



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 15.02.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Informační systém skutečných majitelů a zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku
- 4) Riziko zneužití neziskového sektoru k financování terorismu
- 5) Smlouvy o dlouhodobé spolupráci dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a jejich soulad se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů
- 6) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 7) Informační blok
 - Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2018
 - Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016
 - Správní poplatky dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
- 8) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
 - Pracovní skupina pro data o nestátních neziskových organizacích
 - Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství

- Pracovní skupina k firemnímu dárcovství

9) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a hosty. Zároveň přítomné upozornila, že mohou nahlédnout do Plánu legislativních prací vlády pro rok 2018, který je na jednání k dispozici. Dále L. Deverová uvedla, že po kontrole úkolů z posledního jednání Výboru bude oproti původnímu návrhu programu zařazen nový bod týkající se Informačního systému skutečných majitelů a likvidace neaktivních právnických osob ve veřejném rejstříku. Členové s návrhem souhlasili a neměli žádné připomínky k programu jednání.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 2. listopadu 2017. Žádné úkoly nebyly stanoveny.

Dále H. Frištenská informovala, že jednání Výboru pro Evropskou unii proběhlo dne 28. února 2018 a hlavním tématem byla zejména prezentace plánovaných výzev pro 2018 Operačního programu Zaměstnanost Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, příprava budoucího programového období po roce 2020 a aktuální stav výzvy č. 4 Operačního programu Technická pomoc. Nechyběly ani reference zástupců nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v monitorovacích výborech ke stavu implementace operačních programů z hlediska NNO. Termín dalšího jednání Výboru pro Evropskou unii nebyl zatím stanoven.

Jednání Rady vlády pro NNO se konalo dne 14. prosince 2017, jednání řídil ministr R. Pelikán. Jednání bylo věnováno, jak uvedla H. Frištenská, dotačním programům jednotlivých dotujících resortů. Rada vlády pro NNO také projednala návrh Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016. H. Frištenská uvedla, že tento materiál dosud nebyl vládou schválen, neboť si premiér A. Babiš vyžádal doplnění podkladů k danému materiálu.

Ad 3) Informační systém skutečných majitelů a zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku

J. Hexner informoval přítomné členy o vzniku evidence skutečných majitelů na adrese: <https://issm.justice.cz>. Tento systém je funkční od 1. ledna 2018 a povinnost doplnit údaje je pro spolky stanovena do 3 let, povinnost se týká také pobočných spolků.

P. Pavlok se dotázal, zda by bylo možné vkládat údaje hromadně, vzhledem k tomu, že některé organizace mají velké množství pobočných spolků a jednotlivá podání povedou k obrovskému nárůstu administrativy.

J. Sosna odpověděl, že na daném problému se pracuje a předpokládá se, že by již v říjnu 2018 mohlo být umožněno hromadné podání.

K. Ronovská uvedla, že daná zákonná úprava není vůbec jednoznačná a přehledná, není jasné, jaké všechny subjekty musí tyto údaje evidovat.

J. Sosna zmínil, že evidenci podléhají jen subjekty, které jsou evidovány ve veřejných rejstřících. U ostatních osob je dostačující, pokud si tyto informace evidují pro svou potřebu a v případě nutnosti ji dotazujícím orgánu poskytnou.

J. Sosna představil přítomným členům Výboru pracovní teze ke zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku a stanovení postupu vůči tzv. neaktivních právnických osob zejména spolků. Uvedl, že existuje cca 60 000 neaktivních spolků, přičemž průměrné náklady na likvidaci jedné právnické osoby jsou cca 11.000 Kč.

K. Ronovská varovala před jednoduchými řešeními, u kterých nelze dohlédnout všech důsledků. Dále zdůraznila, že stát by měl zasahovat do soukromé sféry pouze v nezbytně nutných případech a navrhla zpracování důkladnější a širší úvahy s potenciálními důsledky.

D. Zahumenský zmínil nedostatek jiných zahraničních právních úprav.

J. Sosna navrhl, že řešerši zpracovanou k dané problematice mohou rozeslat členům Výboru.

L. Deverová navrhla zřídit pracovní skupinu v působnosti Ministerstva spravedlnosti k tématu zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku, ve které by byli někteří členové Výboru.

Prezentace J. Sosny je přílohou tohoto zápisu

Závěr:

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**
- **Sekretariát za spolupráce K. Ronovské zpracuje pro jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace informaci ke zjišťování a evidenci skutečných majitelů právnických osob (Informační systém skutečných majitelů).**
- **Výbor doporučil založení pracovní skupiny v působnosti Ministerstva spravedlnosti k tématu zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku. Členy pracovní skupiny by byli také někteří členové Výboru.**

Ad 4) Riziko zneužití neziskového sektoru k financování terorismu

Členům Výboru představila téma riziko zneužití neziskového sektoru k financování terorismu T. Bábová z Finančního analytického úřadu. Zmínila, že v souvislosti s hrozbou terorismu již byly ve světě zaznamenány případy zneužití NNO k financování terorismu. Dále uvedla, že platnými právními předpisy v této oblasti jsou: zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění, a zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, v platném znění. Prezentace T. Bábové byla zaměřena na otázky typu co je financování terorismu, jaké jsou mezinárodní sankce atd. a na potenciální příklady zneužití neziskového sektoru k financování terorismu.

Prezentace T. Bábové je přílohou tohoto zápisu.

Závěr:

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**

Ad 5) Smlouvy o dlouhodobé spolupráci dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a jejich soulad se zákonem č. 500/2004 Sb, správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

M. Urban představil smlouvy o dlouhodobé spolupráci s neziskovými organizacemi, které na základě Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) uzavřelo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Smlouvy jsou uzavírány s neziskovými organizacemi, které získaly titul „NNO uznaná MŠMT pro práci s dětmi a mládeží“. Organizace, které mají uzavřeny smlouvy o dlouhodobé spolupráci, mají svůj dotační titul v rámci dotační politiky Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Jak uvedl M. Urban, při kontrole Nejvyšším kontrolním úřadem (Peněžní prostředky státu na podporu práce s dětmi a mládeží, č. 17/17) v roce 2017 bylo uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci s neziskovými organizacemi shledáno jako krok směrem ke stabilizaci a větší míry finanční jistoty neziskových organizací „MŠMT v poslední době učinilo kroky vedoucí k vyšší stabilitě klíčových NNO v oblasti práce s dětmi a mládeží, které na základě splnění stanovených kritérií získaly titul uznané organizace pro práci s dětmi a mládeží. S těmito NNO uzavřelo v říjnu 2017 smlouvy o dlouhodobé spolupráci, které jim na stanovené období garantují určitou minimální výši dotace. Tyto víceleté kontrakty jsou využívány i v některých dalších zemích Evropské unie, jako např. v Belgii. NKÚ považuje snahu MŠMT o vyšší míru finanční jistoty pro NNO působící v oblasti práce s dětmi a mládeží za správný krok směrem ke stabilizaci.“

H. Frištenská uvedla, že smlouvy o dlouhodobé spolupráci s neziskovými organizacemi mají uzavřeny také další resorty, např. Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo kultury.

L. Tichý uvedl, že k problematice smluv o dlouhodobé spolupráci s neziskovými organizacemi dle Zásad, resp. jejich souladem se správním řádem, oficiální stanovisko Ministerstva vnitra nevydalo. Dále zmínil, že dokumenty je nezbytné posuzovat podle jejich obsahu, nikoliv podle názvu, a smlouva nemůže nahradit rozhodnutí o poskytnutí dotace. V případě veřejnosprávních smluv je nezbytné zákonné zmocnění. Závěrem uvedl, že přes určitou nejasnost vzory smluv o dlouhodobé spolupráci napovídají spíše tomu, že se jedná o smlouvy soukromoprávní. Jednoznačné stanovisko, zda se jedná o veřejnoprávní či soukromoprávní smlouvu, by mohl vydat až soud.

H. Frištenská uvedla, že při vytváření smluv o dlouhodobé spolupráci se vycházelo ze stanoviska, že se jedná o dva oddělené děje. Jedním je dotační řízení (a každoročně opakovaná – byť zjednodušená – žádost o dotaci a následně rozhodnutí o dotaci) a druhým je smluvní vztah.

L. Deverová doporučila do vzoru smluv zahrnout větu „Smlouva se řídí zákonem č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů“.

Prezentace M. Urbana je přílohou k tomuto zápisu.

Závěr:

- Výbor předložené informace vzal na vědomí.

Ad 6) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

H. Frištenská seznámila přítomné s činností pracovní skupiny k novelizaci Zásad, členové Výboru měli materiál k dispozici v listinné podobě. Pracovní skupina se scházela opakovaně a výsledný materiál bude projednán na zasedání Rady vlády pro NNO, které se koná dne 5. března 2018,

poté bude vložen do meziresortního připomínkového řízení. H. Frištenská upozornila na zásadní změny daného materiálu: dotace je možné použít nejen na projekty, ale i činnost NNO, možné spolufinancování dobrovolnictvím je rozšířeno (za určitých podmínek) také na neformální dobrovolnictví, nikoliv pouze dobrovolnictvím dle zákona dobrovolnické službě.

M. Urban uvedl, že výroční zprávy, které dle Zásad posílají organizace do 30. června daného roku se kontrolují až na podzim, kdy se dokládají spolu s žádostí na příští rok. Termín do 30. června je tedy spíše předčasný.

L. Deverová uvedla, že by bylo vhodné doplnit, že i nadační fond musí dodat roční zprávu o činnosti, protože ze zákona ji podávat nemusí.

J. Kamenický upozornil, že je třeba upravit podmínky rozhodnutí tak, jak bylo navrhováno na jedné z pracovních skupin k novelizaci Zásad, šlo o návrh zástupce Ministerstva kultury.

Závěr:

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**

Ad 7) Informační blok

- **Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2018**

M. Šrámková informovala o dotačním programu na rok 2018. Uvedla, že v rámci dotačního řízení bylo předloženo celkem 6 žádostí s celkovým finančním požadavkem 4.588.775 Kč. K věcnému (obsahovému) hodnocení bylo postoupeno 6 žádostí. Komise pro hodnocení projektů projednala všechny předložené žádosti, žádná žádost nebyla navržena k podpoře v plné výši, 5 žádostí bylo navrženo k částečné podpoře a 1 žádost komise k podpoře nedoporučila. Celková výše všech žádostí navržených k podpoře činí 2.929.185 Kč. V současné době se zpracovávají dodatky k žádostem a následně bude přistoupeno k vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace.

- **Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016**
H. Frištenská konstatovala, že informace k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 byly zmíněny na začátku dnešního jednání.

- **Správní poplatky dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

H. Frištenská informovala o jednání mezi zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva financí a Sekretariátu Rady vlády pro NNO, jejímž výsledkem byla dohoda o předložení novely zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, se záměrem zavést stejný typ osvobození od správních poplatků pro všechny právní typy NNO, tedy i pro ústavy a účelová zařízení církví. O dalším vývoji bude Sekretariát Rady vlády pro NNO informovat Výbor na příštím jednání.

Závěr:

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**

Ad 8) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

- **Pracovní skupina pro data o NNO**

H. Frištenská informovala, že další jednání pracovní skupiny pro data o NNO zatím neproběhlo z důvodu řešení problémů týkajících se základních registrů.

- **Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství**

H. Frištenská uvedla, že jednání pracovní skupiny bylo naplánováno na 8. března 2018, z důvodu nízké účasti členů pracovní skupiny však bude přesunuto na jiný termín.

- **Pracovní skupina k firemnímu dárcovství**

H. Frištenská konstatovala, že EEIP, a.s., které zpracovává analýzu firemního dárcovství na základě veřejné zakázky od Technologické agentury ČR, svou práci odevzdá na přelomu března / dubna 2018. Materiál je Sekretariátem Rady vlády pro NNO a zástupci některých NNO průběžně připomínkován.

Ad 9) Různé

V. Jansová uvedla, že Ministerstvo financí připravuje implementační novelu daňových zákonů, která řeší boj proti daňovým únikům. Novela bude mít dopad na všechny osoby, tedy i na NNO, ale tyto dopady nebudou v případě NNO nijak závažné. Změny se promítnou i do zákona o dani z přidané hodnoty.

J. Kamenický upozornil na problematiku partnerství s finanční spoluúčastí. Někteří poskytovatelé dotací / řídicí orgány jsou toho názoru, že se jedná o obcházení zákona o veřejných zakázkách. Ocenil by, kdyby k tomu Ministerstvo financí vydalo stanovisko. H. Frištenská navrhla nejprve sesbírat příklady dobré praxe od těch resortů, které partnerství s finanční spoluúčastí umožňují.

Termín dalšího jednání zatím nebyl stanoven. L. Deverová poděkovala všem z účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace