

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2016**

OBSAH:

1	ÚVOD	5
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RVNNO	5
3	VÝBORY RVNNO	6
3.1	CHARAKTERISTIKA VÝBORŮ RVNNO	6
3.1.1	<i>Výbor pro EU</i>	<i>6</i>
3.1.2	<i>Výbor pro legislativu a financování</i>	<i>7</i>
3.2	AKTIVITY VÝBORŮ RVNNO V ROCE 2016	7
3.2.1	<i>Aktivity Výboru pro EU</i>	<i>7</i>
3.2.2	<i>Aktivity Výboru pro legislativu a financování</i>	<i>8</i>
4	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2016	8
4.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2017	8
4.2	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2015	8
4.3	SEMINÁŘ K PROBLEMATICE VEŘEJNÉ PODPORY V DOTAČNÍ POLITICE VŮČI NNO	9
4.4	STÁTNÍ POLITIKA VŮČI NNO NA LÉTA 2015 AŽ 2020	10
4.4.1	<i>Ustavení a práce pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování</i>	<i>10</i>
4.4.2	<i>Stav plnění úkolů v roce 2016</i>	<i>11</i>
4.5	PRVNÍ ROČNÍK DOTAČNÍHO PROGRAMU „PODPORA KAPACIT CELOSTÁTNÍCH MEZIOBOROVÝCH SÍTÍ NNO“	11
5	ČLENOVÉ RVNNO V ROCE 2016	12
6	SEKRETARIÁT RVNNO	14
7	CÍLOVÁ SKUPINA RVNNO	15
8	PŘEHLED ZASEDÁNÍ RVNNO A JEJÍCH VÝBORŮ V ROCE 2016	15
9	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RVNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2016	17
10	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO ZA ROK 2016	18
11	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RVNNO NA ROK 2017	18
11.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RVNNO V ROCE 2017	18
11.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY	18
11.3	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO NA ROK 2017	19

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992 a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech.

RVNNO od 1. ledna 2014, kdy vstoupil v účinnost občanský zákoník, považuje za NNO spolky včetně pobočných spolků, nadace, nadační fondy a ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a existující obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

RVNNO měla ve sledovaném období nejvýše 35 členů. Tito členové tvořili dvě skupiny – v první řadě jsou to experti z řad NNO, kterých je podle platného statutu RVNNO minimálně polovina. Uvedení experti se zaměřují na některou konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Druhou skupinou členů byli zástupci veřejné správy. Konkrétně se jednalo o náměstky ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí, zástupce Asociace krajů ČR a zástupce Svazu měst a obcí ČR.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. V roce 2016 jím byl JUDr. Jan Chvojka, ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu. RVNNO měla v roce 2016 tři místopředsedkyně, a to Mgr. Martinu Štěpánkovou, náměstkyni ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu, Mgr. Zuzanu Jentschke Stöcklovou, náměstkyni ministryně práce a sociálních věcí a za NNO Mgr. Pavlínu Kalousovou z organizace BPS – Byznys pro společnost, z.s.

Sekretariát RVNNO sídlí na Úřadu vlády ČR a je organizační součástí jeho Sekce pro lidská práva. V roce 2016 řídila tuto sekci Mgr. Martina Štěpánková, náměstkyně pro řízení Sekce pro lidská práva.

2 Vymezení činnosti RVNNO

RVNNO na základě svého statutu, který byl schválen vládou jejím usnesením ze dne 29. srpna 2012 č. 630, ve znění usnesení vlády ze dne 5. května 2014 č. 332, ve znění usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 32, soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,

- ❖ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- ❖ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání,
- ❖ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- ❖ projednává a doporučuje vedoucímu Úřadu vlády ČR zaměření dotačního programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO, který je financován z rozpočtové kapitoly Úřadu vlády ČR,
- ❖ každoročně do 31. května předkládá výroční zprávu o své činnosti za uplynulý rok.

3 Výbory RVNNO

3.1 Charakteristika výborů RVNNO

3.1.1 Výbor pro EU

Výbor pro EU sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících; spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje.

Výbor pro EU zejména spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Předsedou Výboru pro EU byl RNDr. Miroslav Kandrata, ředitel Nadace Partnerství, a místopředsedkyní PhDr. Petra Francová, ředitelka P3 – People, Planet, Profit, o.p.s. a vedoucí pracovnice platformy TESSEA. Členy Výboru pro EU jsou především zástupci těchto neziskových organizací, které se tematikou EU zabývají, někteří členové monitorovacích výborů k operačním programům z řad NNO a další experti z NNO, které se orientují na problematiku EU.

3.1.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO.

Výbor pro legislativu a financování zejména sleduje právní předpisy ovlivňující postavení a činnost NNO, iniciuje jejich vznik a spolupracuje při jejich tvorbě, zpracovává a prosazuje připomínky k právním předpisům, které mají vztah k postavení a fungování NNO, sleduje procesy financování NNO na úrovni státní správy a usiluje o jejich zefektivnění a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru pro legislativu a financování jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, nebo ze soukromých společností. Jeho předsedkyní byla Mgr. Pavlína Kalousová, místopředsedkyně RVNNO. Výbor pro legislativu a financování nemá místopředsedu.

3.2 Aktivity výborů RVNNO v roce 2016

3.2.1 Aktivity Výboru pro EU

Schůze Výboru pro EU probíhaly v budově Úřadu vlády ČR. Na každém zasedání RVNNO v roce 2016 předseda Výboru pro EU informoval o jeho schůzích a o jeho činnosti v mezidobí. V roce 2016 se uskutečnily celkem tři schůze Výboru pro EU: 11. února 2016, 28. dubna 2016 a 25. srpna 2016.

V první polovině roku 2016 Výbor pro EU pokračoval ve spolupráce s Ministerstvem pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) nad návrhem tematického zaměření individuálních projektů předkládaných NNO v rámci připravované dotační výzvy pro střešní NNO z Operačního programu Technická pomoc. Jednalo se o pokračování spolupráce, která se započala v roce 2014 na přípravách společného zadání a jejímž výsledkem je, že zastřešující NNO ve spolupráci se svými členy sledují naplnění cílů Dohody o partnerství s ohledem na horizontální témata. Každý projekt musí být před podáním konzultován s MMR z hlediska zaměření aktivit ve vztahu k potřebám MMR pro řízení a vyhodnocování plnění cílů Dohody o partnerství.

V druhé polovině roku 2016 se Výbor pro EU zaměřil zejména na pojmenování zásadních překážek, kterým čelí NNO při čerpání pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“). Sledování postavení NNO v rámci čerpání podpory z ESIF vyplývá ze Státní politiky NNO na léta 2015 až 2020, kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 29. července 2015 č. 608. Toto usnesení uložilo RVNNO průběžně sledovat úspěšnost NNO při získávání podpory z ESIF v programovém období let 2014 až 2020 a spolupracovat s řídicími orgány operačních programů tak, aby se zvýšil počet konečných příjemců z řad NNO alespoň na 4 % z celkového počtu registrovaných NNO.

Jednotlivých schůzí Výboru pro EU se kromě jeho členů zúčastňovali také zástupci NNO v monitorovacích výborech operačních programů a zástupci NNO v platformách pro přípravu výzev v programovém období 2014 – 2020. Tím členové Výboru pro EU a RVNNO získávali aktuální informace o procesech, které probíhaly v uvedených oblastech.

3.2.2 Aktivity Výboru pro legislativu a financování

Schůze Výboru pro legislativu a financování probíhaly v roce 2016 v budově Úřadu vlády ČR. Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování na každém zasedání RVNNO informovala v samostatném bodu programu o jeho činnosti.

V průběhu roku 2016 se Výbor pro legislativu a financování sešel na třech řádných schůzích, a to 2. února 2016, 26. dubna 2016 a 5. října 2016.

Výbor pro legislativu a financování se v celém uplynulém roce zabýval návrhem zákona o statusu veřejné prospěšnosti, který připravuje Ministerstvo spravedlnosti. Členové Výboru pro legislativu a financování průběžně posuzovali jednotlivé verze návrhu. Dalším tématem, které bylo zařazováno na každou schůzi Výboru pro legislativu a financování, byla Státní politika vůči NNO na léta 2015 až 2020. Tento materiál přinesl mnoho úkolů (některé z nich jsou v gesci Výboru pro legislativu a financování) a s tím související potřebu vytvoření pracovních skupin, které se na splnění daných úkolů podílejí: pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství, pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství a pracovní skupina pro data o NNO.

V průběhu roku 2016 nadále probíhal monitoring legislativy vztahující se k neziskovému sektoru a v případě potřeby byly uplatňovány připomínky k daným legislativním návrhům. Jednalo se např. o věcný záměr zákona o sociálních pracovnících, novela občanského zákoníku, věcný záměr zákona o sociálním podnikání, návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, návrh zákona o dobrovolnictví, návrh zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2016 – 2025. Mezi výrazněji diskutovaná témata lze zařadit zejména návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, který navazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46. Uvedený rozsudek, resp. příslušná novela, má zásadní vliv na podobu a proces dotačního řízení.

4 Další aktivity RVNNO v roce 2016

4.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2017

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období.

Sekretariát RVNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2017, který byl schválen usnesením vlády ze dne 27. června 2016 č. 593.

4.2 Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2015

Rozbory financování NNO z veřejných rozpočtů (dále jen „Rozbor“), spolu se stanovením Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, které jsou vládou schvalovány také každoročně, tvoří jednotný celek, který ukazuje již po řadu let stav a vývoj v oblasti poskytování státních dotací na podporu veřejně prospěšných činností a služeb, poskytovaných určitým typem soukromých subjektů.

Rozbor je vládě překládán každoročně, a to již od roku 1999. Průběžně se upřesňuje metodika Rozboru, postupem času jsou do Rozboru zahrnovány i další údaje (dotace poskytované na úrovni krajů, obcí, státních fondů, spolufinancování projektů z EU). RVNNO díky Rozboru disponuje údaji o vývoji státní dotační politiky vůči tomuto typu subjektů již po dobu šestnácti let a jde o hlavní informační zdroj o této oblasti i pro širokou zainteresovanou veřejnost.

Rozbor za rok 2015 obsahoval údaje o všech dotacích poskytnutých NNO ze státního rozpočtu a státních fondů poskytnutých v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a údaje o všech dotacích z rozpočtů územně samosprávných celků poskytnutých v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor obsahoval i údaje o dotacích poskytnutých NNO v rámci finanční spoluúčasti státního rozpočtu a rozpočtů krajů na projektech financovaných z evropských fondů. Rozbor obsahoval i údaje o veřejných zakázkách ze státního rozpočtu a rozpočtů krajů, které získaly NNO v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Údaje o poskytnutých dotacích a veřejných zakázkách z veřejných rozpočtů se týkaly soukromoprávních NNO, které odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO od devadesátých let s drobnými korekcemi po nabytí účinnosti Občanského zákoníku. Jednalo se tedy o spolky (včetně pobočných spolků) podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, nadace a nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. V Rozboru byly dále sledovány údaje za ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, školské právnické osoby podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zájmová sdružení právnických osob podle zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění účinném do 31. prosince 2013.

Zdrojem dat za státní rozpočet byla především sama dotující ministerstva a do jisté míry i Centrální evidence dotací z rozpočtu (CEDR). Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databází jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí (mimo hlavního města Prahy) a státních fondů byl informační portál MONITOR, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví jednotlivých rozpočtů. Údaje byly dále konzultovány s příslušnými resorty a upraveny. Pro analýzu příjemců dotací je využito dat z Registru ekonomických subjektů a údajů z Českého statistického úřadu.

Rozbor za rok 2015 vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 9. ledna 2017 č. 15.

4.3 Seminář k problematice veřejné podpory v dotační politice vůči NNO

Výbor pro EU uspořádal dne 24. března 2016 seminář k problematice veřejné podpory v dotační politice vůči NNO. Seminář vedl JUDr. Michael Kincl, lektor a soudní znalec specializovaný na problematiku veřejné podpory, který v minulosti působil jako zástupce ředitele Odboru veřejné podpory Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Semináře se zúčastnili dotační pracovníci ministerstev a další zájemci. Seminář skládal ze dvou částí. První část se zabývala problematikou veřejné podpory obecně. Druhá část semináře byla věnována konkrétním případovým studiím dotací nebo projektů, které byly problematické z hlediska veřejné podpory.

4.4 Státní politika vůči NNO na léta 2015 až 2020

Tento strategický dokument lze bez nadsázky označit za zcela klíčový pro český neziskový sektor, alespoň z pohledu státní správy. Jedná se bezesporu o jeden z nejdůležitějších výstupů RVNNO v celé její dlouhé historii. Státní politika vůči NNO na léta 2015 až 2020 (dále jen „Státní politika“) byla zpracována na základě usnesení vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1058 o Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí 2015 a o Přehledu námětů pro Plán nelegislativních úkolů vlády na 2. pololetí 2015. Státní politika byla schválena usnesením vlády ze dne 29. července 2015 č. 608.

Základním cílem Státní politiky je vymezit politiku státu vůči NNO koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring jednotlivých koncepčních opatření, která bude stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch trvalé udržitelnosti NNO a jejich role ve společnosti.

Státní politika je postavena na čtyřech základních principech, které by měl stát respektovat a naplňovat svojí politikou tak, aby ovlivnil žádoucí podobu neziskového sektoru v ČR ve prospěch jejich občanů. Na základě těchto principů bude stát a jeho orgány podporovat trvale udržitelné, silné, rozmanité a nezávislé NNO. Proto bude usilovat o efektivní a transparentní navrhování státních politik vůči NNO včetně legislativních opatření, financování i institucionální zajištění jejich realizace. Zvláště bude podporovat dobrovolnictví a dárcovství, které považuje za projev občanské participace na veřejném blahu. Bude také věnovat zvýšenou pozornost rozvoji efektivního a smysluplného partnerství a spolupráce mezi státní správou a NNO.

4.4.1 Ustavení a práce pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování

Pracovní skupina pro data o NNO

Příloha k usnesení vlády ke Státní politice uložila předsedovi RVNNO založit ve spolupráci s předsedkyní Českého statistického úřadu stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Sate-litního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, připravit rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány, a zahrnout dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů. Pracovní skupina, složená ze zástupců ministerstev, Českého statistického úřadu a NNO se poprvé sešla k jednání dne 18. prosince 2015.

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství je složená ze zástupců NNO a zástupců firem. Jejím cílem je splnění úkolu stanoveného usnesením vlády ke Státní politice – připravit a vládě předložit návrh státní podpory firemního dárcovství. Pracovní skupina v průběhu roku 2016 jednala celkem třikrát. Na svých jednáních se zabývala např. problémy bránící efektivnímu darování ze strany firem, přípravou výzkumu firemního dárcovství, který bude financovaný Technologickou agenturou ČR, problematikou DPH u nepeněžních darů NNO. Ve spolupráci s BPS – Byznys pro společnost, z.s. byla dne 29. listopadu 2016 v Kramářově vile zorganizována snídanež zástupců vybraných malých a středních firem s předsedou vlády ČR.

Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství

V souladu s úkolem plynoucím ze Státní politiky (ve spolupráci s ministrem financí připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření) vznikla pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství. Pracovní skupina je složená ze zástupců NNO, zástupců Ministerstva financí a zástupců Generálního finančního ředitelství. Vzhledem k tomu, že o individuálním dárcovství a zejména opakovaném nebo kontinuálním dárcovství je velmi málo informací, zabývala

se pracovní skupina v průběhu roku 2016 zkoumáním struktury dat o darech fyzických osob, kterými disponuje Generální finanční ředitelství, a také přípravou výzkumu individuálního dárcovství.

Tabulka jednání pracovních skupin v roce 2016

Termín	Akce
8. března 2016	Jednání pracovní skupiny pro data o NNO
7. dubna 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství
14. dubna 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře firemního dárcovství
16. června 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství
13. září 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře firemního dárcovství
15. září 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství
22. listopadu 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře firemního dárcovství
30. listopadu 2016	Jednání pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství
18. prosince 2016	Jednání pracovní skupiny pro data o NNO

4.4.2. Stav plnění úkolů v roce 2016

- Změna Statutu RVNNO a jmenování stálých zástupců za členy z řad občanské společnosti (Statut RVNNO byl novelizován usnesením vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 32.).
- Zahájení spolupráce s Generálním finančním ředitelstvím a příprava výzkumu individuálního dárcovství v prostředí NNO.
- Příprava výzkumu firemního dárcovství, realizovaného Technologickou agenturou ČR v rámci jejího programu BETA2.
- Pracovní snídanež zástupců vybraných firem s předsedou vlády.
- Koncept rozvoje dobrovolnictví v ČR. Jedním z úkolů, plynoucích z usnesení ke Státní politice, byl i úkol pro ministra vnitra zpracovat ve spolupráci s předsedou RVNNO do 31. prosince 2017 koncept rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistit minimálně dvouletou finanční podporu takových center. V roce 2016 získalo Ministerstvo vnitra podporu pro individuální projekt z Operačního programu Zaměstnanost, v jehož rámci bude v letech 2016 / 2017 připravena koncepce rozvoje dobrovolnictví, včetně dobrovolnických center a odpovídajícího dotačního programu.

4.5. První ročník dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“

Zahájení dotačního programu je splněním jednoho z úkolů, vyplývajících ze Státní politiky.

Vyhlášení dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ na rok 2017 proběhlo dne 29. července 2016 s termínem předložení žádosti o dotaci nejpozději

do 30. září 2016. Žadatelem o dotaci mohla být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek.¹

Vymezení dotačního programu bylo stanoveno tak, aby z dotace mohly být financovány výdaje směřující k podpoření celostátních mezioborových sítí NNO, aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO.

Do dotačního řízení se přihlásilo celkem 5 žadatelů o dotaci. V průběhu formálního hodnocení však byl jeden žadatel vyřazen, a to z důvodu nesprávné právní formy. Po proběhlém formálním a věcném hodnocení (každý projekt hodnotili dva externí hodnotitelé) byly Komisi pro hodnocení projektů předloženy 4 žádosti o dotaci. Jednání Komise pro hodnocení projektů proběhlo dne 1. prosince 2016. Komise pro hodnocení projektů žádosti projednala a navrhla podpořit 3 žádosti o dotaci a 1 žádost o dotaci navrhla nepodpořit.

Celková alokace dotačního programu byla 3.000.000 Kč. Částka, která byla Komisí pro hodnocení projektů navržena k rozdělení, činila 2.324.625 Kč. Nevyčerpaná částka dotačního programu tedy byla 675.375 Kč.

V souladu se zněním Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy byly dne 15. prosince 2016 výsledky projednání žádostí o dotaci zveřejněny na webových stránkách RVNNO.

5 Členové RVNNO v roce 2016

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Adamec, Zdeněk, Ing.	Ministerstvo zemědělství	
Basch, Robert, Mgr.	Nadace Open Society Fund Praha	
Beran, Pavel, Ing.	Ministerstvo obrany	Člen RVNNO od března 2016
Berdychová, Martina, Ing.	Asociace NNO v ČR	Členka RVNNO od června 2016
Bubeníček, Oldřich	Asociace krajů ČR	
Dienstbier, Jiří, Mgr.	Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu	Předseda RVNNO do listopadu 2016
Dostálová, Klára, Ing.	Ministerstvo pro místní rozvoj	
Ertl, Zdeněk, Ing.	Sdružení sportovních svazů ČR	
Gregor, Jan, Ing.	Ministerstvo financí	Člen RVNNO do května 2016

¹ Kritéria, resp. definice síťové NNO, byla zpracována sekretariátem RVNNO již na podzim 2015, projednána oběma výbory RVNNO a posléze i samotnou RVNNO. Na počátku roku 2016 byly příslušným ministerstvům rozeslány dopisy s definicí síťové NNO s doporučením využívat ji při výběru dlouhodobého partnera z řad NNO. Tato definice se stala také základem pro dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“.

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Haičman, Oldřich, Ing., Mgr.	Diecézní charita Brno	Člen Výboru pro legislativu a financování
Haken, Roman, Ing.	Centrum pro komunitní práci střední Morava	Člen Výboru pro EU
Hrab, Ondřej	Divadlo Archa, o.p.s.	
Jentschke Stöcklová, Zuzana, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Místopředsedkyně RVNNO
Kalistová, Kateřina, JUDr.	Ministerstvo kultury	
Kalousová, Pavlína, Mgr.	Byznys pro společnost, fórum odpovědných firem	Místopředsedkyně RVNNO Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Kamenický, Jan, Ing.	Člověk v tísní, o.p.s.	Člen Výboru pro legislativu a financování
Koliba, Jiří, Ing.	Ministerstvo průmyslu a obchodu	
Kotecká Misíková, Marta, Mgr.	Beleco, z.s.	Členka RVNNO od června 2016
Krist, Jiří, Ing.	Národní síť MAS ČR, o.s.	Člen Výboru pro EU
Kříž, Jan, Ing.	Ministerstvo životního prostředí	
Kundrata, Miroslav, RNDr.	Nadace Partnerství	Předseda Výboru pro EU
Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	Domov Sue Ryder, o.p.s.	
Richter, Karel, Ing.	Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska	Člen RVNNO od června 2016
Rudolf, Jiří, Ing.	Unie NNO Olomouckého kraje	
Prudíková, Dana, Mgr. et Mgr., Ph.D.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Sedláček, Aleš, Ing.	Česká rada dětí a mládeže	Člen Výboru pro legislativu a financování
Šedivý, Marek, Ing.	Asociace veřejně prospěšných organizací ČR	Člen Výboru pro legislativu a financování
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	Členka Výboru pro EU

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Štěpánková, Martina, Mgr.	Úřad vlády ČR	Místopředsedkyně RVNNO
Teska Arnoštová, Lenka, JUDr.	Ministerstvo zdravotnictví	
Tlapa, Martin, Ing.	Ministerstvo zahraničních věcí	
Tošner, Jiří, PhDr.	HESTIA – Centrum pro dobrovolnictví, z.ú.	
Vildumetzová, Jana, Mgr.	Ministerstvo vnitra	Členka RVNNO do prosince 2016
Zimmel, Vladimír, Mgr.	Ministerstvo spravedlnosti	

6 Sekretariát RVNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištenská	odborná pracovnice	• připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO • připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO • zpracovává návrhy pro jednání vlády • organizuje, věcně připravuje a realizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO • věcně zajišťuje zasedání RVNNO • organizuje práci sekretariátu RVNNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	• tvoří celostátně resortně závazné předpisy • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem • připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU • zpracovává návrhy pro jednání vlády • zajišťuje odbornou agendu týkající se Výboru pro EU • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Mgr. Marcela Šrámková	dohoda o pracovní činnosti	• organizačně a věcně zajišťuje práce Výboru pro legislativu a financování • pracuje na návrhu politiky státu vůči NNO na léta 2015 – 2020 • spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech

7 Cílová skupina RVNNO

RVNNO je poradním orgánem vlády, postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor. Neziskový sektor v chápání státní politiky tvoří spolky, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby (resp. evidované či registrované osoby registrovaných církví a náboženských společností), nadace a nadační fondy. Od 1. ledna 2014 k nim přibyla ještě další právní forma: ústav. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a NNO, které jej tvoří, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a s Evropských strukturálních a investičních fondů.

8 Přehled zasedání RVNNO a jejích výborů v roce 2016

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
2. února 2016	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky • Novela Statutu RVNNO • Firemní dárcovství – stanovení postupu a příprava kulatého stolu • Dlouhodobá podpora individuálního dárcovství – ustavení pracovní skupiny • Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení • Problematika lhůty pro přizpůsobení stanov spolků občanskému zákoníku • Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Novela občanského zákoníku s ohledem na NNO • Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
11. února 2016	Schůze Výboru pro EU	• Návrh konkrétních témat jednotlivých projektů do připravované výzvy pro střešní NNO z Operačního programu Technická pomoc • Informace zástupců NNO v monitorovacích výborech operačních programů • Aktuality o činnosti platformy pro přípravu výzev v rámci programového období 2014 – 2020 • Problematika oprávněnosti NNO ve vyhlašovaných výzvách v programovém období 2014 – 2020
31. března 2016	Zasedání RVNNO	• Jmenování stálých zástupců za členy RVNNO z neziskového sektoru • Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení • Státní politika a stav jejího plnění • Dotační program RVNNO na rok 2017

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		• Informace o činnosti výborů RVNNO • Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru
26. dubna 2016	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky • Pracovní skupina pro data o NNO • Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství • Kulatý stůl na téma „Firemní dárcovství a jeho podpora“ • Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení • Problematika nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů • Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Novela občanského zákoníku s ohledem na NNO • Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
28. dubna 2016	Schůze Výboru pro EU	• Stav přípravy výzvy pro střešní NNO z Operačního programu Technická pomoc • Informace zástupců NNO v monitorovacích výborech operačních programů
12. května 2016	Zasedání RVNNO	• Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na rok 2017 – v připomínkovém řízení • Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2015 • Dotační program RVNNO na podporu celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2017 • Státní politika a stav jejího plnění • Informace o činnosti výborů Rady • Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru
25. srpna 2016	Schůze Výboru pro EU	• Informace zástupců NNO v monitorovacích výborech operačních programů • Problematika čerpání prostředků z ESIF NNO • Příprava mapy zastoupení NNO v platformách pro výzvy v rámci programové období 2014 – 2020 • Nominace nových zástupců NNO do monitorovacích výborů operačních programů na období 2014 – 2020
5. října 2016	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky • Pracovní skupina pro data o NNO • Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství • Pracovní skupina k firemnímu dárcovství • Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech • Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník – pozměňovací návrhy • Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Věcný záměr zákona o sociálním podnikání • Návrh zákona o dobrovolnictví • Nová doporučení FATF k rizikům zneužití NNO pro financování terorismu
18. října 2016	Zasedání RVNNO	• Předběžné výsledky Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2015 • Projednání možnosti výběrového šetření Českého statistického úřadu, věnovaného dobrovolnictví

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		• Stav nového zákona o dobrovolnictví • Projekt Ministerstva vnitra na rozvoj dobrovolnictví • Jednací řád Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO • Výsledky práce pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství a pro individuální dárcovství • „Den dárcovství“ – Iniciativa Fóra dárců a Nadace rozvoje občanské společnosti • Informace o činnosti výborů Rady • Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru

9 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RVNNO a předložená vládě v roce 2016

- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 13. ledna 2016 č. 9 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2014
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32 o změně Statutu RVNNO
- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2015 (předloženo vládě pro informaci dne 8. června 2016)
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 8. června 2016 č. 521 o jmenování členů RVNNO a Rady vlády pro záležitosti romské menšiny
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 27. června 2016 č. 593 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2017

V roce 2016 probíhaly dále práce na následujícím materiálu, které však vláda projednala až počátkem roku 2017:

- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 9. ledna 2017 č. 15 k Rozboru financování NNO veřejných rozpočtů v roce 2015 (materiál byl vládě předložen v prosinci 2016)

Tabulka výstupů v roce 2016

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	1	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	4	1	3	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

10 Výdaje sekretariátu RVNNO za rok 2016

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		826.920
Povinné pojistné		281.156
Výdaje na tuzemské služební cesty		165
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		559.257
z toho	OON – DPP	5.600
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	336.340
	fakturované (včetně překladů)	217.317
Telefony		3.043
Pohoštění celkem		8.074
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	8.074
Polygrafické služby		23.646
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		
CELKEM		1.702.261

Počet zaměstnanců sekretariátu		Na částečný úvazek
Platová třída 14	-	1
Platová třída 13	1	-
Celkem	1	1

11 Plán činnosti a rozpočet RVNNO na rok 2017

11.1 Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2017

- ♦ 16. února 2017
- ♦ 29. května 2017
- ♦ září 2017
- ♦ prosinec 2017

11.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2016 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2017.
- ♦ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2018 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2017.

- ♦ Informace o přípravě návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství – *Materiál bude vládě předložen do 30. června 2017.*
- ♦ Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 – *Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2017.*
- ♦ Státní podpora rozvoje firemního dárcovství – *Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2017.*
- ♦ Analýza možnosti odpočtu části daru z daně z příjmů fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně 5 let, a potenciální dopady tohoto opatření – *Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2017.*

11.3 Předpokládané výdaje sekretariátu RVNNO na rok 2017

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		830.000
Povinné pojistné		282.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		5.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		540.000
z toho	OON – DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	340.000
	fakturované (včetně překladů)	200.000
Telefony		5.000
Pohoštění celkem		10.000
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	10.000
Polygrafické služby		20.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		
CELKEM		1.692.000