legislativy. Na jednání vlády dne 10. prosince 2025 bude projednán návrh nařízení vlády o podmínkách pro předepisování, výdej a používání individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem psilocybinu pro léčebné použití. Návrh prošel Legislativní radou vlády a jeho účinnost se předpokládá od 1. ledna 2026. Součástí legislativních změn je také zařazení skupiny nitazenů na seznam návykových látek a muscimolu na seznam zařazených psychoaktivních látek v reakci na medializované případy úmrtí a předávkování. Novelizovaná vyhláška o elektronických cigaretách, účinná od 1. prosince 2025, zakazuje používání kanabinoidů, včetně CBD, a omezuje cukrovinkové příchutě. Dne 8. listopadu 2025 vstoupila v účinnost vyhláška o psychomodulačních látkách, která stanovuje podmínky pro nakládání s kratomem a jeho extrakty, od tohoto data je kratom možné prodávat pouze v režimu psychomodulačních látek. Prodej stávajících výrobků je povolen do 8. ledna 2026. MZ ještě před samotnou účinností vyhlášky vyzvalo subjekty k podání žádostí o povolení k nakládání

s psychomodulačními látkami, přičemž dosud bylo vydáno 21 povolení pro 40 provozoven. Online prodej zatím povolen nebyl.

V rámci diskuze byla zdůrazněna problematika semisyntetických kanabinoidů, jejichž nabídka se neustále rozšiřuje o nové deriváty. Zazněly rozdílné názory na regulaci, včetně návrhu zavést generický zákaz všech polosyntetických kanabinoidů. Bylo konstatováno, že téma vyžaduje komplexní řešení a koordinaci mezi resorty. Ing. Kiššová informovala, že k této problematice bude v novém roce svolána pracovní skupina s cílem nalézt vhodné řešení a navrhla zástupcům Ministerstva vnitra, Police ČR a Celní správy ČR předložit téma na jednání Rady k diskusi.

Zástupkyně APAS představila průzkum týkající se násilí na klientech adiktologických služeb ze strany veřejných institucí. Výsledky průzkumu mezi 72 členskými organizacemi ukázaly, že nejčastějšími původci agresivního chování jsou zdravotnický personál (35 %), policie (26 %) a úřední osoby (18 %). Převládající formy agrese zahrnují verbální útoky (50 %), diskriminační přístup (45 %), fyzické násilí (22 %) a zastrasování (22 %). Tyto jevy se objevují nejčastěji ojediněle (38 %), několikrát ročně (33 %) či častěji než jednou měsíčně (10 %). Zástupkyně APAS uvedla, že je otázkou, zda jde o systémové selhání, nebo o individuální pochybení pracovníků veřejných institucí, přičemž rozlišení tohoto aspektu je pro následná opatření klíčové. Tyto situace narušují důvěru klientů v instituce, zásadně ztěžují pokračování léčby, zvyšují riziko ohrožení pracovníků v důsledku napětí na straně klienta a zároveň prodražují celý proces poskytování péče, protože vyvolávají potřebu dalších intervenčních a stabilizačních kroků.

Následná diskuze se zaměřila na destigmatizaci tématu a možnosti zlepšení situace. Zazněly návrhy na realizaci destigmatizačních kampaní, které však samotné nejsou dostatečné, vzdělávání pracovníků veřejných institucí a rozvoj komunitní spolupráce. Byla diskutována metodologie průzkumu APAS, která byla označena za rychlou a orientační a zazněl návrh provést relevantní výzkum přímo mezi klienty adiktologických služeb. Zástupkyně KAD navrhla možnost zapojení akademické sféry a využití studentských prací, stejně jako začlenění tématu do vzdělávání prostřednictvím Skupiny Pompidou. Na závěr bylo sděleno, že informace o průzkumu bude rovněž předložena k projednání na nadcházejícím jednání Rady.

Zástupkyně MŠMT informovala o aktuální situaci týkající se obnovení systému ověřování kvality školské primární prevence rizikového chování. Spuštění systému se pravděpodobně prodlouží z důvodu nutnosti vypořádání interních připomínek v rámci sekcí MŠMT. Systém je připraven ke spuštění, diskutuje se však, zda je nutná legislativní úprava; cílem je, aby systém fungoval i bez ní. Očekává se, že vypořádání připomínek proběhne v řádu týdnů tak, aby návrh mohl být předložen poradě vedení MŠMT bez rozporu.

V 13:30 bylo jednání ukončeno.

Zapsal: Mgr. Daniel Frič v. r.

Dne: 02. 12. 2025

Opravil: Mgr. Daniel Frič v. r.

Dne: 19. 01. 2026