

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2006**

OBSAH:

1	ÚVOD	3
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RNNO	3
3	VÝBORY RNNO	4
4	ČLENSTVÍ ČR V EU A JEHO VLIV NA NNO	5
5	STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKA VŮČI NNO	6
6	NADAČNÍ INVESTIČNÍ FOND	7
7	OSTATNÍ AKTIVITY RNNO V ROCE 2006	8
7.1	SEMINÁŘ SOCIÁLNÍ EKONOMIKA A UPLATNĚNÍ NNO V TOMTO KONCEPTU	8
7.2	NOMINACE ZÁSTUPCE RNNO DO EVROPSKÉHO HOSPODÁŘSKÉHO A SOCIÁLNÍHO VÝBORU	8
7.3	VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM O NNO PŘI INFORMAČNÍM SYSTÉMU CEDR	9
7.4	Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2007	9
7.5	INFORMACE O POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM V ROCE 2007 Z VYBRANÝCH VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ A GRANTOVÉ ZÁMĚRY NADACÍ – PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU Z NIF	10
7.6	ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY DANĚ Z PŘIDANÉ HODNOTY U NĚKTERÝCH HUMANITÁRNÍCH SBÍREK USPOŘÁDANÝCH NESTÁTNÍMI NEZISKOVÝMI ORGANIZACEMI FORMOU DÁRCOVSKÝCH SMS	11
7.7	ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY DANĚ Z PŘIDANÉ HODNOTY U HUMANITÁRNÍCH SBÍREK USPOŘÁDANÝCH NESTÁTNÍMI NEZISKOVÝMI ORGANIZACEMI A ČESKOU TELEVIZÍ FORMOU DÁRCOVSKÝCH SMS V OBDOBÍ OD 1. ŘÍJNA 2005 DO 31. PROSINCE 2005.....	11
7.8	ZÁSADY VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČESKÉ REPUBLIKY NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY	12
7.9	VÝCHODISKA PRO ZAPOJOVÁNÍ VEŘEJNOSTI DO PŘÍPRAVY STRATEGICKÝCH DOKUMENTŮ	13
7.10	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VYBRANÝCH VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2005.....	13
7.11	ANALÝZA DOPADŮ ČLENSTVÍ ČR V EU NA ČESKÉ NNO	14
7.12	ANALÝZA STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO	14
8	ČLENOVÉ RNNO V ROCE 2006	15
9	SEKRETARIÁT RNNO	18
10	CÍLOVÁ SKUPINA RNNO	18
11	VÝSTUPY	19
11.1	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2006	19
11.2	NĚKTERÉ DALŠÍ AKTIVITY RNNO V ROCE 2006.....	20
11.3	TABULKA VÝSTUPŮ V ROCE 2006	20
12	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RNNO ZA ROK 2006	21
13	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RNNO NA ROK 2007	21
13.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RNNO V ROCE 2007	21
13.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY.....	22
13.3	OSTATNÍ ÚKOLY	22
13.4	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RNNO NA ROK 2007.....	23

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán a je organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je v zásadě jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných souvislostech.

RNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

Členové RNNO zastupují tři partnerské skupiny: NNO, jejichž zástupci tvoří podle statutu RNNO minimálně 50 % všech členů RNNO, ústřední orgány státní správy a kraje. V čele RNNO stojí vždy člen vlády. Po většinu roku 2006 to byl místopředseda vlády a ministr spravedlnosti JUDr. Pavel Němec. Od 11. října 2006 ho v této funkci nahradil místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí RNDr. Petr Nečas.

2 Vymezení činnosti RNNO

RNNO na základě svého statutu vykonává zejména tuto činnost:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO,
- ❖ koordinuje spolupráci mezi ústředními orgány státní správy a spolupracujícími kraji v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“),

- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, NNO, dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky,
- ❖ sleduje a informuje vládu o využívání finančních prostředků kategorie Nadační investiční fond (dále jen „NIF“).

3 Výbory RNNO

Schválení Statutu RNNO usnesením vlády ze dne 18. března 2002 č. 283 vedlo také ke zřízení tří jejích Výborů:

Výbor RNNO pro spolupráci s regiony (dále jen „Výbor pro regiony“)

Úkolem Výboru pro regiony je koordinace vztahů mezi ústřední státní správou, kraji a NNO. Výbor pro regiony je složen ze zástupců krajské samosprávy, zástupců krajských asociací NNO a zástupců některých ministerstev.

Výbor RNNO pro spolupráci s EU (dále jen „Výbor pro EU“)

Úkolem Výboru pro EU je spolupracovat na takové tvorbě pravidel, která umožní v maximální možné míře participaci NNO na čerpání finanční pomoci z evropských fondů, monitorovat jednotlivé procesy a zpřístupňovat informace o nich subjektům neziskového sektoru. Výbor pro EU je složen ze zástupců řídicích orgánů k operačním programům, zástupců Ministerstva financí jako platebního orgánu, dvou implementačních agentur z řad NNO (Národní vzdělávací fond, o.p.s. a Nadace rozvoje občanské společnosti), zástupců NNO – členů monitorovacích výborů k národním operačním programům a dalších.

Výbor RNNO pro NIF (dále jen „Výbor pro NIF“)

Úkolem Výboru pro NIF je monitorovat a usměrňovat využívání finančních prostředků kategorie NIF českými nadacemi ve prospěch NNO. Výbor pro NIF je složen ze

zástupců RNNO, Ministerstva financí (do konce roku 2005 Fondu národního majetku ČR (dále jen „FNM ČR“)), Fóra dárců, zástupců bank a dalších.

4 Členství ČR v EU a jeho vliv na NNO

Prioritou Výboru pro EU v roce 2006 byl monitoring implementace finanční pomoci ze strukturálních fondů Programovacího období 2004 – 2006, analýza problémů NNO při přípravě a realizaci projektů a příprava na nové Programovací období 2007 – 2013.

V této souvislosti byly v roce 2006 pod vedením předsedy Výboru pro EU zahájeny práce na Analýze dopadů členství ČR v EU na české NNO. Analýza byla dokončena v prosinci roku 2006 a zveřejněna počátkem roku 2007.

Důležitým nástrojem NNO při přípravě nového programovacího období je účast zástupců RNNO a neziskového sektoru v Řídícím a koordinačním výboru a jeho pracovních skupinách.

Tabulka: Seznam zástupců NNO v Řídícím a koordinačním výboru a jeho pracovních skupinách

ORGÁN	ZÁSTUPCE NNO	ORGANIZACE
Řídící a koordinační výbor	Ing. Jana Svobodová	Integra Consulting Services ¹
Pracovní skupina Podnikání	Ing. Pavel Komárek	Prosperita, o.p.s.
	Ing. Robert Korselt (alternát)	Trojmezí
Pracovní skupina Lidské zdroje	Hana Vlčková	SKOK
	RNDr. Jiří Kulich (alternát)	Středisko ekologické výchovy a etiky Rýchory
Pracovní skupina Dostupnost a infrastruktura	Ing. Petra Kolínská	SOS Praha
	Ing. Jan Habart (alternát)	CZ Biom

¹ Dříve Centrum pro komunitní práci Střední Čechy.

Významnou podporou pro činnost neziskových organizací bude možnost využití pomoci z finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska, který si klade za cíl podporovat sociální a ekonomickou soudržnost nově rozšířeného Evropského hospodářského prostoru. Část z této celkové pomoci pro ČR, jeden z blokových grantů, byla určena pro NNO. Výbor pro EU v této otázce spolupracoval s Centrem pro zahraniční pomoc Ministerstva financí, které bylo pověřeno administrací těchto finančních mechanismů a jehož ředitelka je členkou Výboru pro EU. Ve výběrovém řízení na administraci tohoto blokového grantu uspěla Nadace rozvoje občanské společnosti. Celková částka ve výši 9.300.000 € blokového grantu je významná zejména tím, že pokrývá oblasti, které nejsou financovány z jiných zdrojů, zejména ze strukturálních fondů EU. Na konci roku 2006 vyhlásila Nadace rozvoje občanské společnosti 1. výzvu pro NNO s následujícími prioritami:

- 1a) Multikulturní prostředí v komunitách
- 1b) Posílení lidských práv a boj proti diskriminaci a rasismu
- 2) Děti a mládež se specifickými problémy
- 3) Životní prostředí

5 Státní dotační politika vůči NNO

Usnesením vlády ze dne 19. června 2002 č. 642, k Hlavním oblastem státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2003, bylo uloženo ministrům práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, zdravotnictví, kultury a financí připravit a předsedovi RNNO předat do 15. května 2003 návrh na decentralizaci části finančních prostředků určených na státní dotace projektů NNO, na úroveň krajů, a to od roku 2004. Z těchto podkladů měl předseda RNNO předložit vládě souhrnný materiál. Oproti původním představám však jednotlivá dotující ministerstva postupně od myšlenky decentralizovat část svých prostředků na úroveň krajů ustupovala. Nakonec k decentralizaci přistoupilo pouze Ministerstvo práce a sociálních věcí. Výsledkem aktivit RNNO v oblasti decentralizace pak bylo usnesení vlády ze dne 6. srpna 2003 č. 807, ke Zprávě o stavu decentralizace finančních prostředků určených na státní dotace na projekty NNO na úroveň krajů.

Výbor pro regiony konstatoval, že usnesení vlády ze dne 19. června 2002 č. 642 nebylo naplněno, a navrhl RNNO vypracovat analýzu státní dotační politiky. RNNO s tímto návrhem souhlasila a zřídila k tomuto účelu pracovní skupinu pro analýzu státní dotační politiky. Jejím předsedou byl jmenován Bc. Roman Haken, ředitel Centra pro komunitní práci. Pracovní skupina se po nastavení základních parametrů zaměřila ve spolupráci s Centrem pro výzkum neziskového sektoru na analýzu jednotlivých programů vyhlašovaných ministerstvy.

Práce na této analýze pokračovaly i v roce 2006 a v tomto roce byla i dokončena. Výsledky analýzy budou sloužit jako argumenty pro budoucí změnu podoby státní dotační politiky vůči NNO.

6 Nadační investiční fond

Problematice spojené s rozdělováním finančních prostředků z NIF a spolupráci při kontrole správnosti využívání těchto prostředků se věnuje Výbor pro NIF.

Hlavní náplní práce Výboru pro NIF je každoroční zpracování Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF, tentokrát za rok 2005 (dále jen „Hodnotící informace“). Výbor pro NIF v roce 2006 nezasedal a Hodnotící informaci tak zpracoval sekretariát RNNO.

Hlavním podkladem pro Hodnotící informaci byla v předchozích letech zpráva o kontrolách příjemců NIF, kterou zpracovával FNM ČR. Po jeho zániku k 31. prosinci 2005 však přešly kontrolní povinnosti nadací na Ministerstvo financí jako jeho právního zástupce. Bohužel došlo k tomu, čeho se Výbor pro NIF již v minulosti obával – bývalí pracovníci FNM ČR, kteří přešli na Ministerstvo financí, nemají nyní ve své pracovní náplni pouze kontroly příjemců NIF. Z toho důvodu byla zkontrolována jen malá část nadací a žádná ucelená kontrolní zpráva o činnosti příjemců NIF v roce 2005 tedy nemohla být zpracována. Jediným podkladem pro Hodnotící informaci byla tedy analýza výročních zpráv příjemců NIF, kterou zpracovalo pro sekretariát RNNO Fórum dárců, o.s.

Jak již bylo uvedeno výše, Výbor pro NIF se v roce 2006 sice nesešel, ale jeho členové ve spolupráci se sekretariátem RNNO situaci kolem NIF i nadále monitorovali. Vzhledem k tomu, že již delší dobu byla na účtu NIF částka přesahující 100 mil. Kč² a že další prodej akcií z portfolia NIF nebyl v dohledné době reálný, byl zpracován materiál, který změnil pravidla pro další rozdělování finančních prostředků z NIF. Částka, potřebná pro zahájení rozdělování prostředků, byla snížena z 200 mil. Kč na 100 mil. Kč. Díky tomu byla v druhé polovině roku 2006 nadacím rozdělena částka 109.570.000 Kč.

7 Ostatní aktivity RNNO v roce 2006

7.1 Seminář Sociální ekonomika a uplatnění NNO v tomto konceptu

Dne 3. února 2006 uspořádal sekretariát RNNO ve spolupráci s Nadací rozvoje občanské společnosti, Nadací Open Society Fund Praha a Nadací VIA v Lichtenštejnském paláci seminář s názvem „Sociální ekonomika a uplatnění NNO v tomto konceptu“.

Cílem semináře bylo seznámit jeho účastníky z klíčových orgánů a institucí státní správy i z NNO s konceptem sociální ekonomiky a možnostmi jejího využití v ČR v programovacím období strukturálních fondů 2007 – 2013. Důraz byl kladen na vymezení role NNO v tomto konceptu a na maximální využití jejich potenciálu. Program semináře byl zaměřen na představení principů sociální ekonomiky, hlavních činností v rámci sociální ekonomiky, možných právních forem a na diskusi o bariérách a úskalích při zavádění sociální ekonomiky v ČR. Bylo prezentováno několik případových studií včetně příkladu ze zahraničí.

7.2 Nominace zástupce RNNO do Evropského hospodářského a sociálního výboru

Nominační proces organizovalo Ministerstvo zahraničních věcí. Na rozdíl od předchozí nominace bylo RNNO nabídnuto jen jedno místo místo současných tří. Sekretariát RNNO vyzval členy RNNO a Výboru pro EU, aby navrhli kandidáty. Celkem byli navrženi čtyři, z nichž jeden kandidaturu odmítl a jeden se jí později vzdal. Výbor pro EU tedy

² K zahájení rozdělování finančních prostředků z NIF příslušným nadacím je zapotřebí částky 200 mil. Kč a více.

hlasoval o dvou kandidátech – o Bc. Romanu Hakenovi a Mgr. Pavlu Činčerovi. Zvolen byl Bc. Roman Haken. Sekretariát RNNO tedy odeslal Ministerstvu zahraničních věcí nominaci Bc. Romana Hakena jako člena Evropského hospodářského a sociálního výboru a pana Mgr. Pavla Činčery jako jeho náhradníka. Tato nominace byla posléze ministerstvem akceptována.

7.3 Veřejně přístupný informační systém o NNO při informačním systému CEDR

Vláda ČR ve svém usnesení ze dne 15. prosince 2004 č. 1279 schválila změnu provozovatele veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích při Centrální evidenci dotací z rozpočtu Ministerstva financí (dále jen „IS NNO“).

Podle citovaného usnesení mělo být Úřadem vlády vyhlášeno otevřené zadávací řízení na provoz IS NNO, a to do 31. ledna 2005. Současně s tímto krokem mělo být bezúplatně převedeno programové vybavení centrálního modulu IS NNO včetně projektové a provozní dokumentace z Ministerstva financí na Úřad vlády, delimitovány nezbytné finanční prostředky do rozpočtové kapitoly Úřadu vlády, a integrace IS NNO na Portál veřejné správy.

Vzhledem ke složitosti a odbornosti tohoto procesu (včetně absence tzv. zdrojových kódů informačního systému Centrální evidence dotací z rozpočtu Ministerstva financí) bylo s Úřadem vlády dohodnuto převedení IS NNO pod Ministerstvo informatiky. RNNO tuto změnu schválila na svém zasedání dne 3. května 2006 a celý proces byl zakončen usnesením vlády ze dne 17. května 2006 č. 564. Podle tohoto usnesení je novým provozovatelem IS NNO Ministerstvo informatiky, přičemž RNNO bude garantem IS NNO. IS NNO je nyní propojen s Portálem veřejné správy.

7.4 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2007

Počínaje rokem 2000 připravuje RNNO každoročně pro vládu návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna

dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, co z aktivit NNO, kým a jakým způsobem bude podporováno v následujícím období.

Sekretariát RNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2007, který byl schválen usnesením vlády ze dne 7. června 2006 č. 690.

7.5 Informace o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v roce 2007 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové záměry nadací – příjemců příspěvku z NIF

Celý proces zpřístupnění informací o státní, ale i veřejné dotační politice každoročně vrcholí vydáním Informace o poskytování dotací NNO z vybraných veřejných rozpočtů pro následující rozpočtový rok. Poprvé byla tato informace v tištěné i elektronické podobě vydaná v roce 2000 pro rok 2001. Publikace obsahuje podrobné údaje o dotačních a grantových programech ústředních orgánů státní správy, krajů a nadací – příjemců příspěvku z NIF, které jsou určeny NNO.

V roce 2006 na základě podkladů ministerstev, krajů a nadací sekretariát RNNO zpracoval a připravil do tisku publikaci Informace o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v roce 2007 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové záměry nadací – příjemců příspěvku z NIF.

O publikaci je mezi NNO a širokou veřejností veliký zájem, o čemž svědčí i to, že původní náklad, tj. 3000 výtisků, byl záhy rozebrán. Z dalšího dotisku 800 ks publikace zbývá už jen nepatrná část. Výše objednávaných kusů byla velmi různorodá – od 1 kusu po 250. Sekretariát RNNO dosud vyřídil cca 350 objednávek.

Informace o vydání publikace a o možnosti, jak ji získat, byla zveřejněna jak na internetových stránkách RNNO, tak na informačním portálu pro neziskový sektor. Osloveny byly také všechny kraje.

7.6 Řešení problematiky daně z přidané hodnoty u některých humanitárních sbírek uspořádaných nestátními neziskovými organizacemi formou dárcovských SMS

V návaznosti na usnesení vlády ze dne 27. dubna 2005 č. 496 k návrhu řešení problematiky daně z přidané hodnoty u humanitárních sbírek pořádaných formou dárcovských SMS uspořádaných na podporu oblastí Asie a Vysokých Tater postižených živelní katastrofou zpracoval sekretariát RNNO ve spolupráci s Fórem dárců materiál s názvem „Návrh řešení problematiky daně z přidané hodnoty u humanitárních sbírek pořádaných nestátními neziskovými organizacemi formou dárcovských SMS uspořádaných na podporu sociální a zdravotní oblasti v období od 1. ledna 2005 do 30. září 2005“. Z důvodu minimalizace administrativních nákladů na vrácení daně z přidané hodnoty byla pro získání nároku na vrácení daně z přidané hodnoty zvolena hranice 50.000 Kč. Tento materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 12.

Dne 1. ledna 2006 vstoupila v platnost novela zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, která problematiku daně z přidané hodnoty z dárcovských SMS řeší systémově.

7.7 Řešení problematiky daně z přidané hodnoty u humanitárních sbírek uspořádaných nestátními neziskovými organizacemi a Českou televizí formou dárcovských SMS v období od 1. října 2005 do 31. prosince 2005

Cílem tohoto návrhu materiálu pro jednání schůze vlády mělo být poskytnutí, resp. vrácení daně z přidané hodnoty subjektům, které uspořádaly humanitární sbírky formou dárcovských SMS, za zbývající období roku 2005, tedy od 1. října 2005 do 31. prosince 2005.

Materiál byl zpracován v průběhu roku 2006. Byly k němu vzneseny zásadní připomínky Ministerstva financí v tom smyslu, že od 1. ledna 2006 je (bude) tento problém řešen systémově, přičemž bude možné opravit základ daně z přidané hodnoty i zpětně – tedy i za období od 1. října 2005 do 31. prosince 2005. Sekretariát RNNO a Fórum dárců coby administrátor dárcovských SMS znovu upozorňovali na to, že tato možnost je pouze teoretická, avšak ve skutečnosti to z technických důvodů možné není. Materiál bude znovu předložen na jednání schůze nové vlády.

7.8 Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

V současné době poskytují ústřední orgány státní správy dotace NNO na základě Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“), schválených usnesením vlády ze dne 7. února 2001 č. 114. Po několikaletých zkušenostech s poskytováním dotací podle zmíněného dokumentu se projevíly některé jeho nedostatky, na které byla RNNO upozorňována jak ze strany NNO, tak ze strany poskytovatelů dotací. Z tohoto důvodu se RNNO na svém zasedání dne 17. května 2005 rozhodla, že bude iniciovat novelizaci Zásad a pro tyto účely ustanovila pracovní skupinu. Tato pracovní skupina se skládala ze zástupců dotujících ministerstev, NNO a sekretariátu RNNO. Vzhledem k tomu, že se jednalo o velice zdoluhavý proces, především z důvodů komplikovaných jednání s jednotlivými resorty, byl původní termín předložení Zásad vládě, tj. do 30. září 2005, odložen do 31. března 2006. Materiál byl zařazen na program schůze vlády dne 12. dubna 2006, z programu byl však předsedou RNNO jako předkladatelem stažen s tím, že bude opět předložen do 30-ti dnů, tj. do 12. května 2006.

Dne 3. května 2006 se konalo zasedání RNNO, kde se mimo jiné řešil i závažný problém související s aplikací zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, který nabyl účinnosti dne 1. ledna 2006. Podle stanoviska náměstka ministra a předsedy Legislativní rady vlády a ředitele Sekce ministra a předsedy Legislativní rady vlády se na poskytování dotací ze státního rozpočtu vztahuje nový správní řád. Dosud se na rozhodnutí o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu obecné předpisy o správním řízení nevztahovaly. Zmíněné stanovisko vycházelo ze stanoviska Odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, do jehož působnosti patří i podávání metodických výkladů pro orgány veřejné správy k ustanovením správního řádu.

Členové RNNO z dotujících resortů však s tímto stanoviskem zásadně nesouhlasili. Upozornili, že pokud by se skutečně na poskytování dotací ze státního rozpočtu vztahoval správní řád, přineslo by to do celého procesu značné komplikace a nejasnosti. V závěru diskuse se členové RNNO shodli na tom, že pro zvýšení závaznosti Zásad by měly být

schváleny ne jako příloha k usnesení vlády, jak tomu je dosud, ale jako nařízení vlády. Úkol předložit Zásady vládě byl následně na žádost předsedy RNNO jako předkladatele zrušen.

7.9 Východiska pro zapojování veřejnosti do přípravy strategických dokumentů

Materiál byl zpracován Odborem reformy regulace a ústřední státní správy Úřadu vlády České republiky, sekretariátem RNNO a zástupci neziskového sektoru. Jednalo se o první krok k nastavení určitého mechanismu spolupráce mezi státní správou a veřejností. Východiska udávají pouze směr řešení této problematiky a zahajují proces řešení problému zapojování veřejnosti do strategických rozhodnutí vlády. Nejsou závaznými pravidly, ale podněcují jejich vytvoření. Současně jsou signálem, že má vláda zájem učinit kvalitnější a transparentnější proces rozhodování v ČR a že podíl občanů na řešení věcí veřejných jí není lhostejný. Materiál byl vládou schválen usnesením ze dne 31. května 2006 č. 657. Tímto usnesením bylo vedoucímu Úřadu vlády ČR uloženo předložit vládě do 31. prosince 2006 metodiku pro zapojování veřejnosti do přípravy strategických dokumentů. Práce na tvorbě metodiky byly však koncem roku 2006 dočasně pozastaveny. Nový termín pro její předložení vládě byl stanoven na 31. března 2007.

7.10 Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2005

Rozbor financování NNO zpracovává RNNO každoročně od roku 1999 (s výjimkou roku 2001). V rozboru financování NNO za rok 2002 a 2003 se kromě údajů z dotujících resortů a krajů objevila i data z pověřených obcí III. stupně, avšak vzhledem k nepřesnostem poskytnutých údajů bylo od toho v dalších rozborech upuštěno. I z tohoto důvodu se RNNO usnesla, že do budoucna bude klást větší důraz na metodiku sběru a zpracování dat. Od roku 2004 se tedy v rozborech objevují údaje o dotacích ze státního rozpočtu a z rozpočtů krajů.

Stejně jako v minulých letech bylo zpracovatelem Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2005 Centrum pro výzkum neziskového sektoru v Brně. Tento materiál byl vládou vzat na vědomí jejím usnesením ze dne 3. ledna 2007 č. 5.

7.11 Analýza dopadů členství ČR v EU na české NNO

Materiál byl zpracován kolektivem autorů pod vedením předsedy Výboru pro EU RNDr. Miroslava Kunderaty. Zabýval se dopady fondů EU na české NNO ve zkráceném programovacím období 2004 – 2006 z pohledu příjemců pomoci, řídicích orgánů a členů monitorovacích výborů.

7.12 Analýza státní dotační politiky vůči NNO

Úkolem Analýzy státní dotační politiky vůči NNO bylo zjistit, zda se jednotlivé resorty při poskytování dotací NNO řídí ekonomickými aspekty. Cílem bylo popsat současný stav státní dotační politiky a identifikovat její problémová místa. Cílem naopak nebylo hodnocení efektivnosti jednotlivých programů.

V průběhu dubna až září roku 2006 byl proto proveden rozsáhlý průzkum, který se zaměřil na získání informací o jednotlivých programech, jejichž prostřednictvím resortní ministerstva státní dotační politiku realizují. O těchto programech bylo dosud známo jen to, že je jich mnoho; informace o tom, jakými pravidly se řídí, jaké jsou jejich cíle a pro koho jsou určeny, zatím chyběly, respektive byly dostupné na jednotlivých resortech, nikoli na jednom místě. Výstupy z této analýzy poslouží v budoucnu jako podklad pro změny ve státní dotační politice vůči NNO.

8 Členové RNNO v roce 2006

Jméno Organizace Funkce	Funkce v RNNO	Náplň činnosti v RNNO
JUDr. Pavel Němec Ministerstvo spravedlnosti místopředseda vlády a ministr spravedlnosti	Předseda (do srpna 2006)	
RNDr. Petr Nečas Ministerstvo práce a sociálních věcí místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí	Předseda (od října 2006)	
Mgr. Ivo Hartmann, MBA Náměstek místopředsedy vlády a ministra spravedlnosti	Místopředseda (do srpna 2006)	
Mgr. Pavlína Kalousová Fórum dárců Výkonná ředitelka	Místopředseda (od října 2005) Členka (od r. 2002)	Členka Výboru pro EU (do listopadu 2004) Členka Výboru pro NIF
MUDr. Hana Králíčková KÚ Libereckého kraje náměstkyně hejtmána	Členka (od r. 2002)	Členka Výboru pro regiony
Bc. Miloslav Macela Krajský úřad Pardubického kraje radní	Člen (od r. 2005)	Člen Výboru pro regiony
PhDr. Karel Schwarz Asociace NNO v ČR předseda	Člen (od r. 2005)	
Ing. Zuzana Drhová, Ph.D. Zelený kruh ředitelka	Členka (od r. 2006)	
MUDr. Milena Černá Výbor dobré vůle – Nadace Olgy Havlové ředitelka	Členka (od r. 1998)	Členka Výboru pro regiony
Dalibor Černý Purkyňova nadace předseda správní rady	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro EU Člen Výboru pro regiony
JUDr. Lenka Deverová Advokátní kancelář advokátka	Členka (od r. 1998)	Členka Výboru pro NIF
Bc. Roman Haken Centrum pro komunitní práci výkonný ředitel	Člen (od r. 1998)	Místopředseda Výboru pro regiony
Ing. Karel Hrdý Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Člen (od r. 2002)	

náměstek ministryně		
Mgr. Věra Jourová Ministerstvo pro místní rozvoj náměstkyně ministra	Členka (od r. 2005 do r. 2006)	
Ing. Josef Kantůrek KÚ Středočeského kraje zástupce hejtmana	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
Mgr. Jakub Kašpar Ministerstvo životního prostředí ředitel odboru vnějších vztahů	Člen (od r. 2003)	
Ing. Blanka Knebllová Ministerstvo vnitra ředitelka ekonomického odboru	Členka (od r. 1998)	člen
Ing. Hynek Kohl Sdružení sportovních svazů ČR	Člen (od r. 1998)	Člen Výboru pro NIF
Bc. Ladislav Krajdl Asociace NNO v ČR	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
RNDr. Miroslav Kandrata Nadace Partnerství ředitel	Člen (od r. 2002)	Předseda Výboru pro EU Člen Výboru pro regiony
Bc. Jiří Vondráček KÚ kraje Vysočina radní	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
David Matýsek Klub Hurá kamarád ředitel	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
Ing. Jiří Müller Vzdělávací nadace Jana Husa člen správní rady	Člen (od r. 2002)	Předseda Výboru pro NIF
Antonín Plachý Azylový dům Samaritán ředitel	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
Petr Pošík Český svaz tělesné výchovy asistent	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro EU
Ing. Jana Přerovská Ministerstvo kultury ředitelka ekonomického odboru	Členka (od r. 1998)	
MUDr. Jitka Chalánková KÚ Olomouckého kraje náměstkyně hejtmana	Členka (od r. 2005)	Členka Výboru pro regiony
Ing. Marek Šedivý Informační centrum neziskových organizací výkonný ředitel	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony
PhDr. Hana Šilhánová Nadace Rozvoje občanské společnosti ředitelka	Členka (od r. 1998)	Členka Výboru pro EU
PhDr. Jiří Tošner HESTIA – Národní dobrovolnické	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony

centrum předseda		
Ing. Jana Vohralíková Ministerstvo informatiky náměstkyně ministra	Členka (od r. 2002)	Členka Výboru pro regiony
Mgr. Ellen Volavková KÚ Karlovarského kraje radní	Členka (od r. 2003)	Členka Výboru pro regiony
Ing. Jan Málek Ministerstvo financí náměstek ministra	Člen (od r. 2005)	
PhDr. Ludmila Vostřáková Ministerstvo zdravotnictví ředitelka odboru zdravotně sociální péče	Členka (od r. 1998)	Členka Výboru pro EU (do listopadu 2004)
PhDr. Jaroslava Wenigerová KÚ Moravskoslezského kraje náměstkyně hejtmána	Členka (od r. 2002)	Předsedkyně Výboru pro regiony
Mgr. Martin Žárský Ministerstvo práce a sociálních věcí ředitel odboru sociálních služeb	Člen (od r. 2002)	Člen Výboru pro regiony

9 Sekretariát RNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
Petr Bidlo (do srpna 2006) Petra Hubková (od září 2006)	vedoucí pracoviště	<ul style="list-style-type: none"> • připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO • připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO • připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU • organizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • tvoří celostátně resortně závazné předpisy • zpracovává návrhy pro jednání vlády • odpovídá za agendu RNNO v oblasti spolupráce s EU • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výbor pro NIF • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Miluše Hochmanová (od února do září 2006)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • systémově koordinuje odbornou přípravu stanovisek k resortním materiálům • zajišťuje materiálně technické podmínky pro práci oddělení sekretariátu RNNO • zpracovává zápisy z porad a jednání • zajišťuje distribuci podkladových materiálů k zasedání RNNO • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RNNO, jejích výborů a pracovních skupin • vede archiv oddělení sekretariátu RNNO

10 Cílová skupina RNNO

RNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce NNO jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou jsou NNO. Skupinu NNO v chápání státní politiky tvoří kromě nadací a nadačních fondů i občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti a církevní právnické osoby. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku vzrůstající vliv, jsou orgány krajů.

RNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi NNO, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RNNO, jejíž členy tvoří právě zástupci všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci ze strukturálních fondů EU, při přípravě na další programovací období 2007 – 2013 a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a se strukturálními fondy EU.

11 Výstupy

11.1 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RNNO a předložená vládě v roce 2006

- ❖ **Usnesení vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 12** k řešení problematiky daně z přidané hodnoty u některých humanitárních sbírek uspořádaných nestátními neziskovými organizacemi formou dárcovských SMS.
- ❖ **Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2004** (Materiál byl předložen členům vlády pro informaci dne 4. ledna 2006.).
- ❖ **Usnesení vlády ze dne 31. května 2006 č. 657** k Východiskům pro zapojování veřejnosti do přípravy strategických dokumentů. Předkladatelem materiálu byl vedoucí Úřadu vlády ČR, spolupředkladatelem byl předseda RNNO.
- ❖ **Usnesení vlády ze dne 7. června 2006 č. 690** o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2007.
- ❖ **Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2005** (Materiál byl předložen členům vlády pro informaci dne 7. června 2006.).

- ❖ **Usnesení vlády ze dne 19. července 2006 č. 872** o změně usnesení vlády ze dne 10. října 2001 č. 1025, o návrhu na rozdělení zbývajících finančních prostředků, vyčleněných pro Nadační investiční fond ve druhé etapě.
- ❖ **Usnesení vlády ze dne 3. ledna 2007 č. 5** k Rozboru financování nestátních neziskových organizací z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2005 (Materiál byl zpracován v roce 2006.).
- ❖ **Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2005** (Materiál byl zpracován v roce 2006 a předložen členům vlády pro informaci dne 3. ledna 2007.).

11.2 Některé další aktivity RNNO v roce 2006

- ❖ Vydání **Informace o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v roce 2007 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové programy nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu**. Brožura byla vydána v tištěné podobě a byla zveřejněna i v elektronické podobě na internetových stránkách RNNO. Obsahovala základní údaje o zdrojích na aktivity NNO, které budou v roce 2007 poskytovat ústřední orgány státní správy, kraje a nadace – příjemci příspěvku z NIF.

11.3 Tabulka výstupů v roce 2006

Druh výstupu	Počet celkem	vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	2	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	4	0	4	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

12 Výdaje sekretariátu RNNO za rok 2006

Mzdy a platy zaměstnanců	830.707 Kč	
Povinné pojistné	290.747 Kč	
Výdaje na tuzemské služební cesty	424 Kč	
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem	323.697 Kč	
z toho	OON – DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	
	fakturované (včetně překladů)	323.697 Kč
Telefony	30.987 Kč	
Pohoštění celkem		
z toho	Limit pro sekretariát	
	mimo limit sekretariátu	901 Kč
Polygrafické služby	15.649 Kč	
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uved'te mimo tabulku)		
CELKEM	1.202.365 Kč	

Počet zaměstnanců sekretariátu podle platových tříd (leden – září 2006)		Z toho na částečný úvazek
Celkem	3	-
Platová třída 14	1	-
Platová třída 13	1	-
Platová třída 9	1	-

Počet zaměstnanců sekretariátu podle platových tříd (od října 2006)		Z toho na částečný úvazek
Celkem	2	-
Platová třída 13	1	-
Platová třída 11	1	-

13 Plán činnosti a rozpočet RNNO na rok 2007

13.1 Plánované termíny zasedání RNNO v roce 2007

- ❖ březen 2007
- ❖ II. čtvrtletí 2007

- ❖ III. čtvrtletí 2007
- ❖ IV. čtvrtletí 2007

13.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ❖ Návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2008 – *materiál bude vládě předložen k projednání do 31. května 2007.*
- ❖ Výroční zpráva o činnosti RNNO v roce 2006 – *informace bude vládě předložena do 31. května 2007.*
- ❖ Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2006 – *materiál bude vládě předložen do 30. září 2007.*
- ❖ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF za rok 2006 – *materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2007.*

13.3 Ostatní úkoly

- ❖ Vydání Informace o poskytování dotací NNO v roce 2008 ústředními orgány státní správy – *publikace bude vydána do 30. června 2007.*
- ❖ Vydání Informace o poskytování dotací NNO v roce 2008 z rozpočtů krajů a grantové programy nadací – příjemců příspěvku z NIF – *publikace bude vydána do 30. listopadu 2007.*

13.4 Předpokládané výdaje sekretariátu RNNO na rok 2007

Mzdy a platy zaměstnanců		850.000 Kč
Povinné pojistné		300.000 Kč
Výdaje na tuzemské služební cesty		5.000 Kč
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		200.000 Kč
z toho	OON - DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	
	fakturované (včetně překladů)	200.000 Kč
Telefony		30.000 Kč
Pohoštění celkem		5.000 Kč
z toho	limit pro sekretariát	
	mimo limit sekretariátu	
Polygrafické služby		15.000 Kč
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		
CELKEM		1.105.000 Kč