



Odbor lidských práv a ochrany menšin

Čj. 39321-2025-UVCR

Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 3. září 2025 od 14:00

Přítomni:

Členky/členové za neziskový sektor a experti: M. Břeňová, L. Deverová, L. Hejna (online), J. Kamenický, I. Kuchyňková, M. Nebuželská (online), P. Pavlok, A. Sedláček, M. Šedivý, K. Šplíchalová, J. Turnerová

Členky/členové za státní správu: N. Caldová (online), L. Dvořáková (online), A. Hexner, F. Horák, M. Svatoš (online)

Hosté/hostky: J. Miléřová, A. Mrázek, L. Vonka Černá

Oddělení spolupráce s občanskou společností: H. Fungačová, B. Mičicová, P. Mička

Omluveni: J. Bytel, P. Couf, J. Hloušek, P. Gomba, P. Smítalová

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (22. května 2025)
3. Výstupy práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
 - Redefinice zastřešující NNO
 - Víceleté dotace pro NNO ze státního rozpočtu
4. Zákon o regulaci lobbování – dosavadní zkušenosti z implementace, metodika k zákonu
5. Úprava televizních a rozhlasových poplatků pro NNO po novele zákona č. 348/2005 Sb.
6. Stanovisko Ministerstva financí k problematice založení nadace nebo nadačního fondu územním samosprávným celkem
7. Informace o postupu schvalování směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu
8. Diskuze k povinnosti autorizované konverze dokumentů pro spolkový rejstřík
9. Informace o návrhu víceletého finančního rámce EU pro období po roce 2028
10. Výstupy práce Pracovní skupiny k soukromému dárčovství
11. Různé

- Vývoj vyjednávání státního rozpočtu 2026 směrem k dotacím pro NNO
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/970 ze dne 10. května 2023, kterou se posiluje uplatňování zásady stejné odměny mužů a žen za stejnou práci nebo práci stejné hodnoty prostřednictvím transparentnosti odměňování a mechanismů prosazování

Průběh jednání:

Ad 1. Zahájení a schválení programu

Jednání Výboru zahájila jeho předsedkyně L. Deverová, která přivítala členy a členky (dále jen „členy“), hosty a hostky (dále jen „hosty“) a seznámila přítomné s programem jednání. VLF má aktuálně 21 členů, na počátku jednání bylo přítomno 16 členů¹ a Výbor tak byl usnášeníschopný. Program jednání byl jednomyslně schválen.

L. Deverová se dále věnovala procesním záležitostem, které souvisejí se zajištěním činnosti Výboru. Snahou je obsadit pozice dvou místopředsedů Výboru (jednoho zastupující státní správu, druhého zastupující občanský sektor), aby bylo zajištěno jeho řádné fungování. Stejný model funguje ve Výboru pro EU RVNNO. V souladu se Statutem místopředsedy jmenuje předseda RVNNO, resp. na základě pověření její místopředsedkyně, kterou je zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Tyto informace byly členům zaslány v předstihu před jednáním.

O tuto funkci vyjádřila zájem M. Břeňová za občanský sektor a o výkon funkce místopředsedy za státní správu byl požádán A. Hexner z Ministerstva spravedlnosti (dále jen „MŠP“). Vzhledem k tomu, že dříve ani nyní na jednání nikdo další nevyjádřil o funkci zájem, budou tyto návrhy předány místopředsedkyni RVNNO ke jmenování.

Ad 2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (22. května 2025)

B. Mičicová shrnula plnění úkolů z minulého jednání:

Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) se zapojí se do přípravy metodického materiálu k zákonu o regulaci lobbování a zprostředkuje informace dalším organizacím občanské společnosti – úkol byl splněn. Více viz bod 4 dnešního programu.
- 2) Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje Oddělení spolupráce s občanskou společností zůstat v kontaktu s Ministerstvem spravedlnosti a sledovat vývoj ve věci připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu – úkol byl splněn. Více viz bod 7 dnešního programu.
- 3) Zároveň doporučuje RVNNO se zabývat se tématem připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu na jejím dalším zasedání 19. června 2025 – úkol byl splněn.
- 4) rozešle k připomínkám členům Výboru materiály s definicí zastřešující NNO a doprovodný materiál s termínem do 6. června s upraveným zadáním – úkol byl splněn.
- 5) svolá jednání Pracovní podskupiny participace a střechy a přizve k jejímu jednání členy Výboru – úkol byl splněn.

¹ V průběhu jednání se počet měnil, ale vždy byla zachována usnášeníschopnost.

- 6) zpracuje konečný návrh definice zastřešující organizace a doprovodného materiálu a předloží je k připomínkám Expertní skupině a po jejich vypořádání je předloží Výboru – úkol byl splněn. Více viz bod 3 dnešního programu.

Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností (dále jen „OSOS“) sdělil P. Mička:

16. června Jednání Pracovní skupiny k soukromému dárcovství – proběhla diskuse nad výstupy konference Rozvoj filantropie v ČR, prioritizace témat a stanovení kroků pro další činnost skupiny. Skupina se chce nadále věnovat: • uplatňování DPH při darování zboží • trvalé zachování 30% odpočtu hodnoty daru ze základu daně • získání dalších dat o dárcovství (řešení tzv. „bílých míst“ identifikovaných v [Analýze](#)), která by mohla odůvodnit např. i trvalé zachování 30% odpočtu hodnoty daru ze základu daně • komunikace/osvěta o dárcovství. Byla navržena možnost pilotního projektu typu matching, soukromého sektoru s městy a obcemi, který by mohl být impulzem pro systémovější změny v oblasti financování veřejně prospěšných činností. Bylo navrženo, aby pracovní skupina v následujících měsících připravila jednoduchý podkladový materiál s argumenty, proč by měl stát tento model podpořit – tedy co mu přinese, včetně posílení kofinancování služeb. Do PS bude nově zapojena zástupkyně ČSÚ. Zápis je k dispozici na [webových stránkách](#).

19. června Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace – Byla představena analýza rizik financování terorismu v neziskovém sektoru, která naznačuje, že obecné riziko zneužití je nízké, ale upozorňuje na zvýšená rizika u veřejných sbírek a humanitárních aktivit. Diskutovaly se i programy spolupráce neziskového sektoru s Armádou ČR v rámci přípravy občanů k obraně státu (POKOS). Prezentovány byly dopady omezení americké vládní podpory na projekty NNO. Krátce se Rada věnovala i tématům VEU — konkrétně stávajícím evropským legislativním návrhům, Strategii EU pro občanskou společnost, Evropskému štítu pro demokracii a zapojení NNO do přípravy budoucího programového období EU fondů, zejména prostřednictvím společného stanoviska a připomínek ke Strategickému rámci politiky soudržnosti. Zápis je k dispozici na [webových stránkách](#).

30. července proběhlo Jednání podskupiny Participace a střechy – viz následující bod programu

8. září zasedne Výbor pro EU RVNNO

19. září proběhne školení pro státní správu k veřejné podpoře

2. října zasedne RVNNO

Závěr: Výbor vzal informaci o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrolu úkolů z posledního jednání Výboru na vědomí.

Ad 3. Výstupy práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

• Redefinice zastřešující NNO

B Mičicová shrnula důvody pro úpravu. [Aktuálně platná definice zastřešující NNO](#) byla schválena Radou vlády pro NNO v roce 2015. Potřeba redefinice byla vznesena již při přípravě Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021-2030 a byla zahrnuta jako jedno z jejího opatření a je obsažena v jejím [Akčním plánu na léta 2025-2027](#).

Definice má sloužit ke dvěma účelům:

- lepší orientace pro orgány veřejné moci transparentně vybírat aktéry pro partnerskou spolupráci a zapojování organizované občanské společnosti do konzultací a participativních procesů a
- pomoci poskytovatelům dotací nastavovat dotační výzvy pro rozvoj partnerské spolupráce s těmito subjekty.

V rámci projednávání definice zastřešující NNO bylo zjištěno, že existují i typy NNO které ze své podstaty nemohou definici zastřešující NNO naplnit, neboť nejsou spolkem dle občanského zákoníku a mají odlišnou řídicí a organizační strukturu. V některých případech – a to jak v oblasti partnerské spolupráce, tak v oblasti dotačních výzev, je však žádoucí, aby nebyly tyto subjekty

apriori vyloučeny. Zejména při poskytování dotací by měl poskytovatel vždy posuzovat, zda je v rámci konkrétní dotační výzvy s ohledem na její zaměření a cíle, účelné rozšířit okruh oprávněných žadatelů i na další typy organizací, které vykonávají obdobné činnosti, mají silné expertní zázemí, jsou dostatečně reprezentativní a splňují srovnatelné požadavky (s ohledem na specifika dané právní formy – více viz požadavky na další typy organizací). Z uvedených důvodů byla definice doplněna o minimální standardy tohoto typu organizací.

B. Mičicová dále shrnula proces přípravy nové definice. První návrh redefinice vznikl na základě čtyř zasedání a online připomínkování v rámci pracovní podskupiny Participace a střechy a ve spolupráci s OSOS a některými zastřešujícími NNO. Tento návrh byl projednán na tomto Výboru 22. května 2025 a následně proběhla další vlna připomínkování ze strany členů a členek Výboru a Expertní skupiny pro systémovou změnu financování. Připomínky byly zapracovány na základě právní konzultace 18. června. Tato verze definice byla projednána na úrovni podskupiny Participace a střechy 30. července. Poté byly ještě vypořádány obdržené připomínky. Po dnešním jednání bude redefinice předložena RVNNO k připomínkám a schválení na zasedání 2. října. Vedle redefinice je v plánu připravit návrh metodického materiálu pro ústřední orgány státní správy pro používání revidované definice zastřešujících organizací NNO a podpoře partnerské spolupráce s nimi a s dalšími aktéry z občanské společnosti. Záměrem je také zahrnout definici zastřešující NNO a dalšího typu organizace do materiálu [Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy](#) (příloha č. 1 a č. 2)

P. Mička a J. Miléřová zdůraznili potřebu schválení a podporu následné implementace do praxe.

Následně proběhla krátká diskuse a bylo přistoupeno k hlasování o návrhu usnesení.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování:

- 1. schvaluje redefinici zastřešující NNO, včetně požadavků pro NNO sdružující či propojující další subjekty s právní osobností nebo řídící vlastní pobočky či organizační složky, a novelizaci Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy zahrnující obě definice;**
- 2. doporučuje RVNNO schválit redefinici zastřešující NNO a novelizaci Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.**

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	1

Usnesení bylo přijato.

• Víceleté dotace pro NNO ze státního rozpočtu

P. Mička shrnul vývoj od posledního jednání Výboru. Ministerstvo financí (MF) uspořádalo 29. července schůzku k řešení problematiky financování víceletých neinvestičních dotací (za účasti zástupců MŠMT, MZe, MŽP). Během jednání zaznělo, že MF zvažuje změnu přístupu k rozpočtování. Tato změna bude časově náročná, protože je zamýšleno zavedení výkonové orientovaného rozpočtování. K víceletým dotacím bylo představeno programové financování, přičemž evidence by měla probíhat v [systému EDS](#). Systém je primárně nastaven pro investiční akce, ale lze použít i na neinvestiční programy. Pro každý program bude nutné splnit podmínky stanovené v rozpočtových pravidlech, vypracovat dokumentaci programu a dodržet pravidla vedení programu v EDS dle příslušné vyhlášky o programovém financování. Nově bude součástí i závěrečné vyhodnocení programu.

MF plánuje rozeslat metodický materiál k systému EDS na zúčastněné rezorty s výzvou k reakci. Doporučuje se konzultace s kolegy, kteří mají zkušenosti se [ZED](#). MF je otevřené otázkám a nabízí možnost účasti na workshopech, které budou organizovány pro jednotlivá ministerstva na základě konkrétních potřeb. Programové financování je možné využívat již nyní, přičemž schvalování programů provádí věcně příslušný odbor MF. Žádost o reakci zatím ÚV neobdrželo.

Následně proběhla diskuse. V praxi je aktuálně více možností – a. využít Informační systém programového financování (ISPROFIN), b. udělit víceletou dotaci s každoročním vyúčtováním, c. deklarovat příslib – jak činí MZV - a každý rok udělit jednoletou dotaci. Změna vyhlášky finančního vypořádání se státním rozpočtem přijata nebyla.

Závěr: Výbor vzal informaci na vědomí a uložil **úkol:** zaurgovat MF ohledně školení k programovému financování.

Ad 4. Zákon o regulaci lobbování – dosavadní zkušenosti z implementace, metodika k zákonu

L. Deverová shrnula informace, které členové Výboru dostaly jako podklad k dnešnímu jednání. Na posledním jednání Výboru 22. května byl OSOS uložen úkol zapojit se do přípravy [metodického materiálu MSp](#) k [Zákonu č. 168/2025 Sb. o regulaci lobbování](#), který nabyl účinnosti 1. července 2025, a zprostředkovat informace dalším organizacím občanské společnosti. MSp vydalo metodiku dříve, než OSOS stihlo oficiálně požádat o zapojení do její přípravy. Metodika je členěna do tří samostatných částí, které se uceleně věnují postupně definici pojmu lobbista a lobbování, povinnostem lobbisty, a nakonec také lobbovanému. Předkladatel metodiky předpokládá její průběžné úpravy a doplňování v návaznosti na poznatky z praxe. Aktuální verze metodiky bude vždy ke stažení na stránkách MSp – Odbor střetu zájmů a boje proti korupci – Regulace lobbování. Nyní jsou zde další [metodická doporučení](#). Organizace [Glopolis, o.p.s. také vydala jednoduché materiály](#) vztahující se k aplikaci zákona. Na jednání RVNNO 19. června zmocněnkyně vlády pro lidská práva přislíbila upořádání semináře pro organizace občanské společnosti k aplikaci nové právní úpravy.

Následně proběhla diskuse včetně návrhu na zapojení dalších NNO (Lobbio, Transparency International) do organizace semináře a o vhodném termínu semináře.

Závěr: Výbor vzal informaci na vědomí a uložil **úkol:** OSOS zváží realizaci semináře v lednu 2026, jehož cílem bude sdílení zkušeností s aplikací zákona a poskytnutí praktických informací k vykazování lobbistické činnosti za první lobbovací období.

Ad 5. Úprava televizních a rozhlasových poplatků pro NNO po novele zákona č. 348/2005 Sb.

L. Deverová uvedla, že zákon č. 119/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, zavedl osvobození od rozhlasového a televizního poplatku dle § 4 zákona č. 348/2005 Sb. pro spolky, ale nikoliv další typy NNO (do výjimek byli zařazeni i zaměstnavatelé zaměstnávající více než 50 % osob se zdravotním postižením). Téma bylo řešeno i minulém Výboru a na červnovém zasedání RVNNO. Jako podklad k jednání bylo zasláno manažerské shrnutí problému členem RVNNO A. Mrázkem.

V následné diskusi mj. zaznělo, že výjimky jsou MF vnímány nesystémově a je tak riziko při novelizaci zákona, že dojde ke zrušení výjimky pro spolky. Otázkou je však zvážení snahy o zavedení výjimky pro případy sociálních pobytových služeb (kdy poplatek hradí klient doma i duplicitně poskytovatel sociální služby).

Závěr: Výbor vzal informaci na vědomí a tématu se bude nadále věnovat.

Ad 6. Stanovisko Ministerstva financí k problematice založení nadace nebo nadačního fondu územním samosprávným celkem

L. Deverová krátce shrnula stanovisko MF, které členové Výboru obdrželi jako podklad k dnešnímu jednání. MF po 25 letech platnosti zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (RPÚR), kdy kraje a obce (ÚSC) zakládaly nadace a nadační fondy do roku 2014 podle

zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a od roku 2014 podle občanského zákoníku dospělo k názoru, že zakládání nadací a nadačních ÚSC je v rozporu se zákonem č.250/2000 Sb., protože nadace ani nadační fond není mezi vyjmenovanými subjekty v §23 RPÚR.

MF z §23 odst.1 RPÚR dovozuje, že výčet právnických osob je výčtem taxativním, a proto je zakládání či zřizování jiných typů právnických osob v rozporu se zákonem. MF však přehlíží, že se §23 RPÚR týká právnických osob, které ÚSC zakládají k plnění svých úkolů, zejména k hospodářskému využívání svého majetku a zabezpečení veřejně prospěšných činností. Nadace a nadační fondy nejsou ÚSC zakládány k tomu, aby přebíraly plnění úkolů ÚSC.

V roce 2024 bylo v nadačním rejstříku zapsáno 59 nadačních fondů a 17 nadací založených ÚSC.

MF v uvedeném metodické stanovisku sděluje, že v případě, kdy obec nebo kraj rozhodnutím zastupitelstva dobrovolně nezruší nadaci nebo nadační fond, které jimi byly založeny, do šesti měsíců ode dne zveřejnění metodického stanoviska, tj. do 26. listopadu 2025, podá MF návrh na jejich zrušení u věcně a místně příslušného soudu v rámci řízení o prohlášení právnické osoby po jejím vzniku za neplatnou podle § 129 občanského zákoníku.

MF především nerespektuje skutečnost, že zastupitelstvo obce nebo kraje jako zakladatel nemá podle občanského zákoníku působnost dobrovolně rozhodnout o zrušení nadace nebo nadačního fondu. Navíc pro kraje a obce je vhodnější vyčkat na podání návrhu soudu ministerstvem financí, aby kraji a obci bylo zachováno právo odvolání v případě, že by prvoinstanční soud návrhu MF vyhověl.

Pokud MF podá návrhy soudům na prohlášení obcemi a kraji založených nadací a nadačních fondů za neplatné, zahájí tak několik desítek soudních řízení, jejichž výsledek ani délku nelze predikovat. Lze však předpokládat, že tato řízení skončí až dovoláními k Nejvyššímu soudu, popř. ústavní stížností.

MF nemá jistotu, jak soudy k jeho případným návrhům na prohlášení nadací a nadačních fondů za neplatné přistoupí v situaci, kdy MF bude podávat tyto návrhy poté, kdy 25 let od účinnosti RPÚR existenci nadací a nadačních fondů založených ÚSC tolerovalo. Rovněž je potřeba si uvědomit, že různé krajské soudy mohou a určitě i budou rozhodovat rozdílně.

L. Deverová dále doplnila, že komunikovala v této věci v průběhu srpna se Svazem měst a obcí (SMO), které se stanoviskem MF nesouhlasí. Bylo dohodnuto jednání v této věci i s panem ministrem Stanjurou, který ale jednání zrušil ze zdravotních důvodů. SMO se kloní k tomu a bude to navrhopat, aby MF novelizovalo malá rozpočtová pravidla a doplnilo do §23 RPÚR i nadace a nadační fondy. Nicméně do voleb se určitě nic nepodaří dojednat, takže SMO je připraven po volbách a po jmenování nové vlády tuto otázku znovu otevřít. Dle informací SMO MF nepočítá, že by po uplynutí 6měsíční lhůty stanovené v metodickém stanovisku ihned podávalo žaloby na zrušení nadací a nadačních fondů, které nepodají soudu do 28. listopadu 2025 návrh na své zrušení. Lze předpokládat, že bude prostor k jednání v této věci.

Následně proběhla diskuse a byl uložen **úkol**: OSOS bude kontaktovat SMO k realizaci společného postupu a pozve jejich zástupce na říjnové zasedání RVNNO.

Ad 7. Informace o postupu schvalování směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu

B. Mičicová shrnula informace k návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937, ze dne 12. prosince 2023, které členové Výboru obdrželi k jednání (doplňný materiál je přílohou č. 3).

J. Miléřová zprostředkovala pohled evropských sítí NNO a uvedla, že obavy nadále trvají.

Následně proběhla diskuse, hlasování o návrhu usnesení a uložení následujících

Úkol: OSOS se dotáže MSp na harmonogram projednávání směrnice.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování:

1. bere na vědomí informaci o postupu schvalování návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu;
2. doporučuje sekretariátu RVNNO a Výboru pro EU RVNNO a jeho členům, aby se aktivně zapojili do připomínkování instrukcí ČR k návrhu směrnice a přípravy vstupu do rámcové pozice ČR, a to z hlediska možných dopadů na NNO, a to se zaměřením zejména na následující aspekty:
 - upřesnění definic pro zajištění právní jistoty, zejména ohledně činností vykonávaných „jménem třetí země“;
 - vyjasnění rozsahu činností zastupování zájmů třetích zemí a vyloučení aktivit spojených s občanským dialogem z působnosti směrnice;
 - zvážení zavedení finančního prahu pro povinnosti vyplývající ze směrnice tak, aby nedopadala na NNO, které obdrží na své aktivity ze třetích zemí jen malé částky;
 - zajištění účinné ochrany před stigmatizací NNO financovaných ze třetích zemí;
 - zapojení Agentury EU pro základní práva a zástupců organizací občanské společnosti do pravidelného strukturovaného dialogu, aby bylo možné poskytovat zpětnou vazbu k fungování směrnice a upozorňovat na problémy i potřebná zlepšení;
 - přiměřenost požadavků na podávání zpráv a sdílená odpovědnost při hlášení kontaktů s veřejnými činiteli;
 - vyvarování se možných duplicít s povinnostmi, které již nyní pro NNO vyplývají ze zákona č.168/2025 Sb. o regulaci lobbování.

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
16	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 8. Diskuze k povinnosti autorizované konverze dokumentů pro spolkový rejstřík

Členka RVNNO a Výboru pro EU Lenka Vonka Černá se obrátila na Výbor s následujícím podnětem, který se týká povinnosti NNO dokládat při zápisu změn do spolkového rejstříku dokumenty výhradně jako „výstup z autorizované konverze“. Jde například o zápisy z valných hromad, prezenční listiny nebo čestná prohlášení členů orgánů. Tyto listiny spolky nejprve vytvoří v papírové podobě, poté je musí nechat převést na elektronickou verzi dokumentu s právní silou originálu prostřednictvím placené služby Czech POINT, a teprve poté je odesílají spolu s formulářem změn na soud prostřednictvím datové schránky. Zejména pro malé regionální spolky se jedná o časovou a finanční zátěž, ačkoli datová schránka statutárního zástupce sama dle L. V. Černé zajišťuje autenticitu a odpovědnost za obsah odesílaných dokumentů.

L. Deverová uvedla, že autorizovanou konverzi dokumentů upravuje zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů. Autorizovaná konverze pro NNO je v souladu se zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, osvobozena od poplatku, pokud je provedena na úředních Czech POINT pracovištích. Na pobočkách České pošty se poplatek účtuje, protože se jedná o soukromý subjekt. Řešením je poslat dokumenty fyzicky Českou poštou (případně s ověřenými podpisy, pokud to dokument vyžaduje) nebo autorizovanou konverzi provést na úředních Czech POINT pracovištích nebo používání elektronických podpisů.

Dále bylo diskutováno, že je rozdíl mezi případem, kdy založením dokumentu do sbírky listin NNO plní jen svou informační povinnost a kdy dokument slouží jako podklad pro vydání rozhodnutí. Ve druhém případě je nutné předložit originál dokumentu. V souladu s § 22 odst. 3 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, má-li být podle jiného právního předpisu předložen dokument v listinné podobě správnímu orgánu, nebo soudu anebo jinému státnímu orgánu, zejména aby byl užit **jako podklad pro vydání rozhodnutí**, je tato povinnost splněna předložením jeho výstupu. Pokud dokument od začátku vzniká jako elektronický a je opatřen zaručeným elektronickým podpisem, není potřeba dokument konvertovat.

L. V. Černá a P. Pavlok poté uvedli, že praxe v této věci není stejná ani v rámci jednoho soudu, v těchto řízeních rozhodují vyšší soudní úředníci a systém není sjednocený.

A. Hexner doporučil komunikovat s odpovědnými úředníky/úřednicemi na soudech, kteří mohou přijmout metodiku, jak v těchto případech postupovat, MSp může také v této věci vydat metodická doporučení, aby byla praxe na soudech sjednocená. Požadování konverze dokumentů, které nevznikly jako elektronické, v případě, že se jedná o podklad pro vydání rozhodnutí, je však správné.

Závěr: Doporučení pro NNO provádět autorizovanou konverzi dokumentů na úředních Czech POINT pracovištích, kde jsou od poplatků osvobozeni.

Ad 9. Informace o návrhu víceletého finančního rámce EU pro období po roce 2028

B. Mičicová uvedla, že informace k dané problematice byly členům Výboru zaslány jako podklad k dnešnímu jednání (doplňné materiály jsou přílohou č. 4 a č. 5 tohoto zápisu). Na jednání Výboru nebyly k dané problematice vneseny žádné dotazy.

Ad 10. Výstupy práce Pracovní skupiny k soukromému dárcovství

Informaci podal P. Mička v bodě 2 programu jednání.

Ad 11. Různé

J. Kamenický se dotázal na aktuální vývoj státního rozpočtu na rok 2026 ve vztahu k dotačním programům pro NNO. Zda v této věci OSOS provedlo nějaké kroky, v jaké fázi se nyní nacházíme, zda došlo k nějakým korekcím a zda je možné v tuto chvíli ještě něco ovlivnit.

P. Mička odpověděl, že OSOS bylo aktivní zejména s ohledem na znění vládou přijatých [Hlavních oblastí](#) pro rok 2026, které definovaly objemy finančních prostředků, se kterými by měl neziskový sektor počítat a nyní MF provedlo drastické škrtů. OSOS prováděl šetření ohledně škrtů v jednotlivých rezortech. Dotační programy Úřadu vlády ČR by měly být zachovány ve stejné výši jako v předchozím roce. Vyjednávání o rozpočtu nyní probíhá na úrovni jednotlivých ministerstev s MF. Partnerem pro tato jednání nejsou NNO, ale příslušné rozpočtové kapitoly.

J. Kamenický se také dotázal, zda se bude Výbor zabývat monitoringem transpozice [směrnice EU o transparentním a rovném odměňování](#) do českého právního řádu. Směrnice má nabýt účinnosti 1. července 2026 a zejména větší NNO se potýkají s problémy při její aplikaci. Rozdílné odměňování často souvisí s typem donora. Je třeba tuto oblast sledovat a spolupracovat s gestorem implementace směrnice. M. Břeňová vnesla požadavek na zjištění, zda existuje benchmark pro odměňování zaměstnanců v nadačním sektoru.

Úkol: na další jednání Výboru pozvat zástupce MPSV a Odboru rovnosti žen a mužů ÚV ČR.

L. Deverová se poté dotázala, zda se připravuje vyhláška (společná pro NNO a podnikatele) k novému zákonu o účetnictví.

N. Caldrová informovala, že vyhlášky se průběžně připravují, potvrdila, že bude jedna společná vyhláška pro NNO a pro podnikatele, práce na ní, stejně jako v případě zákona o účetnictví, budou pokračovat po volbách.

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání Výboru je plánováno na **20. listopadu 2025 od 13:00** a poté jednání ukončila.

Úkoly:

Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) předá návrhy na jmenování dvou místopředsedů Výboru místopředsedkyni RVNNO.
- 2) předloží návrh redefinice zastřešující NNO a novelizace Zásad na nejbližší zasedání RVNNO.
- 3) zařguje MF ohledně školení k programovému financování.
- 4) zváží realizaci semináře, jehož cílem bude sdílení zkušeností s aplikací zákona o regulaci lobbování a poskytnutí praktických informací k vykazování lobbistické činnosti za první lobbovací období.
- 5) kontaktuje Svaz měst a obcí k realizaci společného postupu k problematice založení nadace nebo nadačního fondu územním samosprávným celkem a pozve jejich zástupce na říjnové zasedání RVNNO.
- 6) se dotáže MSp na harmonogram projednávání směrnice o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu.
- 7) na další jednání Výboru pozve zástupce MPSV a Odboru rovnosti žen a mužů ÚV ČR k tématu transpozice směrnice EU o transparentním a rovném odměňování do českého právního řádu

Přílohy:

- 1) [Redefinice zastřešující NNO](#)
- 2) [Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy](#)
- 3) [Informace o postupu schvalování směrnice o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu](#)
- 4) [Shrnutí informací k návrhům víceletého finančního rámce včetně Evropského fondu a Národního a regionálního partnerského plánu](#)
- 5) [Shrnutí informací k programu AgoraEU](#)

Zapsala: Mgr. Barbora Mičicová, tajemnice Výboru

Schválila: JUDr. L. Deverová, předsedkyně Výboru