

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2013**

OBSAH:

1	ÚVOD	5
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RVNNO	6
3	VÝBORY RVNNO.....	7
3.1	CHARAKTERISTIKA VÝBORŮ RVNNO	7
3.1.1	<i>Výbor pro EU.....</i>	7
3.1.2	<i>Výbor pro legislativu a financování.....</i>	7
3.2	AKTIVITY VÝBORŮ RVNNO V ROCE 2013	8
3.2.1	<i>Aktivity Výboru pro EU.....</i>	8
3.2.3	<i>Aktivity Výboru pro legislativu a financování.....</i>	8
4	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2013	9
4.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2014	9
4.2	HODNOTÍCÍ INFORMACE O ČINNOSTI NADACÍ – PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU Z NADAČNÍHO INVESTIČNÍHO FONDU V ROCE 2012.....	9
4.3	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2012	9
4.4	DRUHÝ SEMINÁŘ „TRANSPARENTNOST NESÍTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ JAKO PREVENCE PRANÍ ŠPINAVÝCH PENĚZ A FINANCOVÁNÍ TERORISMU“	10
4.5	NOVELIZACE ZÁSAD VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR NNO ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY.....	11
4.6	SEMINÁŘ O VEŘEJNÉ PODPOŘE A PRAVIDLU „DE MINIMIS“	11
5	ČLENOVÉ RVNNO V ROCE 2013.....	12
6	SEKRETARIÁT RVNNO.....	14
7	CÍLOVÁ SKUPINA RVNNO	15
8	PŘEHLED ZASEDÁNÍ RVNNO A JEJÍCH VÝBORŮ V ROCE 2013	16
9	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RVNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2013	19
10	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO ZA ROK 2013.....	20
11	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RVNNO NA ROK 2014.....	21
11.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RVNNO V ROCE 2014.....	21
11.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY.....	21
11.3	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO NA ROK 2014	21

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992, a je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech.

RVNNO do konce roku 2013 považovala za NNO subjekty, které měly následující právní formy: občanské sdružení (včetně jejich organizačních jednotek) podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů; účelové zařízení církví a náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; nadace a nadační fond podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a obecně prospěšná společnost podle zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Tento koncept se od 1. ledna 2014 změnil v souvislosti s nabytím účinnosti nového občanského zákoníku. RVNNO tedy nyní (v roce 2014) považuje za NNO spolky včetně pobočných spolků, nadace, nadační fondy a ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a existující obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

RVNNO má nejvýše 32 členů. Tito členové tvoří dvě skupiny – jednak jsou to experti z řad NNO, kterých je podle platného statutu RVNNO minimálně polovina. Tito experti se zaměřují na některou konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Druhou skupinou členů jsou zástupci veřejné správy. Konkrétně se jedná o náměstky ministrů financí, kultury, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí, zmocněnce vlády pro lidská práva (pokud je vládou jmenován), předsedu Asociace krajů ČR a předsedu Svazu měst a obcí ČR.

V čele RVNNO stojí vždy člen vlády. Od února do června 2013 byla předsedkyní RVNNO Ing. Ludmila Müllerová, ministryně práce a sociálních věcí. Od srpna stál v čele RVNNO Ing. Martin Pecina, MBA, místopředseda vlády a ministr vnitra.

Sekretariát RVNNO sídlí na Úřadu vlády ČR a je organizační součástí jeho Sekce pro lidská práva, kterou až do října 2013 řídila Mgr. Monika Šimůnková, zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Zmocněnkyně vlády pro lidská práva byla také jedním ze tří místopředsedů RVNNO. V roce 2013 byli dalšími místopředsedy RVNNO náměstek ministryně práce

a sociálních věcí Mgr. Jan Dobeš a za NNO Mgr. Pavlína Kalousová z organizace Byznys pro společnost, fórum odpovědných firem.

2 Vymezení činnosti RVNNO

RVNNO na základě svého statutu, který byl schválen vládou jejím usnesením ze dne 29. srpna 2012 č. 630, soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- ❖ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- ❖ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání,
- ❖ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- ❖ sleduje a informuje vládu o využívání finančních prostředků kategorie Nadační investiční fond, které byly usneseními Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 413/1999 a č. 1946/2001 rozděleny do nadačního jmění vybraných nadací, a o rozdělování jejich výnosů, v této činnosti spolupracuje s Ministerstvem financí,
- ❖ každoročně do 31. května předkládá výroční zprávu o své činnosti za uplynulý rok.

3 Výbory RVNNO

3.1 Charakteristika výborů RVNNO

3.1.1 Výbor pro EU

Výbor pro EU sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících; spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje.

Výbor pro EU zejména spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Předsedou Výboru pro EU byl RNDr. Miroslav Kundera, ředitel Nadace Partnerství, a místopředsedkyní PhDr. Petra Francová, ředitelka P3 – People, Planet, Profit, o.p.s. a vedoucí pracovnice platformy TESSEA. Členy Výboru pro EU jsou především zástupci těch neziskových organizací, které se tematikou EU zabývají, někteří členové monitorovacích výborů k operačním programům z řad NNO a další experti z NNO, které se orientují na problematiku EU.

3.1.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO. Výbor pro legislativu a financování zejména sleduje právní předpisy ovlivňující postavení a činnost NNO, iniciuje jejich vznik a spolupracuje při jejich tvorbě, zpracovává a prosazuje připomínky k právním předpisům, které mají vztah k postavení a fungování NNO, sleduje procesy financování NNO na úrovni státní správy a usiluje o jejich zefektivnění a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru pro legislativu a financování jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, nebo ze soukromých společností. Jeho předsedkyní je Mgr. Pavlína Kalousová, místopředsedkyně RVNNO. Výbor pro legislativu a financování nemá místopředsedu.

3.2 Aktivity výborů RVNNO v roce 2013

3.2.1 Aktivity Výboru pro EU

Schůze Výboru pro EU probíhaly v budově Úřadu vlády ČR. Na každém zasedání RVNNO v roce 2013 předseda Výboru pro EU informoval o jeho schůzích a o jeho činnosti v mezidobí.

V roce 2013 se uskutečnily celkem čtyři schůze Výboru pro EU.

Hlavním cílem Výboru pro EU v loňském roce bylo monitorování a zajišťování spolupráce vybraných zástupců NNO v horizontálních platformách podílejících se na zpracování Dohody o partnerství v programovém období 2014 – 2020. Současně monitoroval prostřednictvím zástupců NNO přípravu národních operačních programů a prosazování priorit a zájmů neziskového sektoru prostřednictvím těchto zástupců. Nyní zastupuje neziskový sektor na všech úrovních cca 35 zástupců neziskových organizací, kteří jsou na jednání Výboru pro EU zváni, aby byla zajištěna informovanost všech aktérů.

Výbor pro EU na svých úkolech velmi úzce spolupracoval zejména s Národním orgánem pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj a díky této spolupráci byly jeho připomínky k programovým dokumentům většinou přijaty a zapracovány.

Dne 3. října 2013 uspořádal Výbor pro EU na půdě Úřadu vlády ČR seminář k problematice veřejné podpory a uplatňování pravidla „de minimis“ v dotační politice státu vůči neziskovým organizacím. Podrobnější informace viz kapitola 4.6.

3.2.3 Aktivity Výboru pro legislativu a financování

Schůze Výboru pro legislativu a financování probíhaly v roce 2013 v budově Úřadu vlády ČR. Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování na každém zasedání RVNNO informovala v samostatném bodu programu o jeho činnosti.

V průběhu roku 2013 se Výbor pro legislativu a financování sešel na pěti řádných schůzích.

Mezi hlavní témata Výboru pro legislativu a financování v roce 2013 patřila spolupráce na přípravě novely zákona o daních z příjmů (s ohledem na nový občanský zákoník), problematika chystané aplikace nového občanského zákoníku, problematika veřejných rejstříků a chystaného rejstříkového zákona. Na všech těchto právních úpravách spolupracoval Výbor pro legislativu a financování úzce s odpovědnými resorty, zejména s daňovými odbory a odborem účetnictví Ministerstva financí, Ministerstvem spravedlnosti a Ministerstvem vnitra. Tato spolupráce přinesla řadu pozitivních výsledků v nových právních úpravách, které nabyly účinnosti dnem 1. ledna 2014, a to s ohledem na právní situaci NNO.

Výbor pro legislativu a financování řešil i v roce 2013 úkol vyplývající z usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v ČR a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení. V této souvislosti byl ve spolupráci s Národohospodářskou fakultou Vysoké školy ekonomické v

Praze a Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí dne 10. dubna 2013 uspořádán v pořadí již druhý seminář o transparentnosti NNO. Podrobnější informace viz kapitola 4.4.

4 Další aktivity RVNNO v roce 2013

4.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období.

Sekretariát RVNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014, který byl schválen usnesením vlády ze dne 11. září 2013 č. 685. Tento materiál byl posléze ještě doplněn usnesením vlády ze dne 27. listopadu 2013 č. 905.

4.2 Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2012

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu (dále jen „NIF“) je vládě každoročně předkládána na základě usnesení vlády ze dne 8. října 2003 č. 998. Podle tohoto usnesení je předseda RVNNO povinen předkládat takovou zprávu vládě vždy do konce příslušného kalendářního roku za rok předchozí.

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2012 byla zpracována na základě Analýzy výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z NIF, kterou pro sekretariát RVNNO připravilo Fórum dárců, o.s. Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 27. listopadu 2013.

Tato informace byla ve stávající podobě vládě předložena v roce 2013 naposledy. Na jednání RVNNO dne 18. října 2013 informovali zástupci Ministerstva financí, že ministr financí během roku 2014 ukončí smlouvy s příjemci příspěvku z NIF, protože další příspěvky z tohoto účtu již nebudou rozdělovány s ohledem na skončení prodeje akcií z portfolia NIF. RVNNOs tímto postupem souhlasila. V současné době jsou dodatky o ukončení smluvního vztahu mezi Ministerstvem financí a příjemci příspěvku z NIF z řad nadací uzavírány.

4.3 Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012 (dále jen „Rozbor“), spolu se stanovením Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, které jsou vládou schvalovány také každoročně, tvoří jednotný celek, který ukazuje již po řadu let stav a vývoj

v oblasti poskytování státních dotací na podporu veřejně prospěšných činností a služeb, poskytovaných určitým typem soukromých subjektů.

Rozbor je vládě překládán každoročně, a to již od roku 1999. Průběžně se upřesňuje metodika Rozboru, postupem času jsou do Rozboru zahrnovány i nové údaje (dotace poskytované na úrovni krajů, obcí, státních fondů, spolufinancování projektů z EU). RVNNO díky Rozboru disponuje údaji o vývoji státní dotační politiky vůči tomuto typu subjektů již po dobu třinácti let.

Rozbor obsahoval údaje o všech dotacích poskytnutých NNO ze státního rozpočtu a státních fondů poskytnutých v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a údaje o všech dotacích z rozpočtů územně samosprávných celků poskytnutých v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor obsahoval i údaje o dotacích poskytnutých NNO v rámci finanční spoluúčasti státního rozpočtu a rozpočtů krajů na projektech financovaných z evropských fondů.

NNO, sledované v Rozboru, odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO. Jedná se tedy o občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek), účelová zařízení církví a náboženských společností, nadace a nadační fondy a obecně prospěšné společnosti.

Zdrojem dat za státní rozpočet byly především údaje o poskytnutých dotacích z jednotlivých ministerstev. Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databáze jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí a státních fondů byl Ústřední finanční informační systém, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví. Údaje byly dále konzultovány s příslušnými resorty a upraveny.

Rozbor vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 8. ledna 2014 č. 30.

4.4 Druhý seminář „Transparentnost nestátních neziskových organizací jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“

Dne 10. dubna 2013 se na Vysoké škole ekonomické v Praze konal v pořadí již druhý seminář s názvem „Transparentnost nestátních neziskových organizací jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“ (první se konal dne 26. listopadu 2012). Seminář uspořádala RVNNO ve spolupráci s Národohospodářskou fakultou Vysoké školy ekonomické v Praze a Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí.

Seminář byl uspořádán jako jedno z opatření, kterými ČR reaguje na výtky Výboru MONEYVAL Rady Evropy k nedostatečné transparentnosti neziskových organizací, které Výbor shrnul ve své zprávě ze čtvrté hodnotitelské návštěvy v České republice. Cílem semináře bylo především informovat neziskový sektor o možnostech jeho zneužití pro praní špinavých peněz a financování terorismu a o povinnostech, plynoucích ze zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů. Seminář byl součástí dlouhodobých aktivit RVNNO a Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR, směřujících k posílení transparentnosti neziskového sektoru jako cesty k jeho rozvoji.

Na semináři vystoupili prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. vedoucí Katedry politologie Fakulty mezinárodních vztahů Vysoké školy ekonomické v Praze, Mgr. Jiří Tvrdý, zástupce ředitele Finančního analytického útvaru Ministerstva financí, PhDr. Radim Bureš z Transparency International – Česká republika, o.p.s., Bc. Lenka Kriegischová, studentka Národohospodářské fakulty Vysoké školy ekonomické v Praze, Ing. Tomáš Otáhal, doktorand Národohospodářské fakulty Vysoké školy ekonomické v Praze, Ing. Marek Šedivý, prezident Asociace veřejně prospěšných organizací, Mgr. et. Bc. Adam Forst z Legislativního odboru Ministerstva spravedlnosti a JUDr. Hana Frištenská, tajemnice RVNNO.

4.5 Novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy

Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) jsou závazným předpisem pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO. Jsou jimi sjednoceny základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, a to již od roku 2001, kdy byly první Zásady schváleny vládou.

Loňská změna Zásad byla technickou revizí tohoto předpisu, která byla zpracována sekretariátem RVNNO na základě aktuální potřeby sladit tento dokument se zákonem č. 171/2012 Sb., tedy s tzv. protikorupční novelou rozpočtových pravidel. Ta zavedla mimo jiné povinnost zveřejňovat informace o poskytování dotací jednotlivými poskytovateli prostřednictvím centrální adresy Ministerstva financí tak, aby bylo umožněno veřejnosti zapojit se do kontroly všech dotačních procesů na úrovni státního rozpočtu.

Cílem revidovaných Zásad bylo reflektovat tuto novelu a současně zajistit, aby došlo k jednotnému chápání zejména pojmu „žádost o dotaci“ na úrovni ústředních orgánů státní správy pro účely tohoto zveřejňování.

Současně byly zapracovány některé dílčí změny technického charakteru, které si vyžádala aplikační praxe na úrovni poskytovatelů státních dotací a které pomohou k lepšímu porozumění a uplatnění Zásad. Novelizované Zásady současně reflektují nové právní poměry NNO po nabytí účinnosti občanského zákoníku od 1. ledna 2014 tak, aby dotační řízení pro rok 2014 proběhla bez problémů, které by mohly nastat po změnách právních forem NNO podle občanského zákoníku.

Novelu Zásad schválila vláda svým usnesením ze dne 19. června 2013 č. 479.

4.6 Seminář o veřejné podpoře a pravidlu „de minimis“

Dne 3. října 2013 proběhl na půdě Úřadu vlády ČR seminář k problematice veřejné podpory a uplatňování pravidla „de minimis“ v dotační politice státu vůči NNO, a to s ohledem na aktuální požadavky neziskového sektoru. Na organizaci tohoto semináře spolupracoval sekretariát RVNNO se Zastoupením Evropské komise v Praze.

Řada NNO považuje principy uplatňování pravidla „de minimis“ za nesrozumitelné a nejednoznačné a jsou přesvědčeny o tom, že poskytovatel podpory přesouvá svoji odpovědnost za uplatnění pravidel veřejné podpory na příjemce tím, že raději a preventivně

svoji podporu plošně poskytuje v režimu „de minimis“ a nehledá jiná řešení. Cílem semináře bylo mimo jiné tuto složitou problematiku objasnit.

Za neziskové organizace vystoupili na semináři Jan Kamenický, finanční ředitel Člověk v tísni, o.p.s. a Marie Sendlerová, předsedkyně Ekonomického kolegia Charity Česká republika a zástupkyně ředitele pro ekonomiku Diecézní charity Brno. Oba vystupující se shodli na tom, že plošné a preventivní uplatňování pravidla „de minimis“ limituje neziskové organizace, a to nejen v oblasti sociálních služeb, ale i v oblasti poskytování dalších veřejně prospěšných služeb.

Z pohledu Evropské komise představila problematiku veřejné podpory a pravidla „de minimis“ a jeho uplatňování paní Adinda Sinnaeve, zástupkyně DG Competition. Na závěr svého vystoupení zdůraznila, že ve většině případů poskytovatelé podpory vůbec nemusí pravidlo „de minimis“ používat.

Dále na semináři vystoupili Linda Maršíková, vedoucí Oddělení koncepce ekonomiky sociálních služeb Ministerstva práce a sociálních věcí, Jaroslav Richter, vedoucí Oddělení finančního řízení programů Evropské unie Ministerstva pro místní rozvoj a Milan Bumbálek, ředitel Odboru veřejné podpory z Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Představili uplatňování pravidla „de minimis“ v ČR v současnosti a předběžně i v budoucím programovém období z hlediska svých úřadů.

Všichni přednášející se jednomyslně shodli na tom, že kromě pravidla „de minimis“ existují jiné, lepší režimy poskytování podpory, např. blokové výjimky, notifikace Evropskou komisí a zejména pak služby obecného hospodářského zájmu, kterým byla věnována podstatná část semináře. Pravidlo „de minimis“ by mělo být používáno poskytovateli podpory jen jako poslední možnost.

Semináře se zúčastnilo téměř osmdesát zájemců z neziskového sektoru a orgánů státní správy a byl velmi dobře hodnocen.

5 Členové RVNNO v roce 2013

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Basch, Robert, Mgr.	Nadace Open Society Fund Praha	
Beneš Špalková, Jaroslava, Ing.	Ministerstvo zemědělství	Členka RVNNO od února 2013
Braun, Daniel, Ing., MA.	Ministerstvo pro místní rozvoj	
Danda, Bedřich	Ministerstvo průmyslu a obchodu	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Dobeš, Jan, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Místopředseda RVNNO, člen RVNNO od února 2013
Dub, Tomáš, Ing.	Ministerstvo zahraničních věcí	
Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.	Sdružení sportovních svazů ČR	
Frélich, Martin, Ing.	Ministerstvo životního prostředí	Členem RVNNO od května 2013 do září 2013
Gregor, Jan, Ing.	Ministerstvo financí	
Haičman, Oldřich, Ing., Mgr.	Diecézní charita Brno	Člen Výboru pro legislativu a financování
Haken, Roman, Ing.	Centrum pro komunitní práci střední Morava	Člen Výboru pro EU
Hašek, Michal, JUDr.	Asociace krajů ČR	
Hrab, Ondřej	Divadlo Archa, o.p.s.	
Jiránek, Dan, Ing.	Svaz měst a obcí ČR	
Kalousová, Pavlína, Mgr.	Byznys pro společnost, fórum odpovědných firem	Místopředsedkyně RVNNO Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Kamenický, Jan, Ing.	Člověk v tísni, o.p.s.	Člen Výboru pro legislativu a financování
Kocourek, Jan	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Kolář, Pavel, Mgr.	Ministerstvo vnitra	Člen RVNNO od května 2013 do srpna 2013
Korbel, František, Mgr., Ph.D.	Ministerstvo spravedlnosti	
Krist, Jiří, Ing.	Národní síť MAS ČR, o.s.	Člen Výboru pro EU
Kundrata, Miroslav, RNDr.	Nadace Partnerství	Předseda Výboru pro EU
Ledvinka, Robert, PhDr.	Ministerstvo vnitra	Člen RVNNO od února 2013 do května 2013
Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	Domov Sue Ryder, o.p.s.	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Matoušková, Anna, PhDr.	Ministerstvo kultury	
Müllerová, Ludmila, Ing.	Ministryně práce a sociálních věcí	Předsedkyně RVNNO od února 2013 do června 2013
Pecina, Martin, Ing., MBA	Místopředseda vlády a ministr vnitra	Předsedy RVNNO od srpna 2013
Plíšek, Martin, Mgr.	Ministerstvo zdravotnictví	
Rudolf, Jiří, Ing.	Unie NNO Olomouckého kraje	
Sedláček, Aleš	Česká rada dětí a mládeže	
Šedivý, Marek, Ing.	Asociace veřejně prospěšných organizací	
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	Členka Výboru pro EU
Šimůnková, Monika, Mgr.	Zmocněnkyně vlády pro lidská práva	Místopředsedkyně RVNNO, členka RVNNO do října 2013
Tošner, Jiří, PhDr.	Hestia, o.s. – Národní dobrovolnické centrum	
Veselský, Ondřej, Mgr.	Ministerstvo vnitra	Člen RVNNO od srpna 2013
Zahuměnský, David, Mgr.	Liga lidských práv	

6 Sekretariát RVNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištenská	vedoucí oddělení	- připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO - zpracovává návrhy pro jednání vlády - organizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	- tvoří celostátně resortně závazné předpisy - zpracovává návrhy pro jednání vlády

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
		• odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro regiony • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin • připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti zapojení ČR do struktur EU • zpracovává návrhy pro jednání vlády • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro EU • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin

7 Cílová skupina RVNNO

RVNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor. Neziskový sektor v chápání státní politiky tvoří občanská sdružení (resp. od 1. ledna 2014 spolky), obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby (resp. evidované či registrované osoby registrovaných církví a náboženských společností), nadace a nadační fondy. Od 1. ledna 2014 k nim přibyla ještě další právní forma: ústav. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a NNO, které jej tvoří, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci ze strukturálních fondů EU a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a se strukturálními fondy EU.

8 Přehled zasedání RVNNO a jejích výborů v roce 2013

V roce 2014 se RVNNO sešla na čtyřech zasedáních – naplnila tak povinný počet zasedání podle svého statutu.

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
21. ledna 2013	Zasedání RVNNO	- Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy - Návrh Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011 - Legislativní situace NNO po 1. lednu 2014 - Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii a Výboru pro legislativu a financování - Informace o Evropském roku občanů 2013 - Informace o Blokovém grantu pro NNO Programu švýcarsko-české spolupráce - Informace o Finančních mechanismech EHP / Norska: o blokovém grantu pro NNO a o Programu „Uplatňování hlediska rovných příležitostí žen a mužů a podpora sladění pracovního a soukromého života / Domácí násilí a násilí založené na pohlaví“.
29. ledna 2013	Schůze Výboru pro EU	- Zastoupení NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 - Priority zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 - Způsob komunikace zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 s Výborem
6. února 2013	Schůze Výboru pro legislativu a financování	- Zákon o veřejně prospěšné činnosti a statusu veřejné prospěšnosti a zákon o daních z příjmů ve vzájemných vazbách - Zákon o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a zákon o rejstříku spolků ve vzájemných vazbách - Průvodce občanských sdružení (spolků) novým občanským zákoníkem a souvisejícími zákony - Analýza financování NNO v ČR z veřejných i soukromých zdrojů – informace o činnosti pracovní skupiny
28. března 2013	Schůze Výboru pro legislativu a financování	- Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011 a jeho schválení vládou - Připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti - Připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k novele zákona o daních z příjmů - Stav projednávání návrhu rejstříkového zákona

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		• Připomínky k návrhu zákona o rejstříku spolků • Analýza financování NNO z veřejných i soukromých zdrojů • Průvodce občanských sdružení (spolků) novým občanským zákoníkem a souvisejícími zákony
17. dubna 2013	Schůze Výboru pro EU	• Rekapitulace zastoupení NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 • Rekapitulace zastoupení NNO v pracovních platformách Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj • Stav přípravy operačních programů a priority zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 • Způsob komunikace zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 s Výborem pro EU
23. dubna 2013	Zasedání RVNNO	• Návrh změn Jednacího řádu RVNNO • Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (po vnějším připomínkovém řízení) • Návrh Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2012 • Informace o financování NNO v ČR • Informace o činnosti výborů RVNNO v prvním čtvrtletí 2013
12. června 2013	Schůze Výboru pro EU	• Představení zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 a platformách MMR / NOK • Priority zástupců NNO pro jednotlivé operační programy a stav jejich přípravy • Způsob komunikace zástupců NNO v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období EU 2014 – 2020 a platformách MMR / NOK s Výborem pro EU • Příprava semináře k veřejné podpoře z hlediska NNO
19. června 2013	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Stav projednávání zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Stav projednávání zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob • Stav projednávání novely zákona o daních z příjmů • Připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k novele zákona o sociálních službách a jejich vypořádání • Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy – stav po projednání ve vládě • Průvodce novým občanským zákoníkem pro nadace

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		a nadační fondy (Fórum dárců) • Problematika Nadačního investičního fondu po 1. lednu 2014 • Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014 • Sociální podnikání – možné úkoly Výboru pro legislativu a financování
11. října 2013	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Informace o stavu projednávání doprovodných zákonů k novému občanskému zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti, rejstříkový zákon, novela zákona o daních z příjmů) a projednání možností výboru ovlivnit situaci těchto předpisů a jejich podobu • Problematika aplikace nového občanského zákoníku v případě nadačních fondů • Zákon č. 68/2013 Sb., o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost, a problémy aplikační praxe • Informace o novele zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě) • Závěry semináře o veřejné podpoře a používání pravidla de minimis, konaného dne 3. října 2013
18. října 2013	Zasedání RVNNO	• Představení pracovní verze Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012 před vnějším připomínkovým řízením • Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu za rok 2012 a projednání návrhu Ministerstva financí na ukončení smluv s příjemci příspěvku z Nadačního investičního fondu • Informace o stavu legislativních úprav, doprovázejících nový občanský zákoník • Informace o činnosti výborů RVNNO
7. listopadu 2013	Schůze Výboru pro EU	• Rekapitulace zastoupení NNO v jednotlivých pracovních skupinách a platformách které se podílejí na programování období 2014 – 2020 • Stav přípravy nových operačních programů • Informace k jednotlivým operačním programům z pohledu zástupců NNO v pracovních skupinách • Informace o průběhu semináře k veřejné podpoře a uplatňování pravidla de minimis
28. listopadu 2013	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Úkol z porady s dotujícími resorty dne 31. října 2013: Příprava smluv o dlouhodobé spolupráci s NNO, uzavíranými dle ČÁSTI DRUHÉ odst. 11) Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy • Novela Statutu RVNNO organizace s ohledem na zastupitelnost některých členů – úkol ze zasedání RVNNO dne 18. října 2013

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		• Potravinová pomoc a daně v činnosti výboru • Problematika Nadačního investičního fondu po 1. lednu 2014 • Studie o firemním dárcovství v ČR • Příprava Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012 • Nadační fondy podle nového občanského zákoníku – stanovisko Expertní skupiny Komise pro aplikaci nové civilní legislativy Ministerstva spravedlnosti
16. prosince 2013	Zasedání RVNNO	• Návrh změny Statutu RVNNO s ohledem na možnost zastupování předsedů Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR • Příprava Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020 a jednotlivých operačních programů • Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012 po vnějším připomínkovém řízení • Informace o činnosti výborů RVNNO

9 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RVNNO a předložená vládě v roce 2013

- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 6. února 2013 č. 88 o jmenování předsedkyně a místopředsedy RVNNO
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 20. února 2013 č. 117 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011
- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2013 (předloženo vládě pro informaci dne 5. června 2013)
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 19. června 2013 č. 479 o změně usnesení vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 21. srpna 2013 č. 656 o jmenování předsedy RVNNO
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 11. září 2013 č. 685 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014
- ♦ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2012 (předloženo vládě pro informaci dne 27. listopadu 2013)

V roce 2013 probíhala dále práce na tomto materiálu, který však vláda projednala až počátkem roku 2014:

- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 8. ledna 2014 č. 30 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012

Tabulka výstupů v roce 2013

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	2	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	6	2	4	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

10 Výdaje sekretariátu RVNNO za rok 2013

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		927.198
Povinné pojistné		414.769
Výdaje na tuzemské služební cesty		993
Výdaje na zahraniční služební cesty		24.525
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		0
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		224.549
z toho	OOO – DPP	0
	OOO – DPČ (včetně povinného pojistného)	0
	řakturované (včetně překladů)	224.549
Telefony		3.936
Pohoštění celkem		29.392
z toho	Limit pro sekretariát	0
	Mimo limit sekretariátu	29.392
Polygrafické služby		7.126
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		0
CELKEM		1.632.488

Počet zaměstnanců sekretariátu		Na částečný úvazek
Platová třída 14	1	-
Platová třída 13	1	-
Celkem	2	-

11 Plán činnosti a rozpočet RVNNO na rok 2014

11.1 Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2014

- ♦ 1. dubna 2014
- ♦ 3. června 2014
- ♦ září 2014
- ♦ listopad 2014

11.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2013 – *Materiál bude vládě předložen do 31. května 2014.*
- ♦ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2015 – *Materiál bude vládě předložen do 31. května 2014.*
- ♦ Změna Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy – *Materiál bude vládě předložen do 30. června 2014.*
- ♦ Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2013 – *Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2014.*

11.3 Předpokládané výdaje sekretariátu RVNNO na rok 2014

Položka		Částka
Mzdy a platy zaměstnanců		930.000
Povinné pojistné		416.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		5.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		20.000
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		0
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		470.000
z toho	OOO – DPP	0
	OOO – DPČ (včetně povinného pojistného)	160.000
	fakturované (včetně překladů)	310.000
Telefony		5.000
Pohoštění celkem		30.000
z toho	Limit pro sekretariát	0
	Mimo limit sekretariátu	30.000
Polygrafické služby		10.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uved'te mimo tabulku)		0
CELKEM		1.886.000