

EVALUACE OPATŘENÍ 3.3 SROP

Výňatek ze závěrečné zprávy - listopad 2008

Zpracovatelé: Tima Liberec, s. r. o., Evasco, s. r. o., CpKP střední Morava, o. s.

Doporučení k posílení a lepšímu uplatnění principu partnerství a integrovaných projektů

- 1) Pro vybrané oblasti působnosti veřejné správy na úrovni krajů a ORP **doporučujeme samosprávným orgánům, aby v poradních orgánech (komise aj.) veřejné správy a v řídicích týmech a pracovních skupinách pro strategické a komunitní plánování zajistily přiměřené zastoupení neziskového a podnikatelského sektoru** reprezentovaného například hospodářskými komorami a krajskými asociacemi NNO. Těmito vybranými oblastmi jsou zejména, avšak nejenom:
 - zdravotní a sociální péče, charitativní činnost a veřejné služby spolufinancované státem
 - sociální ekonomika a zaměstnanost
 - vzdělávání dětí a dospělých
 - ochrana a využívání životního prostředí a péče o krajinu, přírodní a kulturní dědictví
 - rekreační, kulturní a sportovní činnosti a cestovní ruch
 - rozvoj obcí, měst a regionů včetně problematiky bydlení a života v místních komunitách
 - ochrana práv občanů a obhajoba jejich zájmů včetně práv menšin, občanských iniciativ, prevence kriminality, ochrany spotřebitele, podpory obětí kriminality apod.
- 2) **Doporučujeme krajským samosprávám a řídicím orgánům, aby zajistily zálohové nebo průběžné financování schválených projektových žádostí nestátních neziskových organizací** všude tam, kde to umožňují zákony ČR a nařízení EU; postupně tento režim zajišťovat i tam, kde se z technických nebo jiných důvodů dosud neuplatňoval. Toto opatření zvýší absorpční kapacitu jednotlivých regionů díky podaným a schváleným projektům NNO, pro něž je předfinancování nesplnitelnou podmínkou.
- 3) **Navrhujeme dohodnout, resp. zabezpečit přípravu integrovaných rozvojových projektů na venkově a v příměstských oblastech** v souladu s nově navrhovanou teritoriální agendou a umožnit vícefondové souběžné financování integrovaných projektů. Cílem je zajistit komplexní realizaci věcně integrovaných projektů a současně podpořit diskusi o teritoriální agendě a očekávané revizi kohezní politiky EU.. Tato opatření a systémy je možné zpracovat a zavést v době průběžného hodnocení operačních programů a Programu rozvoje venkova ČR (2009 – 2010).
- 4) Při příležitosti revize operačních programů **navrhujeme, aby v ROP i v ostatních operačních programech byly při hodnocení zvýhodňovány projekty, v nichž žadatel pro fázi přípravy nebo realizace projektu doloží věrohodného partnera.** Mělo by jít zpravidla o věcně nebo územně příslušného partnera, jehož vklad do projektu bude nezanedbatelný, ať už z hlediska lidských, finančních nebo materiálních zdrojů, příp. jako nositel know-how a významné zkušenosti z realizace věcně podobných projektů, tzn. partnera, který pomůže žadateli dosáhnout zásadně lepší výsledky a výstupy. Vyvolat odbornou diskusi k pojmu partner, aby jej bylo možné začlenit do implementačních postupů.

- 5) **Zdůrazňujeme nutnost aktivně podporovat tvorbu mezisektorových partnerských projektů** a jako podstatné rozvinutí předchozího bodu doporučujeme v této souvislosti orgánům veřejné správy **zavést pravidlo, aby každý žadatel z veřejné správy** (např. kraj, sdružení obcí, obec) před podáním žádosti o financování vlastního záměru z veřejných zdrojů **vyzval věcně a územně příslušné nestátní neziskové organizace, příp. i podnikatelské subjekty ke spolupráci na přípravě a na realizaci projektu, který hodlá navrhnout.** V případě průkazného neakceptování nabídky bude orgán veřejné správy postupovat samostatně, v případě akceptování nabídky bude jednat o projektové spolupráci. Tato zásada skokově zvýší efektivnost využití zdrojů EU a státního rozpočtu a radikálním způsobem otevře prostor pro mezisektorovou spolupráci veřejné správy, podnikatelského a neziskového sektoru, včetně plného uplatnění PPP, Místní agendy 21 a dalších nástrojů efektivního využívání veřejných prostředků.
- 6) **Doporučujeme zvýšit transparentnost zveřejňováním údajů o projektech podporovaných ze strukturálních fondů,** zejména zajistit:
- aby informace, u nichž neexistuje konkrétně definovaný zákonný důvod pro jejich neposkytnutí, byly aktivně zveřejňovány, a to např. jejich umístěním na internetovém portálu veřejné správy
 - aby byly zveřejňovány veškeré dokumenty, studie, projekty, projektové žádosti, informace o nepřijatých projektech, o okolnostech rozhodování orgánů o přidělování prostředků a další podobné materiály, a pokud část těchto dokumentů obsahuje informace, jež nelze dle platné právní úpravy zveřejnit, vypustit pouze tyto části.
- 7) **Ke zvýšení hospodárnosti a účelnosti vynaložených prostředků ze Strukturálních fondů** na projekty doporučujeme zejména:
- účelnější sledování a vyhodnocování údajů a indikátorů, které slouží vyhodnocování efektivnosti, včetně průběžného porovnávání výsledků a zkušeností z jednotlivých krajů,
 - proškolení osoby odpovědné za vykazování údajů do jednotlivých monitorovacích systémů s cílem sjednotit definice a výklad indikátorů,
 - při implementaci partnerství používat indikátory pro hodnocení kvality a hodnoty partnerství, založené na sadě sebehodnotících indikátorů,
 - hodnocení víceletých partnerských projektů provádět nejen formou monitoringu, ale i evaluace.
- 8) Kraje každoročně vyhlašují desítky výzev **k využití krajských prostředků.** Jejich programy, rozdělené do řady „dotačních titulů“ mají v podstatě charakter malých globálních grantů, specializovaných jednak tématicky, jednak na určité kategorie příjemců. Jde tedy o vynikající příležitost uplatnit princip partnerství. Navrhujeme **přizvat partnery již v období příprav programů a výzev** a cílevědomě využít informovanost, zkušenosti a reputaci partnerů ze všech sektorů, kteří věcně a územně k danému programovému záměru přísluší, především pak zástupce skupin budoucích žadatelů. Při definování oblastí podpory se mohou využít zásobníky projektů, které však musí být za tímto účelem aktualizovány a zveřejňovány.
- 9) V rámci modernizace veřejné správy, její otevřenosti a zvyšování kvality služeb poskytovaných občanům **doporučujeme, aby Ministerstvo vnitra podpořilo princip partnerství a zapojování veřejnosti tím, že bude motivačně působit na veřejnou správu a poskytovat metodiky, vzdělávání a nástroje k posílení partnerství a komunikace s veřejností a cílovými skupinami, oceňovat a šířit výsledky dobré praxe.** Zvyšování kvality výkonu veřejné správy zajišťovat nejen technickými prostředky a růstem odborností, ale rovněž implementací nástrojů pro participativní přípravu rozhodnutí. Doporučujeme využít Integrovaný operační program k finanční podpoře zavádění principu partnerství v rámci zvyšování kvality a modernizace ve veřejné správě.

Celá zpráva je k dispozici na <http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/publikace/evaluace-opatreni-3-3-srop-53980/>