

Stručně k Směrnici Evropského parlamentu a Rady o službách na vnitřním trhu

Historický vývoj

I. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu z 12. 12. 2006

- Rozvoj činností poskytování služeb má přispívat ke splnění poslání stanoveného v článku 2 Smlouvy o založení Evropského společenství, kterým je podpora harmonického, vyváženého a udržitelného **rozvoje hospodářských činností, vysoké úrovně zaměstnanosti a sociální ochrany, rovného zacházení pro muže a ženy, trvalého a neinflačního růstu, vysokého stupně konkurenceschopnosti a konvergence hospodářské výkonnosti, vysoké úrovně ochrany a zlepšování kvality životního prostředí, zvyšování životní úrovně a kvality života, hospodářské a sociální soudržnosti a solidarity mezi členskými státy v rámci celého Společenství.**
- Z oblasti působnosti této směrnice by měly být **vyloučeny** finanční služby, dopravní služby včetně městské dopravy, zdravotní péče, audiovizuální služby, hazardní hry včetně loterií a sázkových her, systémy sociálních dávek a dávek sociální podpory a také zájmové sportovní činnosti. Směrnice neupravuje financování sociálních služeb ani s nimi souvisejícím podpor. Nejsou jí také dotčena kritéria, kterými se členské státy snaží zajistit, aby sociální služby účinně plnily svoji funkci ve prospěch veřejného zájmu a sociální soudržnosti.
- Směrnice je horizontální právní akt, který zasahuje do řady právních předpisů a do různých odvětví. Podporuje hospodářský růst a odstraňuje překážky, které v současnosti existují na vnitřním trhu a malým a středním podnikatelům znemožňují rozšířit svoji činnost za hranice svého státu. Tato skutečnost oslabuje celosvětovou konkurenceschopnost poskytovatelů z EU.
- Služby, na které se vztahuje uvedená směrnice, **se týkají širokého spektra neustále se vyvíjejících činností, včetně služeb poskytovaných podnikům** (manažerské poradenské služby, certifikace, správa budov, reklama, služby obchodních zástupců, realitní kanceláře, stavebnictví včetně architektů, organizace veletrhů, pronájem vozidel, cestovní kanceláře včetně služeb v oblasti turistického ruchu).

II. Dvouletá zpráva 2006 – 2007

- Služby v obecném zájmu zahrnují služby **sociální asistence, služby zaměstnanosti a vzdělávání k podpoře zaměstnanosti, sociálního bydlení, péče o děti a služby dlouhodobé péče**
- Zpráva popisuje sociálně ekonomickou situaci v zemích Evropské unie a popisuje **změny, které by měly být přijaty.**
- Modernizace služeb je reakcí na sociálně ekonomické výzvy, před které jsou postaveny všechny státy EU: stárnutí, změna postavení mužů a žen, otázky sociální integrace, pružnost pracovního trhu. Zpráva také zachycuje **posun od veřejného programu směrem k tržně orientované regulaci.**

- **Interaktivní informační služba** (IIS) od ledna 2008 poskytuje konkrétní návody občanům, veřejným autoritám i poskytovatelům služeb prostřednictvím odpovědí publikovaných na webové stránce.
- **Přeshraniční spolupráce:** zjišťovalo se, zda národní předpisy neobsahují povinnost poskytovatele usadit se, registrovat se při poskytování služby, povinnost být členem profesních komor, povinnost poskytovatele mít zřízenou infrastrukturu. Nebyla-li tato omezení odůvodněna, byla zrušena.
- Tato směrnice je v souladu s právními předpisy Společenství týkajícími se **ochrany spotřebitele**.
- Směrnice obsahuje dva typy ustanovení: a) pozitivní – **zavádí novou právní úpravu, tvoří nové insituty**; b) negativní: **mění či ruší existující právní předpisy**.
- Po sérii vysvětlení poskytnutých v roce 2007 byly připraveny **2 pracovní dokumenty** *1 SEC (2007) 1514, of 20 November 2007 (veřejné zakázky)* a *2 SEC (2007) 1516, of 20 November 2007 (pravidla veřejné podpory)*

III. Usnesení Evropského parlamentu z 27. 8. 2008 („sociální balíček“)

...Evropský parlament bere na vědomí první dvouletou zprávu Komise o situaci v oblasti sociálních služeb obecného zájmu v EU; trvá na tom, že otázka služeb obecného zájmu je dalším důležitým bodem, pokud jde o revizi Smluv; v této souvislosti zdůrazňuje, že jsou zapotřebí jednoznačná ustanovení primárního práva EU s cílem zajistit, aby veřejné statky, veřejné služby, služby obecného zájmu a neziskový sektor nepodléhaly předpisům pro oblast hospodářské soutěže, státní podpory, veřejných zakázek a vnitřního trhu, ale aby byly sektorem, který se řídí výhradně veřejným zájmem a je strukturován v souladu se zásadou subsidiarity ve výhradní pravomoci členských států a jejich regionálních a místních orgánů, s cílem zajistit jeho řádné fungování;

... bere na vědomí první dvouletou zprávu Komise o situaci v oblasti sociálních služeb obecného zájmu v EU; trvá na tom, že otázka služeb obecného zájmu je dalším důležitým bodem, pokud jde o revizi Smluv; v této souvislosti zdůrazňuje, že jsou zapotřebí jednoznačná ustanovení primárního práva EU s cílem zajistit, aby veřejné statky, veřejné služby, služby obecného zájmu a neziskový sektor nepodléhaly předpisům pro oblast hospodářské soutěže, státní podpory, veřejných zakázek a vnitřního trhu, ale aby byly sektorem, který se řídí výhradně veřejným zájmem a je strukturován v souladu se zásadou subsidiarity ve výhradní pravomoci členských států a jejich regionálních a místních orgánů, s cílem zajistit jeho řádné fungování;

... pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a parlamentům členských států.

IV. Česká reakce: *Francouzsko-český seminář o sociálních službách na místní úrovni*. Praha, 25. září 2008 (Zastoupení EK v ČR, Francouzské velvyslanectví, SMO)

V. Příručka EK o implementaci Směrnice o službách (2009) - http://ec.europa.eu/internal_market/services/docs/services-dir/guides/handbook_en.pdf

Členské státy mají Směrnici implementovat do konce roku 2009!

VI. Co k tomu říká EAPN Brusel:

Pro NNO: Čtěte Příručku EK, rozšiřujte ji; hlídejte, co dělají vaše státy, vytvářejte partnerství, pracujte s národními sítěmi EAPN; obraťte se na vaše reprezentanty v EU, pište EK.

Pro schůzi Výboru pro EU Rady vlády pro NNO dne 4. 3. 2009 připravili M. Černá a K. Schwarz.