



**Z Á P I S**  
**ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 16.02.2017**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>.

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda J. Chvojka, poté její místopředsedkyně P. Kalousová.

**Program zasedání**

- 1) Zahájení novým předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 18. října 2016
- 3) Rekonstrukce Rady
- 4) Informace o výsledcích prvního ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 5) Náměty Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na změny Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
  - a) Výbor pro Evropskou unii
  - b) Výbor pro legislativu a financování
- 7) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích
- 8) Informační blok:
  - a) Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru
  - b) Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
  - c) Návrh zákona o sociálním podnikání
  - d) Návrh novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
- 9) Různé

## Ad 1) Zahájení novým předsedou Rady

J. Chvojka zahájil zasedání Rady a přivítal všechny přítomné. Připomněl, že vláda schválila v roce 2015 Státní politiku vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) na léta 2015 až 2020 a že Rada bude pod jeho vedením i nadále pokračovat v plnění úkolů, plynoucích z tohoto dokumentu. Dále J. Chvojka přivítal hosty dnešního zasedání a seznámil členy Rady s aktuálními personálními změnami v Radě. Upozornil, že na podnět Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl navržený program dnešního zasedání rozšířen o nový bod č. 5).

### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

## Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 18. října 2016

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady, které se konalo dne 18.10.2016, provedla H. Frištenská. H. Frištenská konstatovala, že z minulého zasedání vzešlo celkem pět úkolů. Jeden úkol nebyl zcela splněn – Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2015 nemohl být předložen Radě, neboť prosincové zasedání Rady bylo zrušeno. Termín pro předložení materiálu vládě, tj. 31.12.2016, však bylo nutné dodržet. Materiál byl tedy po ukončení připomínkového řízení, v jehož rámci byli osloveni se žádostí o připomínky také členové Rady, předložen přímo do vlády, která jej schválila svým usnesením ze dne 09.01.2017 č. 15. Ostatní úkoly splněny byly.

### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

## Ad 3) Rekonstrukce Rady

J. Chvojka uvedl, že podle čl. 3 odst. 8 Statutu Rady je funkční období členů Rady čtyřleté. Po skončení svého funkčního období vykonává člen Rady činnost do té doby, než je na jeho místo jmenován člen nový. U členů Rady podle čl. 3 odst. 3 písm. a) Statutu Rady, což jsou experti z řad NNO, kteří se orientují na některou z oblastí neziskového sektoru, jimiž se Rada zabývá, je počet opakovaných jmenování omezen na dvě funkční období po sobě následující. Situace v Radě je nyní taková, že z celkových osmnácti členů Rady za neziskový sektor třinácti z nich skončilo jejich funkční období, přičemž sedmi z nich skončilo jejich první funkční období a šesti z nich druhé funkční období, tzn., že tito již do Rady jmenování být nemohou – tím končí i jejich stálí zástupci.

Je tedy nutné jmenovat třináct nových členů Rady reprezentujících neziskový sektor. J. Chvojka konstatoval, že v první řadě je zapotřebí vybrat vhodné kandidáty na nové členy. Uvedl, že členové Rady, kterým skončilo jejich funkční období, budou sekretariátem Rady vyzváni, aby navrhli tři osoby z neziskové sféry, kteří by podle jejich názoru byli nejvhodnějšími kandidáty na členství v Radě. Mezi třemi kandidáty budou moci být i jejich stávající stálí zástupci. Alespoň jeden ze tří kandidátů bude muset pocházet z jiné NNO, než člen Rady, který ho navrhuje. V návrzích by mělo být respektováno, že navržené lidé musí být experty v oblastech, kterým se Rada věnuje, tj. zejména v legislativě a státních politikách, majících vztah k neziskovému sektoru, dále ve financování NNO včetně podpory z evropských fondů, v dobrovolnictví a dárcovství apod. Členové Rady, kterým skončilo jejich první funkční období, budou moci samozřejmě jako jednoho ze tří kandidátů navrhnout i sebe. Všichni kandidáti dodají své profesní životopisy sekretariátu Rady. Konečné roz-

hodnutí o tom, kdo bude vládě navržen ke jmenování, náleží dle Statutu Rady jejímu předsedovi. Na příštím zasedání v květnu letošního roku se Rada sejde již v novém složení.

J. Chvojka jménem vlády poděkoval těm, kteří Radu definitivně opouštějí, za jejich práci. Nejen, že pracovali v Radě, ale jejich angažmá bylo mnohem širší – pracovali ve výborech, v pracovních skupinách a také individuálně konzultovali se sekretariátem Rady. Jde o práci nehonorovanou, práci ve prospěch věci, a to je třeba velmi ocenit. Zvláště pak J. Chvojka poděkoval za dlouholetou práci končící místopředsdkyni Rady a předsdkyni Výboru pro legislativu a financování P. Kalousové a končícímu předsedovi Výboru pro Evropskou unii M. Kunderatovi.

Vzhledem k tomu, že proces jmenování členů Rady je upraven jejím statutem, nebylo třeba k tomuto bodu přijímat usnesení.

#### **Ad 4) Informace o výsledcích prvního ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“**

S výsledky dotačního programu na rok 2017 seznámila členy Rady H. Frištenská. Uvedla, že dotační program byl vyhlášen v létě 2016. Přihlásilo se celkem pět žadatelů, jeden byl vyřazen z formálních důvodů. Zbývající čtyři žádosti byly vyhodnoceny externími hodnotiteli a byly projednány komisí pro hodnocení projektů dne 01.12.2016. Dotace budou poskytnuty třem žadatelům: Asociaci veřejně prospěšných organizací Česká republika, Fóru dárců a koalici Za snadné dárcovství.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o výsledcích prvního ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.**

#### **Ad 5) Náměty Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na změny Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy**

S podněty na změny Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) vystoupila D. Prudíková. Navrhované změny se týkaly především zrušení závazných termínů, které Zásady stanovují. Kromě toho upozornila D. Prudíková na četné technické nepřesnosti, díky kterým Zásady již místy neodpovídají platné legislativě.

V diskusi vystoupil A. Sedláček s názorem, že zmíněné termíny v Zásadách jsou výsledkem kompromisu mezi poskytovateli dotací a jejich příjemci, ze kterého není již kam ustupovat.

M. Berdychová navrhla zmírnit požadavek na spolufinancování projektů v tom smyslu, aby bylo možné povinné spolufinancování využít až v následujícím roce, tedy v době, kdy NNO čekají na poskytnutí další dotace.

H. Frištenská shrnula historii vzniku Zásad. Uznala, že Zásady jsou po legislativní stránce zastaralé a sekretariát Rady čeká s jejich novelizací jen na přijetí aktuálně projednávaných rozpočtových pravidel. Termíny zakotvené v Zásadách však hájila.

D. Prudíková zdůraznila, že nezpochybňuje financování NNO. Ministerstvu však vadí skutečnost, že porušuje usnesení vlády, neboť termíny v Zásadách není schopno dodržet.

J. Kamenický konstatoval, že termíny je nutné zachovat, zejména termín pro poskytnutí dotace. Konec března je podle něj nejzazší termín, kdy je ještě možné začít efektivně realizovat roční projekt.

Na závěr navrhla H. Frištenská přenést problematiku novelizace Zásad na Výbor pro legislativu a financování, který může novelizaci Zásad předběžně diskutovat.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí náměty Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na změny Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a uložila svému Výboru pro legislativu a financování, aby zahájil práci na novelizaci tohoto předpisu v souladu s přípravou změny zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).**

#### **Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady**

##### **Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii**

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda M. Kunderata.

M. Kunderata konstatoval, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to dne 24.01.2017. Na této schůzi výbor projednal zejména problematiku překážek, kterým čelí NNO, obce a malé a střední podniky při čerpání pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů. Jako hosté se schůze výboru zúčastnili T. Chmela, tajemník Sdružení místních samospráv České republiky, a K. Dobeš, místopředseda představenstva Asociace malých a středních podniků a živnostníků České republiky, kteří řeší velmi obdobné problémy jako NNO.

Sekretariát Rady zpracuje k těmto překážkám souhrnný materiál, a to z připomínek jednotlivých členů výboru a zástupců NNO v monitorovacích výborech. O překážkách bude poté výbor spolu se zástupci obou institucí jednat s Národním orgánem pro koordinaci, případně vybranými řídicími orgány.

J. Kamenický upozornil předsedu Rady, že M. Kunderatou zmíněné vyjednávání s Národním orgánem pro koordinaci se neobejde bez jasně definované politické podpory.

Závěrem poděkoval M. Kunderata všem členům výboru za jejich spolupráci, za účast na četných jednáních, za práci na analýzách apod. Poděkoval také všem zástupcům NNO, kteří pracují zadarmo a obětavě v různých strukturách zabývajících se implementací Evropských strukturálních a investičních fondů, a za spolupráci během let, kdy výboru předsedal.

#### **Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady**

##### **Ad 6b) Výbor pro legislativu a financování**

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně P. Kalousová.

