



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 03.10.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>.

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně M. Štěpánková.

Program zasedání

- 1) Zahájení místopředsedkyní Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 29. května 2017
- 3) Informace o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací
- 4) Dárcovství v České republice
 - a) Postup přípravy návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství
 - b) Analýza individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích
- 5) Problematika osvobození ústavů od správních poplatků
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 7) Předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016
- 8) Různé

Ad 1) Zahájení místopředsedkyní Rady a představení jejích nových členů

Zasedání Rady zahájila M. Štěpánková, která omluvila z dnešního jednání předsedu Rady, ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu J. Chvojku. Poté seznámila členy Rady s aktuálními personálními změnami v Radě, tedy s nově jmenovanými členy Rady. Usnesením vlády ze dne 05.06.2017 č. 432 byli do prvního funkčního období jmenováni tito noví členové

Rady: J. Stejskal, ředitel Diecézní charity Hradec Králové, P. Dusíková Jindrová, odborná garantka Místní akční skupiny Aktivios, z.s., L. Deverová, advokátka a členka dozorčí rady Horské služby, o.p.s., M. Veselý, ředitel pro rozvoj Nadace Partnerství, A. Mrázek, tajemník Asociace veřejně prospěšných organizací ČR a L. Černá, ředitelka a předsedkyně rady spolku Dobrovolnické centrum, z.s. Do druhého funkčního období byli jmenováni tito stávající členové Rady: R. Basch, výkonný ředitel Nadace Open Society Fund Praha, Z. Ertl, předseda Sdružení sportovních svazů ČR, z.s., O. Hrab, ředitel Divadla Archa, o.p.s., J. Kamenický, finanční ředitel Člověk v tísni, o.p.s., J. Krist, předseda Národní sítě Místních akčních skupin ČR, z.s., M. Lejsal, ředitel Domova Sue Ryder, o.p.s. a J. Rudolf, místopředseda Unie nestátních neziskových organizací Olomouckého kraje, z.s. P. Dusíková Jindrová byla pak následně jmenována předsedkyní Výboru pro Evropskou unii a L. Deverová předsedkyní Výboru pro legislativu a financování.

M. Štěpánková poté seznámila členy Rady s usnesením vlády ze dne 21.08.2017 č. 590, kterým vláda schválila mimo jiné i novelizaci Statutu Rady. Novela vyňala z její pravomoci projednávat a doporučovat vedoucímu Úřadu vlády ČR zaměření dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“. Toto opatření vzniklo na základě pokynu vedoucího Úřadu vlády ČR a bylo motivováno obavami z možného střetu zájmu členů poradních orgánů.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 29. května 2017

Vzhledem k tomu, že minulé zasedání Rady nepřijalo žádné usnesení, protože Rada nebyla usnášeníschopná, přednesla H. Frištenská výsledky dlouhodobějších úkolů, na kterých sekretariát Rady pracoval a pracuje, včetně v mezidobí schválených a nově připravovaných návrhů pro vládu. Do konce letošního roku mají být vládě předloženy tři návrhy. Jedním z nich je pravidelný Rozbor financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) z veřejných rozpočtů v roce 2016, dále je to Analýza možnosti odpočtu části daru individuálních dárců od daně z příjmů, pokud se smluvně zaváží podporovat určitou NNO po dobu nejméně pěti let, a konečně návrh státní podpory firemního dárcovství. U posledního návrhu bude nutno požádat již o druhý odklad jeho předložení vládě, neboť stále ještě chybí výsledky výzkumu firemního dárcovství, který zajišťuje Technologická agentura ČR. Kromě příprav uvedených návrhů pro jednání vlády se aktuálně připravují nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy. Oficiální pracovní skupina, složená ze zástupců většiny ministerstev, jmenovaná příslušnými ministry, se poprvé sejde dne 17.10.2017. V uvedené pracovní skupině jsou také zastoupeni členové Rady z neziskového sektoru. Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy budou připraveny k předložení vládě na jaře 2018 tak, aby se jimi mohly řídit dotační programy na rok 2019.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o postupu prací na přípravě návrhů materiálů pro vládu.**

