



Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za roky 2021-2023

Úřad vlády ČR

OBSAH

Úvod	3
Shrnutí	4
Strategický cíl A: Zlepšení společenského klimatu pro činnost NNO	8
Opatření A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru	8
Opatření A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO	12
Opatření A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz	12
Opatření A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu	13
Opatření A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu	15
Opatření A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti	18
Opatření A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení	19
Strategický cíl B: Podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru	21
Opatření B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech	21
Opatření B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe	22
Opatření B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení	24
Opatření B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO	24
Opatření B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru	25
Opatření B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO	26
Opatření B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby	29
Opatření B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO	29
Opatření B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace	32
Strategický cíl C: Zajištění a udržení vhodných podmínek pro existenci a činnost NNO	34
Opatření C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely	34
Opatření C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely	35
Opatření C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování	35

Opatření C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR	37
Opatření C.2.2 Realizovat pravidelná jednání mezíresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR	37
Opatření C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditovaní žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %.....	38
Opatření C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví	38
Opatření C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech.....	39
Opatření C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu	40
Opatření C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem	42
Opatření C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy	43
Opatření C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů	44
Opatření C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu	46
Opatření C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy	47
Opatření C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování	48
Opatření C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni	50
Opatření C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO	51
Opatření C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období.....	53
Opatření C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období	53
Opatření C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO	54
Opatření C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti.....	55
Seznam zkratk	56

ÚVOD

Dne 12. července 2021 schválila vláda ČR svým usnesením č. 623 *Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále jen „*Strategie*“), střednědobý národní strategický materiál, který formuluje cíle v oblasti spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi (dále jen „*NNO*“) a stanovuje strategické směřování ve vztahu k neziskovému sektoru do roku 2030.

Strategie definuje tři strategické cíle. Strategický cíl A je zaměřen na posílení porozumění povahy a společenské funkce neziskového sektoru, zvýšení informovanosti o přínosech činnosti NNO a větší zviditelnění partnerské spolupráce mezi veřejnou správou a neziskovým sektorem, a to jak u zástupců veřejné správy, tak u odborné i laické veřejnosti.

Strategický cíl B je zaměřen na posílení participační role neziskového sektoru, potažmo účasti zástupců občanské společnosti na tvorbě veřejných politik a posílení postavení a úlohy střež a sítí NNO, které fungují jako agregátor podnětů a informací z terénu a jako důležitý komunikační kanál mezi veřejným sektorem a NNO.

Strategický cíl C je zaměřen na zajištění efektivního a transparentního navrhování státních politik směrem k NNO, včetně legislativních opatření, financování a institucionálního zajištění. Strategický cíl C má přispět k udržení a vytváření vhodných podmínek pro činnost NNO ve společnosti.

Implementace *Strategie* je zajištěna prostřednictvím Akčního plánu, který detailněji rozpracovávají plánované postupy pro naplňování cílů *Strategie*. *Akční plán na léta 2021 až 2024*, který tvoří přílohu *Strategie*, a byl schválen vládou ČR, spolu se *Strategií* obsahuje konkrétní opatření na první čtyřleté implementační období *Strategie*.

V rámci vyhodnocení plnění opatření Akčního plánu k 31. prosinci 2023 byla oslovena všechna ministerstva a Národní sportovní agentura (dále jen „*NSA*“), jež jsou uvedeny v Akčním plánu jako gestoři nebo spolupracující subjekty, k podání informací o uskutečněných a probíhajících opatřeních v roce 2023.

Aktuálně zpracovaná Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu *Strategie* spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 na roky 2021-2023 (dále jen „*Monitorovací zpráva*“) je třetí monitorovací zprávou vztaženou ke *Strategii*. Oproti předchozím zprávám, které se soustředily na časový úsek jednoho roku, tato monitorovací zpráva se věnuje časovému období od roku 2021 do roku 2023. Důvodem je snaha o poskytnutí komplexnějšího pohledu, který bude sloužit jako jeden z podkladů pro zpracování navazujícího *Akčního plánu na období 2025-2027*.

Zpracování Monitorovací zprávy a její předložení Radě vlády pro nestátní neziskové organizace (dále též „*RVNNO*“) vyplývá z kapitoly 4 Implementace *Strategie*. Účelem Monitorovací zprávy je podat shrnutí, jaká opatření byla gestory a spolugestory realizována za účelem plnění Akčního plánu.

Zpráva je členěna podle jednotlivých strategických cílů *Strategie*. U každého opatření je proveden souhrn plnění od všech odpovědných resortů a institucí. Splněná opatření obsahují informaci o splněním kritériu plnění. Není uveden způsob financování. Plnění u většiny opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a má být realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR. V této souvislosti je třeba upozornit, že snížení rozpočtových prostředků pro zapojené subjekty a zejména Úřad vlády ČR v dalších letech může vést k ohrožení implementace *Strategie*.

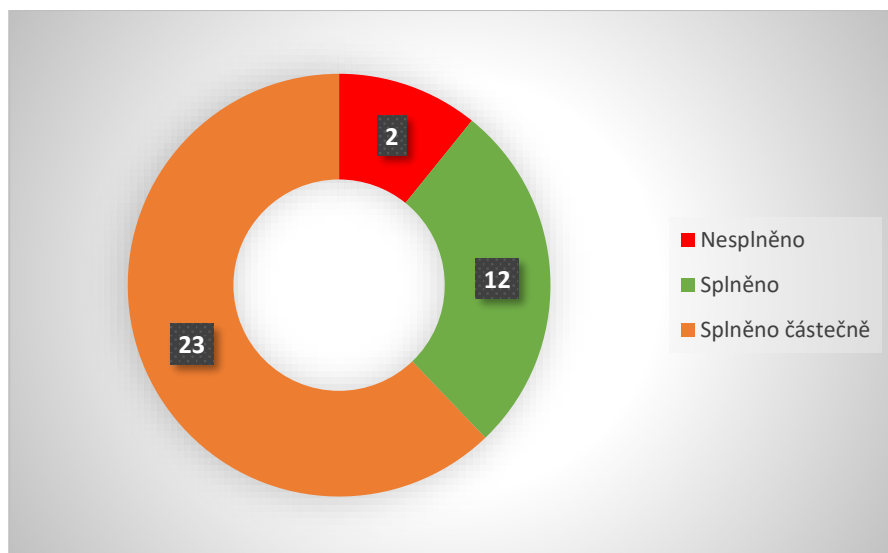
SHRNUTÍ

Akční plán obsahuje celkem 37 opatření. Z předložených podkladů vyplývá, že téměř dvě třetiny z nich, konkrétně 23 opatření, byly splněny částečně, resp. jsou plněny průběžně, 12 opatření bylo splněno a 2 opatření doposud splněna nebyla.

Tab. č. 1 Definice stavů plnění¹

Splněno	Opatření, které bylo v rámci sledovaného období maximálně možně splněno nebo je kompletně splněno v rámci realizace Akčního plánu.
Splněno částečně/plněno průběžně	Opatření, jehož realizace od schválení Akčního plánu započala a jsou v řešení a ani dle Akčního plánu zde nebyl předpoklad jejich ukončení v daném roce.
Nesplněno	Opatření, jehož realizace od schválení Akčního plánu doposud nezačala.

Graf. č. 1 Stav plnění opatření k 31. prosinci 2023 (počet)



Konkrétně z celkových 7 opatření v rámci strategického cíle A byla splněna 3 opatření a 4 byla splněna částečně nebo jsou plněna průběžně. Strategický cíl B obsahuje celkem 9 opatření, z nichž 3 opatření byla splněna, 6 bylo splněno částečně, resp. jsou plněna průběžně. Z celkového počtu 21 opatření uvedených ve strategickém cíli C bylo splněno 6 opatření, 13 opatření bylo splněno částečně či průběžně a 2 opatření splněna nebyla.

¹ Z podkladů od resortů vyplynula potřeba více sjednotit pojetí míry splnění u průběžných opatření (některé resorty uvádí jako splněné, jiné jako splněné částečně), konkrétní aspekty naplňování některých opatření diskutovat společně s resorty a vzájemně přenášet dobrou praxi.

Tab. č. 2 Stav plnění opatření k 31. prosinci 2023

Splněno
A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO
A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz
A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu
B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech
B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru
B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace
C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování
C.2.2 Realizovat pravidelná jednání mezíresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR
C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví
C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období
C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO
C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti
Splněno částečně/plněno průběžně
A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru
A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu
A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti
A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení
B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe

B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení
B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO
B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO
B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby
B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO
C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely
C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely
C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR
C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech
C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu
C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů
C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu
C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování

C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni
C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO
C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období
Nesplněno
C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditování žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %
C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem

Bližší informace ke způsobu plnění jsou obsaženy u jednotlivých opatření.

STRATEGICKÝ CÍL A: ZLEPŠENÍ SPOLEČENSKÉHO KLIMATU PRO ČINNOST NNO

Opatření A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v úzké spolupráci s NNO a dalšími relevantními subjekty, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Realizované aktivity za účelem zvyšování povědomí laické i odborné veřejnosti o roli a přínosu neziskového sektoru.

Popis plnění opatření	Stav plnění
Ve druhé polovině roku 2021 Sekretariát RNNO ÚV nabízel k zapůjčení putovní fotografickou výstavu "Česká vlna solidarity aneb Občanská společnost v boji proti covid-19", která dokumentovala obrovské nasazení a nezištnou pomoc NNO během první vlny pandemie covid-19.² Po schválení Strategie také v roce 2021 aktivně vystupoval na různých akcích pořádaných veřejnou správou pro NNO s cílem šířit povědomí o Strategii a plánovaných opatřeních na podporu neziskové sektoru.³ V roce 2022 se Sekretariát RVNNO podílel na organizaci mezinárodní konference „Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě“,⁴ která se konala 17. a 18. října 2022 v Hrzánském paláci. Konference přiblížila principy partnerství a přínosy spolupráce mezi veřejnou správou a NNO na konkrétních příkladech reagování na současné a očekávané výzvy a krize na různých úrovních - lokální - národní - EU. Mezi řečníky byli i zástupci ministerstev (MMR, MPSV, MSp, MV, MZV, MŽP) a zástupkyně Senátu a Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Opatření bylo ale zejména naplňováno prostřednictvím zmocněnkyně vlády pro lidská práva Kláry Šimáčkové Laurenčíkové, která povědomí o důležitosti NNO šířila na řadě setkání, jichž se účastnila nebo organizovala. Na důležitost NNO upozornila také spolu s předsedou vlády na videu, které vzniklo v roce 2022 k mezinárodnímu dni lidských práv.⁵ Ve dnech 11. a 12. prosince 2023 se Sekretariát RVNNO s ostatními kolegy z Odboru lidských práv a ochrany menšin a Odboru rovnosti žen a mužů podílel na přípravě konference k oslavě 75. výročí přijetí Všeobecné deklarace lidských práv „Lidská práva a Česko“ pořádané ve spolupráci s Informačním centrem OSN v Praze a pod záštitou zmocněnkyně vlády pro lidská práva.	Splněno částečně/ plněno průběžně

² Výstavu si zapůjčili v září 2021 Charita Moravská Třebová, v říjnu 2021 Slezská Diakonie v Českém Těšíně a v prosinci 2021 Krajská knihovna Karlovy Vary.

³ Jednání Pracovní skupiny Ministerstva vnitra ke Koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR (7. září 2021); Seminář Rady vlády pro rovnost žen a mužů: Gender a Česko - Role občanského sektoru (15. září 2021); Představení Strategie na zasedání odborné platformy Kraje Vysočina (29. listopadu 2021); Kulatý stůl - Strategie spolupráce veřejné správy a NNO pořádaný v rámci Projektu Implementace politiky státní na krajskou úroveň MPSV ČR (9. prosince 2021).

⁴ Blíže viz <https://glopolis.org/konference-strategicka-partnerstvi/>.

⁵ Blíže viz <https://www.vlada.cz/cz/clenove-vlady/premier/video/video-petr-fiala-a-klara-laurencikova-k-mezinarodnimu-dni-lidskych-prav-201568/>.

Dvoudenní konference sloužila k výměně expertízy, úhlů pohledu a příkladů dobré praxe odborníků a odbornic z různých oblastí lidskoprávní činnosti. Snahou konference bylo i založit určitou tradici další formy diskuse o lidských právech, kdy Úřad vlády je entitou, která tuto diskusi umožňuje a nese jasný signál, že na lidských právech opravdu záleží a váží si každého, kdo se těmito tématy zabývá. První den konference byly také udíleny ceny zmocněnkyně pro lidská práva a slavnostně podepsána Charta proti domácímu násilí. Mezi signatáře se řadí klíčoví aktéři z oblasti byznysu, státní správy a neziskového sektoru.⁶ Druhý den konference se mimo jiné uskutečnil seminář „Lidská práva a participace: Kudy k systémovému ukotvení?“, který řešil otázky různých úrovní zapojení občanů a občanek do národních rozhodovacích procesů a tvorby politik. Prvního dne konference se zúčastnilo 158 účastníků, druhého dne 80 účastníků.

Osvětě se věnovalo i **Oddělení koordinace a financování protidrogové politiky (OPK) ÚV**. V roce 2023 byla pravidelně pořádána setkání se zástupci střešních organizací, odborných společností a NNO (tzv. Adiktologické fórum v užším a širším formátu). Zástupci NNO byli součástí vzdělávacích akcí pořádaných OPK (seminář k dotacím, k certifikacím, k výkaznictví) a zástupci střešních organizací se pravidelně účastnili setkání Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí a jejích poradních orgánů. Zástupci OPK se účastnili akcí pořádaných NNO, např. AT konference, konference Adiktologie 2023 apod.

MD je v oblasti veřejně prospěšných činností a spolupráce s NNO aktivní v oblasti zajištění vybraných regulačních činností. Jedná se zejména o přenesený výkon státní správy ve specifikovaných kategoriích sportovních létajících zařízení, vyrobených a určených k létání ve vzduchu výhradně za účelem vzdělávání, sportu nebo rekreace jeho uživatele. Začátkem každého roku se proto resort podílí na pořádání semináře pro všeobecné letectví se státním podnikem Řízení letového provozu České republiky (ŘLP ČR, s.p.) a zástupci Úřadu pro civilní letectví (ÚCL). Seminář je určený k seznámení široké letecké veřejnosti s novinkami a aktuálním děním v civilním letectví. Zástupce MD se také účastnil konferencí Dronfest a Aliance pro bezpilotní letecký průmysl (UAVA) DronEdge k aktuální legislativě pro drony v ČR a EU.

MF prostřednictvím Finančního analytického úřadu (dále jen „FAÚ“) spolupracovalo s MV na osvětových aktivitách v oblasti prevence praní peněz a financování terorismu, viz opatření A.1.5.

MK deklarovalo plnění tohoto opatření prostřednictvím svých příspěvkových organizací, které pořádaly aktivity s konkrétní tematikou.

MMR kromě účasti na výše zmíněné konferenci v roce 2022 zapojuje NNO do pracovních skupin pro oblast cestovního ruchu a regionální politiky. Až na výjimky (např. seminář/konference k významným tématům nebo událostem týkajících se činnosti MMR) osvětové semináře pro NNO nepořádá, v relevantních případech se účastní akcí partnerů z řad NNO (semináře, konference, výroční schůze atd.).

MPO na úseku energetiky dlouhodobě spolupracovalo s NNO působícími v oblasti dosahování energetických úspor. Spolupráce za rok 2022 byla vedena především se zájmovými spolky. Velmi vzrostla spolupráce s Místními akčními skupinami v rámci komponenty 2.5.3 Národního plánu obnovy (NPO), hlavně v oblasti školení energetických koordinátorů, kteří se následně začleňovali do poradenské sítě v oblasti osvěty a dosahování energetické účinnosti. MPO také aktivně působí v tématu ochrany spotřebitele. Kromě průběžného zveřejňování informací mající vztah k poskytovaným dotacím a průběhu dotačního řízení, také na internetových

⁶ Blíže z <https://www.tojrovnost.cz/cs/lidska-prava-a-cesko/>.

stránkách zveřejňuje informace a kontakty na NNO a seznamy jejich poraden, které mohou spotřebitelé využít k řešení problému či informování se. Ministerstvo kontakty na NNO uvádí také v odpovědích na dotazy spotřebitelů či odpovědích na žádosti o pomoc s řešením spotřebitelského problému. Resort o významu spotřebitelských organizací informuje konkrétně např. prostřednictvím Průvodce pro spotřebitele, který je umístěn na internetových stránkách MPO.⁷

V roce 2022 se **MSp** účastnilo výše zmíněné konference. Zástupci resortu a Probační a mediační služby (PMS) se v dubnu 2022 zúčastnili také kulatého stolu organizovaného organizací proFem - centrum pro oběti domácího a sexuálního násilí, o.p.s., jehož předmětem byla prezentace analýzy v oblasti odškodňování obětí a dalších aktivit, které organizace v oblasti služeb pro oběti trestných činů domácího a sexuálního násilí realizovala. Pokračovala spolupráce s NNO, které pracují jednak s násilnými osobami, a dále s těmi, které poskytují služby osobám ohroženým domácím násilím (včetně účasti na akcích realizovaných těmito organizacemi). Zástupci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP) se aktivně účastnili konference organizace Romodrom k projektu Rechance (rehabilitační přístupy poskytující bývalým vězňům příležitosti k osobnímu rozvoji a sociálnímu začlenění).

