



MINISTERSTVO PRÁCE  
A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ

# **DOTAČNÍ POLITIKA MPSV A VEŘEJNÁ PODPORA**

ING. LINDA MARŠÍKOVÁ, 3. 10. 2013

# **OBSAH PŘÍSPĚVKU**

**Krátké shrnutí problematiky VP**

**Historický exkurz do dotačního řízení MPSV**

**Podklady deklarující nutnou změnu**

**První kroky v roce 2014**

**Přechod financování sociálních služeb na kraje od roku 2015**



# CO JSOU SLUŽBY OBECNÉHO HOSPODÁŘSKÉHO ZÁJMU (SOHZ)?

**Podmnožina** hospodářských činností

**Zvláštní význam** pro občana

**Bez zásahu** poskytovatele podpory **by neexistovala/existovala** za horších podmínek

## ***? Jak diagnostikovat SOHZ?***

**Máme hospodářskou činnost**

- **nesplněna kritéria Altmark**
- **riziko ohrožení obchodu mezi členskými státy EU**
- **opatření zakládá VP**
- **ale liší se od běžných hospodářských činností**



**SOHZ**

# JAKÁ JSOU POZITIVA SOHZ?



- ✓ Prověří, zda službu nezajistí trh
- ✓ Omezí negativní dopad finančních podpor státu/veřejných rozpočtů na existující trh
- ✓ Šetří výdaje státu/veřejných rozpočtů
- ✓ Stanoví výdajové limity prostřednictvím VYROVNÁVACÍ PLATBY

***„vyrovnávací platba kryje dodatečné náklady, které jsou odrazem závazku veřejné služby“***

# ODPOVĚDNOST ZA SOULAD S PRAVIDLY MÁ VŽDY POSKYTOVATEL PODPORY – CO BY SI MĚL ROZMYSLET?

## Jakou službu chci financovat?

- *Jaké činnosti, cílovou skupinu, na jakém území, které komerční subjekty mohou být dotčeny, jaká bude finanční náročnost opatření*

## V jakém režimu?

- De minimis – Rozhodnutí – Rámec

## Jak vypočítám kompenzaci?

- *Mám volnou ruku při určení parametrů kompenzace, je třeba aby byly objektivní, transparentní a stanovené předem*

## Co přiměřený zisk?

- *Jeho výše by neměla přesáhnout míru návratnosti kapitálu, který by požadoval průměrný podnik při úvahách o tom, zdali poskytovat SOHZ po celou dobu pověření, a to s přihlédnutím k riziku, které poskytování přináší*

# JAK TO BYLO S DOTAČNÍM ŘÍZENÍM NA POSKYTOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB OD VZNIKU ZÁKONA?

- Dotace poskytovány dle §101 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v platném znění
- Dotace poskytuje MPSV
- Dle §101a výše uvedeného zákona **odpovědnost za dotace na jednotlivé kraje – návrat k původnímu záměru zákona, kde se rozhodování svěřuje nejbližšímu stupni řízení, tedy evropskému principu subsidiarity**
- Několikrát novelizací odloženo
- Nyní účinnost od 1. 1. 2015



To reálně znamená, že **system dotací** je již **7 let stále stejný**, dlouhodobě **neudržitelný, netransparentní, neefektivní, s nerovným přístupem k jednotlivým poskytovatelům**

# CO MPSV PŘIMĚLO UVAŽOVAT O ZMĚNĚ V SYSTÉMU (AŽ UŽ DLE §101 ČI §101A)?

- ✓ **Nová legislativa EU** v oblasti veřejné podpory
- ✓ **Právní analýzy**, realizované v rámci projektu „Podpora procesů v sociálních službách“ z 5/2011 – 12/2012
- ✓ **Manuál služeb obecného hospodářského zájmu** pro MMR z 4/2013
- ✓ **Výstupy činnosti pracovní skupiny k SSGI při SPC**
- ✓ **Korespondence s ÚOHS**



# PROCES ZAVEDENÍ FINANCOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB JAKO SOHZ V REŽIMU ROZHODNUTÍ BUDE POSTUPNÝ

**Cílový stav** musí být **zřejmý**, dle něj nastavit směr ve financování a **poskytovatele a další aktéry na něj postupně „zvykat“**

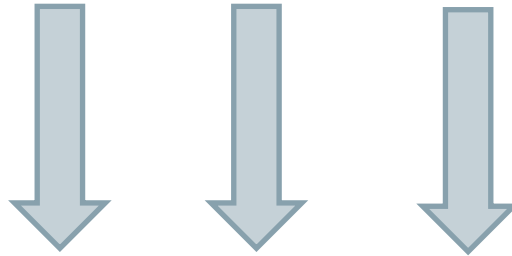
1. **2014** – první principy, testování výpočtu, mírné změny pro poskytovatele
2. **2015** – zavedení obvyklých nákladů služby, zavedení výpočtu s ukazateli nastavenými v „mírné“ variantě
3. **2016** – financování dle režimu Rozhodnutí, včetně přiměřeného zisku, systému kontroly a vracení nadměrných vyrovnávacích plateb

**Parametry lze** na počátku procesu **stanovit měkčeji a postupně je zpřísnovat** (dosažení cílového stavu)



# V PŘÍŠTÍM DOTAČNÍM ROCE DOJDE K PRVNÍM ZMĚNÁM

Zvyšuje se tlak na transparentnost procesu rozdělování dotací



- **Testování dotace vypočítané na základě mechanismu vyrovnávací platby**
- **Zavedení obvyklých nákladů**
- **Vyšší zapojení krajů (krajských úřadů) – příprava na změnu**
- **Úprava SPRSS jednotlivých krajů jako podkladu žádosti kraje o dotaci na rok 2015**
- **Požadavek na oddělené účtování veškerých příjmů a výdajů vzniklých při poskytování služby**

# JAKÉ BYLY HLAVNÍ DŮVODY ÚPRAV?

## Smysl

- **úprava** v rámci **hodnotícího procesu**
- **zavedení výchozích prvků** pro aplikaci mechanismu **vyrovnávacích plateb**

## Cíl

- **nastavení objektivizovaných pravidel** pro přidělování dotací
- **hodnocení časové náročnosti** sociálních služeb **v návaznosti na identifikované potřeby uživatelů**

# POSTUP PRO URČENÍ VÝŠE DOTACE JE ZALOŽEN NA DVOU PRINCIPECH

## 1. Faktickém dodržení Metodiky MPSV pro poskytování dotací

- **zohlednění výše úhrad** od uživatelů služeb a **výše finančních transferů** poskytovaných z rozpočtů samospráv a dalších zdrojů

## 2. Použití přepočtu výše dotace na jednotku služby, jednotkou rozumíme:

- **úvazek pracovníka** v případě ambulantních a terénních služeb,
- **lůžko** v případě pobytových služeb sociální prevence a nocleháren,
- **lůžko a struktura uživatelů služby** z hlediska stupňů závislosti příspěvku na péči v případě pobytových služeb sociální péče

## Požadavek na dotaci

plánovaná hodnota v rámci žádosti

## Upravený požadavek na dotaci (Kroky 1 až 2)

je posouzena výše dalších zdrojů  
vzhledem k jejich stanovené minimální  
hodnotě

úprava požadavku na dotaci při  
nenaplnění minimální stanovené  
hodnoty

## Návrh reálné výše dotace - výpočet (Krok 3)

je stanoven s ohledem na výši směrného  
čísla stanoveného pro příslušnou skupinu  
služeb (druh služeb),

je stanoven s vazbou na úvazek  
pracovníka/lůžko

vychází z celkové plánované kapacity  
služeb, které jsou součástí krajského  
SPRSS (KÚ zaškrtnl v hodnocení soulad s  
plánem)

je podkladem pro hodnocení hodnotitele -  
stanovení reálného návrhu dotace  
hodnotitelem

# **VÝSTUPEM PROCESU BUDE ORIENTAČNÍ VÝŠE DOTACE NA JEDNOTKU**

- ✓ **Slouží jako podklad pro hodnocení služby**
- ✓ **Východisko pro stanovení reálného návrhu dotace hodnotitelem**

**Možné odchýlení – nutné vysvětlení**



# **ROK 2015 – A NEBO POZDĚJI?**

**Přechod odpovědnosti za rozdělování dotací na kraje**

**Změna provedena tak, aby měla co nejmenší dopad na poskytovatele**

**Shodné období podávání žádostí, výplat apod.**

**A co rizika přechodu odpovědnosti MPSV – kraje?**

- ? Diferenciace přístupů**
- ? Zpoždění plateb**
- ? Zvýhodnění poskytovatelů na základě právní formy organizace**
- ? Narušení sítě sociálních služeb na území ČR**
- ? Meziroční rozkolísání systému**

# EXPERTNÍ SKUPINA ODBORNÍKŮ CHYSTÁ PŘECHOD JIŽ NYNÍ – CO PRÁCE NA PŘECHODU ZAHHRNUJE?

- ✓ **Novelizaci §101a zákona o sociálních službách**
- × **Vydání prováděcího předpisu (nařízení vlády) k §101a**
- × **Vytvoření metodiky dotačního řízení**
- × **Vytvoření právních aktů**



# DĚKUJI ZA VAŠI POZORNOST

Máte nějaké otázky?  
I pokud ne, díky.

Ing. Linda Maršíková, MPSV

**SMILE.**