P. Kalousová uvedla, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel také jednou, dne 17.01.2017. Kromě běžné agendy, týkající se např. kontroly plnění úkolů ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020, kterými se zabývají jeho tři pracovní skupiny, se výbor zabýval zejména Plánem legislativních prací vlády na rok 2017, připomínkami k novele zákona o rozpočtových pravidlech a k novele zákona o sociálních službách, stavem přípravy zákona o statusu veřejné prospěšnosti, věcným záměrem zákona o sociálním podnikání a aplikací zákona o správních poplatcích na ústavy. Závěrem konstatovala P. Kalousová, že, stejně jako M. Kundera, končí v Radě, a tedy i ve funkci předsedkyně výboru, a proto shrnula dosavadní činnost výboru a poděkovala všem jeho členům za kvalitní spolupráci.

Následná diskuse byla vedena zejména o nepříliš povedeném návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. A. Hexner uvedl, že mají obavy z toho, aby tento zákon, který bohužel nemá žádné benefity, nebyl „zneužit“ k jiným účelům – např. aby poskytovatelé dotací nepodmiňovali poskytnutí dotace získáním statusu veřejné prospěšnosti.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

#### **Ad 7) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích**

P. Kalousová uvedla, že pracovní skupina pro firemní dárcovství se zabývá zejména výzkumem firemního dárcovství, který bude hrazen s prostředků Technologické agentury České republiky. Pracovní skupina řeší dále problematiku DPH u finančních i nefinančních darů pro NNO. V listopadu 2016 se konala historicky první snídane předstedy vlády se zástupci společensky odpovědných firem.

H. Frištenská informovala, že pracovní skupina pro individuální dárcovství připravuje pro Ministerstvo financí analýzu individuálního dárcovství v České republice, a to jednak z podkladů Generálního finančního ředitelství, a jednak z připravovaného výzkumu individuálního dárcovství, který bude realizován prostřednictvím sítí a střech NNO. Pracovní skupina pro data o NNO se zabývá informačními systémy o NNO a snaží se o jejich zkvalitnění a provázanost.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování.**

#### **Ad 8) Informační blok**

##### **Ad 8a) Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru**

R. Haken i jeho stálá zástupkyně P. Dusíková Jindrová se dnešního zasedání omluvili. Zprávy o aktuálním dění v Evropském hospodářském a sociálním výboru přednesl dnešní host P. Trantina. Informace o činnosti českých zástupců v tomto orgánu je také přílohou tohoto zápisu.

**Usnesení:**

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o Evropském hospodářském a sociálním výboru.

**Ad 8) Informační blok**

**Ad 8b) Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

J. Chvojka předal řízení zasedání P. Kalousové.

Problematika návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti, tj. jeho historie a aktuální podoba, byla v podstatě již projednána, a to v rámci bodu č. 6b). A. Hexner připomněl ještě analýzu, kterou má Ministerstvo spravedlnosti za úkol vypracovat ve spolupráci s Ministerstvem financí a která by se měla zabývat možnými benefity tohoto zákona, zejména daňovými.

**Usnesení:**

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

**Ad 8) Informační blok**

**Ad 8c) Návrh zákona o sociálním podnikání**

Informaci k tomuto bodu měla přednést M. Štěpánková, která se však z dnešního zasedání omluvila. Tento bod tedy nebyl projednán.

**Ad 8) Informační blok**

**Ad 8d) Návrh novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)**

Informaci k návrhu zákona přednesl další host dnešního zasedání: náměstek ministra financí P. Pavelek. Ten uvedl, že novela zákona je postavena na skutečnosti, že na poskytování dotací se vztahuje správní řád. Aktuální znění je kompromisem mezi Ministerstvem financí, Ministerstvem vnitra, Národním orgánem pro koordinaci, Legislativní radou vlády atd. Do novely je implementována možnost delegace některých pravomocí na jiný subjekt (kromě vyhlášení výzev a vydávání rozhodnutí). Negativní rozhodnutí budou vydávána prostřednictvím veřejné vyhlášky. Žadatelé budou moci být vyzýváni k odstranění vad žádostí, pokud tuto možnost poskytovatel výslovně uvede ve výzvě. Proti rozhodnutí nebude přípustné odvolání ani rozklad. Celé řízení bude jednostupňové (potom už bude následovat rovnou soudní přezkum). P. Pavelek dodal, že novela zákona by měla být vládě předložena v březnu 2017.

**Usnesení:**

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o návrhu novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

## Ad 9) Různé

J. Tošner informoval o projektu dobrovolnictví ve veřejné správě.

P. Kalousová poděkovala všem za účast a zasedání Rady ukončila.

J. Chvojka, v.r.  
předseda Rady vlády  
pro nestátní neziskové organizace

### **Příloha:**

Informace o činnosti českých členů Evropského hospodářského a sociálního výboru pro zasedání Rady dne 16.02.2017