



DIECÉZNÍ CHARITA
BRNO

Veřejná podpora a její konkrétní důsledky pro Diecézní charitu Brno

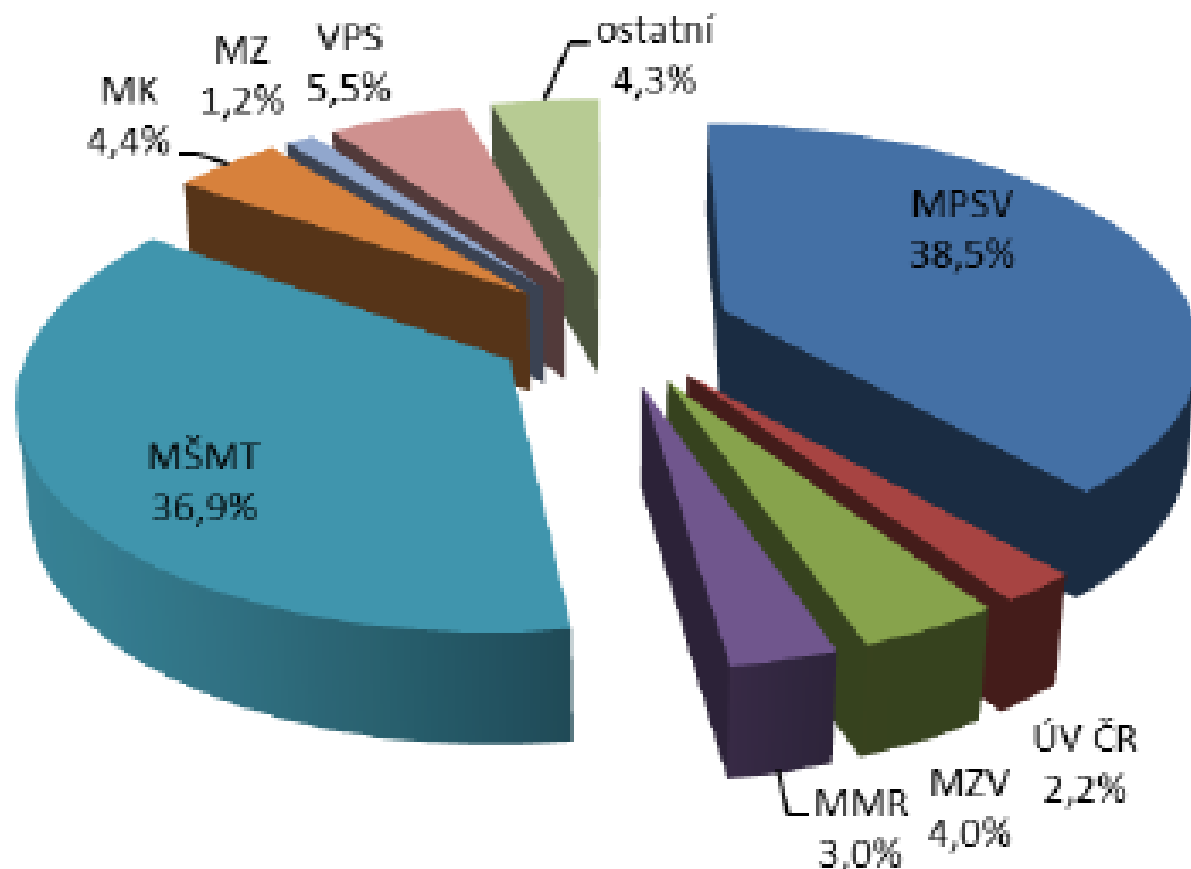
- zřizovatelem je diecézní biskup
- nestátní nezisková organizace
- evidovaná právnická osoba u MK ČR 30. 10. 1996
- jeden právní subjekt zastřešující 10 oblastních charit působících v Jihomoravském kraji a kraji Vysočina

- významný poskytovatel sociálních, zdravotních a jiných služeb – poskytuje více než 130 služeb
- zaměstnává více jak 1000 zaměstnanců
- služby zabezpečuje více jak 45 000 klientům
- roční rozpočet činí téměř půl miliardy Kč

Nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“) hrají ve společnosti několik rolí, přičemž jednou z nejdůležitějších je role poskytovatele veřejných služeb.

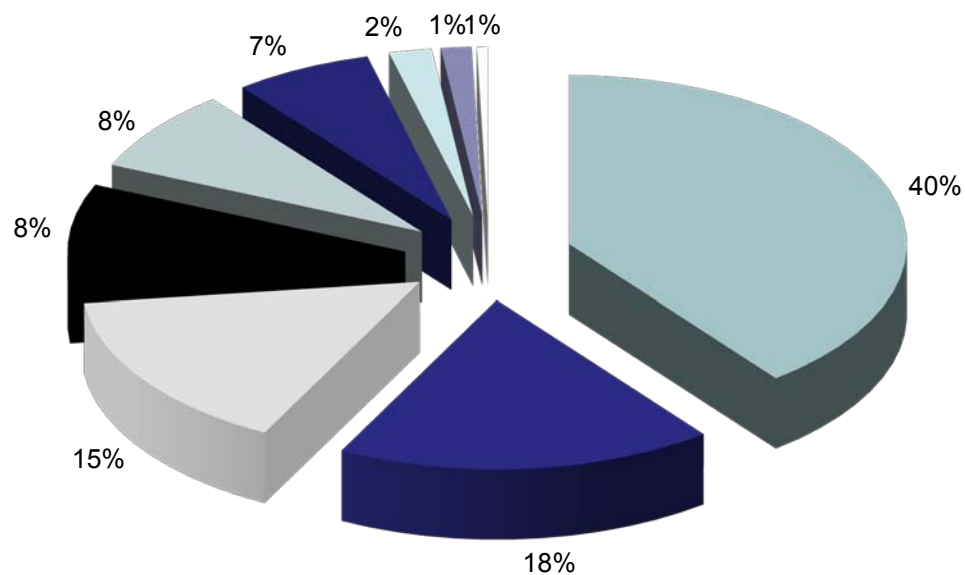
Zabezpečení veřejných služeb je důležitou funkcí státu, a proto stát poskytuje NNO na poskytování veřejných služeb dotace.

Podíl kapitol státního rozpočtu na celkovém objemu dotací pro NNO 2011



Zdroj: *Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2011, str. 8*

Výnosy DCHB v roce 2012



Výnosy celkem	444 509	100,0%
Vlastní výkony a služby	175 698	39,5%
Tržby za služby od zdr. pojišťoven	80 247	18,1%
Dotace od ministerstva	68 630	15,4%
Dotace od obcí	37 678	8,5%
Dotace od krajů	35 019	7,9%
Ostatní výnosy	29 407	6,6%
Dary	9 061	2,0%
Ostatní dotace	6 505	1,5%
Sbírky církevní	2 264	0,5%

- **volný pohyb služeb**
- na trh sociálních a ostatních služeb, čistě neziskových aktivit, se dostávají podnikatelé (demografický vývoj – je to pro ně zajímavé) – zejména **v oblasti sociálních služeb péče**
- při porušení pravidel nebo poskytnutí nezákonné podpory hrozí navrácení podpory včetně sankčního úroku. Evropská komise může kontrolovat až 10 let od poskytnutí podpory.

- Čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU – **definice:**
- „Podpory poskytované v jakékoliv formě státem nebo ze státních (veřejných) prostředků, které narušují nebo mohou narušit soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, jsou neslučitelné s trhem.“
- tj. poskytování veřejné podpory je obecně zakázáno

4 znaky veřejné podpory:

- Státní / Veřejné prostředky (státu, měst, obcí, fondů EU, švýcarských, norských fondů...)
- Zvýhodnění (mnoho forem)
- Narušení soutěže (stačí ohrožení)
- Narušení obchodu (stačí ohrožení)

- **Podpora může být slučitelná s vnitřním trhem** – tedy lze ji za určitých podmínek povolit nebo přímo poskytnout – rozhodnutí evropské komise, judikáty Soudního dvora EU, sekundární legislativa.
- **1) podpora de minimis** – 200 tis. / 500 tis. EUR (SGEI) – není veřejnou podporou
- **2) blokové výjimky** – zjednodušené hlášení
 - GBER (nařízení EK č. 800/2008) – **obecné nařízení o blokových výjimkách**
 - „balíček“ SGEI – **služby obecně hospodářského zájmu**
- **3) další legislativa EU** pro jednotlivé druhy a formy podpor

Pokud celková výše, kterou příjemce obdrží za období tří účetních roků, není vyšší než **200 000 EUR**, má se za to, že nedochází k ovlivnění obchodu mezi členskými státy nebo k narušení hospodářské soutěže.

Za veřejnou podporu se tedy nepovažuje **podpora malého rozsahu, tzv. de minimis**, neboť nemá dopad na hospodářskou soutěž, ani neovlivňuje obchod mezi členskými státy Evropské unie.

Při jejím poskytování však musí být dodrženy podmínky, které jsou obsaženy v Nařízení Evropské komise č. 1998/2006 z 15. 12. 2006.

Kdo je příjemcem podpory? („jeden podnik“ – IČ)

Podpory poskytnuté jednotlivým organizačním jednotkám se sčítají a **brzy se limit vyčerpá.**

Čerpání de minimis v DCHB

Rok	Částka Kč	Částka EUR
2007	114 900	4 178,33
2008	713 799	28 349,58
2009	0	0
2010	418 000	16 994,44
2011	658 065	26 765,29
2012	3 648 783	144 567,48
2013	678 179	26 522,15
Celkem čerpáno 2011-2013	4 985 027	197 854,92

Poskytovatelé podpory de minimis

- Úřad práce – projekty ESF (Vzdělávejte se pro růst, příspěvky na mzdy)
- Kraje
- Města a obce
- MPSV – OP Lidské zdroje a zaměstnanost
- Kraje - OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost

Podpora malého rozsahu může být poskytnuta též na **služby obecného hospodářského zájmu (SOHZ)** a to podle nařízení Komise (EU) č. 360/2012 ze dne 26. dubna 2012 o použití čl. 107 a 108 Smlouvy o fungování EU na podporu **de minimis** udílenou podnikům poskytujícím SOHZ.

Pokud celková výše podpory udělené na **poskytování služeb obecného hospodářského zájmu**, kterou příjemce obdrží za období tří účetních let, není vyšší než **500 000 EUR**, má se za to, že nedochází k ovlivnění obchodu mezi členskými státy nebo k narušení hospodářské soutěže.

Pověření k výkonu závazku veřejné služby

Přijímající podnik musí být **písemně pověřen** výkonem SOHZ. Toto pověření dává poskytovatel dotace a ten, kdo rozhoduje o tom, která služba je SOHZ, tj. stát (ministerstva), kraje a obce. Je však možné, aby pověření dal jeden subjekt a dotaci jiný subjekt.

- Kdo vystaví pověření na ministerstvu, kraji nebo obci pro výkon SOHZ?
- Kdo tedy může být podnikem poskytujícím SOHZ?
- Kdo je zodpovědný za správné nastavení veřejné podpory?
- Jak je možné využít zvýšeného limitu pro podporu de minimis?
- Jak účinně přesvědčit donátory, že podpora de minimis není řešením pro větší poskytovatele služeb, že jsou mnohem vhodnější nástroje?

- Jaká bude mít pravidla?
- Kdy bude vyplacena? Neovlivní nepříznivě platební schopnost NNO?
- Bude vyplacena zálohově a po skončení roku bude vyúčtována?
- Jakým způsobem bude stanoveno, které náklady nelze v rámci vyúčtování uplatňovat?
- Jak bude celý systém fungovat?

Závěrem mi dovoluji vyjádřit **poděkování** za velmi vstřícný přístup odboru veřejné podpory ÚOHS a ostatním účastníkům této konference za jejich aktivní zájem o oblast veřejné podpory a hledání společných cest, jak nejlépe uchopit tyto nástroje evropské legislativy.

Věřím, že **naším společným cílem** je, aby služby obecně hospodářského zájmu mohly bez velkých finančních otřesů sloužit uživatelům a aby poskytovatele služeb a jejich donátory nezahltila nadměrná administrativa.



Děkuji za pozornost



Ing. Mgr. Marie Sandlerová

zástupce ředitele DCHB pro ekonomiku a financování
předsedkyně Ekonomického kolegia CHČR

Kontakt:

e-mail: marie.sandlerova@charita.cz

Mobil: 604 242 297



DIECÉZNÍ CHARITA
BRNO



8.10.2013