Ad 3) Informace o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací

H. Frištenská uvedla, že dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ byl jedním z opatření Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 a jeho první ročník probíhá v letošním roce. Byly podpořeny tři sítě NNO – Fórum dárců, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR a koalice Za snadné dárcovství. Dotační program na rok 2018 byl vyhlášen dne 31.07.2017. Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 30.09.2017, resp. 02.10.2017.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informace o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací.**

Ad 4) Dárcovství v České republice

Ad 4a) Postup přípravy návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství

M. Štěpánková konstatovala, že tento úkol vychází z usnesení vlády ze dne 29.09.2015 č. 608, kterým vláda schválila Státní politiku vůči NNO na léta 2015 až 2020. Tímto usnesením vláda uložila ministru pro lidská práva, legislativu a předsedovi Rady do 31.12.2016 připravit a vládě předložit návrh státní podpory firemního dárcovství. V listopadu 2016 sekretariát Rady zahájil jednání s Technologickou agenturou ČR o zadání celostátního výzkumu firemního dárcovství v ČR, aby získal pro tento materiál relevantní data.

H. Frištenská uvedla, že vyhlášení veřejné zakázky Technologickou agenturou ČR se oproti našim očekáváním opozdilo, takže teprve v příštích dnech bude veřejná zakázka zadána vítěznému uchazeči. Vzhledem k tomu, že výzkum je navržen na 6 měsíců, je zřejmé, že sekretariát Rady bude nucen opět požádat o odklad předložení materiálu vládě, neboť současný termín, tj. 31.12.2017, je nereálný. V mezidobí však sekretariát Rady zpracoval a vládě pro informaci předložil materiál s názvem „Průběžná informace o plnění úkolu připravit a vládě předložit návrh státní podpory rozvoje firemního dárcovství“, ve kterém vládu informuje o řadě otázek, spojených s firemním dárcovstvím, které budou rozpracovány v uvedeném návrhu. Pracovní skupina pro firemní dárcovství pracuje zejména na jednom z těchto témat, kterým je problematika daňové zátěže věcných darů a darů času, která brání rozvoji této oblasti firemního dárcovství.

Vládě byl uvedený materiál, který byl členům Rady rozeslán, předložen na její schůzi dne 24.07.2017. V diskusi upozornil M. Lejsal, že ideálním řešením problematiky placení DPH u darovaných věcí je nulová sazba DPH. Tento koncept se používá např. ve Velké Británii a týká se třeba dobročinných obchodů nebo sociálního podnikání.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o postupu přípravy návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství.**

Ad 4) Dárcovství v České republice

Ad 4b) Analýza individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích

M. Štěpánková uvedla, že bod č. I/h) přílohy již zmíněného usnesení vlády ze dne 29.07.2015 č. 608 ukládá předsedovi Rady, aby do 31.12.2017 ve spolupráci s ministrem financí připravil a vládě předložil analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření.

H. Frištenská informovala, že pro tyto účely byla zřízena pracovní skupina pro individuální dárcovství Výboru pro legislativu a financování. Pracovní skupina se naposledy sešla před několika dny a dokončila návrh podkladu pro jednání s Ministerstvem financí. Oproti původnímu návrhu došla

pracovní skupina k závěru, že by bylo vhodnější poskytovat poplatníkům bonifikaci až po uplynutí pěti let. Také by se nemělo jednat o slevu na dani, ale o dvojnásobný odpočet (než je tomu v současnosti) od základu daně z příjmů. Pracovní skupina také v minulosti formulovala zadání výzkumu individuálního dárcovství v NNO. Na setkání sítí a střež NNO dne 21.02.2017 byly tyto organizace o připravovaném výzkumu informovány a požádány, aby se do něj zapojily a aby ho prostřednictvím svých informačních kanálů šířily mezi své členy i mimo ně. Výzkum provedl díky veřejné zakázce od Úřadu vlády ČR P. Frič s M. Vávrou. Dne 21.09.2017 se konalo druhé setkání sítí a střež NNO, na kterém jim byly prezentovány výsledky tohoto výzkumu.

V diskusi A. Sedláček nesouhlasil se záměnou slevy na dani za další odpočet od základu daně. Považoval to za příliš velký ústupek. Doporučil, aby pracovní skupina plnila úkol ve znění zadání vlády.

K jeho názoru se také přiklonil O. Mátl, který uvedl, že je nutné se vrátit k zadání, které stanovila vláda. Členové Rady, zastupující ministerstva, by stejně nemohli souhlasit s tím, aby pracovní skupina plnila jiný úkol, než jaký je aktuálně uložen platným usnesením vlády. I další členové Rady s tímto názorem souhlasili.

J. Kamenický vysvětlil, že na setkání sítí NNO dne 21.09.2017 zazněl poměrně silný nesouhlas ze strany NNO k víceletým smlouvám s dárci. Zástupci NNO se obávali, že jim to dárci spíše odradí. Podpořil možnost poskytovat benefit poplatníkovi až po uplynutí pěti let, neboť to eliminuje riziko dodatečného zdanění poplatníka v případě, že by v průběhu pěti let podmínky smlouvy nedodržel.

M. Štěpánková poté požádala hosta dnešního zasedání M. Vávru, aby Radě prezentoval výstupy z výše zmíněného výzkumu individuálního dárcovství (viz Příloha č. 1 k zápisu).

A. Sedláček konstatoval, že by výsledky individuálního dárcovství mohly být pozitivnější, pokud by se do nich dala započítat i dobrovolná práce členů pro své spolky.

V následné diskusi upozorňovali někteří členové Rady na podobné již uskutečněné výzkumy dárcovství nebo občanské společnosti a doporučovali zohlednit i jejich výstupy. Členové Rady také konstatovali, že rozvoji dárcovství by možná spíše než legislativní úprava pomohlo, kdyby se zlepšilo vnímání neziskového sektoru veřejností.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o analýze individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích a uložila svému sekretariátu zahájit jednání s Ministerstvem financí o analýze možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a o potenciálních dopadech tohoto opatření (Hlasování: 19 – 0 – 1).**

Ad 5) Problematika osvobození ústavů od správních poplatků

L. Deverová uvedla, že na základě platného znění zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, jsou od poplatků osvobozeny všechny neziskové organizace (občanská sdružení, resp. spolky, nadace a nadační fondy, odborové organizace a obecně prospěšné společnosti), kromě ústavů. Sekretariát Rady se obrátil na Ministerstvo vnitra i na Ministerstvo financí, nepodařilo se ale získat uspokojivou odpověď, která by vysvětlovala, proč tomu tak je. Podle L. Deverové počet ústavů neustále narůstá. Na rozdíl od spolků může být účel ústavu jen veřejně prospěšný, přesto spolky od správních poplatků osvobozeny jsou a ústavy ne. Není důvod, proč by ústavy měly být takto diskriminovány.

Podle M. Bílkové se zřejmě jedná pouze o opominutí ze strany zákonodárce.

J. Stejskal navrhl, aby se společně s tím řešila i otázka, proč nejsou od správních poplatků osvobozeny i účelová zařízení církví a náboženských společností. Jsou ve stejné situaci jako ústavy.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o problematice osvobození ústavů a účelových zařízení církví a náboženských společností od správních poplatků.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému Výboru pro legislativu a financování zahájit jednání s Ministerstvem financí o novele zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.**

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

P. Dusíková Jindrová konstatovala, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to dne 26.07.2017. Výbor se zabýval stavem přípravy budoucího programového období po roce 2020 a shodl se na potřebě včasného zapojení do přípravy budoucího programového období, aby se zajistilo rovnoprávné postavení NNO, a tím i zvýšil jejich podíl na čerpání Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“). Výbor dále řešil problematiku zapojení NNO do plánování a realizace místních akčních plánů rozvoje vzdělávání. Sekretariát Rady ve spolupráci se zástupci NNO v monitorovacích výborech operačních programů vypracoval souhrn zásadních překážek, kterým čelí NNO při čerpání pomoci z ESIF. V květnu letošního roku sekretariát Rady rozeslal tento materiál s průvodním dopisem předsedy Rady na řídicí orgány operačních programů s nejvyšší účastí zástupců NNO a na předsedkyni Rady ESIF. Na své poslední schůzi byli členové výboru seznámeni s obsahem odpovědí řídicích orgánů a požádáni o jejich oponenturu.

V diskusi J. Krist opět kritizoval neefektivitu administrace komunitně vedeného místního rozvoje. Uvedl, že za celkem 570 dní bylo schváleno 156 strategií místních akčních skupin. Již schválené strategie podstupují další procesy schvalování, tentokrát výzev a procedur. Přednost mají velké, nosné projekty, pak další velké projekty typu ITI v mld. Kč a úplně na konci se řídicí orgány věnují „malým“ projektům v řádech mil. Kč. J. Krist na to upozorňuje již dlouhou dobu. Standardní reakcí řídicích orgánů je, aby NNO dělaly velké projekty.

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová.

L. Deverová uvedla, že ve výboru došlo k několika personálním změnám. Novými členy se stali J. Turnerová ze Spiralis, z.s., J. Gregor z organizace Za snadné dárcovství, A. Shejbal z Ministerstva práce a sociálních věcí a D. Zahumenský, advokát, který se ve své praxi zabývá neziskovým právem. Výbor se od minulého zasedání Rady sešel dvakrát: 28.06.2017 a 07.09.2017. Mezi hlavní témata patřilo např. osvobození ústavů od správních poplatků, dále informace o aktivitách jed-

notlivých pracovních skupin výboru – pracovní skupiny pro data o NNO, pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství a pracovní skupiny k firemnímu dárcovství, výbor se také zabýval návrhem koncepce zdanění neziskové činnosti v novém zákoně o daních z příjmu, který připravilo Ministerstvo financí. Z oblasti legislativy se na schůzích výboru hovořilo o zákonu o sociálním podnikání, zákonu o statusu veřejné prospěšnosti (status veřejné prospěšnosti byl zákonem č. 303/2017 Sb. zrušen) a o novele rozpočtových pravidel. Výbor si také vyslechl prezentaci zástupců Ministerstva vnitra k problematice nového právního rámce ochrany osobních údajů v evropském prostoru – Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27.04.2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů. Toto nařízení bude přímo aplikovatelné od 25.05.2018 a bude se týkat všech právnických i fyzických osob, tedy i neziskových organizací. Další schůze výboru by měla proběhnout v listopadu 2017.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 7) Předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016

M. Štěpánková uvedla, že i letos bude předseda Rady předkládat vládě do konce tohoto roku Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů, tentokrát za rok 2016. Letošní materiál je zpracováván na základě usnesení vlády ze dne 09.01.2017 č. 15. Stejně jako v minulých letech byla na základě poptávkového řízení zpracováním tohoto materiálu pověřena Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s. Rozbor je v současné době připraven k rozeslání do vnějšího připomínkového řízení.

M. Štěpánková poté předala slovo zástupkyni Společnosti pro studium neziskového sektoru, z.s. Z. Prouzové (viz Příloha č. 2 k zápisu), která přítomné seznámila s předběžnými výsledky materiálu.

V diskusi upozornila H. Frištenská na prakticky stoprocentní nárůst počtu příjemců dotací ze státního rozpočtu oproti roku 2015. M. Urban vysvětlil, že se pravděpodobně jedná o dopad Programu č. VIII Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, který od roku 2016 podporuje přímo jednotlivé tělovýchovné jednoty a sportovní kluby, čímž došlo jednorázově k nárůstu počtu příjemců o cca 4000 subjektů.

J. Kamenický uvedl, že v materiálu chybí zahraniční zdroje pro NNO, jejichž absence zkresluje např. údaje o zahraniční humanitární pomoci. Z. Prouzová odpověděla, že materiál se zabývá dle zadání jen národními zdroji. J. Kamenický dodal, že by bylo vhodné na to v materiálu alespoň upozornit.

H. Frištenská uvedla, že členové Rady mohou materiál do konce října připomínkovat písemně na adresu sekretariátu Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému sekretariátu, aby na příští zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace předložil dopracovaný materiál.**

vaný Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016.

Ad 8) Různé

Do tohoto bodu se nikdo nepřihlásil. M. Štěpánková proto poděkovala všem za účast a zasedání Rady ukončila.

M. Štěpánková, v.r.
místopředsedkyně Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Přílohy:

Představení výsledků analýzy individuálního dárcovství v NNO (P. Frič, M. Vávra)
Financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 (Z. Prouzová, J. Pejcal)