

Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády – 30. listopadu 2010

Přítomni / Omluveni: viz prezenční listina

Hosté: PhDr. K. Ptáčková, Ing. M. Šedivý, L. Krajdl, Ing. M. Berdychová

Vzhledem k malé účasti členů, nebyl Výbor usnášeníschopný.

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila vedoucí Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace JUDr. Hana Frištenská.

Program schůze:

1) Zahájení a schválení programu

- **Kontrola úkolů z posledního jednání**

2) Informace z jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

3) Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách

garant: ing. O. Haičman

4) Občanská sdružení jako poskytovatelé sociálních služeb

- **Novela zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů – podnět
PhDr. K. Schwarze**

5) Nový občanský zákoník – úprava spolkového práva

garant: JUDr. L. Deverová

6) Operativa sekretariátu

- **Novela zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě**
- **Informace o veřejné zakázce „Analýza aktuálních daňových zvýhodnění pro nestátní neziskové organizace a jejich využitelnosti jednotlivými typy nestátních neziskových organizací a konkrétních dopadů do ekonomiky těchto nestátních neziskových organizací.“**

7) Různé

Ad 1)

Jednání Výboru zahájila vedoucí Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace JUDr. H. Frištenská, která omluvila předsedkyni Výboru Mgr. Pavlínu Kalousovou z dnešního jednání. Dále konstatovala, že Výbor vzhledem k malé účasti členů není usnášeníschopný.

JUDr. H. Frištenská seznámila přítomné členy a hosty s programem jednání a shrnula zápis z jednání minulého. Nikdo neměl připomínky k minulému zápisu.

Ad 2)

JUDr. H. Frištenská informovala přítomné o jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, které se konalo dne 12. října 2010. Na programu jednání byly mimo jiné materiály, které budou vládě předloženy do konce roku 2010 - Rozbor financování nestátních neziskových organizací ze státního rozpočtu ČR za rok 2009 a Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu za rok 2009. Dále Rada jednala o situaci občanských sdružení poskytujících sociální služby a jejich registraci na Ministerstvu vnitra.

JUDr. H. Frištenská také informovala o situaci kolem zákona o statusu veřejné prospěšnosti, s dalším postupem prací se čeká na nového zmocněnce vlády pro lidská práva. Dále shrnula témata, kterými se Sekretariát v minulém období zabýval: jedná se o novelu zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách, novelu zákona č. 253/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, novelu herního zákona a novelu zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě.

Ad 3)

Ing. O. Haičman seznámil přítomné s prací pracovní skupiny k novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách. Pracovní skupina se sešla několikrát a po zapracování domluvených změn bude materiál postoupen Ministerstvu vnitra k připomínkám. JUDr. H. Frištenská doplnila, že předmětnou novelu bude předkládat pouze zmocněnec vlády pro lidská práva, protože Ministerstvo vnitra předkladatelem být nechce. Sekretariát bude zpracovávat RIA (Hodnocení dopadů regulace) z podkladů krajských úřadů, které na vyžádání poslaly své statistiky ohledně sbírek proběhlých v minulých letech. Materiál má být vládě předložen do konce března 2010.

Ad 4)

JUDr. L. Deverová seznámila přítomné s praktickou zkušeností se změnou, resp. převedením registrace poskytovatele sociálních služeb na nový subjekt. Tento přechod není zcela bezproblémový. Vhodnější by byla novela zákona, která jednoznačně umožní přechod občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost. PhDr. K. Schwarz uvedl, že je potřeba novelizovat zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, aby občanská sdružení nebyla omezována v podnikání. JUDr. L. Deverová upřesnila, že občanská sdružení podnikat mohou, ale musí se jednat pouze o vedlejší činnost. Pokud je však poskytování sociálních služeb činností vedlejší, Ministerstvo práce a sociálních věcí neposkytne takovému občanskému sdružení dotace. RNDr. P. Couf navrhl, aby v rámci připomínkového řízení k novému občanskému zákoníku byla navržena možnost transformace spolků do podoby ústavů. PhDr. K. Schwarz zmínil, že trvá na novelizaci zákona o sdružování občanů, v zákoně by mohly být dvě formy občanských sdružení: a) občanské sdružení vyvíjející pouze spolkovou činnost, b) podnikající občanské sdružení. Po následné diskusi přítomných členů na téma zrovnoprávnění právních forem a novelizace zákona o sdružování připomněla JUDr. H. Frištenská, že Výbor není usnášeníschopný a předběžně navrhla následující postup:

- 1) sekretariát bude znovu jednat se zástupci úseku sdružování Ministerstva vnitra ČR ve věci výkladu zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů
- 2) sekretariát osloví JUDr. V. Henycha, vedoucího odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra ČR, s dotazem na možnou novelizaci zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů,
- 3) v rámci připomínkového řízení k novému občanskému zákoníku bude navržena

- možnost transformace spolků do podoby ústavů
- 4) sekretariát navrhne zástupcům Ministerstva práce a sociálních věcí ČR novelizaci zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, se záměrem umožnit transformaci občanských sdružení na obecně prospěšnou společnost.

Ad 5)

K návrhu nového občanského zákoníku uvedla JUDr. H. Frištenská, že členům Výboru byly rozeslány připomínky JUDr. K. Ronovské a dále připomněla, že souhrnné připomínky Sekretariátu již byly Ministerstvu spravedlnosti ČR zaslány, není však dosud známo, zda byly akceptovány.

Ad 6)

JUDr. H. Frištenská informovala členy Výboru o zadání veřejné zakázky na téma „Analýza aktuálních daňových zvýhodnění pro nestátní neziskové organizace a jejich využitelnosti jednotlivými typy nestátních neziskových organizací a konkrétních dopadů do ekonomiky těchto nestátních neziskových organizací.“ Veřejnou zakázku bude zpracovávat Ing. J. Adamec (Adamec Audit s. r. o.). Analýza by měla ověřit hypotézu, že řada daňových úlev je NNO nevyužívána, protože je spojena s podmínkami, které většina NNO nenaplnuje, nebo konkrétní daňová úleva představuje finančně bezvýznamný přínos. Dále JUDr. H. Frištenská uvedla, že zakázka by měla být podkladem pro jednání s Ministerstvem financí ČR o konkrétní podobě daňových benefitů pro účely zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

Ad 7)

Ing. O. Haičman informoval o stanovisku Odborového svazu autorského (dále jen „OSA“), který zastává názor, že v případě umístění televizí a rádiových přijímačů na pokojích v zařízeních poskytujících sociální služby je provozovatel takového zařízení povinen platit dle zákona č. 121/2000 Sb., o autorském právu, OSA autorské odměny. Ing. O. Haičman dále navrhl, zda by nebylo možné iniciovat změnu zákona č. 64/2004Sb., o správních poplatcích, neboť dle uvedeného zákona jsou církevní právnické osoby povinny, na rozdíl od ostatních právních forem neziskových organizací, tyto poplatky platit. JUDr. H. Frištenská požádala Ing. O. Haičmana o podrobnější popis výše uvedených problémů a jeho zaslání na Sekretariát RVNNO, který se jím bude zabývat.

Termín příští schůze Výboru nebyl stanoven.

Zápis ověřila: JUDr. Hana Frištenská

Mgr. Pavlína Kalousová
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování