



č.j. 36357/2021-UVCR

Z Á P I S

**z jednání Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 31. 08. 2021**

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové: Bednářová J., Gaillyová Y., Čepelka O., Kulich J., Kupsa M., Máčalová S. (zastupuje P. Hradeckého), Marek O.,

Stálí hosté (zástupci NNO a RVNNO v platformách EU fondů): Hron J.; Maussen J. (zastupuje Z. Vondrovou), Medek M., Mrázek A.,

Hosté: Kaufmann M., Pýchová S., Šiková V., Vonka Černá L.

Omluveni: Berdychová, M., Haken R., Hradecký P., Kažmierski T., Kreuzmannová Y., Krist, J.

Sekretariát: H. Fungačová, A. McGehee, T. Nguyen

Jednání Výboru pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU“) řídil dočasně pověřený předseda VEU J. Kulich.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**
- 3) Stanovení priorit pro následující období Výboru pro Evropskou unii**
- 4) Seznámení se stavem příprav na české předsednictví v Radě EU**
- 5) Aktuální stav ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin OP fondů EU pro programovací období 2021+ a nominací/zastoupení zástupců za NNO**
- 6) Stav práce v přípravných výborech jednotlivých OP pro nové programové období EU fondů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech**
- 7) Problematika spolufinancování projektů z OP fondů EU dobrovolnickou činností**

8) Různé

Průběh jednání:

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Dočasně pověřený předseda VEU Jiří Kulich přivítal členy/-nky VEU, stálé hosty/-ky a jmenovitě 4 hostky – PhDr. Marii Kaufmann, Mgr. Silvi Pýchovou, Mgr. Lenku Vonku Černou a Mgr. Veroniku Šikovou. Přítomné seznámil s programem jednání. J. Hron navrhl přidat do bodu 8) Různé diskuzi k materiálu „Operační program Technická pomoc „2021-2027“, jež sekretariát Rady vlády pro NNO (dále jen „sekretariát“ a „RVNNO“) členům/-kám VEU dne 12. srpna 2021 rozeslal s žádostí o vznesení svých připomínek, návrh byl zařazen do bodu Různé. O programu nebylo hlasováno, VEU nebyl usnášeníschopný.

Ad 2) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

A. McGehee informovala, že poslední jednání VEU proběhlo dne 22. ledna 2020. Dále informovala o činnosti RVNNO, o aktuálně fungujících pracovních skupinách RVNNO a jejich činnosti. Zmínila také vládou schválené 2 dokumenty – materiál „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2022“¹ (dále jen „Hlavní oblasti“) a „Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030“² (dále jen „Strategie“). Struktura obou materiálů byla účastníkům blíže představena. A. McGehee zdůraznila, že Strategie je klíčovým strategickým materiálem a veškerá činnost sekretariátu bude určována opatřeními, které jsou obsahem tohoto materiálu. Dále informovala o materiálu „Souhrnná informace poskytnutých dotací v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020“ (dále jen „Souhrnná informace“), který blíže informuje o realizaci dotačních programů uvedených v materiálu Hlavní oblasti. Souhrnná informace pro rok 2020 se v současné době zpracovává a bude představena členům/-kám RVNNO v listopadu 2021.

Dále se A. McGehee zaměřila na informování o činnosti RVNNO týkající se VEU. Zmínila návrh Ministerstva financí (dál jen „MF“) na rozdělení alokací mezi jednotlivé operační programy, ke kterému měli členové/-ky VEU možnost vznést připomínky, které se v tomto případě úspěšně zapracovaly. Dále byl členům/-kám VEU rozeslán v rámci připomínkového řízení materiál „Pravidla spolufinancování Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci a Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu na programové období 2021-2027“ (dále jen „Pravidla spolufinancování“). A. McGehee připomněla důvody nečinnosti VEU - rezignace jeho předsedkyně, omezená kapacita sekretariátu a nízká aktivita členů/-ek VEU při iniciaci svolání výboru.

Za účelem znovuoobnovení činnosti VEU svolal dne 3. června 2021 sekretariát přípravné jednání ke znovuoobnovení činnosti VEU, kterého se účastnili vybraní členové/-ky RVNNO a experti na problematiku EU. Dle A. McGehee se zvažoval přesun agendy VEU pod Výbor pro legislativu a financování. Zájem o udržení VEU byl však ze strany členů/-ek RVNNO velký i z důvodu aktuálního vývoje (např. předsednictví ČR v Radě EU, nové programové období operačních programů fondů EU), a proto zmocněnkyně vlády pro lidská práva rozhodla, že se činnost VEU prozatím zachová a jeho aktivita bude znovu diskutována na dalším zasedání RVNNO v listopadu 2021. Členové/-ky RVNNO byli vyzváni k zasílání návrhů na nominace nových členů/-ek VEU do 31. 8. 2021.

Sekretariát také ověřoval zájem o členství ve VEU u stávajících členů/-ek, přičemž 12 z nich zájem o členství potvrdilo. A. McGehee apelovala na členy/-ky VEU, že je pro jeho činnost nutná jejich aktivní účast. Rolí sekretariátu je pouze poskytnutí zázemí pro činnost VEU a nelze předpokládat,

¹ Dostupné na webových stránkách Úřadu vlády <http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/hlavni-oblasti-statni-dotační-politiky-vuci-nno-pro-rok-2020-176307/>

² Dostupné na webových stránkách Úřadu vlády <http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/strategie-spoluprace-verejne-spravy-s-nestátními-neziskovými-organizacemi-na-léta-2021-az-2030-189753/>

že by sekretariát vytvářel program jeho jednání, jelikož podněty musí přicházet ze strany členů/-ek. Členové/-ky by tedy měli zvážit své možnosti zapojení do aktivit VEU s ohledem na nastávající období, ve kterém se bude projednávat velké množství agendy související s problematikou EU.

O. Čepelka souhlasil, že je potřeba povzbudit aktivní zástupce neziskového sektoru, aby usilovali o členství ve VEU. Dle J. Hrona mnoho zástupců nemá kapacitu na to být aktivní, jelikož jsou zaneprázdněni svojí prací, navíc je práce nehonorovaná. Dle O. Marka by mělo být složení VEU reprezentativnější, prospěla by mu obnova a dále navrhl, zda by nepomohl pro mimopražské členy/-ky pořádat jednání hybridní formou. Dle A. McGehee má však Úřad vlády (dále jen ÚV) omezené technické prostředky pro hybridní formy jednání. S ohledem na zajištění reprezentativnosti VEU je dle jejího názoru možné vyhlásit otevřenou výzvu k výběru nových členů/-ek.

Závěr: Sekretariát apeluje na členy/-ky VEU k aktivnímu členství a zvážení svých možností zapojení do činnosti VEU. Za účelem zaktivnění VEU byli vyzváni členové/-ky RVNNO k zasílání nominací vhodných kandidátů na členy/-ky VEU do 31. srpna 2021.

Ad 3) Stanovení priorit pro následující období Výboru pro Evropskou unii

J. Kulich na úvod představil priority pro následující období VEU, které byly projednány na přípravném jednání, těmi jsou: nové programové období operačních programů EU fondů, Dohoda o partnerství, Národní plán obnovy, Národní program reforem, Předsednictví ČR v EU. L. Vonka Černá apelovala na to využít předsednictví k tomu, aby střešní NNO navázaly kontakt na evropské úrovni. Jako příklad uvedla možnou spolupráci se Švédskem a Francií, které tvoří s ČR předsednické trio. Dle S. Pýchové by se na příkladu předsednictví mohly nastavit mechanismy fungování VEU. Y. Gaillyová a O. Čepelka navrhli, aby VEU pomohlo propojovat NNO na evropské úrovni. A. McGehee vyjádřila názor, že ty NNO, které se chtějí zapojovat do evropských struktur, již tak učinily. S tímto tvrzením souhlasil i A. Mrázek, který dodal, že je potřeba přesně tyto lidi přilákat do VEU, jelikož to jsou odborníci, kteří jsou ve VEU potřeba. Dle M. Kaufmann tyto odborníky nikdo neoslovuje, což je potřeba změnit. M. Kupsa dodal, že je problém s výběrem zástupce NNO, který by byl dostatečně reprezentativní. O. Marek navrhl přidat k prioritám VEU i apel na podporu aktivního členství v něm.

Závěr: VEU podporuje priority nastavené v přípravném červnovém jednání pro znovuoobnovu VEU, kterými jsou: Nové programové období operačních programů EU fondů, Dohoda o partnerství, Národní plán obnovy, Národní program reforem, Předsednictví ČR v EU.

Ad 4) Seznámení se stavem příprav na české předsednictví v Radě EU

V. Šiková z Odboru pro předsednictví ČR v Radě EU ÚV informovala o stavu příprav předsednictví ČR v Radě EU. Přípravy probíhají na 2 úrovních – státní, nadnárodní (trio program). Na národní úrovni se vytvořil obecný dokument „Východiska k prioritám českého předsednictví“ s 5 oblastmi priorit, dále 2 další dokumenty, které se týkají jednotlivých formací Rady EU. S Francií a Švédskem ČR vytváří tzv. trio program, který obsahuje program následujících 1,5 roku předsednictví. Na dotaz L. Vonky Černé, zda se ve tzv. trio programu objevuje něco k neziskovému sektoru, V. Šiková uvedla, že je trio program velmi obecný, blíže neziskový sektor bude nejspíše řešit národní program. O. Čepelka požádal, zda by bylo možné kontaktovat generální ředitelství Evropské komise a vyžádat si seznamy sítí a asociací neziskových organizací, se kterými generální ředitelství spolupracují. Dle V. Šikové je velmi těžké získat informace tímto způsobem, jelikož je struktura generálních ředitelství velmi složitá a také s ohledem na GDPR. Lze se zapojit tím, že ÚV poskytne záštitu nad akcemi neziskového sektoru. Na úrovni expertní se mohou neziskové organizace zapojovat prostřednictvím ministerstev či kulatých stolů. Více se Odbor pro předsednictví ČR v Radě EU bude snažit si vyjasnit s jednotlivými ústředními orgány. S. Pýchová se zeptala, jak by se mohla Strategie zakomponovat do předsednictví. O. Marek se dále dotázal, zda by bylo možné od neziskového sektoru navrhnout témata, které by předsednictví mohlo řešit. O. Čepelka by také vítal zakomponování témat neziskového sektoru do předsednictví jako například dobrovolnictví. Dle V. Šikové je toto rozhodnutí na politické reprezentaci, doporučuje apelovat na jednotlivá ministerstva, ÚV jako centrální orgán nemá možnost toto zařídit. Zhodnocení zapojení neziskového sektoru dle ní později proběhne.

Závěr: Sekretariát poskytne členům/-kám VEU kontakt na Mgr. Veroniku Šikovou, která je kontaktní osobou pro komunikaci předsednictví ČR v Radě EU.

Ad 5) Aktuální stav ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin OP fondů EU pro programovací období 2021+ a nominací/zastoupení zástupců za NNO

T. Nguyen představila tabulku „Přehled zástupců NNO v platformách pro problematiku fondů EU v programovém období 2021-2027“. Dále informovala, že sekretariát oslovil řídicí orgány operačních programů s dotazem na stav ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin. Sekretariát oslovil celkem 8 řídicích orgánů, z nichž odpovědělo 5, předložené dotazy a odpovědi byly představeny a budou součástí přílohy k zápisu. Sekretariát osloví znovu ty řídicí orgány, které na dotazy neodpověděly. Účastníci se dotkli faktu, že řídicí orgány preferují obsazování monitorovacích výborů a pracovních skupin stávajícími zástupci z důvodu jejich zkušeností a i z důvodu nezájmu ze strany dalších expertů, k novým nominacím velmi často tudíž nedochází. Dle M. Kaufmann není jasné, jak se informace z platform fondů EU dostávají k neziskovému sektoru, A. McGehee souhlasila a doplnila, že je potřeba nastavit komunikaci, aby se informace dostávaly k neziskovému sektoru. J. Maussen poukázala na nesoulad informace o zástupci v OP TAK, T. Nguyen odpověděla, že informace pochází od řídicího orgánu, správnost informace sekretariát ověří. A. Mrázek poznamenal, že je důležitější práce v jednotlivých pracovních skupinách, kde se pracuje například na podobě výzev. M. Medek ze zkušenosti práce v OP ŽP dodal, že je práce v platformách časově velmi náročná. A. McGehee informovala, že byl sekretariát osloven řídicím orgánem OP ŽP s žádostí o nominování zástupců a jejich náhradníků za RVNNO do Monitorovacího výboru OP ŽP 2021-2027. Sekretariát následně oslovil stávající zástupce v přípravné platformě OP ŽP a ověřil jejich zájem o členství v monitorovacím výboru, dále oslovil asociaci Zelený kruh, která nominovala své zástupce. Poté sekretariát sestavil seznam nominovaných osob. Na základě hlasování per rollam VEU byli vybráni 3 zástupci a jejich náhradníci, které sekretariát nominoval do monitorovacího výboru. T. Nguyen dodala, že se sepiše z hlasování protokol, který se členům/-kám VEU pošle.

Závěr: Sekretariát bude monitorovat ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin OP fondů EU, případně bude oslovovat členy/-ky ve věci nominací, pokud bude osloven řídicím orgánem.

Ad 6) Stav práce v přípravných výborech jednotlivých OP pro nové programové období fondů EU z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech

J. Kulich oslovil přítomné zástupce z přípravných platform fondů EU (stále hosty/-ky), aby referovali o stavu práce v platformách fondů EU, jejichž jsou členy/-kami. J. Maussen, která zastupovala na jednání Z. Vondrovou z OP ST, informovala o slabé participaci a malém zastoupení občanské společnosti, kdy je v Transformační platformě pouze jeden zástupce za neziskový sektor. Dále upozornila na nerespektování klimatických a environmentálních cílů. V nastavení koncepce dle ní chybí hlas environmentálních NNO a jsou podporovány hlavně velké podniky, což neodpovídá ideje podporovat v transformačním procesu malé a střední podniky a komunity. M. Medek z přípravné platformy OP ŽP informoval, že řídicí orgán udržel stanovený cíl programu. Dále informoval o diskuzi o specifickém cíli 1.1. o snižování energetické náročnosti veřejných budov, u kterého shledává potenciál pro neziskový sektor, a to ve vytváření definice termínu veřejná budova, kam by mohly teoreticky spadat např. i fary či skautské klubovny. Dodal, že o konkrétních výsledcích diskuze nemá informace. Y. Gaillyová, alternátka v Monitorovacím výboru IROP 2014-2020, informovala o rozšíření OP IROP o investiční nástroj REACT-EU. A. Mrázek z platformy OPZ+ informoval, že se práce vyvíjí dobře, k připomínkovému řízení materiálu ze strany NNO nebyly vzneseny žádné připomínky. J. Kulich a S. Pýchová informovali o práci v Přípravné platformě OP JAK – z relevantních témat pro neziskový sektor zmínili, že OP JAK bude podporovat neformální vzdělávání, propojování neformálního a formálního vzdělávání a podporu celoživotního učení a vzdělávání, S. Pýchová zmínila problém kolem požadavku Evropské komise k specifické podpoře Romů ve vzdělávání, jinak dle ní funguje platforma dobře.

V rámci tohoto bodu M. Kupsa informoval o připomínkovém řízení materiálu „Operační program Technická pomoc 2021-2027“ (OP TP), které v současné době stále probíhá, a ke kterému vznesl připomínky J. Kulich. Členům/-kám VEU bude zaslána konečná podoba materiálu. Dle M. Kupsy řídicí orgán plánuje v následujícím programovém období zahrnout neziskové organizace v jednotlivých projektech, v rámci kterých osloví pouze tematicky relevantní. Výrazná spolupráce probíhá s MAS (Místními akčními skupinami). Na závěr dodal, že se očekává schválení programu OP TP v I. čtvrtletí 2022.

Ad 7) Problematika spolufinancování projektů z OP fondů EU dobrovolnickou činností

A. McGehee informovala, že byl sekretariát kontaktován Ministerstvem životního prostředí (dále jen „MŽP“) s dotazem ohledně možností spolufinancování projektů z OP fondů EU dobrovolnickou činností. Dále informovala, že tato možnost spolufinancování je možná u dotací poskytovaných ze státního rozpočtu a v rámci Fondů EHP a Norska. Jelikož Pravidla spolufinancování neumožňují nulovou finanční spoluúčast u projektů NNO vykonávajících veřejně prospěšnou činnost, sekretariát by měl zájem o iniciování diskuze s řídicími orgány o možnosti do spolufinancování projektu zahrnout i činnost dobrovolníků. Sekretariát na základě dotazu z MŽP oslovil zástupce NNO v přípravných platformách OP EU fondů s žádostí o ověření uznatelnosti dobrovolnické činnosti, z nichž 6 z nich odpovědělo. Odpovědi budou přílohou zápisu. Většina zástupců NNO odpověděla, že se v platformách spolufinancování dobrovolnickou činností neprojednávalo. Z diskuze vyplynulo, že spolufinancování dobrovolnickou činností není dle nastavených pravidel možné. Dle A. Mrázka samotné programové materiály operačních programů však spolufinancování neřeší. A. McGehee doplnila, že pravidla spolufinancování umožňují řídicím orgánům rozhodnout o snížení minimálního podílu příjemce v případě, že se jedná o nezbytné celospolečensky přínosné aktivity, u kterých se očekává nízká absorpční kapacita. A. McGehee vyzvala přítomné zástupce/-kyně v platformách fondů EU, aby na problematiku spolufinancování dobrovolnickou činností upozorňovali řídicí orgány. Dle A. Mrázka je důležité za tímto účelem být aktivní v plánovacích komisích, ve kterých se vytvářejí podoby výzev. A. Mrázek a A. McGehee se shodli, že je důležité v této věci apelovat na MF. L. Vonka Černá dodala, že by nebylo ideální, kdyby se na tento typ dobrovolnické činnosti vztahoval zákon o dobrovolnické službě.

Závěr: Zástupci RVNNO a NNO budou v platformách fondů EU monitorovat možnosti spolufinancování projektů z OP fondů EU dobrovolnickou činností, iniciovat diskuzi o této možnosti spolufinancování a informovat v této věci členy/-ky VEU.

Ad 8) Různé

Navrhovaný bod byl probrán již v rámci bodu 7.

Úkoly:

- 1) Sekretariát znovu vznesl dotazy na řídicí orgány týkající se ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin v operačních programech 2021-2027. Došlé odpovědi řídicích orgánů budou přílohou tohoto zápisu.
- 2) Sekretariát poskytne členům VEU kontakt na Mgr. Veroniku Šikovou, která je kontaktní osobou pro komunikaci předsednictví ČR v Radě EU.

Přílohy:

- 1) Tabulka „Přehled zástupců NNO v platformách pro problematiku fondů EU v programovém období 2021-2027“.
- 2) Odpovědi z řídicích orgánů OP k věci ustavování Monitorovacích výborů a Pracovních skupin OP fondů EU

RNDr. Jiří Kulich

dočasně pověřený předseda Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace