



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 27. 08. 2019

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- 4) Vyhodnocení plnění úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
- 5) Problematika dlouhodobých smluv dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 6) Informační blok
 - Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2020
 - Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 (aktuální stav)
 - Návrh podpory firemního dárcovství
 - Obnova údajů ve spolkovém rejstříku – práce pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti
 - Správní poplatky dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
 - Návrh zákona o sociálním podniku
- 7) Různé



Průběh jednání:

1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a hosty a seznámila je s programem jednání. Program jednání byl odsouhlasen členy Výboru v navržené podobě.

2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rady“) a jejího Výboru pro Evropskou unii (dále jen „VEU“)

Kontrolu z minulé schůze, která se konala dne 21. 05. 2019, provedla A. McGehee.

A. McGehee informovala o činnosti sekretariátu RVNNO (dále jen „SRVNNO“). Členové výboru byli seznámeni s personálními změnami v rámci SRVNNO. Členům byla představena témata, kterými se SRVNNO aktuálně zabývá. Jedním z nosných témat je otázka výše spolufinancování v rámci nového programového období ESIF včetně plánovaného zrušení ex-ante plateb. Na tématu SRVNNO spolupracuje s Českou biskupskou konferencí, Národní sítí MAS a AVPOČR. Na říjnovém zasedání RVNNO bude tato problematika představena místopředsedou RVNNO A. Mrázkem.

V rámci činnosti VEU se podařilo nominovat členy za NNO do všech přípravných výborů jednotlivých operačních programů v rámci ESIF 2021+. Dále proběhlo dotazníkové šetření mezi stávajícími zástupci NNO v monitorovacích výborech – zájem o účast v rámci nadcházejícího období klesá v důsledku nedostatku časové kapacity pracovníků NNO. Výsledky šetření se dále vyhodnocují.

Dne 30. 8. 2019 se uskuteční setkání zmocněnkyně pro lidská práva paní prof. Válkové s členy RVNNO z řad NNO. Obsahem jednání bude diskuze o aktuálním stavu NNO, stěžejních tématech a problémech neziskového sektoru. Jednání by měla směřovat k diskuzi o konkrétních tématech, jako je téma financování, dárcovství, transparentnost, sběr dat o NNO, atd.

Dne 17. 10. 2019 proběhne osvětová akce na Strakově akademii věnovaná postavení NNO v oblasti sociálních služeb. Bude se jednat o dvě panelové diskuze, kterých se zúčastní představitelé NNO, odborné veřejnosti, státní správy a zástupci médií. Cílem akce je více osvětlit situaci a potřeby NNO v sociálních službách a komunikovat tuto problematiku prostřednictvím mediálních výstupů široké veřejnosti.

Dále probíhá úprava statutu RVNNO. Dojde k následujícím změnám – bude zevšeobecněna působnost SRVNNO v oblasti poskytování informací o možnosti financování NNO, dále pak dochází ke snížení počtu zasedání RVNNO na nejméně dvakrát ročně, snížení členů RVNNO ze stávajících 35 na 33 členů, z toho 14 míst bude určeno pro zástupce NNO. Byl stanoven maximální počet prac. skupin (9) a výborů (5).

Další zasedání RVNNO proběhne 2. října 2019 od 13:00.

Závěr: Výbor vzal předložené informace na vědomí.

3) Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů



A. McGehee informovala o schůzce s ředitelem odboru všeobecné správy MV ČR JUDr. Václavem Henychem, která se konala 23. 7. 2019. Schůzky se účastnili JUDr. Ivana Breburdová a Mgr. David Horn z občanskosprávního oddělení MV ČR, dále zástupci SRVNNO a A. Mrázek a M. Šedivý za AVPOČR. Byla řešena aktuální praxe výše uvedeného zákona. Diskuze byla vedena zejména o nedostatku informací a dat z oblasti veřej. sbírek, různosti výkladu zákona jednotlivými krajskými úředníky a možnosti financování nákladů na konání sbírky z vybraných prostředků. Ze strany MV ČR byl vznesen požadavek na sepsání návrhu koncepční změny, který bude následně projednáván interně na MV ČR.

Dne 19. 9. 2019 se na Strakově akademii uskuteční kulatý stůl pro odborníky z krajských úřadů, pro zástupce státní správy a NNO. Akce proběhne ve spolupráci s AVPOČR.

A. Mrázek dále informoval, že proběhl sběr informací ohledně sbírek mezi NNO. Bylo zjištěno, že současná legislativa je koncipována na podmínky 90. let a nereflexuje tak současné potřeby. AVPOČR dále spolupracuje s panem poslancem J. Chvojkou. Dne 3. 10. 2019 se na půdě PSP ČR bude konat seminář na obdobné téma za účasti NNO, poslanců a novinářů.

Ze strany SRVNNO byl vznesen návrh na vytvoření pracovní skupiny pro úpravu zákona o veřejných sbírkách pod Výborem.

Závěr: Informace byla členy Výboru vzata na vědomí. Na dalším setkání Výboru proběhne diskuze o vytvoření pracovní skupiny.

4) Vyhodnocení plnění úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

Současná státní politika vůči NNO je nastavena na období 2015-2020 – realizační období tedy končí příští rok. SRVNNO se nyní zabývá průběžným vyhodnocováním úkolů, které jsou přílohou k příslušnému usnesení vlády. S jejich plněním bude rovněž seznámena RVNNO na říjnovém zasedání. Celkově lze říci, že státní politika je naplňována, některé zákony však nebyly přijaty (novela zákona o dobrovolnické službě, zákon o statusu veřejné prospěšnosti a zákon o sociálním podnikání), a tudíž v těchto bodech realizace politiky není možná. Výsledek realizace byl také ovlivněn kontrolním závěrem NKÚ.

Mezi dílčí body, které byly zmíněny, patří:

- Pracovní skupina pro velká data

- SRVNNO plánuje svolání této skupiny. Její činnost však naráží na omezené kapacity ČSÚ. Současně je řešena otázka souběhu několika informačních systémů o NNO a jejich významu.

- A. Mrázek doplňuje vyjádření pana doc. Hyánka, který je hlavním řešitelem projektu Interaktivní mapa neziskového sektoru- informací je mnoho, ale jejich kvalita a dostupnost jsou diskutabilní, některé informace nejsou technicky překloupitelné do mapy. Byla vznesena myšlenka vytvoření jednotného systému, jehož by RVNNO byla odborným garantem a kde by byly informace o NNO.

- Obsahem jednání pracovní skupiny by měla být mimo jiné také potřeba dat a jejich kvalita.



- Podpora firemního dárcovství

- Na základě zásadní připomínky MF ČR proti daňovým úlevám byl návrh přepracován do podoby setkání premiéra s firemními dárci a sestavení jejich žebříčku. Dále byla navržena cena předsedy vlády v oblasti firemního dárcovství.

- Návrh byl zamítnut v důsledku duplicity zamýšlené ceny s cenou MPO.

- P. Couf spatřuje jako stěžejní změnu v daňové oblasti, organizaci reprezentativní akce vidí jako Výboru nepřislušné. S tím souhlasí rovněž předsedkyně Výboru.

- Další otázky

- SRVNNO bude oslovovat rezorty s dotazy v dílčích oblastech jejich působnosti, které se týkají státní politiky

V závěru letošního roku se rozběhnou přípravy na tvorbu nové státní politiky vůči NNO na období 2021-2027. SRVNNO navrhuje zřídit za tímto účelem pracovní skupinu

Závěr: Výbor vzal uvedené informace a záměr vytvořit v budoucnu pracovní skupinu na vědomí.

5) Problematika dlouhodobých smluv dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady vlády“)

V rámci Zásad vlády byl zaveden institut dlouhodobých smluv, který není smlouvou u budoucí dotaci, ani náhradou rozhodnutí o poskytnutí dotace, ale spíše vyjádřením vyšší formy spolupráce mezi rezortem a danou organizací na určitém projektu. Výše konkrétní podpory se pak odvíjí od státní dotační politiky, vývoje státního rozpočtu atd. Ministerstva tento institut vítají a často jej využívají. Pro NNO jsou dlouhodobé smlouvy vyjádřením určité symbolické jistoty budoucího financování. Na základě nálezu NKÚ však bylo rozhodnuto vedením Sekce pro lidská práva institut dlouhodobých smluv ze zásad vlády vypustit.

V rámci zasedání VEU bylo poukázáno na nálezy NKÚ u MŠMT, kde byly dlouhodobé smlouvy pozitivně oceněny. Jedná se tedy o zjevný rozpor v rozhodnutích NKÚ. VEU usiluje o udržení tohoto nástroje – bylo vytvořeno usnesení, které je členům předloženo.

P. Couf navrhuje podpořit usnesení VEU. Rezorty vycházejí ze střednědobého výhledu – plánování výdajů je důležité pro směřování jednotlivých rezortů i fungování samotné společnosti. Zrušení dlouhodobých smluv je krokem zpět. Předsedkyně L. Deverová rovněž navrhuje toto stanovisko podpořit, neboť dlouhodobé smlouvy nejsou v rozporu s rozpočtovými pravidly.

A. Schejbal poukazuje na situaci v sociálních službách. V případě příspěvkových organizací jsou smlouvy uzavírány na 10 let na základě Pověření k výkonu služby obecného hospodářského zájmu, kratší výhled by neměl význam. Tyto smlouvy jsou vyjádřením legitimní podpory.

Závěr: Všichni přítomní členové Výboru odsouhlasili přijetí usnesení předkládané VEU.



6) Informační blok

- **Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2020**

Dotace pro rok 2019 byly vyplaceny žadatelům na konci června 2019. Byla vydána čtyři kladná rozhodnutí a jedno záporné. V současné době probíhá průběžná řídicí kontrola. Veškeré podklady jsou dostupné na webových stránkách RVNNO.

Dne 5. 8. 2019 byla vyvěšena výzva pro podávání žádostí o dotace na rok 2020. Tato výzva je upravena podle nové směrnice úřadu vlády č. 24/2019. Oproti předchozím rokům nedošlo k žádným zásadnějším změnám. Dne 21. 8. 2019 proběhl v Lichtenštejnském paláci seminář pro žadatele. Posledním dnem pro odevzdání žádosti v listinné podobě je 20. 9. 2019.

- **Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 (aktuální stav)**

Materiál čeká na zařazení na schůzi vlády. Z posledního jednání byl vyškrtnut vzhledem k projednávání státního rozpočtu. Většina velkých dotačních programů své výzvy vyvěšuje bez tohoto schváleného materiálu. Jeho absence má dopad spíše na menší dotační tituly. Materiál bude připravován i v roce následujícím, neboť prozatím neexistuje přehled dotací pro NNO v ucelenější podobě. Paní zmocněnkyně by měla do konce roku 2019 předložit RVNNO návrh, jak by měly být nově sbírány rámcové informace o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok.

Další vládní materiál Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 se bude zrušit. Jeho obsah je však i nadále zpracováván mu MU Brně, která umísťuje výsledky šetření průběžně na svůj web.

- **Návrh podpory firemního dárcovství**

Informace byly poskytnuty v rámci bodu 4 tohoto jednání.

- **Obnova údajů ve spolkovém rejstříku – práce pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti**

J. Sosna informoval, že MSP začalo naplňovat stanovená opatření, jelikož se podařilo identifikovat potřebné body. Nově je možnost informace o likvidaci zaznamenávat do spolkového rejstříku. Dále byl zjednodušen výmaz neaktivních PO: proběhne na základě prohlášení likvidátora. Navrhuje se novelou zákona č.304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob zavést status neaktivního spolku/občanského sdružení – u těch spolků/občanských sdružení, které neaktualizovaly své údaje ve spolkovém rejstříku, by mělo dojít k zápisu informace, že nejsou aktivní. Účinnost navrhované úpravy by měla být na konci roku 2020.

- **Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku vnitřní správy (sněmovní tisk 301/2018) - osvobození pobočných spolků, ústavů a účelových zařízení církví a náboženských společností od správních poplatků novelou zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

Senát ČR vrátil tento zákon PSP ČR. Projednání je navrženo na pořad 34. schůze PSP ČR od 10. 9. 2019.



- **Návrh zákona o sociálním podniku**

V tomto bodě není znám žádný nový vývoj.

Členové vyjádřili pochybnosti o potřebě takového zákona – problematika by mohla být ošetřena úpravou stávajících právních předpisů.

Závěr: Předložené informace vzali členové Výboru na vědomí.

7) Různé

- V. Jansová informuje o svém přestupu z MF ČR na GFR. Její místo ve Výboru bude obsazeno paní JUDr. Miroslavu Bartkovou.
- L. Deverová a P. Couf informovali o problematice DPH při pronajímání nemovitostí, které jsou součástí nadační jistiny včetně přeúčtování nákladů za služby pronajatých nemovitostí. Příjmy z nájmu jsou osvobozeny od DPH, zahrnují se však do obrátu pro stanovení povinnosti k DPH.
- J. Turnerová informovala o zamítnutí projektu Spiralis, z.s. v rámci ESIF výzvy č. 81 a č. 90. Zamítnuty byly i projekty dalších dlouhodobě podporovaných žadatelů. Zamítnutí těmto dlouhodobě úspěšným a zkušeným žadatelům bylo zdůvodněno nekonkrétně jako nevyhovění z věcného hlediska. Diskutovány možnosti zjištění konkrétních důvodů.

Závěr: Výbor předložené informace vzal na vědomí.

Termín další schůze Výboru zatím nebyl stanoven. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace