



č.j. 40441/2022-UVCR-2

Z Á P I S

**z jednání Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 26. září 2022**

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové/členky za neziskový sektor: Čech Valentová, E.; Gaillyová, Y.; Haken, R.; Jevičová, E.; Kulich, J.; Marek, O.; Pašek, O.; Póč, D.; Pýchová, S.; Sýkorová, M.; Trantina, P.; Vonka Černá, L.

Členové/členky za státní správu: Chládek, M.; Kocian, I.; Kralová, A.

Stálí hosté: Brzobohatá, Z.; Horelová, E.; Milěřová, J.; Vokálek, M.

Omluveni: Hrabaňová, G.; Kažmierski, T.; Košťálová, P.; Kupsa, M.

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: Fungačová, H.; Horáková, P.; McGehee, A.; Nguyen, T.

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU“ a „Rada“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo hybridní formou.

Program schůze:

- 1) Zahájení jednání a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (23. června 2022)**
- 3) Odpovědi resortů k otázce uznatelnosti DPH v rámci výzev Národního plánu obnovy**
 - a. Oprávnění žadatelé v rámci jednotlivých komponent Národního plánu obnovy**
- 4) Ustavení pracovní skupiny k CZ PRES a k evropským politikám**
- 5) Zastoupení NNO v platformách operačních programů fondů EU a ustavení platformy zástupců NNO a RVNNO v těchto platformách**
- 6) Zpráva o právním státu - jak k tomu může přispět Výbor pro EU**
- 7) Různé**

Průběh jednání:

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/členky a informovala o 3 nových stálých hostech/hostkách – J. Miléřové, nové člence Rady, M. Vokálkovi, výkonném řediteli Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM a E. Horelové, vedoucí politické sekce Zastoupení Evropské komise (dále jen „EK“) v ČR. Noví stálí hosté/hostky byli poté vyzváni ke krátkému představení.

S. Pýchová vyzvala členy/členky VEU k doplnění do bodu Různé a navrhla přidat podbod k bodu 3) dnešního jednání o oprávněných žadatelích v rámci jednotlivých komponent Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“).

Program jednání byl schválen.

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Ad 2) Kontrola úkolů z posledního jednání VEU (23. června 2022)

T. Nguyen provedla kontrolu úkolů z minulého jednání, které se uskutečnilo 23. června 2022.

- 1) **Oddělení sekretariátu Rady vyhlásí na základě žádosti S. Pýchové hlasování per rollam VEU o usnesení k neuznatelnosti DPH v NPO. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn, hlasování per rollam bylo vyhlášeno dne 19. července 2022.
- 2) **S. Pýchová rozešle členům/členkám VEU návrh usnesení o financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v oblasti integrace uprchlíků z Ukrajiny k připomínkování. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn.
- 3) **Oddělení sekretariátu Rady vyhlásí hlasování per rollam o usnesení o financování NNO v oblasti integrace uprchlíků z Ukrajiny a usnesení k pravidlům spolufinancování projektů soukromoprávních subjektů vykonávajících veřejně prospěšnou činnost v rámci fondů EU a alokaci ESF+. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn, hlasování per rollam bylo vyhlášeno dne 19. července 2022.
- 4) **I. Kuchyňková poskytne Oddělení sekretariátu Rady usnesení č. 3 a 4 Monitorovacího výboru (dále jen „MV“) Operačního programu (dále jen „OP“) Zaměstnanost+ a vypracuje důvodovou zprávu k přípravě usnesení VEU k pravidlům spolufinancování projektů soukromoprávních subjektů vykonávajících veřejně prospěšnou činnost v rámci fondů EU a alokaci ESF+. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn.
- 5) **Oddělení sekretariátu Rady vypracuje znění usnesení k pravidlům spolufinancování projektů soukromoprávních subjektů vykonávajících veřejně prospěšnou činnost v rámci fondů EU a alokaci ESF+. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn.
- 6) **Oddělení sekretariátu Rady rozešle materiál „Příspěvek nevládních neziskových organizací k přípravě a realizaci programu předsednictví ČR v Radě EU“ střešním a sítím NNO a zveřejní ho na webových stránkách Úřadu vlády ČR. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn.
- 7) **P. Trantina iniciuje zřízení pracovní skupiny při VEU, která se bude zabývat monitorováním priorit VEU v předsednictví ČR v Radě EU (dále jen „CZ PRES“). Plnění úkolu:** Úkol byl splněn. Agenda byla zařazena jako samostatný bod tohoto jednání.
- 8) **R. Haken připraví analýzu proporcionality zastoupení NNO v platformách fondů EU. Plnění úkolu:** Úkol byl splněn, materiál bude projednán v rámci bodu 5 programu tohoto jednání.
- 9) **S. Pýchová osloví M. Kupsu ve věci financování práce zástupců NNO v platformách fondů EU z prostředků OP Technická pomoc (dále jen „OPTP“). Plnění úkolu:** Úkol trvá.
- 10) **Oddělení sekretariátu Rady vytvoří formulář pro zástupce Rady v platformách fondů EU (dále jen „platformy“) a vytvoří sdílenou složku k ukládání dokumentů z platformem. Plnění úkolu:** Úkol trvá.

11) Oddělení sekretariátu Rady vyhlásí hlasování per rollam o účasti Martina Vokálka, výkonného ředitele a zástupce Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM, z.s. v roli stálého hosta na jednáních VEU. Plnění úkolu: Úkol byl splněn, hlasování per rollam bylo vyhlášeno dne 19. července 2022.

S. Pýchová dodala, že usnesení k neuznatelnosti DPH v NPO bylo přijato VEU dne 27. června 2022, následně bylo projednáno a přijato Radou dne 28. června 2022, poté bylo dopisem zmocněnkyně vlády pro lidská práva dne 14. července 2022 rozesláno Ministerstvu financí (dále jen „MF“), Ministerstvu průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) a resortům, jež jsou vlastníci komponent v NPO s žádostí o stanovisko. Doplnila, že jednotlivé odpovědi resortů na tento dopis budou projednány v rámci bodu 3 dnešního programu.

T. Nguyen informovala, že usnesení k podpoře NNO pracujících s uprchlíky bude na žádost zmocněnkyně vlády pro lidská práva upraveno a poté bude rozesláno resortům, jež jsou řídicí orgány (dále jen „ŘO“) OP fondů EU.

S. Pýchová uvedla, že je z kontroly úkolů viditelné, že se s přijatými usneseními VEU dále pracuje.

Ad 3) Odpovědi resortů k otázce uznatelnosti DPH v rámci výzev Národního plánu obnovy

M. Sýkorová informovala, že Ministerstvo práce a sociálních věcí informovalo o úmyslu uznat DPH ve svých výzvách, dále upřesnila, že tento návrh nebyl schválen ještě MF.

S. Pýchová představila odpovědi resortů k dopisu zmocněnkyně pro lidská práva k otázce neuznatelnosti DPH v rámci výzev NPO. Informovala, že na dopis odpovědělo 9 resortů z 12 a poukázala na fakt, že z odpovědi 5 resortů vyplynulo, že problematiku neuznatelnosti DPH daný resort neřeší, protože NNO nejsou zařazeny v příslušné komponentě jako oprávnění žadatelé. S. Pýchová následně otevřela diskuzi k této problematice.

Ad) 3a Oprávnění žadatelé v rámci jednotlivých komponent Národního plánu obnovy

D. Póč uvedl, že Prováděcí rozhodnutí Rady (Council implementing decision) jasně vymezilo jednotlivé komponenty NPO a může být velmi problematické do nich nyní dodatečně přidat typy příjemců i další aktivity. Dle jeho názoru vlastníci komponent nebudou nakloněni k otevírání či úpravě svých komponent. Informoval, že v NPO dochází k navýšení celkové alokace, v rámci kterého měli vlastníci komponent poskytnout své návrhy na navýšení komponent nebo definovat novou komponentu. Zdůraznil dále, že zásadní jsou odpovědi MF a MPO. Řešením by bylo navýšení rozpočtové kapitoly daného vlastníka komponenty nebo jednání s MF. Nakonec k tématu změny komponent upozornil, že se nyní velká část komponent nachází pod tlakem implementace, jelikož jsou milníky a cíle závazné a je také závazně nastaven termín jejich plnění.

A. McGehee upozornila, že termín NNO není právně ukotveným termínem a je možné, že nebyl ve výzvách NPO využit, proto by bylo užitečné, kdyby se dokumenty NPO prověřily z hlediska oprávněnosti konkrétních právních forem.

S. Pýchová ve spolupráci s R. Hakenem navrhla, že během 10 dnů zanalyzuje dokumenty NPO z hlediska právních forem oprávněných žadatelů.

Na dotaz E. Jevičové, zda byla od Ministerstva kultury zaslána nějaká odpověď na dopis zmocněnkyně, reagoval I. Kocian s tím, že se pokusí zjistit, v jaké fázi je odpověď ministra kultury na tento dopis.

O. Pašek informoval o materiálu „Národní plán obnovy - Půjčka z Nástroje pro oživení a odolnost jako zdroj financování energetické transformace“ a probíhajícím meziresortním připomínkovým řízením (dále jen „MPŘ“). Navrhl připravit k materiálu stanovisko, které by se věnovalo uznatelnosti

DPH a případně připravit návrh komponent za neziskový sektor. Poté dodal, že by zadání ke stanovisku připravil a vyzval by členy/členky VEU ke spolupráci. A. McGehee poté upřesnila, že termín MPŘ byl stanoven na 26. září 2022, proto již není možné v MPŘ vznést připomínky.

J. Kulich a O. Pašek přislíbili zpracovat návrh připomínek k MPŘ k materiálu „Národní plán obnovy – informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku“, u kterého je termín pro vznesení připomínek stanoven na 30. září 2022. Oba navrhli, že by se do návrhu připomínek mohl zahrnout i návrh na zahrnutí NNO do okruhu oprávněných žadatelů NPO a DPH jako uznatelného výdaje v rámci výzev NPO.

O. Marek do návrhu připomínek navrhl doplnit konkrétní právní formy NNO jako oprávněné žadatele v NPO.

S. Pýchová vyzvala členy a členky VEU k hlasování o návrhu připomínek do MPŘ k materiálu „Národní plán obnovy – informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku“, kam by se zahrnuli do okruhu uznatelných příjemců NNO a DPH jako uznatelný výdaj.

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Závěr: VEU schvaluje návrhy do MPŘ k materiálu „Národní plán obnovy - Půjčka z Nástroje pro oživení a odolnost jako zdroj financování energetické transformace“ a pověřuje J. Kulicha a O. Paška k jejich vypracování.

Ad 4) Ustavení pracovní skupiny k CZ PRES a k evropským politikám

S. Pýchová informovala, že navrhuje s P. Trantinou přenést část agendy VEU na pracovní skupinu k předsednictví ČR v Radě EU (dále jen „PS k CZ PRES“).

P. Trantina představil cíle, výstupy a aktivity PS k CZ PRES, které jsou popsány v podkladovém materiálu „Ustavení Pracovní skupiny k předsednictví ČR v Radě EU 2022 při Výboru pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace“, jež je přílohou tohoto zápisu. První jednání bude svoláno v polovině října online. Poté poděkoval těm, kteří se do PS k CZ PRES přihlásili, a to R. Hakenovi, J. Kulichovi a V. Havelkovi z Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM. Nakonec informoval, že PS k CZ PRES není striktně uzavřena a bude si zvat na svá jednání i další hosty.

J. Milěřová projevila zájem o členství v PS k CZ PRES a doplnila, že by mohla PS projednat vyhodnocení CZ PRES. T. Nguyen přislíbila z jednání pořizovat zápisy.

S. Pýchová požádala o průběžné informování členů/členek VEU o aktivitách PS k CZ PRES.

Závěr: VEU bere na vědomí ustavení PS k CZ PRES.

Ad 5) Zastoupení NNO v platformách operačních programů fondů EU a ustavení platformy zástupců NNO a RVNNO v těchto platformách

S. Pýchová úvodem informovala, že byla nominována oddělením sekretariátu Rady na členku Rady pro fondy EU na pracovní úrovni (dále jen „P-Rada“) a o připravovaném jednání se zástupci Rady v platformách na 24. října 2022.

R. Haken představil materiál „Proporcionalita zastoupení NNO v platformách fondů EU v České republice – východiska a historický vývoj, současný stav a doporučení ke zlepšení“ (dále jen „materiál Proporcionalita v platformách“) a podotkl, že materiál obsahuje body, které se historicky řeší opakovaně. Materiál je přílohou tohoto zápisu.

S. Pýchová se dotázala, nakolik materiál Proporcionalita v platformách zohledňuje fakt, že zástupci Rady nezastupují v platformách OP fondů EU svoje domovské organizace, ale Radu. R. Haken odpověděl, že tento nesoulad do materiálu doplní pro vysvětlení.

J. Miléřová informovala o schůzce s K. Neveselou, ředitelkou Odboru pro řízení a koordinaci fondů EU Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), na kterém byly projednány body obsažené v materiálu Proporcionalita v platformách, a které byly účastny i pracovníce oddělení sekretariátu Rady T. Nguyen a P. Horáková. Informovala, že dle Národního orgánu pro koordinaci (dále jen „NOK“) mají v gesci nominační procesy platformem jednotlivé ŘO. K financování činnosti NNO v platformách dodala, že MMR nemělo informace o absenci finančních zdrojů ze strany NNO na tuto činnost a zároveň doplnila, že dle K. Neveselé financování ze zdrojů OPTP není možné z důvodu snížené alokace pro toto programové období. K problematice proporcionality upřesnila, že ji MMR chápe z hlediska odbornosti a účelnosti. K. Neveselá doporučila z hlediska efektivnosti usilovat o členství v platformách pro programové partnerství (dále jen „PROP“), než-li v MV.

D. Póč souhlasil, že je členství v PROP důležité a dodal, že ŘO jsou povinny zvát určité skupiny aktérů do platform, což vede k tomu, že jiné relevantní skupiny z kapacitních důvodů nemusí být zastoupeny. Vyjádřil obavu, že by navýšení počtu stakeholderů v jednotlivých platformách vedlo k navýšení členů a tím pádem i k jejich neefektivnosti.

Dle M. Chládky, je zastoupení NNO v MV a PROP v každém OP jiné a je na domluvě s ŘO. Dotázal se, zda by nebylo efektivní z hlediska reprezentativnosti a efektivnosti předávání informací do platform nominovat vždy střešní NNO. Potvrdil, že dle jeho informací nemá OPTP prostředky k financování činnosti zástupců NNO v platformách.

S. Pýchová požádala T. Nguyen a R. Hakena do materiálu Proporcionalita v platformách doplnit informace o mechanismu nominací zástupců Rady do platform. Dodala, že shledává rozpor mezi přístupem k principu partnerství ze strany EK, Rady a NOK. Poté navrhla uspořádat seminář se zástupkyní DG Regio K. Kapounovou o principu partnerství. Doplnila, že materiál Proporcionalita v platformách bude po dopracování poskytnut k hlasování VEU a poté Radě. A. McGehee upřesnila, že by Rada mohla hlasovat formou per rollam, jelikož se už v tomto roce neuspořádá její zasedání nebo by případně hlasovali formou per rollam jen členové/členky Rady za neziskovou část. Poté bude materiál Proporcionalita v platformách rozeslán ŘO.

M. Chládek apeloval, aby byl materiál Proporcionalita v platformách dopracován co nejdříve. Dodal, že věří, že by se principy v něm obsažené mohly využít ještě v tomto programovém období fondů EU, jelikož se plánuje vyhlášení další vlny výzev v roce 2024. Principy z materiálu Proporcionalita v platformách by se také mohly uplatnit u NPO nebo v příštím programovém období fondů EU.

R. Haken a O. Marek souhlasili s názorem, že může mít materiál Proporcionalita v platformách stále dopad a má cenu na něm pracovat.

O. Marek a Y. Gaillyová vyjádřili potřebu osvěty o neziskovém sektoru směrem ke státní správě za účelem porozumění o potřebách a fungování NNO. A. McGehee informovala, že je osvěta jeden z cílů Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021-2030, přičemž aktivity v rámci tohoto cíle míří na státní správu.

A. McGehee navrhla přednést tuto problematiku na jednání P-Rady, v níž je S. Pýchová členkou. S. Pýchová požádala o mandát o to přednést body z materiálu na P-Radě.

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Závěr: R. Haken s T. Nguyen dopracují materiál Proporcionalita v platformách. VEU pověřuje S. Pýchovou k představení problematiky proporcionality a financování činnosti zástupců NNO v platformách na P-Radě. S. Pýchová osloví K. Kapounovou, zástupkyni DG Regio ve věci semináře o principu partnerství.

Ad 6) Zpráva o právním státu - jak k tomu může přispět Výbor pro EU

J. Miléřová představila prezentaci „Zpráva o právním státu v Evropě 2022 (dále jen „Zpráva“) – Představení účelu, procesu vzniku a závěrů pro ČR“. Prezentace je přílohou tohoto zápisu. Následná diskuze se dotkla témat zapojování NNO do tvorby Zprávy, způsobů podpory naplnění vybraných doporučení obsažených ve Zprávě a způsobů zapojení VEU do debat pořádaných EK.

P. Trantina uvedl, že by bylo užitečné sledovat debatu o Zprávě v EHSV. Využíval by Zprávu k advokační činnosti. Navrhl si rozebrat zprávu a její jednotlivé nálezy mezi členy/členky VEU a vytipovat si, na jaké poslance/poslankyně se s jednotlivými tématy obrátit s možnou debatou za účelem jejich podpory z parlamentní úrovně.

S. Pýchová identifikovala téma zapojení aktérů do procesu přípravy Zprávy za důležité z hlediska kompetencí VEU. A. McGehee v této souvislosti dodala, že je možné se zapojit do procesu přípravy, jelikož je oddělení sekretariátu Rady každý rok oslovováno ze strany Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR (dále jen „SEZ“) ve věci poskytnutí podnětů do Zprávy. Pokud by SEZ oddělení sekretariátu Rady letos vyzvalo k zasílání podnětů, A. McGehee navrhuje buď uspořádat kulatý stůl s vybranými aktéry a sesbírat podněty nebo vyzvat VEU a Výbor pro financování a legislativu při Radě k překládání podnětů. Oba Výbory by kompilát schválily a poté by byl odeslán SEZ. J. Miléřová a S. Pýchová upřesnily, že jsou ve věci poskytnutí podnětů oslovovány i vybrané NNO.

J. Miléřová ocenila nabídku A. McGehee. Pokud budou podněty ze strany státu i ze strany NNO a zároveň se tyto podněty i shodnou, bude na ně kladen ze strany EK větší zřetel.

A. McGehee apelovala, vzhledem k omezenému prostoru ve Zprávě, na překládání co nejkonkrétnějších podnětů a priorit, které by byly vzneseny ze strany státu.

O. Marek navrhl nečekat na vyzvání ze strany SEZ a pracovat na podnětech již nyní. S tímto návrhem souhlasila J. Miléřová, která uvedla, že EK přijímá podněty v průběhu roku. Zmínila i důležitost propagování Zprávy k NNO. Dále O. Marek navrhl využít podobu Zprávy z roku 2021. J. Miléřová dodala, že se dá očekávat, že EK umožní podávání podnětů od více NNO.

A. McGehee přislíbila poskytnout formát požadavku k podnětům ke Zprávě z roku 2021 členům/členkám VEU.

S. Pýchová požádala J. Miléřovou a P. Trantinu a M. Vokálka o přípravu konkrétních podnětů do příštího jednání VEU.

Závěr: Oddělení sekretariátu Rady poskytne formulář k překládání podnětů do Zprávy z roku 2021 VEU. J. Miléřová, P. Trantina a M. Vokálek budou spolupracovat na přípravě podnětů do Zprávy.

Úkoly:

- 1) T. Nguyen a R. Haken doplní materiál Proporcionalita v platformách.
- 2) S. Pýchová osloví K. Kapounovou z DG Regio ve věci semináře o principu partnerství a spojí konání semináře s konáním jednání VEU.
- 3) S. Pýchová představí na P-Radě problematiku proporcionality a financování činnosti NNO v platformách.
- 4) I. Kocian ověří stav odpovědi ministra kultury na dopis zmocněnkyně ve věci uznatelnosti DPH v NPO.
- 5) J. Kulich vypracuje ve spolupráci s O. Paškem připomínky k materiálu „Národní plán obnovy – informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku“.
- 6) S. Pýchová zanalyzuje dokumenty Národního plánu obnovy z hlediska právních forem oprávněných žadatelů.
- 7) P. Trantina ve spolupráci s T. Nguyen naplánuje jednání PS k CZ PRES.
- 8) Oddělení sekretariátu Rady poskytne formát požadavku k podnětům ke Zprávě z roku 2021 členům/členkám VEU.

- 9) J. Miléřová, P. Trantina a M. Vokálek budou spolupracovat na přípravě podnětů k materiálu Zpráva o právním státu pro rok 2022.

Přílohy:

- 1) Podkladový materiál „Ustavení Pracovní skupiny k předsednictví ČR v Radě EU 2022 při Výboru pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace“
- 2) Materiál "Proporcionality zastoupení NNO v platformách fondů EU v České republice – východiska, historický vývoj, současný stav a doporučení ke zlepšení"
- 3) Prezentace „Zpráva o právním státu v Evropě 2022 – Představení účelu, procesu vzniku a závěrů pro ČR“

Mgr. Silvie Pýchová
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace