

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2012**

OBSAH:

1	ÚVOD	5
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RVNNO	6
3	VÝBORY RVNNO	6
3.1	CHARAKTERISTIKA VÝBORŮ RVNNO.....	6
3.1.1	Výbor pro EU.....	6
3.1.2	Výbor pro regiony	7
3.1.3	Výbor pro legislativu a financování	7
3.2	AKTIVITY VÝBORŮ RVNNO V ROCE 2012	8
3.2.1	Aktivity Výboru pro EU.....	8
3.2.2	Aktivity Výboru pro regiony	8
3.2.3	Aktivity Výboru pro legislativu a financování	9
4	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2012.....	9
4.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2013	9
4.2	HODNOTÍCÍ INFORMACE O ČINNOSTI NADACÍ – PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU Z NADAČNÍHO INVESTIČNÍHO FONDU V ROCE 2011	10
4.3	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2011	10
4.4	SEMINÁŘE O SOCIÁLNÍM PODNIKÁNÍ	11
4.5	SEMINÁŘ „TRANSPARENTNOST NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ JAKO PREVENCE PRANÍ ŠPINAVÝCH PENĚZ A FINANCOVÁNÍ TERORISMU“	11
4.6	NÁVRH ZÁKONA, KTERÝM SE MĚNÍ ZÁKON Č. 117/2001 SB., O VEŘEJNÝCH SBÍRKÁCH A ZMĚNĚ NĚKTERÝCH ZÁKONŮ VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ.....	11
5	ČLENOVÉ RVNNO V ROCE 2012	12
6	SEKRETARIÁT RVNNO	15
7	CÍLOVÁ SKUPINA RVNNO.....	16
8	PŘEHLED ZASEDÁNÍ RVNNO A JEJÍCH VÝBORŮ V ROCE 2012	16
9	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RVNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2012	19
10	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO ZA ROK 2012.....	20
11	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RVNNO NA ROK 2013	21
11.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RVNNO V ROCE 2013	21
11.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY	21
11.3	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO NA ROK 2013.....	22

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992, a je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech.

RVNNO dosud považuje za NNO subjekty, které mají následující právní formy: občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek) podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů; účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; nadace a nadační fondy podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tento koncept bude změněn v souvislosti s nabytím účinnosti nového Občanského zákoníku 1. ledna 2014.

RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

RVNNO má nejvýše 32 členů. Tito členové tvoří dvě skupiny – jednak jsou to experti z řad NNO, kterých je podle platného statutu RVNNO minimálně polovina. Tito experti se zaměřují na některou konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Druhou skupinou členů jsou zástupci veřejné správy. Konkrétně se jedná o náměstky ministrů financí, kultury, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí, zmocněnce vlády pro lidská práva, předsedu Asociace krajů ČR a předsedu Svazu měst a obcí ČR.

V čele RVNNO stojí vždy člen vlády. Po většinu roku 2012 byl předsedou RVNNO Ing. Jaromír Drábek, ministr práce a sociálních věcí. V říjnu 2012 však resignoval na svůj post ministra, a tím přestal být i předsedou RVNNO. Po zbytek roku 2012 zůstala předsednická funkce RVNNO neobsazená.

Sekretariát RVNNO sídlí na Úřadu vlády ČR a je organizační součástí jeho Sekce pro lidská práva, kterou v roce 2012 řídila Mgr. Monika Šimůnková, zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Zmocněnkyně vlády pro lidská práva je také jedním ze tří místopředsedů RVNNO. V roce 2012 byli dalšími místopředsedy RVNNO 1. náměstek ministra práce a sociálních věcí Bc. Vladimír Šiška, MBA a za NNO Mgr. Pavlína Kalousová z organizace Byznys pro společnost, fórum odpovědných firem.

2 Vymezení činnosti RVNNO

RVNNO na základě svého statutu, který byl schválen vládou jejím usnesením ze dne 29. srpna 2012 č. 630, soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- ❖ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- ❖ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání,
- ❖ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, která mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- ❖ sleduje a informuje vládu o využívání finančních prostředků kategorie Nadační investiční fond, které byly usneseními Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 413/1999 a č. 1946/2001 rozděleny do nadačního jmění vybraných nadací, a o rozdělování jejich výnosů, v této činnosti spolupracuje s Ministerstvem financí,
- ❖ každoročně do 31. května předkládá výroční zprávu o své činnosti za uplynulý rok.

3 Výbory RVNNO

3.1 Charakteristika výborů RVNNO

3.1.1 Výbor pro EU

Výbor pro EU sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících; spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje.

Výbor pro EU zejména spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Předsedou Výboru pro EU byl RNDr. Miroslav Kandrata, ředitel Nadace Partnerství, a místopředsdkyní PhDr. Petra Francová, ředitelka P3 – People, Planet, Profit, o.p.s. a vedoucí pracovnice platformy TESSEA. Členy Výboru pro EU jsou především zástupci těchto neziskových organizací, které se tematikou EU zabývají, někteří členové monitorovacích výborů k operačním programům z řad NNO a další experti z NNO, které se orientují na problematiku EU.

3.1.2 Výbor pro regiony

Přijetím usnesení vlády ze dne 29. srpna 2012 č. 630, kterým byl schválen nový Statut RVNNO, došlo k zrušení Výboru pro regiony. Důvodem byla především skutečnost, že RVNNO se zabývá problematikou neziskového sektoru z hlediska úkolů státní správy a má jen omezenou možnost iniciovat spolupráci sektorů na úrovni krajských či obecních samospráv. Tento nedostatek se odrážel i v agendě Výboru pro regiony a jeho výstupech. Bylo proto rozhodnuto, že regionální problematika NNO bude řešena orgány územní samosprávy, především na úrovni Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR. Aby však zůstal zachován kontakt RVNNO na orgány územní samosprávy na nejvyšší úrovni, stali se dle nového Statutu RVNNO předsedové Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR členy RVNNO z titulu svých funkcí.

Výbor ukončil svoji činnost na základě výše uvedeného usnesení vlády.

3.1.3 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO. Výbor pro legislativu a financování zejména sleduje právní předpisy, ovlivňující postavení a činnost NNO, iniciuje jejich vznik a spolupracuje při jejich tvorbě, zpracovává a prosazuje připomínky k právním předpisům, které mají vztah k postavení a fungování NNO, sleduje procesy financování NNO na úrovni státní správy a usiluje o jejich zefektivnění a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru pro legislativu a financování jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, nebo ze soukromých společností. Jeho předsdkyní je Mgr. Pavlína Kalousová, místopředsdkyně RVNNO. Výbor pro legislativu a financování nemá místopředsedu.

3.2 Aktivity výborů RVNNO v roce 2012

3.2.1 Aktivity Výboru pro EU

Schůze Výboru pro EU probíhaly v budově Úřadu vlády ČR. Na každém jednání RVNNO v roce 2012 předseda Výboru pro EU informoval o jeho schůzích a o jeho činnosti v mezidobí.

V roce 2012 se uskutečnily celkem tři schůze Výboru pro EU. Hlavním cílem Výboru pro EU byla snaha prosazování tří priorit Výboru pro EU v tomto procesu, kterými jsou uplatnění partnerství, podpora sociálního podnikání a snazší administrace podpory ze strukturálních fondů na všech úrovních přípravy nového programového období, a to všemi členy Výboru pro EU. Pozornost byla také věnována úsilí rozšířit pracovní kapacitu tohoto pracovního nástroje RVNNO na monitorování přípravy dalšího programového období EU 2014 – 2020.

Dne 5. ledna 2012 se konal druhý ze dvou kulatých stolů, které uspořádal Výbor pro EU s Národním orgánem pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj (první kulatý stůl proběhl dne 24. listopadu 2011) a které se zabývaly partnerstvím v programovém období 2014 – 2020. Kromě členů Výboru pro Evropskou unii a NOK se kulatých stolů zúčastnili zástupci dalších NNO, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zemědělství a Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR. Na druhém kulatém stole byly formulovány první návrhy doporučení pro příští programové období EU 2014 – 2020. Návrhy doporučení byly ještě jednou připomínkovány členy Výboru pro EU a přizvanými experty a následně projednány a schváleny na schůzi Výboru pro EU dne 2. února 2012. Tyto závěry schválila RVNNO na svém zasedání dne 14. února 2012. Poté byly oficiálně zaslány Ministerstvu pro místní rozvoj.

Výbor pro EU také využil nabídky Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj, který rozpracoval národní rozvojové priority do detailnější úrovně na 8 tematických okruhů, tzv. tematických karet, a nominoval ke každé tematické kartě odborníky z řad NNO.

Koncem roku 2012 začal Výbor pro EU řešit problematiku nominace zástupců NNO do pracovních skupin pro přípravu nových operačních programů na léta 2014 – 2020. Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj Výboru pro EU nabídli, že pomohou tyto zástupce (5 pro každý z 8 operačních programů) prosadit, nicméně konkrétně obsazení pracovních orgánů pro programování je vždy věcí především řídicích orgánů. Členové Výboru pro EU měli do 15. ledna 2013 předložit své nominace cca 40 kandidátů. Nominační proces byl dokončen na počátku roku 2013.

V roce 2012 došlo také k personálně obměně Výboru pro EU, kterou schválila RVNNO na svém zasedání dne 9. října 2012.

3.2.2 Aktivity Výboru pro regiony

Výbor pro regiony se pod vedením předsedy Ing. Romana Hakena do svého zrušení v létě 2012 zabýval fenoménem partnerství, konkrétně partnerstvím mezi NNO a veřejnou správou na krajské úrovni. Kromě toho se věnoval i problematice sociální ekonomiky.

Výbor pro regiony se v roce 2012 sešel jen jednou, a to dne 27. ledna 2012 v Praze.

Jak již bylo zmíněno dříve, přijetím usnesení vlády ze dne 29. srpna 2012 č. 630 došlo k zrušení Výboru pro regiony.

3.2.3 Aktivity Výboru pro legislativu a financování

Schůze Výboru pro legislativu a financování probíhaly v roce 2012 v budově Úřadu vlády ČR. Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování na každém zasedání RVNNO informovala v samostatném bodu programu o jeho činnosti.

V průběhu roku 2012 se Výbor pro legislativu a financování sešel na třech řádných schůzích a dalších dvou mimořádných, speciálně zaměřených jednáních: o definici reinvestice zisku pro účely zákona o statusu veřejné prospěšnosti a o připomínkách k zákonu, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o veřejných pojistných a správě daně z příjmů fyzických osob a v souvislosti s rekodifikací soukromého práva hmotného.

Výbor pro legislativu a financování se i v roce 2012 zabýval problematikou zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů (podrobnější informace viz kapitola 4.6) a spolupracoval na přípravě nového zákona o dobrovolnictví v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Intenzivně se věnoval se další legislativě, týkající se NNO, související s přijetím nového Občanského zákoníku, a to jak formou připomínkování, tak především přímou spoluprací s gesčními resorty v průběhu přípravy konkrétní právní úpravy.

Výbor pro legislativu a financování řešil v roce 2012 úkol vyplývající z usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v ČR a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení. V této souvislosti byl ve spolupráci s Fórem dárců a Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí dne 26. listopadu 2012 uspořádán první ze dvou seminářů o transparentnosti NNO. Podrobnější informace viz kapitola 4.5.

V roce 2012 došlo také k personálně obměně Výboru pro legislativu a financování, kterou schválila RVNNO na svém zasedání dne 9. října 2012.

4 Další aktivity RVNNO v roce 2012

4.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období.

Sekretariát RVNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013, který byl schválen usnesením vlády ze dne 13. června 2012 č. 410.

4.2 Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2011

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu (dále jen „NIF“) je vládě každoročně předkládána na základě usnesení vlády ze dne 8. října 2003 č. 998. Podle tohoto usnesení je předseda RVNNO povinen předkládat takovou zprávu vládě vždy do konce příslušného kalendářního roku za rok předchozí.

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2011 byla zpracována na základě Analýzy výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z NIF, kterou pro sekretariát RVNNO připravilo Fórum dárců, o.s. Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 12. prosince 2012.

4.3 Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011 (dále jen „Rozbor“), spolu se stanovením Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, které jsou vládou schvalovány také každoročně (vždy v květnu) tvoří jednotný celek, který ukazuje již po řadu let stav a vývoj v oblasti poskytování státních dotací na podporu veřejně prospěšných činností a služeb, poskytovaných určitým typem soukromých subjektů.

Rozbor je vládě překládán každoročně, a to již od roku 1999. Každoročně se upřesňuje metodika Rozboru, postupem času do ní jsou zahrnovány i nové údaje (dotace poskytované na úrovni krajů, obcí, státních fondů), RVNNO díky ní disponuje údaji o vývoji státní dotační politiky vůči tomuto typu subjektů již po dobu dvanácti let.

Rozbor obsahoval údaje o všech dotacích poskytnutých NNO ze státního rozpočtu a státních fondů poskytnutých v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a údaje o všech dotacích z rozpočtů územně samosprávných celků poskytnutých v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor obsahoval i údaje o dotacích poskytnutých NNO v rámci finanční spoluúčasti státního rozpočtu a rozpočtů krajů na projektech financovaných z evropských fondů.

NNO, sledované v Rozboru, odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO. Jedná se tedy o občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek), účelová zařízení církví a náboženských společností, nadace a nadační fondy a obecně prospěšné společnosti.

Zdrojem dat za státní rozpočet byly především údaje o poskytnutých dotacích z jednotlivých ministerstev. Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databází jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí a státních fondů byl Ústřední finanční informační systém, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví. Údaje byly dále konzultovány s příslušnými resorty a upraveny.

Rozbor vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 20. února 2013 č. 117.

4.4 Semináře o sociálním podnikání

Sekretariát RVNNO a Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR uspořádali v roce 2012 dva semináře pod názvem „Sociální podnikání jako nástroj v rozvoji regionů“, a to s ohledem na dohodu s Ministerstvem pro místní rozvoj pro potřeby jeho Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014 – 2020.

První seminář se konal dne 25. dubna 2012 a jeho cílem bylo konsensuálně definovat sociální podnikání v podmínkách regionálního rozvoje ČR, nalézt typologii konkrétních aktivit a položit si otázku, jaká opatření je nutno přijmout k rozvoji tohoto druhu podnikání. Na semináři vystoupili RNDr. Josef Postránecký (ředitel Odboru rozvoje a strategie regionální politiky, Ministerstvo pro místní rozvoj), doc. Ing. Marie Dohnalová, CSc. (Fakulta humanitních studií University Karlovy v Praze), PhDr. Petra Francová (P3 – People, Planet, Profit, o.p.s.), Ing. Karel Rychtář (Svaz českých a moravských výrobních družstev), Jan Palička (1. Severočeské družstvo zdravotně postižených) a Mgr. Martin Navrátil, Ph.D. (Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR).

Pokračování tohoto semináře se uskutečnilo dne 14. června 2012. Cílem tohoto setkání bylo formulovat vymezení sociálního podnikání / sociálního podniku v podmínkách ČR a jejího regionálního rozvoje na základě diskuse, která k tématu proběhla na úvodním pracovním semináři dne 26. dubna 2012.

Závěry z obou seminářů byly dopisem místopředsedkyně RVNNO Mgr. Moniky Šimůnkové rozeslány odpovídajícím resortům, tj. ministerstvům průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zemědělství, životního prostředí a práce a sociálních věcí.

4.5 Seminář „Transparentnost nestátních neziskových organizací jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“

Seminář s názvem „Transparentnost nestátních neziskových organizací jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“, který se konal dne 26. listopadu 2012, uspořádal sekretariát RVNNO ve spolupráci s Fórem dárců a Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí. Seminář byl jednou z reakcí na hodnocení ČR Výborem expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz při Radě Evropy (tzv. Výbor MONEYVAL). Konání semináře bylo také v souladu s usnesením vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824, které v bodě II/2 uložilo předsedovi RVNNO koordinovat opatření k zohlednění navržených doporučení (ohledně praní špinavých peněz a financování terorismu) v oblasti neziskových organizací. Pokračování tohoto semináře se uskuteční v první polovině roku 2013.

4.6 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů

Novela zákona o veřejných sbírkách, kterou připravil Výbor pro legislativu a financování, byla předložena vládě v květnu 2011. V rámci legislativního procesu na úrovni

Legislativní rady vlády byla novela zákona projednána komisí pro správní právo, komisí pro finanční právo a komisí pro právo soukromé. Samotná Legislativní rada vlády projednala novelu na svém zasedání dne 11. srpna 2011 a doporučila vládě novelu zákona schválit s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády. Vláda posléze novelu zákona schválila svým usnesením ze dne 31. srpna 2011 č. 646.

Novela byla následně předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. V rámci druhého čtení byla projednána rozpočtovým výborem a ve třetím čtení byla schválena usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ze dne 8. února 2012 č. 1035.

V Senátu Parlamentu ČR byla novela zákona projednána Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu a Ústavně-právním výborem. Samotný Senát Parlamentu ČR s novelou zákona vyslovil souhlas svým usnesením ze dne 14. března 2012 č. 542.

Prezident ČR novelu zákona podepsal dne 29. března 2012.

Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů dne 11. dubna 2012 v částce 45 pod číslem 120/2012 Sb. a účinnosti nabyl dne 1. července 2012.

5 Členové RVNNO v roce 2012

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Adamec, Jaromír, Ing.	ADAMEC AUDIT, s.r.o.	Člen Výboru pro legislativu a financování Členem RVNNO do srpna 2012
Basch, Robert, Mgr.	Nadace Open Society Fund Praha	Člen RVNNO od srpna 2012
Bednářová, Zuzana, Mgr.	Centrum pro integraci cizinců, o.s.	Členkou RVNNO do srpna 2012
Braun, Daniel, Ing., MA.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Člen RVNNO od září 2012
Čermák, Miloslav	Asociace krajů ČR	Člen Výboru pro regiony Členem RVNNO do srpna 2012
Danda, Bedřich	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Člen RVNNO od září 2012
Deverová, Lenka, JUDr.	Advokátní kancelář	Členka Výboru pro legislativu a financování Členkou RVNNO do srpna

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
		2012
Dohnalová, Marie, doc., Ing., CSc.	Universita Karlova v Praze	Členka Výboru pro legislativu a financování Členkou RVNNO do srpna 2012
Drábek, Jaromír, Dr., Ing.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Předseda RVNNO do října 2012
Dub, Tomáš, Ing.	Ministerstvo zahraničních věcí	Člen RVNNO od září 2012
Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.	Sdružení sportovních svazů ČR	Člen RVNNO od srpna 2012
Gregor, Jan, Ing.	Ministerstvo financí	Člen RVNNO od září 2012
Haičman, Oldřich, Ing., Mgr.	Diecézní charita Brno	Člen Výboru pro legislativu a financování
Haken, Roman, Ing.	Centrum pro komunitní práci střední Morava	Předseda Výboru pro regiony Člen Výboru pro EU
Hašek, Michal, JUDr.	Asociace krajů ČR	Člen RVNNO od srpna 2012
Hejná, Běla, PhDr.	Občanské sdružení Život 90, Zruč nad Sázavou	Členkou RVNNO do srpna 2012
Hlaváček, Martin, Ing.	Ministerstvo zemědělství	Člen RVNNO od září 2012
Hrab, Ondřej	Divadlo Archa, o.p.s.	Člen RVNNO od srpna 2012
Jiránek, Dan, Ing.	Svaz měst a obcí ČR	Člen RVNNO od srpna 2012
Kalousová, Pavlína, Mgr.	Byznys pro společnost, fórum odpovědných firem	Místopředsedkyně RVNNO Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Kamenický, Jan, Ing.	Člověk v tísni, o.p.s.	Člen Výboru pro legislativu a financování
Kermiet, Vladimír, Ing.	Český statistický úřad	Členem RVNNO do srpna 2012
Klempera, Radek, Ing., Mgr.	Amnesty International ČR	Členem RVNNO do srpna 2012
Kocourek, Jan	Ministerstvo školství,	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
	mládeže a tělovýchovy	
Korbel, František, Mgr., Ph.D.	Ministerstvo spravedlnosti	Člen RVNNO od září 2012
Krajdl, Ladislav, Bc.	Asociace NNO Plzeňského kraje	Členem RVNNO do srpna 2012
Kreuzmannová, Yvona, Mgr.	Iniciativa pro kulturu	Členka Výboru pro EU Členkou RVNNO do srpna 2012
Krist, Jiří, Ing.	Národní síť MAS ČR, o.s.	Člen Výboru pro EU
Kubálková, Petra, Bc.	Česká ženská lobby	Členkou RVNNO do srpna 2012
Kundrata, Miroslav, RNDr.	Nadace Partnerství	Předseda Výboru pro EU
Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	Domov Sue Ryder, o.p.s.	Člen RVNNO od srpna 2012
Matoušková, Anna, PhDr.	Ministerstvo kultury	Členka RVNNO od září 2012
Pavlásek, Slavomír	KOUS Vysočina, o.s.	Členem RVNNO do srpna 2012
Plíšek, Martin, Mgr.	Ministerstvo zdravotnictví	Člen RVNNO od září 2012
Ptáčková, Kateřina, PhDr.	Zelený kruh, o.s.	Členka Výboru pro EU Členkou RVNNO do srpna 2012
Rabiňáková, Dana, PhDr.	Partners Czech, o.p.s.	Členkou RVNNO do srpna 2012
Rudolf, Jiří, Ing.	Unie NNO Olomouckého kraje	Člen RVNNO od srpna 2012
Sedláček, Aleš	Česká rada dětí a mládeže	
Schwarz, Karel, PhDr.	SKOK, o.s.	Člen Výboru pro EU Člen Výboru pro legislativu a financování Členem RVNNO do srpna 2012
Šedivý, Marek, Ing.	Asociace veřejně prospěšných organizací	
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské	Členka Výboru pro EU

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
	společnosti	
Šimůnková, Monika, Mgr.	Zmocněnkyně vlády pro lidská práva	Místopředsedkyně RVNNO
Šiška, Vladimír, Bc., MBA	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Místopředseda RVNNO do října 2012
Škarabelová, Simona, Mgr., Ph.D.	Masarykova universita	Členkou RVNNO do srpna 2012
Tošner, Jiří, PhDr.	Hestia, o.s. – Národní dobrovolnické centrum	
Veselský, Ondřej, Mgr.	Ministerstvo vnitra	Člen RVNNO od září 2012
Zahumenský, David, Mgr.	Liga lidských práv	Člen RVNNO od srpna 2012

6 Sekretariát RVNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištenská	vedoucí oddělení	- připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO - zpracovává návrhy pro jednání vlády - organizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	- tvoří celostátně resortně závazné předpisy - zpracovává návrhy pro jednání vlády - odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem - zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro regiony - zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin - připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU - odpovídá za agendu RVNNO v oblasti zapojení ČR do struktur EU - zpracovává návrhy pro jednání vlády

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
		• zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro EU • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin

7 Cílová skupina RVNNO

RVNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává neziskový sektor jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor. Neziskový sektor v chápání státní politiky tvoří občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby (resp. evidované či registrované osoby registrovaných církví a náboženských společností) a nadace a nadační fondy. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi neziskový sektor a NNO, které jej tvoří, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci ze strukturálních fondů EU a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a se strukturálními fondy EU.

8 Přehled zasedání RVNNO a jejích výborů v roce 2012

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
18. ledna 2012	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Informace ze zasedání RVNNO a návrhy projednané vládou • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách – informace o stavu • Status veřejné prospěšnosti a nový občanský zákoník – současná situace • Zákon o dobrovolnictví • Zákon o sázkových hrách • Návrh na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení (usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824)

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		• Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013
27. ledna 2012	Schůze Výboru pro regiony	• Vystoupení zástupců Evropské platformy sociálních podniků REVES – k podpoře sociálního podnikání v rámci Evropské unie • Diskuse k vystoupení zástupců Evropské platformy sociálních podniků REVES • Nástroje k podpoře principu partnerství a uplatňování partnerských přístupů pro programové období EU 2014 – 2020 • Diskuse k závěrům pracovní skupiny Výboru pro regiony RVNNO • Analýza krajských dotačních systémů z pohledu NNO a z pohledu krajů
2. února 2012	Schůze Výboru pro EU	• Informace z pracovních jednání o nástrojích k prosazování partnerství včetně představení závěrů • Věc odvolání RNDr. Jiřího Kulicha a jeho náhradnice Mgr. Alexandry McGehee z Monitorovacího výboru Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost • Informace o programovacím období 2014+ • Dokončení diskuse o závěrech z jednání o nástrojích k prosazování partnerství
14. února 2012	Zasedání RVNNO	• Aktuální otázky spojené s fungováním RVNNO • Informace o stavu projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů • Příprava a obsah nového zákona o dobrovolnictví • Úkol vyplývající z usnesení vlády 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení • Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013 • Informace o krajských dotačních systémech v letech 2011 / 2012 • EU a programovací období 2014 – 2020 • Závěry dvou kulatých stolů k nástrojům pro prosazování partnerství v programovém období 2014 – 2020 • Další informace o činnosti výborů RVNNO • Evropský rok aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity 2012

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
13. srpna 2012	Schůze Výboru pro EU	• Zastoupení RVNNO v Monitorovacím výboru Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost • Informace z Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj • Návrh na rekonstrukci Výboru pro EU pro předsedu RVNNO
23. srpna 2012	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Možnost přeměny občanských sdružení na obecně prospěšné společnosti, sněmovní tisk č. 605 na vydání zákona o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost • Informace o pracovních seminářích k sociálnímu podnikání, pořádaných sekretariátem RVNNO a Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR a jejich výstupy • Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013, přijaté usnesením vlády ze dne 13. června 2012 č. 410 • Informace o přípravě Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011 • Stav přípravy nového dobrovolnického zákona • Zpráva ke kontrolní zprávě skupiny MONEYVAL, zpracovaná sekretariátem RVNNO na základě usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824, a úkol z něho vyplývající • Občanský zákoník a problematika jeho aplikace • Náměty na činnost RVNNO do konce roku 2013 • Návrh na rekonstrukci Výboru pro legislativu a financování pro předsedu RVNNO
9. října 2012	Zasedání RVNNO	• Seznámení nových členů RVNNO s jejím posláním a principy její práce • Informace o práci RVNNO v roce 2011 a 2012 • RVNNO, její statut a jednací řád • Plán činnosti RVNNO do konce roku 2012 a výhled na první pololetí 2013 • Informace o výborech RVNNO • Činnost Výboru pro EU a návrh jeho rekonstrukce • Činnost Výboru pro legislativu a financování a návrh jeho rekonstrukce • Informace o ukončení činnosti Výboru pro regiony • Usnesení vlády ze dne 13. června 2012 č. 410 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013 • Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 • Aktuální návrh státního rozpočtu na rok 2013 • Zpráva výboru MONEYVAL Rady Evropy – informace o naplnění usnesení vlády ze dne

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		9. listopadu 2011 č. 824 a návrh dalšího postupu • Sociální podnikání – výsledek pracovních seminářů „Sociální podnikání jako nástroj v rozvoji regionů“
24. října 2012	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Představení nových členů Výboru • Informace o zasedání RVNNO a jejím plánu práce • Informace o stavu projednávání poslaneckého návrhu zákona Možnost přeměny občanských sdružení na obecně prospěšné společnosti, sněmovní tisk č. 605 na vydání zákona o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost • Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Návrh zákona o veřejných rejstřících fyzických a právnických osob • Problematika veřejného rejstříku spolků • Příprava analýzy financování NNO
6. listopadu 2012	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Definice reinvestice zisku pro účely zákona o veřejně prospěšné činnosti a statusu veřejné prospěšnosti
5. prosince 2012	Schůze Výboru pro EU	• Představení nových členů Výboru • Informace z RVNNO kontrola úkolů z minulého jednání • Informace o postupu v přípravě programového období EU 2014 – 2020
6. prosince 2012	Schůze Výboru pro legislativu a financování	• Návrhy připomínek pracovní skupiny Výboru pro legislativu a financování k zákonu, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o veřejných pojistných a správě daně z příjmů fyzických osob a v souvislosti s rekodifikací soukromého práva hmotného

9 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RVNNO a předložená vládě v roce 2012

- ♦ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2010 (předloženo vládě pro informaci dne 4. ledna 2012)
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 4. ledna 2012 č. 5 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2012 č. 45 o jmenování místopředsedů RVNNO
- ♦ Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 (předloženo vládě pro informaci dne 13. června 2012)

- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2011 (předloženo vládě pro informaci dne 13. června 2012)
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 13. června 2012 č. 410 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630 o Statutu RVNNO a k návrhu na odvolání a jmenování členů RVNNO
- ♦ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2011 (předloženo vládě pro informaci dne 12. prosince 2012)

V roce 2012 probíhaly dále práce na těchto materiálech, které však vláda projednala až počátkem roku 2013:

- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 6. února 2013 č. 88 o jmenování předsedkyně a místopředsedy RVNNO
- ♦ Usnesení vlády ČR ze dne 20. února 2013 č. 117 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011

Tabulka výstupů v roce 2012

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	4	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	4	1	3	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

10 Výdaje sekretariátu RVNNO za rok 2012

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		800.718
Povinné pojistné		355.724
Výdaje na tuzemské služební cesty		352
Výdaje na zahraniční služební cesty		0
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		0
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		216.961
z toho	OOO – DPP	0
	OOO – DPČ (včetně povinného pojistného)	0
	fakturované (včetně překladů)	216.961
Telefony		7.613

Položka		Částka (v Kč)
Pohoštění celkem		9.137
z toho	Limit pro sekretariát	0
	Mimo limit sekretariátu	9.137
Polygrafické služby		6.794
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		0
CELKEM		1.397.299

Počet zaměstnanců sekretariátu		Na částečný úvazek
Platová třída 14	-	1
Platová třída 13	1	-
Celkem	1	1

11 Plán činnosti a rozpočet RVNNO na rok 2013

11.1 Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2013

- ♦ 21. ledna 2013
- ♦ 23. dubna 2013
- ♦ září 2013
- ♦ listopad 2013

11.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ♦ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2012 – *Materiál bude vládě předložen do 31. května 2013.*
- ♦ Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2012 – *Materiál bude vládě předložen spolu s Hlavními oblastmi státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014 do 30. června 2013.*
- ♦ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014 – *Materiál bude vládě předložen spolu s Informací o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2012 do 30. června 2013.*
- ♦ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF za rok 2012 – *Materiál bude vládě předložen do 30. listopadu 2013.*
- ♦ Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2012 – *Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2013.*

11.3 Předpokládané výdaje sekretariátu RVNNO na rok 2013

Položka		Částka
Mzdy a platy zaměstnanců		900.000
Povinné pojistné		396.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		2.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		0
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		5.000
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		217.000
z toho	OON – DPP	0
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	0
	fakturované (včetně překladů)	217.000
Telefony		8.000
Pohoštění celkem		10.000
z toho	Limit pro sekretariát	0
	Mimo limit sekretariátu	10.000
Polygrafické služby		7.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uved'te mimo tabulku)		0
CELKEM		1.545.000