



Z Á P I S

z jednání Výboru pro Evropskou unii

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 17. května 2022

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové/členky za neziskový sektor: Čech Valentová, E.; Gaillyová, Y.; Haken, R.; Jevičová, E.; Kulich, J.; Marek, O.; Pašek, O.; Póč, D.; Pýchová, S.; Sýkorová, M.; Trantina, P.; Vonka Černá, L.

Členové/členky za státní správu: Chládek, M.; Kupsa, M.; Kramlová, A. (zastupuje V. Patiho)

Stálí hosté: Brzobohatá, Z.;

Hosté: Bakičová, H.; Havlíček, P.; Kraus, L.; Malcová, S.; Miléřová, J.; Opičková, J.

Omluveni: Hrabaňová, G.; Kaźmierski, T.; Pati, V.

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: Fungačová, H.; McGehee, A.; Nguyen, T.; Šillerová, A.

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU“ a „Rada“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo hybridní formou.

Program schůze:

- 1) Zahájení jednání a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (29. března 2022)
- 3) Informace o revizi statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace s ohledem na fungování Výboru pro EU
- 4) Příprava na následné zasedání Výboru pro EU a Výboru pro EU na pracovní úrovni
- 5) Podpora NNO v oblasti integrace romských uprchlíků z Ukrajiny
- 6) Reflexe nominačních procesů do platforem operačních programů fondů EU a informace o vznikající studii Glopolis „Naplnění partnerství v monitorovacích výborech a platformách ESIF a proporcionality zastoupení NNO“
- 7) Různé
 - a. Návrh na začlenění zástupce think tanku Institut pro evropskou politiku EUROPEUM na seznam stálých hostů VEU.

Průběh jednání:

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/členky, hosty/hostky H. Bakičovou (Odbor strukturálních fondů, Ministerstvo kultury, dále jen „MK“), S. Malcovou (DEMAS – Asociace pro podporu demokracie a lidských práv), A. Kramlovou (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, dále jen „MŠMT“), L. Krause (Rekonstrukce státu), J. Miléřovou (Glopolis, NeoN), P. Havlíčka (AMO) a J. Opičkovou (odbor koordinace NPO, Ministerstvo průmyslu a obchodu, dále jen „MPO“). Dále informovala o změně data plánovaného společného jednání VEU a Výboru pro EU na pracovní úrovni (dále jen „jednání VEU + VEU“) na 31. května 2022 a navrhla zařadit do bodu Různé bod „Návrh na začlenění zástupce think tanku Institut pro evropskou politiku EUROPEUM na seznam stálých hostů VEU“. Návrh programu byl schválen.

PRO	Zdržel se	PROTI
12	0	0

Ad 2) Kontrola úkolů z posledního jednání VEU (29. března 2022)

T. Nguyen provedla kontrolu úkolů z minulého jednání, které se uskutečnilo 29. března 2022.

- 1) Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „oddělení sekretariátu Rady“) zašle rozšířené usnesení o neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“) a usnesení k zapojení NNO do projednávání Operational Arrangements (Prováděcích ujednání, dále jen „OA“) na Řídící výbor NPO MPO. **Plnění: Úkol byl splněn. Dopisy byly odeslány 25. dubna 2022, resp. 11. května 2022. Odpovědi Řídícího výboru NPO byly členům/členkám VEU zaslány.**
- 2) Oddělení sekretariátu Rady bude jednat s řídicím orgánem (dále jen „ŘO“) Operačního programu (dále jen „OP“) Doprava o přijatelném usnesení o zastoupení NNO v OP Doprava. **Plnění: Úkol byl splněn. Usnesení bylo ŘO OP Doprava odesláno 11. dubna 2022.**
- 3) Členové/členky VEU doplní chybějící vstupy a aktualizace do materiálu „Národní (politické priority pro České předsednictví v Radě EU)“. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 4) Členové/členky VEU budou monitorovat zapojování NNO do přípravy sektorových agend rezorty, kde působí, a podávat zpětnou vazbu na dalších jednáních VEU. **Plnění: Úkol trvá.**
- 5) S. Pýchová a P. Trantina budou aktualizovat materiál „Národní (politické priority pro České předsednictví v Radě EU)“ a předloží jej ministrovi pro evropské záležitosti a jeho náměstkovi jako podklad k jednání. **Plnění: Úkol byl splněn. Materiál byl aktualizovaný a byl předložený jako podklad k jednání VEU+VEU, materiál obdržel i náměstek ministra pro evropské záležitosti M. Havrda.**
- 6) S. Pýchová a P. Trantina budou i nadále hledat nejvhodnější způsob, jak uskutečnit jednání VEU+VEU. **Plnění: Úkol trvá.**
- 7) S. Pýchová nasdílí členům/členkám VEU důvodovou zprávu k usnesení „Zapojení nestátních neziskových organizací a jejich střešních organizací do projednávání OA a harmonogramu pro monitorování a implementaci příslušných ukazatelů týkajících se plnění plánovaných milníků a cílů NPO. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 8) S. Pýchová bude na zasedání Výboru pro legislativu a financování referovat o podnětech vznesených k bodu programu Reakce NNO na humanitární krizi na Ukrajině v kontextu EU. **Plnění: Úkol trvá.**
- 9) M. Sýkorová na příštím jednání připraví návrh k diskusi týkající se humanitární krize na Ukrajině a možnosti zapojení VEU. **Plnění: Úkol trvá.**

S. Pýchová následně přešla k otázce neuznatelnosti DPH v rámci NPO, k níž VEU přijalo dne 29. března 2022 usnesení, a vyzvala hostku, J. Opičkovou, ředitelku Odboru koordinace NPO z MPO, aby referovala o současné situaci této problematiky ve vztahu k NNO.

J. Opičková informovala přítomné, že se problematika dotýká všech žadatelů a MPO usilovalo o řešení. Vysvětlila, že je DPH neuznatelným výdajem, neboť to neodpovídá původně stanovenému

costingu příslušných komponent a reforem NPO, kde již bylo spolufinancování konečných příjemců stanoveno. Do uznatelnosti DPH na úrovni členských států však Evropská komise nezasahuje a je tak na zvážení jednotlivých vlastníků komponent, jak k dané problematice přistoupí. Zmínila, že Ministerstvo financí (dále jen „MF“) nepodpořilo plošné řešení v podobě přenesení DPH na příjemce dotace. Vlastníci komponent musí žádat jednotlivě přímo MF, aby prostředky na úhradu DPH byly poskytnuty do rozpočtových kapitol, je také možnost ho dát v tíži příjemcům či kombinace obou možností.

M. Sýkorová vznesla dotaz, zda je možné, aby příští výzvy ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) byly vypsány s uznatelností DPH. J. Opičková odpověděla, že záleží na rozhodnutí MPSV.

D. Póč a S. Pýchová podpořili návrh směřovat konkrétní usnesení na MPSV a deklarovat, že pro žadatele z řad NNO je DPH v rámci vypisovaných výzev problematická.

P. Trantina podotkl, že v této problematice by mohl být spojencem Svaz měst a obcí a další organizace zastupující obce. Vyjádřil souhlas s adresováním usnesení na jednotlivé vlastníky komponent a požádal J. Opičkovou, zda by MPO mohlo poskytnout kalendář avíz spouštění nových dotačních programů. J. Opičková informovala, že harmonogram výzev je zveřejňován na centrálním webu NPO. Vyjádřila podporu oslovování jednotlivých vlastníků komponent a zdůraznila, že pro centralizované řešení v současnosti není prostor.

S. Pýchová uzavřela téma neuznatelnosti DPH a otevřela projednávání druhého přijatého usnesení ze dne 29. března 2022 k OA a verifikačním mechanismům naplňování milníků NPO. Dodala, že cílem je dosažení lepšího porozumění těchto verifikačních mechanismů ze strany aktérů a zjištění, nakolik do nich řídicí orgán plánuje zapojovat NNO.

J. Opičková na úvod vysvětlila, že OA přináší členskému státu informaci o verifikačních mechanismech, které budou využité u jednotlivých milníků a cílů NPO, jsou zcela v souladu s Prováděcím rozhodnutím Rady (dále jen „CID“) a nepřináší pro ČR žádné nové závazné podmínky ve smyslu definování popisu milníků či cílů, které jsou již součástí CID. Verifikační mechanismy jsou závazné pro vlastníky komponent či subjektů implementace jako primárně příslušných k realizaci komponent.

Dále J. Opičková informovala, že vzhledem k tomu, že vlastníci komponent již znění OA dále nepřipomínají, lze je za českou stranu považovat za finalizované bez nutnosti dalších konzultací, do nichž by se mohly zapojit NNO. Poté informovala, že spatřuje možnost zapojení NNO, např. pomocí nabídnutí možnosti verifikace vlastníkům komponent (vytvoření nezávislé zprávy o plnění), je však vyžadován určitý stupeň odbornosti posuzovatele.

J. Miléřová vznesla dotaz na stav uzavírání OA a zda prodleva může ohrozit žádost o první platbu. J. Opičková vyjádřila, že ohrožení čerpání by nemělo hrozit.

O. Pašek se otázel, jestli bude ŘO NPO podporovat na jednotlivých rezortech zapojení NNO do kontrolních mechanismů a projevil zájem se angažovat v oblasti reformních kroků v legislativě. Zeptal se, zda proběhne mezirezortní připomínkové řízení před schvalováním Řídicím výborem NPO. J. Opičková odpověděla, že se mezirezortní připomínkové řízení neplánuje, poněvadž OA je a zůstane ze strany EK neveřejný. Dle ní však plánují seznámit partnery s klíčovými body OA.

P. Trantina uvedl, že VEU především usiluje o partnerství při řízení a naplňování NPO, mít zástupce NNO na stejné úrovni jako zástupce odborů, podnikatelských svazů, což by mohlo poskytovat užitečnou zpětnou vazbu jak na celostátní, tak na rezortní úrovni. J. Opičková zmínila možnost stát se členem Výboru NPO (dále jen „V NPO“), který má však pouze poradní a monitorovací funkci a podněty dále předává Řídicímu výboru NPO, nejedná se o rozhodovací orgán.

J. Opičková informovala, že v plánu je navýšení obálky o 14 miliard Kč a EK přislíbila poskytnout průvodce, jak přistoupit k navýšení. Informovala také, že schvalování navýšení bude probíhat během předsednictví ČR v Radě EU (dále jen „CZ PRES“) a realizace bude spadat nejspíše až do příštího roku.

S. Pýchová se dotázala, zda směřovat usnesení k neuznatelnosti DPH v NPO specificky na MPSV a Ministerstvo zdravotnictví a MK, odpověděl P. Trantina, že považuje za lepší řešení směřovat ho na všechny vlastníky komponent. A. McGehee dodala, díky jmenování zmocněnkyně vlády pro lidská práva bude možné adresovat usnesení rezortům jejím jménem poté, co projde Radou.

Na závěr S. Pýchová přislíbila, že společně s P. Trantinou připraví draft univerzálního usnesení směřem k vlastníkům komponent, které zašlou členům VEU k připomínkám, a které by bylo schváleno buď na červnovém jednání VEU či hlasováním per rollam.

H. Bakičová podotkla, že v případě, že by vlastníci komponent chtěli usnesení podpořit, budou muset požádat MF a vládu ČR o zahrnutí finančních prostředků do jejich rozpočtových kapitol. P. Trantina vyjádřil souhlas a doplnil, že zástupci NNO by však při přímém jednání s MF nebyli v příliš silné pozici a bylo by lepší, pokud k tomu dojde přes jednotlivé vlastníky komponent, na čemž se VEU shodl.

Následně S. Pýchová otevřela otázku zastoupení VEU ve V NPO, jak navrhla J. Opičková. J. Miléřová dodala, že ve V NPO jsou v současnosti přítomni 4 zástupci z NNO. O. Marek a P. Trantina podpořili možnost zapojit tyto zástupce do diskuse VEU a vzájemné výměny informací, než žádat o další zástupce NNO ve V NPO.

S. Pýchová zopakovala záměr přizvat zástupce NNO z V NPO jako stálého hosta. J. Miléřová zdůraznila, že vzhledem k rozsáhlé agendě nemají zástupci NNO ve V NPO zajištěný přístup ke všem materiálům a bylo by proto dobré si ponechat možnost nominovat dalšího zástupce ze svých řad.

Závěr: S. Pýchová a P. Trantina připraví návrh usnesení o neuznatelnosti DPH v rámci NPO u žadatelů z řad NNO adresované na vlastníky komponent NPO.

Ad 3) Informace o revizi statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace s ohledem na fungování Výboru pro EU

A. McGehee v rámci následujícího bodu programu informovala VEU o revidovaném statutu poradních orgánů vlády v lidskoprávní oblasti. Informovala, že žádost na revizi byla vznesena ze strany sekretariátu vedoucí Úřadu vlády a v jejím důsledku bylo rozšířeno členství o vedoucí Úřadu vlády a zástupce Národní sportovní agentury a bylo zjednodušeno jmenování místopředsedů Rady, kteří již nemusí být jmenováni vládou, postačí předsedou Rady. Navýšil se také počet členů z 33 na 36. Poté A. McGehee avizovala, že do konce června 2022 by mělo být svoláno jednání Rady a na podzim již poté v novém složení. P. Trantina se otázel na místopředsednictví Rady, A. McGehee vysvětlila, že v posledním období nebylo obsazeno třetí místo místopředsedy a nynější statut stanovuje, že 2 místopředsedy jmenuje a odvolává po projednání v Radě její předseda s tím, že po projednání je možné jmenovat i další místopředsedy (vždy ale musí být 1 za občanskou společnost). Očekává se tedy jmenování zmocněnkyně vlády pro lidská práva místopředsedkyní Rady. Zároveň může předseda Rady pověřit vedením i člena Rady. A. McGehee dodala, že VEU je změnami nedotčen.

Závěr: VEU vzal prezentované informace na vědomí.

Ad 4) Příprava na zasedání Výboru pro EU a Výboru pro EU na pracovní úrovni

VEU se shodl na nadřazení následujícího bodu programu kvůli časovým možnostem přizvaných hostů. S. Pýchová na úvod avizovala, že návrh náhradního termínu zasedání je 31. května 2022 od 15:45 hod. Dodala, že jsou na jednání VEU + VEU pozváni pouze členové/členky VEU za občanský sektor, protože státní správa bude mít již své zastoupení na úrovni náměstků či ředitelů odborů. Poté S. Pýchová vyzvala k reflexi pracovního materiálu „Priority pro Předsednictví ČR v Radě EU 2022“ (dále jen „materiál Politické priority“) a zopakovala, že cílem není změnit politické priority, ale prezentovat, jak mohou NNO pomoci své expertízy na politických prioritách během CZ PRES spolupracovat. Materiál Politické priority bude přílohou tohoto zápisu. Dodala, že proto byl na základě setkání s náměstkem M. Havrdou materiál Politické priority upraven dle rysujících se politických priorit.

Následně členové/členky VEU postupně adresovali tematické balíčky v materiálu Politické priority. P. Trantina vyzval přítomné k prezentaci informací, které jsou nad rámec materiálu a týkají se přínosu NNO pro CZ PRES na evropské úrovni, nikoli domácích témat.

J. Miléřová zmínila proběhlé 4 kulaté stoly pořádané Sekcí pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR, z nich vzešla doporučení týkající se prioritních oblastí. S. Pýchová požádala oddělení sekretariátu Rady, aby doporučení vyžádal od Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR.

R. Haken vyzval k dopracování materiálu, doplnění linků a kontaktů a S. Pýchová souhlasila, že vhodné to bude udělat po plánovaném jednání, v současnosti se jedná pouze o pracovní verzi.

S. Pýchová a P. Trantina definovali, že hlavním výstupem jednání VEU+VEU by mělo být představení VEU a jeho angažovanosti v tématu CZ PRES, představení expertízy NNO, docílení zapojování NNO do realizace CZ PRES a představení NNO jako možného partnera při komunikaci CZ PRES.

Závěr: VEU pověřuje oddělení sekretariátu Rady vyžádáním výstupů z kulatých stolů o politických prioritách CZ PRES a jejich zasláním členům/členkám VEU. Dále VEU pověřuje P. Trantinu koordinací seznamu účastníků a časového harmonogramu jednání VEU+VEU

Ad 5) Reflexe nominačních procesů do platform operačních programů fondů EU a informace o vznikající studii Glopolis „Naplnění partnerství v monitorovacích výborech a platformách ESIF a proporcionality zastoupení NNO“

T. Nguyen informovala, že byly 16. května 2022 zaslány nominace za Radu do Monitorovacího výboru OP Technická pomoc 2021-2027, kde byla nominována A. Blahová a R. Haken.

Dále byla projednávána problematika OP Doprava. T. Nguyen informovala, že na posledním jednání VEU 29. března 2022 bylo přijato usnesení k zastoupení NNO v OP Doprava, které bylo 11. dubna 2022 ŘO OP Doprava zasláno. ŘO OP Doprava informoval oddělení sekretariátu Rady o existenci nabídky členství v monitorovacím výboru OP Doprava 2021-2027 ze dne 22. listopadu 2021 adresovaná zástupci Zeleného kruhu, Mgr. Pavlu Černohousovi, na kterou od Zeleného kruhu neobdržel odpověď. Na dotaz ohledně otevření veřejné výzvy odpověděl, že tento nominační proces považuje za dostatečně participativní.

T. Nguyen dodala, že návrh OP Doprava považuje za kompromisní, s čímž souhlasili i členové/členky VEU. O. Pašek dodal, že ve skutečnosti ŘO odeslal dopis, kde adresoval členy předchozího monitorovacího výboru, s žádostí o navrhnutí členů dalšího monitorovacího výboru, za Zelený kruh však v předchozím složení nikdo nebyl, Mgr. Pavel Černohous byl pouze hostem a na dopis proto nereagoval. O. Pašek vyjádřil, že je nominace P. Černohouse kompromisním řešením, avšak není transparentní. Na závěr vyjádřil, že je P. Černohous připraven stát se členem, Zelený kruh to však nepovažuje za korektní proceduru. Dle něho by VEU mělo jednoznačně komunikovat, že je tento postup nepřijatelný, a že by případný nominační proces měl být zajištěn ze strany Rady. Členové/členky VEU tuto možnost také podpořili. R. Haken se vyslovil pro zahájení paralelního nominačního procesu a zároveň doporučil osobní jednání s ŘO v této záležitosti.

V rámci tohoto bodu A. McGehee vyzvala členy/členky VEU k důslednější a aktivnější participaci na hlasováních per rollam o nominacích kandidátů do odborných platform OP fondů EU. Y. Gaillyová vyjádřila nespokojenost s podobou nominačních procesů. O. Marek vyjádřil, že schopnost zástupců NNO rozhodnout správně v nominačních procesech je limitovaná. S. Pýchová shrnula, že se doposud jedná o jediný funkční způsob.

Na závěr byla zmíněna připravovaná studie organizace Glopolis „Naplnění partnerství v monitorovacích výborech a platformách ESIF a proporcionality zastoupení NNO“ a J. Miléřová přislíbila její zaslání členům/členkám ke komentářům předtím, než bude zveřejněna.

S. Pýchová přislíbila vrátit se k tomuto bodu na příštím jednání VEU z důvodu neusnášení schopnosti VEU.

Závěr: VEU pověřuje oddělení sekretariátu Rady komunikací s ŘO OP Doprava ve věci doporučení vyhlášení otevřeného nominačního procesu při výběru zástupce NNO do Monitorovacího výboru OP Doprava 2021-2027. Doporučována je také možnost osobního setkání se zástupci ŘO OP Doprava.

Ad 6) Reakce NNO na humanitární krizi na Ukrajině v kontextu EU

A. McGehee zmínila blížící se zasedání Rady vlády pro národnostní menšiny, kde bude projednávána situace Romských uprchlíků z Ukrajiny. Projednání bodu 6) a 7) bylo z časových důvodů ponecháno na příští zasedání VEU.

Závěr: VEU pověřuje S. Pýchovou a E. Valentovou přípravou podkladů k tématu Reakce NNO na humanitární krizi na Ukrajině v kontextu EU na příští jednání VEU.

Ad 7) Různé

V závěru předsedkyně S. Pýchová poděkovala přítomným za účast i spolupráci a rozloučila se.

Úkoly:

1. S. Pýchová a P. Trantina připraví návrh usnesení o neuznatelnosti DPH v rámci NPO u žadatelů z řad NNO adresované na vlastníky komponent NPO.
2. Oddělení sekretariátu Rady vyžádá od Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR výstupy z kulatých stolů o politických prioritách CZ PRES.
3. P. Trantina bude koordinovat seznam účastníků a časový harmonogram jednání VEU+VEU.
4. Oddělení sekretariátu Rady bude komunikovat s ŘO OP Doprava ve věci doporučení vyhlášení otevřeného nominačního procesu při výběru zástupce NNO do Monitorovacího výboru OP Doprava 2021-2027. Oddělení sekretariátu Rady se bude zabývat možností osobního setkání se zástupci ŘO OP Doprava.
5. S. Pýchová a E. Čech Valentová připraví podklady k tématu Reakce NNO na humanitární krizi na Ukrajině v kontextu EU na příští jednání VEU.

Přílohy:

1. Materiál „Priority pro Předsednictví ČR v Radě EU 2022“

Mgr. Silvie Pýchová
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace