

Návrh zajištění participace při přípravě aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje

Materiál pro 3. zasedání Výboru RVUR pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje dne 26. října 2015

Obsah

Zadání.....	2
Cíle předkládaného Návrhu.....	2
Situační analýza.....	2
Schéma organizačního zajištění participace.....	3
Navrhovaná opatření.....	4
Možné IT zajištění participace	5
Příloha 1: Harmonogram aktualizace SRUR z hlediska participace	5

Přípravil: Tým Platformy udržitelného rozvoje, zodpovědné osoby Přemysl Pergler a Pavel Šremer

Zadání

Tento Návrh na zajištění participace při přípravě aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje (dále jen „Návrh“) naplňuje zadání podle Přílohy 2 k usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 622 k Agendě udržitelného rozvoje, podle kterého jsou principy participativní tvorby veřejných strategií součástí metodického rámce aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje (dále jen „SRUR“). Návrh aplikace tohoto principu má být podle Přílohy 2 výše zmíněného usnesení projednán Radou vlády pro udržitelný rozvoj (dále jen „RVUR“). V návaznosti na toto zadání byla problematika participace při přípravě aktualizace projednána Výborem pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje RVUR dne 17. srpna 2015. Výbor uložil zástupci Platformy udržitelného rozvoje a členovi Výboru Pavlu Šremerovi, předložit na dalším zasedání výboru doporučení týkající se uplatnění principů participativní tvorby veřejných strategií při návrhu aktualizace SRUR.

Cíle předkládaného Návrhu

Doporučit proces a organizaci aktualizace SRUR participativním přístupem. Návrh musí respektovat dosud přijaté a očekávané dílčí cíle přípravy, principy participace, metodiky schválené vládou, případně další vybrané metodiky a musí brát v úvahu současnou situaci a její změny.

Situační analýza

Pro participativní přípravu aktualizace SRUR existují některé důležité předpoklady, díky dokumentům přijatým v nedávné minulosti i nastavení procesu aktualizace SRUR do budoucna. Na druhé straně lze odhalit i některé mezery v nastavení a uplatňování participativních metod.

Z předpokladů důležitých pro přípravu aktualizace SRUR je to z dřívějších prací v první řadě Metodika přípravy veřejných strategií, přijatá usnesením vlády ČR z 2. května 2013 č. 318. Dále pak Metodika zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů, přijatá usnesením vlády ČR ze 7. září 2015 č. 1146 a navazující Manuál zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů, přijatý usnesením vlády z 24. května 2010 č. 421. Existují i další metodiky pro regionální i municipální úroveň, z kterých lze využít některé poznatky a zkušenosti. Lze se poučit a využít zkušeností a analýzy z přípravy předchozích strategií a SRUR. Bylo by vhodné navázat na materiál připravovaný týmem na MF ČR v letech 2010–2012 týkající se tzv. deliberativní přípravy strategií. Inspirující jsou rozpracované moderní metody participace v Rakousku, Velké Británii i materiál Rady Evropy. Oddělení pro udržitelný rozvoj Úřadu vlády ČR (dále jen „OUR“) vytvořilo komparativní materiál zahraničních zkušeností s přípravou strategií udržitelného rozvoje.

Při přípravě veřejných strategií je ve státní správě používána participace v jednotlivých aktivitách, avšak nejedná se o propojený systém celkové přípravy strategických dokumentů. V otázce užití výše zmíněných metodik přijatých vládou panují velké nedostatky v míře a jejich používání v praxi.

Pro samotnou přípravu aktualizace SRUR zajišťuje v současnou dobu participaci OUR – dalším krokem je ustavení externího expertního týmu pro zajištění participace a vytvoření pozice koordinátora participace, který by byl členem projektového týmu (jak předpokládá Metodika přípravy veřejných strategií, která jej nazývá *Manažerem komunikace a spolupráce*). Konzultace jsou v současné době zajišťovány přes mechanismy RVUR a jejich výborů

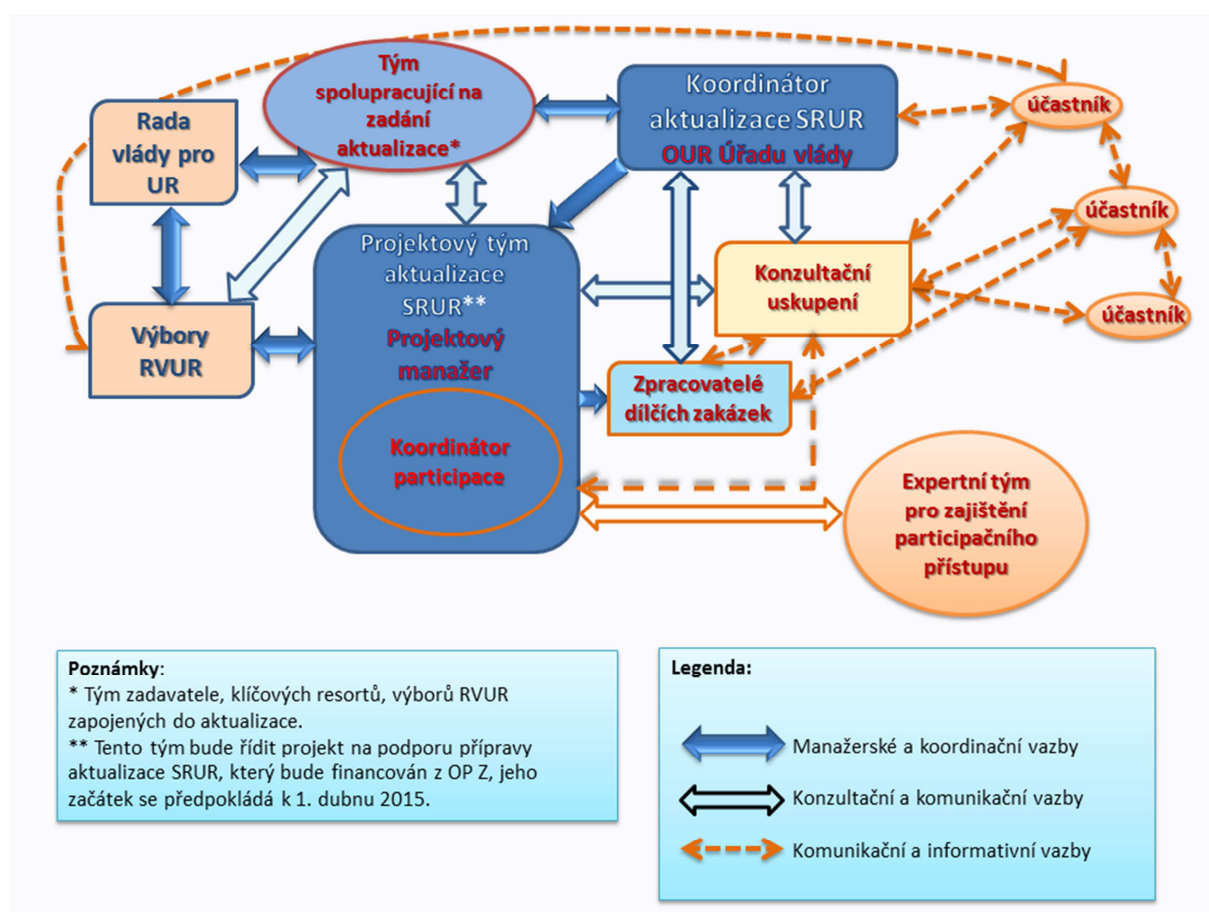
a dalších poradních orgánů vlády a spolupracujících organizací z neziskového sektoru (proces sběru tezí). Pro realizaci aktualizace SRUR bude nutné dodatečně zajistit vznik širokého konzultačního uskupení vytvořeného na základě analýzy aktérů z klíčových aktérů i dalších zájemců o spolupráci na přípravě aktualizace SRUR, které se osvědčilo při přípravě minulého SRUR.

Pro přípravu aktualizace SRUR doporučujeme volit pokročilé formy participace, tedy konzultace, hledání konsenzu či variant a přímé spolupráce.

Institucionální a finanční zajištění

Financování přípravy a implementace strategického dokumentu, včetně zajištění participace, bude zajištěno z prostředků Úřadu vlády a prostřednictvím projektu z Operačního programu Zaměstnanost, jehož realizace se předpokládá od 1. března 2016.

Schéma organizačního zajištění participace



Navrhovaná opatření

Opatření	Zodpovědná organizace/instituce	Termín
Určit osobu zodpovědnou za koordinaci participace (dále jen „koordinátor participace“) v rámci projektového týmu aktualizace SRUR.	OUR	15. 11. 2015
Po projednání konkrétních opatření s koordinátorem participace zpracovat podněty z Návrhu aktualizace SRUR do procesu přípravy aktualizace.	koordinátor participace, OUR	15. 12. 2015
Pro zajištění profesionálního a nestranného průběhu procesu aktualizace SRUR připravit projekt z OP Zaměstnanost.	OUR	31. 12. 2015
Za účelem zajištění aplikace participačního přístupu zřídit expertní tým na tuto problematiku (dále jen „expertní tým“), se kterým bude konzultována příprava a realizace aktualizace SRUR. Kontaktní osobou pro expertní tým v rámci projektového týmu aktualizace SRUR bude koordinátor participace.	koordinátor participace	15. 11. 2015
Zajistit analýzu klíčových aktérů.	koordinátor participace a expertní tým	31. 12. 2015
Na základě výsledku analýzy klíčových aktérů vytvořit dobrovolné konzultační uskupení pro přípravu aktualizace SRUR a připravit návrh jeho zapojení v jednotlivých fázích aktualizace.	koordinátor participace a expertní tým	31. 01. 2016
Na základě potřeb vyplývajících z návrhu zapojení dobrovolného konzultačního uskupení připravit návrh IT řešení konzultací.	koordinátor participace a expertní tým	31. 01. 2016
Zajistit technické řešení konzultací a spolupráce prostřednictvím IT platformy.	OUR	29. 02. 2016
Vypracovat indikátory, kterými bude měřena úspěšnost participace.	koordinátor participace a expertní tým ve spolupráci s pracovní skupinou pro indikátory Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje RVUR	31. 12. 2015

Možné IT zajištění participace

Zajištění participace

Pro zajištění participace veřejnosti i jednotlivých hráčů je třeba zajistit plně transparentní a snadno přístupné prostředí, které zajistí:

- Veřejný přístup k všem projednávaným dokumentům, resp. k jejich jednotlivým verzím
- Možnost komentování těchto dokumentů,
- Možnost volné diskuse nad jednotlivými tématy.

Technické zajištění

S ohledem na skutečnost, že příprava aktualizace je v plném proudu, nelze pravděpodobně uvažovat o vývoji speciálního vyvíjeného nástroje a je třeba využívat stávající programy, případně uvažovat o jejich modifikaci.

Možná konkrétní technická řešení

Projekt připravovaný pro zajištění aktualizace SRUR z OP Z počítá s vytvořením platformy pro komunikaci a spolupráci klíčových aktérů. Tuto platformu bude možné začít připravovat zhruba od 1. března 2015, předpokládaného data začátku projektu.

Na základě jednání ze dne 29. října 2015 mezi zástupci Ministerstva pro místní rozvoj jako gestora a Národní sítě zdravých měst jako správce Databáze strategií (www.databaze-strategie.cz) a Úřadem vlády ČR bude aktualizace využívat již existující či nově vytvořené funkcionality databáze k zajištění participace.

Další možností je pro některé funkce využít znalostí Centra pro otázky životního prostředí Univerzity Karlovy v Praze (dále jen „COŽP“), které je schopno zajistit v řádu hodin či dnů samostatný webový server pro participativní přípravu aktualizace SRUR včetně:

- Redakčního systému schopného jednoduchého publikování jednotlivých dokumentů a možností jejich komentování, možnosti hlasování apod., včetně RSS kanálů apod. (zkušenosti s CMS Joomla)
- Diskusního fóra (systém phpBB)
- Systému pro sběr a vyhodnocování anket (dobré zkušenosti jsou se systémem Lime-Survey)
- Případně také systému na kolaborativní psaní v prostředí wiki (dobré zkušenosti jsou zejména se systémem MediaWiki)

Toto řešení lze ve své základní verzi poskytnout prakticky zdarma – u navrhovaného sw se jedná ve všech případech o Open Source sw, ve všech případech se přitom jedná o systémy, které jsou vyvíjeny mnoho let a fungují v mnoha instalacích po celém světě a mají české lokalizace. Zdokonalení systému a také přitažlivější grafické řešení si však již vyžádá dodatečné finanční prostředky.

Příloha 1: Harmonogram aktualizace SRUR z hlediska participace