



č.j. 7177/2022-UVCR-2

Z Á P I S

**z jednání Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 22. února 2022**

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové/členky za neziskový sektor: Čech Valentová, E.; Gaillyová, Y.; Haken, R.; Hrabaňová, G.; Jevíčová, E.; Marek, O.; Pašek, O.; Póč, D.; Pýchová, S.; Sýkorová, M.; Trantina, P.; Vonka Černá, L.,

Členové/členky za státní správu: Gassenbauerová, M.; Chládek, M.; Kramlová, A. (zastupuje V. Patiho)

Stálí hosté: Brzobohatá, Z.

Hosté: Bakičová, H.; Buriánek, P.

Omluveni: Curylo, L.; Kažmierski, T.; Kupsa, M.; Kulich, J.; Pati, V.

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: McGehee, A.; Nguyen, T.; Šillerová, A.; Fungačová, H.

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová.

Program jednání:

- 1) Zahájení jednání a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro Evropskou unii (18. 01. 2022)**
- 3) Informace a doporučení ke Konferenci o budoucnosti Evropy**
- 4) Zapojení NNO do přípravy CZ PRES**
- 5) Možnosti využití Národního plánu obnovy ze strany NNO**
- 6) Nominační procesy do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU, včetně řešení zastoupení NNO v orgánech OP**
- 7) Různé**

Průběh jednání:

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy a členky, hosta H. Bakičovou (Odbor strukturálních fondů Ministerstva kultury) a dva nové stálé hosty, Z. Brzobohtatou a L. Curyla (Evropský hospodářský a sociální výbor, skupina III – dále jen „EHSV“). Poté přítomné seznámila s programem jednání a oznámila, že z 19 členů VEU je k usnášeníschopnosti zapotřebí přítomnosti 10 členů. Návrh programu byl jednomyslně schválen.

Ad 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro Evropskou unii (18. ledna 2022)

T. Nguyen provedla kontrolu úkolů z minulého jednání, které se uskutečnilo 18. ledna 2022.

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „oddělení sekretariátu Rady“):

- 1) osloví Ministerstvo kultury s žádostí o nominaci zástupce do VEU. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 2) osloví Zastoupení Evropské komise v ČR s nabídkou možnosti nominace svého zástupce jako stálého hosta VEU. **Plnění: Úkol nebyl splněn.**
- 3) požádá zmocněnkyni vlády pro lidská práva o jmenování předsedkyně a místopředsedy VEU za neziskový sektor. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 4) osloví členy a členky VEU zastupující státní správu s nabídkou funkce místopředsedy/místopředsedkyně VEU za státní správu. **Plnění: Úkol nebyl splněn.**
- 5) osloví zástupce ČR ve skupině III EHSV s nabídkou účastnit se jednání VEU v roli stálých hostů. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 6) zajistí materiál k mapování míry zapojení stakeholderů a zainteresovaných stran do obsahové přípravy předsednictví ČR v Radě EU. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 7) ve spolupráci s předsedkyní S. Pýchovou a místopředsedou P. Trantinou iniciuje jednání s ministrem pro evropské záležitosti Mikulášem Bekem. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 8) kontaktuje řídicí orgány Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (dále jen „OP TAK“) a Operační program Doprava (dále jen „OPD“) s dotazem na stav nominačních procesů do jejich monitorovacích výborů. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 9) ve spolupráci s M. Sýkorovou a D. Póčem rozšíří přijaté usnesení ve věci neuznatelnosti DPH v Národním plánu obnovy o podrobnější popis problematiky a odůvodnění potřeby jejího řešení. **Plnění: Úkol nebyl splněn.**
- 10) poskytne členům a členkám materiály vypracované VEU v předchozích letech. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 11) nominuje na dočasnou dobu Y. Gaillyovou jako zástupkyni RVNNO a Š. Ripku jako jejího náhradníka do monitorovacího výboru Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „IROP“) 2021–2027. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 12) vyhlásí otevřenou výzvu k nominaci nového člena a jeho náhradníka do monitorovacího výboru IROP 2021–2027. **Plnění: Úkol byl splněn.**

P. Trantina:

- 13) na příští jednání VEU připraví dokument o Konferenci o budoucnosti EU. **Plnění: Úkol nebyl splněn.** Viz odůvodnění v bodě 3.

- 14) ve spolupráci se S. Pýchovou připraví seznam bodů k jednání s ministrem pro evropské záležitosti Mikulášem Bekem. **Plnění: Úkol byl splněn.**
- 15) ve spolupráci s R. Hakenem vytvoří pracovní skupinu při VEU k průzkumnému stanovisku EHSV. **Plnění: Úkol nebyl splněn.** Úřad vlády ČR (dále jen „ÚV“) již zaslal EHSV svá témata, jedno z nich je záměru VEU blízké a R. Haken na něm bude zřejmě spolupracovat. Skupina by tedy nyní byla bezpředmětná.

Ad 3) Informace a doporučení ke Konferenci o budoucnosti Evropy

P. Trantina informoval přítomné o stavu příprav Konference o budoucnosti Evropy s tím, že byl dokončený sběr podnětů z digitální platformy futureu.europa.eu a z občanských panelů. Nyní probíhá jejich sumarizace ke dvěma závěrečným plenárním jednáním Konference. Dále informoval, že bude tyto závěry 9. května na Radě Evropy prezentovat E. Macron a implementaci bude mít na starosti mj. předsednictví ČR v Radě EU (dále jen „CZ PRES“). Dle informací P. Trantiny je další postup nejasný – není jasné, jak bude probíhat proces sumarizace jednotlivých podnětů, jejich obsah a příprava závěrečných doporučení ze strany pléna a evropských institucí. P. Trantina dodal, že proces bude nyní sledovat s předsedkyní VEU.

Závěr:

S. Pýchová a P. Trantina budou i nadále sledovat situaci o Konferenci o budoucnosti Evropy a možnosti zapojení NNO do procesů implementace závěrů z Konference o budoucnosti Evropy.

Ad 4) Zapojení NNO do přípravy CZ PRES

S. Pýchová připomněla, že v rámci úkolů z minulého jednání VEU měla ve spolupráci s místopředsedou P. Trantinou iniciovat jednání s ministrem pro evropské záležitosti Mikulášem Bekem ve věci zapojení NNO do příprav a realizace CZ PRES. Úkol byl splněn a 26. ledna byl zaslán dopis kabinetu ministra pro evropské záležitosti. Dopis bude přílohou tohoto zápisu.

V reakci na tento dopis kabinet ministra doporučil jednání s A. Krutilovou, ředitelkou Odboru pro předsednictví ČR v Radě EU ÚV. Na jednání s A. Krutilovou se projednávaly body k diskusi s ministrem pro evropské záležitosti a vzešel z něj podnět k zapojení NNO do příprav politických priorit pro CZ PRES formou jednání Výboru pro EU na pracovní úrovni s VEU při Radě (dále jen „jednání VEU + VEU“) a přizvaných hostů v druhé polovině března. S. Pýchová upřesnila, že tématem budou vládou připravované politické priority pro nastávající CZ PRES.

P. Trantina dodal, že v případě souhlasu ministra pro evropské záležitosti s navrhovaným formátem jednání VEU + VEU by doporučil setkání uspořádat po jednom z pravidelných úterních zasedání VEU na vládní úrovni, nejpravděpodobněji 22. března či 29. března. Struktura plánovaného jednání by se měla dle něj zaměřit pouze na politické priority, nikoli sektorové agendy. Dodal, že v tuto chvíli z mediálních vyjádření ministra pro evropské záležitosti Mikuláše Beka vyplynulo, že priority se budou zřejmě týkat lidských práv včetně svobody médií, dále životního prostředí a Green Deal, kyberbezpečnosti, energetiky a Východního partnerství.

S. Pýchová upozornila, že půjde spíše o konzultaci k hlavnímu směřování politických priorit a jejich konkretizaci, nikoli o hloubkovou diskusi. Zdůraznila nutnost dobré přípravy na toto jednání.

R. Haken informoval VEU o setkání delegace EHSV s ministrem Bekem 15. března, kde lze dle jeho slov otevřít některá témata. P. Trantina zareagoval, že by tyto dvě záležitosti nespojoval, ale bude možné využít určité závěry tohoto setkání.

O. Pašek navrhl vytvoření stanoviska VEU k politickým prioritám předsednictví pro konstruktivnější účast na jednání VEU + VEU. Dle P. Trantiny není vznik takového stanoviska z časových možností a participativních procesů příliš realistický.

A. McGehee navrhla pro přehlednost vytvoření podkladu se seznamem priorit a členů VEU s jejich návrhy hostů. S. Pýchová dodala, že vznik navrhovaného podkladu by byl ideální, avšak není jasné, zda budou informace o prioritách dostupné před jednáním.

