**Zápis z jednání Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti**

**žen a mužů (dále jen „Výbor“) konaného dne 14. září 2021**

**Místo a čas schůze:** online, Zoom, 13:00–15:00 hodin

**Přítomné členky a členové:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | **Ananké Nebeská Veronique** | Genderová expertní komora |
|  | **Čech Valentová Eva** | SIMI |
|  | **Ferrarová Eva** | Nezávislá odbornice |
|  | **Kadlec Zdeněk** | Ředitel KÚ Vysočina |
|  | **Kubálková Petra** | Kongres žen |
|  | **Látalová Petra** | Ministerstvo vnitra |
|  | **Pavlas Tomáš** | Otevřená společnost |
|  | **Purschová Šeredová Adéla** | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
|  | **Skálová Helena** | Gender Studies |
|  | **Smetáčková Irena** | PedF UK |
|  | **Světlíková Daniela** | Český svaz žen |
|  | **Šprincová Veronika** | Fórum 50 % |
|  | **Tenglerová Hana** | Sociologický ústav AV ČR |
|  | **Uhlířová Zdeňka** | Ministerstvo financí |

**Omluveny/i:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | **Havlíková Petra** | NESEHNUTÍ |
|  | **Jonitová Bronislava** | Ministerstvo obrany |
|  | **Kořínková Renata** | ČMKOS |
|  | **O´Sullivan Míla** | ÚMV |
|  | **Pavlík Petr** | FHS UK |
|  | **Simerská Lenka** | Ministerstvo práce a sociálních věcí |

**Hostky/hosté:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Jméno** | **Organizace** |
|  | **Děvěrová Martina** | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
|  | **Kolek Vít** | Filozofická fakulta Univerzity Palackého v Olomouci |
|  | **Krsková Marcela** | Ministerstvo kultury |
|  | **Müller Lukáš** | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
|  | **Viktorinová Lucie** | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
|  | **Vlachová Ilona** | Ministerstvo dopravy |

**Sekretariát Výboru (Odbor rovnosti žen a mužů, dále jako „Odbor"):** Marta Musilová (tajemnice), Lucie Hradecká, Radan Šafařík, Karolína Vernerová, Kristýna Kabzanová, Tereza Zvolská, Pavla Radová

**Z celkového počtu 20 členek a členů Výboru bylo přítomno 14 osob, tj. Výbor byl usnášeníschopný.**

1. ***Schválení programu***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Schválení programu | E. Ferrarová |
|  | Příprava plánovaných podpor pro OPZ+ v oblasti rovných příležitostí – *představení a diskuze* | L. Müller (MPSV) |
|  | Rozšíření okruhu oprávněných žadatelů a finanční alokace dotačního programu "Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů"– *diskuze k hlasování per rollam 1/2021* | Členstvo výboru, Odbor rovnosti žen a mužů |
|  | Rezortní vzdělávání v oblasti rovnosti žen a mužů – *diskuze k návrhu dotazníku (bod vychází z Plánu práce: bod 2, opatření 3)* | Členstvo výboru, Odbor rovnosti žen a mužů |
|  | Rovnost žen a mužů v rámcových vzdělávacích programech – *diskuze* | I. Smetáčková |
|  | Představení projektu Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy: podpora lepší implementace cílů rovnosti žen a mužů v České republice | K. Kabzanová |
|  | Představení připravované příručky a školení pro samosprávu v oblasti prevence a potírání genderově podmíněného a domácího násilí – *diskuze* | P. Radová |
|  | Informace o aktuálním dění   * Informace o jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů z 28. června * Informace o plnění úkolů z jednání Výboru z 15. června 2021 * Informace o nastavení horizontálních zásad v rámci ESI fondů   Informace o implementaci Strategie | Odbor rovnosti žen a mužů |
|  | Různé | Členstvo Výboru |

F. Ferrarová přivítala všechny přítomné a přešla k **bodu č. 1** – Schválení programu. Program byl jednomyslně schválen v navrženém znění.

1. ***Příprava plánovaných podpor pro OPZ+ v oblasti rovných příležitostí***

L. Müller uvedl, že Operační program Zaměstnanost plus (dále jen „OPZ+“) je schválen vedením Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) a čeká na schválení vládou ČR. Podporovanými tématy v oblasti investiční priority rovnosti žen a mužů budou:

- podpora implementace Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030 (dále jen „Strategie 2021+“)[[1]](#footnote-1);

- podpora rozvoje a profesionalizace nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“), které se věnují rovnosti žen a mužů;

- podpora vzniku nových dětských skupin a s ní související dostupnost péče o děti;

- férové a transparentní odměňování (zejména s využitím nástroje Logib, výzva zaměřená za zaměstnavatele);

- flexibilní formy práce (výzva zaměřená za zaměstnavatele);

- snižování platových nerovností mezi muži a ženami (výzva zaměřená za zaměstnavatele);

- zastoupení žen v rozhodovacích pozicích;

- snížení horizontální segregace na trhu práce.

Dále doplnil, že konkrétní výzvy, alokace a vyhlášení jsou předmětem příprav a diskuzí. Pokud vše bude pokračovat podle aktuálního plánu, první výzvy by měly být vyhlášeny v polovině roku 2022.

T. Pavlas se dotázal, jaký se ve výzvách předpokládá okruh oprávněných žadatelů a zda bude prostor pro NNO.

L. Müller uvedl, že okruh oprávněných žadatelů celého operačního programu zahrnuje téměř všechny typy organizací, ale lišit se bude u jednotlivých výzev. Výzva na podporu implementace Strategie 2021+ bude cílena na orgány státní správy. NNO je specificky určena výzva zaměřená na jejich rozvoj a profesionalizaci. U výzev zaměřených na zaměstnavatele budou realizátory pravděpodobně komerční organizace i NNO. Veřejná zakázka na realizaci genderových auditů nejspíše realizována nebude, neboť nebyl nalezen vhodný realizátor. Bude řešeno formou menších projektů.

T. Pavlas doplnil, že vnímá jako přínosné, pokud bude umožněna spolupráce například zaměstnavatele s NNO či další institucí.

L. Müller uvedl, že toto se očekává především u výzev cílených na zaměstnavatele, kde realizátory často pravděpodobně nebudou sami zaměstnavatelé, ale právě další organizace včetně neziskových.

I. Smetáčková se zeptala na zohlednění genderové dimenze v hodnotících kritériích programů, které nejsou specificky zaměřeny na rovnost žen a mužů.

L. Müller uvedl, že tato informace mu není známá, neboť koordinátorem je v tomto případě Úřad vlády ČR (dále jen „ÚV ČR“).

R. Šafařík doplnil, že operační programy nyní postupně schvaluje vláda ČR a Evropská komise a nastavování hodnotících kritérií přijde na řadu v průběhu roku 2022. Odbor nyní jedná se Sekcí pro evropské záležitosti ÚV ČR o podílení se na projektu financovaného z Operačního programu Technická pomoc. V rámci tohoto projektu by vznikla jedna pozice, která by měla na starost gender mainstreaming v operačních programech a také by měla vzniknout metodika k nejvíce relevantním investičním prioritám v největších operačních programech (Operační program Doprava, Operační program Životní prostředí apod.) tak, aby relevantní investiční priority přispívaly k rovnosti žen a mužů a aby hodnotitelé a hodnotitelky byli adekvátně proškoleni. Poskytována budou i školení a tato osoba by měla také poskytovat řídícím orgánům přímou podporu ve vztahu k nastavení konkrétních výzev.

1. ***Rozšíření okruhu oprávněných žadatelů a finanční alokace dotačního programu "Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů"***

T. Pavlas vyslovil znepokojení nad setrvale nízkou alokací dotačního programu „Podpora veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů“ (dříve „Podpora veřejně prospěšných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů“, dále jen „dotační program“), na níž Výbor i Rada vlády pro rovnost žen a mužů (dále jen „Rada“) opakovaně upozorňují. Dále uvedl, že s ohledem na nízkou alokaci, která dlouhodobě neodpovídá zájmu žadatelů z řad NNO, vnímá rozšíření okruhu oprávněných žadatelů o obce jako problematické.

V. Šprincová vyjádřila souhlas s T. Pavlasem a podotkla, že během příprav kapitoly Instituce ze Strategie 2021+ nebylo toto opatření projednáváno a řešila se pouze alokace dotačního programu ve výši 7 milionů Kč. Pokud se navýšil počet oprávněných žadatelů, měla by se adekvátně navýšit také alokace.

R. Šafařík shrnul, že v minulosti měl dotační program alokaci 7 milionů Kč a ta byla na základě poslaneckého návrhu při projednávání zákona o státním rozpočtu snížena na 2 miliony Kč. ÚV ČR v minulých dvou letech navýšil alokaci na 4 miliony Kč z vlastních prostředků, avšak částka, kterou lze požadovat ze státního rozpočtu je dána předchozími roky a zůstává tedy ve výši 2 miliony Kč. Uvedl, že Odbor i v návaznosti na přijatá usnesení Výboru a Rady v rámci svých možností usiluje o navýšení alokace, avšak klíčovou roli má v tomto ohledu právě neziskový sektor. Dále doplnil, že opatření rozšiřující okruh oprávněných žadatelů vzešlo mj. z konzultací s Ministerstvem vnitra v návaznosti na soutěž Úřad na cestě k rovnosti. Návrh na rozšíření okruhu oprávněných žadatelů byl rovněž vnímán jako způsob, jak lépe přiblížit téma rovnosti žen a mužů a jeho důležitost i dalším cílovým skupinám. Do Strategie 2021+ bylo toto opatření zařazeno dodatečně, konkrétně do kapitoly Rozhodování, nikoliv Instituce. Byť se tak stalo až po ukončení činnosti přípravné expertní pracovní skupiny k oblasti dostatečné kapacity (nyní kapitola Instituce), opatření bylo součástí návrhu Strategie 2021+, který byl poskytnut členům a členkám Výboru i Rady ještě před předložením dokumentu do mezirezortního připomínkového řízení.

E. Ferrarová uvedla, že vítězných obcí v soutěži Úřad na cestě k rovnosti je maximálně 9 (ve třech kategoriích) a pokud by tedy bylo opatření plněno doslovně, okruh oprávněných žadatelů by se tolik nerozšířil.

Následně proběhla diskuze o úskalích zapojení obcí, o jejich motivaci do dotačního programu podávat žádosti a o tom, nakolik je toto opatření skutečně efektivním a vhodným řešením daného problému. V. Šprincová varovala před rozsáhlostí Strategie 2021+ a nedostatečnými finančními i personálními kapacitami pro její naplňování a zdůraznila, že navýšení okruhu oprávněných žadatelů na více než 6 tisíc subjektů s sebou musí přinést i mnohem výraznější navýšení celkové alokace dotačního programu

T. Pavlas připomněl, že dotační program ÚV ČR je jediným programem financovaným z rozpočtu ČR, který je specificky zaměřen na podporu rovnosti žen a mužů a naplňování Strategie 2021+ a jako takový je pro zlepšování úrovně rovnosti žen a mužů v ČR klíčový. Dále uvedl, že z jeho zkušenosti je získávání peněz z operačních programů vždy podmíněno celou řadou nároků a že OPZ+ má primárně sloužit na podporu pracovního trhu, což potřebám a fungování NNO zcela neodpovídá. Dále zdůraznil, že NNO v oblasti rovnosti žen a mužů mají aktuálně s výjimkou těch, které se soustředí na téma násilí na ženách, velké problémy při financování svých aktivit, což je o to více alarmující, že situace v oblasti rovnosti žen a mužů se vlivem pandemie covid-19 výrazně zhoršila.

L. Müller doplnil, že výzva z OPZ+ nebude zaměřená na primární činnost organizací, ale naopak bude zaměřena dovnitř na fungování a rozvoj, což by mělo NNO pomoci, i když se nebude jednat přímo o dotace na jejich běžný chod.

I. Smetáčková navrhla zpracovat rozbor témat, které na základě Strategie 2021+ mají být řešeny, a odhad finanční náročnosti projektů na jejich řešení.

R. Šafařík upozornil, že většina opatření ze Strategie 2021+ má být naplňována státem, nikoliv neziskovým sektorem, přičemž při předložení Strategie 2021+ bylo deklarováno, že realizace opatření z ní vzešlých nepovede ke zvýšeným nárokům na státní rozpočet a že náklady budou hrazeny primárně z OPZ+ a z Norských fondů. Argument nově vznikajících vyšších nároků na státní rozpočet tudíž není pádný. Navíc NNO jsou ve většině případů v roli spolugestora a vyčíslit jejich náklady na plnění konkrétních opatření je velmi obtížné.

E. Ferrarová znovu zdůraznila, že možnost podat si žádost v dotačním programu by podle ní měly mít pouze obce, které uspějí v soutěži Úřad na cestě k rovnosti nebo se jí minimálně zúčastní.

T. Pavlas uvedl, že nejsložitější pro NNO je právě zajištění financí na provozní náklady. Argumentem pro navýšení alokace dotačního programu by podle něj dále mělo být především to, že poptávka po tomto dotačním programu alokaci dlouhodobě a několikanásobně převyšuje. Vyjádřil souhlas s I. Smetáčkovou v tom, že by bylo potřeba vyčíslit finanční náročnost na realizaci opatření ze Strategie 2021+.

I. Smetáčková navrhla, aby do odhadu finanční náročnosti byla zahrnuta opatření, kde se pro naplňování předpokládá přímé zapojení NNO a dále opatření, kde se předpokládá například konzultace s NNO.

Následně proběhla diskuze o tom, jaký přesně charakter by navrhovaný rozbor finanční náročnosti měl mít a R. Šafařík požádal, aby bylo Odboru zasláno přesné zadání k vypracování rozboru.

Výbor následně přijal toto usnesení:

# Usnesení č. 4/2021

*Výbor pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů*

*doporučuje Odboru rovnosti žen a mužů ÚV ČR, aby vypracoval analýzu finanční náročnosti Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 ve vztahu k neziskovému sektoru.*

Z přítomných 14 členů a členek Výbor hlasoval následovně: 14 PRO, 0 PROTI, 0 ZDRŽEL/A SE. Usnesení bylo přijato.

1. ***Rezortní vzdělávání v oblasti rovnosti žen a mužů***

L. Hradecká v návaznosti na Plán práce Výboru na rok 2021, v němž si Výbor předsevzal analyzovat kvalitu a efektivitu rezortního vzdělávání v oblasti rovnosti žen a mužů, požádala Výbor o součinnost při provedení dotazníkového šetření na jednotlivých rezortech týkající se frekvence, kvality a efektivity rezortního vzdělávání v oblasti rovnosti žen a mužů. Upozornila na synergii s opatřením ze Strategie 2021+ v kapitole Instituce, které ÚV ČR ukládá zmapovat současný stav vstupního vzdělávání úvodního v oblasti rovnosti žen a mužů na rezortech a vytvořit související doporučení / minimální standard. Dále zmínila, že Odbor připravuje e-learningový kurz pro státní správu, který bude kromě modulu k využívání metodiky GIA zahrnovat pravděpodobně dalších 5 modulů a bude tak mít širší záběr, než bylo původně předpokládáno. Tento kurz by měl být šitý na míru potřebám státní správy. Jeho obsah bude odborně garantován z pozice Odboru jakožto celostátního koordinátora agendy rovnosti žen a mužů. Obsah kurzu bude postaven na základě jak genderové expertízy, tak znalosti prostředí státní správy. Dotazníkové šetření na jednotlivých rezortech by mělo ideálně proběhnout ještě v první polovině podzimu, aby bylo možné při přípravě e-learningu reflektovat jeho výsledek a případná navazující doporučení Výboru.

Následně byla ustavena Pracovní skupina k vypracování dotazníku k rezortnímu vzdělávání v oblasti žen a mužů ve složení: E. Ferrarová, Z. Uhlířová, M. Děvěrová

V. Šprincová doplnila, že spolu s T. Pavlasem a Institutem pro veřejnou správu spolupracovala na vytvoření podobně zaměřeného kurzu na implementaci metodiky GIA, z něhož by se také při přípravě e-learningu dalo čerpat.

L. Hradecká uvedla, že zásadní je nyní zmapovat aktuální situaci na jednotlivých ministerstvech, nicméně následně bude pomoc při přípravě e-learningu vítána.

1. ***Rovnost žen a mužů v rámcových vzdělávacích programech***

I. Smetáčková připomněla, že v Rámcovém vzdělávacím programu (dále jen „RVP“) dlouhodobě není v dostatečné míře zastoupena genderová problematika. V souvislosti s malými revizemi v oblasti ICT došlo k redukci témat, která se týkala kybernásilí, domácího násilí a dalších témat ze sexuální výchovy. V srpnu proběhlo jednání na MŠMT za účasti státního tajemníka J. Fryče, nového ředitele Odboru základního vzdělávání a mládeže (Sekce vzdělávání a mládeže – II) M. Černého a rezortní koordinátorky rovnosti žen a mužů L. Viktorinové. MŠMT argumentovalo tím, že se nyní jedná pouze o malou revizi RVP a témata, která se zdají být vyškrtnutá, zde v obecné rovině zůstávají. Bylo nicméně dohodnuto, že MŠMT připraví metodický materiál, který se bude týkat prevence domácího a genderově podmíněného násilí, v němž bude genderová problematika dostatečně zohledněná a který školy obdrží do konce školního roku. Dále bylo přislíbeno, že do velké revize RVP, k níž dojde do roku 2023, bude genderová problematika zahrnuta ve větší míře a že dojde k vytvoření výkladového materiálu. Zároveň byl však Radě po tomto jednání doručen dopis (viz příloha č. 1), který se drží původních stanovisek a celou věc je proto i nadále třeba bedlivě sledovat a dohlížet na ni.

M. Musilová doplnila, že během léta probíhala také veřejná konzultace k RVP pro gymnázia, o čemž byl Výbor taktéž informován. Připomínka Odboru nicméně nebyla zapracována s obdobným odůvodněním, že daná tématika v RVP v obecné rovině je.

1. ***Představení projektu Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy: podpora lepší implementace cílů rovnosti žen a mužů v České republice***

K. Kabzanová představila projekt Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy: podpora lepší implementace cílů rovnosti žen a mužů v České republice, jehož věcným garantem je ÚV ČR a realizátorem OECD (viz příloha č. 2).

1. ***Představení připravované příručky a školení pro samosprávu v oblasti prevence a potírání genderově podmíněného a domácího násilí***

P. Radová představila připravovanou příručku a školení pro samosprávu v oblasti prevence a potírání genderově podmíněného a domácího násilí (viz příloha č. 3).

M. Musilová doplnila, že až do 17. října 2021 je možné zasílat případné připomínky k příručce.

1. ***Informace o aktuálním dění***

M. Musilová krátce shrnula plnění úkolů z minulého jednání Výboru ze dne 15. června 2021 (viz příloha č. 4).

L. Hradecká informovala o nastavení horizontálních zásad v rámci ESI fondů, uvedla, že Odbor je v kontaktu s Ministerstvem pro místní rozvoj i s řídícími orgány a usiluje o to, aby měl zastoupení ve všech monitorovacích výborech, případně v relevantních pracovních skupinách.

M. Musilová promítla termíny uskutečněných jednání rezortních pracovních skupin pro rovnost žen a mužů, na nichž proběhla prezentace Strategie 2021+ za účasti Odboru (viz příloha č. 5).

R. Šafařík doplnil, že setkávání rezortních pracovních skupin pro rovnost žen a mužů se na jednotlivých rezortech liší a je vidět, že někde se setkávají pravidelně, jinde ne. Zároveň i míra připravenosti na plnění Strategie 2021+ je rozdílná.

1. ***Různé***

V bodu různé nebyl žádnou z členek a členů vznesen žádný podnět.

V 15:13 E. Ferrarová poděkovala přítomným za účast na jednání Výboru a ukončila jej.

**Další jednání** Výboru se uskuteční v úterý **30. listopadu 2021 od 13:00**.

**Přílohy:**

1. Dopis ministra školství zmocněnkyni vlády pro lidská práva ohledně revize RVP
2. Prezentace K. Kabzanové k projektu Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy: podpora lepší implementace cílů rovnosti žen a mužů v České republice
3. Prezentace P. Radové k příručce a školení pro samosprávu v oblasti prevence a potírání genderově podmíněného a domácího násilí
4. Informace o plnění úkolů z jednání Výboru z 15. června 2021
5. Termíny uskutečněných jednání rezortních pracovních skupin pro rovnost žen a mužů, na nichž proběhla prezentace Strategie 2021+ za účasti Odboru

**Shrnutí trvajících úkolů a úkolů vzešlých z jednání Výboru**:

**Zařadit téma Legislativní ukotvení rovnosti žen a mužů v ČR v porovnání se zeměmi EU na program jednání Výboru, které se uskuteční po volbách do Poslanecké sněmovny 2021**

Zodpovídá: Odbor

**Vytvořit přehled zaměřený na legislativní ukotvení rovnosti žen a mužů v mezinárodním kontextu**

Zodpovídá: Odbor

**Sdílet, u jakých konkrétních opatření Plánu práce se členové a členky Výboru mohou zapojit do jeho plnění (trvající úkol)**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

**Sdílet možnosti medializace činnosti Výboru (dostupné mediální kanály apod.) (trvající úkol)**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

**Informovat Výbor o přípravách navazujícího období OPZ+ (trvající úkol).**

Zodpovídá: Odbor

**Informovat Výbor o stavu připravovaného projektu k prosazování gender mainstreamingu v operačních programech financovaného z Operačního programu Technická podpora.**

Zodpovídá: Odbor

**Sjednat schůzku neziskového sektoru s MPSV ohledně plánované dotační výzvy na podporu profesionalizace NNO.**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

**Vytvořit zadání pro Odbor týkající se vypracování finanční analýzy Strategie 2021+ ve vztahu k neziskovému sektoru.**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

**Sledovat stav přípravy revize RVP na MŠMT včetně slíbeného výkladového materiálu s důrazem na zohlednění genderové problematiky.**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

**Zaslat Odboru připomínky k příručce pro samosprávy do 17. října 2021.**

Zodpovídají: Členové a členky Výboru

-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

*Zapsala: K. Vernerová a M. Musilová*

*Schválila: E. Ferrarová (předsedkyně Výboru)*

1. Záměr podpory Strategie 2021+ blíže viz: <https://www.esfcr.cz/aktuality-opz/-/asset_publisher/0vxsQYRpZsom/content/zamer-podpory-implementace-strategie-rovnosti-zen-a-muzu-na-2021-2030/normal> [↑](#footnote-ref-1)