V roce 2023 se zástupce MSp zúčastnil workshopu na téma Spolupráce se zástupci NNO, občany a dalšími stakeholdery na činnostech veřejné správy, který byl spolupořádán sekretariátem RVNNO a MV, více viz opatření B.1.2. V roce 2023 se uskutečnil 8. ročník Yellow Ribbon Run pod záštitou MSp, kdy Žlutá stužka - BĚH Proti předsudkům síťuje NNO se státními institucemi, firmami, aktivními jedinci a známými osobnostmi s lidmi, kteří chtějí zvládnout svou trestní minulost. PMS spolupracovala s NNO zejména v poskytování pomoci obětem trestných činů a v práci s pachateli trestných činů, dále se zástupci PMS účastnili či organizovali různá mezioborová setkání, jichž se NNO účastnily. Spolupráce Vězeňské služby ČR s NNO byla např. řešena v rámci jednání Poradní komise ředitele věznice Příbram, které se konalo dne 14. listopadu 2023 v Senátu Parlamentu ČR. IKSP při plnění svých výzkumných úkolů s NNO dlouhodobě ad hoc spolupracuje, kdy zástupci NNO působí jako experti v rámci panelů při výzkumu, případně pracovníci IKSP vystupují na relevantních odborných akcích, pořádaných NNO a naopak. V roce 2023 se účastnili konference Bílého kruhu bezpečí, z.s. - Práva obětí obětem, akce Noc práva, pořádaná Nugis Finem, z.s., konference Volonté Czech, o.p.s. k projektu Aplikace Good-Lives-Modelu v českém vězeňství, semináře Asociace náhradní výchovy, z.s., a Unie zaměstnavatelských svazů ČR, z.s. - Trestná činnost dětí nejenom v prostředí ústavní výchovy, konference RUBIKON Centra, z.ú. - Ženy a vězení. Pracovníci IKSP jsou členy Odborné rady Mezinárodního vězeňského společenství, z.s. a také se podíleli na školení zaměstnanců a dobrovolníků této organizace. MSp využívá odborných znalostí a praxe NNO i v rámci poradních orgánů ministra spravedlnosti, kdy např. členkou Rady pro probaci a mediaci je zástupkyně RUBIKON Centra.

MŠMT opatření naplňovalo zejména prostřednictvím finanční podpory osvětové a informační aktivity střešní organizace, kterou je pro oblast dětí a mládeže Česká rada dětí a mládeže (ČRDM). Ta dlouhodobě provozuje informační portál Adam.cz, který seznamuje odbornou i širokou veřejnost s aktivitami NNO z oblasti práce s dětmi a mládeží, dobrovolnictví, participace, mezinárodní spolupráce atd. Dále ČRDM s finanční podporou MŠMT v roce 2023 vydala 6 čísel elektronického i tištěného zpravodaje o dění v mládežnických organizacích Archa. ČRDM zároveň aktivně spolupracuje s médii u příležitosti konání významných akcí NNO,

⁷ Blíže z <https://www.mpo.cz/pruvodceprospotrebitele>.

např. 72 hodin, Uklidme svět, letní dětské tábory apod. Resort se dále podílel na osvětových aktivitách prostřednictvím Národního pedagogického institutu (NPI), který spolupracuje s NNO v na různých odborných platformách.

MZd prostřednictvím projektu Pacientský hub zvyšovalo ve sledovaném období povědomí o patientských organizacích. V květnu 2023 se v rámci projektu uskutečnila konference na téma Spolupráce mezi pacienty a zdravotníky aneb na lidskosti záležití. V rámci této konference probíhaly mimo jiné facilitované workshopy za účasti zástupců neziskového sektoru, státní správy a zdravotníků. Společně vytvářeli podklady pro vznik Komunikačních desater pro pacienty a zdravotníky. Na podzim roku 2023 byla realizována mediální osvětová kampaň přibližující odborné i laické veřejnosti, jaký přínos mají patientské organizace nejen pro pacienty. Do její realizace byla intenzivně zapojena střešní patientská organizace Národní asociace patientských organizací (dále jen „NAPO“). V rámci kampaně vzniklo osvětové video a webová stránka www.hledampacientskouorganizaci.cz⁸, kde je přehledně vysvětlena role a přínos patientských organizací a zároveň rozcestník organizací podporujících pacienty a jejich blízké. V listopadu roku 2023 Pacientský hub uspořádal konferenci Participace pacientů ve zdravotnictví aneb pacienti nebudou sedět v koutě. Na této konferenci s mezinárodní účastí se podařilo propojit nad tématem participace a přínosu zapojení pacientů a patientských organizací řadu významných aktérů včetně zástupců OECD, WHO, RVNNO, MZd, Patientské rady, poskytovatelů zdravotní péče atd. V prosinci roku 2023 prezentoval Pacientský hub na konferenci NZIP (Národní zdravotně informační portál)⁹ přínosy patientských organizací a Patientského hubu pro zvyšování zdravotní gramotnosti v populaci. Dále ve spolupráci s 3. lékařskou fakultou Univerzity Karlovy ministerstvo koordinuje předmět s názvem Péče orientovaná na člověka, který částečně lektorují zástupci patientských organizací, které svoji činnost a svůj přínos představují medikům.

Dle **MZe** přínos neziskového sektoru je průběžně zdůrazňován na pořádaných akcích, současně se zástupci MZe pravidelně účastní akcí neziskového sektoru. Resort také pravidelně zve NNO do pracovních skupin k přípravě strategických a legislativních dokumentů.

MZV se v roce 2022 podílelo zejména na společných akcích v rámci předsednictví v Radě EU (zvaní NNO na akce pořádané MZV a účast na akcích pořádaných NNO). V roce 2023 zrealizovalo s NNO společné komunikační aktivity pod hlavičkou "Česko pomáhá".¹⁰

MŽP podporuje v rámci dotovaných projektů uspořádání celostátní konference environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty (EVVO), krajských konferencí EVVO a prezentační akce Veletrh EVVO. Na těchto akcích je představována práce NNO a zástupci MŽP se konferencí a veletrhu také účastní. Každoročně je zpracován přehled podpořených projektů NNO, publikace je umístěna na stránkách MŽP¹¹ a distribuována na akcích pro veřejnost.

Základní osou českého sportu jsou konkrétně zapsané spolky, od sportovních klubů a tělovýchovných jednot, přes sportovní svazy až po zastřešující sportovní organizace. **NSA** se aktivně podílela na zvýšení povědomí o roli a přínosu neziskového sektoru koordinací sportovního hnutí a přímou podporou sportovních organizací, kterou NSA v průběhu své činnosti postupně stupňuje a specifikuje.

⁸ Blíže z <https://patientskeorganizace.mzcr.cz/index.php?pg=hledam-organizaci>.

⁹ Blíže z <https://www.nzip.cz/clanek/1822-4-konference-nzip->.

¹⁰ Blíže např. z https://mzv.gov.cz/file/5223888/MZV_vystava_203x280_CZ.pdf.

¹¹ Blíže z https://www.mzp.cz/cz/vysledky_projektu_nno_publikace.

MO a MV se žádné takové aktivity nezúčastnily. MPSV se plnění opatření nevyjádřilo. Kritérium plnění: Realizované aktivity za účelem zvyšování povědomí laické i odborné veřejnosti o roli a přínosu neziskového sektoru	
--	--

Opatření A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zveřejněné zápisy ze zasedání Rady vlády pro NNO a výroční zprávy o činnosti Rady vlády pro NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
Zasedání RVNNO se konají pravidelně několikrát do roka. Informace o obsahu a průběhu jednání jsou pravidelně zveřejňovány na webových stránkách Úřadu vlády a v každoročně vydávaných výročních zprávách.¹² Kritérium plnění: zveřejněné zápisy ze zasedání RVNNO a výroční zprávy o činnosti RVNNO¹³	Splněno

Opatření A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MZV, NNO

Kritérium plnění: Prezentace e-brožury na vybraných jednáních

Popis plnění opatření	Stav plnění
Finanční analytický úřad MF (dále jen „FAÚ“) se v rámci své věcné působnosti (prevence praní peněz a financování terorismu) dlouhodobě věnuje osvětové činnosti také vůči neziskovému sektoru ve spolupráci se zastřešujícími institucemi (např. Fórum pro rozvojovou spolupráci, Fórum dárců, RVNNO a MZV). Nověji tuto osvětovou činnost začal zajišťovat MV (v návaznosti na usnesení vlády ze dne 9. ledna 2017 č. 5), nicméně FAÚ i nadále na uvedené osvětové činnosti spolupracuje. V roce 2023 se nesla osvětová činnost jen v rovině nezaměřené specificky na NNO.	Splněno

¹² Blíže viz Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2021 <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/vyrocní-zpráva-o-činnosti-rady-vlády-pro-nestátní-neziskové-organizace-v-roce-2021-196606/>; Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2022 <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/vyrocní-zpráva-o-činnosti-rady-vlády-pro-nestátní-neziskové-organizace-v-roce-2022-206043/> a Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2023 <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/vyrocní-zpráva-o-činnosti-rady-vlády-pro-nestátní-neziskové-organizace-v-roce-2023-213761/>.

¹³ Materiály jsou zveřejněny na webových stránkách Úřadu vlády viz <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=536> a <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=332>.

Sekretariát RVNNO v rámci své pravidelné e-mailové rozesílky informoval zástupce neziskového sektoru o seminářích, které pro NNO v roce 2022 organizovalo MV ve spolupráci s FAÚ a experty Rady Evropy. Semináře se uskutečnily dnech 25. ledna a 29. března a zaměřovaly na zvyšování povědomí o preventivních opatřeních ke snižování rizika zneužití NNO k legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Třetí původně plánovaný seminář v podzimním termínu se v důsledku malého zájmu neuskutečnil. Kritérium plnění: Prezentace e-brožury na vybraných jednáních¹⁴	
---	--

Opatření A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: doporučující charakter pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územní samosprávy

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – projektové propagační aktivity uznané v režimu přímého projektového nákladu

Popis plnění opatření	Stav plnění
Ústřední orgány státní správy, které ve svých výzvách uznávají projektové aktivity spojené s propagací v režimu přímého projektového nákladu (zcela či z části): MD, MK, MMR, MO, MPO, MSp, MŠMT, MV, Mzd, Mze, MZV, MŽP, NSA, ÚV ČR. Dle MD je možné z dotace hradit neinvestiční náklady vynaložené na propagaci přínosu projektu - např. náklady na web Letecké amatérské asociace ČR (dále jen „LAA ČR“) k zajištění informovanosti a podpory vzdělávání pilotů a uživatelů systému, vydávání bulletinů se závaznými informacemi, publikace odborných, metodických, informačních a vzdělávacích textů prostřednictvím periodika LAA ČR "Pilot", cestovní náklady na prezentaci českého sportovního a rekreačního letectví na zahraniční výstavě v Německu aj. Přehled uznatelných nákladů tvoří přílohu rozhodnutí o poskytnutí dotace. MV ve svém dotačním programu Prevence sociálně patologických jevů se zaměřením na prevenci a eliminaci domácího násilí prostřednictvím práce s násilnými osobami a osobami nezvládajícími agrese ve vztazích podporuje náklady na propagaci projektu v případě, že rozpočet programu tuto podporu umožní a v případě, že je propagace projektu opodstatněná. Propagací projektu je tedy propagován i subjekt. Samotnou propagaci organizace jako takové dotační program z důvodu relativně vysokého počtu žadatelů a omezeného rozpočtu neumožňuje. V dotačním programu MV Rozvoj dobrovolnické služby je propagace dobrovolnictví a aktivit souvisejících s projektem uznatelnou položkou. MZd podporuje náklady na propagaci projektu v případě, že rozpočet programu tuto podporu umožní a v případě, že je propagace projektu opodstatněná. Propagací projektu je tedy propagován i subjekt. Samotnou propagaci organizace	Splněno

¹⁴ Vytvořen byl jednostránkový leták, brožura v české a anglickém jazyce a materiál v českém a anglickém jazyce. Blíže z <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx> (posledních 5 dokumentů v sekci Dokumenty k terorismu). V roce 2024 je v červnu naplánováno jednání pracovní skupiny k riziku zneužití nestátních neziskových organizací pro financování terorismu koordinované Ministerstvem vnitra.

jako takové dotační programy MZd z důvodu relativně vysokého počtu žadatelů a omezeného rozpočtu neumožňují.

MZe zahrnuje propagaci přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti neziskové organizace mezi podporované projektové aktivity, čímž jsou i náklady na tyto aktivity uznány jako náklad dotačního programu ze státního rozpočtu.

V projektech **MZV** na podporu cílů zahraniční politiky, krajanských komunit a v rozvojových projektech zcela a v projektech transformační spolupráce a humanitární pomoci zčásti (ohled na ochranu příjemců) je možné propagaci výsledků a dopadů projektů zahrnout do rozpočtu dotace.

V rámci dotačního programu **ÚV ČR** na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů, prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a podpory implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků je žadatelům o dotaci (resp. příjemcům dotací) v principu umožněno hradit náklady spojené s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace, která je s projektovými aktivitami spojená. Konkrétní situace je však vždy odvislá od konkrétního projektu a od toho, jakým způsobem žadatel o dotaci popíše nezbytnost a přínos propagace. V odůvodněných případech pak může dojít za účelem zachování principů 3E ke krácení nákladů určených na propagaci, pakliže nejsou v žádosti dostatečně odůvodněny.

U dotačního programu **ÚV ČR** na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením je také možné hradit náklady na webové stránky spolků, časopisy, letáky, banery, placené reklamy na různých serverech, semináře atd., kde mohou příjemci propagovat svoje aktivity a zvyšovat povědomí o jejich dopadu.

Stejně tak podmínky pro poskytnutí a čerpání dotace v rámci dotačního titulu **ÚV ČR** Protidrogová politika propagaci služby umožňují. U každého podpořeného projektu či služby se předpokládá, že bude zveřejňovat výsledky své činnosti. V rámci uznatelných nákladů je možné použít finanční prostředky například na tvorbu propagačních materiálů, jako jsou letáky, informační plakáty či webové stránky. Tato propagace je určena převážně pro informování veřejnosti a oslovení potencionálních klientů. Propagace musí mít prokazatelně souvislost s realizací projektu.

Z dotačního programu **ÚV ČR** na podporu celostátních mezioborových sítí NNO lze podpořit aktivity, které posilují a rozvíjí osvětovou činnost, která je zaměřena na zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.

U **MPSV** opatření nebylo splněno, jelikož dotační tituly Rodina a Podpora veřejně účelných aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností nezahrnují cílenou podporu osvětových aktivit. Při realizaci aktivit je však umožněno hradit propagaci projektu v rámci nepřímých nákladů.

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – projektové propagační aktivity uznané v režimu přímého projektového nákladu.

Opatření A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků.

Kritérium plnění: Aktualizovaná metodika komunikace institucí veřejné správy s veřejností, pravidelné vyhodnocování v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

Popis plnění opatření	Stav plnění
Dle sebehodnocení ústředních orgánů bylo toto opatření z jejich strany splněno nebo splněno částečně.¹⁵ Obě kategorie se však v realitě překrývají, vzhledem k tomu, že někteří pro „splněno“ deklarovaly zpracovávání podkladů pro Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO (dále jen „Hlavní oblasti“).¹⁶ Jiní toto zpracování viděli jako „splněno částečně“. Podklady pro Hlavní oblasti zpracovávají všechna ministerstva, NSA a ÚV ČR a vyhodnocovat přínosy dotačních titulů bylo jen jednou částí tohoto opatření. Druhou částí opatření bylo do komunikačních strategií jednotlivých ústředních orgánů státní správy poskytujících dotace ze státního rozpočtu zakomponovat systematickou komunikaci o přínosech dotačních programů, a to směrem k laické i odborné veřejnosti a zvýšit průběžnou propagaci výstupů projektových aktivit. Doporučeno bylo NNO zapojit do přípravy, formy a nastavení vhodných prvků komunikační strategie. V monitorovací zprávě pro rok 2021 bylo uvedeno, že Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV připravoval Metodiku komunikace pro organizace veřejné správy, v níž by byla mimo jiné zohledněna potřeba systematického informování veřejnosti o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu, resp. aktivit, které stát prostřednictvím neziskového sektoru zajišťuje pro občany ČR. Zmiňovaný materiál ale nebyl dokončen a jeho tvorba byla zrušena (v návaznosti proběhlou systemizací se MV zaměřilo na jinou problematiku, zejm. boj s dezinformacemi). Nad rámec zpracování, vyhodnocení a případné úpravy dotačních titulů uvedených v Hlavních oblastech resorty opatření plnily následovně: Dle MD je veřejnost informována o přínosech dotačního programu prostřednictvím periodika vydávaného LAA ČR "Pilot", náklady na jeho vydávání jsou hrazeny z dotace. MK praktické přínosy dotačního programu prezentuje jak ve výzvách k dotačnímu řízení, tak v pokynech pro naplnění cílů jednotlivých dotačních okruhů a ve výročních zprávách prostřednictvím webových stránek. Dále jsou prezentovány	Splněno částečně/ plněno průběžně

¹⁵ Z resortů, které zaslaly podklady, se k plnění tohoto opatření nevyjádřilo MV. Pro úplnost MF není standardním poskytovatelem dotací NNO a ani nevyhlašuje výzvy k podání žádostí o poskytnutí dotace. MF je správcem kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS), mezi jejíž ukazatele patří i dotace pro NNO. Seznam dotací poskytnutých z VPS s označením jejich příjemců a uvedením jejich výše tvoří přílohu č. 9 k zákonu o státním rozpočtu pro příslušný rok. Dle § 3 odst. 2 zákona o státním rozpočtu však poskytování dotací z kapitoly VPS nepodléhá povinnosti zveřejnit výzvu k podání žádosti o poskytnutí dotace podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Tyto dotace byly a jsou zařazovány do kapitoly VPS na základě rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu.

¹⁶ Materiál pro rok 2024 je dostupný z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nejstatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2024-206824/>.

dotační programy na Radě vlády pro národnostní menšiny spolu s personálním propojením v hodnotících komisích jiných rezortů. Dostupnost projektů nejen pro příslušníky národnostních menšin rozšiřuje informovanost o dotacích. Jedná se o podporu tištěných projektů, ale i projektů mediálních. Tím se stává povědomí o státní podpoře v této oblasti rozšířenější. Součástí podpořených projektů je i povinnost informovat o podpoře ze strany státu.

Jednotná komunikační strategie **MMR** je založena na podmínkách povinné publicity ve výzvě k podávání žádostí o dotace pro NNO. Jednotlivé projekty podle těchto podmínek cíleně prezentují příjemci dotace alespoň jedním ze stanovených způsobů. Kromě toho např. oblast „Podpora a ochrana veřejného zájmu na úseku bezbariérového užívání staveb“ se pravidelně zahrnuje do dokumentů MMR, zejména do každoroční Zprávy o plnění Národního plánu podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením.¹⁷ V případě potřeby se informace sdílejí také v rámci pracovních skupin a jednání z oblasti přístupnosti prostředí.

MPO na úseku energetiky spravuje Státní program na podporu úspor energie EFEKT III. V této souvislosti zajišťuje řadu marketingových aktivit, zejména přes projekty vzdělávání a dobré praxe, aby rozšiřovaly povědomí o programu, jeho přínosech a příležitostech, které přináší, zejména na stránkách programu. Na úseku ochrany spotřebitele MPO průběžně zveřejňuje na internetových stránkách ministerstva aktuální informace týkající se NNO. Informace jsou k dispozici široké spotřebitelské veřejnosti i samotným NNO.

MPSV pravidelně poskytuje informace sdělovacím prostředkům a informace o dotačních programech běžně zveřejňuje na webových stránkách MPSV (tiskové zprávy, stránky jednotlivých dotačních titulů), zpravodaj Rodina, konference Fórum rodinné politiky, semináře pro žadatele a příjemce dotací, lokální semináře, workshopy.

Odbor mládeže poskytuje informace tiskovému oddělení **MŠMT** v případech významných aktivit podporovaných z dotačních výzev pro NNO, které jsou dále medializovány (např. letní kempy 2021, adaptační skupiny pro ukrajinské děti 2022-2023, Evropský rok mládeže 2022, v roce 2023 např. letní dětské tábory, participace mladých na národní i mezinárodní úrovni). V roce 2023 MŠMT udělilo 17 organizacím titul „NNO uznaná MŠMT pro práci s dětmi a mládeží“ na léta 2024-2026. Na podmínky naplnění tohoto titulu je navázaná dotační výzva pro osvědčené organizace, v rámci které mají organizace možnost se propagovat jako držitelé tohoto titulu a MŠMT jim za tímto účelem poskytuje speciální logo.

MV odbor prevence kriminality informuje o vyhlášení dotačních programů a výsledcích dotačního řízení nejen na stránkách MV, ale také na stránkách www.prevencekriminality.cz a www.dobrovolnictvi.net. Také každoročně pořádá informativní schůzku k dotačnímu programu Rozvoj dobrovolnické služby pro všechny akreditované organizace.

MZe pravidelně informuje laickou i odbornou veřejnost o praktických přínosech dotačních programů prostřednictvím elektronicky zasílaných "Zpráv z MZe" (Newsletter), které jsou distribuovány elektronickou poštou a zveřejňovány na sociálních sítích. Součástí tohoto měsíčníku je pravidelná rubrika o projektech podpořených v rámci dotačních titulů pro NNO.

MZV informuje vládu i veřejnost prostřednictvím tištěných materiálů, webové prezentace i sociálních sítí MZV a zastupitelských úřadu (dále jen „ZÚ“) v cílových

¹⁷ Blíže z https://vlada.gov.cz/cz/ppov/vvozp/aktuality/zprava-o-plneni-opatreni-narodniho-planu-podpory-rovných-prilezitosti-pro-osoby-se-zdravotnim-postizenim-na-období-2021_2025-v-roce-2022-207413/.

zemích. Od roku 2021 koordinuje Plán komunikačních aktivit též s neziskovým sektorem. Přehled dotací v oblasti veřejné diplomacie a spolupráce s krajanskými komunitami je uváděn též v ročence veřejné diplomacie. V roce 2023 komunikovalo aktivity společné s NNO pod hlavičkou "Česko pomáhá".

MŽP každoročně vydává souhrnnou publikaci prezentující výstupy dotačního programu pro NNO, vzniklé metodiky vytvořené z podpořených projektů publikuje pro další využití, akce pro veřejnost aktivně propaguje v kalendáři akcí MŽP a na profilech MŽP na sociálních sítích.

NSA pravidelně informuje veřejnost prostřednictvím svých webových stránek o vypsání investičních a neinvestičních dotačních výzvách a programech, přehledu poskytnutých dotací a o výstavbě či dokončení sportovní infrastruktury financované z těchto dotačních prostředků. Významnou součástí komunikační strategie NSA jsou také osobní návštěvy vedení NSA u zástupců územně samosprávných celků, sportovních klubů a organizací, stejně jako setkání s veřejností. Tyto aktivity mají za cíl zvýšit povědomí o konkrétních přínosech státních dotací pro rozvoj sportu v České republice.

ÚV ČR dotační program na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů pravidelně propaguje všemi dostupnými informačními kanály. Konkrétně jsou informace k dotačnímu programu umístěny na webu ÚV ČR¹⁸ a dále se objevují také příspěvky na facebookovém profilu "To je rovnost" a konkrétní projekty a jejich výstupy také na webových stránkách <https://www.tojervnost.cz/cs/dotace/>.

ÚV ČR dále informace ohledně dotačních programů uvádí ve výročních zprávách jednotlivých poradních orgánů a každoročně zpracovává Zprávu o vyhodnocení dotačních programů financovaných z rozpočtu Úřadu vlády ČR za příslušný rok.¹⁹

V rámci dotačního titulu Protidrogová politika **ÚV ČR** je také každoročně vypracováván dokument Vyhodnocení dotačního řízení pro oblast protidrogové politiky ÚV ČR.²⁰ Publikace obsahuje zhodnocení podporovaných aktivit v oblasti udržení a rozvoje sítě adiktologických služeb, v oblasti projektů informačních, výzkumných a projektů zaměřených na plnění aktivit akčního plánu za rok uvedený v titulu publikace. Obsahuje zhodnocení vývoje situace v jednotlivých segmentech adiktologických služeb podpořených v dotačním řízení, které dává do kontextu politiky v oblasti závislostí a situace v oblasti závislostního chování a jejich dopadů v ČR. Rovněž vyhodnocují dotační řízení z hlediska účelnosti, efektivity a hospodárnosti. Hodnocení dotačního řízení vychází z jeho účelu a cíle, pro účely hodnocení byly definovány indikátory na úrovni hodnocení procesu, výstupů a dopadů dotačního řízení. Výsledky dotačního řízení jsou každoročně představeny na jednání Petičního výboru Parlamentu ČR ke zhodnocení účelnosti vynakládaných finančních prostředků a rovněž prezentovány na odborných konferencích a seminářích.

Kritérium plnění: Zpracování plánované metodiky komunikace institucí veřejné správy s veřejností MV zrušilo. Probíhalo však pravidelné vyhodnocování v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

¹⁸ Blíže z <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/dotace/vyhlaseni-dotacniho-rizeni-na-rok-2024-program-podpora-verejne-prospesnych-aktivit-v-oblasti-rovnosti-zen-a-muzu-207570/>.

¹⁹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/dotace/dotace-a-vysledky-kontrol-142970/>.

²⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/vyrocní-zpravy/vyhodnoceni-dotacniho-rizeni-pro-oblast-protidrogove-politiky-uradu-vlady-cr-2020-187619/>.

Opatření A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Provedená revize RVP, vyhlášené výzvy, sdílení dobré praxe, zajištěná metodická podpora škol

Popis plnění opatření	Stav plnění
V letech 2021-2023 pracovala při MŠMT Pracovní skupina na propojování formálního a zájmového, popřípadě neformálního vzdělávání (dále jen „FNV“). V pracovní skupině byli zástupci jak resortu, tak praxe (poskytovatelů formálního, zájmového i neformálního vzdělávání), Česká školní inspekce (dále jen „ČŠI“) a Národní pedagogický institut ČR (dále jen „NPI“). Pracovní skupina řešila návrh odstranění bariér pro úspěšné propojování FNV, vznik metodik pro úspěšné propojování (NPI ČR) a v rámci revize Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání (dále jen „RVP ZV“) propsání tématu do revidovaného kurikula. Výstupem je připravený návrh na úpravy Vyhlášky č. 263/2007 Sb., Vyhláška, kterou se stanoví pracovní řád pro zaměstnance škol a školských zařízení zřízených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí. Dalšími výstupy jsou metodické materiály cílené zejména na ředitele škol na téma propojování FNV.²¹ Odbor pro mládež podporuje v rámci svých dotačních výzev projekty zaměřené na propojování FNV a v letech 2021 - 2022 bylo téma propojování FNV zařazeno mezi specifická/prioritní témata těchto výzev v oblasti práce s dětmi a mládeží. Pracuje se s výstupy projektu na propojování FNV podpořeného v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OPVVV“) a ukončeného v závěru 2021 (kulaté stoly, webové stránky, propagační videa apod.). Během procesu revize RVP ZV se v roce 2023 s tématem propojování FNV aktivně pracovalo a bylo propsáno napříč obecnými kapitolami RVP. Ze strany MŠMT, NPI ČR a dalších institucí veřejné správy pokračovala podpora propagace aktivit občanského sektoru/NNO, podpora systémové změny v propojování FNV a aktivního zapojení neziskového sektoru do vzdělávacích procesů – v letech 2022 a 2023 proběhly v Senátu Parlamentu ČR za spolupráce několika partnerů včetně NPI ČR Konference o propojování FNV (téma 2023 bylo Odolnost a Samostatnost). Na základě vyhodnocení výzvy z OP VVV Budování kapacit pro rozvoj škol II, v jejímž rámci vznikly stovky volně přístupných programů zaměřených na propojování formálního a neformálního vzdělávání, byly tyto zpracované programy doporučeny k realizaci v projektech v rámci vyhlášených výzev v Operačním programu Jan Amos Komenský (dále jen „OP JAK“): Výzva č. 02_22_002 Šablony pro MŠ a ZŠ I, Výzva č. 02_22_003 Šablony pro SŠ a VOŠ I, Výzva č. 02_23_017 Akční plánování v území – MAP a Výzva č. 02_23_018 Akční plánování v území – IDZ, tj. implementace dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy kraje. Ve stejném operačním programu byla připravena výzva Šablony pro neformální vzdělávání, která kromě jiného cílí	Splněno částečně/ plněno průběžně

²¹ Metodiky jsou dostupné na odkaze <https://npi.cz/projekty/5787-metodiky-fnv>.

i na propojování formálního a neformálního vzdělávání (zahájení příjmu žádostí o podporu 8. dubna 2024). MŠMT je také aplikační garant projektu TAČR „Vzdělávání cizinců ve školách a jeho dopad na úspěšné začlenění do české společnosti“, jehož realizace začala 1. září 2023. V úvodní fázi projektu spolupráce probíhala formou konzultací při plánování konkrétních kroků, které jsou potřeba pro realizaci projektu – zejména se jednalo o zhodnocení dat, které jsou k dispozici a které je zapotřebí cíleně zjišťovat v rámci projektu. Řešitelský tým následně dostupná data o žácích s nedostatečnou znalostí vyučovacího jazyka v ZŠ a SŠ analyzoval. Ke konci roku proběhly ve spolupráci s MŠMT přípravy na dotazníkové šetření v pěti krajích (Jihomoravský kraj, Karlovarský kraj, Olomoucký kraj, Praha, Pardubický kraj), jehož cílem bylo poskytnout přehled o způsobu podpory žáků s nedostatečnou znalostí češtiny jako vyučovacího jazyka v ZŠ a který byl realizován v následujícím roce. V roce 2023 byl vládou schválen Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR 2023-2027. Do kapitoly H: Vzdělávání v celoživotní perspektivě byla mimo jiné začleněna opatření „Propojení všech složek vzdělávání – formálního, zájmového a neformálního vzdělávání a informálního učení“ a opatření „Podpora školských zařízení pro zájmové vzdělávání a organizací pracujících s dětmi a mládeží“. V roce 2023 bylo také rozhodnuto, že MŠMT začne připravovat koncepční dokument v oblasti mládeže. MZV podporuje propojování formálního a neformálního vzdělávání v rámci dotačního programu Globální vzdělávání a osvěta, který vyhláší v úzké součinnosti s MŠMT.	
---	--

Opatření A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Aktualizovaná implementační karta, zohlednění ve výzvách

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je plněno průběžně cestou podpory neziskového sektoru prostřednictvím definování kompetencí pracovníků v neziskovém sektoru v některých pozicích v Národní soustavě kvalifikací (dále jen „NSK“). Již existují např. profesní kvalifikace Koordinátor dobrovolníků, Vedoucí zotavovacích akcí dětí a mládeže atd. Ve spolupráci s NPI ČR a se zástupci NNO je možné vytvořit další profesní kvalifikace a motivovat další organizace k podílu na tvorbě nových autorizovaných osob. Projekt UpSkillings realizovaný NPI ČR pořádá metodické semináře pro autorizované osoby. V Národní radě pro kvalifikace jsou členy zástupci střešních zaměstnavatelských a zaměstnaneckých svazů, zástupci státní správy i samosprávy, zástupci vzdělavatelů a další klíčové instituce. Dle NPI ČR jsou do systému celoživotního učení zapojovány subjekty neziskového sektoru rovněž z oblasti práce s dětmi a mládeží. Spoluvytvářejí, případně se podílí na revizi profesních kvalifikací v NSK. Podporováno a konzultováno je zároveň s NNO zajištění informovanosti o možnostech stát se autorizovanou osobou pro profesní kvalifikaci v oblasti práce s dětmi a mládeží s	Splněno částečně/ plněno průběžně

cílem zvyšování kvalifikace – zejména u profesní kvalifikace Hlavní vedoucí zotavovacích akcí pro děti a mládež. MŠMT, konkrétně sekce vzdělávání a mládeže, spolupracuje s neziskovým sektorem v rámci vzdělávání cizinců. NNO META, o.p.s. a Člověk v tísni, o.p.s. jsou členy pracovní skupiny k Žákům cizincům. V roce 2023 pokračovalo naplňování opatření cestou podpory neziskového sektoru prostřednictvím definování kompetencí pracovníků v neziskovém sektoru v některých pozicích v NSK. NNO podporované v dotačních výzvách MŠMT v oblasti práce s dětmi a mládeží byly úpravou dotačních podmínek motivované k zapojení se do NSK a k podávání žádostí o získání autorizace pro profesní kvalifikace (dále jen „PK“) zaměřené na neformální vzdělávání a mimoškolní aktivity dětí a mládeže (zejména u PK Hlavní vedoucí zotavovacích akcí pro děti a mládež). NPI ČR získal nově statut autorizované osoby pro 7 PK a během roku 2023 zajišťoval informovanost a poskytoval konzultace v této oblasti mnohým mládežnickým NNO. Výše uvedenými kroky se tak nastartoval proces aktivnějšího využívání NSK ze strany organizací v neformálním vzdělávání včetně mládežnických NNO.	
--	--

STRATEGICKÝ CÍL B: PODPORA EFEKTIVNÍHO PARTNERSTVÍ A SPOLUPRÁCE VEŘEJNÉ SPRÁVY A NEZISKOVÉHO SEKTORU

Opatření B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech

Doba realizace: 30. 04. 2021 – 31. 12. 2021

Gestor: MSp

Spolupracující subjekt: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zpracovaná metodika

Popis plnění opatření	Stav plnění
<i>Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy</i> (dále pouze „metodika participace“) se na základě poznatků identifikovaných při tvorbě <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i> a rovněž <i>Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022</i> zaměřila na zvýšení míry a účinnosti participace zástupců NNO, jejich střež a sítí (dále též „zástupců NNO“) na vládnutí na centrální úrovni, tj. na úrovni ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů. Tematicky se metodika participace soustředila na zvýšení participace zástupců NNO při vytváření a následném fungování poradních a pracovních orgánů zřizovaných ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady a participaci při vytváření důležitých dokumentů vznikajících a schvalovaných na centrální úrovni. Pro potřeby zpracování metodiky participace byla v dubnu 2021 při Výboru pro legislativu a financování RVNNO ustavena pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (dále jen „pracovní skupina“). Jejím ustavení předcházelo vyhlášení veřejné výzvy k nominaci osob zastupujících neziskový sektor, výběr z přijatých nominací byl proveden členy/-kami RVNNO zastupující neziskový sektor. V pracovní skupině, která byla složena z 16 osob, byli paritně zastoupeni zástupci státní správy a NNO. Celkem proběhlo 6 jednání pracovní skupiny, na nichž byla podoba metodiky participace detailně diskutována. K podobě materiálu měl možnost se vyjádřit také Výbor pro legislativu a financování a RV NNO, a to jak v písemné podobě, tak i na zasedání RVNNO, které se uskutečnilo dne 10. prosince 2021. Obecně zde byla materiálu vyjádřena podpora. Konceptní a obsahové připomínky a podněty následně prodiskutovala pracovní skupina. Od 10. do 31. ledna 2022 byla otevřena veřejná konzultace, v jejímž rámci měla veřejnost možnost k materiálu zaslat své podněty a návrhy na úpravu textace. Z veřejné konzultace vzešlo celkem 15 připomínek od 8 subjektů. Na posledním jednání pracovní skupiny, které se uskutečnilo dne 14. dubna 2022, proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání.²²	Splněno

²² Proces vytváření metodiky je podrobně popsán a zveřejněn v souladu s principy Partnerství pro otevřené vládnutí na kartě příslušného závazku: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogg/narodni-akcni-plany-nap/paty-akcni-plan-2020-2022/faze-implementace/zavazek-4-4-zpracovani-metodiky-pro-ucast-zastupcu-obcanske-spolecnosti-v-participativnich-procesech/>.

Zpracovaná metodika byla dne 13. května 2022 schválena formou usnesení Výborem pro legislativu a financování RVNNO, při němž byla pracovní skupina zřízena. Následně dne 28. června 2022 RVNNO schválila předložený návrh metodiky a pověřila Oddělení sekretariátu Rady vlády pro NNO zajištěním pilotního ověření metodiky na ministerstvech. Úkol zpracovat metodiku participace byl splněn. Finalizace, schválení a návazná implementace metodiky byly oproti původnímu záměru, který počítal se schválením metodiky/přijetím usnesení RVNNO v prosinci 2021, posunuty. Prodlení v dokončení metodiky bylo způsobeno dvěma faktory, kdy jeden významně z pohledu gestora přispěl ke zlepšení kvality výsledného materiálu a spočíval ve snaze návrh projednat a připomínkovat na co nejvíce relevantních platformách a fórech, druhý pak souvisel s opakovaným odkladem termínu zasedání RVNNO v závěru roku 2021, na kterém bylo plánováno metodiku představit před rozesláním do veřejných konzultací. K posunu dále došlo z důvodu obměny vlády, předání agendy novému vedení Úřadu vlády, nemožnosti svolání zasedání RVNNO kvůli plánované revizi statutu poradních orgánů (zasedání proběhlo až v červnu 2022) a také z důvodu nevhodnosti souběhu aktivit plánovaných na druhé pololetí roku 2022 s předsednictvím České republiky v Radě EU. Kritérium plnění: Zpracovaná metodika²³	
--	--

Opatření B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MSp, ústřední orgány státní správy, orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaný pilotní projekt, zpracované doporučení resortům, zpracované doporučení územním samosprávným celkům

Popis plnění opatření	Stav plnění
S ohledem na prodlení v dokončení metodiky z důvodů uvedených výše, došlo k posunu i navazujících aktivit, spojených s pilotní implementací metodiky participace. Pilotní implementace na vybraných ministerstvech kromě ÚV ČR započala až v roce 2023 (zájem o účast na pilotní implementaci vyjádřilo MMR, MPO, MSp, MV,²⁴ MZd, MZe, MŽP a ÚV ČR). ÚV ČR prostřednictvím sekretariátu RVNNO započalo dle metodiky participace obsazovat monitorovací výbory a další platformy fondů EU na základě otevřených výzev. V průběhu roku 2022 bylo vypsáno celkem 7 výzev, v roce 2023 6 výzev a další následovaly v roce 2024.²⁵	Splněno částečně/ plněno průběžně

²³ Metodika včetně jejího grafického shrnutí, složení pracovní skupiny, zápisy z jednání a vypořádání veřejné konzultace jsou k dispozici na webových stránkách Úřadu vlády: <http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskmp/pracovni-skupina-pro-zpracovani-metodiky-pro-ucast-zastupcu-obcanske-spolecnosti-v-participativnich-procesech--187600/>.

²⁴ MV, konkrétně Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, z pilotní implementace v roce 2023 odstoupilo s ohledem na stávající kapacity odboru.

²⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy-pro-implementaci-fondu-eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestati-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/>.

Pilotní implementace a její vyhodnocení jsou v rámci nového závazku č. 4.1 také začleněny do <i>Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024</i> schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117 plánovány na roky 2023 a 2024.²⁶ Na konci roku 2023 se opětovně sešla Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech, která byla seznámena s dosavadním průběhem implementace. Doporučila oslovit zapojené NNO s žádostí o hodnocení jejich zapojení do pilotní implementace a zpracovat příklady dobré praxe.²⁷ Po vyhodnocení pilotní implementace je plánována revize metodiky participace NNO a zavádění do praxe ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy. K tématu participace se váže i další akce ÚV ČR. Dne 13. prosince 2023 zrealizoval sekretariát RVNNO ve spolupráci s MV a Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (zkráceně OECD z angl. Organisation for Economic Co-operation and Development) workshop určený zástupkyním a zástupcům veřejné správy České republiky (centrální úroveň, regionální i místní veřejná správa), jehož cílem bylo na pozadí doporučení OECD a s využitím příkladů dobré praxe ze zahraničí (Francie, Slovensko, Skotsko) ukázat zejména zástupcům české veřejné správy, že efektivní spolupráce mezi veřejnou správou a zástupci NNO a dalšími aktéry je možná a přínosná. Zpětná hodnocení workshopu byla velmi pozitivní. Doporučení OECD v Přehledu o stavu veřejné správy: Česká republika, 2023 výrazně akcentují oblast intenzivnější a systematictější spolupráce stakeholderů s institucemi české veřejné správy. Mezi těmito stakeholdery pak hrají důležitou roli právě nestátní neziskové organizace (NNO).²⁸ MZd je jedním z ústředních orgánů státní správy, který pilotuje metodiku zapojování NNO. Zapojování NNO probíhá již dlouhodobě, a to zejména prostřednictvím jednostakeholderových poradních orgánů (např. Pacientská rada), členství v pracovních skupinách k průřezovým nebo odborným tématům, díky čemuž jsou NNO zahrnuty v připomínkových řízeních či konzultacích při tvorbě dokumentů legislativní i nelegislativní povahy.	
---	--

²⁶ Blíže z <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/>.

²⁷ Blíže z https://vlada.gov.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Zapis_19_12_2023.pdf.

²⁸ Detailní program a prezentace vystupujících jsou dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/workshop-na-tema-spoluprace-se-zastupci-nno-obcany-a-dalsimi-stakeholdery-na-cinnostech-verejne-spravy-211117/>.

Opatření B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vytvořený dotazník, zrealizovaná evaluace

Popis plnění opatření	Stav plnění
Strategie počítá, že bude v pravidelných intervalech prováděna analýza z hlediska projednávaných témat, přijatých usnesení a práce členů Rady vlády pro NNO včetně sběru zpětných vazeb formou dotazníku (míra spokojenosti se zapojením NNO do tvorby veřejných politik v rámci Rady vlády pro NNO a jejích pracovních orgánů). Evaluace má být prováděna za období 2021-2024, 2025-2027, 2028-2030. Vyhodnocování činnosti RVNNO a jejích pracovních orgánů proběhlo prostřednictvím dotazníků, které sekretariát RVNNO připravil po vzoru dotazníků používaných jinými poradními orgány vlády v lidskoprávní oblasti. Dotazník mapující rok 2023²⁹ byl zaslán členům RVNNO, Výboru pro EU a Výboru pro legislativu a financování na přelomu let 2023 a 2024. Výsledky vyhodnocení činnosti Výboru pro EU jsou k dispozici na webových stránkách ÚV.³⁰ Hodnocení bude pokračovat i dalších letech. Zpětná vazba od členů PPOV je velmi cenná a přináší zajímavé podněty i práci v dalších obdobích, a to i přes nižší návratnost v případě vyplněných dotazníků z řad členů RVNNO a VLF. Kritérium plnění: Vytvořený dotazník, zrealizovaná evaluace	Splněno částečně/ plněno průběžně

Opatření B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: akademická sféra

Kritérium plnění: Revidovaná definice

Popis plnění opatření	Stav plnění
Aktuálně je RVNNO a některými resorty využívána definice, která byla RVNNO schválena v roce 2015.³¹ V roce 2021 byla provedena rešerše vysokých škol a akademiků, kteří se ve své odborné činnosti zabývají neziskovým sektorem. Bylo obesláno celkem 46 fakult s žádostí o spolupráci v oblasti střešních organizací a sítí NNO. Na základě další komunikace bylo získáno 16 kontaktů na odborníky z akademického sektoru	Splněno částečně/ plněno průběžně

²⁹ Z důvodu obměny členů RVNNO za neziskový sektor a jmenování nových členů RVNNO až ve druhé polovině roku 2022 nebylo mapováno dřívější období, blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/zapisy-ze-zasedani/zapis-ze-zasedani-rady-vlady-pro-nestati-neziskove-organizace-dne-13-rijna-2022-200584/>.

³⁰ https://vlada.gov.cz/assets/ppov/rnno/vybor-pro-eu/2008/Priloha_2_Vyhodnoceni_cinnosti_VEU_2023.pdf

³¹ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/DEFINICE_Zastresujici_NNO.pdf.

zabývajících se danou tematikou. Kontakty jsou využívány pro realizaci i dalších opatření v rámci specifického cíle B.2. Původně plánované setkání k definici s akademiky, NNO a státní správou v roce 2022, které se mělo uskutečnit po zpracování Analýzy stávající spolupráce státní správy a střež a sítí NNO, která obsahuje doporučení k definici střež, neproběhlo. Nicméně v roce 2022 byla zřízena Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, pod níž bylo následně ustaveno 8 tematických pracovních podskupin³², které mají pracovat v roce 2023-2024. Jednou z nich je podskupina Participace a střežy, která se mimo jiné dotýká tématu definice střežních NNO. Nicméně v roce 2023 k revizi definice zatím nedošlo.	
---	--

Opatření B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střežních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: všechna ministerstva, případně další ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Analýza současné praxe

Popis plnění opatření	Stav plnění
Na základě zpětných vazeb od institucí, resp. akademiků (viz opatření B.2.1), a vyhodnocení jejich profilů a dostupnosti možných zpracovatelů byla oslovena s nabídkou spolupráce na zpracování analýzy doc. PhDr. Tereza Pospíšilová, PhD., z Fakulty humanitních studií UK v Praze. V roce 2021 proběhly přípravné schůzky a konzultace k cílům a podobě výstupů výzkumu, harmonogramu a k podobě dotazníků - jeden určený pro střežy a sítě NNO, druhý pro státní správu. Na jejich podobě a následném zpracování analýzy se kromě sekretariátu RVNNO podílel Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D. z Fakulty sociálních studií Masarykovy univerzity v Brně. Dotazníková šetření se uskutečnila v první polovině roku 2022 a zaměřila se na zkoumání podoby spolupráce mezi ústředními orgány státní správy a střežami a sítěmi NNO. Sesbíraná data byla použita ke zpracování analýzy, která byla zveřejněna na webových stránkách ÚV ČR a prezentována jak na zasedání RVNNO dne 13. října 2022 tak na mezinárodní konferenci Strategická partnerství pro budování demokratické společnosti v Evropě, která se uskutečnila ve dnech 17. a 18. října 2022.³³ . Průzkum ukázal, že 2 ze 3 dotázaných úředníků ministerstev má zájem o spolupráci se zástupci občanského sektoru. Stejně tak je velký zájem o spolupráci i na straně nestátních aktérů. Přičemž obě strany shodně udávají, že hlavní překážkou pro spolupráci je vzájemná neznalost	Splněno

³² Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-pro-spesnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpocet-198755/.

³³ Blíže z <https://glopolis.org/konference-strategicka-partnerstvi/>. Z konference vznikla publikace, která se výše zmíněné analýze detailně věnuje na str. 18-20, k dispozici z https://glopolis.org/site/assets/files/1365/publikace_best_practices_cz_web.pdf.

a nedostatečné kapacity. Se zjištěními a doporučeními bude dále pracováno při plnění dalších opatření. Nezamýšlený důsledkem komunikace se zástupci státní správy při vyplňování a sběru dotazníků, které prováděl sekretariát RVNNO, bylo podávání informací o podobě a účelu NNO a odkazu na schválenou definici střešní NNO schválené RVNNO v roce 2015.³⁴ V této věci ale nadále mezi zástupci státní správy panují nejasnosti a často jsou jako střešní NNO vykazovány subjekty, jejichž členskou základnu tvoří například pouze podnikatelské subjekty (z formálního hlediska mají právní formu spolku). Nad rámec účasti na výše zmíněné analýze MŽP v roce 2022 analyzovalo výsledky té části dotačního programu pro NNO, které jsou zaměřeny na spolupráci se střešními organizacemi. Výsledky byly promítnuty do nastavení další výzvy. Pro rok 2023 byla schválena nová výzva Podprogramu C - Koordinace participace, která je zaměřena na systematickou podporu posílení participační role neziskového sektoru na tvorbě veřejných politik. Kritérium plnění: Analýza současné praxe³⁵	
---	--

Opatření B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaná pravidelná setkání – síťování, sdílení dobré praxe apod.

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je navázáno na výstupy Analýzy spolupráce státní správy a střeš/sítí NNO a realizaci opatření B.2.1. Oproti návrhu opatření ke zřízení platformy střeš a sítí NNO při RVNNO doposud nedošlo. Nicméně komunikace, byť jednosměrná probíhá prostřednictvím pravidelné rozesílky sekretariátu RVNNO adresované NNO a jejich střešním organizacím a sítím NNO. V roce 2022 došlo k rozeslání devíti informačních e-mailů, v roce 2023 patnácti informačních e-mailů. Na konci roku 2022 zahájila svoji činnost tematická podskupina „Participace a střechy“, kde je tato komunikace dále rozvíjena. Opatření je do určité míry plněno také prostřednictvím setkávání zástupců RVNNO v monitorovacích výborech a pracovních platformách fondů EU a v dalších pracovních tělesech (pro předložení kandidatury bylo nutné zajistit si doporučení střešní NNO). V roce 2022 se uskutečnilo první setkání tohoto druhu dne 24. října. V roce 2023 proběhla setkání dvě, a to v březnu a říjnu.³⁶ Podněty jsou přenášeny na Výbor pro EU RVNNO a zasedání RVNNO, případně komunikovány přímo s resorty. V roce 2023 byly také připraveny komplementární	Splněno částečně/ plněno průběžně

³⁴ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/DEFINICE_Zastresujici_NNO.pdf.

³⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/analiza-spoluprace-statni-spravy-se-stresnimi-orga-nizacemi-a-sitemi-nestatnich-neziskovych-organizaci-198802/>.

³⁶ Zápisy ze setkání jsou k dispozici z https://vlada.gov.cz/cz/ppov/rnno/Platformy_pro_implementaci_fondu_EU/za-pisy_ze_schuzi/.

projekty hrazené z Operačního programu Technická pomoc, které také přepokládají práci se střešními organizacemi.³⁷

Nad rámec plánované platformy při RVNNO resorty komunikovaly se zástupci střešních NNO, vyjma účasti na zasedání RVNNO, po své linii.

MD má nastavenou komunikaci s LAA ČR.

Jak bylo zmíněno výše, **FAÚ** je mimo jiné gestorem procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu. V rámci tohoto procesu FAÚ nabízí NNO možnost zapojit se do tohoto procesu především formou diskuse o uvedených rizicích, příp. připomínkováním příslušných částí zprávy (výzva prostřednictvím webových stránek FAÚ, ale i na příslušných zasedáních při RVNNO a MZV). V rámci posledního kola se některé NNO do procesu v rámci svých možností zapojily. Také v rámci dalších kol FAÚ uvítá zapojení expertů (na rizika praní peněz a financování terorismu a nejnověji pravděpodobně i financování proliferace) z řad NNO.

MK spolupracovalo v souvislosti s aktuálním plánem legislativních prací: veřejná kulturní instituce, status umělce; dále v souvislosti s revizí dotačních programů MK. MK se také pravidelně účastní zasedání RVNNO a spolupráce probíhá s nezávislou uměleckou scénou při nastavování podmínek poskytování dotací ze státního rozpočtu. Resort komunikuje s profesními asociacemi a oborovými platformami. Zástupci NNO a střešních organizací NNO jsou nedílnou součástí dotačních komisí.

MMR v roce 2022 pravidelně nebo ad hoc komunikovalo se střešními organizacemi v jednotlivých oblastech podpory např. v rámci příprav a implementace koncepčních rozvojových dokumentů. MMR v rámci Koncepce Ministerstva pro místní rozvoj pro podporu nestátních neziskových organizací v letech 2021 a 2022 definuje tzv. strategické partnerské NNO, které z pohledu spolupráce v daných oblastech považuje za stěžejní.

V oblasti politiky bydlení je pro MMR nevládní sektor nepostradatelným partnerem v několika oblastech. Předně jde o přípravu návrhu zákona o podpoře v bydlení, který byl (kromě dalších partnerů) intenzivně konzultován se střešními NNO (Platforma pro sociální bydlení, Iniciativa Za Bydlení) a který rovněž vychází z některých prvků, které byly předtím pilotovány NNO. K tématu proběhla řada pracovních skupin a kulatých stolů, které byly pořádány ve spolupráci s NNO. Konzultovány jsou i některé další oblasti bytové politiky, jako je problematika nájemních vztahů nebo družstevnictví a nových bytových společností. Specifickou oblastí je sociální bydlení, kde byly s NNO konzultovány některé z parametrů připravovaných dotačních výzev, nebo problematika bydlení pro ukrajinské uprchlíky.

V oblasti dotací **MO** jsou evidovány zastřešující organizace, které soustřeďují např. své jednoty, popř. pobočné spolky. S těmito organizacemi má MO dlouhodobě navázanou úzkou spolupráci.

MPO na úseku energetiky dlouhodobě spolupracuje s NNO působícími v oblasti dosahování energetických úspor a zvyšování povědomí o aktuálních poznatcích při jejich dosahování. V roce 2022 a 2023 se zvýšila spolupráce hlavně s Národní sítí Místních akčních skupin (dále jen „NS MAS“), se kterou MPO spolupracuje při přípravě výzev. V oblasti ochrany spotřebitele probíhala systematická komunikace se zástupci NNO a rovněž úzká celoroční spolupráce se členy Spotřebitelského

³⁷ Blíže z https://vlada.gov.cz/cz/ppov/rnno/projekty/projekt-_metodicka-podpora-zapojeni-partneru-nno_-213079/.

poradního výboru. Spolupráce probíhala nad různými tématy z oblasti ochrany spotřebitele, včetně legislativních návrhů. Vedle toho MPO dlouhodobě spolupracuje s Asociací občanských poraden.

Dle **MPSV** jsou střešní organizace (např. Asociace poskytovatelů soc. služeb, Rada seniorů, Národní rada osob se zdravotním postižením) standardně součástí konzultačních a připomínkových procesů při tvorbě legislativních i některých nelegislativních materiálů v oblasti sociálních služeb.

Na **MŠMT** v současné době probíhá komunikace a spolupráce v rámci poradního orgánu ministra školství, mládeže a tělovýchovy, kterým je Rada pro mládež, neformální a zájmové vzdělávání, jež vznikla v roce 2022, viz opatření A.3.1. Jejími členy jsou zástupci střešních organizací, jako např. Česká rada dětí a mládeže, Sdružení pracovníků domů dětí a mládeže, Asociace Streetwork atd. Rada se v roce 2022 sešla 2x a stejně tak v roce 2023. Spolupráce mezi MŠMT a ČRDM probíhala i v dalších konkrétních aktivitách (např. v oblasti předsednictví ČR v Radě EU 2022, iniciace národního parlamentu dětí a mládeže a další participativní projekty v oblasti mládeže, projekt mladých delegátů do Organizace spojených národů apod.). Odbor pro mládež měl v roce 2023 svého zástupce v Podskupině Participace a střechy při RVNNO. Zástupci NNO jsou zastoupeni prostřednictvím RVNNO jako členové oficiálních platforem pro představování výzev OP JAK (Monitorovací výbor a Plánovací komise programu - hlavní a pro Prioritu 2). Zástupci RVNNO v průběhu roku 2023 byli ze strany Řídícího orgánu OP JAK osloveni k pracovním jednáním k věcnému nastavení plánované výzvy Šablony pro neformální vzdělávání, která byla vyhlášena v dubnu 2024. Výzva tak byla nastavena ve spolupráci se zástupci NNO. Zástupce ŘO OP JAK je rovněž členem Výboru pro EU RVNNO.

MZd podobně jako MPSV spolupracuje se střešními organizacemi (např. Asociace komunitních služeb pro péči o duševně nemocné, Aliance center duševního zdraví, Česká asociace pro vzácná onemocnění apod.) běžně v rámci konzultačních a připomínkových procesů, včetně připomínkování legislativních návrhů. Neziskové organizace se společně s dalšími partnery podílejí ať už formou účasti v pracovních skupinách a poradních orgánech, zapojování do přípravy či již zmíněnou formou připomínek na přípravě koncepčních a strategických dokumentů a systémových řešení v různých oblastech (např. reforma péče o duševní zdraví, posouzení podkladů a kritérií stanovených v § 39a odst. 3 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, z hlediska veřejného zájmu a vytvoření odůvodněného podkladu pro vydání závazného stanoviska Mzd, Pacientská rada apod.). Oddělení podpory práv pacientů průběžně komunikuje se střešními organizacemi. Někteří členové Pacientské rady jsou zástupci těchto organizací a tak jsou vnitřním připomínkovým místem případně členy pracovních skupin. S nově vzniklou střešní organizací NAPO koordinuje činnost v rámci pravidelných schůzek.

U **MZV** v oblasti rozvojové spolupráce a humanitární pomoci systematická komunikace dlouhodobě probíhá formou zapojení Fóra pro rozvojovou spolupráci (dále jen „FoRS“) do Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci a jejích pracovních skupin i ad hoc spolupráce na individuálním základě (konzultace FoRS a jeho pracovních skupin s MZV). V oblasti transformační spolupráce probíhá pravidelná ad hoc komunikace MZV se střešními organizací DEMAS i jejími členskými organizacemi; zástupci MZV se jednou ročně účastní setkání se členskými organizacemi platformy formou interaktivních seminářů.

Setkání zástupců **MŽP** se střešními organizacemi (SSEV Pavučina, ČSOP, Hnutí Brontosaurus, Zelený kruh) probíhají pravidelně. Tato setkání budou pokračovat i v budoucnu.

Komunikace se střešními NNO probíhá také na úrovni NSA. OPK ÚV ČR je zapojen do činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a jejich dílčích podskupin. Systematická komunikace se střešními organizacemi a NNO je rovněž zajištěna prostřednictvím pracovních a poradních orgánů Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí, jejíž jsou součástí. MSp v monitorovaném období nespolupracovalo se střešními organizacemi a ani se neúčastnilo platformy střeš a sítí NNO. V resortu MZe neexistují neziskové organizace, které by bylo možné označit za střešní nebo sítě. S velkými oborovými organizacemi však ministerstvo pravidelně komunikuje např. formou "kulatých stolů". MV se k plnění tohoto opatření nevyjádřilo.	
--	--

Opatření B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Revidovaný návrh dotačního programu

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je navázáno na výstupy Analýzy spolupráce státní správy a střeš/sítí NNO a realizaci opatření B.2.1 a B.2.3. Doposud zatím k revizi dotačního programu nedošlo. Nicméně, jak již bylo zmíněno, v roce 2022 byla zřízena Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, pod níž bylo následně ustaveno 8 tematických pracovních podskupin. Jednou z nich je podskupina Participace a střechy, která se mimo jiné dotýká tématu definice střešních NNO a jejich financování.	Splněno částečně/ plněno průběžně

Opatření B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Konkrétní návrhy podpory střešních NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
Ve sledovaném období nedošlo ke specifickým jednáním sekretariátu RVNNO se se zástupci ústředních orgánů státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu o možné podpoře udržitelnosti střešních organizací NNO v rámci stávajících a nových dotačních programů (státní dotace i EU fondy). Nicméně řada resortů s vědomím existence tohoto opatření v této věci postupovala proaktivně. Na konci roku 2022 zahájila svoji činnost tematická podskupina Participace a střechy, kde je téma udržitelnosti dále rozvíjeno.	Splněno částečně/ plněno průběžně

MD činnost LAA ČR dotuje již od roku 1997, s podporou se počítá i v dalších letech. MK využívá ke zlepšení podmínek pro činnost zastřešujících organizací mimo jiné své příspěvkové organizace, např. v oblasti živého umění Institut umění - Divadelní ústav, Národní informační a poradenské středisko pro kulturu (dále jen „NIPOS“), který poskytuje jak materiálové zázemí, tak své informační a komunikační kanály. Na úseku energetiky MPO podporuje NS MAS cílenými výzvami na odborné vzdělávání, osvětu a poradenství v energetice. Na úseku ochrany spotřebitele byla udržitelnost prokázána úzkou spoluprací se členy Spotřebitelského poradního výboru, ze strany MPO také poskytnutím organizačního i administrativního zázemí pro společná jednání. MŠMT vyhláší každým rokem dotační výzvu na podporu střešních NNO v oblasti práce s dětmi a mládeží. V rámci této výzvy je nejvýznamnější podpora ČRDM a dalších krajských rad dětí a mládeže. V roce 2022 byla podpora ČRDM navýšena o příspěvek na aktivity v rámci předsednictví ČR v Radě EU, kdy ČRDM byla partnerem MŠMT pro zapojování mladých lidí do politik EU. MZV prostřednictvím České rozvojové agentury (dále jen „ČRA“) každoročně realizuje dotační program na podporu kapacit a partnerství NNO i jejich platform. V roce 2022 byla výzva v tomto programu na základě evaluačních doporučení upravena (umožnění víceletých projektů). V Programu transformační spolupráce byl v letech 2022 a 2023 dotačně podpořen víceletý projekt tematické střešní platformy DEMAS. MŽP má na udržitelnost - posilování kapacity a kompetencí - zaměřeny zvláštní podprogramy dotačního programu na podporu projektů NNO (Podprogram B a C). NSA konkrétně přispívá k udržitelnosti střešních sportovních organizací prostřednictvím dotační podpory v rámci výzev (ze státního rozpočtu). Zároveň poskytuje nefinanční podporu prostřednictvím seminářů, konzultací a komunikace napříč organizacemi, dle jejich potřeby. Dále vystupuje i jako aktivní člen sportovní komunity a vyhledává nejrůznější podněty ke zdokonalení sportovního prostředí pro všechny zainteresované aktéry. Dotační program ÚV ČR na podporu celostátních mezioborových sítí NNO je určen k podpoře střešních NNO a k posílení jejich kompetentnosti, kvalifikovanosti a legitimacy, aby efektivně zastupovaly zájmy svých členů navenek a přispívaly ke zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.³⁸ U dalších resortů je udržitelnost podpořena pouze v tom případě, že střešní NNO realizují své projekty/projektové aktivity. Podpora jednotlivých oblastí v gesci MMR není obecně zaměřena na jednotlivé NNO a jejich provoz, ale na realizaci jejich konkrétních aktivit (resp. konkrétní projekty). Stejně tak zastřešující organizace, se kterými spolupracuje MO jsou podporovány v rámci dotací NNO, pokud realizují své vlastní projekty.	
--	--

³⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/Dotace/>.

U MPSV mohou členské organizace střešních organizací z řad NNO poskytující sociální služby (pokud splní zákonem dané podmínky jako např. registrace) požádat o dotace na poskytování sociálních služeb, např. v roce 2022 bylo na dotace na sociální služby vyčleněno 20 400 000 000 Kč. MPSV dále v roce 2022 vyhlásilo v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus (dále jen „OPZ+“) výzvu č. 39 s názvem Budování kapacit a profesionalizace NNO s alokací 100 000 000 Kč.³⁹ Oddělení podpory práv pacientů MZd je zastoupeno v tematické podskupině věnující se střešním organizacím v rámci Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu (dále také „Expertní skupina“). V rámci priority v dotačním titulu, jehož je oddělení odborným gestorem, předpokládáme čerpání ze strany střeš, jelikož se jedná o podporu advokacie v rámci průřezových témat. Dotační program ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů umožňuje podporu střešních organizací. Podmínky pro podávání žádostí pro střešní organizace jsou stejné jako u všech ostatních oprávněných žadatelů. Dotační program nicméně není specificky určen na udržitelnost střešních organizací. V dotačním programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením jsou střešní NNO oprávněnými žadateli a jsou pravidelně podporované (Národní rada osob se zdravotním postižením ČR, Česká asociace pro vzácná onemocnění atd.). V rámci dotačního titulu Protidrogová politika ÚV ČR je podporována rovněž činnost střešních organizací, tzn. střešní organizace jsou oprávněnými žadateli. Dotační program ÚV ČR na podporu Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a Podpora implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků umožňuje podporu střešních organizací. Podmínky pro podávání žádostí pro střešní organizace jsou stejné jako u všech ostatních oprávněných žadatelů. MSp v monitorovaném období se střešními organizacemi nespolupracovalo a ani se neúčastnilo platformy střeš a sítí NNO. V resortu MZe neexistují neziskové organizace, které by bylo možné označit za střešní. Obecně však ministerstvo každoročně vypisuje dotační program na organizační zajištění větších organizací a umožňuje financování členství ve střešních organizacích. MV se k plnění tohoto opatření nevyjádřilo.	
---	--

³⁹ Oprávněnými žadateli pro tuto výzvu byly střešní NNO v oblasti sociálního začleňování, např. v oblasti sociálního bydlení, sociálních služeb, služeb na sociálně zdravotním pomezí, služeb pro děti a rodiny či integraci cizinců a dalších. Vyhlášení další výzvy (na jejíž úpravě se podílel Výbor pro legislativu a financování RVNNO) je plánováno na rok 2024. Blíže z https://www.esfcr.cz/prehled-vyzev-opz-plus/-/asset_publisher/SfUza2tXdZGm/content/budovani-kapacit-a-profesionalizace-nno-1-?inheritRedirect=false.

Opatření B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – členské příspěvky střešním organizacím a sítím NNO uznané v režimu přímého projektového nákladu

Popis plnění opatření	Stav plnění
Jedna z tematických podskupin v rámci Expertní skupiny k systémové změně financování se zabývá i tématem kofinancování, což úzce souvisí s uznatelností členských příspěvků. Ústřední orgány státní správy, které umožňují uznatelnost tohoto typu nákladů: MK, MMR, Mze, MŽP, NSA, ÚV ČR a částečně MPSV. MK povoluje úhradu členských příspěvků jako náklad. Dosud ale nebylo ze strany NNO žádáno. Podle podmínek výzvy MMR na podporu NNO pro rok 2022 i 2023 příjemce dotace mohl hradit členské příspěvky národním nebo evropským vládním i nestátním neziskovým organizacím a institucím, a to maximálně do výše 20 % z celkových uznatelných nákladů projektu. Příjemce současně nesměl z dotačních prostředků poskytovat finanční prostředky jiným právnickým nebo fyzickým osobám, pokud se nejednalo o úhradu nákladů, spojených s realizací projektovaných činností, na které byly prostředky použity. MPSV umožňuje hradit jen v dotačním titulu Podpora veřejně účelných aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností, a to pouze v rámci okruhu podpory Mezinárodní spolupráce jako přímý výdaj. V ostatních výzvách vedeno jako neuznatelný výdaj. Mze zahrnuje úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO jako uznatelný náklad dotačního programu. MŽP umožňuje zahrnout členské příspěvky střešním organizacím do spolufinancování projektu, pokud souvisí s projektem. Také u NSA jsou náklady na úhradu členských příspěvků střešním organizacím, pokud tyto náklady souvisí s účelem dotace, v rámci výzev způsobilé. Dotační výzvy umožňují zahrnout povinnost hradit členské příspěvky nebo poplatky sportovním svazům (NNO) ve prospěch Mezinárodních sportovních organizací (dále jen „MSO“) související s členstvím v těchto MSO či možností pořádání mezinárodní sportovní akce na území ČR. V rámci dotačních výzev nejsou uznatelné náklady na úhradu členských příspěvků NNO (sportovní kluby, tělovýchovné jednoty atd.) jiným NNO (národní sportovní svazy, střešní organizace atd.), neboť by se tím zvyšovala závislost činnosti NNO a jejich sdružování ve střešních či zastřešujících NNO na státu a popíralo by to podstatu poskytování podpory ve formě dotací. V rámci dotačního programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů, prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a podpory implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků je žadatelům o dotaci (resp. příjemcům dotací) v principu umožněno hradit náklady	Splněno

spojené s úhradou členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO. Konkrétní situace je však vždy odvislá od konkrétního projektu a od toho, jakým způsobem žadatel o dotaci popíše nezbytnost a přínos takového nákladu. V odůvodněných případech pak může dojít za účelem zachování principů 3E ke krácení nákladů určených na členské příspěvky, pakliže nejsou v žádosti dostatečně odůvodněny.

U dotačního programu **ÚV ČR** na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením je možné žádat o finanční prostředky na členské příspěvky hrazené mezinárodním střešním organizacím. Poplatky hrazené střešním NNO v ČR z dotace hradit nelze. Stejně tak u dotačního programu **ÚV ČR** na podporu celostátních mezioborových sítí NNO jsou náklady na členské poplatky v mezinárodních organizacích v principu uznatelné.

V rámci dotačního titulu Protidrogová politika **ÚV ČR** je možné hradit náklady/výdaje projektů spojených s placením členských příspěvků odborným společenstvem a asociacím, jejichž činnost souvisí s politikou v oblasti závislostí. Jedná se tedy o uznatelný náklad.

Dle **MO** členské příspěvky střešním organizacím placených NNO prozatím v žádném projektu nesouvisely s účelem dotace.

MŠMT ve výzvách „Práce s dětmi a mládeží“ úhradu členských příspěvků střešním organizacím působícím v ČR neumožňuje, úhradu členských příspěvků zahraničním organizacím ano. Umožňuje zahrnout členské příspěvky střešním organizacím do spolufinancování projektu, pokud souvisí s projektem.

Naopak ústřední orgány státní správy, které uznatelnost neumožňují: **MPO, MSp, MZd**.

Na úseku energetiky se Program EFEKT **MPO** řídí vlastním programovým dokumentem, který vyžaduje specifické procesy nutné k hodnocení žadatelů o dotaci v celém cyklu dotace, a to včetně stanovování uznatelnosti nákladů. V rámci tohoto programu nebyla úhrada členských příspěvků umožněna, protože krytí členských příspěvků nesouvisí s účelem dotace. V oblasti ochrany spotřebitele nebylo třeba tuto záležitost řešit, neboť členství nevládních neziskových organizací ve Spotřebitelském poradním výboru není podmíněno platbou příspěvků.

V roce 2022 **MSp** umožnilo uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace, v uplynulém roce však nebyla jeho úhrada žádnou organizací požadována. Vzhledem k omezenému množství finančních prostředků MSp v roce 2023 neumožnilo uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO. Při komunikaci s NNO není hrazení těchto členských příspěvků požadováno, žadatelé o dotaci MSp nejsou v těchto střešních organizacích zapojeni.

U **MZd** jsou členské příspěvky zatím neuznatelným nákladem v dotačních programech pro NNO z důvodu relativně vysokého množství žadatelů, vysokého požadavku a omezeného rozpočtu. Výše požadované dotace musí být už tak krácena z důvodů stagnace rozpočtů, proto v dohledné době MZd nepředpokládá změny v uznatelnosti členských příspěvků.

Pro **MD** a **MV** není toto opatření aplikovatelné. Stejně tak není relevantní pro **MF** ani **MZV**.

STRATEGICKÝ CÍL C: ZAJIŠTĚNÍ A UDRŽENÍ VHODNÝCH PODMÍNEK PRO EXISTENCI A ČINNOST NNO

Opatření C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, GŘŘ, MPO, MŽP

Kritérium plnění: Návrh podpory, uzavřené memorandum o spolupráci

Popis plnění opatření	Stav plnění
Realizace opatření C.1.2 a C.1.3 byla představena a projednána na jednání Výboru pro legislativu a financování RVNNO (dále také „VLF“) dne 7. září 2021. VLF navrhl spojit obě pracovní skupiny a vytvořit jednu skupinu pro soukromé dárcovství (firemní a individuální včetně rodinných dárců, které zřizují nadační fondy). Na podnět VLF by se širší pracovní skupina tematicky scházela v různém složení (DPH, nefinanční dary aj.). Sekretariát RVNNO se ještě v září 2021 sešel s ředitelem koalice Za snadné dárcovství ohledně vhodných expertů do pracovní skupiny. S ohledem na předchozí fungování pracovních skupin a omezené možnosti vhodných expertů se sekretariát RVNNO přiklonil k uspořádání expertního panelu na téma soukromého dárcovství dne 2. června 2022, jehož cílem bylo identifikovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti.⁴⁰ Celodenní setkání se zúčastnilo cca 50 expertů z řad NNO, státní správy, komerčního a akademického sektoru. Výsledky panelu byly prezentovány VLF dne 20. září 2022, a ten potvrdil své předchozí rozhodnutí a doporučil ustavení jedné pracovní skupiny pro soukromé dárcovství, která se bude věnovat jak firemnímu, tak individuálnímu dárcovství. Svoji činnost začala Pracovní skupina k soukromému dárcovství na ÚV ČR vykonávat v roce 2023.⁴¹ Pro nejbližší období si PS k soukromému dárcovství stanovila dva hlavní cíle a to (1) získat podrobnější data o darování v ČR a právě řešit problematiku DPH u darování nepotravinového zboží. Mimo členství ve výše zmíněné skupině MŽP podporuje v rámci dotačního programu pro NNO projekty nábytkových bank a re-use center a je připraveno se zapojit do diskuse o dalších podpůrných opatřeních (zejména v rámci podpory oběhového hospodářství). Počet projektů zaměřených na tato témata vykazuje růst. Nicméně dle stanoviska MF resort neplánuje zavádět nová/další daňová opatření podporující veřejně prospěšné účely. Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů již obsahuje ustanovení, které umožňuje odečíst od základu daně hodnotu poskytnutého bezúplatného plnění zákonem stanoveným poplatníkům na zákonem vyjmenované činnosti. Takto lze odečíst 10 % ze základu daně; pro zdaňovací období, která skončila v období od 1. března 2020 do 28. února 2022, lze v úhrnu odečíst vždy nejvýše 30 % základu daně. Zákonem č. 128/2022 Sb.,	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁴⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/expertni-panel-potencial-soukromeho-darcovstvi-na-verejne-pro-spesne-ucely-197122/>.

⁴¹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/psksd/pracovni-skupina-k-soukromemu-darcovstvi-208559/>.

o opatřeních v oblasti daní v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, byla možnost odečtu 30 % ze základu daně prodloužena pro zdaňovací období roku 2022, resp. pro zdaňovací období skončená v období od 1. 3. 2022 do 28. 2. 2023, a dále zákonem č. 349/2023 Sb., byla možnost prodloužena také pro zdaňovací období skončená od 1. 3. 2023 do 29. 2. 2024.	
--	--

Opatření C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Návrh podpory

Popis plnění opatření	Stav plnění
Totožně viz opatření C.1.2.	Splněno částečně/ plněno průběžně

Opatření C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MF, MZV, NNO, akademická obec, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zpracovaná Informace o aplikační praxi zákona, předložení podkladu MV ke změně zákona o veřejných sbírkách

Popis plnění opatření	Stav plnění
Za účelem zpracování doporučení pro MV byla v druhé polovině roku 2020 ustavena při Výboru pro legislativu a financování RVNNO Pracovní skupina k veřejným sbírkám. V roce 2021 Pracovní skupina k veřejným sbírkám jednala celkem šestkrát, v roce 2022 se uskutečnila již pouze dvě jednání. Skupina byla tvořena zástupci NNO, soukromého sektoru, akademické obce a veřejné správy. Její konkrétní složení i zápisy z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO v sekci věnované veřejným sbírkám.⁴² V květnu 2021 došlo k ustavení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV, do níž byli jmenováni 2 zástupci Pracovní skupiny k veřejným sbírkám RVNNO. Prostřednictvím těchto zástupců docházelo k přenosu informací, resp. seznamování pracovní skupiny při MV s doporučeními pracovní skupiny při RVNNO.	Splněno

⁴² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>.

Dne 22. února 2022 proběhlo deváté poslední jednání pracovní skupiny, na kterém byla dohodnuta finální podoba doporučení určených MV. Přijatá doporučení byla následně dne 7. března 2022 schválena formou usnesení Výborem pro legislativu a financování RVNNO, při němž byla pracovní skupina zřízena, a poté byli s doporučeními seznámeni i členové Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV. Dne 28. června 2022 byla doporučení schválena na zasedání RVNNO a následně formálně předložena MV jako podnět pro přípravu novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o veřejných sbírkách“), jejíž předložení vládě bylo naplánováno na říjen 2023).

Pracovní skupina identifikovala v zásadě dvě možné varianty, podle kterých lze při úpravě podmínek pro pořádání veřejných sbírek postupovat:

- zásadní změna zákonných podmínek pro pořádání veřejných sbírek, spočívající primárně v zúžení regulace pouze na sběr peněžních prostředků v hotovosti od osob, od kterých není k dispozici žádný údaj, podle kterého lze osobu identifikovat; u ostatních typů sbírek by registrace sbírky byla dobrovolná,
- rozsahem mírnější úprava spočívající v aktualizaci zákona, a především sjednocení aplikační praxe, včetně navazující osvěty mezi pořadateli sbírek; navržené úpravy zohledňují technologický vývoj od doby přijetí zákona a snahu o odstranění identifikovaných překážek z praxe.

V roce 2022 probíhaly přípravné práce na novele zákona. Do návrhu novely byly zahrnuty závěry přijaté na jednáních Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV; tyto závěry současně reflektovaly i doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při RVNNO. Součástí výstupů z obou expertních skupin byly i práce na aktualizaci metodické příručky k zákonu, která byla zveřejněna v květnu 2023.⁴³

V srpnu 2023 rozeslal ministr vnitra do meziresortního připomínkového řízení (dále jen „MPŘ“) návrh zákona, kterým se mění zákon o veřejných sbírkách. Obecným účelem návrhu bylo ve smyslu závěrů pracovních skupin snížení administrativní zátěže pro pořadatele veřejných sbírek, veřejné sbírky konané bezhotovostním způsobem na bankovní účet by měly režimu zákona o veřejných sbírkách nadále podléhat jen na základě dobrovolného rozhodnutí jejich pořadatelů. Dále bylo navrženo u veřejných sbírek konaných prodejem předmětů či vstupenek stanovit minimální podíl příspěvku do sbírky na prodejní ceně předmětu či vstupenky, a to na 40 % a nově se výslovně navrhlo umožnit z výtěžku sbírky hradit i nepřímé (režijní) náklady sloužící k dosažení účelu sbírky, pokud tyto náklady budou transparentně uvedeny v účelu sbírky. Návrh zákona úspěšně prošel MPŘ a v lednu 2024 byl projednán vládou a zaslán k dalšímu projednání do Poslanecké sněmovny, kde byl projednáván jako sněmovní tisk č. 617.⁴⁴ Zákon byl dne 6. srpna 2024 vyhlášen ve Sbírce zákonů v částce 239 pod číslem 239/2024 Sb., s účinností k 1. lednu 2025.⁴⁵

Kritérium plnění: Zpracovaná Informace o aplikační praxi zákona, předložení podkladu MV ke změně zákona o veřejných sbírkách⁴⁶

⁴³ Blíže z <https://aplikace.mvcr.cz/seznam-verejnych-sbirek/>.

⁴⁴ Blíže z https://www.psp.cz/sqw/text/historie_sqw?o=9&T=617.

⁴⁵ Blíže z <https://www.e-sbirka.cz/sb/2024/239?zalozka=text>.

⁴⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>.

Opatření C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR

Doba realizace: 01. 06. 2023 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Schválená koncepce

Popis plnění opatření	Stav plnění
Vyhodnocení projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“ proběhlo v roce 2022. Vyhodnocení projektu bylo realizováno interními i externími evaluátory a závěrečná zpráva projektu byla schválena ministrem vnitra a je spolu s finálními výstupy k dispozici na webových stránkách.⁴⁷ Příprava Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR probíhala ve spolupráci s pracovní skupinou ministra vnitra ke Koncepti v průběhu roku 2023 a v roce 2024 byl návrh Koncepce předložen do MPŘ. Přesto, že koncepční materiál k rozvoji dobrovolnictví je v gesci Ministerstva vnitra, dle MŠMT je dobrovolnictví důležité a sledované téma i ve výzvách v oblasti práce s dětmi a mládeží 2023. Zohledňují to i kritéria pro posuzování projektů a definice dobrovolníků pro účely těchto výzev. MŠMT zahrnuje téma podpory dobrovolnictví do Dlouhodobého záměru vzdělávací soustavy na léta 2024-2027,⁴⁸ který byl schválen vládou ČR v prosinci 2023.	Splněno částečně/ plněno průběžně

Opatření C.2.2 Realizovat pravidelná jednání mezíresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Realizovaná pravidelná jednání

Popis plnění opatření	Stav plnění
-----------------------	-------------

⁴⁷ Blíže k projektu a jeho výstupům z <https://www.mvcr.cz/clanek/rozvoj-dobrovolnictvi.aspx> nebo z <https://dobrovolnictvi.net/>.

⁴⁸ Blíže z <https://msmt.gov.cz/ministerstvo/novinar/msmt-predstavilo-dlouhodoby-zamer-vzdelavani-cr-2023-2027#:~:text=Dlouhodob%C3%BD%20z%C3%A1m%C4%9Br%20po%C4%8D%C3%AD%C3%A1%20s%20inovac%C3%AD%20oborov%C3%A9%20stav%20st%C5%99edn%C3%ADho,oboj%C3%ADho%20na%20syst%C3%A9my%20podporuj%C3%AD%C3%AD%20dal%C5%A1%C3%AD%20profesn%C3%AD%20dr%C3%A1hu%20absolvent%C5%AF>.

V souladu s plánem MV realizuje pravidelná jednání meziresortní pracovní skupiny. Ve sledovaném období proběhla jednání dne 7. září 2021, 14. prosince 2022 a 27. června 2023. ⁴⁹	Splněno
Kritérium plnění: Realizovaná pravidelná jednání	

Opatření C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditovaní žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Navýšení alokace

Popis plnění opatření	Stav plnění
Odbor prevence kriminality MV požádalo o navýšení finanční alokace v souladu se Strategií. Navýšení nicméně nebylo možné realizovat z důvodu krácení výdajů v rámci rozpočtu resortu MV.	Nesplněno

Opatření C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Zpracovaný přehled/informační databáze

Popis plnění opatření	Stav plnění
Mapování bylo splněno v roce 2022. MV disponuje přehledovými tabulkami o udělovaných oceněních z jednotlivých krajů ČR a se zjištěnými informacemi dále pracuje a bude je do budoucna využívat k podpoře oceňování dobrovolníků a dobrovolnických organizací v ČR. V roce 2022 byla realizována cena DOBRO pro dobrovolníky a dobrovolnické organizace pod záštitou odboru prevence kriminality MV (plnění v rámci projektu Rozvoj dobrovolnictví, ceny byly předány na závěrečné konferenci k projektu v květnu 2022). V roce 2023 proběhla novelizace §1 a §8 nařízení vlády č. 271/2017 Sb., o oceněních udělovaných Ministerstvem vnitra, ve znění pozdějších předpisů⁵⁰ a v témže roce proběhlo udělení ceny za Dobrovolnictví v kategorii dobrovolník a v kategorii dobrovolnická organizace. V říjnu 2023 MV vyhlásilo výzvu k podávání nominací národní Ceny za DOBROvolnictví za rok 2023 s tématem: „Dobrovolnická pomoc v souvislosti se zvládáním dopadů uprchlické vlny související s invazí Ruské federace na Ukrajinu.“⁵¹ Kritérium plnění: Zpracovaný přehled/informační databáze	Splněno

⁴⁹ Zápisy ze setkání jsou pouze informativní a nejsou zveřejňovány na webových stránkách.

⁵⁰ Blíže z <https://www.e-sbirka.cz/sb/2017/271?zalozka=text>

⁵¹ Blíže z <https://dobrovolnictvi.net/aktuality/vyzva-k-podavani-nominaci-narodni-ceny-za-dobrovolnictvi-za-rok-2023/> a např. <https://www.rdcjk.cz/clanek.php?id=385> či <https://www.dobrovolnictvizk.cz/aktualne/oceneni-v-narodni-cene-mi-nistra-vnitra/>.

Opatření C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech

Doba realizace: 01. 06. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ČSÚ

Spolupracující subjekt: MV, ÚV ČR

Kritérium plnění: Sada otázek šetření, dostupná data v oblasti dobrovolnictví srovnatelná na mezinárodní úrovni

Popis plnění opatření	Stav plnění
Tématem sledování údajů týkající se dobrovolnictví se v minulosti zabývala pracovní skupina, jejíž vznik a činnost vyplynuly ze strategického dokumentu s názvem <i>Státní politika vůči NNO na léta 2015-2020</i>. Pracovní skupina došla k závěru, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v NNO (pořádkem Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil. Konkrétní závazek a převod finančních prostředků na toto šetření se do roku 2020 nepodařilo vyjednat, a proto opatření týkající se dobrovolnictví byla ukotvena i v navazujícím strategickém dokumentu, nyní aktuální Strategii. Ve věci plánovaného šetření bylo také přijato usnesení vlády ze dne 12. dubna 2021 č. 360,⁵² které se týkalo zrušení informačního systému ISNNO/ENNO o NNO a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v ČR v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem (dále jen „ČSÚ“). V roce 2020 bylo vypracováno stručné zadání, které se stalo podkladem pro statisticko-sociologické šetření v oblasti dobrovolnictví realizované na menším vzorku v rámci evropského projektu MV. Výzkumná zpráva včetně prezentace ze šetření byla představena na konferenci pořádané MV dne 31. května 2022 a je k dispozici na webových stránkách administrovaných MV.⁵³ V návaznosti na výsledky tohoto menšího šetření a přijaté usnesení sekretariát RVNNO svolal dne 10. listopadu 2022 jednání ke zpracování finálního zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v ČR ČSÚ v rámci výběrového šetření pracovních sil. Jednání se účastnili odborníci v oblasti dobrovolnictví a také se zkušenostmi se sociologickým šetřením z neziskového a akademického sektoru, zástupce odboru prevence kriminality MV, do jehož gesce téma dobrovolnictví spadá, a zástupce ČSÚ. Do konce roku 2022 bylo ČSÚ předloženo pracovní zadání (otázky) šetření dobrovolnické činnosti, doporučená témata pro sběr dat a výstupní indikátory, avšak zůstaly nedorozřešeny otázky týkající se metodologie a technických možností ČSÚ. Finalizace zadání včetně školení tazatelské sítě se uskutečnilo v první polovině roku 2023. K tomuto účelu se oproti roku 2022 sešla pracovní skupina již v menším formátu a na společných jednáních dne 16. a 30. ledna 2023 došlo k finalizaci zadání. S ohledem na hlavní účel šetření, jímž je zajištění relevantních a mezinárodně srovnatelných dat, bylo zadání zpracováno v maximální možné míře dle doporučení Mezinárodní organizace práce. V první polovině roku 2023 se uskutečnilo také školení tazatelské sítě. Sběr dat v terénu probíhal od července do prosince 2023. V závěru roku 2023 se opětovně sešla pracovní skupina k diskusi nad prvními předběžnými výsledky a k podobě výstupů šetření. Zveřejnění výsledků bylo v souladu s harmonogramem plánováno na červen 2024, kdy se k tomuto tématu uskutečnila tisková konference.	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁵² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/usneseni-vlady/usneseni-vlady-cr-ze-dne-12--dubna-2021-c--360-187732/>.

⁵³ Blíže z <https://dobrovolnictvi.net/materialy/vystupy-projektu-rozvoj-dobrovolnictvi/>.

Opatření C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zrealizovaný informační seminář, počet dotačních programů s možností spolufinancování projektu formou dobrovolnické činnosti

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu <i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností</i>, který je předkládán vládě ke schválení (dále také „Hlavní oblastí“) k 31. květnu. <i>Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy</i> obsahují pravidlo, že projekty podpořené dotací lze spolufinancovat dobrovolnickou činností do výše 10 % celkových rozpočtovaných nákladů/výdajů projektu. Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu Hlavní oblasti uvedly, jestli plánovaný dotační program umožňuje spolufinancování dobrovolnickou činností. Z vyjádření poskytovatelů dotací zpracovaných do materiálu Hlavní oblasti <i>státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností</i> pro rok 2025⁵⁴ vyplývá, že spolufinancování projektů dobrovolnickou činností bylo umožněno u 47 dotačních programů. Poskytovatelé, kteří umožňují spolufinancovat dobrovolnickou činností ve všech svých programech, jsou ČRA, MSp, MZd, MŽP a ÚV ČR. MSp umožňuje spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti ve všech šesti dotačních titulech, dobrovolnictví je propagováno na každoročních informačních setkáních konaných pro neziskové organizace před zahájením dotačního řízení. Dle MZd spolufinancování dobrovolnickou činností je možné a tato skutečnost je uváděna v metodikách programů. Propagace dobrovolnictví samotného a jeho role v dotačních programech je zajišťována skrze osvětové aktivity. Naopak jiní poskytovatelé tuto možnost v žádném ze svých programů neumožňují, jedná se o MD, MMR, MO, MZe, MZV a NSA. MMR výslovně nezahrnovalo ve výzvě na podporu NNO pro rok 2022 a 2023 dobrovolnictví jako možnost spolufinancování mezi uznatelné náklady. V příloze č. 2 Výzvy bylo uvedeno, že finanční prostředky, které nejsou zahrnuty v účetnictví žadatele a nejsou podloženy odpovídajícími doklady v souladu se zákonem o účetnictví, nesmí být zahrnuty do prostředků určených pro spolufinancování projektu.	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁵⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2025-214054/>.

Na MO v roce 2022 probíhala analýza využitelnosti dobrovolnické činnosti v rámci podporovaných projektů NNO. V roce 2023 resort došel k závěru, že dobrovolnická činnost v rámci podporovaných projektů NNO je neefektivní. MZe spolufinancování projektů dobrovolnickou činností neumožňuje. Přípravuje však systém, pro zvýšení maximální intenzity podpory ze státního rozpočtu, pokud se NNO zaváže k vykonání dobrovolnické činnosti. Ministerstvo v roce 2023 k umožnění spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti nepřistoupilo. Dobrovolnickou činnost zohledňuje při hodnocení žádostí o vyšší míru dotace. NSA ve výzvách neumožňuje podporu spolufinancování formou dobrovolnické činnosti. V oblasti sportovní činnosti může být dotace zpravidla poskytnuta do 100 % celkových rozpočtovaných nákladů uvedených v žádosti o dotaci a v oblasti investičních sportovních projektů není zpravidla žádoucí spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností. V těchto souvislostech NSA nerealizuje předmětné semináře. Zbývají poskytovatelé vypisují část programů s možností spolufinancování dobrovolnickou činností a část programů bez této možnosti. Dle MPO v rámci Programu EFEKT a jeho procesů neexistují procesy ani pravomoci, které by umožnily stanovené požadavky plnit. Nicméně v oblasti ochrany spotřebitele bylo spotřebitelským organizacím umožněno spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti. MŠMT má tuto možnost zakomponovanou ve výzvách pro NNO v oblasti práce s dětmi a mládeží od roku 2022. Tato možnost je ze strany NNO využívána zatím v menší míře (za rok 2022 využily 2 organizace, za rok 2023 3 organizace). MV odbor prevence kriminality od roku 2023 ve všech svých dotačních výzvách určených pro NNO umožňuje spolufinancování projektu dobrovolnickou činností a sleduje využitelnost tohoto nástroje. Nově bylo v rámci materiálu <i>Hlavní oblasti</i> také zjišťováno, jak je možnost spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností v praxi využívána. Z výše zmíněných 47 programů, které tento druh spolufinancování umožňují, pouze u 17 programů byla tato možnost v roce 2023 reálně využita. Až na jednu výjimku⁵⁵ je také procentuální podíl projektů, kde byla dobrovolnická činnost využita ke spolufinancování projektu, vůči všem realizovaným projektům v daném programu, poměrně nízký a pohybuje se od 1 % do 20 %, tj. možnost spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností není dosud v praxi příliš využívána. MŠMT, resp. NPI ČR k tématu dobrovolnictví dále doplnilo, že Strategie 2030+ uvádí jako jedním z cílů podporu dobrovolnictví prostřednictvím vytváření stabilního a předvídatelného prostředí pro činnost organizací pracujících s dětmi a mládeží, dobrovolnictví s cílem rozvoje solidarity a tolerance mezi lidmi, jeho uznávání v rámci formálního vzdělávání, vytváření příležitostí pro zapojení mladé populace do dobrovolnických aktivit i v rámci propojování FNV. Téma bylo, jak bylo sděleno výše, zahrnuto do dotačních programů např. do výzev MŠMT pro oblast práce s dětmi a mládeží. Probíhala jednání se zástupci NNO dětí a mládeže a NNO pracujících s dětmi a mládeží, s ČRDM a dalšími střešními organizacemi. Proběhla diskuse k přípravě konference k dobrovolnictví v oblasti neformálního	
--	--

⁵⁵ Jedinou výjimkou je program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO, kdy procentuální podíl dosahuje 50 %. Nicméně jedná se o velmi malý dotační program. V roce 2023 byly podpořeny 4 projekty a 2 z nich využily dobrovolnickou činnost ke spolufinancování projektu.

vzdělávání. Podpora probíhala také prostřednictvím sdílení dobré praxe, propagací dobrovolnické činnosti v rámci spolupráce mezi institucemi FNV. Průběžně byla zajišťována informovanost o dobrovolnictví včetně dobrovolnictví ESC/Erasmus+ s cílem rozvíjet individuální potenciál jedinců a jejich schopnosti zvládat úkoly života v současné společnosti, prostřednictvím informovanosti o dobrovolnictví, jeho významu a podpoře. Dobrovolnictví a propojování FNV je jedním z témat jednání „Rady pro mládež, neformální a zájmové vzdělávání“ MŠMT. Stanoveny a postupně naplňovány jsou úkoly směřující ke zlepšování povědomí dětí a mládeže o příležitostech a přínosech dobrovolnické činnosti, k podpoře zvyšování kvality práce s dobrovolníky v ČR, k zahájení diskuze o dobrovolnictví v NNO pracujících s dětmi a mládeží v ČR a s organizacemi zapojenými do programu EU Evropský sbor solidarity, k výměně zkušeností – setkávání organizací zapojujících do své činnosti dobrovolníky s celoroční činností. Zajištěna informovanost o NSK a profesní kvalifikace Koordinátor dobrovolníků. Jedna z tematických podskupin v rámci Expertní skupiny pro systémovou změnu financování se zabývá i tématem kofinancování a to včetně formy dobrovolnické činnosti.	
--	--

Opatření C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Analýza

Popis plnění opatření	Stav plnění
Z důvodu nedostatečného personálního obsazení sekretariátu RVNNO a vysokého počtu plánovaných opatření s termínem zahájení v roce 2021, resp. 2022 nedošlo doposud k plnění tohoto opatření. Ustavená expertní skupina k systémové změně by měla definovat i opatření, která obecně povedou ke snížení administrativní zátěže, resp. zvýšení efektivnosti dotačních programů. Některé resorty uvedly, že se snaží interní procesy zefektivnit: Dle MD byla novela zákona o rozpočtových pravidlech interně analyzována a byly vypracovány nové vzory rozhodnutí, které resort využívá pro snížení administrativní zátěže. Dle MK administrativní zátěž v souvislosti s přijetím novely rozpočtových pravidel dle očekávání výrazně narostla a personální kapacity jsou přetížené. MK pracuje na elektronizaci procesu přijímání žádostí a poskytování dotací. Dle MPO byly výzvy Programu EFEKT III a komponent NPO implementovány do dotačního systému AIS MPO, který značně snižuje administrativní zátěž žadatelů i správce programů. V oblasti ochrany spotřebitele byly interně analyzovány požadavky zákona a zpracovány samostatné šablony/vzory rozhodnutí, které jsou využívány při zpracování návrhů rozhodnutí a které napomáhají snížení administrativní zátěže.	Nesplněno

MPSV v oblasti sociálních služeb částečně změnilo a celkově změnil nastavení dotačního programu v oblasti sociálních služeb pro poskytovatele na celostátní/nadregionální úrovni tak, aby byl efektivnější ve vztahu k jeho účelu. Naopak dle MO novelou zákona o rozpočtových pravidlech došlo pouze k částečnému administrativnímu zatížení.	
--	--

Opatření C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF

Kritérium plnění: Novela

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření novelizovat <i>Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy</i> (dále také „Zásady“) bylo vloženo do Strategie na žádost MF. MF v mezidobí od požadavku novelizovat materiál upustilo a rozhodlo se své požadavky řešit novelou vyhlášky. Nicméně vzhledem k časové platnosti Strategie se opatření neruší. MF je však připraveno podílet se na novelizaci Zásad. MF se tématu zefektivnění dotačního řízení věnovalo při přípravě novelizace vyhlášky č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu, která vstoupila v účinnost od 1. ledna 2023.⁵⁶ Do uvedené vyhlášky byl vložen nový bod 5a) v Hlavě I., který podrobně popisuje povinnosti správců kapitol při hodnocení jednotlivých dotačních programů, s ohledem na naplňování principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti dle § 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole.⁵⁷ Jak bylo řešeno výše, v roce 2022 začala na ÚV ČR pracovat Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu. Průběžné výstupy z činnosti Expertní skupiny indikují, že ke změnám Zásad dojde, ale k novelizaci je třeba přistoupit komplexně a řešit veškeré změny, které z činnosti expertní skupiny vzejdou.	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁵⁶ Blíže z <https://www.e-sbirka.cz/sb/2001/419/2023-01-01?f=419%2F2001&zalozka=text>.

⁵⁷ Blíže z <https://www.e-sbirka.cz/sb/2001/320?zalozka=text>.

Opatření C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v roli řídicích orgánů operačních programů, MMR-NOK, NNO

Kritérium plnění: Uspořádání pravidelných jednání, zpracovaná doporučení

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je naplňováno v rámci agendy Výboru pro EU (dále jen „VEU RVNNO“),⁵⁸ pracovního orgánu RVNNO, který spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů. Členy/členkami Výboru pro EU jsou zástupci/zástupkyně státní správy v roli řídicích orgánů operačních programů, MMR-NOK, NNO a zástupce akademické sféry. VEU RVNNO se v období 1. července 2021 – 31. prosince 2023 věnoval zejména: • Monitorování možností uznávání dobrovolnictví jako zdroje spolufinancování v rámci operačních programů fondů EU; • Účasti na meziresortním připomínkovém řízení k návrhu materiálu "Programový dokument Operačního programu Technická pomoc pro období 2021-2027"; • Hodnocení českého předsednictví v Radě EU – projednal výsledky šetření uvedené v materiálu s názvem <i>Hodnocení českého předsednictví v Radě EU 2022 nestátními neziskovými organizacemi</i>⁵⁹ a provedl prioritizaci doporučení, která jsou v materiálu uvedena. Jako zásadní vidí doporučení směřující k trvalému zapojení odpovídajících sítí NNO do připomínkování evropských agend na úrovni resortů, např. v rámci resortních koordinačních skupin či v podobě strategických partnerství mezi resorty a NNO. Dále doporučil věnovat pozornost podpoře budování kapacit v sektoru NNO pro participaci a partnerství státu s NNO, posilování kultury participace a kapacit státu pro spolupráci. Jako třetí zásadní doporučení vidí tvorbu systému znalostní báze o neziskovém sektoru pro výkon veřejné služby. Doporučení byla komunikována dalším aktérům a byla jim věnována další pozornost v rámci agend VEU RVNNO; • Mapování a vyhodnocení zapojení NNO do resortních koordinačních skupin;⁶⁰ • Zapojení do Evropského semestru – členové VEU RVNNO měli možnost připomínkovat <i>Zprávu o realizaci Národního programu reformy ČR 2023</i>⁶¹ a <i>Roční analýzu udržitelného růstu</i> (ASGS); • Národnímu plánu obnovy – řešena byla otázka neuznatelnosti DPH pro žadatele z řad NNO, aktivace Podvýboru NPO pro transparentnost	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁵⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/vybor-pro-eu/vybor-pro-eu-53472/>.

⁵⁹ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rno/vybor-pro-eu/2008/Priloha_4_Hodnoceni-CZ-PRES_fin.pdf.

⁶⁰ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rno/vybor-pro-eu/2008/Vyhodnoceni_zapojeni_NNO_RKS.pdf.

⁶¹ Blíže z vlada.gov.cz/assets/evropske-zalezitosti/aktualne/NPR-2023.pdf.

a obsazení dalších podvýborů zástupci neziskového sektoru a také celková aktualizace NPO;

- Problematice realokace prostředků z FS do ESF+;
- Dopadu konsolidačního balíčku na míru spolufinancování EU fondů;
- Financování podpory NNO při pomoci ukrajinským uprchlíkům;
- Rozsudku D. H. k romské segregaci ve školství ve vztahu v čerpání EU fondů;
- Obsazení Pracovní skupiny pro politiku soudržnosti po roce 2027 (PS Koheze 28+);
- Dvěma projektovým záměry z Operačního programu Technická pomoc;⁶²
- Podpoře participace na Slovensku;
- Zprávě o právním státu.⁶³
- Naplňování principu partnerství v ČR zejména s ohledem na zastoupení NNO v orgánech operačních programů a s tím souvisejícímu připomínkování materiálu MMR s názvem *Platformy pro implementaci fondů EU*⁶⁴ a nominačním procesům do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU a dalších těles včetně posuzování jednotlivých kandidátů do těchto těles;⁶⁵

Zástupci RVNNO v příslušných platformách jsou vnímáni jako zástupci širšího neziskového sektoru, nikoliv jako výhradně zástupci své organizace či pouze jako zástupci střešní NNO nebo sítě NNO, která je doporučila. V předmětných platformách sledují a snaží se odstraňovat potencionální překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z fondů EU.

⁶² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/projekty/projekt-metodicka-podpora-zapojeni-partneru-nno-213079/>.

⁶³ Detailně viz zápisy z VEU RVNNO, dostupné z <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=313>. Shrnutí činnosti VEU je také uvedeno v zápisech z platform https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/Platformy_pro_implementaci_fondu_EU/za-pisy_ze_schuzi/ a v zápisech ze zasedání RVNNO <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=536>.

⁶⁴ Blíže z <https://www.dotaceeu.cz/getmedia/a28ce546-59db-408d-a8cf-f09b65c98523/Platformy-pro-implementaci-1.pdf.aspx?ext=.pdf>.

⁶⁵ V roce 2021 bylo řešeno členství RVNNO v Radě pro fondy EU na pracovní úrovni a administrace nominačních procesů zástupců RVNNO do monitorovacích výborů Operačního programu Životní prostředí 2021-2027 a odborných platform Operačního programu Jan Amos Komenský 2021-2027. V průběhu roku 2022 bylo vyhlášeno sedm dalších výzev pro příjem nominací. V roce 2023 došlo k vyhlášení pěti otevřených výzev a jedné výzvy průběžné k podávání přihlášek na členy a náhradníky z neziskového sektoru do různých platform fondů EU a NPO za RVNNO. Seznam výzev je dostupný z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestalni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

Opatření C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu <i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností</i>, který je předkládán vládě ke schválení k 31. květnu. Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu uvedly, jestli dodržují doporučené termíny. Dle materiálu <i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností</i> pro rok 2025 je situace následující:⁶⁶ • Lhůtu pro podání žádosti o poskytnutí dotace stanoví poskytovatel ve výzvě, zpravidla je lhůta pro podání žádosti o poskytnutí dotace stanovena do 30. září roku, jenž předchází rozpočtovému roku, na nějž může být požadovaná dotace poskytnuta. Z vyjádření poskytovatelů dotací vyplývá, že uzávěrka pro přijímání žádostí byla stanovena do 30. září 2023 u 26 z 88 dotačních programů vyhlášených pro rok 2024, tj. méně než ve třetině případů. U dotačních programů pro rok 2024, kde nebyl dodržen doporučený termín, uváděli poskytovatelé dotací i důvody, proč tomu tak je. Někteří poskytovatelé zvolili termín blízký a lhůtu stanovili na říjen. Mezi časté důvody nedodržení termínu byla zmiňována nejistá alokace příslušných prostředků ze státního rozpočtu, v praxi zavedené jiné termíny a organizačně-technické důvody (organizační změny u poskytovatele, úpravy metodik, technické komplikace s aplikací pro administraci žádostí). • Poskytovatel informuje žadatele o aktuálním stavu podané žádosti o poskytnutí dotace obvykle do konce kalendářního roku, který předchází rozpočtovému roku, na který žadatel žádá o dotaci. Ve více než polovině dotačních programů byly informace o aktuálním stavu žádosti žadatelům sděleny do konce roku, v němž žádali. • Poskytovatel vyplatí peněžní prostředky obvykle do 31. března rozpočtového roku, na nějž je dotace poskytována, pokud rozhodnutí o poskytnutí dotace již nabylo právní moci. Vyplacení dotace do 31. března 2024 z celkového počtu 88 programů proběhlo pouze u 33 z nich, v dalších 17 programech se počítalo s vyplacením finančních prostředků do konce dubna. Resorty, které březnový doporučený termín, zvládly dodržet pro všechny své dotační programy byly MSp, MZe a MŽP.	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁶⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2025-214054/>.

Opatření C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Počet uzavřených smluv o spolupráci

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu <i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností</i>, který je předkládán vládě ke schválení k 31. květnu. Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu uvedly, jestli uzavírají Smlouvy o spolupráci. Přílohou materiálu <i>Zásady</i> je vzor Smlouvy o spolupráci. Předmětem smlouvy je rozvoj a podpora spolupráce mezi poskytovatelem dotace a organizací, která je dána zájmem poskytovatele na realizaci víceletého projektu. Tato smlouva nenahrazuje rozhodnutí o dotaci a nevytváří právní nárok na dotaci. Z vyjádření poskytovatelů dotací vyplývá, že v rámci 17 dotačních programů je možné uzavřít tuto smlouvu. Nicméně aktuální počet uzavřených smluv o spolupráci je velmi nízký a dosahuje počtu 10 (údaj k dubnu 2024). Smlouvy o spolupráci mají uzavřené čtyři poskytovatelé, konkrétně MK, MO, MZV a MŽP. Konkrétně MK má uzavřeny 2 smlouvy o dlouhodobé spolupráci. Byla uzavřena 1 smlouva s NNO. Druhá smlouva o dlouhodobé spolupráci je s příspěvkovou organizací města. Dle MO jsou smlouvy o dlouhodobé spolupráci pravidelně uzavírány. K 31. březnu 2024 byly uzavřeny 2 smlouvy o dlouhodobé spolupráci se spolky na realizaci jejich projektů ve 2 dotačních programech. Dle MZV je to realizováno na základě ad hoc posouzení v humanitární, rozvojové i transformační oblasti. K 31. březnu 2024 byly v rámci programu Humanitární pomoc poskytována do zahraničí uzavřeny tři smlouvy o dlouhodobé spolupráci. MŽP mělo k 31. březnu 2024 uzavřeny ve dvou dotačních programech celkem tři smlouvy o dlouhodobé spolupráci. Důvody, proč ostatní resorty k uzavřená smluv nepřistoupily, jsou následující: Dle MD byla stávající forma poskytování dotací shledána naprosto uspokojivou ze strany poskytovatele i příjemce dotace, o uzavření smlouvy se v současné době neuvažuje. Důvodem pro MMR je především povaha projektů, u nichž je účelnější podporu nastavovat každoročně podle aktuální situace, popř. i vyhodnocených výsledků spolupráce z minulého období. Stejně tak dle MPO na úseku energetiky v rámci Programu EFEKT a jeho procesů neexistují procesy ani pravomoci, které by umožnily stanovené požadavky plnit. S ohledem na roční cyklus poskytování dotací a tomu nastavených parametrů	Splněno částečně/ plněno průběžně

vyhlášení na úseku ochrany spotřebitele nebyla forma smlouvy o strategickém partnerství uplatněna. Ze strany MSp nejsou smlouvy o dlouhodobé spolupráci s NNO nabízeny vzhledem k nestabilitě alokace finančních prostředků na dotační tituly. V uvedeném období MZd neuzavřelo smlouvu o dlouhodobé spolupráci s NNO zejména z důvodu nejisté alokace finančních prostředků na dotační tituly. Uzavření smluv do budoucna však nevylučuje. Dle MZe dotační pravidla uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci nenabízí z důvodu administrativních překážek plynoucích z kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu ve srovnání s potencionálním přínosem smlouvy. NSA je poskytovatelem státních dotací od roku 2021. Za toto období nepřistoupila k uzavření smlouvy o spolupráci s žádnou sportovní NNO. NSA nástroj pro víceletou spolupráci eviduje a jeho další využití zváží v následném období.	
---	--

Opatření C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, NNO

Kritérium plnění: Analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb.

Popis plnění opatření	Stav plnění
V souladu se Strategií byla dne 28. června 2022 zřízena usnesením RVNNO Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu. V průběhu vytváření Strategie byla identifikována potřeba systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností u poskytovatelů z řad NNO. Formou dotací ze státního rozpočtu, které jsou NNO poskytovány na pouhý jeden rozpočtový rok a to v témže roce, ve kterém mají být použity, stát financuje služby nebo veřejně prospěšné činnosti, které mají být občanům zajištěny prostřednictvím státu, avšak vzhledem ke komplexitě těchto služeb a k různým omezením státu jsou tyto služby a činnosti poskytovány také NNO. Státní správa tak prostřednictvím dotací financuje politiku státu v oblastech, ve kterých je zajišťování takových potřeb výhodnější a efektivnější například ze strany NNO. Navzdory zavedené dlouholeté praxi je tento způsob financování zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Roční dotační cyklus představuje neúměrnou administrativní zátěž, jak na straně příjemce (NNO), tak i poskytovatele (ministerstva). Neposkytuje NNO žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, ohodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace atp. Úkolem Expertní skupiny je vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností	Splněno částečně/ plněno průběžně

poskytovaných NNO. Expertní skupina byla zřízena na dva roky a první jednání se uskutečnilo dne 22. listopadu 2022. Před prvním jednáním skupiny byla vyhlášena výzva pro NNO k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny⁶⁷, na první jednání skupiny poté proběhla diskuse a agregace obdržených podnětů a témat. Výsledkem činnosti Expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

Expertní skupina má celkem 28 členů, z toho 14 zástupců státní správy, převážně na úrovni ředitelů odborů a vedoucích oddělení ministerstev, se znalostmi a zkušenostmi v oblasti financování veřejně prospěšných služeb, a 14 členů tvoří zástupci NNO z řad příjemců dotací, kteří byli vybráni s ohledem na cíle a působnost Expertní skupiny a charakter problematiky, kterou se Expertní skupina zabývá.⁶⁸ Na listopadovém jednání bylo domluveno ustavení tematických podskupin ke každému identifikovanému tématu, za jejichž činnosti bude vždy odpovídat příslušný garant podskupiny.

Byly ustaveny tyto tematické podskupiny:

- Víceleté financování
- Partnerství
- Kofinancování
- Rychlé dotace
- Nepřímé náklady
- Participace a střechy
- Veřejná podpora
- Sociální služby

V průběhu roku 2023 byl dán důraz na práci jednotlivých podskupin a dle očekávání se ukázalo, že tempo práce a míra urgency budou u podskupin různé. Dne 5. června došlo také k vyhlášení výzvy pro NNO k zasílání podnětů k veřejné podpoře a de minimis⁶⁹ a zpracování interní studie *Veřejná podpora neziskových organizací ve vybraných členských státech EU*.

První výsledky jejich práce byly představeny na jednání Expertní skupiny dne 7. prosince. U tří skupin (víceleté financování, partnerství a rychlé dotace) se ukázalo, že bude s největší pravděpodobností nutná změna legislativy. Ostatní výstupy podskupin budou spíše směřovat ke změnám podzákonných norem, zejména k dílčí úpravě *Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy* či ke zpracování a sdílení příkladů dobré praxe. Agenda podskupiny sociální služby byla utlumena, protože změna systému financování sociálních služeb v ČR probíhá plně v gesci MPSV.

V průběhu roku 2023 se uskutečnily 3 koordinační schůzky s guaranty a dne 20. října proběhlo také společné jednání garantů jednotlivých podskupin se zástupci Úřadu zmocněnce vlády SR pro rozvoj občanské společnosti, kteří mají v gesci problematiku financování neziskových organizací, aby si vyměnili zkušenosti.⁷⁰

⁶⁷ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-navrhu-temat-k-jednani-expertni-skupiny-k-systemove-zmene-financovani--198459/>.

⁶⁸ Informace o činnosti a složení Expertní skupiny včetně zápisů z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RV-NNO https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospe-nych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/.

⁶⁹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-podnetu-k-verejne-podpore-a-de-minimis--206155/>.

⁷⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/setkani-garantu-podskupin-rady-vlady-pro-nno-s-kolegy-ze-sloven-ska-209455/>.

Opatření C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Vytvořený metodický pokyn

Popis plnění opatření	Stav plnění
MPSV každoročně vytváří metodiku pro dotační program podpory v oblasti sociálních služeb pro poskytovatele na celostátní/nadregionální úrovni. V roce 2023 MPSV zamýšleno v tomto programu provést změny a sladit své postupy s postupy krajů. V roce 2023 byla metodika pro rok 2024 upravena a byly nastaveny specifikace kritérií oprávněnosti žadatele a celostátního či nadregionálního charakteru sociální služby, které určovaly podmínky jak pro stávající služby, tak pro případný vstup nových služeb. V případě, že by chtěla nová služba vstoupit do nadregionální sítě, musela být jednou ze služeb definovaných v šesti bodech stanovených v příloze č. 3 metodiky a zároveň splnit stanovené tři body (cílová skupina, dostupnost, potřebnost). 1. Telefonická krizová pomoc s celostátní působností 2. Pobytové služby poskytované s ohledem na situaci osob – ohrožení násilným chováním jiné osoby/osob (domácí, genderově podmíněné, předsudečné násilí, utajený pobyt). 3. Služby pro osoby v zařízeních bez vazby na kraj 4. Sociální služby pro cizince 5. Pobytové služby pro duchovní, válečné veterány, přeživší holocaustu 6. Podpora sociálních služeb v případech hodných zvláštního zřetele 1) Specifická cílová skupina sociální služby 2) Dostupnost sociální služby 3) Potřebnost sociální služby Dále byla v roce 2024 metodika pro rok 2025 rovněž upravena, kdy se změnil výpočet dotační podpory a stanovila se tak jednotková nákladovost na přímého pracovníka či lůžko. Výše uvedeným je metodika pro nadregionální služby nastavena s metodikami jednotlivých krajů.	Splněno částečně/ plněno průběžně

Opatření C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vypracovaná stanoviska

Popis plnění opatření	Stav plnění
Opatření je plněno prostřednictvím činnosti Výboru pro legislativu a financování (dále také „VLF“),⁷¹ pracovního orgánu RVNNO, který navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO. VLF se v období 1. července 2021 – 31. prosince 2023 věnoval zejména: • Novele zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění (AML zákon) a novým zákonem č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, který zavedl automatický průpis, kdy jsou automaticky propsány údaje vedené ve veřejném rejstříku u nadací, nadačních fondů, spolků, obecně prospěšných společností a ústavů; • Definici patientských organizací v poslaneckém pozměňovacím návrhu k novele zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v jehož rámci by mohl být patientskou organizací pouze spolek a v případě přijetí návrhu by tak OPS a ústavy ztratily postavení patientské organizace. V reakci na tento problém Výbor přijal usnesení doporučující zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby v zájmu rovného přístupu k pacientům podpořila přijetí takové definice patientské organizace, která nebude diskriminačně rozlišovat mezi stávajícími právními formami patientských organizací; • Zákonu č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, který zavedl automatický průpis, kdy jsou automaticky propsány údaje vedené ve veřejném rejstříku u nadací, nadačních fondů, spolků, obecně prospěšných společností a ústavů. V této souvislosti se věnoval problematice spojené s povinností předkládat úplné výpisy z evidence skutečných majitelů v případě žadatelů o dotace z řad spolků, které nedisponují datovými schránkami. Dle novelizovaných rozpočtových pravidel (s účinností od 1. června 2021) žádosti o dotace musí obsahovat úplný výpis z evidence skutečných majitelů. Získání úplného výpisu ze strany spolku, který nemá datovou schránku, není okamžitou záležitostí, protože je třeba součinnost soudu. Navíc dle MSp poskytovatelé dotací ze zákona vyžadují úplný výpis, byť v případě spolků zpravidla neobsahuje žádné podstatné údaje navíc oproti tzv. částečnému výpisu, který je veřejně dostupný. Sekretariát RVNNO oslovil MF s žádostí o vydání doporučení pro poskytovatele dotací ze státního rozpočtu a územních rozpočtů, které by přihlédlo k situaci spolků a umožnilo předkládání částečného výpisu. V prosinci 2021 MF zveřejnilo ve Zprávách pro finanční orgány obcí a krajů stanovisko k ustanovení § 10a odst. 3 písm. f) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁷¹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/legislativa-a-financovani/vyboru-pro-legislativu-a-financovani-26136/>.

znění zákona č. 527/2020 Sb.,⁷² že, je-li žadatelem o dotaci spolek, lze úplný výpis nahradit výpisem částečným, který obsahuje stejné údaje jako výpis úplný. V lednu 2022 na základě častých dotazů MF rozšířilo možnost předkládat částečný výpis u všech žadatelů o dotaci z územních rozpočtů s právní formou NNO;⁷³

- Financování pobočných spolků z dotace přidělené hlavnímu spolku. Od původního záměru svolat mezíresortní jednání, o nějž projevíli zájem MV, MŠMT, MZe, MZV, a MŽP, se nakonec upustilo. Na doporučení členů VLF se touto problematikou zabývá Expertní skupina ke změně financování;
- Přípravě a připomínkování novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách). V roce 2023 se již Pracovní skupina k veřejným sbírkám zřízená při RVNNO nesetkávala (v roce 2022 svoji činnost završila předložením svých doporučení pro připravovanou novelu MV) ale někteří členové VLF působili v pracovní skupině MV, které novelu připravuje a podíleli se také na aktualizaci příručky k tomuto zákonu. Příručka byla MV vydána v květnu;⁷⁴
- Daňové uznatelnosti minimální výše poskytnutého daru u fyzických i právnických osob. Ve spolupráci s Generálním finančním ředitelstvím připravil návodné informace související s oblastí daňové uznatelnosti minimální výše poskytnutého daru u fyzických i právnických subjektů dle POKYNU č. GFR–D–59 k jednotnému postupu při uplatňování některých ustanovení zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.⁷⁵
- Uznatelnosti darů pro snížení daňového základu v souvislosti s možností uplatnění 30% odpočtu na poskytnuté dary dle Lex Ukrajina;
- Přípravě „dětského certifikátu“, jehož podstatou je snaha zamezit osobám, které mají sexuální trestnou minulost, aby opětovně přicházely do styku s dětmi;
- Připomínkování návrhu zákona o sociálním podniku;
- Přípravě ustavení Pracovní skupiny k soukromému dárcovství;
- Informacím o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu;
- Částečně též problematice neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy;
- Návrhu novely zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, a změnou dvou prováděcích vyhlášek;
- Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích.

⁷² Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/aktuality/-484_2022_Priloha_2_Zpravy-pro-obce-kraje_2021-c-03-1.pdf.

⁷³ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/uznani-castecneho-vypisu-z-evidence-skutecných-majitelu-u-spolku-zadajících-o-dotace-z-uzemního-rozpočtu--193839/>.

⁷⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/aktualizovana-prirucka-k-zakonu-o-verejnych-sbirkach-207340/>.

⁷⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/informace-k-danove-uznatelnosti-minimalni-vyse-poskytnutého-daru-u-fyzických-i-právnických-osob-207486/>.

Opatření C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Vypracovaný materiál

Popis plnění opatření	Stav plnění
Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu <i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok</i> (dále také „<i>Hlavní oblast</i>“). Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností. V souladu s usnesením vlády o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtový rok byl materiál vládě předložen ke schválení k 31. květnu. Materiál pro rok 2024 byl schválen usnesením ze dne 21. června 2023 č. 452. Kritérium plnění: Vypracovaný materiál⁷⁶	Splněno

Opatření C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zpracovaná informace

Popis plnění opatření	Stav plnění
Na základě usnesení vlády ze dne 9. září 2019 č. 639, které z důvodu složitosti zpracování zrušilo Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů, byla zmocněnkyň vládě pro lidská práva pověřena úkolem předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019.	Splněno částečně/ plněno průběžně

⁷⁶ Ve sledovaném období došlo ke schválení materiálu *Hlavní oblasti pro rok 2023* usnesením ze dne 22. června 2022 č. 540, materiálu *Hlavní oblasti pro rok 2024* usnesením ze dne 21. června 2023 č. 452 a materiálu *Hlavní oblasti pro rok 2025* usnesením ze dne 12. června 2024 č. 389. Všechny materiály jsou k dispozici z <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=332>.

Po konzultacích se členy Výboru pro legislativu a financování sekretariát RVNNO navrhl novou podobu sledování finančních toků a RVNNO pověřila sekretariát zpracováním tohoto materiálu. S cílem zajistit větší zpřístupnění dat o financování neziskového sektoru veřejnosti RVNNO také uložila sekretariátu RVNNO, aby spolupracoval se zástupci akademického sektoru, kteří se zabývají analýzou činností neziskového sektoru, a se souhlasem všech zúčastněných subjektů jim poskytoval data. V letech 2020 a 2021 byl tak ze strany sekretariátu RVNNO zpracováván materiál s názvem Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností (dále jen „Souhrnná informace“). Materiál analyzoval financování těchto dotačních programů na podporu veřejně prospěšné činnosti, kde jsou NNO významnými příjemci dotace. Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu NNO mimo Hlavní oblasti zde nebyly sledovány. Materiál Souhrnná informace pro rok 2020, který vznikl na základě usnesení RVNNO ze dne 11. února 2021, byl vypracován sekretariátem RVNNO ke dni 4. října 2021 jako druhý materiál svého druhu v pořadí. Následně byl dne 10. prosince 2021 představen na zasedání RVNNO. RVNNO přijala k materiálu usnesení, jehož prostřednictvím materiál schválila a požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tento materiál předložila vládě pro informaci. Nicméně vzhledem k obměně vlády a odstoupení prof. Válkové k 31. lednu 2022 materiál nebyl předložen vládě pro informaci a od jeho předložení bylo z důvodu časové náročnosti zpracování, nízké kapacity sekretariátu RVNNO a časově náročné kontrole správnosti uvedených dat upuštěno. Materiál byl zveřejněn a zpřístupněn na webových stránkách Úřadu vlády.⁷⁷ Sekretariát RVNNO plánuje do konce roku 2024 připravit materiál shrnující informace o dotacích poskytnutých ze státního rozpočtu NNO za období 2021-2023 na základě dat poskytnutých GŘ.	
--	--

Opatření C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2022

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV

Kritérium plnění: Zrušení provozu IS NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
Informační systém byl zrušen usnesením vlády ČR ze dne 12. dubna 2021 č. 360, o návrhu na zrušení informačního systému o nestátních neziskových organizacích a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem. Ukončení činnosti informačního systému proběhlo k ukončení výpovědní lhůty, tj. k 31. červenci 2021. Kritérium plnění: Zrušení provozu IS NNO	Splněno

⁷⁷ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/souhrnna-informace-o-poskytnutych-dotacich-v-ramci-materialu-hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2020-197073/>.

Opatření C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Veřejně dostupná data týkající se oblasti veřejně prospěšných služeb

Popis plnění opatření	Stav plnění
Dle MPSV funguje systém výkaznictví v sociálních službách i sběru dat prostřednictvím dalších výkazů, data jsou zveřejňována (např. v každoroční Statistické ročence z oblasti práce a sociálních věcí nebo i prostřednictvím Českého statistického úřadu). Ve Statistické ročence byla upravena struktura informací, konkrétně došlo k úpravě struktury tabulky Sociální služby podle zřizovatele tak, že data za NNO jsou uváděna v samostatném sloupci. Kritérium plnění: Veřejně dostupná data týkající se oblasti veřejně prospěšných služeb⁷⁸	Splněno

⁷⁸ Blíže z https://www.mpsv.cz/documents/20142/975025/Statisticka_rocenka_z_oblasti_prace_a_socialnich_veci_2022.pdf/23e3cc59-82bb-40bd-69be-94e5f9eac084.

SEZNAM ZKRATEK

AV ČR	Akademie věd ČR
ČR	Česká republika
ČRA	Česká rozvojová agentura
ČRDM	Česká rada dětí a mládeže
ČSÚ	Český statistický úřad
ČŠI	Česká školní inspekce
EU	Evropská unie
Expertní skupina	Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
FAÚ	Finanční analytický úřad
FNV	Formální a neformální vzdělávání
FoRS	Fórum pro rozvojovou spolupráci
Hlavní oblasti	Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období
IKSP	Institut pro kriminologii a sociální prevenci
LAA ČR	Letecká amatérská asociace ČR
MD	Ministerstvo dopravy ČR
MF	Ministerstvo financí ČR
MK	Ministerstvo kultury ČR
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MO	Ministerstvo obrany ČR
MPO	Ministerstvo obchodu a průmyslu ČR
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MPŘ	Meziresortní připomínkové řízení
MSO	Mezinárodní sportovní organizace
MŠp	Ministerstvo spravedlnosti ČR
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MZd	Ministerstvo zdravotnictví ČR
Mze	Ministerstvo zemědělství ČR
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
NAPO	Národní asociace patientských organizací
NIPOS	Národní informační a poradenské středisko pro kulturu
NNO	Nestátní nezisková organizace
NOZ	Nový občanský zákoník
NPO	Národní plán obnovy
NPI	Národní pedagogický institut ČR
NS MAS	Národní síť Místních akčních skupin ČR, z.s.
NSK	Národní soustava kvalifikací
NZIP	Národní zdravotně informační portál
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (zkráceně z angl. Organisation for Economic Co-operation and Development)
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský
OPK ÚV	Oddělení koordinace a financování protidrogové politiky
OPVVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OSN	Organizace spojených národů
PK	Profesní kvalifikace
PMS	Probační a mediační služba
PS	Pracovní skupina
RVNNO	Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
RVP ZV	Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání
ŘLP ČR, s.p.	Řízení letového provozu České republiky
Souhrnná informace	Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

Strategie	Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030
TAČR	Technologická agentura ČR
UAVA	Aliance pro bezpilotní letecký průmysl
ÚCL	Úřad pro civilní letectví
ÚV ČR	Úřad vlády ČR
VEU RVNNO	Výbor pro legislativu a financování při RVNNO
VLF	Výbor pro legislativu a financování při RVNNO
WHO	Světová zdravotnická organizace
Zásady	Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
ZÚ	Zastupitelský úřad