

Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2023

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vznikla původně jako Rada pro nadace usnesením vlády ČR ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace. V roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace usnesením vlády ČR ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR ze dne 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32, usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590, usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692 a naposledy usnesením vlády ČR ze dne 18. května 2022 č. 412.

OBSAH

1	ÚVOD.....	3
2	PŮSOBNOST RVNNO	3
3	PŘEDSEDA A ČLENOVÉ RVNNO	4
4	SEKRETARIÁT RVNNO	8
5	PŘEHLED ČINNOSTI RVNNO	9
6	VÝBORY A PRACOVNÍ SKUPINY RVNNO	9
6.1	VÝBOR PRO EVROPSKOU UNII	9
6.2	VÝBOR PRO LEGISLATIVU A FINANCOVÁNÍ	11
6.3	PRACOVNÍ SKUPINA PRO ZPRACOVÁNÍ METODIKY PRO ÚČAST ZÁSTUPCŮ OBČANSKÉ SPOLEČNOSTI V PARTICIPATIVNÍCH PROCESECH A PILOTNÍ IMPLEMENTACE METODIKY PARTICIPACE	12
6.4	EXPERTNÍ SKUPINA K SYSTÉMOVÉ ZMĚNĚ FINANCOVÁNÍ VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH SLUŽEB A ČINNOSTÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU	13
6.5	PRACOVNÍ SKUPINA K SOUKROMÉMU DÁRCOVSTVÍ	15
6.6	PRACOVNÍ SKUPINA K TVORBĚ STRATEGIE	15
7	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2023.....	16
7.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO NA PODPORU VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH ČINNOSTÍ PRO ROK 2024.....	16
7.2	MONITOROVACÍ ZPRÁVA O PLNĚNÍ AKČNÍHO PLÁNU STRATEGIE	16
7.3	JEDNÁNÍ K FINALIZACI ZADÁNÍ PRO ŠETŘENÍ DOBROVOLNICKÉ ČINNOSTI ČSÚ.....	16
7.4	ZPRACOVÁNÍ PROJEKTOVÉHO ZÁMĚRU Z OPERAČNÍHO PROGRAMU TECHNICKÁ POMOC.....	17
7.5	KONFERENCE LIDSKÁ PRÁVA A ČESKO.....	17
7.6	WORKSHOP NA TÉMA SPOLUPRÁCE SE ZÁSTUPCI NNO, OBČANY A DALŠÍMI STAKEHOLDERY NA ČINNOSTECH VEŘEJNÉ SPRÁVY	18
8	VÝSTUPY	18
9	ROZDĚLENÍ DOTACÍ	19
10	VÝDAJE V KČ ZA SLEDOVANÝ ROK.....	20
11	PLÁN ČINNOSTI NA ROK 2024.....	21

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále také „vláda“) je **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, inici- ační a koordinační orgán v roce 1992** a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO je jediným poradním orgánem vlády, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. RVNNO je postavena na principu partnerství, kdy vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. **Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor.**

RVNNO považuje za NNO tyto právní formy:

- ✓ spolky včetně pobočných spolků podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ nadace a nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ evidované církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ obecně prospěšné společnosti podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ školské právnické osoby podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

2 Působnost RVNNO

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, které se týkají NNO a vztahují se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády týkající se podpory NNO a legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti;
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO;
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů;
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje;
- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů;
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

3 Předseda a členové RVNNO

Dle aktuálně platného statutu z roku 2022 má RVNNO nejvýše 36 členů (včetně předsedy a místopředsedů¹). Zasedání RVNNO se konají za přítomnosti předsedy/předsedkyně RVNNO nejméně dvakrát ročně.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. Od prosince 2021 vykonává předsednictví RVNNO předseda vlády prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL. M. Pozici místopředsedkyně RVNNO zastává od května 2022 zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Druhým místopředsedou RVNNO je od října 2022 Ing. Aleš Sedláček z České rady dětí a mládeže. Zasedání RVNNO se také účastní tajemník sekretariátu RVNNO, který disponuje hlasem poradním.

Dalšími členkami a členy (dále jen „členy“) RVNNO jsou:

- ✓ experti z řad NNO, kteří se orientují na některou z oblastí neziskového sektoru, jimiž se RVNNO zabývá;
- ✓ náměstci ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí;
- ✓ vedoucí Úřadu vlády ČR;
- ✓ zástupce Národní sportovní agentury na úrovni místopředsedy;
- ✓ zástupce Asociace krajů ČR na úrovni hejtmána nebo náměstka hejtmána;
- ✓ zástupce Svazu měst a obcí ČR na úrovni starosty nebo místostarosty.

Funkční období členů RVNNO je čtyřleté.² Experti z řad NNO mohou být zvoleni maximálně na dvě po sobě následující funkční období. V souladu s platným statutem je v RVNNO celkem 17 expertů a 19 zástupců veřejné správy a samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé těchto cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při realizaci opatření plynoucích ze *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „*Strategie*“), při sledování zapojení NNO do využití finančních prostředků z fondů Evropské unie, při připomínkování materiálů a práce v jednotlivých pracovních orgánech.

Vzhledem k tomu, že k výrazné obměně členů RVNNO došlo v roce 2022, proběhla v roce 2023 pouze drobná změna ve složení, a to jak zástupců některých resortů, tak zástupců neziskového sektoru (pro přehlednost do tabulky níže doplněn časový údaj/změna v roce 2023). Dlouhodobě neobsazeno zůstává místo za Asociací krajů ČR.

¹ Z důvodu přehlednosti materiálu nejsou v textu uváděny ženské rody u všech pozic.

² Avšak v souladu s čl. 3 odst. 7 Statutu RVNNO vykonávají členové RVNNO svoji činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví.

	ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY V ROCE 2023		
1.	Petr Fiala, prof. PhDr., Ph.D., LL. M.	předseda vlády, Úřad vlády ČR	
2.	Andrys, Ondřej, PhDr., MAE, MBA, MPA	státní tajemník, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	členem od 3/2023
3.	Antošová, Marcela, Ing.	náměstkyně, Ministerstvo zemědělství	
4.	Blažkovec, Daniel, Ing.	náměstek, Ministerstvo obrany	
5.	Čujan, Radomír, Mgr.	vrchní ministerský rada, Ministerstvo spravedlnosti	členem od 3/2023
6.	Gergelová Šteigrová, Leona, Mgr., Ph.D.	náměstkyně, Ministerstvo pro místní rozvoj	
7.	Kotalíková, Jana, Mgr.	vedoucí Úřadu vlády ČR	
8.	Kříž, Jan, Ing.	náměstek, Ministerstvo životního prostředí	
9.	Muřický, Eduard, Ing.	náměstek, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
10.	Němeček, Milan, Mgr., Ph.D.	náměstek, Ministerstvo kultury	
11.	Odstrčilová, Zdislava, Mgr. Bc.	náměstkyně, Ministerstvo práce a sociálních věcí	
12.	Polícar, Radek, JUDr.	náměstek, Ministerstvo zdravotnictví	
13.	Sequensová, Kateřina, Ing. M.A.	vrchní ředitelka Sekce mimoevropských zemí, ekonomické a rozvojové spolupráce, Ministerstvo zahraničních věcí	
14.	Šimáčková Laurenčíková, Klára, Mgr.	zmocněnkyně vlády pro lidská práva, Úřad vlády ČR	
15.	Šebek, Ondřej, Mgr.	předseda, Národní sportovní agentura	členem od 8/2023
16.	Valenta, Jiří, Mgr.	náměstek, Ministerstvo financí	
17.	Vladyková, Radka, Mgr.	výkonná ředitelka Svazu měst a obcí ČR	
18.	Vokáč, Petr, Mgr.	pověřený náměstek, Ministerstvo vnitra	

	ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD NNO		
1.	Břeňová, Martina, Bc.	ředitelka, Nadace Open Society Fund Praha	první funkční období od 8/2022, členka Výboru pro legislativu a financování (dále také „VLF“) a pracovní skupiny k soukromému dárčovství
2.	Deverová, Lenka, JUDr.	členka dozorčí rady, Horská služba ČR, o.p.s.	druhé funkční období od 8/2022, předsedkyně VLF
3.	Doubnerová, Jitka, PhDr.	manažerka, MAS Frýdlantsko, z.s.	první funkční období od 11/2023, členka Výboru pro EU (dále také „VEU RVNNO“).
4.	Horecký, Jiří, Ing., Ph.D., MBA	prezident, Unie zaměstnavatelských svazů	první funkční období od 8/2022, člen Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
5.	Hyánek, Vladimír, doc., Ing., PhD.	předseda, Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.	první funkční období od 1/2020
6.	Jevíčová, Eliška, MgA.	ředitelka Cirqueon, z.ú.	první funkční období od 8/2022, členka VEU RVNNO
7.	Kaufmann, Marie, PhDr.	evaluátorka, EVASCO s.r.o.	první funkční období od 12/2020
8.	Kuchyňková, Iva, Mgr.	manažerka, Charita ČR	první funkční období od 8/2022
9.	Miléřová, Jana, Ing. et Mgr.	zástupkyně ředitele, Glopolis, o.p.s.	první funkční období od 8/2022, členka VEU RVNNO a Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
10.	Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.	tajemník, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	druhé funkční období od 8/2022

11.	Pánek, Šimon	ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	první funkční období od 8/2022
12.	Pýchová, Silvie, Mgr.	programová manažerka Partnerství pro vzdělávání 2030+	první funkční období od 12/2020, od 1/2022 předsedkyně VEU RVNNO
13.	Salivar, Jaroslav, Ing.	náměstek starosty, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska	první funkční období od 8/2022
14.	Sedláček, Aleš, Ing.	předseda, Česká rada dětí a mládeže	první funkční období od 8/2022, člen VLF a Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
15.	Stejskal, Jiří, RNDr.	konzultant, Charita ČR	druhé funkční období od 8/2022
	Vondráček, Karel, Mgr.	vedoucí, STŘED, z. ú.	první funkční období od 12/2020 do 1/2023
16.	Vonka Černá, Lenka, Mgr.	předsedkyně, Národní asociace dobrovolnictví, z.s.	druhé funkční období od 8/2022, členka VEU
17.	Zikmundová, Martina, Mgr.	ředitelka, Česká asociace streetwork, z.s.	první funkční období od 8/2022

4 Sekretariát RVNNO

Sekretariát RVNNO je odborným pracovištěm pro otázky NNO a vztahu státní správy k NNO. Administrativně a organizačně zabezpečuje činnost RVNNO, jejích výborů, pracovních skupin a Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO, včetně programu a přípravy jejich jednání. Sekretariát RVNNO také monitoruje a vytváří koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí RVNNO nebo jejího předsedy k legislativním a politickým opatřením, která se týkají postavení a fungování NNO. Spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech. Organizuje také spolupráci s partnery z řad veřejné správy, akademické obce a neziskového sektoru a připravuje osvětové akce. V neposlední řadě má v gesci koordinaci a realizaci *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*.

Sekretariát RVNNO je organizační součástí Odboru lidských práv a ochrany menšin na Úřadu vlády ČR. V čele sekretariátu stojí tajemník, kterým je od dubna 2023 PhDr. Ing. Pavel Mička.

Jméno	Funkce	Odpovědnost
PhDr. Ing. Pavel Mička (od 4/2023)	tajemník RVNNO	- koordinuje realizaci opatření <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i> - organizačně a věcně zajišťuje práci RVNNO - organizačně a věcně zajišťuje práci Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu - organizačně a věcně zajišťuje práci Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotní implementaci této metodiky - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se NNO (<i>Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy</i>) - koordinuje zpracování projektu z Operačního programu Technická pomoc (OP TP) a projektu z TAČR
Mgr. Hana Fungačová (od 10/2019)	odborný pracovník	- organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro EU - organizačně a věcně zajišťuje agendu týkající se zástupců RVNNO v platformách pro implementaci fondů EU a dalších tělesech - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se NNO (<i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO; Monitorovací zpráva ke Strategii</i>) - organizačně a věcně zajišťuje práci týkající se šetření dobrovolnictví - spolupracuje na realizaci opatření Strategie - spolupracuje na přípravě osvětových akcí
Mgr. Rút Dvořáková (od 6/2023 do 12/2023)	odborný pracovník	- organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro legislativu a financování - organizačně a věcně zajišťuje práci Pracovní skupiny k soukromému dárcovství - podílí se na přípravě projektů z OP TP a TAČR
Ljudmila Bostáňel Morozová (od 11/2022 do 9/2023)	odborný pracovník	organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO

Jméno	Funkce	Odpovědnost
Ing. Ludmila Šírová (od 9/2023)	odborný pracovník	organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO

5 Přehled činnosti RVNNO

Přestože v prvním kvartálu roku 2023 nebyla obsazena pozice tajemníka RVNNO, proběhla ve sledovaném roce **tři zasedání RVNNO, a to v termínech 15. května, 25. září a 18. prosince.**

Květnové zasedání RVNNO se uskutečnilo za přítomnosti předsedy RVNNO, kterým je předseda vlády, a za účasti nového tajemníka RVNNO. Jednání se věnovalo dlouhodobě diskutovanému tématu realokace prostředků z Fondu soudržnosti (dále jen „FS“) zpět do Evropského sociálního fondu plus (dále jen „ESF+“) a nastavení Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“) pro žadatele z řad neziskového sektoru. Členové byli také seznámeni se zprávou Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále jen „OECD“), která popisuje stav české veřejné správy a obsahuje řadu závěrů a doporučení ve vztahu k NNO a jejich spolupráci se státní správou, k transparentnosti a participaci.³ RVNNO se také věnovala účasti zástupců NNO v platformách operačních programů fondů EU a NPO a pověřila sekretariát, aby i nadále pokračoval v rozšiřování možností zapojení zástupců NNO do předemných platform a zároveň hledal i další možnosti, včetně projektových, jak tuto činnost dále rozvíjet.

Na zářijovém jednání se RVNNO vrátila k tématu realokace do ESF+, tentokrát za účasti zástupce Ministerstva dopravy. Opětovně se také věnovala zastoupení NNO v implementačních strukturách EU fondů a postupu prací Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb. Dále zde byly prezentovány informace týkající se aktualizace NPO a představena činnost Vládního výboru pro strategické investice a priority nově ustavené Pracovní skupiny k soukromému dárčství.

V prosinci RVNNO schválila Monitorovací zprávu o plnění Akčního plánu *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030* za rok 2022 a revizi činnosti Pracovní skupiny ke Strategii. Věnovala se také oslavám 20 let ČR v EU a financování NNO v souvislosti s konsolidací veřejných financí.⁴

6 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Při RVNNO jsou zřízeny dva výbory a ve sledovaném roce vykonávaly činnosti čtyři pracovní skupiny, jejichž práce se mimo jiné soustředila na plnění úkolů plynoucích ze strategického dokumentu *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*, která byla schválena [usnesením vlády ČR ze dne 12. července 2021 č. 623](#).

6.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „Výbor pro EU“) je stálým pracovním orgánem RVNNO, který zejména sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v oblasti agend týkajících se EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje zejména s ministerstvy a jinými správními úřady odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

³ Blíže z <https://www.mvcr.cz/clanek/hodnoceni-vykonu-verejne-spravy-v-cr-a-doporuceni-pro-budouci-strategicky-rozvoj.aspx>.

⁴ Informace o činnosti a složení RVNNO včetně zápisů ze zasedání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/pracovni-a-poradni-organy-vlady/rnno/zakladni-informace-767/>.

Členové Výboru pro EU jsou zástupci těch NNO, které se zabývají tematikou EU a příslušných oddělení resortů. Počet členů není ve statutu určen. V roce 2023 se zvýšil počet členů z 21 na 23, z toho je 8 zástupců ústředních orgánů státní správy, 14 zástupců z řad expertů z neziskového sektoru a 1 zástupce akademické obce. Jednání Výboru pro EU se účastní i hosté, kterými jsou další experti z řad NNO či ministerstev, kteří se orientují na problematiku EU.

V roce 2023 se Výbor pro EU nadále scházel s poměrně vysokou frekvencí. Celkem se uskutečnilo 7 standardních jednání a 1 online jednání pouze pro členy zastupující neziskový sektor. Na počátku roku došlo také k volbě místopředsedy výboru za státní správu, kterým se stal Mgr. Martin Chládek z Odboru řízení a koordinace fondů EU Ministerstva pro místní rozvoj.

Výbor pro EU se v roce 2023 věnoval zejména:⁵

- ✓ hodnocení českého předsednictví v Radě EU – projednal výsledky šetření uvedené v materiálu s názvem *Hodnocení českého předsednictví v Radě EU 2022 nestátními neziskovými organizacemi*⁶ a provedl prioritizaci doporučení, která jsou v materiálu uvedena. Jako zásadní vidí doporučení směřující k trvalému zapojení odpovídajících sítí NNO do připomínkování evropských agend na úrovni resortů, např. v rámci resortních koordinačních skupin či v podobě strategických partnerství mezi resorty a NNO. Dále doporučil věnovat pozornost podpoře budování kapacit v sektoru NNO pro participaci a partnerství státu s NNO, posilování kultury participace a kapacit státu pro spolupráci. Jako třetí zásadní doporučení vidí tvorbu systému znalostní báze o neziskovém sektoru pro výkon veřejné služby. Doporučení byla komunikována dalším aktérům a byla jim věnována další pozornost v rámci agend výboru;
- ✓ mapování a vyhodnocení zapojení NNO do resortních koordinačních skupin;⁷
- ✓ zapojení do Evropského semestru – členové výboru měli možnost připomínkovat *Zprávu o realizaci Národního programu reformy ČR 2023⁸ a Roční analýzu udržitelného růstu (ASGS)*;
- ✓ Národnímu plánu obnovy – řešena byla otázka neuznatelnosti DPH pro žadatele z řad NNO, aktivace Podvýboru NPO pro transparentnost a obsazení dalších podvýborů zástupci neziskového sektoru a také celková aktualizace NPO;
- ✓ naplňování principu partnerství v ČR zejména s ohledem na zastoupení NNO v orgánech operačních programů a s tím souvisejícímu připomínkování materiálu MMR s názvem *Platformy pro implementaci fondů EU⁹* a nominačním procesům do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU a dalších těles včetně posuzování jednotlivých kandidátů do těchto těles;¹⁰
- ✓ problematice realokace prostředků z FS do ESF+;
- ✓ dopadu konsolidačního balíčku na míru spolufinancování EU fondů;
- ✓ financování podpory NNO při pomoci ukrajinským uprchlíkům;
- ✓ rozsudku D. H. k romské segregaci ve školství ve vztahu v čerpání EU fondů;
- ✓ obsazení Pracovní skupiny pro politiku soudržnosti po roce 2027 (PS Koheze 28+);
- ✓ dvěma projektovým záměry z Operačního programu Technická pomoc;

⁵ Informace o činnosti a složení Výboru pro EU včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/vybor-pro-eu/vybor-pro-eu-53472/>.

⁶ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/vybor-pro-eu/2008/Priloha_4_Hodnoceni-CZ-PRES_fin.pdf.

⁷ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/vybor-pro-eu/2008/Vyhodnoceni_zapojeni_NNO_RKS.pdf.

⁸ Blíže z vlada.gov.cz/assets/evropske-zalezitosti/aktualne/NPR-2023.pdf.

⁹ Blíže z https://www.dotaceeu.cz/getmedia/a28ce546-59db-408d-a8cf-f09b65c98523/Platformy-pro-implementaci_1.pdf.aspx?ext=.pdf.

¹⁰ V roce 2023 došlo k vyhlášení pěti otevřených výzev a jedné výzvy průběžné k podávání přihlášek na členy a náhradníky z neziskového sektoru do různých platform fondů EU a NPO za RVNNO. Seznam výzev je dostupný z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

- ✓ podpoře participace na Slovensku;
- ✓ Zprávě o právním státu.¹¹

S činností Výboru pro EU úzce souvisí také **nominační procesy do platform fondů EU a jednání zástupců RVNNO v těchto platformách**. Ke konci roku 2023 vyšplhal počet zástupců RVNNO na 43, někteří však působí se více platformách a RVNNO měla tudíž 72 svých zástupců ve 35 různých platformách. Ve sledovaném roce se uskutečnila dvě setkání těchto zástupců, a to 30. března a 16. října. Aktuální seznam zástupců včetně názvů programů a platform je pravidelně aktualizován a spolu se zápisy ze setkání zveřejněn na webových stránkách RVNNO.¹²

6.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování (dále jen „VLF“) je druhým stálým pracovním orgánem RVNNO, který sleduje, iniciuje a navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO a spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Vzhledem k charakteru činnosti VLF jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení, účetnictví a dárcovství, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, nebo i ze soukromých společností. VLF měl ve sledovaném období 22 členů a členek a jeho předsedkyní je od června 2017 JUDr. Lenka Deverová.

Jednání VLF se v roce 2023 uskutečnila tři, a to ve dnech 1. června, 7. září a 2. listopadu.

VLF se v roce 2023 věnoval zejména:¹³

- ✓ přípravě a připomínkování novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách). V roce 2023 se již Pracovní skupina k veřejným sbírkám zřízená při RVNNO nesetkávala (v roce 2022 svoji činnost završila předložením svých doporučení pro připravovanou novelu Ministerstvu vnitra) ale někteří členové VLF působili v pracovní skupině Ministerstva vnitra, které novelu připravuje a podíleli se také na aktualizaci příručky k tomuto zákonu. Příručka byla Ministerstvem vnitra vydána v květnu;¹⁴
- ✓ daňové uznatelnosti minimální výše poskytnutého daru u fyzických i právnických osob. Ve spolupráci s Generálním finančním ředitelstvím připravil návodné informace související s oblastí daňové uznatelnosti minimální výše poskytnutého daru u fyzických i právnických subjektů dle POKYNU č. GFR–D–59 k jednotnému postupu při uplatňování některých ustanovení zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.¹⁵
- ✓ uznatelnosti darů pro snížení daňového základu v souvislosti s možností uplatnění 30% odpočtu na poskytnuté dary dle Lex Ukrajina;
- ✓ přípravě „dětského certifikátu“, jehož podstatou je snaha zamezit osobám, které mají sexuální trestnou minulost, aby opětovně přicházely do styku s dětmi;
- ✓ připomínkování návrhu zákona o sociálním podniku;

¹¹ Detailně viz zápisy z VEU RVNNO, dostupné z <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=313>. Shrnutí činnosti VEU je také uvedeno v zápisech z platform https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/Platformy_pro_implementaci_fondu_EU/zapisy_ze_schuzi/ a v zápisech ze zasedání RVNNO <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=536>.

¹² Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestati-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

¹³ Informace o činnosti a složení VLF včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/legislativa-a-financovani/vyboru-pro-legislativu-a-financovani-26136/>.

¹⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/aktualizovana-prirucka-k-zakonu-o-verejnych-sbirkach-207340/>.

¹⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/informace-k-danove-uznatelnosti-minimalni-vyse-poskytnutého-daru-u-fyzickych-i-pravnickych-osob-207486/>.

- ✓ přípravě ustavení Pracovní skupiny k soukromému dárcovství (více viz podkapitola 6.5);
- ✓ informacím o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu;
- ✓ částečně též problematice neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy;
- ✓ návrhu novely zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, a změnou dvou prováděcích vyhlášek;
- ✓ návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích.

6.3 Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotní implementace Metodiky participace

V průběhu vytváření *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „Strategie“) byla identifikována nejednotnost ve způsobu, jakým ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy v rámci procesů vedoucích k participaci na rozhodování ze strany občanské společnosti zajišťují účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a jmenování osob do jednotlivých pracovních skupin, poradních orgánů nebo expertních panelů. Zpracování metodiky tak bylo v úzké spolupráci s Odborem střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti ukotveno jako jedno z opatření *Strategie* a také integrováno ve formě závazku do pátého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.¹⁶

Za účelem zpracování *Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* (dále také „*Metodika participace*“) byla v dubnu 2021 při VLF zřízena Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.¹⁷ Jejím záměrem bylo za využití principů spoluvytváření a participace vytvořit metodiku, která by přispěla ke zvýšení míry a účinnosti participace zástupců NNO, jejich střech a sítí na vládnutí na centrální úrovni, tj. na úrovni ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů.

V pracovní skupině, která byla složena z 16 osob, byli paritně zastoupeni zástupci státní správy a NNO. V průběhu roku 2021 proběhla celkem 4 jednání, v roce 2022 celkem 2 jednání. Konkrétní složení pracovní skupiny a zápisy z jednání jsou k dispozici na [webových stránkách RVNNO v sekci k metodice participace](#), proces vytváření *Metodiky participace* je také podrobně popsán na [webových stránkách Ministerstva spravedlnosti](#).

První návrh *Metodiky participace* byl představen na zasedání RVNNO dne 10. prosince 2021. RVNNO v rámci svého usnesení podpořila dopracování návrhu na základě uplatněných připomínek. Oproti původnímu harmonogramu došlo k prodloužení v dokončení *Metodiky participace*, které bylo způsobeno dvěma faktory, kdy jeden významně z pohledu gestora přispěl ke zlepšení kvality výsledného materiálu a spočíval ve snaze návrh projednat a připomínkovat na co nejvíce relevantních platformách a fórech, druhý pak souvisel s opakovaným odkladem termínu jednání RVNNO, na kterém bylo plánováno *Metodiku participace* představit před rozesláním do veřejných konzultací. K posunu dále došlo z důvodu obměny vlády, předání agendy novému vedení Úřadu vlády, nemožnosti svolání zasedání RVNNO kvůli plánované revizi statutu poradních orgánů a také z důvodu nevhodnosti souběhu aktivit plánovaných na druhé pololetí roku 2022 s předsednictvím České republiky v Radě EU.

S ohledem na výše zmíněné tak veřejná konzultace probíhala od 10. do 31. ledna 2022 a k samotnému textu materiálu bylo přijato (s ohledem na aktivní zapojení zainteresovaných skupin

¹⁶ Implementace metodiky byla poté včleněna do šestého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 15. února 2023 č. 117.

¹⁷ Jejím ustavení předcházelo [vyhlášení veřejné výzvy](#) k nominaci osob zastupujících neziskový sektor, výběr z přijatých nominací byl proveden členy/-kami RVNNO zastupující neziskový sektor.

již od počátku tvorby metodiky) velmi malé množství připomínek.¹⁸ Konkrétně možnost k materiálu zaslat své návrhy na úpravu textace využilo 8 osob, které zaslaly celkem 15 podnětů.

Na dubnovém jednání Pracovní skupiny proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání. Na podnět druhého spolupředsedy Pracovní skupiny A. Sedláčka byla k metodice vytvořena shrnující infografika.¹⁹ Zpracovaná metodika byla dne 13. května 2022 schválena formou usnesení VLF, při němž byla pracovní skupina zřízena. A následně dne 28. června 2022 předložený návrh metodiky schválila RVNNO a pověřila Oddělení sekretariátu RVNNO zajištěním pilotního ověření metodiky na ministerstvech.

Tematicky se metodika soustředí na zvýšení participace zástupců NNO při vytváření a následném fungování poradních a pracovních orgánů zřizovaných ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady a participaci při vytváření důležitých dokumentů vznikajících a schvalovaných na centrální úrovni. *Metodika participace* představuje minimální doporučený (nikoliv závazný) společný rámec pro participaci.

Pilotní uvedení metodiky do praxe započalo s nástupem nového tajemníka RVNNO od 1. dubna 2023. Dne 2. května se uskutečnilo za účasti zmocněnkyně vlády pro lidská práva úvodní jednání s resorty, které vyjádřily zájem se pilotní implementace účastnit, konkrétně se jedná o 7, resp. 6 ministerstev (Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo zemědělství Ministerstvo životního prostředí) a ÚV.²⁰

V prosinci také proběhlo jednání Pracovní skupiny k metodice participace. Členové byli seznámeni s dosavadním průběhem implementace, následná diskuse přinesla další podněty k procesu implementace.²¹

6.4 Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

V souladu se *Strategií spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* byla dne 28. června 2022 zřízena usnesením RVNNO Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.

V průběhu vytváření Strategie byla identifikována potřeba systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností u poskytovatelů z řad NNO. Formou dotací ze státního rozpočtu, které jsou NNO poskytovány na pouhý jeden rozpočtový rok a to v témže roce, ve kterém mají být použity, stát financuje služby nebo veřejně prospěšné činnosti, které mají být občanům zajištěny prostřednictvím státu, avšak vzhledem ke komplexitě těchto služeb a k různým omezením státu jsou tyto služby a činnosti poskytovány také NNO. Státní správa tak prostřednictvím dotací financuje politiku státu v oblastech, ve kterých je zajišťování takových potřeb výhodnější a efektivnější například ze strany NNO.

Navzdory zavedené dlouholeté praxi je tento způsob financování zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Roční dotační cyklus představuje neúměrnou administrativní zátěž, jak na straně příjemce (NNO), tak i poskytovatele (ministerstva). Neposkytuje NNO žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, ohodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace atp.

¹⁸ Vyhlášení veřejná konzultace k metodice participace NNO je dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/verejna-konzultace-k-metodice-participace-nno-193581/>, vypořádání veřejné konzultace je dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Vyporadani_verejne_konzultace_na_web.pdf.

¹⁹ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/METODIKA_graficke_shrnuti.pdf.

²⁰ V průběhu roku 2023 z pilotní implementace odstoupilo Ministerstvo vnitra. Zápis z jednání je k dispozici z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Zapis_pilotovani-metodiky-participace_2_5_2023.pdf.

²¹ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Zapis_19_12_2023.pdf. Informace k pilotní implementaci Metodiky participace jsou také k dispozici na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti v sekci Partnerství pro otevřené vládnutí dostupné z: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogg/narodni-akcni-plan-ny-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/>.

Úkolem Expertní skupiny je vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO. Expertní skupina byla zřízena zhruba na dva roky a první jednání se uskutečnilo dne 22. listopadu 2022. Před prvním jednáním skupiny byla vyhlášena výzva pro NNO k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny²², na první jednání skupiny poté proběhla diskuse a agregace obdržených podnětů a témat. Výsledkem činnosti Expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

Expertní skupina má maximálně 28 členů, z toho 14 zástupců státní správy, převážně na úrovni ředitelů odborů a vedoucích oddělení ministerstev, se znalostmi a zkušenostmi v oblasti financování veřejně prospěšných služeb, a 14 členů tvoří zástupci NNO z řad příjemců dotací, kteří byli vybráni s ohledem na cíle a působnost Expertní skupiny a charakter problematiky, kterou se Expertní skupina zabývá.²³ Na úvodním listopadovém jednání bylo domluveno ustavení celkem 8 tematických podskupin ke každému identifikovanému tématu, za jejich činnosti bude vždy odpovídat příslušný garant podskupiny. Konkrétně byly ustaveny následující podskupiny:²⁴

- Víceleté financování
- Partnerství
- Kofinancování
- Rychlé dotace
- Nepřímé náklady
- Participace a střechy
- Veřejná podpora
- Sociální služby

V průběhu roku 2023 byl dán důraz na práci jednotlivých podskupin a dle očekávání se ukázalo, že tempo práce a míra urgency budou u podskupin různé. Dne 5. června došlo také k vyhlášení výzvy pro NNO k zasílání podnětů k veřejné podpoře a de minimis²⁵ a zpracování studie *Veřejná podpora neziskových organizací ve vybraných členských státech EU*.

První výsledky jejich práce byly představeny na jednání Expertní skupiny dne 7. prosince. U tří skupin (víceleté financování, partnerství a rychlé dotace) se ukázalo, že bude s největší pravděpodobností nutná změna legislativy. Ostatní výstupy podskupin budou spíše směřovat ke změnám podzákonných norem, zejména k dílčí úpravě *Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy* či ke zpracování a sdílení příkladů dobré praxe. Agenda podskupiny sociální služby byla utlumená, protože změna systému financování sociálních služeb v ČR probíhá plně v gesci MPSV.

V průběhu roku se uskutečnily 3 koordinační schůzky s guaranty a dne 20. října proběhlo také společné jednání garantů jednotlivých podskupin se zástupci Úřadu zmocněnce vlády SR pro rozvoj občanské společnosti, kteří mají v gesci problematiku financování neziskových organizací, aby si vyměnili zkušenosti.²⁶

²² Výzva je dostupná z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-navrhu-temat-k-jednani-expertni-skupiny-k-systemove-zmene-financovani--198459/>.

²³ Informace o činnosti a složení Expertní skupiny (které se od jejího vzniku drobně měnilo) včetně zápisů z jednání jsou dostupné z: https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospešnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/.

²⁴ Informace o základním zaměření podskupin včetně garantů a také zápisy z Expertní skupiny jsou dostupné z: https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospešnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/.

²⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-podnetu-k-verejne-podpore-a-de-minimis--206155/>.

²⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/setkani-garantu-podskupin-rady-vlady-pro-nno-s-kolegy-ze-slovenska-209455/>.

6.5 Pracovní skupina k soukromému dárcovství

V roce 2022 doporučil VLF v souladu se Strategií zřízení Pracovní skupiny k soukromému dárcovství, jelikož soukromé dárcovství představuje důležitý zdroj financování veřejně prospěšných aktivit, resp. aktivit NNO, a to jak ve formě daru od fyzických osob (individuální dárcovství), tak ve formě firemního dárcovství.

Kromě opatření zaměřeného na problematiku veřejných sbírek, které bylo řešeno prostřednictvím samostatné pracovní skupiny,²⁷ se soukromému dárcovství ve Strategii věnují dvě opatření, jedno míří na oblast firemního, druhé na oblast individuálního dárcovství. Nicméně z rozhodnutí VLF byla ustavena pouze jedna pracovní skupina, která má řešit obě oblasti současně.

Před ustavením pracovní skupiny byl na doporučení VLF také v roce 2022 uspořádán „Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely“,²⁸ jehož cílem bylo za účasti zástupců firemních a soukromých nadací, NNO a státní správy diskutovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti. Pracovní skupina bude zohledňovat nejen definovaná opatření Strategie ale bude se věnovat i doporučením, která z tohoto setkání vzešla

Pracovní skupina se v roce 2023 sešla dvakrát, a to 29. srpna a 30. října. Z možných témat se rozhodla prioritně zaměřit na dvě oblasti a k nim vytvořit samostatné podskupiny. První z nich se věnuje problematice DPH u věcných darů, druhá sběru dat, resp. rozšíření zveřejňovaných dat v oblasti darování (včetně zadání pro studii Technologické agentury ČR). Pracovní skupina však diskutovala téma darů z pozůstalosti v kontextu NNO a věnovala se datům o dárcovských sms.²⁹

6.6 Pracovní skupina k tvorbě Strategie

Pracovní skupina pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021-2030 byla aktivní v době přípravy Strategie v letech 2020 a 2021. Poté byla její činnost utlumena. Nicméně v souvislosti s plněním Strategie vzrůstá potřeba existence pracovního orgánu, který by se zaměřil na průběžný monitoring implementace Strategie.

Dne 23. listopadu proběhlo jednání stávající pracovní skupiny a členové se shodli na vhodnosti úpravy této pracovní skupiny tak, aby více odpovídala potřebám dlouhodobého sledování plnění Strategie.³⁰ Na základě jednání vznikl návrh na transformaci stávající Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie na Pracovní skupinu ke Strategii tak, aby se tato pracovní skupina více zaměřila na sledování implementace a vyhodnocování jednotlivých akčních plánů a rovněž na přípravu navazujících akčních plánů. Tento návrh byl odsouhlasen RVNNO na jejím prosincovém jednání.

²⁷ Více informací o její činnosti a přijatých doporučení je dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>.

²⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/expertni-panel-potencial-soukromeho-darcovstvi-na-verejne-prospesne-ucely-197122/>.

²⁹ Informace o činnosti a složení pracovní skupiny jsou dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/psksd/pracovni-skupina-k-soukromemu-darcovstvi-208559/>.

³⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pracovni-skupina-strategie-2021-2030/pracovni-skupina-pro-tvorbu-strategie-vuci-destatnim-neziskovym-organizacim-na-leta-2021---2030-182064/>.

7 Další aktivity RVNNO v roce 2023

7.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2024

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO* pro následující rok (dále jen „Hlavní oblasti“). Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických hlavních oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.

Materiál má dvě části. V první části materiálu je vymezen jeho účel a základní pojmy. Dále jsou uvedeny specifika poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností, následuje stručná informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO na rok 2023 a shrnutí s údaji k odhadům objemu finančních prostředků, které budou alokovány na rok 2024.

Druhá část materiálu je rozdělena do 21 tematických hlavních oblastí. Každá oblast obsahuje představení jednotlivých dotačních programů, které ústřední orgány státní správy plánují v dané oblasti vyhlásit pro rok 2024. Představení dotačních programů obsahuje tyto údaje: název programu, účel dotačního programu, stručný popis současného stavu v dané oblasti, název strategického dokumentu, přehled podporovaných aktivit, vymezení oprávněných žadatelů, vztah k veřejné podpoře a popis vyhodnocení dotačního programu.

Pro rok 2024 plánují ústřední orgány státní správy vyhlášení výzev k předkládání žádostí o poskytnutí dotace na podporu veřejně prospěšných činností u 85 dotačních programů. Dotační programy vyhlášené v rámci Hlavních oblastí jsou administrovány celkem 16 poskytovateli, z toho 13 ministerstvy, Úřadem vlády ČR a 2 agenturami (Národní sportovní agentura a Česká rozvojová agentura), kteří poskytují dotace v 21 tematických oblastech.³¹

7.2 Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie

Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030 je implementována prostřednictvím Akčního plánu. *Akční plán na léta 2021 až 2024*, který tvoří přílohu Strategie, a byl schválen vládou ČR, spolu se Strategií, obsahuje konkrétní opatření na první čtyřleté implementační období Strategie.

V roce 2023 byla zpracována Monitorovací zpráva za rok 2022. Při její přípravě byl sekretariát RVNNO v kontaktu se všemi resorty a dalšími aktéry, kteří jsou u jednotlivých opatření označeni jako gestoři opatření či spolupracující subjekty. Akční plán obsahuje celkem 37 opatření, z nichž za rok 2022 10 již bylo naplněno, 23 se plní průběžně a u 4 opatření implementace zatím nezačala.³²

7.3 Jednání k finalizaci zadání pro šetření dobrovolnické činnosti ČSÚ

Tématem sledování údajů týkajících se dobrovolnictví se v minulosti zabývala pracovní skupina, jejíž vznik a činnost vyplynuly ze strategického dokumentu s názvem *Státní politika vůči NNO na léta 2015-2020*. Pracovní skupina došla k závěru, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v NNO (potažmo Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil. Konkrétní závazek a převod finančních prostředků na toto šetření se do roku 2020 nepodařilo vyjednat, a proto opatření týkající se dobrovolnictví

³¹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nejstatnim-nejziskovym-organizacim-pro-rok-2024-206824/>.

³² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/monitorovaci-zprava-o-plneni-akcniho-planu-strategie-spoluprace-verejne-spravy-s-nno-na-leta-2021-az-2030-za-rok-2022-211142/>.

byla ukotvena i v navazujícím, nyní aktuálním materiálu s názvem *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030* (a souvisejícím *Akčním plánem na léta 2021-2024*), které vláda schválila dne 12. července 2021. Zde je podpoře rozvoje dobrovolnictví věnován specifický cíl C2, konkrétně opatření C.2.5. Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech. Ve věci plánovaného šetření bylo také přijato [usnesení vlády ČR ze dne 12. dubna 2021 č. 360](#), které se týkalo zrušení informačního systému ISNNO/ENNO o NNO a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem.

V roce 2020 bylo vypracováno stručné zadání, které se stalo podkladem pro statisticko-sociologické šetření v oblasti dobrovolnictví realizované na menším vzorku v rámci evropského projektu Ministerstva vnitra. Výzkumná zpráva včetně prezentace ze šetření byla představena na konferenci pořádané MV v květnu 2022 a je k dispozici na [webových stránkách administrovaných MV](#).

V návaznosti na výsledky tohoto menšího šetření a přijaté usnesení sekretariát RVNNO svolal v listopadu 2022 jednání ke zpracování finálního zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v ČR Českým statistickým úřadem (dále také ČSÚ) v rámci výběrového šetření pracovních sil. Jednání se účastnili odborníci v oblasti dobrovolnictví a také se zkušenostmi se sociologickým šetřením z neziskového a akademického sektoru, zástupce odboru prevence kriminality MV, do jehož gesce téma dobrovolnictví spadá, a zástupce ČSÚ.

Do konce roku 2022 bylo předloženo pracovní zadání (otázky) šetření dobrovolnické činnosti, doporučená témata pro sběr dat a výstupní indikátory, avšak zůstaly nedořešeny otázky týkající se metodologie a technických možností ČSÚ.

Prostřednictvím série schůzek se v první polovině roku 2023 podařilo ve spolupráci s odborníky z Fakulty humanitních studií Univerzity Karlovy, Ústavu empirických výzkumů – STEM, Národní asociace dobrovolnictví, České rady dětí a mládeže a Ministerstva vnitra finalizovat zadání šetření. S ohledem na hlavní účel šetření, jímž je zajištění relevantních a mezinárodně srovnatelných dat, bylo zadání zpracováno v maximální možné míře dle doporučení Mezinárodní organizace práce.

Samotný sběr dat v terénu probíhal od července 2023 do ledna 2024. V roce 2024 dojde ke kontrole a zpracování dat. Zveřejnění výsledků je plánováno na tiskové konferenci v červnu 2024.

7.4 Zpracování projektového záměru z Operačního programu Technická pomoc

V průběhu roku byl zpracován a na různých pracovních tělesech RVNNO projednán projektový záměr týkající se metodické podpory zapojení partnerů z NNO podaný v rámci Operačního programu Technická pomoc. Realizace je plánována ve spolupráci s partnerem z neziskového sektoru, který připravil samostatný komplementární projekt.³³ Oproti původnímu předpokladu realizace projektu započne až v lednu 2024.

7.5 Konference Lidská práva a Česko

Sekretariát RVNNO se s ostatními kolegy z Odboru lidských práv a ochrany menšin a Odboru rovnosti žen a mužů podílel na přípravě konference k oslavě 75. výročí přijetí Všeobecné deklarace lidských práv „Lidská práva a Česko“ pořádané ve spolupráci s Informačním centrem OSN v Praze a pod záštitou zmocněnkyně vlády pro lidská práva Kláry Šimáčkové Laurenčíkové ve dnech 11. a 12. prosince 2023.

Dvoudenní konference sloužila k výměně expertízy, úhlů pohledu a příkladů dobré praxe odborníků a odbornic z různých oblastí lidskoprávní činnosti. Konference by měla i založit i určitou tradici další formy diskuse o lidských právech a Úřad vlády má být tou entitou, která tuto

³³ Více informací o obou záměrech jsou dostupné z: https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementation_fondu_eu/zapisy_ze_schuzi/16--rijna-2023-211228/.

diskusi umožňuje a nese jasný signál, že na lidských právech opravdu záleží a vlády si váží každého, kdo se těmito tématy zabývá. První den konference byly také udíleny ceny zmocněnkyně pro lidská práva a slavnostně podepsána Charta proti domácímu násilí. Mezi signatáře se řadí klíčoví aktéři z oblasti byznysu, státní správy a neziskového sektoru.³⁴ Druhý den konference se mimo jiné uskutečnil seminář „Lidská práva a participace: Kudy k systémovému ukotvení?“, který řešil otázky různých úrovní zapojení občanů a občanek do národních rozhodovacích procesů a tvorby politik. Prvního dne konference se zúčastnilo 158 účastníků, druhého dne 80 účastníků.

7.6 Workshop na téma spolupráce se zástupci NNO, občany a dalšími stakeholdery na činnostech veřejné správy

Dne 13. prosince 2023 zrealizoval sekretariát RVNNO ve spolupráci s Ministerstvem vnitra a Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (zkráceně OECD z angl. Organisation for Economic Co-operation and Development) workshop určený zástupkyním a zástupcům veřejné správy České republiky (centrální úroveň, regionální i místní veřejná správa), jehož cílem bylo na pozadí doporučení OECD a s využitím příkladů dobré praxe ze zahraničí (Francie, Slovensko, Skotsko) ukázat zejména zástupcům české veřejné správy, že efektivní spolupráce mezi veřejnou správou a zástupci NNO a dalšími aktéry je možná a přínosná. Zpětná hodnocení workshopu byla velmi pozitivní.

Doporučení OECD v [Přehledu o stavu veřejné správy: Česká republika, 2023](#) výrazně akcentují oblast intenzivnější a systematičtější spolupráce stakeholderů s institucemi české veřejné správy. Mezi těmito stakeholdery pak hrají důležitou roli právě nestátní neziskové organizace!! (NNO).³⁵

8 Výstupy

Během roku 2023 sekretariát RVNNO zpracoval či připomínkoval následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy:

- ✓ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2024, schválené usnesením vlády ze dne 21. června 2023 č. 452;
- ✓ Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030 za rok 2022, schválené usnesením RVNNO ze dne 18. prosince 2023;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem *Návrh zákona o sociálním podniku a o změně souvisejících zákonů*;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů*;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů*;

³⁴ Blíže z <https://www.tojеровnost.cz/cs/lidska-prava-a-cesko/>.

³⁵ Detailní program a prezentace vystupujících jsou dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/workshop-na-tema-spoluprace-se-zastupci-nno--obcany-a-dalsimi-stakeholdery-na-cinnostech-verejne-spravy-211117/>.

- ✓ připomínky k návrhu materiálu MMR s názvem Platformy pro implementaci fondů EU;
- ✓ připomínky k návrhu Aktualizace Národní plán obnovy;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem Implementační plány programu Digitální Česko pro rok 2024;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem Strategie rodinné politiky 2023-2030 (dále jako „Strategie“);
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem Pravidla spolufinancování Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci, Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu, Azylového, migračního a integračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz na programové období 2021-2027;
- ✓ připomínky k návrhu materiálu s názvem Zpráva o rizicích a opatřeních implementace fondů EU k datu 30. září 2023;
- ✓ připomínky k materiálu s názvem Zpráva o realizaci Národního programu reformy České republiky 2023;
- ✓ Vstupy do Zprávy o právním státu 2022 zpracované Evropskou komisí a obsahující shrnutí situace v oblasti právního státu v EU a hodnocení situace v jednotlivých členských státech;
- ✓ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2023.

Tabulka výstupů v roce 2023

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Materiály pro vládu ČR (Hlavní oblasti)	1		1	
Vstupy pro zprávy pro mezinárodní instituce (RoL, NPR)	2			
Informace pro vládu ČR				
Návrh nelegislativních opatření				
Návrh legislativních změn				
Připomínky k návrhu zákona	3			
Jiný – připomínky k nelegislativním návrhům	6			
Jiný – monitorovací zpráva	1			
Jiný – výroční zpráva	1			

9 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO ve sledovaném roce opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním programem **Podpora celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací**, a to jak pro rok 2023, tak jeho přípravu pro rok 2024. Každoročně je na daný dotační program alokována částka 3.000.000 Kč.

Žadatelem o dotaci může být pouze střešní NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Dotace se poskytuje za účelem podpoření celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací a k posílení jejich kompetentnosti, kvalifikovanosti a legitimacy, aby efektivně zastupovaly

zájmy svých členů navenek a přispívaly ke zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.

V rámci sedmého ročníku dotačního programu, tj. pro rok 2023, byly podpořeny 4 z 5 předložených žádostí a celková poskytnutá částka činila 3.000.000 Kč.³⁶

Vyhlášení výzvy osmého ročníku dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2024 proběhlo dne 12. září 2023.

Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 13. října 2023. V rámci dotačního řízení bylo předloženo celkem 5 žádostí, přičemž 4 žadatelům byla doporučena úprava žádosti včetně krácení výše požadované dotace a u 1 žadatele Komise doporučila žádost zamítnout. Celková výše finančních prostředků navržená k podpoře pro rok 2024 činí 3.000.000 Kč.³⁷

10 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 3 Statutu RVNNO mají členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 odst. 4 Statutu RVNNO nemají členové RVNNO, výborů nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce. Jedná se o čestnou funkci.

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		2.285.555,00
Povinné pojistné		763.397,00
Výdaje na tuzemské služební cesty		0,00
Výdaje na zahraniční služební cesty		9.498,91
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0,00
Cestovné členů, případně expertů		1.476,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		
z toho	OON – DPP	3.850,00
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	0,00
	fakturované (včetně překladů)	0,00
Telefony		12.054,06
Pohoštění celkem		0,00
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	
Polygrafické služby		42,68
Náklady na vzdělávací akce		7.295,27
CELKEM		3.083.168,92

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31. 12. sledovaného roku		z toho na částečný úvazek
Celkem	4	1
plat. tř. 7 - 9		
10		
11		
12		
13	2	1
14	2	

³⁶ Blíže z <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vysledky-dotacniho-rizeni-pro-rok-2023-v-programu-podpora-celostatnich-meziooborovych-siti-nestatnich-neziskovych--205944/>.

³⁷ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vysledky-dotacniho-rizeni-pro-rok-2024-v-programu-podpora-celostatnich-meziooborovych-siti-nestatnich-neziskovych-organizaci-213346/>.

11 Plán činnosti na rok 2024

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2024 jsou stanoveny na duben, září a prosinec.

RVNNO se bude v roce 2024 zabývat následujícími aktivitami:

- ✓ prezentací výsledků šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem;
- ✓ zpracováním *Monitorovací zprávy Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi za roky 2021 až 2023*;
- ✓ pokračováním pilotní implementace materiálu *Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy*;
- ✓ zpracováním materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2025* - materiál bude vládě předložen do 31. května 2024;
- ✓ organizováním činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při RVNNO a jejích tematických podskupin;
- ✓ nominačními procesy zástupců NNO do platforem operačních programů EU fondů a dalších těles;
- ✓ administrací dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO pro rok 2024 a pro rok 2025;
- ✓ projednáváním podnětů a průběžným vyhodnocováním činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ monitoringem agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ zahájením projektu z Operačního programu Technická pomoc;
- ✓ legislativními i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ organizováním osvětových akcí týkajících se tématu neziskového sektoru a zapojením do EU;
- ✓ implementací doporučení uvedených ve zprávě OECD *Přehled o stavu veřejné správy v ČR*
- ✓ zpracováním Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2024.

Předpokládané výdaje na činnost běžných úkolů sekretariátu RVNNO jsou obdobné jako výdaje za rok 2023. Dále je třeba počítat s výdaji spojenými s realizací projektu „Metodická podpora partnerů z NNO“, který je financován z Operačního programu Technická pomoc a případně dalšími projektovými aktivitami.