P. Trantina nabídl, že si vezme na starost přípravu a sběr podnětů ke koordinaci stanoviska k prioritám CZ PRES.

S. Pýchová na závěr otevřela otázku hostů, kteří budou přizváni na plánované setkání, a vyzvala členy a členky VEU k návrhům. Zároveň zmínila, že s účastí stálých hostů VEU se také počítá. P. Trantina připomněl, že z plánovaných tematických oblastí priorit VEU chybí pokrytí agendy svobody médií, kde by VEU mohl navázat spolupráci s Fondem nezávislé žurnalistiky, a tématu kyberbezpečnosti. V souvislosti s tím navrhla S. Pýchová oslovit organizátory plánované akce Dataexpo, organizaci AMO a zástupce sítě NeoN. D. Póč navrhl oslovení organizace spojující problematiku genderu a IT Czechitas. E. Jevičová doporučila oslovení organizace TechsHub.

Ve věci výsledků jednání s A. Krutilovou P. Trantina zmínil, že byly identifikovány dvě další oblasti zapojení NNO do CZ PRES. Jedná se o komunikaci CZ PRES a implementaci závěrů z Konference o budoucnosti Evropy. Poté uvedl, že ze strany ÚV je spolupráce s neziskovým sektorem vítaná, dále ÚV předpokládá, že mají příslušná ministerstva zmapované své partnery z neziskového sektoru a přirozeně je zapojují do přípravy a realizace CZ PRES.

S. Pýchová informovala přítomné o zaslaném materiálu zpracovaném sítí NeoN. Materiál pojednává o způsobu zapojení NNO do přípravy a realizace CZ PRES. Materiál byl členům a členkám VEU zaslán před jednáním. S. Pýchová požádala oddělení sekretariátu Rady o šíření materiálu střešním NNO a sítím NNO.

E. Jevičová vznesla dotaz, zda se dá od ÚV získat program chystaných akcí, do kterých by se NNO mohly zapojit. Podle T. Nguyen oddělení sekretariátu Rady takový seznam zatím k dispozici nemá, avšak plánuje požádat rezorty o poskytnutí seznamu plánovaných akcí v rámci CZ PRES, který by poté sdílel na cloudovém úložišti VEU.

S. Pýchová informovala, že na setkání s ředitelkou A. Krutilovou bylo řečeno, že o sdílení informací o plánovaných akcích CZ PRES usilují, ale ze své pozice nemohou nic vymáhat a nemohou garantovat výsledky. Proto považuje za efektivnější přístup top-down a bottom-up, k čemuž slouží zmíněný materiál.

A. McGehee upozornila, že na základě pověření VEU oddělení sekretariátu Rady informace rozešle, avšak za jiných okolností není možné vytvářet precedent, kdy by oddělení sekretariátu Rady šířil materiály vybraných NNO.

Závěr:

VEU bere prezentovaný materiál sítě NeoN na vědomí a pověřuje oddělení sekretariátu Rady jeho rozesláním zastřešujícím subjektům NNO s doprovodným sdělením, že se VEU zabývá tématem přípravy a realizace CZ PRES, koordinuje aktivity a jedná o tomto tématu s ÚV. Dále VEU pověřuje S. Pýchovou a P. Trantinu v dalším jednání ve věci organizace jednání VEU + VEU. VEU pověřuje P. Trantinu sběrem podnětů, přípravou podkladů, sestavením seznamu a zajištěním komunikace ve věci jednání VEU + VEU.

Ad 5) Možnosti využití Národního plánu obnovy ze strany NNO

S. Pýchová otevřela diskusi k upravenému usnesení o uznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“) pro NNO, které bylo členům a členkám zasláno. Oznámila, že v případě

přijetí je aktuálně adresováno Radě z důvodu neobsazeného místa zmocněnce/zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Následně S. Pýchová přečetla usnesení a vyzvala přítomné k připomínkám. D. Póč se vyjádřil, že adresáty by jednoznačně mělo být Ministerstvo financí (dále jen „MF“), Ministerstvo průmyslu a obchodu, případně Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“).

M. Sýkorová neměla připomínky k navrhovanému usnesení a uvedla, že Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) zařadilo problematiku DPH v NPO jako bod na koaliční radu a následně vyzvalo dopisem ministra financí, aby byla problematika vyřešena MF. Dodala, že první výzva NPO by měla být vyhlášena do poloviny března 2022.

Poté informovala, že Evropská komise podmiňuje čerpání finančních prostředků z NPO vyřešením zákona o sociálních službách. Hrozí, že cca 3 mld. Kč by musely být uhrazeny ze státního rozpočtu.

D. Póč také neměl k usnesení připomínky. Dodal, že neuznatelnost DPH zásadním způsobem mění nastavení případného spolufinancování konečných příjemců, které je v rozporu se schváleným NPO. S ohledem na neuznatelnost DPH ze zdrojového rámce Recovery and resilience facility v rámci balíku NextGen Europe tak bude dofinancována z národní úrovně.

H. Bakičová souhlasila, že se jedná o systémový problém NPO, který řeší všechny resorty. Dodala, že je členkou řídicího výboru NPO, který se dohodl v souvislosti s nástupem nové vlády na jeho revizi. Vzniká dokument poukazující na problematiku nedořešeného financování DPH, který momentálně směřuje do mezirezortního připomínkového řízení. Bude dostupný v e-klepu, kde bude možnost se k němu vyjádřit. Zároveň H. Bakičová přislíbila zapojit se do konzultací výsledného usnesení.

D. Póč navrhl získání dokumentu z e-klepu pro potřeby VEU a nabídl zpracování krátké důvodové zprávy. Dále dodal, že by bylo vhodné počkat na revizi materiálu.

A. McGehee vysvětlila postup po přijetí usnesení VEU. Nejdříve se projednání usnesení zařadí do programu jednání Rady. Členům a členkám Rady bude návrh usnesení zaslán před zasedáním Rady (je vhodné k usnesení doplnit také argumentaci, a vysvětlit jeho potřebnost). Po schválení programu zmocněncem/zmocněnkyní vlády pro lidská práva a předsedou Rady bude možné usnesení představit na zasedání Rady, která pak přijímá usnesení a žádá svého předsedu, aby v této věci konal.

Usnesení:

Výbor pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (Výbor pro EU) upozorňuje, že v případě nedofinancování DPH ze státního rozpočtu bude ohroženo čerpání dotací z Národního plánu obnovy (NPO), a to zejména v oblasti infrastruktury a poskytování sociálních služeb, vzdělávání a kultury prostřednictvím neziskových organizací, které nedisponují volnými prostředky na spolufinancování projektů.

Výbor pro EU se obrací na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace, aby projednala usnesení Výboru pro EU o systémovém řešení DPH u projektů financovaných z NPO u realizátorů z řad neziskového sektoru. Výbor pro EU vnímá problém nedofinancování DPH ze státního rozpočtu jako systémový napříč celým rámcem NPO a vyzývá k celkovému vyřešení.

Závěr:

Výbor jednohlasně přijal navržené usnesení. Dále pověřuje oddělení sekretariátu Rady zajištěním dokumentu revize NPO. Pověřuje také D. Póče a M. Sýkorovou vypracováním rozšířeného usnesení k uznatelnosti DPH v NPO.

Ad 6) Nominační procesy do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU, včetně řešení zastoupení NNO v orgánech OP

S. Pýchová otevřela diskusi nad reflexí vypsaných výzev do platforem operačních programů fondů EU (dále jen „OP fondů EU“) a připomněla aktuálně vyhlášení veřejné výzvy do monitorovacích

výborů IROP 2021-2027 a OP TAK 2021-2027. Členové a členky diskutovali o reprezentativnosti zástupců, způsobu nominace svých zástupců střešními organizacemi a možného nastavení nutnosti doporučení uděleného kandidátovi střešní organizací. Dále S. Pýchová upozornila na vhodnost definovat veřejné výzvy jako individuální kandidatury expertů z řad neziskového sektoru, s čímž sekretariát Rady souhlasil.

A. McGehee připomněla, že Rada nereprezentuje neziskový sektor, je složená ze zástupců disponujících určitou expertízou. Vyhlašování otevřených výzev se tak hledají experti do monitorovacích výborů. Dále upozornila na fakt, že ne všechny organizace jsou zastřešené, mohlo by to znamenat diskriminaci těchto organizací, s čímž souhlasila i G. Hrabáňová. O. Pašek odpověděl, že i kandidát, který není členem sítě NNO, by měl mít aspoň kontakty na síť NNO nebo střešní NNO a mohl by se na ně pak obrátit s žádostí o podporu. H. Fungačová navrhla zakomponovat do veřejných výzev informaci o benefitu podpory střešní NNO, což by bylo zohledněno při hodnocení přihlášených kandidátů.

Dalším tématem bylo předávání informací od zástupců v platformách OP fondů EU neziskovému sektoru. V tomto ohledu je dle Y. Gaillyové dobré, pokud má kandidát podporu střešní NNO, se kterou může sdílet informace. A. McGehee zdůraznila, že je důležité nastavení komunikace mezi VEU a jednotlivými zástupci v monitorovacích výborech.

Členové a členky také sdělili, že jim současný proces hlasování o kandidátech do platform OP fondů EU vyhovuje a ocenili jasné instrukce a způsob poskytování podkladů.

S. Pýchová otevřela téma proporcionality zastoupení NNO v orgánech operačních programů, zmínila materiál MMR zabývající se složením jednotlivých platform OP fondů EU, který bude přílohou tohoto zápisu. Navrhla se zaměřit na téma proporcionality zastoupení a jednotného principu nominací.

R. Haken doporučil hloubkový rozbor zmíněného materiálu a jeho posouzení v souladu s metodikou participace. Poté navrhl představit řídicím orgánům OP navržený nominační proces dle *Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* (dále jen „Metodika participace“). S. Pýchová zmínila možnost vytvoření návrhu usnesení, který by byl projednán na dalším jednání VEU a poté směřován k Radě jako doporučení pro rezorty k tomu, jak by nominace měly probíhat. A. McGehee odvětila, že v rámci Odboru lidských práv a ochrany menšin byl již odeslán dopis řídicím orgánům žádající o poskytnutí místa pro zástupce Rady, ne všechny řídicí orgány však na tento dopis reagovaly. Ideální by podle ní bylo, kdyby si řídicí orgány zajistily nominační proces dle participativní metody samy. Potvrdila, že by bylo možné zjistit, jací členové za NNO jsou v jednotlivých orgánech a také zjistit, jak byli tito zástupci nominováni a zároveň informovat o způsobech nominace vzešlé z metodiky participace.

O. Pašek navrhl, aby se členové a členky jako zástupci NNO zaměřili na konkrétní platformy OP fondů EU, které se nacházejí v jejich profesním záběru sítí nebo se kterými spolupracují, a pokusili se vyhodnotit situaci v těchto orgánech, která by poté byla projednávána na dalším jednání. Dále dodal, že preferuje jít cestou žádosti o otevření transparentního nominačního procesu u orgánů, kde členové a členky z VEU vnesou připomínku.

O. Pašek na závěr vnesl dotaz, zda je možné vyžádat u konkrétního řídicího orgánu znovuotevření procesu nominace. A. McGehee doporučila, aby VEU přijal konkrétně usnesení žádající daný řídicí orgán o konkrétní postup.

Závěr:

VEU pověřuje oddělení sekretariátu Rady obeláním rezortů s žádostí o informaci k zastoupení NNO v platformách OP fondů EU a způsobu, jakým byli tito zástupci nominováni. Členové a členky mají za úkol identifikovat specificky problematické operační programy.

Ad 7) Různé

V závěru předsedkyně S. Pýchová poděkovala přítomným za účast i spolupráci a oznámila, že příští jednání bude koordinováno s plánovaným jednáním VEU + VEU.

Úkoly:

1. Oddělení sekretariátu Rady osloví řídicí orgány OP fondů EU s dotazem na zastoupení neziskového sektoru a způsobu nominace těchto zástupců.
2. Oddělení sekretariátu Rady rozešle střešním organizacím a sítím NNO materiál organizace NeoN „České předsednictví v Radě EU. Příležitost pro zapojení nevládních organizací“.
3. Oddělení sekretariátu Rady zajistí dokument revize NPO.
4. S. Pýchová a P. Trantina budou dále jednat jménem VEU ve věci organizace jednání VEU + VEU.
5. S. Pýchová a P. Trantina budou i nadále sledovat situaci kolem Konference o budoucnosti Evropy a možností zapojení NNO do procesů implementace závěrů z této konference.
6. P. Trantina bude shromažďovat podněty, připraví podklady, sestaví seznam hostů a zajistí komunikaci ve věci jednání VEU + VEU.
7. D. Póč a M. Sýkorová vypracují rozšířené usnesení k uznatelnosti DPH v NPO.
8. O. Pašek připraví seznam připomínek k nominačnímu procesu do OP Doprava.

Přílohy:

1. Dopis předsedkyně VEU ministru pro evropské záležitosti Mikuláši Bekovi
2. Materiál „Platformy pro problematiku Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020 a programové období 2021–2027“

Mgr. Silvie Pýchová
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace