**Záznam z jednání Výboru pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách (dále jako „Výbor“) konaného dne 21. září 2023**

**Místo a čas schůze:** Hybridní jednání (Strakova akademie, 10:00)

**Přítomné členky a členové (zástupkyně a zástupci členek a členů s hlasovacím právem):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Příjmení a jméno** | **Organizace** |
|  | Bálková Pavla  zastupuje: Máchová Šárka (online účast) | MSp |
|  | Bartoň Daniel | advokát |
|  | Berkovec Jiří (online účast) | MZd |
|  | Čechová Jitka  zastupuje: Jandová Hana (online účast) | Persefona |
|  | Hurychová Eva | nezávislá odbornice |
|  | Chaloupková Jaroslava | Acorus |
|  | Krpálková Jindřiška (online účast) | Pro Dialog |
|  | Marvánová Vargová Branislava (předsedkyně) (online účast) | nezávislá odbornice |
|  | Pešáková Kristýna | Spondea |
|  | Prokopová Zdena | ROSA – centrum pro ženy |
|  | Varmus Dominika | MPSV |
|  | Vojtíšková Martina | Asociace pracovníků intervenčních center ČR |
|  | Wűnschová Petra | Centrum LOCIKA |

**Omluveny/i:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Příjmení a jméno** | **Organizace** |
|  | Bělohlávková Kateřina | MV |
|  | Ježková Veronika | Nezávislá odbornice |
|  | Poláková Jitka (místopředsedkyně) | proFem |
|  | Šimáček Martin | Centrum sociálních služeb Praha |
|  | Viktorinová Lucie | MŠMT |

**Hostky/é:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Příjmení a jméno** | **Organizace** |
|  | Hovorka Daniel (online účast) |  |
|  | Lukáč Štefan (online účast) |  |
|  | Petr Josef |  |
|  | Šváchová Barbora (online účast) |  |

**Tajemník Výboru:** *M. Pavlíček*

**Sekretariát Rady vlády pro rovnost žen a mužů** (dále jako „Sekretariát“):*Šafařík Radan, Andršová Amálie*

Z celkového počtu **18** členů a členek bylo v době zahájení jednání Výboru přítomno **12** osob s hlasovacím právem. Výbor byl usnášení schopný.

Návrh programu jednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Úvod a schválení programu; | B. Marvánová Vargová |
| 1. Informace o aktuální činnosti Sekretariátu a plnění úkolů z předchozích jednání; | M. Pavlíček |
| 1. Aktuální informace o přípravě legislativy v oblasti domácího a genderově podmíněného násilí: 2. Zákon o domácím násilím; 3. Redefinice trestného činu znásilnění; 4. Ratifikace Úmluvy proti násilí na ženách; 5. Směrnice Evropského parlamentu a Rady o právech obětí; 6. Novela zákona o sociálních službách; 7. Právní úprava registru pachatelů trestné činnosti na dětech; 8. Ukotvení center Dětství bez násilí v zákoně o SPOD; | R. Šafařík, Š. Máchová, B. Šváchová (MSp), Š. Lukáč (MPSV) |
| 1. Dotace v oblasti prevence a potírání domácího a genderově podmíněného násilí v kontextu konsolidačního balíčku vlády ČR; | B. Marvánová Vargová, Š. Máchová, Š. Lukáč (MPSV) |
| 1. Aktualizace Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 v oblasti Bezpečí, diskuze návrhů členů a členek Výboru; | A. Andršová, M. Pavlíček, členové a členky Výboru |
| 1. Příprava koncepce práce s osobami dopouštějícími se násilí v blízkých vztazích; | J. Petr (Liga otevřených mužů) |
| 1. Aktualizace Metodického doporučení MPSV k postupu orgánů sociálně-právní ochrany dětí v případech dětí ohrožených domácím násilím; | D. Varmus, D. Hovorka (MPSV) |
| 1. Různé. | členové a členky Výboru |

**Ad bod 1 – Úvod a schválení programu;**

B. Marvánová Vargová zahájila jednání Výboru a přivítala všechny přítomné. Následně představila program jednání.

*O návrhu programu následně proběhlo hlasování: 12 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl schválen.*

**Ad bod 2 –** **Informace o aktuální činnosti Sekretariátu a plnění úkolů z předchozích jednání;**

M. Pavlíček podal Výboru informace o činnosti Sekretariátu. V uplynulých měsících se Sekretariát soustředil na dokončení vypořádání připomínek k Akčnímu plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2023–2026 (dále jako „Akční plán“). Vláda materiál projednala a schválila dne 23. srpna 2023. Dne 24. srpna 2023 proběhlo setkání zmocněnkyně s médii u příležitosti schválení Akčního plánu. Vláda ČR dále dne 20. července 2023 vzala na vědomí Zprávu za rok 2022 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019–2022. Sekretariát aktuálně připravuje dvoudenní školení Policie ČR k problematice domácího a genderově podmíněného násilí a kybernásilí, které by mělo proběhnout ve dnech 18-19. října 2023 ve Znojmě. Sekretariát dále zahájil přípravu statistické ročenky k domácímu a genderově podmíněnému násilí za uplynulý rok a aktualizaci Strategii rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 (blíže viz bod 5 jednání). Dne 15. září 2023 proběhlo jednání Pracovní skupiny pro práci s násilnou osobou k přípravě koncepce práce s touto cílovou skupinou (blíže viz bod 6 jednání). Sekretariát také dokončuje vypořádání připomínek k návrhu zákona o domácím násilí(blíže viz bod 3 jednání).Pokračuje i realizace projektu ÚV ČR z Norských fondů, kde dobíhají na základních a středních školách workshopy k prevenci sexuálního násilí a dokončuje se zpráva z výzkumu online sexismu a hatespeech.

M. Pavlíček následně informoval o plnění úkolů z předchozích jednání. Návrh novely trestního zákoníku k redefinici trestného činu znásilnění byl zaslán Výboru k připomínkám. ÚV ČR uplatnil připomínky k návrhu za zmocněnkyni vlády pro lidská práva (blíže viz bod 3 jednání). Ministru spravedlnosti a řediteli Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (dále jako „IKSP“) byl zaslán dopis zmocněnkyně informující o usnesení Výboru doporučujícím Ministerstvu spravedlnosti zařazení analýzy ohledně vražd v kontextu domácího násilí a femiciddo plánu činnosti IKSP. Dne 18. září 2023 proběhla schůzka ÚV ČR s Národním kontaktním centrem gender a věda Akademie věd ČR, které realizuje projekt ke sběru dat v oblasti domácího a genderově podmíněného násilí ve spolupráci s EIGE. Bylo domluveno, že v průběhu listopadu proběhne schůzka ke sběru dat v této oblasti s Policejním prezidiem za účasti ÚV ČR a předsednictva Výboru. Výstupy z jednání budou představeny na dalším jednání Výboru.

B. Marvánová Vargová poděkovala M. Pavlíčkovi za podané informace a otevřela prostor pro diskuzi.

**Ad bod 3 – Aktuální informace o přípravě legislativy v oblasti domácího a genderově podmíněného násilí;**

1. **Zákon o domácím násilí;**

R. Šafařík informoval o tom, že v červnu bylo zahájeno meziresortní připomínkové řízení k návrhu. Sešlo se více než 200 připomínek, které se Sekretariát pokusil vypořádat tak, aby návrh nebyl zásadně oslaben. V rámci definice domácího násilí došlo k drobným změnám. V rámci povinnosti odejmout zbraň pachateli násilí došlo k rozšíření na všechny zbraně včetně dalších vhodných opatření za účelem ochrany obětí (např. sledování). Po dokončení vypořádání bude návrh zaslán Legislativní radě vlády. Předložení návrhu k projednání vládě ČR se předpokládá do konce října.

1. **Redefinice trestného činu znásilnění;**

*V průběhu projednávání tohoto bodu dorazil na jednání J. Berkovec. Počet přítomných členek a členů Výboru stoupnul na 13.*

B. Šváchová shrnula aktuální stav projednávání návrhu novely trestního zákoníku k redefinici trestného činu znásilnění. Návrh aktuálně zohledňuje tzv. zamrznutí a další případy omezení schopnosti se bránit. Po vzoru některých zahraničních úprav novela omezuje trestný čin znásilnění pouze na soulož a jiný pohlavní styk provedený obdobným způsobem. Nepenetrační formy sexuálního násilí nyní vyčleňuje do samostatného trestného činu sexuálního útoku s mírnější trestní sazbou. Novela také upravuje trestný čin sexuálního nátlaku, u něhož zvyšuje trestní sazbu, a trestný čin pohlavní zneužívání.

R. Šafařík shrnul připomínky uplatněné k návrhu za zmocněnkyni vlády pro lidská práva. Jedna ze zásadních připomínek se věnovala rozšíření definice bezbrannosti tak, aby postihovala všechny případy zamrznutí (v návrhu pouze duševní poruchy a disociativní stupor). Doporučující připomínka při zohlednění politických dohod mířila na použití konceptu bez souhlasu namísto proti vůli. Další připomínka se týkala rozdělení trestného činu znásilnění na znásilnění a sexuální útok a navrhovala nerozdělovat tento trestný čin. Se všemi připomínkami je možné seznámit se ve veřejné části e-klepu a odkazu na materiál, který Vám byl zaslán. Obdobné připomínky jako zmocněnkyně vlády pro lidská práva uplatnila řada dalších resortů.

D. Bartoň informoval přítomné, že k aktuálnímu návrhu zpracovával připomínky pro různá místa. Ve spolupráci s organizací Konsent byla vytvořena analýza, která srovnává stávající úpravu s aktuálně navrhovanou úpravou i dříve navrhovanými variantami (dostupné online z: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1aAhrFdKjeHGcB2ej_PzYL6CEFdICgtUcOAtw2QdYCgA/edit?usp=sharing>). Považuje za zarážející, že navrhovaná varianta je v řadě ohledů horší než současná úprava. Jedním z problémů je příliš úzká definice bezbrannosti, která např. vylučuje osoby, jejichž schopnost bránit se je omezena pouze částečně. Současně se mění pojímání sexuálního násilí jako celku. Pokud někdo přiměje oběť ke striptýzu či masturbaci, v současnosti se jedná o trestný čin sexuální nátlak. Podle aktuálního návrhu by ale jednalo o trestný čin pouze v případě zneužití bezbrannosti, nikoliv při použití zbraně. D. Bartoň nabídl analýzu k dispozici a zdůraznil, že definice bezbrannosti by se měla vyjasnit.

B. Marvánová Vargová požádala D. Bartoňe o zaslání materiálu tajemníkovi Výboru M. Pavlíčkovi a následné rozeslání členstvu Výboru.

B. Šváchová upozornila na to, že se přípravě návrhu osobně nevěnuje, nicméně má za to, že bezbrannost byla na základě připomínek rozšířena i na podstatné omezení vůle oběti. Současně požádala o zaslání případných otázek písemně tak, aby na ně mohla odpovědět osoba zodpovědná za zpracovávání návrhu.

B. Marvánová Vargová představila návrh usnesení k tomuto bodu.

*Výbor pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách*

*podporuje připomínky k novele trestního zákoníku zahrnující redefinici znásilnění uplatněné zmocněnkyní vlády pro lidská práva v meziresortním připomínkovém řízení,*

*doporučuje Ministerstvu spravedlnosti zohlednit tyto připomínky.*

*O návrhu usnesení následně proběhlo hlasování: 13 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl schválen.*

1. **Ratifikace Úmluvy proti násilí na ženách;**

B. Šváchová informovala přítomné o tom, že po schválení návrhu ratifikace Úmluvy proti násilí na ženách byl tento návrh odeslán k projednání Parlamentu ČR. Na rozdíl od standardních legislativních návrhů jsou mezinárodní úmluvy projednávány oběma komorami paralelně, je potřeba souhlasu obou komor a jejich stanovisko se nedá přehlasovat. V červenci úmluvu projednal Ústavně-právní výbor senátu, který nedoporučil senátu hlasovat pro schválení návrhu na ratifikaci úmluvy. Následně projednal návrh Výbor pro zahraniční věci obranu a bezpečnost, který nepřijal k ratifikaci žádné stanovisko. Následoval Výbor pro EU, který nedoporučil senátu hlasovat pro schválení návrhu. Jako poslední projednal návrh Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice, který doporučil senátu hlasovat pro schválení návrhu na ratifikaci. Návrh projednala dne 19. září 2023 také Stálá komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury, nezaujala však žádné formální stanovisko, neboť nakonec nebyla na svém jednání usnášeníschopná. Plénum senátu by mělo návrh projednat na schůzi, která začíná dne 18. října 2023. V rámci poslanecké sněmovny je návrh o ratifikaci úmluvy zařazen na program 74. schůze. Poté by měl návrh projednat Zahraniční výbor poslanecké sněmovny.

R. Šafařík uvedl, že za úřad zmocněnkyně vlády pro lidská práva projednávání Sekretariát sleduje a účastní se souvisejících jednání. Doplnil, že kromě Ústavně-právního výboru senátu byla hlasování ostatních výborů nejednoznačná. Na včerejším jednání Stálé komise Senátu pro Ústavu České republiky mohl být návrh schválen. Schválení však na poslední chvíli zhatil odchod dvou senátorů. V rámci senátu se ozývá řada silných podporujících hlasů, např. M. Hilšer, O. Šimetka či M. Vystrčil. Hlasování o schválení návrhu na ratifikaci úmluvy tedy bude pravděpodobně velmi těsné. Diskuze ve sněmovně na úrovni výborů zatím nezačala, čeká se na hlasování v senátu. Dne 20. září 2023 proběhl v senátu seminář poslance M. Zuny ve spolupráci s koalicí Hlas proti násilí za účasti zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Aktuálně se návrh na ratifikaci dostal nejdále od podpisu úmluvy ze strany ČR v roce 2016. R. Šafařík dále tlumočil prosbu zmocněnkyně směrem k Výboru ohledně pomoci s vysvětlováním toho, že obavy z ratifikace úmluvy nejsou opodstatněné. Konstatoval, že pozitivní zprávou je, že díky diskuzi o ratifikaci úmluvy se těší problematika domácího a genderově podmíněného násilí zájmu parlamentu. Závěrem informoval přítomné o tom, že dne 13. října 2023 proběhne v senátu seminář k podpoře ratifikace úmluvy organizovaný koalicí Hlas proti násilí pod záštitou předsedy senátu M. Vystrčila, senátorky M. Horské a senátorky H. Marvanové, v rámci nějž by měly zaznít reakce na argumenty proti ratifikaci, jejichž součástí by měla být také snaha vysvětlit skutečnou podstatu úmluvy.

P. Wünschová se dotázala, jakými dalšími způsoby lze ratifikaci úmluvy podpořit.

R. Šafařík doplnil, že senátorům a senátorkám a poslancům a poslankyním chodí masivní množství organizovaných dopisů a e-mailů uvádějících, že Úmluva proti násilí na ženách je nepotřebná, že křesťanské ženy tuto úmluvu nepotřebují a že současný systém ochrany a pomoci obětem násilí je dostačující. R. Šafařík dále uvedl, že pokud mají přítomní členi a členky možnost a považují úmluvu za přínosnou, tak je ideální čas úmluvu podpořit na patřičných místech. Na půdě Výboru a Rady vlády pro rovnost žen a mužů vzniklo už nespočet usnesení na podporu úmluvy. Teď je důležité komunikovat její podporu na individuální úrovni.

E. Hurychová uvedla, že se často setkává s názorem, že úmluva znevýhodňuje muže a zeptala se, jak na tento argument nejlépe reagovat.

R. Šafařík odpověděl, že úmluva sice mluví převážně o násilí na ženách s ohledem na to, že násilí na ně dopadá častěji, ale současně vyzývá, aby všechny její články byly aplikovány na všechny oběti násilí, tedy na ženy, muže, děti i seniory a seniorky. Odpůrci a odpůrkyně ratifikace často zneužívají preambuli úmluvy, která uvádí, že násilí na ženách je důsledkem mj. historické nerovností mezi ženami a muži a interpretují ji tak, že úmluva chrání pouze ženy a dělá ze všech mužů automaticky násilníky.

B. Šváchová doplnila, že v rámci návrhu na ratifikaci úmluvy je navrhováno také výkladové stanovisko, které uvádí, že ČR bude v souladu s článkem č. 2 úmluvy aplikovat opatření na všechny osoby ohrožené násilím, tedy muže, ženy, děti i seniory a seniorky.

D. Bartoň uvedl, že k podpoře proti argumentu ohledně nepotřebnosti úmluvy pro křesťanské ženy může být využit jeho nedávný rozhovor, kde vysvětluje nakolik je úmluva v souladu s křesťanstvím (dostupné online z: <https://www.nekdotiuveri.cz/clanky/ceska-republika/daniel-barton-jde-nam-vic-o-vlastni-ochranu-nebo-o-sluzbu-trpicim>).

M. Vojtíšková informovala o iniciativách jednotlivých senátorů, kteří jezdí do krajů, navštěvují služby pro oběti domácího násilí a zjišťují si informace. Často jsou překvapeni, že existuje dostupná služba obětem domácího násilí v podobě intervenčního centra.

R. Šafařík uvedl, že všichni přítomní a přítomné se shodnou, že je potřeba zlepšovat systém pomoci a ochrany pro oběti domácího násilí. Současné diskuze o ratifikaci úmluvy přispívají k zájmu o problematiku domácího násilí. Vedlejším pozitivním efektem tedy může být podpora opatření v této oblasti.

1. **Směrnice Evropského parlamentu a Rady o obětech trestných činů;**

B. Šváchová informovala, že se jedná se o návrh Směrnice Evropského parlamentu a Rady o obětech trestných činů, který byl zveřejněn v červenci tohoto roku. Původně měl být tento návrh představen ještě během českého předsednictví Radě EU, ale byl odložen do doby, než bude přijat obecný přístup ke Směrnici Evropského parlamentu a Rady o potírání násilí na ženách a domácího násilí. Jedná se o revizi po 10 letech platnosti této směrnice během nichž došlo k významnému vývoji v oblasti práv obětí. Návrh rozšiřuje ochranu obětí v oblastech, které Evropská komise vyhodnotila jako již nedostačující. Hlavními cíli návrhu jsou zlepšení přístupu obětí k informacím o jejich právech a dostupné pomoci, zvýšení dostupnosti specializované podpory zejm. pro dětské oběti, podpora efektivnější participace zejména přeshraničních obětí trestných činů na trestním řízení a usnadnění přístupu obětí k odškodnění. Rámcová pozice ČR byla Výborem pro EU na pracovní úrovni schválena dne 5. září 2023. ČR v rámci ní považuje za zcela zásadní sladění všech legislativních instrumentů v této oblasti. Řada navrhovaných opatření je však závislá na dostatečné finanční podpoře ze strany států (např. dostupnost psychologické pomoci). Pozice vítá také snahu o zvyšování informovanosti obětí o jejich právech a dostupné pomoci a aby byly více využívány online technologie při realizaci požadavků vyplývajících ze směrnice Je však potřeba zvažovat přiměřenost rozsahu směrnice. Dne 22. září 2023 bude návrh projednáván v rámci pracovní skupiny Rady EU. Ambicí španělského předsednictví v Radě EU je přijetí obecného přístupu k návrhu v prosinci tohoto roku.

B. Marvánová Vargová poděkovala B. Šváchové za informace a otevřela diskuzi. V rámci diskuze se dotázala, zda je pozice ČR v jednotlivých uvedených oblastech podporující.

B. Šváchová uvedla, že se jedná o obecnou pozici, podle které se jedná pro ČR o důležitou oblast s tím, že konkrétní návrhy Evropské komise je třeba zvažovat v kontextu dalších směrnic (směrnice k boji s terorismem nebo k násilí na ženách). Dle pozice je zapotřebí tyto směrnice sladit a zvážit, zda některé věci v nich obsažené nejsou nadbytečné mj. v kontextu vynaložených prostředků.

D. Bartoň uvedl, že v rámci pozice ČR vnímá snahu o to, aby návrhy nepřinášely změny, které nesou finanční dopady pro stát. Finance jsou častým argumentem v souvislosti s návrhy změn v oblasti prevence domácího a genderově podmíněného násilí a ochrany jeho obětí a snahami přimět stát, aby v této oblasti dostál svým mezinárodním závazkům. Směrnice například přichází s návrhem, kdy by v momentě přiznání odškodnění oběti v trestním řízení tyto závazky zálohově hradil stát a poté je vymáhal od pachatelů těchto činů. To by byl krok velmi dobrým směrem, ale ČR se v pozici obává finančních dopadů těchto opatření. Otázkou tedy je, zda se dá s pozicí ČR v tomto ohledu ještě nějak pracovat.

B. Šváchová doplnila, že pozice ČR byla už ze strany vlády ČR schválena.

P. Wünschová uvedla, že v rámci aktuální činnosti je Centrum Locika v častém kontaktu se zahraniční praxí v této oblasti, kde je běžné, že např. dostupnost služeb pro děti garantuje a zprostředkovává stát. Domnívá se proto tedy, že ČR by se měla zavázat min. k tomu, že dostupnost těchto služeb zajistí.

1. **Novela zákona o sociálních službách**

Š. Lukáč poděkoval za pozvání a informoval přítomné, že J. Vrbický na MPSV již nepůsobí. Informoval o tom, že MPSV vytvořilo v souvislosti s přípravou novely zákona o sociálních službách pracovní skupiny rozdělené dle tematických oblastí, jichž se účastnili zástupci a zástupkyně jak veřejné správy, tak neziskového sektoru. Pracovní skupiny se sešly dvakrát během června a jejich výstupem byly diskutované oblasti rozpracované do variant řešení. Analytické týmy a vedení MPSV následně projednávaly tato variantní řešení. Na základě těchto jednání byla navržena jedna varianta řešení. Aktuálně se řeší otázka posílení role sociálních pracovníků a pracovnic na obcích. Následně by se měla řešit otázka financování a plánování. Cílem MPSV je, aby na návrzích panovala shoda. Zásadní bude také postoj krajů a poskytovatelů. Účinnost návrhu je plánována od 1. ledna 2025. Do roku 2024 by pak měly proběhnout změny v dotačním řízení k podpoře sociálních služeb s nadregionální nebo celostátní působností. Hlavní změna by měla spočívat ve vytvoření okruhů oprávněných žadatelů. Podpora by tak měla být směřována mj. na poskytovatele, jejichž charakter cílové skupiny je specifický a nedává smysl, aby byli jiným zařazeni do krajských sítí. Ambicí MPSV je mít od roku 2025 síť nadregionálních služeb, kde bude rozhodovat o vstupu služeb do sítě a definovat jejich kapacitu dle potřeb v území. Tyto potřeby se nebudou sledovat na úrovni obcí, ale na úrovni krajů a poskytovatelů. Služby, které jsou z povahy krajské budou mít možnost ke vstoupit do jednání s krajem s podporou ze strany MPSV. Okruhy oprávněných žadatelů by měly zahrnovat mj. telefonickou krizová pomoc s celostátní působností, utajený azylový pobyt pro oběti domácího či předsudečného násilí a případy vhodné zvláštního zřetele. Počítá se také s dlouhodobou podporou v rámci dotačního řízení.

B. Marvánová Vargová uvedla, že vítá zahrnutí utajených azylových domů a telefonické krizové pomoci pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí do okruhů oprávněných žadatelů v dotačním řízení k podpoře sociálních služeb s nadregionální nebo celostátní působností. Současně se dotázala na způsob podpory ambulantních služeb pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí v rámci připravované novely. Doplnila, že Výbor opakovaně navrhoval v rámci návrhů novely zákona o sociálních službách doplnění nové specializované služby pro tuto cílovou skupinu a že s MPSV na tomto panovala shoda.

Š. Lukáč uvedl, že o tomto návrhu nebyl dosud informován a požádal o zaslání podkladů k tomuto návrhu.

B. Marvánová Vargová potvrdila, že Sekretariát zašle podklady s návrhy této změny a navrhne schůzku Š. Lukáče s předsednictvem Výboru k této problematice.

M. Vojtíšková uvedla, že je jí líto, že tento návrh projednaný s J. Vrbickým nebyl novému vedení předán. Doplnila, že by se mělo jednat o nový paragraf 60b v rámci krizové pomoci.

Š. Lukáč požádal o zaslání paragrafového znění co nejdříve a souhlasil s návrhem separátní setkání za účasti ředitele příslušného odboru MPSV. Dodal, že předávání informací v rámci změn na MPSV bohužel nebylo úplně ideální.

B. Marvánová Vargová poděkovala Š. Lukáčovi za ochotu a požádala ho o zaslání návrhů termínů schůzky Sekretariátu.

1. **Právní úprava registru pachatelů trestné činnosti na dětech;**

B. Šváchová shrnula dosavadní vývoj ohledně právní úpravy registru pachatelů trestné činnosti na dětech. Problematika byla otevřena v souvislosti s medializovanými případy, kdy odsouzení pachatelé trestného činu sexuální povahy spáchaného na dítěti opětovně pracovali s dětmi a takové jednání opakovali. Podvýbor pro problematiku domácího a sexuálního násilí Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (dále jen „Podvýbor“) vznesl požadavek na novou právní úpravu, která by omezovala styk odsouzených s dětmi. MSp navrhovalo nové ochranné opatření, které by reagovala na rizikovost tohoto jednání, a to v „podevidenci“ v rejstříku trestů na základě rozhodnutí soudu. Podvýbor na svém jednání dne 12. dubna 2023 zamítnul variantu, které obsahovala individuální posuzování s tím, že cesta má spočívat v zakotvení kvalifikačních předpokladů a při jejich posuzování mají být relevantní i dřívější odsouzení, a vyzval ministra školství k vypracování návrhu. Ten však vypracování tohoto návrhu odmítl a požádal o projednání za jeho účasti a účasti dalších zainteresovaných resortů. Vzhledem k tomu, že problematika se dotýká více resortů, bylo dohodnuta koordinační role s ÚV ČR. Další meziresortní jednání by mělo proběhnout 9. října 2023.

M. Pavlíček potvrdil, že tématem se již zabývaly některé resorty a expertní skupiny, nepodařilo se však dosud dojít k jednoznačné shodě na řešení. Jelikož se jedná o problematiku, která si žádá urychlenou a mezioborovou reakci, zmocněnkyně vlády pro lidská práva oslovila s žádostí o součinnost relevantní resorty a vybrané poslance a poslankyně další relevantní subjekty a nabídla prostor na nadresortním poli vlády pro jednání k identifikaci možností řešení včetně relevantních skupin pracovníků a pracovnic s dětmi a dotčených předpisů. Dne 9. října 2023 proběhne mezirezortní jednání na vysoké úrovni za účasti vybraných poslanců a poslankyň.

P. Wünschová doplnila, že tuto problematiku projednával i Výbor pro práva dítěte a odkázala na dobrou zahraniční praxi v této oblasti.

Následovala diskuze členstva Výboru ohledně parametrů návrhu, kdy např. D. Bartoň upozornil na to, že dle současného návrhu lze uložit zákaz činnostmi s dětmi lze pouze v případě spáchání trestného činu v rámci pedagogické činnosti, která se nevztahuje např. na vedoucí oddílů či pastorační učitele.

M. Pavlíček navrhl na příští jednání pozvat zástupce a zástupkyně ÚV ČR, které problematiku koordinují k bližšímu představení a diskuzi parametrů návrhu.

1. **Ukotvení center Dětství bez násilí v zákoně o SPOD;**

P. Wünschová představila blíže návrh podnětu k ukotvení center Dětství bez násilí v zákoně o SPOD (blíže viz příloha č. 1). V rámci návrhu novely o SPOD by mělo vzniknout nové specializované pověření, tedy specializovaná služba pro děti ohrožené násilím v rodině a dalšími trestnými činy. Z návrhu vypadly požadavky na regionální dostupnost a financování služeb, čemuž rozumí, ale vypadla z něj mj. také úzká meziresortní a mezioborová spolupráce. V aktuální podobě návrh umožňuje fungovat specializované službě Centrum Locika pouze ve stávajícím rozsahu. V rámci pilotního ověření služby ze strany Centra Locika se také počítalo s tím, že bude možné v rámci této služby organizovat odborná případová setkání a shromažďovat informace v zájmu dětí ohrožených násilím. Všechny mezinárodní úmluvy týkající se ochrany dětí tuto spolupráci doporučují. Dotčené orgány však často vyjadřují obavy spolupracovat s centrem z důvodu nedostatečného legislativního ukotvení. Z tohoto důvodu navrhuje usnesení Výboru k podpoře těchto činností v rámci návrhu novely.

R. Šafařík se dotázal, zda již proběhlo meziresortní připomínkové řízení k návrhu.

P. Wünschová odpověděla, že meziresortní připomínkové řízení již proběhlo a že návrh novely by měl být projednán vládou ČR na začátku října. Aktuálně existuje domluva na poslaneckém návrhu, který by tam uvedené ustanovení k mezioborové a meziresortní spolupráci požadoval doplnit.

R. Šafařík navrhl do návrhu usnesení doplnit explicitní odkaz na novelu zákona o SPOD.

D. Hovorka doplnil, že MPSV o této problematice dlouhodobě jedná. Narazilo však na negativní stanovisko Legislativní Rady vlády, které uvádí, že zákon o SPOD není pro úpravu Center pro děti bez násilí vhodný navrhuje ji přesunout do zákona o sociálních službách. Legislativní Rady vlády má výhrady také k názvu služby. Za MPSV může přislíbit uvedenému návrhu podporu.

P. Wünschová uvedla, že z návrhu vypadla řada specifických činností, a proto se nyní úprava částečně překrývá se sociální službou. Vzhledem k nedostatku času se rozhodli jít cestou poslaneckého návrhu změny.

J. Krpálková vnímá ukotvení Center dětství bez násilí a jejich specifických činností do novely zákona o SPOD jako zásadní. Uváděné se týká i organizace Pro dialog, který rozhodně není sociální službou a zákon o SPOD asistované kontakty aktuálně nepokrývá.

M. Vojtíšková uvedla, že součástí návrhu by mělo být i povinné financování ze strany státu.

P. Wünschová doplnila, že návrhy předpokládající finanční dopady se ukázaly jako aktuálně neprůchozí, proto z těchto požadavků ustoupily, aby mohly být tato centra legislativně ukotveny.

D. Hovorka uvedl, že ukotvení v zákoně o SPOD do konce října bude znamenat důležitý signál, že se jedná o součást této agendy. Po novele by měl následovat nový zákon o ochraně rodiny.

J. Chaloupková požádala o doplňující informace k návrhu a mezioborové spolupráci. Bez bližších informací nemůže pro schválení usnesení hlasovat.

B. Marvánová Vargová navrhla zaslání doplňujících informací a hlasování o návrhu podnětu per rollam.

P. Wünschová souhlasila se zasláním doplňujících informací skrze Sekretariát a hlasování per rollam.

**Ad bod 4 – Dotace v oblasti prevence a potírání domácího a genderově podmíněného násilí v kontextu konsolidačního balíčku vlády ČR;**

Š. Máchová informovala, že přestože bylo avizováno, že alokace dotačních programů MSp na rok 2024 neměly být kráceny, ke krácení nakonec došlo. Pro letošní rok má MSp nakonec na podporu služeb obětem v trestné činnosti alokováno 7,9 mil. Kč (na rok 2023 alokováno 8,8 mil. Kč), na rozvoj probačních a resocializačních programů pro dospělé pachatele 1,8 mil. Kč (na rok 2023 alokováno 2 mil. Kč) a na rozvoj probačních a resocializačních programů pro mladistvé pachatele 1,3 mil. Kč (na rok 2023 alokováno1,5 mil. Kč). V jednu chvíli se uvažovalo o úplném vyškrtnutí jednoho z titulů, nakonec došlo k poměrnému snížení u všech. Dotační řízeni na rok 2024 bylo vyhlášeno dne 4. září 2023.

Š. Lukáč informoval o tom, že v rámci dotačního řízení k podpoře sociálních služeb s nadregionální nebo celostátní působností ke snížení alokace nedošlo. O alokacích dalších dotačních titulů MPSV aktuálně nemá informace. Dodal, že diskuze s MF je velice obtížná, neboť dle jejich stanoviska by vše mělo byt rozpočtově neutrální, včetně návrhu novely zákona o sociálních službách ad.

M. Pavlíček informoval o tom, že v rámci jednání Pracovní skupiny pro práci s násilnou osobou dne 15. září 2023 bylo ze strany zástupců MPSV avizováno navýšení dotačního programu Rodina na 170 mil. Kč. Současně omluvil z účasti na dnešním jednání K. Bělohlávkovou a informoval o zaslané informaci MV ohledně krácení alokace dotačního titulu Prevence sociálně patologických jevů na 1,8 mil. Kč (původně alokováno 2,1 mil. Kč). Na rok 2022 a 2023 MV vyhlašovalo ještě mimořádný dotační titul Prevence sociálně patologických jevů se zaměřením na prevenci a eliminaci domácího násilí prostřednictvím práce s násilnými osobami a osobami nezvládajícími agresi ve vztazích v souvislosti se zvládáním dopadů uprchlické vlny související invazí Ruské federace na Ukrajinu. Zda bude tento dotační titul i na rok 2024 zatím MV nedokáže říci. Jasno by mělo být začátkem roku 2024.

M. Pavlíček dále informoval přítomné o podnětu Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů v rámci nějž Výbor mj. doporučil Ministerstvu vnitra, Ministerstvu spravedlnosti, Ministerstvu práce a sociálních věcí v souvislosti s přijetím konsolidačního balíčku nesnižovat stávající alokace v rámci dotačních programů zaměřených na prevenci domácího a genderově podmíněného násilí a současně doporučil vládě ČR, aby byla zajištěna finanční alokace pro dotační program Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů pro rok 2024 ve výši alespoň 7 mil. Kč. V rámci tohoto titulu patří prevence domácího a genderově podmíněného násilí k jedné z podporovaných oblastí.

J. Krpálková informovala, že MSp za účelem pomoci obětem založilo restorativní platformu, které se účastní také řada neziskových organizací. Uvedla, že alokace na restorativní programy je nedostačující, stejně tak alokace dotačního programu MV dlouhodobě nepokrývá ani část toho, co by programy pro práci s osobami dopouštějícími se násilí v blízkých vztazích potřebovaly. Výbor by měl apelovat na to, aby finanční prostředky na uvedené oblasti byly navýšené. Alespoň trochu pozitivní zprávou je navýšení dotačního programu Rodina.

B. Marvánová Vargová představila návrh usnesení k tomuto bodu.

*Výbor pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách*

*vyjadřuje znepokojení ohledně snižování alokací v rámci dotačních programů zaměřených na prevenci domácího a genderově podmíněného násilí v souvislosti s přijetím konsolidačního balíčku,*

*doporučuje Ministerstvu vnitra a Ministerstvu spravedlnosti nesnižovat alokace dotačních programů zaměřených na tuto problematiku a hledat úspory v jiných dotačních programech,*

*doporučuje vládě ČR, aby byla zajištěna finanční alokace pro dotační program „Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů pro rok 2024" ve výši alespoň 7 mil. Kč.*

*O návrhu usnesení následně proběhlo hlasování: 13 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl schválen.*

**Ad bod 5 – Aktualizace Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 v oblasti Bezpečí, diskuze návrhů členů a členek Výboru;**

A. Andršová představila harmonogram aktualizace Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 (blíže viz příloha č. 2).

M. Pavlíček shrnul aktuální návrhy na aktualizaci strategické oblasti Bezpečí, která se zaměřuje na problematiku domácího a genderově podmíněného násilí (blíže viz příloha č. 3). Současně připomněl konání kulatého stolu k aktualizaci kapitoly Bezpečí, která proběhne 16. listopadu 2023 od 10:00 na Strakově akademii a kde bude prostor diskutovat návrhy a podněty k aktualizaci. Členstvo Výboru již dostalo pozvánku a svou účast může potvrzovat na e-mail [andrsova.amalie@vlada.cz](mailto:andrsova.amalie@vlada.cz).

M. Vojtíšková uvedla, že v materiálech ÚV ČR chybí informace o existujícím systému pomoci obětem domácího násilí a materiály tak nejsou objektivní. Zmínky o intervenčních center se ve v akčních plánech a strategiích objevují pouze pod čarou. Vyslovila domněnku, že tyto informace možná chybí záměrně. Současně uvedla příklad, kdy se senátor na návštěvě kraje divil, že existuje služba intervenčního centra a že mj. v souvislosti s diskuzí o Úmluvě proti násilí na ženách měl pocit, že žádné služby pro oběti neexistují.

M. Pavlíček odpověděl, že příliš nerozumí argumentu o neobjektivnosti strategických materiálů vlády v oblasti prevence domácího a genderově podmíněného násilí. Tyto dokumenty ze své povahy obsahují návrhy opatření ke zlepšení oblastí, které nejsou zajištěny nebo nefungují dobře. Uvedl, že ve vztahu k diskuzím k Úmluvě proti násilí na ženách naopak považuje za nebezpečný argument, že jsou všechny potřebné specializované služby obětem domácího a genderově podmíněného dostupné dostatečně a že je tedy úmluva zbytečná. Dodal, že v aktuálně schváleném Akčním plánu prevence domácího genderově podmíněného násilí na léta 2023-2026 (dostupné online z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/aktuality/vlada-posili-boj-proti-domacimu-a-sexualnimu-nasili-207665/>) jsou intervenční centra zmíněna hned v několika kapitolách a opatřeních, včetně informace o jejich zřízení či informace o tom, že se v současnosti jedná o jedinou regionálně dostupnou specializovanou službu pro oběti domácího násilí. Tento podnět předá kolegyni A. Andršové, které zpracovávala Výboru zaslanou pracovní verzi úvodní analýzy k aktualizaci Strategie (blíže viz příloha č. 4).

J. Krpálková uvedla, že nechápe strach z toho, že by si některý myslel, že služby pro oběti nejsou dostupné.

M. Vojtíšková dodala, že pouze volá po objektivitě dokumentů a uvádění informací o existujícím systému pomoci obětem.

A. Andršová doplnila, že pracovní verzi zaslané analýzy zpracovávala a že jejím cílem bylo zejména postihnout vývoj v oblasti domácího a genderově podmíněného násilí v době uplynulé od schválení Strategie, tedy zejména posledních dvou let.

P. Wünschová uvedla, že je důležité, aby v rámci Výboru existovala shoda ohledně designu služeb a jak by měl systém jejich pomoci vypadat a tento pak jednotně prosazovat.

B. Marvánová Vargová vzhledem k času navrhla ukončit k diskuzi a přesunout se k dalším bodům jednání.

**Ad bod 6 – Příprava koncepce práce s osobami dopouštějícími se násilí v blízkých vztazích;**

J. Petr a K. Pešáková shrnuli dosavadní diskuze ohledně přípravy koncepce práce s osobami dopouštějícími se násilí v blízkých vztazích a představili návrhy vzešlé mj. z těchto jednání (blíže viz příloha č. 5).

M. Vojtíšková uvedla, že považuje zakotvení práce s osobami dopouštějícími se násilí v blízkých vztazích za zásadní a současně nabídla pomoc APIC ČR, která spolupracuje s Policejním prezidiem a pravidelně vyhodnocuje situaci ohledně prevence domácího násilí.

J. Chaloupková uvedla, že návrhy by si zasloužily více prostoru pro diskuzi.

B. Marvánová Vargová poděkovala za odvedenou práci a uvedla, že má řadu podpůrných komentářů a současně řadu doplňujících otázek. Potřebovala by blíže představit a diskutovat návrh na národního koordinátora prevence násilí, návrh na založení asociace programů pro práci osobami dopouštějící se násilí, ad. Závěrem navrhla věnovat diskuzi návrhu dostatečný časový prostor na příštím jednání.

**Ad bod 7 – Aktualizace Metodického doporučení MPSV k postupu orgánů sociálně-právní ochrany dětí v případech dětí ohrožených domácím násilím;**

D. Hovorka stručně představil stav aktualizace Metodického doporučení MPSV k postupu orgánů sociálně-právní ochrany dětí v případech dětí ohrožených domácím násilím. Aktuálně se diskutuje a finalizuje definice domácího násilí tak, která by nelpěla na společné domácnosti v případech násilí mezi členy rodiny po vzoru Úmluvy násilí proti násilí na ženách. Je zapotřebí blíže vymezit formy násilí. V mezičase bude návrh aktualizace metodiky zaslán Výboru k připomínkám. Připomínky je možné zasílat D. Varmus nebo D. Hovorkovi.

R. Šafařík připomněl finalizaci nového zákon o domácím násilí ze strany ÚV ČR, které obsahuje také zmiňovanou definici a slíbil zaslat aktuální verzi po připomínkách D. Hovorkovi tak, aby mohlo být v aktualizaci metodiky zohledněno.

B. Marvánová Vargová uvedla, že jsou členové a členky Výboru rádi, že uvidí aktuální verzi aktualizaci metodiky a dopředu poděkovala za zaslání. Doplnila, že konstruktivnější bude zasílat připomínky po seznámí se s materiálem a požádala o jeho zaslání Sekretariátu.

**Ad bod 8 – Různé;**

P. Wünschová pozvala přítomné na podzimní mezinárodní konferenci Centra Locika s názvem *"Pomoc pro dětské oběti pod jednou střechou – aneb čas na změnu."* Konference se uskuteční 1. listopadu 2023 v Poslanecké sněmovně, od 10:00. Pozvánka s bližšími informacemi bude rozeslána skrze Sekretariát.

**Další jednání Výboru proběhne 14. prosince 2023.**

Shrnutí úkolů a závěrů jednání Výboru:

* Představit výstupy ze schůzky ÚV ČR a předsednictva Výboru ke sběru dat k femicidě s Policejním prezidiem na dalším jednání Výboru (Sekretariát),
* Rozeslat Výboru srovnávací analýzu stávající úpravy znásilnění s aktuálně navrhovanou úpravou i dříve navrhovanými variantami (Sekretariát),
* Zaslat MPSV podklady s návrhem na doplnění nové specializované služby pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí a realizovat k této problematice schůzku MPSV s ÚV ČR a předsednictvem Výboru (Sekretariát, Š. Lukáč),
* Zařadit na příští jednání právní úpravu registru pachatelů sexuální trestné činnosti na dětech a přizvat zástupce OLP (Sekretariát),
* Zaslat návrh aktualizace Metodického doporučení MPSV k postupu orgánů sociálně-právní ochrany dětí v případech dětí ohrožených domácím násilím Výboru k připomínkám (D. Hovorka),
* Zaslat MPSV a členstvu Výboru aktuální verzi návrhu zákona o domácím násilí (Sekretariát),
* Potvrdit případnou účast na kulatém stole k aktualizaci strategické oblasti Bezpečí (členové a členky Výboru).

Jednání bylo ukončeno v 13:15.

Schválila:

-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

B. Marvánová Vargová, předsedkyně Výboru

Zapsal: M. Pavlíček, sekretariát Rady vlády pro rovnost žen a mužů