|  |
| --- |
|  |
| Odbor rovnosti žen a mužů |

Čj. 17923-2025-UVCR

**Zápis ze zasedání Pracovní skupiny k otázkám romských žen**

**konaného dne 22. dubna 2025**

**Místo a čas schůze:** Strakova akademiea online platforma Microsoft Teams (13:00 - 16:00)

**Přítomné členky a členové:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | Adamová Renata | Město Chomutov |
|  | Albert Gwendolyn | ROMEA |
|  | Drbohlavová Gronzíková Alena | IQ Roma Service |
|  | Gorolová Elena | nezávislá odbornice |
|  | Hejduková Hedvika | nezávislá odbornice |
|  | Lukešová Eva | Česká ženská lobby/Nora |
|  | Smolíková Marta (předsedkyně) | Otevřená společnost |
|  | Zmeškalová Milena | KVOP |

**Omluveny/i:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | Brendzová Marie | nezávislá odbornice |
|  | Oláhová Lubomíra | Cesta do školy |
|  | Laburdová Claudia | Slovo 21 |
|  | Pokošová Lenka | Město Tábor |

**Hosté/hostky:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | Danovská Krista | MMR |
|  | Fuková Lucie | ÚV ČR |
|  | Holubec Pavel | Generální ředitelství vězeňské služby ČR |
|  | Janigová Aneta | MSp |
|  | Kameníková Klára | ÚV ČR |
|  | Kavka Smiggels Jana | Asociace organizací v oblasti vězeňství |
|  | Nguyen Thuy Dieu | ÚV ČR |
|  | Opletal Mikoláš | Platforma pro sociální bydlení |
|  | Šindlářová Eva | MZd |
|  | Vančáková Martina | MPSV |

**Odbor rovnosti žen a mužů (dále jako „Odbor”):** Radan Šafařík, Monika Šamová, Dominika Žaloudková, Henryk Josef Tietjen (stážista)

**Z celkového počtu 12 členek Pracovní skupiny k otázkám romských žen (dále jako „Pracovní skupina“) bylo přítomno 8 osob s hlasovacím právem.**

***Ad bod 1 – Úvod a schválení programu***

Předsedkyně Pracovní skupiny, M. Smolíková, přivítala všechny přítomné členky, hostky a hosty.  
V úvodu představila novou tajemnici Pracovní skupiny, kterou se stala D. Žaloudková. Zároveň omluvila nepřítomnost vládní zmocněnkyně pro lidská práva Kláry Šimáčkové Laurenčíkové, která se jednání nemohla zúčastnit z důvodu jiných pracovních povinností. Dále uvedla, že vládní zmocněnkyně pro záležitosti romské menšiny Lucie Fuková, se k jednání připojí později.

M. Smolíková představila níže uvedený návrh programu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. 13:00 − 13:05 | Úvod a schválení programu | M. Smolíková |
| 1. 13:05 − 13:15 | Informace o činnosti Odboru a aktualitách souvisejících s činností pracovní skupiny:   * Informace z uplynulých jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů * Přehled aktuálního vývoje mezinárodní a evropské agendy (směrnice PTD a EB, přezkum CEDAW, A Roadmap for women’s rights) * Zákon o domácím násilí * Dětský ombudsman a NHRI   - informační bod | M. Šamová (ÚV) |
| 1. 13:15 −   13:30 | Naplňování zákona č. 297/2021 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky osobám sterilizovaným v rozporu s právem  - informační a diskusní bod | T. D. Nguyen (ÚV)  E. Šindlářová (MZd)  M. Zmeškalová (KVOP) |
| 1. 13:30 −   14:15 | Příprava příštího období fondů EHP/Norska  - informační a diskusní bod | K. Kameníková (ÚV) |
| 1. 14:15 −   15:00 | Situace v bydlení a odebíraní dětí v souvislosti se špatnou materiální situací a nevyhovujícím bydlením – Zpráva o vyloučení z bydlení 2024, Návrh zákona o podpoře v bydlení (Sněmovní tisk č. 729)  - informační a diskusní bod | M. Opletal (Platforma pro sociální bydlení),  K. Danovská (MMR),  Z. Zárasová (MPSV)  M. Vančáková (MPSV) |
| 1. 15:00 − 15:20 | Nově připravovanáKoncepce rozvoje vězeňství od roku 2026–2035  - informační a diskusní bod | J. Kavka Smigels  (Asociace organizací v oblasti vězeňství),  P. Holubec (Kancelář GŘ VS ČR),  A. Janigová (MSp) |
| 1. 15:20 −   15:40 | Revize Strategie rovnosti, začlenění a participace Romů (Strategie romské integrace) 2021–2030  - informační a diskusní bod | T. D. Nguyen (ÚV) |
| 1. 15:40 −   15:55 | Představení Výzkumu „Dostala jsem facku. Nikdo mi neřekl proč.“  - informační bod | E. Lukešová (Nora) |
| 1. 15:55−   16:00 | Různé | Členové a členky |

*V průběhu projednávání tohoto bodu byl počet přítomných členek Pracovní skupiny 7.* *O návrhu programu proběhlo hlasování:* *7 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl přijat.*

***Ad bod 2 - Informace o činnosti Odboru a aktualitách souvisejících s činností Pracovní skupiny***

M. Smolíková předala slovo M. Šamové z oddělení sekretariátu (dále jako „Sekretariát“) Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jako „Rada“) k informování o aktualitách souvisejících s činností Odboru a Pracovní skupiny***.***

M. Šamová přistoupila k informování Pracovní skupiny o aktuálním vývoji mezinárodní a evropské agendy v oblasti rovnosti žen a mužů. Uvedla, že Odbor v současné době připravuje odpovědi na doplňující otázky Výboru OSN pro odstranění všech forem diskriminace žen (dále jen „Výbor CEDAW“) k 7. periodické zprávě ČR[[1]](#footnote-1). Odpovědi budou v květnu 2025 předloženy do mezirezortního připomínkového řízení s cílem jejich následného schválení vládou v červnu 2025. Pro Pracovní skupinu je zvláště relevantní otázka nedobrovolných sterilizací, která je v rámci doplňujících otázek tematizována. Nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“), které mají zájem se do procesu aktivně zapojit, se mohou obracet na Českou ženskou lobby, která koordinuje přípravu stínové zprávy. Ústní slyšení před Výborem CEDAW se předpokládá v říjnu 2025 nebo v následujícím roce. Dále představila tzv. cestovní mapu pro ženská práva (*The EU Roadmap for Women’s Rights*) [[2]](#footnote-2), kterou na počátku roku 2025 přijala Evropská komise (dále jen „EK“). Jedná se o politickou deklaraci, která vymezuje prioritní oblasti pro připravovanou Strategii genderové rovnosti. Mapa definuje klíčová témata, jako jsou genderově podmíněné násilí, zdraví (včetně otázky sterilizací), rovné odměňování, slaďování pracovního a soukromého života, rovný přístup k zaměstnání, inkluzivní vzdělávání aj., a zdůrazňuje význam genderového mainstreamingu. Zároveň upozornila na klesající prioritu rovnosti žen a mužů na úrovni EU, která se mj. projevuje organizačním sloučením portfolia rovnosti s oblastí krizového řízení. Poté informovala o přijetí zákona o domácím násilí[[3]](#footnote-3), který nabude účinnosti 1. července 2025. Tento zákon zavádí definici domácího násilí do občanského zákoníku, a to ve všech jeho formách (fyzické, psychické, ekonomické, sexuální, včetně sociální izolace). Definice se vztahuje nejen na partnerské násilí, ale i na násilí mezi jinými osobami, včetně seniorů či sousedů. Zákon dále zavádí nové povinnosti, například povinnost soudů přihlížet k výskytu domácího násilí při rozhodování o péči o dítě a o vypořádání společného jmění manželů, možnost prodloužit vykázání násilné osoby až na 14 dní či zavádí institut důvěrníka v přestupkových řízeních. Sekretariát Rady plánuje přípravu metodik a školení pro implementaci tohoto zákona v praxi. Následně informovala o rozšíření mandátu Veřejného ochránce práv (dále jen „VOP“) přijetím zákona, kterým se zakládá pozice tzv. dětského ombudsmana jako součásti Kanceláře veřejného ochránce práv (dále jen „KVOP“). Tento nový orgán bude dohlížet na naplňování Úmluvy o právech dítěte a bude disponovat obdobnými pravomocemi jako VOP. Funkce dětského ombudsmana bude obsazována Poslaneckou sněmovnou na návrh výběrové komise, v níž budou zastoupeny také děti. Přijatý zákon rovněž stanoví VOP jako národní lidskoprávní instituci (National Human Rights Institution, NHRI), čímž se ČR připojuje k mezinárodním standardům v oblasti ochrany lidských práv. VOP bude mimo jiné monitorovat plnění mezinárodních lidskoprávních závazků a vyřizovat individuální podněty. Závěrem informovala o procesu transpozice směrnice o transparentnosti odměňování[[4]](#footnote-4) a směrnic o orgánech pro rovné zacházení[[5]](#footnote-5). Tyto směrnice mají být plně implementovány do vnitrostátního práva do června 2026. Upozornila rovněž, že připravovaná novela antidiskriminačního zákona, související s transpozicí směrnice o transparentnosti odměňování, může otevřít širší debatu o posílení ochrany před diskriminací.

M. Smolíková poděkovala M. Šamové za informace a zdůraznila důležitost nových legislativních rámců, zejména zákona o domácím násilí a rozšíření působnosti ombudsmana. Připomněla též,   
že Pracovní skupina se dlouhodobě věnuje problematice odškodňování osob sterilizovaných   
v rozporu s právem, a v tomto kontextu zmínila, že účinnost zákona o odškodnění za protiprávní sterilizace skončila na konci roku 2024. Aktuálně se v Poslanecké sněmovně nachází návrh na jeho prodloužení[[6]](#footnote-6). Poté předala slovo T. Nguyen z Oddělení národnostních menšin na ÚV a vyzvala ji   
k podání informací o aktuálním vývoji.

***Ad bod 3 - Naplňování zákona č. 297/2021 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky osobám sterilizovaným v rozporu s právem***

*V průběhu projednávání tohoto bodu se zvýšil počet přítomných členek Pracovní skupiny na 8.*

T. Nguyen informovala členky Pracovní skupiny o aktivitách týkajících se sledování zákona   
č. 297/2021 Sb. o odškodnění osob sterilizovaných v rozporu s právem. V rámci Strategie rovnosti, začlenění a participace Romů (Dále jako „Strategie romské integrace“) 2021–2030[[7]](#footnote-7) je sledování tohoto zákona součástí specifických opatření, přičemž Odbor národnostních menšin udržuje pravidelný kontakt s MZd. Rada vlády pro záležitosti romské menšiny se tématem zabývala na dvou posledních jednáních, přičemž na prosincovém zasedání v Brně projednala prodloužení lhůty pro podání žádostí o odškodnění a přijala usnesení podporující stanovisko VOP ohledně pochybení MZd při vyřizování žádostí. Rovněž podpořila prodloužení lhůty pro podání žádostí. V březnu 2025 opět projednávala tuto problematiku v souvislosti s pozměňovacím návrhem poslankyň Heleny Válkové a Evy Decroix, který navrhuje prodloužení lhůty o další dva roky. Paní poslankyně Válková na jednání informovala o pokroku v projednávání návrhu, který již prošel druhým čtením a očekává se, že bude brzy projednán ve třetím čtení. Rada přijala usnesení, které vyzývá k co nejrychlejšímu zařazení tohoto návrhu do třetího čtení.

M. Zmeškalová uvedla, že kontakt s MZd probíhá pravidelně, přičemž v současnosti se řeší několik podnětů týkajících se zamítnutých žádostí z let 2022 a 2023, které byly opětovně podány na základě mediálního upozornění na možnost nového podání. V rámci těchto podání se probírají jednotlivé právní argumenty a vydávají zprávy, které mají podpořit správné rozhodování MZd. Probíhá také konzultace s Ligou lidských práv ohledně správních rozhodnutí a nových právních výkladů, které mohou ovlivnit rozhodovací proces MZd. Zmínila také problematiku žádostí bez zdravotní dokumentace, kde MZd stále rozhoduje negativně, nicméně bylo zdůrazněno, že ženy nemohou být penalizovány za chybějící dokumentaci. V současnosti se jedná o přehodnocení tohoto postupu,   
k němuž bude vydána právní analýza a doporučení. Závěrem uvedla, že MZd prokázalo zlepšení   
v rozhodovacím procesu a od začátku roku 2024 pravidelně přicházejí nová rozhodnutí o přiznání odškodnění.

M. Smolíková poděkovala za informace a následně předala slovo E. Šindlářové, k informování   
o aktuálním vývoji na MZd.

E. Šindlářová poděkovala za slovo a uvedla, že MZd vždy postupovalo v souladu s platným zákonem, ačkoli díky aktuální judikatuře došlo k určitým změnám.[[8]](#footnote-8) Ohledně počtu podaných žádostí, uvedla, že jejich celkový počet přesáhl původní odhad šestkrát. To vedlo k problémům, jako byly dlouhé časové lhůty pro vyřízení a náročný proces celého vyřizování. Uvedla, že k dnešnímu dni   
22. dubna 2025, bylo vyhověno 889 žádostem, 574 žádostí bylo zamítnuto a u 283 žádostí bylo řízení zastaveno. K vyřízení ještě zbývá 591 žádostí, přičemž některé se týkají opakovaných podání. V letošním roce bylo u 95 % vyřizovaných žádostí rozhodnuto přiznání odškodnění. Za první čtvrtletí letošního roku MZd vypla více než 36 milionů korun.

M. Smolíková ocenila pokrok v procesu a pogratulovala E. Gorolové k ceně Františka Kriegla za její iniciativu vedoucí k přijetí zákona o odškodnění.

E. Gorolová poděkovala za blahopřání k obdržené ceně a současně zdůraznila, že boj za odškodnění nadále pokračuje. Uvedla své negativní zkušenosti z praxe, kdy se setkala s lékaři, kteří dosud považují sterilizaci za formu antikoncepce. Zmínila rovněž nepříznivé reakce, s nimiž se setkala při shromažďování podkladů pro ministerstvo. Podle jejího vyjádření tyto skutečnosti ukazují, že i přes přijaté změny ve vnímání problému stále přetrvávají negativní postoje, které je nezbytné řešit.

L. Fuková zdůraznila, že problematika nedobrovolných sterilizací zůstává stále otevřená a přetrvává silný pocit, že i přes oficiální omluvu české vlády a přijetí zákona o odškodnění je tato otázka vnímána převážně jen jako formální splnění závazku. Uvedla, že nejde pouze o finanční odškodnění, ale především o uznání porušení lidských práv a dosažení spravedlnosti. Připomněla, že se jedná   
o hluboké historické křivdy v rozporu s ochranou lidských práv, a zdůraznila potřebu otevření širší společenské debaty o vnímání tohoto problému romskou komunitou a o jeho důsledcích pro romské ženy. Podpořila rovněž myšlenku spolupráce s odbornou lékařskou veřejností a profesními organizacemi, aby bylo zajištěno, že k podobným praktikám již nikdy nedojde.

K. Kameníková reagovala na sdělení L. Fukové. Uvedla, že podle dostupných informací docházelo k protiprávním sterilizacím i po roce 2012. Připomněla, že Strategie romské integrace obsahuje opatření zaměřené na zkoumání sterilizací od roku 1989 do současnosti. V této souvislosti informovala o zahájení výzkumu ve spolupráci s Ligou lidských práv, která plánuje provést šetření týkající se rozsahu těchto případů po roce 2012. Dodala, že Liga lidských práv byla doporučena   
k získání finančních prostředků na realizaci výzkumu, a vyjádřila zájem pokračovat v úzké spolupráci na tomto tématu.

M. Smolíková otevřela prostor pro dotazy. Proběhla diskuse.

M. Smolíková poděkovala všem přítomným za jejich příspěvky a přistoupila k dalšímu bodu programu, kterým byla Příprava příštího období fondů EHP/Norska. Požádala K. Kameníkovou, aby informovala přítomné o aktuálním stavu příprav příštího období fondů EHP/Norska.

***Ad bod 4 - Příprava příštího období fondů EHP/Norska***

K. Kameníková přistoupila k představení okruhů, které budou součástí otevřených výzev pro financování v příštím období fondů EHP/Norska. Uvedla, že prvním okruhem je podpora kapacit, expertízy a síťování partnerství zaměřená na boj proti anticiganismu, předsudečnému násilí   
a diskriminaci. Dále budou podporována romská a proromská média, komunikační platformy, komplexní rozvoj, podpora romských lídrů a posílení participace Romů. Mezi klíčové priority bude patřit prevence sociálního vyloučení se zaměřením na podporu zranitelných skupin Romů, včetně opatření proti domácímu a genderově podmíněnému násilí v romských rodinách a mezi romskými osobami. Dalšími prioritami budou podpora romských žen, romských LGBTQ+ osob, osob se zdravotním postižením, romských seniorů a dalších zranitelných skupin v rámci romských komunit. Závěrem upozornila, že vyjednávání se nachází v počáteční fázi, avšak již je známa orientační alokace pro otevřené výzvy, která činí přibližně 10 milionů eur.

Proběhla diskuse. Následně bylo přistoupeno k hlasování o předloženém usnesení.

|  |
| --- |
| ***Pracovní skupina pro otázky romských žen***  ***doporučuje Radě vlády pro rovnost žen a mužů, aby doporučila Úřadu vlády ČR (Odboru lidských práv a ochrany menšin) a zmocněnkyni vlády pro romské záležitosti, aby do programu „Začleňování a posílení postavení Romů“ z Norských/EHP fondů:***   1. ***zahrnuly i výzvu zaměřenou na prevenci domácího a genderově podmíněného násilí;*** 2. ***do ostatních výzev a předem definovaných projektů zahrnuly zvláštní důraz na potřeby romských žen vzhledem k riziku vícečetné diskriminace a dalších forem znevýhodnění.*** |

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 8, proti: 0, zdržel/a se 0

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 1/2025)

***Ad bod 5 - Situace v bydlení a odebíraní dětí v souvislosti se špatnou materiální situací   
a nevyhovujícím bydlením – Zpráva o vyloučení z bydlení 2024, Návrh zákona o podpoře v bydlení (Sněmovní tisk č. 729)***

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek Pracovní skupiny na 7.*

M. Smolíková přistoupila k dalšímu bodu programu a uvedla, že ve třetím čtení Poslanecká sněmovna ČR schválila zákon o podpoře v bydlení[[9]](#footnote-9). Zmínila, že dostupnost bydlení je také jednou z priorit EK pro další období. Následně předala slovo M. Opletalovi z Platformy pro sociální bydlení a vyzvala ho, aby představil Zprávu o vyloučení z bydlení za rok 2024.[[10]](#footnote-10)

M. Opletal představil *Zprávu o vyloučení z bydlení za rok 2024*, která se mapuje aktuální situaci v oblasti bytové nouze v České republice. Uvedl, že v současnosti čelí bytové nouzi přibližně 161 000 osob, přičemž více než 1,5 milionu lidí má s bydlením problémy. Nejčastěji se jedná o rodiny s dětmi. Bytová nouze se nejvíce vyskytuje ve strukturálně znevýhodněných regionech a ve velkých městech, jako jsou Praha, Ostrava a Brno. Na základě údajů Platformy pro sociální bydlení a statistik poskytnutých Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) upozornil na skutečnost, že jedním z nejčastějších důvodů pro odebírání dětí z rodin jsou nedostatečné majetkové poměry. V této souvislosti poukázal na vysoké náklady spojené s umisťováním dětí do ústavní péče, které činí 60 000 Kč měsíčně na jedno dítě, a navrhl, že efektivnějším řešením by byla cílená podpora rodin v oblasti bydlení. Dále upozornil na alarmující trend, kdy v lokalitách s vyšší mírou problémů s bydlením dochází také k vyššímu výskytu mentálního postižení u dětí. Uvedl, že takový stav by neměl být běžný, neboť mentální postižení by mělo být rovnoměrně rozloženo mezi jednotlivé regiony a nemělo by korelovat s hospodářskou situací dané oblasti. V důsledku tohoto stavu vznikají podmínky pro segregaci ve vzdělávání a prohlubování chudoby, čímž dochází   
k omezování přístupu dětí z těchto rodin ke standardnímu vzdělání. V rámci své prezentace představil rovněž návrh zákona o podpoře bydlení, jehož součástí jsou tzv. kontaktní místa pro bydlení. Tato místa mají sloužit více než 1,5 milionu lidí, kteří se nacházejí v bytové nouzi či čelí problémům s bydlením, a poskytovat jim poradenství. Hlavním cílem těchto míst je prevence ztráty bydlení prostřednictvím informování a podpory. Kontaktní místa by měla rovněž zprostředkovávat přístup k tzv. bydlení s ručením. V diskusi byla zmíněna také otázka motivace majitelů bytů k jejich pronajímání, zejména prostřednictvím státních garancí a podpory ze strany sociálních pracovníků. Za výzvu přetrvávající v této oblasti označil dobrovolnost zapojení obcí, které nejsou výslovně uvedeny v příloze zákona.

*Prezentace tvoří přílohu č. 1 k zápisu z jednání.*

Po celou dobu vystoupení M. Opletala doplňovala K. Danovská z Ministerstva pro místní rozvoj (dále jako „MMR“), která se podílela na přípravě zákona. Uvedla, že MMR připravuje kampaň zaměřenou na informování vlastníků nemovitostí o výhodách zapojení do tohoto systému. V současné době   
se počítá s účastí přibližně 3 000 bytů. Dle schváleného znění zákona vznikne 115 kontaktních míst po celé České republice. Obce s rozšířenou působností, které nejsou kontaktními místy přímo   
ze zákona, se jimi mohou stát na dobrovolné bázi; MMR je bude v tomto směru aktivně oslovovat   
a vysvětlovat jim přínosy zapojení. Jednou z motivací může být skutečnost, že nevyužité prostředky poskytnuté obcím na garance jim po vyúčtování zůstanou.

*Prezentace tvoří přílohu č. 2 k zápisu z jednání.*

M. Smolíková poděkovala za vystoupení a předala slovo Z. Zárasové z MPSV, aby doplnila vystoupení ohledně působnosti orgánů sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „OSPOD“) a jejich role v dané oblasti.

Z. Zárasová potvrdila, že bytová nouze je jedním z faktorů, který vede rodiny do evidence OSPOD. Uvedla, že přijetí zákona o podpoře v bydlení přinese pozitivní změny, ačkoli jeho implementace bude probíhat postupně. Zdůraznila, že bytová nouze často v rodinách generuje další problémy, jako je nedostatečná rodičovská kompetence, záškoláctví, užívání návykových látek a trestná činnost.

M. Smolíková otevřela rozpravu, zároveň vznesla dotaz, jak bude probíhat spolupráce mezi OSPOD a kontaktními místy při implementaci zákona.

K. Danovská odpověděla, že spolupráce bude probíhat jak s OSPOD, ale také s obecními sociálními pracovníky, kteří řeší například dluhovou problematiku.

Následně proběhla diskuse. V rámci diskuse bylo zdůrazněno, že je nezbytné zapojit Radu do tvorby metodického pokynu k zákonu o podpoře bydlení. Diskutována byla rovněž otázka závazného stanoviska Úřadů práce při posuzování potřebnosti domácností, které může mít zásadní vliv na rychlost a efektivitu celého procesu. V závěru zaznělo, že ačkoli je zákon krokem správným směrem k zajištění dostupného bydlení, sám o sobě situaci neřeší a bude nutné přijmout další doplňující opatření.

M. Smolíková ukončila rozpravu, představila členkám návrh Usnesení a vyzvala členky k hlasování.

|  |
| --- |
| ***Pracovní skupina pro otázky romských žen***   1. ***vyjadřuje znepokojení nad informacemi obsaženými ve Zprávě o vyloučení z bydlení 2024,[[11]](#footnote-11) vypracované Platformou pro sociální bydlení, které nasvědčují tomu, že v praxi dochází v některých případech k odebírání dětí z péče rodičů z důvodu nevhodných nebo nevyhovujících bytových podmínek, a to i přesto, že takový důvod není zákonně přípustný;*** 2. ***upozorňuje, že dle § 971 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, může soud nařídit ústavní výchovu dítěte pouze tehdy, pokud je výchova dítěte nebo jeho tělesný, rozumový či duševní stav, případně jeho řádný vývoj vážně ohrožen nebo narušen do té míry, že je to v rozporu se zájmem dítěte, nebo pokud existují jiné vážné důvody, pro které rodiče nemohou výchovu dítěte zabezpečit, a zároveň nepostačují jiná, méně invazivní opatření (např. dočasné svěření do péče jiné osoby, pěstounská péče) a předchozí opatření orgánu sociálně-právní ochrany dětí nebyla účinná;*** 3. ***dodává, že v § 971 odst. 3 občanského zákoníku je explicitně uvedeno, že nedostatečné bytové nebo majetkové poměry rodičů či jiných pečujících osob nemohou být samy o sobě důvodem pro nařízení ústavní výchovy, pokud jsou jinak rodiče způsobilí řádně o dítě pečovat a plnit svou rodičovskou odpovědnost;*** 4. ***doporučuje Radě vlády pro rovnost žen a mužů, aby* *Ministerstvu práce  a sociálních věcí doporučila situaci monitorovat a poskytovat pracovníkům  a pracovnicím orgánů sociálně-právní ochrany dětí metodickou podporu  a školení zaměřená na prevenci neodůvodněných zásahů do rodinného života;*** 5. ***doporučuje Radě vlády pro rovnost žen a mužů, aby* *Ministerstvu pro místní rozvoj a Ministerstvu práce a sociálních věcí doporučila, aby podporovalo rozšiřování nabídky dostupného a vyhovujícího bydlení pro rodiny v nouzi, tak aby se předešlo situacím, které mohou vést k odebrání dětí z rodin.*** |

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 7, proti: 0, zdržel/a se 0

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 2/2025)

***Ad bod 6 – Nově připravovaná Koncepce rozvoje vězeňství od roku 2026–2035***

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek Pracovní skupiny na 6, čímž Pracovní skupina pozbyla usnášeníschopnosti.*

M. Smolíková přešla k dalšímu bodu programu týkajícímu se nově připravované Koncepce rozvoje vězeňství. Sdělila svou vlastní zkušenost z návštěvy mužské věznice, kde ji zaujala vysoká reprezentace romské komunity. Poté vyzvala J. Kavku Smiggles z Asociace organizací v oblasti vězeňství k představení problematiky a přivítala P. Holubce z Vězeňské služby ČR a A. Janigovou   
z Ministerstva spravedlnosti (dále jako „MSp“).

J. Kavka Smiggles poděkovala za pozvání a zmínila, že se připravuju sběr dat o vězněných ženách. Romská komunita je v českých věznicích nadreprezentována, ale údaje o romských ženách chybí. Podíl vězněných žen se v posledních letech zdvojnásobil a tvoří 9 % celkového počtu vězňů. Výzkumy ukázaly, že trestná činnost žen je často spojena s marginalizací a traumatizujícími vztahy. Vězněné ženy čelí vysokým psychickým problémům, a jejich podpora ve speciálních odděleních má pozitivní vliv na jejich následnou reintegraci. Upozornila rovněž na problém soustředění žen pouze do pěti věznic v České republice, přičemž většina z nich je umístěna ve věznici ve Světlé nad Sázavou.

*Prezentace tvoří přílohu č. 3 k zápisu z jednání.*

P. Holubec informoval, že v průběhu posledních let došlo ke zvýšení počtu věznic pro ženy ze dvou na pět. Přes omezené kapacity a finanční možnosti hodnotí tento vývoj jako úspěšný. Problematika ženské vězeňské populace je reflektována v současných i připravovaných koncepčních dokumentech. Uvedl, že do budoucna je cílem vybudovat více vězeňských zařízení pro ženy, avšak realizace tohoto záměru naráží na řadu problémů, mimo jiné na odpor místních obyvatel.

A. Janigová informovala o probíhající reformě trestní politiky, která směřuje k většímu využívání alternativních trestů a k podpoře restorativní justice. Do budoucna se plánuje širší uplatnění domácího vězení s elektronickým monitoringem, jehož cílem je snížit kapacitní zatížení věznic   
a zároveň zachovat rodinné vazby odsouzených. Reforma je v počáteční fázi a její realizace je dlouhodobým procesem. Zmínila rovněž spolupráci s MPSV na konceptu bezpečného propouštění s cílem zlepšit podporu osob po výkonu trestu.

J. Kavka Smiggles upozornila, že míra recidivy u žen v České republice je výrazně nižší než u mužů a v mezinárodním srovnání je míra recidivy u žen v ČR srovnatelná s úrovní zaznamenanou   
v jiných státech.

P. Holubec představil připravovanou Koncepci rozvoje vězeňství od roku 2026–2035. Uvedl,   
že Koncepce je zpracovávána v souladu s metodikou MMR pro přípravu veřejných strategií. Tento přístup má zajistit, aby Koncepce byla efektivní, systematická, reflektovala aktuální potřeby vězeňské populace a zároveň nedocházelo k duplicitě opatření obsažených v jiných strategických dokumentech. Proces přípravy Koncepce byl zahájen v roce 2024. První verze dokumentu bude připravena do konce dubna 2025. V období od 5. do 22. května 2025 proběhnou konzultace se zástupci jednotlivých ministerstev, Vězeňské služby, Probační a mediační služby, akademické obce, soudů, státních zastupitelství a dalších relevantních institucí. Po zapracování připomínek bude Koncepce předložena vládě ke schválení. Dále uvedl, že Koncepci zašle k připomínkám také Pracovní skupině. Implementace Koncepce je plánována na období 2026 až 2035. Po celou dobu bude probíhat průběžné vyhodnocování plnění stanovených cílů a opatření. Na základě výsledků vyhodnocení a aktuální situace bude Koncepce průběžně aktualizována.

G. Albert se v rámci diskuse vyjádřila k problematice sociálních a kulturních aspektů, které mohou ovlivňovat vězeňství a procesy, jakými jednotlivci vstupují do vězeňského systému. Upozornila na význam etnické identity a její možnou roli v recidivě a ve vývoji dalších problémů, které mohou být spojeny s vězeňským prostředím. Doporučila zaměřit se na analýzu specifických faktorů a výzev spojených s etnickými menšinami, a nabídla spolupráci při zajištění vhodného výzkumu na toto téma*.*

T. Nguyen informovala, že v současnosti připravují metodiku pro sběr etnických dat ve spolupráci   
s MSp a dalšími institucemi. Tato metodika má sloužit jako návod pro státní instituce, které chtějí sbírat etnická data, zejména prostřednictvím kvalifikovaných odhadů. Upozornila na zpětnou vazbu od ministerstev, která neměla jasnou legislativní oporu pro sběr těchto dat, a sdělila, že spolupracují také s Úřadem pro ochranu osobních údajů. Po dokončení metodiky se očekává její zpřístupnění všem zainteresovaným subjektům. Dále uvedla, že ve Strategii romské integrace je zahrnuto opatření na ustavení pracovní skupiny, která se bude zabývat problematikou vykazování počtu Romů ve vězeňských zařízeních.

***Ad bod 7 – Revize Strategie rovnosti, začlenění a participace Romů (Strategie romské integrace) 2021–2030***

M. Smolíková přešla k dalšímu bodu programu. Předala slovo T. Nguyen a požádala ji o představení revidované verze Strategie romské integrace[[12]](#footnote-12).

T. Nguyenpředstavila revidovanou verzi Strategie romské integrace, která byla schválena vládou 12. února 2025. Revize se zaměřila na úpravu a aktualizaci stávajících opatření, popisů opatření   
a kritérií plnění, přičemž byly upraveny cílové hodnoty specifických cílů a textová část Strategie. Tento proces byl participativní a zahrnoval zapojení gestorů, spolugestorů, ministerstev, vládní zmocněnkyně pro romské záležitosti, Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, krajských koordinátorů pro romské záležitosti, agentury EU pro základní práva (FRA) a romských neziskových organizací. Revize zachovala strukturu strategie, která se skládá ze sedmi kapitol zaměřených na oblasti emancipace, anticiganismu, vzdělávání, bydlení, zaměstnanosti, zdraví a kapacit. Rovněž byla uvedena opatření relevantní pro činnost Pracovní skupiny, mezi která patří analýza strukturálního anticiganismu, podpora předškolního vzdělávání romských dětí, podpora ekonomické aktivity romských žen, evaluace odškodnění protiprávních sterilizací, kvantitativní výzkum zaměřený na zdraví Romů a diskuze nad tématy domácího a genderově podmíněného násilí v romské menšině.

*Prezentace tvoří přílohu č. 4 k zápisu z jednání.*

M. Smolíková poděkovala za prezentaci a zdůraznila potřebu zaměřit se na pokračování neoprávněných sterilizací a etický přístup lékařské obce k obětem sterilizací. Upozornila také na důležitost porozumění pojmu anticiganismus a jeho příčinám a projevům, což je klíčové pro řešení nenávistných a předsudečných projevů. Následně předala slovo E. Lukešové a požádala p*ředstavení Výzkumu „Dostala jsem facku. Nikdo mi neřekl proč.“*

***Ad bod 8 - Představení Výzkumu „Dostala jsem facku. Nikdo mi neřekl proč.“***

E. Lukešová představila výzkum zaměřený na menstruaci u romských dívek a žen, který probíhal   
v Brně. Výzkum ukázal, že 42 % dívek zažilo při první menstruaci facku nebo obdobný projev, který má symbolizovat vstup dívky do reprodukčního věku. Stejný podíl dívek uvedl, že někdy postrádalo hygienické pomůcky, což jim bránilo v účasti na školních aktivitách, a 37 % dívek někdy zameškalo školu v důsledku menstruace. Dále výzkum zjistil, že 40 % žen nevyhledává gynekologickou péči kvůli studu, strachu, špatné zkušenosti nebo nedostupnosti lékaře. Menstruace je často tabuizované téma i v rodinách, zejména mezi muži, a dívky se setkávají s posměchem a obavami spojenými   
s nedostatečnou informovaností. Mýty týkající se menstruace zahrnují například možnost otěhotnění během menstruace nebo ztrátu panenství při používání tamponu či menstruačního kalíšku. Zdravotní péče je někdy vnímána jako ponižující, vzdálená nebo nebezpečná, což představuje reálné překážky v přístupu ke gynekologické péči. Závěrem uvedla, že výzkum je stále v procesu sběru dat a že probíhá spolupráce s nízkoprahovými organizacemi s cílem získat doplňující informace a vytvořit poradnu pro reprodukční práva a zdraví romských žen. Konečné výsledky výzkumu budou prezentovány na dalším jednání Pracovní skupiny v tomto roce.

*Prezentace tvoří přílohu č. 5 k zápisu z jednání.*

M. Smolíková poděkovala za prezentaci a zdůraznila důležitost řešení menstruační chudoby. Dále se diskutovalo o potřebě prevence a informovanosti o menstruaci, sexu a dospívání, aby se snížila zdravotní rizika spojená s nedostatečnou informovaností.

***Ad bod 9 - Různé***

M. Smolíková poděkovala všem zúčastněným a jednání ukončila.

Jednání bylo ukončeno v 16:30 hodin.

**Úkoly vzešlé z jednání Pracovní skupiny:**

1. Předat členstvu nově připravovanou Koncepci vězeňství na léta 2026–2036 k připomínkám

Zodpovídá: sekretariát

Termín: v moment, kdy sekretariát Koncepci obdrží od Vězeňské správy ČR

1. Na další jednání přizvat zástupce České lékařské komory k debatě o odškodňování za protiprávní sterilizace a k nevhodnému chování zdravotnického personálu k obětem protiprávních sterilizací

Zodpovídá: členstvo a sekretariát

Termín: další jednání

1. Propojit Vězeňskou službu ČR, Ministerstvo spravedlnosti a [Oddělení národnostních menšin a romských záležitostí](https://intranet.vlada.cz/intranet/rs.nsf/doc/KDVA-BSEEC7#240120) za účelem naplnění opatření G.3 ze Strategie romské integrace (Zajištění dat o situaci Romů – šetření o počtu Romů ve vězeňských zařízeních)

Zodpovídá: sekretariát

Termín: co nejdříve

V Praze dne 3. září 2025

*Zapsala: D. Žaloudková (sekretariát Pracovní skupiny)*

*Schválila: M. Smolíková (předsedkyně Pracovní skupiny)*

1. Dostupné z: https://digitallibrary.un.org/record/4042199?v=pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. Dostupné z: https://commission.europa.eu/news/eu-roadmap-womens-rights-renewed-push-gender-equality-2025-03-07\_en [↑](#footnote-ref-2)
3. Dostupné z: https://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=9&T=721 [↑](#footnote-ref-3)
4. Dostupné z: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32023L0970https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32023L0970 [↑](#footnote-ref-4)
5. Dostupné z: https://eur-lex.europa.eu/CS/legal-content/summary/standards-for-equality-bodies-in-the-field-of-equal-treatment-and-equal-opportunities.html#:~:text=Sm%C4%9Brnice%20Rady%20%28EU%29%202024%2F1499%20ze%20dne%207.%20kv%C4%9Btna,2000%2F43%2FES%20a%202004%2F113%2FES%20%28%C3%9A%C5%99.%20v%C4%9Bst.%20L%2C%202024%2F1499%2C%2029.5.2024%29. [↑](#footnote-ref-5)
6. Tento návrh byl Poslaneckou sněmovnou schválen 23. dubna 2025 a následně postoupen k projednání do Senátu. [↑](#footnote-ref-6)
7. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/cz/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/vlada-schvalila-revidovane-zneni-strategie-rovnosti--zacleneni-a-participace-romu-strategie-romske-integrace-2021\_2030-218364/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Blíže viz: https://www.nssoud.cz/aktualne/tiskove-zpravy/detail/nejvyssi-spravni-soud-vyjasnil-podminky-a-postup-pri-odskodnovani-protipravnich-sterilizaci [↑](#footnote-ref-8)
9. Dostupné z: https://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?CT=729&CT1=0&O=9 [↑](#footnote-ref-9)
10. Dostupné z: https://cdn.prod.website-files.com/5ef4ac1cc5dd69384a10c66e/67051b21b2774f44ad64218a\_zprava2024\_compr.pdf [↑](#footnote-ref-10)
11. Blíže viz: https://socialnibydleni.mpsv.cz/download/dokumenty/126-67051b21b2774f44ad64218a\_zprava2024\_compr.pdf [↑](#footnote-ref-11)
12. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/cz/ppov/zalezitosti-romske-komunity/aktuality/vlada-schvalila-revidovane-zneni-strategie-rovnosti--zacleneni-a-participace-romu-strategie-romske-integrace-2021\_2030-218364/ [↑](#footnote-ref-12)