



Čj. 56327/2023-UVCR

## **Zápis ze zasedání Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů konaného dne 20. března 2024**

**Místo a čas schůze:** Strakova akademie a online platforma Webex Meetings (9:30 - 12:30)

### **Přítomné členky a členové:**

	<b>Jméno</b>	<b>Organizace</b>
1.	Andreska Zuzana	NKC-Gender a věda
2.	Havlíková Petra	NESEHNUTÍ
3.	Jonáková Johana	Gender Studies
4.	Maufras Černohorská Vanda (předsedkyně)	Genderová expertní komora
5.	Pavlas Tomáš	Otevřená společnost
6.	Pavlík Petr (místopředseda)	Fakulta humanitních studií Univerzity Karlovy
7.	Smetáčková Irena	Pedagogická fakulta Univerzity Karlovy
8.	Šeredová Purschová Adéla (místopředsedkyně)	MPSV
9.	Šprincová Veronika	Fórum 50%
10.	Uhlířová Zdeňka	Ministerstvo financí
11.	Kocková Alexandra Zástupkyně za: Radka Vladyková	Svaz měst a obcí

### **Omluveny/i:**

	<b>Jméno</b>	<b>Organizace</b>
1.	O'Sullivan Míla	Ústav pro mezinárodní otázky
2.	Simerská Lenka	MPSV
3.	Stelzerová Hana	Česká ženská lobby

### **Hosté a hostky:**

	<b>Jméno</b>	<b>Organizace</b>
1.	Brücknerová Zuzana	Ministerstvo vnitra
2.	Hronová Eliška	Ministerstvo spravedlnosti
3.	Kubátová Barbara	KVOP
4.	Marksová Michaela	Solvo Institut
5.	Pertold Filip	CERGE-IN
6.	Sklenička Josef	Ministerstvo obrany

**Sekretariát Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů (dále jako „Odbor“):** Markéta Gregorová (tajemnice), Lucie Hradecká, Anna Korčáková (stážistka), Ondřej Medal, Katarína Palčová, Radan Šafařík, Monika Šamová, Karolína Vernerová



**Z celkového počtu 14 členek a členů Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů (dále jako „Výbor“) bylo přítomno 9 osob s hlasovacím právem, Výbor tedy byl usnášeníschopný.**

### **Ad bod 1 – Úvod a schválení programu**

Předsedkyně Výboru, V. Maufras Černohorská, přivítala všechny přítomné členky a členy.

Následně V. Maufras Černohorská představila níže uvedenou podobu návrhu programu:

1.	Úvod a schválení programu	V. M. Černohorská, M. Gregorová
2.	Informace o plnění úkolů z předchozího jednání Výboru a o činnosti Odboru rovnosti žen a mužů, shrnutí aktuálních legislativních úkolů v oblasti rovnosti žen a mužů	M. Gregorová (ÚV ČR)
3.	Přehled aktuálního vývoje mezinárodní a evropské agendy <ul style="list-style-type: none"> <li>- směrnice o normách pro orgány pro rovné zacházení</li> <li>- směrnice o transparentnosti odměňování</li> <li>- směrnice o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy orgánů kotovaných společností</li> <li>- směrnice o potírání násilí vůči ženám a domácího násilí</li> </ul>	O. Medal (ÚV ČR)
4.	Rozbor dotačního programu „Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů“ v letech 2015 až 2022	K. Vernerová (ÚV ČR)
5.	Spolupráce Výboru při začlenění kvalifikace genderová expertka/genderový expert do Národní soustavy kvalifikací	L. Viktorinová (MŠMT)
6.	Přehled dopadů konsolidačního balíčku na rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace	Filip Pertold (CERGE-IN), členstvo Výboru, hostky z řad členstva Výboru pro sociální politiku, rodinu a péči
7.	Představení etického kodexu státních zaměstnanců a zaměstnankyň a praktických příkladů mechanismu řešení nežádoucích jevů ve služebních orgánech	Z. Brücknerová (ředitelka Sekce pro státní službu, MV), J. Sklenička (hlavní inspektor ochrany lidských práv, MO), M. Gregorová
8.	Různé	

*O návrhu programu proběhlo hlasování: 9 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl přijat.*



### ***Ad bod 2 - Informace o plnění úkolů z předchozího jednání Výboru a o činnosti Odboru rovnosti žen a mužů, shrnutí aktuálních legislativních úkolů v oblasti rovnosti žen a mužů***

V. Maufras Černohorská předala slovo M. Gregorové, která shrnula plnění úkolů z prosincového jednání Výboru. V prosinci proběhlo setkání zástupkyň Úřadu vlády (dále jako „ÚV“) a Výboru s Českým statistickým úřadem (dále jako „ČSÚ“) v návaznosti na jednání Rady k tématu dostupnosti sběru a analýzy dat členěných podle pohlaví a dat relevantních pro rovnost žen a mužů. V současnosti ČSÚ intenzivně připravuje webové rozhraní, kde bude dostupná část obsahu ročenky Zaošťeno na ženy a muže (dále jako „Zaošťeno“) jako open data. Předpokládaný termín zpřístupnění webu bude konec léta tohoto roku. ČSÚ má na jaře uspořádat jednání, v rámci něhož by nechal genderové experty a expertky nahlédnout do připravovaného webového rozhraní. ÚV pokračuje ve spolupráci s ČSÚ a bude informovat Výbor o dalším postupu.

M. Gregorová poskytla stručné shrnutí aktuálních legislativních úkolů v oblasti rovnosti žen a mužů, a to konkrétně postup v legislativním procesu zákona o domácím násilí, redefinice znásilnění, zákona o sportu, novele zákona o veřejném ochránci práv a novele zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině.

V. Maufras Černohorská otevřela prostor pro dotazy. Doplnila, že jednání se zástupci a zástupkyněmi ČSÚ se také zúčastnila a připomněla, že na tomto správním úřadu byla zrušena pozice gestora pro data z oblasti rovnosti žen a mužů. Gestor měl být v úzkém kontaktu s resorty a identifikovat ta data, která tato ministerstva pro svoji činnost ze strany ČSÚ vyžadují. Rozsah zveřejňovaných dat bude užší, protože na webu budou přístupná pouze data sbíraná v gesci ČSÚ, resortní statistiky budou shromažďovány na jiném místě.

Z. Uhlířová připomněla, že zástupci a zástupkyně resortů se každoročně zúčastní redakční rady Zaošťeno a že také byli v minulosti v pravidelném kontaktu s ČSÚ stran požadavků na sběr dat. V. Maufras Černohorská vyjádřila nejistotu ohledně pokračování setkávání rady.

### ***Ad bod 3 - Přehled aktuálního vývoje mezinárodní a evropské agendy***

V. Maufras Černohorská předala slovo O. Medalovi, který shrnul aktuální vývoj mezinárodní a evropské agendy v oblasti rovnosti žen a mužů. Co se týče jednání o návrhu **směrnice o normách pro orgány pro rovné zacházení** na evropské úrovni, pak bylo dosaženo předběžné dohody mezi Evropským parlamentem a Radou EU o znění obou směrnic.<sup>1</sup> Transpozice směrnic bude v gesci ÚV a částečně bude koordinována s transpozicí směrnice o transparentnosti odměňování. Výbor bude informován o dalším vývoji.

Momentálně se očekává schválení konečného návrhu **směrnice o potírání násilí vůči ženám a domácího násilí** ze strany Evropského parlamentu a Rady EU, poté budou zajištěny její předklady do úředních jazyků EU a následně bude zveřejněna v úředním věstníku.<sup>2</sup> Gestorem transpozice je MSp, ÚV bude v roli spolugestora.

Gestor transpozice již přijaté **směrnice o transparentnosti odměňování**, Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jako „MPSV“), je zodpovědné za přenesení ustanovení

<sup>1</sup> Blíže viz: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0688>

<sup>2</sup> Blíže viz <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022PC0105>



do pracovněprávních předpisů, zatímco ÚV jako spolugestor bude koordinovat přenesení do antidiskriminačního zákona, zákona o veřejném ochránci práv a do procesních předpisů v gesci Ministerstva spravedlnosti (dále jako „MSP“).<sup>3</sup> MPSV požádalo ÚV o samostatné předložení novely příslušných předpisů v gesci ÚV a MSP, nicméně ÚV tento postup považuje za nesystematický a nadále trvá na tom, aby předkladatelem novely bylo MPSV a transpozice probíhala jako součást novely zákoníku práce. ÚV bude koordinovat setkávání pracovní skupiny k transpozici ustanovení směrnice do předpisů mimo těch pracovněprávních se zastoupením Kanceláře veřejného ochránce práv (dále jako „KVOP“), MSP a MPSV.

Gestor transpozice další přijaté **směrnice o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy orgánů kotovaných společností**, ÚV, v současnosti společně se spolugestory (Ministerstvem financí a MSP) vypořádávají připomínky po ukončeném meziresortním připomínkovém řízení.<sup>4</sup> Po jejich zpracování bude materiál předložen Legislativní radě vlády.

Belgické předsednictví v Radě EU připravilo **závěry** na téma posílení hospodářského postavení a finanční nezávislosti žen. Přijetí závěrů se předpokládá během první poloviny tohoto roku.

České delegace vedená ministrem zahraničních věcí se zúčastnila 68. zasedání **Komise OSN pro postavení žen v New Yorku**. Součástí delegace byli mimo jiné také zástupci a zástupkyně Odboru a neziskového sektoru. Letošním tématem zasedání byl boj proti chudobě a násilí a institucionální posílení rovnosti žen a mužů. Česko organizovalo side-event společně s Mexikem a Austrálií na téma role mužů a maskulinity v prevenci genderově podmíněného násilí. ČR dále spoluorganizovala side-event k poválečné obnově Ukrajiny s ohledem na posilování rovnosti žen a mužů. Delegace absolvovala rovněž bilaterální jednání s generálním tajemníkem OSN Antoniem Guterresem, s delegací Rwandy a Filipín, s představiteli a představitelkami Rady Evropy a iniciativy Pathfinders for Peace, Just and Inclusive Societies, které bude ČR spolupředsedat.

V. Maufras Černohorská poděkovala za shrnutí a bez žádných doplňujících dotazů se přesunula k dalšímu bodu programu.

#### **Ad bod 4 - Rozbor dotačního programu „Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů“ (dále jako „dotační program“) v letech 2015 až 2022**

V. Maufras Černohorská předala slovo K. Vernerové, která představila rozbor dotačního programu. V roce 2024 proběhne revize dotačního programu, na níž bude spolupracovat také členstvo Výboru. *Prezentace tvoří přílohu č. 1 k zápisu z jednání.*

V. Maufras Černohorská otevřela prostor pro dotazy. Z. Uhlířová se dotázala, zda je sledována celková alokace prostředků určených pro agendu rovnosti žen a mužů napříč zdroji (například Norské fondy, OPZ+). Cílem sledování aktuálního vývoje podpořených projektů z jiných programů než z dotačního programu je předcházet riziku toho, že některé ze subtémat agendy nebude podpořeno z žádného programu. P. Havlíková se dotázala, zda skutečnost, že projekty podpořené z dotačního programu naplňují účel programu, může mít vliv na zvýšení jeho celkové alokace.

<sup>3</sup> Blíže viz: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32023L0970>

<sup>4</sup> Blíže viz <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32022L2381>



K. Palčová doplnila, že ve Strategii rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 (dále jako „Strategie 2021+“) je v kapitole Instituce opatření realizovat analýzu státního rozpočtu ve vztahu k rovnosti žen a mužů a z hlediska možnosti uplatňovat princip genderového rozpočtování, které je uloženo Ministerstvu financí (dále jako „MF“) s plněním opatření do konce roku 2025. Z této analýzy by mohl vyplynout závěr o celkové alokaci prostředků určených pro tuto agendu.

K. Vernerová potvrdila, že Odbor sleduje výzvy zaměřené na agendu v jiných programech, nicméně nemá přístup ke statistickým údajům o podaných žádostech o podporu projektů, jejich úspěšnosti a alokaci prostředků mezi jednotlivá subtemata. Taktéž ujistila, že Odbor nechává pravidelně zpracovávat externí evaluaci projektů a programu co do jejich kvality a snaží se o vyzdvihování přínosů podpořených projektů. Doposud však nebyly učiněny změny ve výši alokace.

L. Viktorinová upozornila, že existují výzvy směřující nikoliv explicitně ke genderové rovnosti, nicméně implicitně k ní přispívají.

V. Maufras Černohorská uzavřela diskuzi o tomto bodu konstatováním, že přijaté usnesení č. 15/2023 Rady o alokaci dotačních programů na podporu rovnosti žen a mužů v souvislosti s konsolidací státního rozpočtu<sup>5</sup> prozatím nemělo žádné viditelné dopady.

### ***Ad bod 5 - Spolupráce Výboru při začlenění kvalifikace genderová expertka/genderový expert do Národní soustavy kvalifikací***

V. Maufras Černohorská předala slovo L. Viktorinové, která představila Národní soustavu kvalifikací (dále jako „NSK“) spravovanou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jako „MŠMT“) a Národním pedagogickým institutem (dále jako „NPI“) a případné praktické okolnosti vztahující se k zápisu kvalifikace genderový expert či expertka do této soustavy.

L. Viktorinová stručně přítomným popsala NSK. Konkrétně je fungování NSK zajišťováno Oddělením odborného a dalšího profesního vzdělávání MŠMT a NPI. Mimo NSK funguje Národní soustava povolání (dále jako „NSP“), kterou spravuje MPSV.

NSK je veřejným registrem všech profesních a úplných profesních kvalifikací, které jsou uznávané a rozlišované ze strany státu. V současnosti je v ní zahrnuto 1451 profesních kvalifikací a přezkušováno podle parametrů soustavy zhruba 330 000 osob ročně. V NSK jsou definovány požadavky na způsobilost osoby mající určitou kvalifikaci a popisuje dílčí činnosti dané kvalifikace. Za přidanou hodnotou NSK je možné označit

- i. možnost uznat kvalifikaci nezávisle na vzdělání v daném oboru;
- ii. srovnávat situaci v Česku ohledně trhu práce a zastoupených kvalifikací s ostatními členskými státy EU (Evropský rámec kvalifikací);
- iii. přenášet požadavky trhu práce do obsahu a designu vzdělávání (NSK je předobrazem pro rámcový vzdělávací program odborného vzdělávání);
- iv. informovat veřejnost o způsobilosti osob různých kvalifikací.

V NSK je uvedena úplná profesní kvalifikace (způsobilost vykonávat všechny činnosti povolání, např. pekařka) a profesní kvalifikace (způsobilost vykonávat určitou činnost povolání,

<sup>5</sup> Blíže viz [https://vlada.gov.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/cinnost\\_rady/Zapis\\_RVRZM\\_31-10-2023.pdf](https://vlada.gov.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/cinnost_rady/Zapis_RVRZM_31-10-2023.pdf)





např. výroba jemného pečiva). Kvalifikace jsou popsány kvalifikačním (popis požadavků na výkon profese) a hodnotícím (kritéria pro ověření splnění požadavků na výkon profese) standardem.

Proces vytvoření kvalifikace v NSK se skládá z kroků

- i. podání návrhu na vložení kvalifikace do NSK (může učinit kterékoliv fyzická či právnická osoba);
- ii. posouzení návrhu ze strany NPI a MŠMT;
- iii. identifikace ministerstva, pod které kvalifikace obsahově spadá;
- iv. konzultace se zástupci a zástupkyněmi trhu práce (Hospodářská komora, Svaz průmyslu a obchodu atd.);
- v. stanovení harmonogramu vytvoření kvalifikace;
- vi. vytvoření pracovní skupiny NPI se zastoupením MŠMT, daného ministerstva a odborníků a odbornic na dané činnosti kvalifikace s cílem stanovit standardy a popisu činností;
- vii. posouzení návrhu standardů a popisu jako výstupu z činnosti pracovní skupiny oponentem;
- viii. zpětná vazba příslušného ministerstva k návrhu standardů a popisu;
- ix. schválení profesní kvalifikace MŠMT;
- x. přihlášení osoby autorizované ke zkoušení osob ucházející se o uznání dané kvalifikace;
- xi. správné řízení o uznání kvalifikace osoby.

Celý proces trvá zhruba rok. Pro kvalifikaci genderový expert či expertka bude příslušným ministerstvem MPSV. Autorizujícím orgánem může být FO či PO (škola apod.), např. Genderová expertní komora (dále jako „GEK“), která splní kritéria min. 5 let praxe v oboru a určitou úroveň vzdělání). Autorizace se uděluje na dobu 5 let a je možné ji obnovit.

Fungování NSK má několik limitů:

- i. nízké povědomí o její existenci a významu;
- ii. pro polovinu kvalifikací neexistuje autorizovaná osoba;
- iii. získání kvalifikace je dobrovolným krokem, což má vliv na poptávku po jejím využívání;

L. Viktorinová uzavřela příspěvek s vysvětlením geneze diskuze o začlenění této kvalifikace do NSK, že cílem je zvýšit prestiž kvalifikace, zjistit zájem GEK o pozici autorizujícího orgánu a registrovat případný zájem členstva Výboru o spolupráci v tomto procesu. Prostředkem ke zvýšení uznání kvalifikace může být z jejího pohledu zahrnutí podmínky genderového auditu provedeného kvalifikovaným genderovým auditorem či auditorkou.

V. Maufras Černohorská poděkovala za příspěvek. Jakožto předsedkyně GEK vyjádřila obavy, zda by přidaná hodnota začlenění kvalifikace do NSK a role GEK jako autorizujícího orgánu převážila zatížení kapacit této organizace při procesu zápisu. Většina kapacit GEK stojí na dobrovolné bázi. Dle stanov GEK by byla splněna kritéria co do praxe a příslušného vzdělání.

P. Pavlík připomněl, že v minulosti se Výbor pokoušel o začlenění podmínky členství v GEK pro subjekty ucházející se o výzvy z Operačního programu Zaměstnanost Plus (dále jako „OPZ+“), nicméně neúspěšně. Začlenění kvalifikace považuje za problematické, protože



existuje riziko, že vedle autorizující osoby v podobě GEK by působila pro kvalifikaci další osoba bez adekvátní expertízy, což by v důsledku mohlo poškodit osoby s uznanou kvalifikací.

J. Jonáková doplnila, že v minulosti probíhala diskuze se zástupci a zástupkyněmi MPSV k začlenění kvalifikace auditora či auditorky rovného odměňování. Výbor postrádá informace o výstupu této diskuze. V. M. Černohorská podtrhla zjištění informace o posunu v této věci jako jeden z úkolů vzešlých z jednání.

V. Šprincová považovala za přínosné začlenit kvalifikaci pouze v souvislosti s výkonem specifických činností jako je práce s Logib. Navrhla se na jiném jednání Výboru k tomuto tématu vrátit.

Z. Uhlířová sdílela zkušenost s kampaní k zavádění NSP, kde se nakonec ukázalo, že administrativní zátěž v souvislosti s aktualizací popisů činností povolání a dalšími charakteristikami byla neúměrná s přidanou hodnotou tohoto nástroje pro zaměstnavatele. Tento závěr vyšel z dotazníkového šetření zaměstnavatelů, kteří byli ze strany MPSV obeznámeni s NSP. Uzavřela, že nástroj není možné měnit za stávajících kapacit s dostatečnou flexibilitou ke změnám na trhu práce.

L. Viktorinová poděkovala za komentáře a podtrhla, že si je vědoma limitů NSK. Připomněla cíl začlenění kvalifikace, kterým by mělo být zvýšení prestiže kvalifikace skrze deklaraci její existence a charakteristik. Přidanou hodnotu spolupráce s GEK spatřovala v posílení postavení GEK jako organizace nezávislé na státní správě a potažmo adekvátní finanční uznání spolupráce genderových expertů a expertek se státními úřady. Začlenění kvalifikace by neznamenal zatížení genderových expertů a expertek fakticky vykonávající tuto činnost.

*V průběhu projednávání tohoto bodu byl počet přítomných členek a členů Výboru 11.*

### **Ad bod 6 – Přehled dopadů konsolidačního balíčku na rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace**

V. Maufras Černohorská předala slovo I. Smetáčkové, která představila návrh usnesení Rady vlády pro rovnost žen a mužů týkající se dopadů tzv. ozdravného balíčku na rovnost žen a mužů. Návrh vytvořily zainteresované členky a členové Výboru a Výboru pro sociální politiku, rodinu a péči. I. Smetáčková stručně shrnula tři body návrhu, včetně hlavní linie odůvodnění.

Byla otevřena diskuze o znění bodů návrhu, které směřují ke I.) konstatování, že některé opatření či jejich zrušení ozdravným balíčkem mohou mít negativní dopad na rovnost žen a mužů; II.) doporučení vládě, aby po roce účinnosti opatření ozdravného balíčku provedla hloubkovou analýzu jejich dopadů na rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace, včetně případné revize opatření v návaznosti na výsledky analýzy; a III.) doporučení vládě, aby v obecné části důvodové zprávy návrhů zákonů konzistentně zahrnovala důkladné zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen v rozsahu, jak je předkladatelům uloženo v čl. 9 odst. 2 písm. a) Legislativních pravidel vlády.

F. Pertold se dotázal, z jakého důvodu návrh usnesení nereflktuje potenciálně negativní dopady na rovnost žen a mužů aktuální důvodové reformy. V. Maufras Černohorská vysvětlila, že z kapacitních důvodů členstva Výboru se zaměřila pozornost pouze na ozdravný balíček. Vyjádřila zájem o to spolupracovat s odborníky a odborníky na přípravě návrhu usnesení týkající se specificky genderových dopadů důchodové reformy.



Proběhla krátká výměna názorů o tom, zda do bodu III. usnesení doporučení směřovat vládě či členům a členkám vlády (ministrům a ministrynám). Nejasné zůstalo, zda upřesnit v bodě II., kdo by měl analýzu v rámci vládních struktur provést. Důvodem pro co největší konkretizaci bodů je zvýšení pravděpodobnosti naplnění doporučení uvedených v usnesení Rady ze strany vlády.

Byla otevřena diskuze o dopadech konkrétních opatření na rovnost žen a mužů uvedených v odůvodnění návrhu usnesení.

### **I. Zrušení daňové slevy za umístění dítěte (tzv. „školovné“)**

F. Pertold vysvětlil, že opatření bylo zrušeno z důvodu nepřiměřeného zvýhodňování vysokopříjmových rodin. Tzv. školovné uplatňuje obecně menší část z rodin oprávněných k této daňové slevě. Dopady do genderové roviny by měly být dle jeho názoru předmětem hlubší analýzy.

V. Maufras Černohorská upozornila, že tzv. školovné nebylo nahrazeno žádným jiným opatřením podporujícím dřívější návrat žen z rodičovské dovolené na trh práce. Do odůvodnění návrhu usnesení doporučila uvést, že problematika vysokých nákladů na umístění dítěte do zařízení předškolní péče se dotýká také dětských skupin. V kombinaci s malou dostupností dětských skupin napříč regiony dochází ke znevýhodnění nízkopříjmových rodin.

### **II. Zrušení daňové slevy na studenta pro pracující studenty**

F. Pertold doplnil, že ze slevy na studenta benefitovali především ti, kteří měli vyšší příjmy. V současnosti mohou studující využít slevy na poplatníka. M. Marksová uvedla, že bez analýzy nelze s jistotou tvrdit, zda si více nevydělali například studující pocházející z nízkopříjmových rodin. V. Maufras Černohorská považovala za vhodné do odůvodnění návrhu uvést i dopady na střední třídu.

I. Smetáčková navrhla změnu dikce odůvodnění, kde by byla zdůrazněna potřeba provedení analýzy pro to, aby byly jasnější genderové dopady, které jsou předjímány.

### **III. Snížení mimořádné valorizace důchodů**

F. Pertold opravil, že ke snížení mimořádné valorizace došlo na úkor seniorů a seniorek s vyššími důchody, zásadnější dopady tedy lze předjímat naopak do situace seniorů. Doporučil, aby byla provedena analýza dopadů souhrnu opatření i mimo samotný ozdravný balíček (např. zvýšení příspěvku na bydlení) na seniory a seniorky. P. Pavlík považoval dopady snížení mimořádné valorizace důchodů do situace nízkopříjmových seniorů a seniorek za současně působící s dopady do celkové situace vysokopříjmových seniorů a seniorek. V. Maufras Černohorská upozornila na rozdíl mezi důchodem jako dávkou vyplácenou nárokově a příspěvkem, k jehož přiznání je třeba čelit administrativním překážkám.

F. Pertold uvedl, že analýzy dopadů ozdravného balíčku na různé skupiny obyvatelstva ukázaly na nejzásadnější dopad na rodiny s dětmi. Navrhl, aby do odůvodnění návrhu bylo doplněno zrušení zdanění superhrubé mzdy, jehož fiskální dopady jsou zhruba odpovídající celkovému fiskálnímu rozsahu ozdravného balíčku. Ozdravný balíček nenavrací redistribuci výhod ve společnosti do stavu před zrušením zdanění superhrubé mzdy.





#### **IV. Zmrazení platů ve veřejné sféře a snížení objemu prostředků ve FKSP z 2 % na 1 % z objemu nákladů zúčtovaných na platy/mzdy s povinným využití poloviny z těchto prostředků na produkty stáří**

A. Š. Purschová doporučila rozlišovat mezi pojmy státní zaměstnanci a zaměstnankyně a úředníci a úřednice veřejné správy, protože pod pojmem státní zaměstnanectvo lze zařadit také lékaře a lékařky a učitelé a učitelky, kterým byl plat zvyšován.

#### **V. Zastropování limitu pro odvody pro dohody o provedení práce u více zaměstnavatelů a zvýšení odvodů OSVČ**

F. Pertold doporučil, aby byly odděleny dopady u OSVČ a zaměstnanců a zaměstnankyň pracujících v režimu dohod konaných mimo pracovní poměr. Co se týče dohod konaných mimo pracovní poměr, pak došlo ke zvýšení administrativní zátěže zaměstnavatelů zaměstnávajících osoby v tomto režimu na základě novelizace zákoníku práce. Upřesnil, že jednání o zastropování limitu pro tuto skupinu pracujících a o jejich registraci v nově zavedeném registru na politické úrovni ještě probíhá. Chybí analýza genderového rozměru OSVČ dle výše příjmu. Vysvětlil, že důvodem pro zavedení tohoto opatření byla snaha o zvýšení důchodů OSVČ.

V. Maufras Černohorská doplnila, že vyšší administrativní zátěž zaměstnavatelů způsobuje tlak na pracující osoby v režimu dohod konaných mimo pracovní poměr, aby přešly na práci v režimu OSVČ.

#### **VI. Nezavedení snížené sazby daně z přidané hodnoty na menstruační pomůcky**

Bez komentářů.

V. Maufras Černohorská uzavřela diskuzi

#### ***Ad bod 7 - Představení etického kodexu státních zaměstnanců a zaměstnankyň a praktických příkladů mechanismu řešení nežádoucích jevů ve služebních orgánech***

V. Maufras Černohorská předala slovo M. Gregorové, která představila aktivity Odboru s cílem podpořit mechanismy předcházení a řešení nežádoucích jevů ve státní správě. ÚV má dle Strategie 2021+ za úkol metodicky vést služební orgány k účinnější prevenci a potírání sexuálního obtěžování formou pravidelně realizovaných školení státních zaměstnanců a zaměstnankyň ve spolupráci s KVOP. V roce 2019 vydal ÚV příručku prevence sexuálního obtěžování ve státní správě, která obsahuje doporučení k zavádění opatření směřující jak do roviny prevence, tak roviny řešení sexuálního obtěžování.<sup>6</sup> Školení probíhají v úzké vazbě na příručku. ÚV ve spolupráci s neziskovou organizací Otevřená společnost plánuje v roce 2024 realizovat workshop pro státní tajemníky a tajemnice zaměřený na genderovou perspektivu v řízení, kde by bylo zařazeno také téma nežádoucích jevů ve státní správě. Ve spolupráci s Ministerstvem vnitra se ÚV podílí na přípravě obsahu kapitoly týkajícího se ochrany lidských práv a rovnosti žen a mužů v učebních materiálech pro státní zaměstnance a zaměstnankyně v rámci vstupního vzdělávání.

<sup>6</sup> Blíže viz <https://vlada.gov.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Aktuality/Prevence-sexualniho-obtezovani-ve-statni-sprave.pdf>



V. Maufras Černohorská následně předala slovo Z. Brücknerové, ředitelce odboru státní služby Ministerstva vnitra, která představila nový etický kodex státních zaměstnanců a zaměstnankyň.<sup>7</sup> Zaměřila se na cíle tohoto kodexu, rozdíly mezi dosavadním a novým kodexem a na hodnoty obsažené v kodexu. Ve vztahu k potírání sexuálního obtěžování ve státní správě označila etický kodex za základní stavební kámen v oblasti etiky. Je předjíráno další rozvinutí kodexu v oblasti rovnosti žen a mužů ve služebních úřadech, pravidelné školení k etice a zavedení etického poradce. *Prezentace tvoří přílohu č. 2 k zápisu z jednání.*

V. Maufras Černohorská následně předala slovo J. Skleničkovi, hlavnímu inspektorovi ochrany lidských práv a řediteli odboru interního auditu a inspekce z Ministerstva obrany, který představil mechanismus předcházení a řešení nežádoucích jevů na tomto resortu. Prostor věnoval historii institutu inspektora ochrany lidských práv v resortu a rozlišení působnosti mezi inspekcí a šetřením podnětů k nerovnému zacházení. Vysvětlil, jak daný útvar přistupuje při přijímání podnětů a jeho následném šetření. Za jeden z nástrojů účinného řešení nežádoucích jevů označil mediaci, která se osvědčila v rámci činnosti v několika případech. V současnosti je aktualizována metodika k mechanismům předcházení a řešení nežádoucích jevů. *Prezentace tvoří přílohu č. 3 k zápisu z jednání.*

V. Maufras Černohorská otevřela prostor pro diskuzi. O. Bis ze sekce státního tajemníka Ministerstva dopravy informoval o praxi na tomto resortu. Za důležitou podmínku pro účinnou prevenci a řešení těchto jevů označil podporu ze strany vedení resortu.

V. Maufras Černohorská poděkovala všem přítomným a uvedla, že příští jednání Výboru proběhne v **úterý 11. června od 13:00 do 16:00** v budově Strakovy akademie.

Jednání bylo ukončeno ve 12:30 hodin.

---

<sup>7</sup> Služební předpis nejvyššího státního tajemníka ze dne 25. ledna 2024, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 2/2019, kterým se stanoví obory státní služby a další požadavky pro služební místa státních tajemníků v ministerstvech a v Úřadu vlády České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Blíže viz: <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/sluzebni-predpisy.aspx>



## Úkoly vzešlé z jednání Výboru:

- 1) Iniciovat diskuzi s MPSV o začlenění kvalifikace genderová expertka/genderový expert do NSK a zjistit podmínky a kapacity relevantních aktérů  
Zodpovídá: Odbor  
Termín: Příští jednání
- 2) Zjistit, v jaké fázi je proces začlenění kvalifikace auditora či auditorky rovného odměňování do NSK ze strany MPSV.  
Zodpovídá: Odbor  
Termín: Příští jednání
- 3) Zaslát shrnutí diskuze o dopadech konsolidačního balíčku na rovnost žen a mužů skupině spolupracujících na tvorbě návrhu usnesení Rady s cílem schválit návrh per rollam a předložit jej na jednání Rady  
Zodpovídá: Odbor, skupina k tvorbě návrhu usnesení  
Termín: Co nejdříve
- 4) Upravit odůvodnění návrhu usnesení dle předchozího bodu na základě shrnutí diskuze na Výboru a předložit k připomínkám skupině spolupracujících na tvorbě návrhu  
Zodpovídá: P. Pavlík  
Termín: V návaznosti na úkol č. 3
- 5) Informovat pravidelně Výbor o vývoji v oblasti sběru a analýzy genderově segregovaných dat ze strany ČSÚ  
Zodpovídá: Odbor  
Termín: Průběžně

V Praze dne 31. 3. 2024

*Zapsala: M. Gregorová (sekretariát Výboru)*

*Schválila: V. Maufras Černohorská (předsedkyně Výboru)*