

Doporučení k nástrojům k prosazování partnerství

Zpracoval: Výbor pro EU RVNNO
dne 2.2.2012

Úvodem

Rada vlády pro NNO s ohledem na dokument Evropa 2020 a na návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1081/2006 {SEC(2011) 1131 final} z 6. října 2011 doporučuje Ministerstvu pro místní rozvoj – Národnímu orgánu pro koordinaci prosazovat v novém programovacím období 2014 – 2020 nástroje k podpoře vzniku a uplatňování partnerství v procesu programování a ve všech připravovaných operačních programech.

Je potřebné uplatnit všechny formy partnerství, tedy partnerství na všech úrovních programů (příprava, realizace, monitorování a hodnocení) i projektů, územní i tematická, vnitrosektorová i mezisektorová, včetně možnosti založit partnerství jako samostatnou právnickou osobu s podporou fondů společného strategického rámce tam, kde je to účelné.

Rada vláda pro NNO je přesvědčena, že všechny zkušenosti s dosud uplatněnými nástroji na prosazování partnerství ukazují velký potenciál partnerství i cesty k odstraňování již zjištěných rizik, proto předkládá následující doporučení:

První doporučení

- V rovině legislativní a metodické upřesnit pojem a pojetí partnerství všech výše uvedených typů, a to i s ohledem na ochranu hospodářské soutěže (problematika veřejné podpory a zadávání veřejných zakázek). S ohledem na to je nutné zajistit, aby vláda uložila novelizovat odpovídajícím způsobem příslušné právní předpisy, především Rozpočtová pravidla, sektorovou legislativu a vybrané zákony upravující kontrolní činnost.

Druhé doporučení:

- Vytvořit v rámci Ministerstva pro místní rozvoj – Národního orgánu pro koordinaci nástroje nebo struktury (např.: pracovní skupinu) k posílení principu partnerství při přípravě programového období 2014+ a na projektové úrovni při realizaci, monitoringu a hodnocení operačních programů.

Třetí doporučení

- Stanovit, zveřejnit a aktualizovat plán postupu programování a určit (fakticky i časově) zásadní body procesu. V těchto momentech provést širší konzultaci s partnery, kteří nejsou součástí pracovních struktur programování.
- Nastavit jasný, jednoduchý a transparentní mechanismus pro nominaci zástupců NNO do pracovních skupin.
- Zřídit jedno veřejné místo (např. na portálu www.strukturalni-fondy.cz), kde budou operativně zveřejňované všechny dokumenty dotýkající se procesu programování, jak staré, tak k připomínkování.

Čtvrté doporučení:

- Nastavit pravidla k využívání technické pomoci nebo vytvořit globální grant tak, aby byly využitelné k vytvoření odborných kapacit k problematice partnerství jako důležité horizontální priority. Prostředky technické pomoci nebo globálního grantu poskytnout pro budování evaluační kapacity nejen v rámci veřejné správy, ale i pro další subjekty, jichž se toto téma týká.
- Vytvořit v rámci technické pomoci nebo globálního grantu vzdělávací program pro veřejnou správu k tematice vzniku, rozvoje a užitečnosti partnerství ve vazbě na principy smart administration.

Páté doporučení:

- Do přípravy všech operačních programů zpracovat nástroje k prosazení partnerství. Tam, kde je to účelné, navíc zpracovat partnerství jako povinné. V ostatních případech uplatnit postupy, které zohlední partnerství, v nichž žadatel doloží věrohodného partnera.

Šesté doporučení:

- Zakotvit v operačních programech na úrovni projektů povinnost pro veřejnou správu, aby tam, kde je to účelné, vyzvala potenciální partnery ke spolupráci, a to jak ve fázi přípravy projektů, tak ve fázi jejich realizace.

Sedmé doporučení:

- Zakotvit v operačních programech, kde je to účelné, povinnost nejen projektového partnerství, ale i partnerství jako právnické osoby s tím, že podpora fondů společného strategického rámce bude poskytována i na institucionální zajištění partnerství ve formě právnické osoby.

Osmé doporučení

- S ohledem na první a druhé programové období se doporučuje použití principu partnerství i v tvorbě a uplatnění globálních grantů v podobě grantových účelově zaměřených schémat, administrovaných subjekty mimo veřejnou správu, které prokáží svoji zkušenost a kompetenci

Deváté doporučení:

- Při přípravě zpracování povinnosti či zvýhodnění partnerství do operačních programů řídicí orgány zohlední zkušenosti s nástroji, uplatněnými v obou dosavadních programových obdobích, zejména z programů LEADER, EQUAL, opatření 3.3 Společného regionálního operačního programu, z projektových partnerství Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a zkušenosti s klastry Operačního programu Podnikání a inovace.